

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Московский государственный юридический университет
имени О. Е. Кутафина» (МГЮА)**

Оренбургский институт (филиал)

Административная ответственность

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Оренбург – 2018

УДК 342.9
ББК 67.401я73
А 31

Печатается по решению редакционно-издательского совета Оренбургского института (филиала) ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

Авторский коллектив:

Жукова С.М., доц., канд.юрид.наук – темы № 5 (п.1, 3), №6 (пп.3-7);
Колодина М.В. доц., канд.юрид.наук – тема № 5 (п. 7);
Коновалов В.А., доц., канд.юрид.наук – темы № 1, № 5 (пп. 5, 6);
Михайлова Е.С., доц., канд.юрид.наук – темы № 2, № 3, № 4;
Рысаев Ф.Б., доц., канд.юрид.наук – темы № 5 (п. 2, 4), № 6 (п. 1, 2).

Административная ответственность: Учебное пособие. – Оренбург: Оренбургский институт (филиал) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2018. – 134 с.

Учебное пособие подготовлено в соответствии с программой дисциплины «Административная ответственность» для высших учебных заведений.

В учебном пособии рассматриваются основные проблемы учебного курса «Административная ответственность», все темы освещаются на основе действующего законодательства.

Учебник предназначен для студентов юридических вузов, слушателей магистратуры, а также для аспирантов, преподавателей, практических работников органов исполнительной власти.

© Оренбургский институт (филиал)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2018

СОДЕРЖАНИЕ

Тема 1. Введение в курс «Административная ответственность».....	5
1. Административная ответственность как правовой институт и учебная дисциплина.....	5
2. Законодательство об административной ответственности.....	8
Тема 2. Административное правонарушение: понятие, особенности, юридический состав.....	11
1. Понятие и признаки административного правонарушения.....	11
2. Юридический состав административного правонарушения.....	14
3. Отграничение административных правонарушений от преступлений и дисциплинарных проступков.....	24
Тема 3. Общая характеристика административной ответственности.....	28
1. Понятие и основные черты административной ответственности.....	28
2. Обстоятельства, исключающие административную ответственность...29	
3. Обстоятельства отягчающие и смягчающие административную ответственность.....	31
4. Административная ответственность юридических лиц.....	32
Тема 4. Административные наказания.....	34
1. Понятие административных наказаний, цель их назначения.....	34
2. Виды административных наказаний. Основные и дополнительные административные наказания.....	35
3. Общие правила наложения административных наказаний.....	43
Тема 5. Особенности отдельных категорий административных правонарушений.....	45
1. Административные правонарушения, посягающие на права граждан.....	45
2. Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность.....	49
3. Административные правонарушения в области охраны собственности.....	53
4. Административные правонарушения в области дорожного движения.....	56
5. Административные правонарушения против порядка управления.....	60
6. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.....	68
7. Административные правонарушения в области финансов.....	77
Тема 6. Особенности производства по делам об административных	

правонарушениях.....	87
1. Система органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях. Полномочия должностных лиц в этой области.....	87
2. Подведомственность дел об административных правонарушениях.....	90
3. Стадии производства по делам об административных правонарушениях.....	91
4. Возбуждение дела об административном правонарушении.....	92
5. Рассмотрение дела об административном правонарушении.....	100
6. Пересмотр постановления и решения по делу об административном правонарушении.....	107
7. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.....	116

ТЕМА 1.

ВВЕДЕНИЕ В КУРС «АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ»

1. Административная ответственность как правовой институт, наука и учебная дисциплина.
2. Законодательство об административной ответственности.

1. Административная ответственность как правовой институт и учебная дисциплина

В регулировании общественных отношений в современном обществе большое значение имеет институт юридической ответственности.

Вопросы, связанные с институтом юридической ответственности, относятся к числу наиболее дискуссионных вопросов, о чем свидетельствует разнообразие мнений в отношении существа юридической ответственности.

В литературе выделяются ретроспективный (негативный) и активный (позитивный) подход к определению юридической ответственности. При ретроспективном подходе под ответственностью следует понимать ответственность за прошлое деяние, которое выразилось в нарушении правовых норм. В позитивном плане ответственность выражается в осознании смысла и значения собственных поступков, согласовании их со своими обязанностями, обусловленными общественными связями человека.

Среди сторонников концепции ретроспективного (негативного) подхода, который разделяется и нами, имеются различия в понимании юридической ответственности. Одни авторы связывают юридическую ответственность только с применением мер государственного принуждения, рассматривая ее как предусмотренную санкциями правовых норм реакцию на правонарушение, как реализацию правовой санкции, как применение и осуществление санкции. Другие авторы рассматривают юридическую ответственность как правовую обязанность правонарушителя претерпеть меры государственного принуждения, порицающие его виновно совершенное противоправное деяние и заключающиеся в лишениях личного или имущественного характера.

С.Н. Братусь полагает, что юридическая ответственность выражается в санкциях, содержащих указание на меру государственного принуждения к исполнению юридической обязанности¹.

¹ Братусь С.Н. Юридическая ответственность и законность. М., Юридическая литература. 1976. С.7

Мы солидарны с мнением П. П. Серкова, который считает, что определение юридической ответственности должно отражать констатацию концептуальных характеристик, позволяющих создать универсальный образ юридической ответственности².

Вместе с тем, наряду с многообразием подходов при определении сущности юридической ответственности, мнения по вопросу ее основных признаков в большинстве своем совпадают. Обычно юридическую ответственность характеризуют следующими чертами:

Во-первых, юридическая ответственность непосредственно связана с государственным принуждением. Она представляет собой часть государственного принуждения, одну из его стадий.

Во-вторых, юридическая ответственность характеризуется определенными лишениями, которые вынужден претерпеть правонарушитель.

В-третьих, юридическая ответственность наступает только за совершенное правонарушение, которое выступает в качестве основания юридической ответственности.

В-четвертых, к существенным признакам юридической ответственности относится и процессуальная форма ее реализации.

Перечисленные основополагающие признаки позволяют обозначить юридическую ответственность как применение уполномоченными органами карательных санкций к лицам, совершившим правонарушения, на основе и в порядке, установленных законом.

Законодательством Российской Федерации предусмотрены следующие виды юридической ответственности: гражданско-правовая, уголовная, административная, дисциплинарная. Институт административной ответственности наряду с общими чертами других видов юридической ответственности имеет свои отличительные признаки.

Основополагающий нормативный правовой акт, регулирующий правоотношения в сфере административной ответственности, которым является Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, не содержит конкретного понятия «административная ответственность».

Административная ответственность, являясь особым видом юридической ответственности, обладает всеми чертами, присущими последней. Наряду с этим, административная ответственность является самостоятельным институтом российского административного права, отражающим специфику административно-правового регулирования общественных отношений и его функции.

² Серков П. П. Административная ответственность: проблемы и пути совершенствования: автореф. дисс. ... д-ра юрид. наук. М., 2010.

Анализ специальной литературы, посвященной проблемам понятия и содержания административной ответственности как вида юридической ответственности, позволяет констатировать, что она выступает в качестве одного из основных способов правовой защиты общественных отношений, а ее гносеология обусловлена потребностью их развития, необходимостью адекватной реакции государства на их нарушения.

В юридической литературе административная ответственность рассматривается в двух аспектах: как правовой институт и как правовое явление. административный ответственность правонарушение юридический

Так, И.А. Галаган под институтом административной ответственности понимал совокупность административно-материальных и административно-процессуальных норм, регулирующих общественные отношения, связанные с осуществлением компетентными органами и должностными лицами своих полномочий по непосредственному установлению факта и состава административного проступка, личности виновного, и применении к нему конкретного взыскания (или освобождения невинного от него), а так же отношения, связанные с процедурой возбуждения и рассмотрения дела, вынесением, обжалованием и исполнением решений о взыскании.³

Как правовое явление, по мнению большинства ученых, административная ответственность представляет собой вид юридической ответственности, которая выражается в применении органом управления (должностным лицом) административного взыскания к лицу, совершившему административное правонарушение.

Как средство охраны правопорядка, по заключению Д.Н. Бахраха, оно нормативно определено и состоит в применении правовых санкций, является последствием виновного общественно вредного деяния, сопровождается государственным и общественным осуждением правонарушителя и совершенного им деяния, связано с принуждением, с отрицательными последствиями для правонарушителя, реализуются в соответствующих процессуальных формах⁴.

Административная ответственность как учебная дисциплина, изучаемая в настоящее время во многих юридических вузах и факультетах страны, представляет собой комплекс знаний, умений и навыков, необходимых будущим специалистам для ведения профессиональной деятельности во всех отраслях и сферах, так или иначе связанных с обеспечением законности и

³ Галаган И.А. Теоретические проблемы административной ответственности по советскому праву: автореф. дис. ...докт. юрид. наук. М., 1971.

⁴ Бахрах Д.Н., Ренов Э.В. и др. Административная ответственность (часть общая): Учебное пособие. Екатеринбург, 2004.

правопорядка в области административно-правового регулирования общественных отношений, предусмотренных действующим конституционным, административным, налоговым, таможенным, финансовым, экологическим, природоохранным и другим законодательством.

2. Законодательство об административной ответственности

В соответствии со ст. 1.1 КоАП РФ законодательство об административных правонарушениях состоит из данного кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Задачами законодательства об административных правонарушениях являются: защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Что касается Кодекса РФ об административных правонарушениях как единственного на сегодняшний день федерального законодательного акта, аккумулирующего в себе все основополагающие правовые нормы, составляющие в совокупности институт административной ответственности, то он основывается, прежде всего, на положениях Конституции РФ, а также на общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах Российской Федерации. Причем на этот счет в ч. 2 ст. 1.1 КоАП РФ прямо сказано: «Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законодательством об административных правонарушениях, то применяются правила международного договора».

Структурно КоАП РФ состоит из пяти разделов: «Общие положения», «Особенная часть», «Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях», «Производство по делам об административных правонарушениях» и «Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях», аккумулируя в себе как материальные нормы, так и нормы процессуального права. Причем содержащиеся в нем материально-правовые нормы выходят далеко за границы охраны чисто управленческих отношений, о чем явно свидетельствуют

положения Особенной части КоАП РФ, предусматривающей составы административных правонарушений, посягающих на права граждан, на здоровье и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, на собственность, на институты государственной власти и пр.

Объединение же всех материальных и процессуальных норм об административной ответственности воедино (чего не было в предыдущем кодексе -- КоАП РСФСР, поскольку кроме него эту сферу частично затрагивали Таможенный кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ и иные законодательные акты) дает возможность правоприменителям лучше ориентироваться в соответствующих правилах, поскольку число лиц, уполномоченных применять административно-правовые санкции, достаточно велико и их конкретные полномочия в этой сфере во многом отличаются друг от друга. Такое положение дел непременно должно отразиться и на повышении уровня законности административно-юрисдикционной деятельности, что также немаловажно в условиях построения в России правового государства.

Говоря о законодательстве Российской Федерации в области административной ответственности, нельзя не затронуть вопрос о разграничении предметов ведения и полномочий Российской Федерации и ее субъектов в этом вопросе, поскольку в соответствии с ч. 1 ст. 72 Конституции РФ административное и административно-процессуальное законодательство отнесено к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

В соответствии с ч. 1 ст. 1.3 КоАП РФ к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление:

общих положений и принципов законодательства об административных правонарушениях;

перечня видов административных наказаний и правил их применения;

административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

порядка производства по делам об административных правонарушениях, в том числе установление мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях;

порядка исполнения постановлений о назначении административных наказаний.

Кроме того, в соответствии с законодательством о судебной системе (а именно -- Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ Собрание законодательства РФ, 11.04.2005, N 15, ст. 1274, законода-

тельством о защите прав несовершеннолетних (а именно -- Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Собрание законодательства РФ. 25.04.2005 № 17. Ст. 1485, и с установленной системой и структурой федеральных органов исполнительной власти, которая утверждена Указом Президента РФ от 09 марта 2004г. №314 Собрание законодательства РФ, 26.12.2005, N 52 (3 ч.), ст. 5690, КоАП РФ в разделе III определяет подсудность дел об административных правонарушениях судам, подведомственность дел об административных правонарушениях комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также подведомственность дел об административных правонарушениях, предусмотренных данным кодексом, федеральным органам исполнительной власти. Обо всем этом также прямо сказано в частях 2-4 ст. 1.3 КоАП РФ.

За пределами ведения Российской Федерации субъекты Российской Федерации осуществляют самостоятельное правовое регулирование в сфере борьбы с административными правонарушениями, которое строится по двум основным направлениям - это самостоятельное определение видов административных правонарушений, посягающих на общественные отношения и полномочия, урегулированные региональным законодательством, а также определение основ компетенции муниципальных органов власти в борьбе с административными правонарушениями. При этом принимаемые ими в данной сфере законы не должны противоречить регулирующим те же общественные отношения федеральным законам, а также вторгаться в сферы, регулируемые в рамках предметов исключительного ведения Российской Федерации и ее совместного с субъектами Российской Федерации ведения (ст.ст. 71, 72 Конституции РФ), если поданному вопросу был издан федеральный закон.

ТЕМА 2.

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ: ПОНЯТИЕ, ОСОБЕННОСТИ, ЮРИДИЧЕСКИЙ СОСТАВ

1. Понятие и признаки административного правонарушения.
2. Юридический состав административного правонарушения.
3. Отграничение административных правонарушений от преступлений и дисциплинарных проступков.

1. Понятие и признаки административного правонарушения

Законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса об административных правонарушениях РФ и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. КоАП РФ основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах Российской Федерации. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законодательством об административных правонарушениях, то применяются правила международного договора.

Задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

К ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление:

- 1) общих положений и принципов законодательства об административных правонарушениях;
- 2) перечня видов административных наказаний и правил их применения;
- 3) административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

4) порядка производства по делам об административных правонарушениях, в том числе установление мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях;

5) порядка исполнения постановлений о назначении административных наказаний.

К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относятся:

1) установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

2) организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

3) определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в соответствии с нормами КоАП РФ;

4) создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

5) создание административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации;

6) определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

7) определение в случаях, предусмотренных КоАП РФ, перечней должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях;

8) регулирование законами субъектов Российской Федерации иных вопросов в соответствии с КоАП РФ.

Лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено. Закон, устанавливающий или отягчающий администра-

тивную ответственность за административное правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет.

В случае одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность, лицо подлежит административной ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В законодательстве понятие административного правонарушения впервые было сформулировано в Основах законодательства Союза ССР и союзных республик от 23 октября 1980 года. С уточнением оно было воспроизведено в КоАП РСФСР. Согласно ст. 10 КоАП РСФСР административное правонарушение (проступок) - это посягающее на государственный или общественный порядок, социалистическую собственность, права и свободы граждан, на установленный порядок управления, противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие или бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность.

Действующее понятие административного правонарушения закреплено в ст. 2.1 КоАП РФ. *Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.*

Административное правонарушение характеризуется следующими признаками: *общественная опасность (вредность), противоправность, виновность, наказуемость.*

Признаком в характеристике административного правонарушения является его *общественная опасность (вредность)*. Во всяком правонарушении можно выделить два аспекта, определяющих характер и степень общественной опасности (вредности). Характер общественной опасности – это качественная определенность, отличительное свойство конкретного вида правонарушений. Степень общественной опасности указывает на интенсивность деяния: действие или бездействие, размер вреда, другие качества деяния. Степень общественной опасности весьма важна для отграничения административного правонарушения от уголовного преступления.

Противоправность заключается в совершении деяния, нарушающего нормы права. Эти нормы могут принадлежать не только к административному, но и к ряду других отраслей права. Принципиально то, что соблюдение соответствующих норм охраняется мерами административной ответственности. Деяние, не являющееся противоправным, не может образовать админи-

стративного правонарушения и повлечь административную ответственность.

Виновность, как признак административного правонарушения характеризуется наличием вины, которая подробно рассматривается далее, при характеристике субъективной стороны административного правонарушения.

Важный признак административного правонарушения – его *наказуемость*. Конкретное действие либо бездействие может быть признано административным правонарушением только в том случае, если за его совершение законодательством предусмотрена административная ответственность.

2. Юридический состав административного правонарушения

Признаки административного правонарушения необходимо отличать от его юридического состава. При наличии всех признаков административного правонарушения может отсутствовать его состав, что исключает законность привлечения лица к административной ответственности. В связи с этим следует отличать признаки административного правонарушения как понятия (как некой абстракции, теоретической конструкции) от элементов и признаков состава конкретного административного правонарушения (как основания для административной ответственности). Например, нарушение правил дорожного движения лицом, не достигшим 16-летнего возраста, означает совершение им административного правонарушения, но это лицо не подлежит административной ответственности, т.к. в его действии нет состава административного правонарушения (субъектом административного правонарушения признается физическое лицо, достигшее на момент его совершения 16 лет).

Под составом административного правонарушения следует понимать установленную правом совокупность признаков, при наличии которых конкретное деяние становится административным правонарушением. Наличие состава административного правонарушения в том или ином деянии служит единственным основанием наступления административной ответственности за его совершение. При отсутствии в деянии состава административного правонарушения дело об административном правонарушении не может быть начато, а начатое подлежит прекращению.

Состав административного правонарушения делится на *материальный* (считается оконченным с момента наступления установленных в законе последствий) и *формальный* (считается оконченным с момента совершения деяния и не требует наступления конкретных последствий).

К элементам состава административного правонарушения относятся:
объект,

*объективная сторона,
субъект,
субъективная сторона.*

Объектом административного правонарушения являются охраняемые законом общественные отношения, на которые направлены противоправные действия (бездействие), образующие состав административного правонарушения. Общественные отношения, представляющие собой объект административного правонарушения, регулируются не только нормами административного права, но в ряде случаев и нормами конституционного, экологического, трудового, земельного, финансового и других отраслей права. Однако охраняются они только нормами КоАП РФ и законов субъектов РФ об административных правонарушениях. Если конкретное противоправное деяние посягает на общественные отношения, не охраняемые нормами КоАП РФ и законов субъектов РФ об административных правонарушениях, то здесь нет объекта административного правонарушения, следовательно, нет и всего состава административного правонарушения.

Выделяют следующие виды объектов:

- общие – это совокупность всех общественных отношений, урегулированных нормами административного права.
- родовой – группа однородных, близких по содержанию или сфере возникновения и существующие общественные отношения
- непосредственный – конкретные общественные отношения, на которые посягает административный проступок (при мелком хулиганстве – это общественный порядок и спокойствие граждан).

Согласно КоАП РФ, к родовому объекту правонарушения относятся виды жизнедеятельности граждан и деятельности юридических лиц в области:

- защиты прав и законных интересов граждан и общества (гл. 5, 6);
- охраны всех видов собственности, например частной, государственной и муниципальной (гл. 7);
- охраны окружающей природной среды и природопользования (гл. 8);
- промышленности, строительства и энергетики (гл. 9);
- сельского хозяйства, ветеринарии и мелиорации земель (гл. 10);
- транспорта (гл. 11);
- дорожного движения (гл. 12);
- связи и информации (гл. 13);
- предпринимательской деятельности (гл. 14);
- финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг (гл. 15);
- таможенного дела (нарушения таможенных правил) (гл. 16);

посягательства на институты государственной власти, порядка управления общественного порядка и общественной безопасности (гл. 17, 19, 20); защиты Государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории РФ (гл. 18); воинского учета (гл. 21).

Следует различать объект и предмет административного правонарушения: предмет – это вещи, продукты питания и иные ценности материального мира, на которые посягают административные правонарушения. *Отличие предмета от объекта* административного правонарушения:

- 1) объект есть в любом правонарушении, а предмета может не быть;
- 2) предмет является факультативным элементом объекта;
- 3) объект всегда терпит ущерб от правонарушения, предмет зачастую не страдает (например, при мелком хищении).

Объективная сторона административного правонарушения это система предусмотренных нормами права признаков, характеризующих внешнее проявление данного правонарушения.

Обязательными элементами объективной стороны административного правонарушения выступают: противоправное деяние (в форме действия или бездействия), общественно вредные последствия, причинно-следственная связь между деянием и наступившими последствиями.

Противоправное деяние – это сознательное, волевое действие или бездействие, причинившее вред охраняемым общественным отношениям.

Противоправное действие – это общественно опасное, активное, осознанное, волевое поведение субъекта, причинившее вред охраняемым общественным отношениям.

Противоправное бездействие – противоправное пассивное поведение субъекта, обязанного действовать определенным образом. Обязанность совершать действия может вытекать из закона или иного нормативного правового акта, профессиональных обязанностей, приказа или иного распоряжения, в силу договора, из предшествующих действий.

Анализ объективной стороны административного правонарушения предполагает выявление причинной связи между конкретным противоправным деянием и наступившими в результате него последствиями. *Общественно опасные, вредные последствия* – негативные изменения, происходящие (наступившие) в общественных отношениях в результате противоправного деяния. В зависимости от характера общественно-вредных последствий различают последствия материальные и нематериальные.

В зависимости от того, указаны ли в составе административного пра-

вонарушения в качестве квалифицирующего признака общественно опасные, вредные последствия, все составы подразделяются на формальные и материальные.

Формальным признается такой состав административного правонарушения, который не предусматривает наступления в результате его совершения какого-либо конкретного общественно опасного, вредного последствия.

Административные правонарушения (в отличие от преступлений) в подавляющем большинстве случаев имеют формальный состав; соответствующие нормы предусматривают ответственность лишь за совершение противоправного деяния вне зависимости от наступивших последствий. Например, нарушение или невыполнение работодателем либо лицом, его представляющим, обязательств по коллективному договору, соглашению (ст. 5.31 КоАП РФ) будет административным правонарушением с формальным составом. Еще один пример административного правонарушения с формальным составом — превышение установленной скорости движения водителем транспортного средства (ст. 12.9 КоАП РФ).

Однако кроме правонарушений с формальным составом предусмотрено немало и правонарушений с так называемым материальным составом. *Материальный* состав административного правонарушения включает в себя, помимо противоправного деяния, обязательное наступление в результате их совершения общественно опасных (вредных) последствий. Например, если ч. 1 и 2 ст. 20.4 КоАП РФ устанавливают административную ответственность за нарушение требований пожарной безопасности, когда это не повлекло материальных последствий (формальный состав), то ч. 3 этой же статьи — за нарушения, которые привели к материальным последствиям в виде возникновения пожара (материальный состав).

Кроме противоправного деяния и наступивших вредных последствий третьей составной частью объективной стороны правонарушения является и такой признак, как *причинно-следственная связь* между этим деянием и наступившими в результате него вредными последствиями.

Помимо обязательных элементов объективной стороны административного правонарушения, существуют и факультативные элементы. *Факультативные элементы*: время (временной промежуток, в течение которого было совершено деяние и наступили общественно вредные последствия), место (определенная территория, где было совершено противоправное деяние и наступили его последствия), способ (приемы, методы, используемые при совершении правонарушения), обстановка (совокупность обстоятельств, окружающих событие правонарушения).

Например, осуществление работ в области гидрометеорологии, мони-

торинга загрязнения окружающей природной среды с грубым нарушением условий, предусмотренных разрешением (лицензией) (ч. 3 ст. 8.40), или по форме меры ответственности - санкции: "лишение права за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом..." (ч. 1 ст. 3.8).

Данный аспект объективной стороны носит квалифицирующий характер, от которого зависит степень общественной опасности проступка виновного лица, и зачастую влияет на назначение более сурового наказания. Однако вопрос о квалификации грубости в правонарушении отдается на усмотрение должностного лица или органа, рассматривающего административные дела.

Наличие объективной стороны административного правонарушения законодатель во многих случаях ставит также в зависимость от таких ее признаков, как повторность, неоднократность, злостность, систематичность.

Повторность означает совершение, как правило, в течение года одним и тем же лицом однородного правонарушения, за которое оно уже подвергалось административному наказанию. Например: санкция в виде дисквалификации применяется к должностному лицу, нарушившему законодательство о труде и об охране труда, только в том случае, если оно ранее подвергалось административному наказанию за аналогичное правонарушение (ст. 5.27 КоАП РФ).

Неоднократностью признается совершение более двух однородных правонарушений, а систематическим правонарушением считается такое, которое повторяется в течение года несколько раз.

Субъектом административного правонарушения является физическое или юридическое лицо.

КоАП РФ предусматривает возможность наступления административной ответственности для физических лиц, совершивших административные правонарушения, по достижении ими 16-летнего возраста.

Субъектом административного правонарушения может быть только вменяемое физическое лицо. Лицо, которое во время совершения противоправных действий (бездействия) находилось в состоянии невменяемости, т. е. не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики, не подлежит административной ответственности.

Кроме вышеназванных *общих субъектов* административного правонарушения, выделяют *специальных субъектов* - должностных лиц, водителей, несовершеннолетних и др., а также *особых субъектов* — военнослужащих,

лиц, имеющих специальные звания, и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов или специальных положений о службе. Для одних из этих категорий субъектов законом установлены дополнительные основания для административной ответственности или ее повышенный размер, для других — ограничение применения мер административной ответственности.

Более чем в 300 статьях КоАП РФ в числе возможных субъектов административной ответственности названы должностные лица. Административная ответственность должностных лиц играет важную роль в обеспечении законности и дисциплины в управлении. Основанием для привлечения таких лиц к административной ответственности является совершение ими административных правонарушений в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Не любой дисциплинарный проступок, если он совершен должностным лицом, может автоматически считаться административным правонарушением. Для признания его таковым необходимо, чтобы данное правонарушение было зафиксировано в конкретной статье Особенной части КоАП РФ.

В действующем КоАП РФ впервые в законодательстве об административных правонарушениях закреплено понятие должностного лица как субъекта административной ответственности. В своей основе оно совпадает с определением должностного лица, данным в Уголовном кодексе РФ.

Прежде всего, к должностным лицам относятся представители власти, т.е. лица, наделенные в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от них в служебной зависимости. Речь идет о должностных лицах правоохранительных и контролирующих органов. Функции представителя власти могут осуществляться постоянно, временно или по специальному полномочию. К должностным лицам отнесены работники, полномочные выполнять организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, т.е. полномочные совершать в пределах своей компетенции властные действия, имеющие юридически значимые последствия.

Необходимо обратить внимание на некоторую оговорку, закрепленную законодателем. Суть ее в том, что лица, осуществляющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, приобретают статус должностного лица только при условии, если они работают (проходят службу) в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях РФ.

По ответственности приравнены к должностным лицам и индивиду-

альные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. Это общее правило, но из него законом может быть сделано исключение. Такое исключение установлено, например, в примечании к ч. 3 ст. 16.1 КоАП РФ, где говорится о том, что за административные правонарушения, предусмотренные гл. 16 КоАП РФ, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.

В конкретных статьях Особенной части КоАП РФ, в которых в качестве возможных субъектов ответственности названы как гражданин, так и должностное лицо, установлен повышенный размер штрафных санкций, применяемых к должностному лицу.

КоАП РФ предусматривает специальную ответственность военнослужащих, проходящих военную службу по призыву или по контракту либо пребывающих в запасе граждан, призванных на военные сборы.

Согласно Федеральному закону от 27 мая 1998 г. N 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» военнослужащие в зависимости от характера и тяжести совершенного правонарушения несут дисциплинарную, административную, материальную, гражданско-правовую и уголовную ответственность. За проступки, связанные с нарушением воинской дисциплины или общественного порядка, военнослужащие несут дисциплинарную ответственность по основаниям и в порядке, которые определены общевойсковыми уставами. Общевоинские уставы Вооруженных Сил РФ утверждены Указом Президента РФ от 10 ноября 2007 г. № 1495.

КоАП РФ также конкретно перечисляет категории лиц, привлекаемых к ответственности в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок прохождения службы в ряде государственных органов. К их числу отнесены сотрудники органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотиков и таможенных органов.

Вместе с тем, существует перечень правонарушений, за которые указанные выше лица несут административную ответственность на общих с другими гражданами основаниях. Это: нарушения законодательства о выборах и референдумах, законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, требований в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, соблюдения пожарной безопасности вне места службы, административные правонарушения в области налогов, сборов и финансов, некоторые другие правонарушения. К лицам, совершившим пере-

численные правонарушения, могут быть применены меры административного наказания, предусмотренные Кодексом (за некоторыми исключениями - в виде административного ареста, несовместимого с несением военной службы, и штрафа, не применяемого к военнослужащим, проходящим службу по призыву, а также к курсантам военных образовательных учреждений до заключения с ними контракта о прохождении военной службы).

В соответствии со ст. 62 Конституции РФ иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами России, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором РФ.

Находясь на территории России, иностранные граждане и лица без гражданства, а также иностранные юридические лица обязаны соблюдать правила, установленные для граждан РФ и российских юридических лиц.

На иностранных граждан, иностранных юридических лиц, а также на лиц без гражданства распространяются нормы Особенной части КоАП РФ, за исключением ряда норм, согласно которым ответственность могут нести только российские граждане и организации (например, за нарушение правил воинского учета и др.).

Вместе с тем иностранные граждане и лица без гражданства обязаны строго соблюдать установленные именно для этих лиц правила миграционного учета, т.е. учета их перемещений, связанных с въездом в Россию, транзитным проездом через территорию России, передвижением по территории России при выборе и изменении места пребывания или жительства в пределах России либо выездом из России. В КоАП РФ также включены нормы, предусматривающие ответственность только иностранных граждан, юридических лиц и лиц без гражданства. КоАП РФ предусматривает специфическую именно для иностранных граждан и лиц без гражданства меру административного наказания - административное выдворение за пределы Российской Федерации.

КоАП РФ решает вопросы иммунитета иностранных граждан от административной юрисдикции Российской Федерации. При этом дается отсылка к федеральным законам и международным договорам РФ. Согласно нормам международного права и основанным на этих документах двусторонним международным договорам Российской Федерации к административной ответственности не могут быть привлечены главы иностранных дипломатических представительств, члены дипломатического персонала, члены их семей. Иммунитет от административной юрисдикции распространяется также на консульских представителей и на определенный круг консульских должностных лиц, на членов их семей. Иммунитет от административной юрисдикции РФ

распространяется также на полномочных представителей международных организаций универсального характера (ООН, ее специализированных учреждений и др.).

КоАП РФ предусматривает специальную ответственность также для собственников (владельцев) транспортных средств. В случае фиксации административных правонарушений в области дорожного движения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи к ответственности может быть привлечен собственник (владелец) транспортного средства.

Сообщение собственником (владельцем) транспортного средства либо подача им заявления о том, что в момент фиксации административного правонарушения транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица либо к данному моменту выбыло из его обладания в результате противоправных действий других лиц, является основанием для проведения проверки содержащихся в сообщении или заявлении данных. Подтверждение указанных данных является поводом к возбуждению дела об административном правонарушении в отношении названных в сообщении или заявлении лиц и прекращению производства по делу об административном правонарушении в отношении собственника (владельца) транспортного средства.

Субъективная сторона административного правонарушения – это психическое отношение субъекта к противоправному действию (бездействию) и его последствиям.

Обязательным признаком субъективной стороны является вина. *Вина физического лица* рассматривается как субъективное отношение лица, совершившего противоправное деяние, к факту его совершения. В этой связи КоАП РФ определяет признаки административного правонарушения, совершенного умышленно и совершенного по неосторожности ст. 2.2 КоАП РФ.

Лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Вина является одним из важнейших признаков любого административного правонарушения. Одни правонарушения могут совершаться только умышленно, другие предполагают только неосторожную вину. В то же время есть немало правонарушений, которые могут совершаться как умышленно, так и по неосторожности.

В статье 2.2 КоАП РФ раскрывается содержание признаков обеих форм вины: умысла и неосторожности.

Наличие *умышленной вины* необходимо во всех случаях, когда лицо

привлекается к ответственности за правонарушение, совершаемое только по умыслу. В статьях КоАП РФ прямо указывается на ряд составов административных правонарушений, наказуемость которых наступает лишь при наличии умышленной вины (умышленное уничтожение или повреждение печатных материалов, относящихся к выборам, референдуму - ст. 5.14; умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества - ст. 7.17 и др.).

В подавляющем большинстве случаев вопрос об осознании противоправности совершаемого умышленного действия не встает, поскольку обычно речь идет об очевидно недопустимых действиях, о противоправности которых широко информировано население.

В материальных составах административных правонарушений умышленная вина, кроме осознания противоправности совершаемого действия или бездействия, включает также отношение нарушителя к наступившим вредным последствиям. Лицо предвидит эти последствия и желает их наступления, либо сознательно допускает их наступление, либо относится к ним безразлично. В зависимости от волевого момента различают прямой умысел, когда лицо желает наступления последствий, и косвенный, когда оно лишь сознательно допускает их наступление.

Неосторожная вина состоит в том, что, совершая то или иное действие, лицо, как правило, не осознает его противоправности, но должно было и могло это осознавать.

Различаются две формы неосторожной вины: легкомыслие - это предвидение лицом возможности наступления вредных последствий своего действия или бездействия, соединенное с самонадеянным расчетом их предотвратить, и небрежность - непредвидение такой возможности при условии, что лицо должно было и могло предвидеть наступление указанных в законе последствий.

Для выяснения, должно ли было лицо предвидеть вредные последствия своего действия или бездействия, необходимо установить объективные условия, в которых оно находилось. Обязанность предвидения вредных последствий может быть обусловлена характером выполняемых лицом служебных обязанностей и требованиями правил общежития, как, например, при уничтожении или повреждении леса в результате небрежного обращения с огнем.

От неосторожной вины нужно отличать невиновное причинение вреда, так называемый казус, или случай, при котором лицо не несет ответственности. Для последнего характерно, что лицо не должно было и не могло предвидеть вредные последствия, наступившие в результате совершаемого действия.

Гораздо сложнее оказалось сформулировать понятие и признаки вины

юридического лица, поскольку речь идет о коллективном субъекте и его органе управления. В качестве основания для признания юридического лица виновным в совершении административного правонарушения выдвигается следующее положение: *если у юридического лица имелась возможность для соблюдения норм и правил, за нарушение которых установлена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению, то оно признается виновным*. При этом учитываются признаки вины умышленной и неосторожной.

Субъективную сторону административного правонарушения, наряду с виной, могут характеризовать мотив и цель. В отличие от вины, являющейся обязательным элементом, цель и мотив – элементы факультативные. *Цель* – это представление о желаемом результате, к достижению которого лицо стремится. *Мотив* – есть побуждение, которое толкнуло лицо на совершение правонарушения. Они иногда включаются в конкретные статьи КоАП РФ и тогда становятся признаками состава, обязательными для признания того или иного деяния административным правонарушением. Например, ч. 2 ст. 20.3 КоАП РФ устанавливает ответственность, в частности, за приобретение в целях сбыта нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, направленное на их пропаганду. Отсутствие при приобретении указанных атрибутики или символики цели их сбыта исключает возможность квалификации деяния в качестве административного правонарушения по данной статье.

Если же в КоАП РФ или других законах упоминание о конкретных целях и мотивах отсутствует, эти признаки должны учитываться правоприменителем только при определении вида и размера административного наказания, назначаемого виновному лицу.

3. Отграничение административных правонарушений от преступлений и дисциплинарных проступков

Разграничение административного правонарушения от иных правонарушений является одной из первых задач лица, применяющего нормы административного права. Сложность решения этой задачи обусловлена наличием ряда общих признаков, присущих всем типам правонарушения. Все они являются опасными или вредными для общества и государства, и все они нарушают те или иные нормы, но они различаются по иным существенным признакам.

Так, за нарушение избирательного права, права собственности, правил охраны труда, санитарных, экологических норм, в зависимости от конкретных обстоятельств, могут применяться уголовные и административные наказания, а также дисциплинарные взыскания. Первое сходство этих санкций в том, что они защищают правопорядок.

Во-вторых, они установлены федеральными законами.

В-третьих, они применяются за виновные противоправные деяния.

В-четвертых, законодательством закреплены процедуры применения карательных санкций и полномочия субъектов, которые вправе делать это.

В-пятых, их применение к виновному влечет для него неблагоприятные последствия, а также состояние наказанности в течение установленных федеральными законами сроков.

В условиях режима законности очень важно различать виды правонарушений, чтобы правильно квалифицировать конкретные правонарушения, законно и обоснованно наказывать виновных.

Правонарушения друг от друга отличает ряд оснований. Первое основание — это общественная опасность и вид противоправности. Прежде всего, необходимо учитывать материальный критерий — уровень причиненного обществу вреда. И на его основе решать вопрос о виде противоправности: уголовной, административной, дисциплинарной.

Второе основание заключается в разных процессуальных нормах, различии между уголовными, административными и дисциплинарными санкциями, состоянии судимости или административной (дисциплинарной) наказанности и других вторичных признаках.

В юридической литературе существует два мнения об общественной опасности правонарушений. Многие ученые считают, что все они общественно опасны, но преступления более опасны, а проступки менее. Большая группа авторов обосновывает другой подход. Они полагают, что между этими правонарушениями разница качественная, а не количественная (более, менее опасны). Преступления общественно опасны, а проступки нет.

Споры о том, можно ли считать проступок общественно опасным деянием, ведутся уже давно. Однако вряд ли удастся прийти к единому решению, если не будут четко определены критерии общественно опасного деяния. Когда переход улицы в неположенном месте, проезд в автобусе без билета, неисполнение обязанностей по воинскому учету, регистрации по месту жительства и т. п. называют общественно опасными деяниями, возникает вопрос: а что же такое общественная опасность? Где границы этого понятия, охватывающего круг деяний от безбилетного проезда в автобусе и загрязнения тротуаров до бандитизма и шпионажа?

Возможно, общественно опасным следует считать только такое деяние, которое причинило или реально способно причинить существенный ущерб общественным отношениям. Такие деяния нарушают условия существования данного общества в данный исторический период. С этой точки зрения большинство административных правонарушений нельзя признать общественно опасными.

Некоторые ученые вообще отрицают наличие в административных проступках общественной опасности. Представляется, что они не правы, некоторые административные правонарушения общественно опасны, хотя это исключение из правила. В целом же административные правонарушения не обладают признаком общественной опасности и в их легальном определении такой признак, как общественная опасность, не назван. В ст. 2.2 КоАП РФ, содержащей определения умысла и неосторожности, говорится о предвидении виновным «наступления вредных последствий».

Но из общего правила есть ряд исключений. Во-первых, в России юридические лица не привлекаются к уголовной ответственности. Если по вине должностных лиц организации совершено общественно опасное деяние, юридическое лицо будет привлечено к административной ответственности, а действия его должностных лиц могут быть признаком преступления. Например, ст. 7.14.1 КоАП РФ называет административным правонарушением уничтожение или повреждение объектов культурного наследия народов Российской Федерации, объектов, составляющих предмет охраны исторического поселения. Для юридических лиц в качестве санкции по данной статье предусмотрен административный штраф до шестидесяти миллионов рублей. Разве можно назвать данное правонарушение не общественно опасным?

Во-вторых, в связи с экономическими, политическими и иными процессами в обществе законодатель может прийти к выводу о целесообразности борьбы с определенными общественно опасными деяниями с помощью административных, а не уголовных наказаний. Например, в 2011 году была исключена уголовная ответственность за оскорбление. Теперь за это правонарушение установлена административная ответственность. В том же году была декриминализована клевета, ставшая административным правонарушением. Однако уже в 2012 году она снова вернулась в Уголовный кодекс РФ в качестве преступления.

Учитывая данные особенности, ряд ученых говорит об отличии между преступлением и административным правонарушением по *степени* общественной опасности. Общественная опасность — это системный признак правонарушения. Он возникает из взаимодействия простых, первичных признаков состава правонарушения, названных в нормах УК РФ, КоАП РФ, ТК РФ:

форма вины, размер ущерба, способ, время, место совершения деяния, признаков его субъекта и др. Поэтому для квалификации деяния как преступления по соответствующей статье УК РФ или как административного правонарушения по статье КоАП РФ нужно анализировать признаки конкретных составов. Так, например, административно наказуемое хищение отличается от соответствующего преступления такими признаками, как стоимость похищенного, способ хищения (грабеж и разбой независимо от причиненного вреда являются преступлением), совершенное группой, неоднократно, лицом, ранее два и более раз судимым за хищение.

Статья 7.17 КоАП РФ устанавливает административную ответственность граждан за умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества. Но за подобные действия может наступить и уголовная ответственность, если они повлекли значительный ущерб (ч. 1 ст. 167 УК РФ), совершены хулиганским способом (ст. 213 УК РФ), путем поджога (ч. 2 ст. 167 УК РФ).

Сравнивая административные проступки с дисциплинарными, прежде всего следует сказать, что в дисциплинарных проступках отсутствует общественная опасность как таковая.

Что же касается формального признака — противоправности, то здесь есть серьезные особенности. Все, что связано с административными правонарушениями: их составы, система санкций и другие, регулируется административным правом. Борьба с дисциплинарными проступками регламентируется трудовым правом, но дисциплинарная ответственность обучающихся, военнослужащих, сотрудников военизированных служб — административным правом, а заключенных — уголовно-исполнительным правом. При этом составы дисциплинарных проступков закреплены в самом общем виде, не конкретизированы.

Значительные различия существуют между субъектами этих проступков. Субъектом дисциплинарного проступка может быть только гражданин — работник определенной организации. И эта ответственность наступает за нарушение трудовых, служебных обязанностей.

К ответственности за дисциплинарные проступки привлекает руководитель, а к административной ответственности — представитель власти в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него.

ТЕМА 3.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

1. Понятие и основные черты административной ответственности.
2. Обстоятельства, исключающие административную ответственность.
3. Обстоятельства отягчающие и смягчающие административную ответственность.
4. Административная ответственность юридических лиц.

1. Понятие и основные черты административной ответственности

Административная ответственность – одна из фундаментальных и системообразующих категорий административного права. Сегодня административная ответственность лежит в основе взаимоотношений государства и гражданина, в основе современного правового общества. Административная ответственность является необходимым стимулятором правомерного поведения, содействует воспитанию чувства нравственного и правового долга перед обществом и государством.

В административно-правовой литературе административная ответственность рассматривается как: мера административно-правового принуждения; реакция государства на правонарушение; оценка (осуждение); наказание; реализация санкции; обязанность претерпевать лишения личного, имущественного, морального и организационного характера. Каждое понятие, с одной стороны, раскрывает отдельную грань института административной ответственности и, теоретически, может быть отражено в его определении, а с другой – обладает своими особенностями.

Несмотря на то, что глава 2 КоАП РФ носит название «Административная ответственность и административное правонарушение», законодатель не закрепил определение административной ответственности. В науке существуют различные точки зрения на определение данного понятия. В целом же, *административная ответственность представляет собой вид юридической ответственности, заключающейся в обязанности лица претерпевать определенные лишения государственно-властного характера за совершенное административное правонарушение.*

Наряду с общими признаками юридической ответственности (наступление при наличии правонарушения, регулирование нормами права, государственно-правовое принуждение, наступление неблагоприятных последствий для виновного) *административная ответственность характеризуется сле-*

дующими особенностями:

- основанием административной ответственности является административное правонарушение;
- субъектами административной ответственности могут быть физические лица и юридические лица;
- административные наказания являются мерой административной ответственности и применяются за совершение административных правонарушений. Поскольку административная ответственность наступает за деяния, менее опасные, чем преступления, то и административные наказания, как правило, менее суровы, чем уголовные наказания;
- административные наказания применяются широким кругом полномочных органов и должностных лиц (гл. 23 КоАП РФ);
- административные наказания применяются полномочными субъектами к неподчиненным им по службе правонарушителям. По этому признаку административная ответственность отличается от дисциплинарной ответственности, при которой меры взыскания применяются в основном в порядке подчиненности вышестоящим органом или должностным лицом;
- применение административного наказания не влечет судимости и увольнения с работы;
- меры административной ответственности применяются в соответствии с законодательством, регламентирующим производство по делам об административных правонарушениях;
- в отличие от уголовной ответственности, которая устанавливается только федеральным законом (УК РФ), административная ответственность устанавливается КоАП РФ и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов РФ об административных правонарушениях.

2. Обстоятельства, исключающие административную ответственность

При наличии обстоятельств, исключающих административную ответственность, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению. К таким обстоятельствам относятся:

- 1) отсутствие события административного правонарушения;
- 2) отсутствие состава административного правонарушения, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста, предусмотренного КоАП РФ для привлечения к административной ответственности, или невменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие);

3) действия лица в состоянии крайней необходимости, то есть совершенные для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред;

4) издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;

5) признание утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность;

6) истечение сроков давности привлечения к административной ответственности, указанных в ст.4.5 КоАП РФ;

7) наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном той же статьей или той же частью статьи КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации, либо постановления о возбуждении уголовного дела;

8) смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении;

9) внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства в соответствии с законодательством о несостоятельности (банкротстве);

10) иные предусмотренные КоАП РФ обстоятельства, при наличии которых лицо, совершившее действия (бездействие), содержащие признаки состава административного правонарушения, освобождается от административной ответственности. Например, в примечании к ст. 6.9 КоАП РФ сказано, что лицо, добровольно обратившееся в медицинскую организацию для лечения в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, освобождается от административной ответственности за данное правонарушение. Лицо, в установленном порядке признанное больным наркоманией, может быть с его согласия направлено на медицинскую и (или) социальную реабилитацию и в связи с этим освобождает-

ся от административной ответственности за совершение правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ.

3.Обстоятельства, отягчающие и смягчающие административную ответственность

Обстоятельствами, отягчающими административную ответственность, признаются:

1) продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;

2) повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение однородного административного правонарушения в течение 1 года со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания;

3) вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;

4) совершение административного правонарушения группой лиц;

5) совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;

6) совершение административного правонарушения в состоянии опьянения либо отказ от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения при наличии достаточных оснований полагать, что лицо, совершившее административное правонарушение, находится в состоянии опьянения.

Данные обстоятельства не могут учитываться как отягчающие в случае, если они предусмотрены в качестве квалифицирующего признака административного правонарушения соответствующими нормами об административной ответственности за совершение административного правонарушения (например, повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст. 14.5 КоАП РФ квалифицируется по ч.3 этой же статьи как самостоятельное правонарушение).

Судья, орган, должностное лицо, назначающие административное наказание, в зависимости от характера совершенного административного правонарушения могут не признать данное обстоятельство отягчающим.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, признаются:

1) раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;

2) добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение;

3) добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в орган, уполномоченный осуществлять производство по делу об административном правонарушении, о совершенном административном правонарушении;

4) оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;

5) предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения;

6) добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда;

7) добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль;

8) совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;

9) совершение административного правонарушения несовершеннолетним;

10) совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими и другие обстоятельства. Их наличие в деле не освобождает от ответственности, но орган, выносящий решение, назначая наказание, обязан выбрать наиболее его мягкий вариант.

4. Административная ответственность юридических лиц

Понятие юридического лица дано в п. 1 ст. 48 части первой ГК РФ: юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего

имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде; юридические лица должны иметь самостоятельный баланс или смету.

КоАП РФ определяет принципиальные положения, касающиеся юридических лиц как субъектов административной ответственности. Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

В КоАП РФ кодифицированы на федеральном уровне нормы об административной ответственности юридических лиц и учтены особенности процессуального положения юридических лиц как субъектов административной ответственности. Установлено, в частности, что при слиянии юридических лиц, при присоединении, при разделении юридического лица, при преобразовании одного юридического лица в другое административную ответственность несут соответственно вновь возникшее лицо, присоединившее лицо, юридическое лицо, к которому перешли права и обязанности по заключенным сделкам или имуществу, в связи с которыми было совершено правонарушение, а также вновь возникшее лицо. При этом не имеет значения, было ли известно привлекаемому к ответственности лицу о факте административного правонарушения до завершения соответствующей реорганизации.

ТЕМА 4. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ НАКАЗАНИЯ

1. Понятие административных наказаний, цель их назначения.
2. Виды административных наказаний. Основные и дополнительные административные наказания.
3. Общие правила наложения административных наказаний.

1. Понятие административных наказаний, цель их назначения

Административное наказание - это мера ответственности, применяемая за совершение административного правонарушения. КоАП РФ ввел новый термин «административные наказания» взамен ранее существовавшего «административные взыскания».

Именно через применение административных наказаний дается публично-правовая отрицательная оценка государством совершенного административного правонарушения. Эти меры могут быть установлены только законом - актом высшей юридической силы, принимаемым законодательным (представительным) органом государственной власти.

Устанавливая ответственность за конкретное административное правонарушение, законодатель обязан исходить из определенных КоАП РФ целей административного наказания. В свою очередь судья, орган, должностное лицо, полномочные рассматривать дела об административных правонарушениях и обращать к исполнению наложенные наказания, при назначении и исполнении административных наказаний должны руководствоваться установками КоАП РФ о природе административного наказания и его целях. По своей правовой природе административными наказаниями являются лишь те меры административного принуждения, которые предусмотрены в ст. 3.2-3.14 гл. 3 разд. I КоАП РФ. Зафиксированные в других разделах КоАП РФ иные меры административного принуждения, применяемые в связи с административными правонарушениями, административными наказаниями не являются (например, административное задержание (ст. 27.3), личный досмотр и досмотр вещей (ст. 27.7) и т.п.).

Содержанием целей административных наказаний является соблюдение установленного правопорядка и обеспечение правомерного поведения граждан и юридических лиц. С помощью административных наказаний осуществляется *цель* предупреждения правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Административное наказание к физическому лицу не должно иметь це-

лью унижение человеческого достоинства и причинение человеку физических страданий. Административное наказание, применяемое в отношении юридического лица, не должно иметь целью нанесение вреда его деловой репутации.

2. Виды административных наказаний. Основные и дополнительные административные наказания

Перечень видов административных наказаний в КоАП РФ претерпел существенные изменения по сравнению с КоАП РСФСР 1984 г. Во-первых, из перечня наказаний исключены исправительные работы, поскольку они могли применяться исключительно по месту работы и по существу являлись штрафом в рассрочку. Во-вторых, в качестве новых видов административного наказания введены такие меры, как дисквалификация, административное приостановление деятельности, обязательные работы, административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Законами субъектов Российской Федерации из всего закрепленного в КоАП РФ набора административных наказаний может быть предусмотрена возможность применения наказаний только в виде предупреждения и административного штрафа.

Судья, орган, должностное лицо, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, могут назначить только то административное наказание, которое названо в конкретной статье Особенной части КоАП РФ или закона субъекта РФ об административных правонарушениях.

Основными являются такие административные наказания, которые не могут назначаться в дополнение к другим видам административных наказаний. Предупреждение, административный штраф, лишение специального права, предоставленного физическому лицу (за исключением права управления транспортным средством), административный арест, дисквалификация, административное приостановление деятельности и обязательные работы могут устанавливаться и применяться только в качестве основных административных наказаний.

Остальные административные наказания могут применяться и *как основные, и как дополнительные* наказания, усиливая потенциал воздействия основного наказания. А лишение специального права в виде права управления транспортным средством соответствующего вида может в определенных, перечисленных в КоАП РФ случаях, применяться *только как дополнительное* административное наказание за совершение некоторых (например,

управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения или передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения и некоторые другие).

За конкретное административное правонарушение может быть назначено либо основное, либо основное плюс одно из дополнительных административных наказаний. Основные наказания несочетаемы друг с другом.

Рассмотрим подробнее виды административных наказаний.

Предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей (для некоторых правонарушений, установленных КоАП РФ этот размер увеличен до пятисот тысяч рублей); для должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей (в случаях, установленных КоАП РФ этот размер увеличивается до одного миллиона рублей); для юридических лиц - одного миллиона рублей (в случаях, установленных КоАП РФ этот размер увеличивается до шестидесяти миллионов рублей), или может выражаться в величине, кратной:

1) стоимости предмета административного правонарушения на момент окончания или пресечения административного правонарушения;

2) сумме неуплаченных и подлежащих уплате налогов, сборов или таможенных пошлин, либо сумме незаконной валютной операции, либо сумме денежных средств, не зачисленных в установленный срок на счета в уполномоченных банках, либо сумме денежных средств, кратной размеру ключевой ставки Центрального банка РФ от суммы денежных средств, зачисленных на счета в уполномоченных банках с нарушением установленного срока, либо сумме денежных средств, не возвращенных в установленный срок в Российскую Федерацию, либо сумме денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, незаконно переданных или оказанных от имени юридического лица, либо сумме неуп-

лаченного административного штрафа, либо сумме расчета без применения контрольно-кассовой техники;

3) сумме выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги) либо сумме расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, за год;

4) сумме выручки правонарушителя от реализации топлива за год;

5) сумме выручки правонарушителя, полученной от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года;

6) сумме затрат, включенных в себестоимость продукции по государственному оборонному заказу, не относящихся к производству такой продукции;

7) начальной (максимальной) цене гражданско-правового договора, предметом которого является поставка товара, выполнение работы или оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением или иным юридическим лицом в соответствии с ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", цене такого контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

8) сумме излишнего дохода либо сумме убытков, которых лицо избежало в результате неправомерного использования инсайдерской информации и (или) манипулирования рынком;

9) незадекларированной сумме наличных денежных средств и (или) стоимости денежных инструментов;

10) сумме средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению, либо сумме бюджетного кредита, не перечисленной в установленный срок на счета бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, либо сумме платы за пользование бюджетным кредитом, не перечисленной в установленный срок на счета бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, либо сумме полученного бюджетного кредита, либо сумме полученной бюджетной инвестиции, либо сумме полученной субсидии, либо сумме средств, подлежащих зачислению на счета бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, либо сумме средств незаконно произведенных операций;

11) разности суммы административного штрафа, который был бы наложен за совершение административного правонарушения при представлении достоверных сведений (информации), необходимых для расчета размера административного штрафа, и суммы наложенного административного штрафа;

12) кадастровой стоимости земельного участка;

13) стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг;

14) цене совершенной государственным (муниципальным) унитарным предприятием или государственным (муниципальным) учреждением сделки;

15) сумме денежных средств, которые получены редакцией средства массовой информации, вещателем или издателем и информация о получении которых должна предоставляться в соответствии с законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации;

16) сумме ранее наложенного административного штрафа.

Для исчисления указанных штрафов в ч.3 – 4.5 ст. 3.5 КоАП РФ установлены предельные величины (например, - трехкратный размер стоимости предмета административного правонарушения, - стократный размер суммы денежных средств, - одна двадцать пятая совокупного размера суммы выручки или - 3 процента суммы выручки и т.п.)

Размер административного штрафа не может быть менее ста рублей, а за совершение административного правонарушения в области дорожного движения - менее пятисот рублей.

Административный штраф не может применяться к сержантам, старшинам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по призыву, а также к курсантам военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования до заключения с ними контракта о прохождении военной службы.

Конфискацией орудия совершения или предмета административного правонарушения является принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей. Конфискация назначается судьей. Конфискация охотничьего оружия, боевых припасов и других дозволенных орудий охоты или рыболовства не может применяться к лицам, для которых охота или рыболовство является основным законным источником средств к существованию.

Не является конфискацией изъятие из незаконного владения лица, совершившего административное правонарушение, орудия совершения или

предмета административного правонарушения:

подлежащих в соответствии с федеральным законом возвращению их законному собственнику;

изъятых из оборота либо находившихся в противоправном владении лица, совершившего административное правонарушение, по иным причинам и на этом основании подлежащих обращению в собственность государства или уничтожению.

Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, принадлежащих на праве собственности лицу, не привлеченному к административной ответственности за данное административное правонарушение и не признанному в судебном порядке виновным в его совершении, не применяется, за исключением административных правонарушений в области таможенного дела.

Лишение специального права. Лишение физического лица, совершившего административное правонарушение, ранее предоставленного ему специального права устанавливается за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом, а также за установленное КоАП РФ уклонение от исполнения иного административного наказания, назначенного за нарушение порядка пользования этим правом, за нарушение установленного в соответствии с законодательством об исполнительном производстве временного ограничения на пользование специальным правом.

Лишение специального права назначается судьей.

Срок лишения специального права не может быть менее одного месяца и более трех лет.

Лишение специального права в виде права управления транспортным средством не может применяться к лицу, которое пользуется транспортным средством в связи с инвалидностью (за исключением некоторых правонарушений в области дорожного движения, установленных КоАП РФ, например, управления транспортным средством в состоянии опьянения, уклонения от прохождения в установленном порядке медицинского освидетельствования на состояние опьянения и некоторых других).

Лишение специального права в виде права осуществлять охоту не может применяться к лицам, для которых охота является основным законным источником средств к существованию, за исключением случаев осуществления охоты с нарушением установленных сроков охоты.

Административный арест – один из видов административного наказания, предусмотренный ст.3.9 КоАП РФ.

Административный арест заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества. Он устанавливается на срок до пятнадцати су-

ток, а за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо организацию повлекшего нарушение общественного порядка массового одновременного пребывания или передвижения граждан в общественных местах, за нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции либо за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах до тридцати суток. Срок административного задержания включается в срок административного ареста

Административный арест устанавливается и назначается лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений и не может применяться к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, войск национальной гвардии Российской Федерации, Государственной противопожарной службы и таможенных органов.

Административный арест назначается только судьей.

Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации, а в некоторых случаях - в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации.

Административное выдворение за пределы Российской Федерации как мера административного наказания устанавливается только в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства и назначается судьей, а в случае совершения административного правонарушения при въезде в Российскую Федерацию - соответствующими должностными лицами.

Административное выдворение за пределы Российской Федерации не может применяться к военнослужащим - иностранным гражданам.

Дисквалификация заключается в лишении физического лица права замещать должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, должности муниципальной службы, занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятель-

ность по управлению юридическим лицом, осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, либо осуществлять деятельность по предоставлению государственных и муниципальных услуг либо деятельность в сфере подготовки спортсменов (включая их медицинское обеспечение) и организации и проведения спортивных мероприятий, либо осуществлять деятельность в области проведения экспертизы промышленной безопасности, либо осуществлять деятельность в области независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности), либо осуществлять медицинскую деятельность или фармацевтическую деятельность. Административное наказание в виде дисквалификации назначается судьей.

Дисквалификация устанавливается на срок от шести месяцев до трех лет.

Административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Административное приостановление деятельности применяется в случае угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды либо в случае совершения административного правонарушения в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, в области ограничений на осуществление иностранными гражданами или лицами без гражданства отдельных видов деятельности, в области правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах), в области порядка управления, общественного порядка и общественной безопасности, в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в области градостроительной деятельности, в области транспортной безопасности, в области охраны собственности, в области деятельности по возврату просроченной задолженности, в области применения контрольно-кассовой техники, в области реализации вход-

ных билетов на матчи чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года или документов, дающих право на получение входных билетов на матчи чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, а также в случае совершения административного правонарушения, посягающего на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность.

Административное приостановление деятельности назначается только в случаях, предусмотренных статьями Особенной части КоАП РФ, если менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания.

Административное приостановление деятельности назначается судьей. В виде исключения за административное правонарушение в части грубого нарушения требований промышленной безопасности, административное приостановление деятельности назначается должностными лицами, указанными в КоАП РФ.

Административное приостановление деятельности устанавливается на срок до девяноста суток. Срок административного приостановления деятельности исчисляется с момента фактического приостановления деятельности.

Судья, орган, должностное лицо, назначившие административное наказание в виде административного приостановления деятельности, на основании ходатайства лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридического лица досрочно прекращают исполнение данного наказания, если будет установлено, что устранены обстоятельства, послужившие основанием для его применения.

Обязательные работы заключаются в выполнении физическим лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Обязательные работы назначаются судьей.

Обязательные работы устанавливаются на срок от двадцати до двухсот часов и отбываются не более четырех часов в день.

Обязательные работы не применяются к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, войск национальной гвардии Российской Федерации, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы и таможенных органов.

Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения заключается во времен-

ном запрете гражданину на посещение таких мест в дни проведения официальных спортивных соревнований и устанавливается за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований. Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения назначается судьей.

Это наказание устанавливается на срок от шести месяцев до семи лет.

3. Общие правила наложения административных наказаний

КоАП РФ установлены определенные обязательные правила наложения административных наказаний.

При назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При назначении административного наказания необходимо учитывать, что оно не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено. В то же время, никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

При совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение.

А при совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы нескольких административных правонарушений, и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции более строгого административного наказания.

Постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения. Вместе с тем, КоАП РФ предусматривает большое число составов административных пра-

вонарушений срок давности по которым составляет один, два, три года или даже шесть лет (см. ч.1 ст. 4.5 КоАП РФ).

Если административное правонарушение является длящемся (выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении предусмотренных законом обязанностей), то сроки давности начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

Сроки, предусмотренные КоАП РФ, исчисляются часами, сутками, днями, месяцами, годами.

Течение срока, определенного периодом, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено начало срока.

Срок, исчисляемый сутками, истекает в 24 часа последних суток.

Срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца, а если этот месяц не имеет соответствующего числа, срок истекает в последние сутки этого месяца.

Срок, исчисляемый годами, истекает в соответствующие месяц и число последнего года.

Срок, исчисляемый днями, истекает в последний день установленного срока. Если окончание срока, исчисляемого днями, приходится на нерабочий день, последним днем срока считается первый следующий за ним рабочий день. Если заявление, жалоба, другие документы либо денежные средства были сданы в организацию связи, кредитную организацию, заявлены или переданы в орган либо уполномоченному их принять лицу до 24 часов последнего дня срока, срок не считается пропущенным.

ТЕМА 5.

ОСОБЕННОСТИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

1. Административные правонарушения, посягающие на права граждан
2. Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность
3. Административные правонарушения в области охраны собственности
4. Административные правонарушения в области дорожного движения
5. Административные правонарушения против порядка управления
6. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность
7. Административные правонарушения в области финансов

1. Административные правонарушения, посягающие на права граждан

В широком значении «права человека» включают обширный комплекс прав и свобод личности: на труд, отдых, образование, здравоохранение, социальное обеспечение и т.п. Более детальной классификацией прав человека является их деление на гражданские, политические, социально-экономические, культурные и некоторые другие.

Составы административных правонарушений, посягающих на права граждан, закреплены в главе 5 КоАП РФ.

Общим признаком всех административных правонарушений данной группы является родовый объект посягательства - общественные отношения, обеспечивающие конституционные права и свободы человека и гражданина.

Родовым объектом административных правонарушений, содержащихся в главе 5 Кодекса, являются общественные отношения, реализация которых обеспечивает политические, социальные и иные права и свободы, закрепленные в законодательстве.

По видовому объекту, как основанию классификации, указанные административные правонарушения можно подразделить на следующие группы:

- 1) посягающие на политические права и свободы граждан (ст. 5.1 - 5.25, 5.38, 5. 59 и др.);
- 2) посягающие на свободу совести, свободу вероисповедания, на вступление в религиозное объединение или на выход из него (ст. 5.26);

3) посягающие на трудовые права и связанные с ними права граждан (ст. 5.27 - 5.34 и др.);

4) посягающие на брачно-семейные права, на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних (ст. 5.35 - 5.37);

5) посягающие на права граждан в области социального обеспечения и социальной защиты (ст. 5.41, 5.43, 5.57 и др.);

6) посягающие на права граждан, выступающих заемщиками по договору займа, в отношении которых формируется кредитная история (ст.ст. 5.53 - 5.55);

7) посягающие на информационные права и свободы человека и гражданина (ст. 5.39 КоАП РФ).

Объективная сторона правонарушений, посягающих на права граждан, может выражаться как в действиях, так и в бездействии.

Субъектом рассматриваемых правонарушений могут быть граждане, должностные лица, юридические лица.

Субъективная сторона данных правонарушений может выражаться как в форме умысла, так и по неосторожности.

Правонарушителям могут назначаться административные наказания: предупреждение, административный штраф, конфискация орудия или предмета административного правонарушения, обязательные работы, административный арест.

Объектом правонарушения, предусмотренного *ст. 5.38 КоАП РФ* являются общественные отношения, возникающие при реализации прав и свобод граждан по проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования и участию в них.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» *собрание* представляет собой совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов; под митингом понимается массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера; демонстрацией является организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации; в качестве шествия рассматривается массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам; пикетирование - форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и ис-

пользования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения выражается в воспрепятствовании организации или проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, проводимых в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо участию в них, а равно принуждение к участию в них.

Деяние, сопряженное с воспрепятствованием может проявляться в любой форме (и действия, и бездействия).

Субъектом данного правонарушения, могут быть как граждане (в том числе представители общественных объединений), участники и организаторы митингов, так и должностные лица.

Субъективная сторона характеризуется умыслом.

В случае, когда воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них либо принуждение к участию в них совершены должностным лицом с использованием своего служебного положения либо с применением насилия или с угрозой его применения, данные действия должны квалифицироваться, как уголовное преступление, предусмотренное ст. 149 УК РФ.

Статья 5.26 КоАП РФ «Нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях» предусматривает административную ответственность за нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях.

Объектом правонарушений, предусмотренных данной статьей, являются общественные отношения, связанные с осуществлением каждым человеком и гражданином права на свободу совести, свободу вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними, а также на участие в деятельности религиозных объединений.

Законодательство о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях включает в себя основополагающие нормы Конституции РФ Гражданского кодекса РФ, Федерального закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Граждане РФ независимо от их отношения к религии и религиозной принадлежности равны перед законом во всех областях гражданской, поли-

тической, экономической, социальной и культурной жизни. Никто не обязан сообщать о своем отношении к религии, и не может подвергаться принуждению при определении своего отношения к религии, к исповеданию или отказу от исповедания религии, к участию или неучастию в богослужениях, других религиозных обрядах и церемониях, в деятельности религиозных объединений, в обучении религии. Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания, в том числе сопряженное с насилием над личностью, с умышленным оскорблением чувств граждан в связи с их отношением к религии, с пропагандой религиозного превосходства, с уничтожением или с повреждением имущества либо с угрозой совершения таких действий, запрещено.

Объективная сторона правонарушения может быть выражена и в форме действия (части 1, 2, 3, 4, 5) и в форме бездействия (части 1, 3, 4, 5).

В качестве субъектов правонарушений, предусмотренных ст. 5.26 КоАП РФ, выступают граждане (в том числе и иностранные граждане), должностные лица и юридические лица.

С субъективной стороны возможен как умысел, так и неосторожность.

Статья 5.35.1 КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за неуплату средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей, введена в КоАП РФ Федеральным законом от 03 июля 2016 года № 326-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс РФ и Уголовно-процессуальный кодекс РФ по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности» и вступила в силу с 15 июля 2016 года.

Объективная сторона выражается в форме бездействия (неуплата родителями (ч. 1) либо совершеннолетними трудоспособными детьми (ч. 2) без уважительных причин средств на содержание детей (ч. 1), нетрудоспособных родителей (ч. 2) в течение двух и более месяцев со дня возбуждения исполнительного производства).

Поскольку способом совершения административного правонарушения является бездействие, выраженное в неуплате без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержание несовершеннолетних детей либо нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста, в течение двух и более месяцев со дня возбуждения исполнительного производства, указанное правонарушение является длящимся и будет считаться оконченным с момента его выявления (обнаружения) либо добровольного прекращения лицом действий по неуплате средств на содержание детей.

Статьей 5.35.1 КоАП РФ предусмотрена ответственность за неуплату алиментов в течение двух и более месяцев со дня возбуждения исполнительного производства, в связи с этим материалы дела должны содержать сведения об основаниях возбуждения исполнительного производства (судебный приказ, решение о лишении родительских прав, решение об установлении отцовства). Выяснение указанных обстоятельств образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.35.1 КоАП РФ.

При этом лицо может быть привлечено к административной ответственности за неуплату алиментов лишь в том случае, если такие действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Субъективная сторона характеризуется умышленной формой вины.

Субъект правонарушения: родитель (ч.1), совершеннолетний трудоспособный ребенок (ч. 2).

2. Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность

Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения определено в ФЗ № 52 от 30 марта 1999 года (с изм. и доп.): как состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности.

На территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные и введенные в действие федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор в порядке, установленном Правительством РФ.

Санитарные правила подлежат регистрации и официальному опубликованию в порядке, установленном Правительством РФ.

Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (пп.1-3 ст.39 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).

Под санитарными правилами понимаются нормативно правовые акты, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования (в том числе критерии безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания для

человека, гигиенические и иные нормативы), несоблюдение которых создает угрозу возникновения и распространения заболеваний;

Под гигиеническим нормативом понимается установленное исследованием допустимое максимальное или минимальное количественное и (или) качественное значение показателя, характеризующего тот или иной фактор среды обитания с позиций его безопасности и (или) безвредности для человека.

В соответствии с пп.2-3 положения о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании, утвержденным постановлением правительства РФ от 24 июля 2000 г. №554 нормативными правовыми актами, устанавливающими санитарно-эпидемиологические требования, являются государственные санитарно-эпидемиологические правила (санитарные правила и нормы, санитарные нормы, гигиенические нормы), содержащие:

- гигиенические и противоэпидемические требования по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, профилактики заболеваний человека, благоприятных условий его проживания, труда, быта, отдыха, обучения и питания, а также сохранению и укреплению его здоровья;

- оптимальные и предельно допустимые уровни влияния на организм человека факторов среды его обитания;

- максимально или минимальное допустимое количественное и (или) качественное значение показателя, характеризующего с позиции безопасности и (или) безвредности для здоровья человека тот или иной фактор среды его обитания.

Рассматриваемые административные правонарушения различаются по объектам противоправных деяний: проступки, посягающие на здоровье населения, определены ст.6.1,6.2 КоАП; проступки, нарушающие санитарно-эпидемиологические требования, наиболее многочисленны (см.ст.6.3-6,7,6.14 КоАП) административные правонарушения, посягающие на общественную нравственность, установлены ст.6.8,6.9,6.10-6.12 КоАП.

Благоприятные условия жизнедеятельности, безопасная среда обитания, здоровый образ жизни, здоровые условия для роста и развития человека, особенно подрастающего поколения, пожилых граждан, работающего населения, весьма сложная и необходимая задача для государственных органов.

Неблагоприятными элементами, влияющими на охраняемую окружающую среду и благополучие человека являются такие техногенные факторы: биологические факторы, физические и социальные факторы и др. Например: физические факторы как шум, вибрации, ионизирующие излучения;

химические различные выбросы предприятий: сероводород, метан, угарные газы и т.д.

К социальным факторам можно отнести водоснабжение, питание населения, экология жилья, условия труда и отдыха, медицинское обслуживание, и т.д.

К биологическим факторам относятся бактериологические инфекции, вирусные и паразитарные факторы.

Имеет значение санитарно-эпидемиологическая профилактика заболеваний, санитарное просвещение населения, развитие научных исследований в медицинской профилактике и реализация достижений на практике, использование новых приборов, средств ранней диагностики заболеваний, связанных с условиями труда и места обитания человека.

Необходимым и важным критерием санитарно-эпидемиологического состояния является правильная организация и контроль в кафе, барах, столовых для студентов, рабочих, школьников, в детских садах и яслях. Законодатель устанавливает критерии приготовления пищи, различных напитков, условиях хранения продуктов питания, состояние здоровья работников пищеблоков, меры по недопущения распространения инфекционных заболеваний, а также заболеваний связанных с некачественными продуктами, используемых для приготовления пищи.

При приготовлении пищи, организации питания должны соблюдаться научно обоснованные физиологические нормы: для учащихся, воспитанников детских садов, учащихся, студентов, военнослужащих, и т.д.

Несомненно, значение в рассматриваемом вопросе качество водных объектов, которые используются для питьевых нужд населения, хозяйственно-бытового использования, также в лечебных, рекреационных целях и для общего оздоровления населения.

Государственные органы санитарно-эпидемиологического надзора следят за состоянием питьевой воды, особенно это касается сельской местности, установлены нормы ПДК, ОДУ для питьевой воды, состояния атмосферного воздуха в городах, других сельских населенных пунктах. В соответствии с санитарными правилами устанавливаются нормативы ПДК для вредных веществ, микроорганизмов, других вредных включений в воздухе помещений, рабочих зонах предприятий и т.д.

Состояние почв контролируется органами санитарно-эпидемиологического надзора. Проверяются радиационный фон почв, на содержание химические и биологические вещества и микробиологических организмов. Содержание территорий населенных пунктов должно отвечать установленным санитарным нормам. Актуальным является недопущение стихийных

свалок, загрязнений территорий металлом, нефтепродуктами, засорение и загрязнение отходами производства и потребления.

В соответствии со ст.6.3 КоАП РФ нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Таким образом, объективную сторону правонарушений в рассматриваемой сфере являются действия противоправные, которые выражаются в неисполнении установленных санитарно-эпидемиологических норм, гигиенических правил в различных сторонах жизнедеятельности человека, то есть объективную сторону правонарушения составляют действия или бездействия лиц, которые обязаны выполнять установленные правила.

Субъективную сторону правонарушений выражается в форме умысла и неосторожности.

Субъектами правонарушений являются граждане, должностные лица, предприниматели, юридические лица.

В соответствии со ст. 6.7 КоАП РФ: нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения, нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения, к техническим, в том числе аудиовизуальным, и иным средствам воспитания и обучения, к учебной мебели, а также к учебникам и иной издательской продукции влечет наложение административных наказаний в зависимости от субъекта правонарушения. Сохранение здоровья, профилактика заболеваний, укрепление здоровья обучающихся должно быть под контролем специально уполномоченных органов власти. Учебная литература, полиграфическая продукция, освещенность, воздухообмен помещений, конструкции учебных парт, столов, материалы досок, нормы нагрузки на помещения и др. должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим нормам.

3. Административные правонарушения в области охраны собственности

Охрана собственности является одной из функций государства. Применительно к задачам административно-деликтного законодательства данная функция является одной из форм правоохранительной деятельности государства в лице его органов и должностных лиц и состоит в применении норм КоАП РФ, предусматривающих ответственность за правонарушения, объектами которых являются общественные отношения владения, пользования и распоряжения, отношения обмена и распределения объектов собственности, включая не только правоотношения собственности, но правоотношения авторские, патентные, земельные, а также правовые отношения, складывающиеся в процессе осуществления различными субъектами хозяйствования и управления соответствующих правомочий в данной сфере.

Составы административных правонарушений в области охраны собственности закреплены в главе 7 КоАП РФ. Собственность в нормах КоАП РФ, регулирующих основания наступления административной ответственности за правонарушения в сфере ее охраны, следует понимать как термин собирательный, характеризующий собой именно комплекс правоотношений, складывающихся в результате правового регулирования различных сфер оборота собственности.

Общим признаком всех административных правонарушений данной группы является родовый объект посягательства - общественные отношения, возникающие по поводу владения, пользования, распоряжения отдельными видами государственного и негосударственного имущества. Правонарушитель использует их или распоряжается ими, не имея правоустанавливающих документов, лицензии, разрешения, либо с нарушением определенного порядка пользования.

В качестве непосредственных объектов посягательства могут выступать:

- право собственности на землю и установленный порядок пользования земельными участками (ст.ст. 7.1-7.2 КоАП РФ);

- государственная собственность на недра и установленный порядок пользования недрами (ст.ст. 7.3-7.5 КоАП РФ);

- государственная собственность на водные объекты и установленный порядок пользования водными объектами (ст. 7.6 КоАП РФ).

- право собственности на лес и установленный порядок использования участков лесного фонда (ст. 7.9 КоАП РФ)

- право собственности на животный мир, а также установленный порядок пользования объектами животного мира (ст. 7.11 КоАП РФ).

- порядок использования авторских и смежных прав, изобретательских и патентных прав (ст. 7.12 КоАП РФ)

- государственная собственность на объекты культурного наследия (ст.ст. 7.13-7.14.2 КоАП РФ)

- порядок распоряжения и использования объекта нежилого фонда, находящегося в федеральной собственности (ст. 7.24 КоАП РФ) и др.

Объективная сторона имущественных правонарушений чаще всего выражается в различных действиях (хищение, завладение, уничтожение, незаконное использование и т.д.). Однако часть правонарушений совершается в форме бездействия, уклонения от исполнения обязательств. В результате действий или бездействия виновных лиц собственнику причиняется имущественный (материальный) вред (ущерб). Он может быть выражен в виде: а) прямого лишения собственника определенных объектов; б) расходов, которые собственник должен понести по восстановлению объектов собственности из-за их порчи, повреждения, уничтожения либо ухудшения их качества; в) упущенной выгоды, т.е. неполучения собственником доходов.

Для многих административных правонарушений против собственности имеет значение размер имущественного вреда, причиняемого ими. Вместе с тем некоторые административные правонарушения в области охраны собственности являются формальными.

Сущностным признаком объективной стороны административных правонарушений в области охраны собственности является их противоправность.

С субъективной стороны правонарушения против собственности – это деяния в абсолютном большинстве своем с прямым умыслом. Часть правонарушений совершается с корыстной целью (мелкое хищение, пользование природными объектами без разрешения (лицензии), самовольное подключение к энергетическим сетям, нефтепроводам, газопроводам и др.). Определенная категория имущественных правонарушений совершается по неосторожности. В этом случае вред собственнику причиняется в результате небрежности виновного лица, когда ущерб не предвидится, но должен был предвидеться, либо предвидится, но субъект легкомысленно рассчитывает его предотвратить, не допустить. Речь идет о различного рода случаях повреждения, уничтожения или порчи объектов природы, а также недобросовестного отношения к сохранности (сбережению) имущества.

Субъектом административных правонарушений в сфере охраны собственности выступают граждане, должностные лица и юридические лица.

Статья 7.17 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за уничтожение или повреждение чужого имущества.

Объектом данного правонарушения выступают общественные отношения, складывающиеся по поводу собственности на имущество. Виновный посягает на это право, нарушая, в частности, нормы ст. 301-305 ГК РФ.

Рассматриваемые деяния нарушают эти отношения посредством причинения имущественного ущерба собственнику или иному владельцу имущества, лишая их данного имущества либо ухудшая его полезные качества.

Объективная сторона данного административного правонарушения состоит в том, что виновный:

1) уничтожает чужое имущество (т.е. приводит его в состояние полной непригодности, когда невозможно его дальнейшее использование, извлечение из него полезных свойств). Способ уничтожения роли не играет (например, поджог, сбрасывание со скалы, утопление в воде, разламывание на мелкие куски);

2) повреждает чужое имущество. В этом случае имущество не перестает существовать, однако и использовать его по назначению считается либо невозможным, либо затруднительным, а само имущество требует восстановительного ремонта (например, мелкие вмятины кузова автомобиля, прокол шины автомобиля соседа);

3) причиняет имуществу пострадавшего (в результате повреждения, уничтожения имущества) незначительный ущерб.

Административное правонарушение считается оконченным с момента причинения потерпевшему незначительного ущерба. Оно может быть совершено только в форме действия.

Указанные действия рассматриваются, как административное правонарушение в случае, когда они не причинили значительного вреда. Причинение значительного ущерба в размере, превышающем 5000 рублей, квалифицируется, как уголовное преступление.

Субъектами данного правонарушения могут быть: граждане, должностные лица и юридические лица.

Субъективная сторона анализируемого правонарушения характеризуется только прямым умыслом.

В соответствии со ст. 7.27 КоАП РФ является административно наказуемым мелкое хищение имущества любой формы собственности.

Объектом правонарушения, состав которого установлен в рассматриваемой статье, являются общественные отношения собственности независимо от ее форм по поводу имущества. Непосредственным предметом правонарушения выступает имущество.

С объективной стороны правонарушение характеризуется противоправным деянием, направленным на противоправное безвозмездное изъятие и (или) обращение чужого имущества в пользу виновного или других лиц путем кражи, мошенничества, присвоения или растраты.

Данное деяние рассматривается как административное правонарушение, в случае, когда размер похищенного независимо от способа совершения не превышает 1000 рублей (ч.1) или более 1000 рублей, но не более 2500 рублей (ч.2).

Субъект рассматриваемого правонарушения – общий. Это вменяемые граждане, достигшие шестнадцатилетнего возраста.

С субъективной стороны данное правонарушение может быть совершено только в форме умысла.

4. Административные правонарушения в области дорожного движения

Использование транспортных средств существенно снижает затраты времени на перевозку грузов. Автомобиль в современном обществе стал не только средством передвижения, в российском обществе автомобиль есть средство самоутверждения, самовыражения, средством для реализации свойств личности в изучении окружающего мира и как отмечают психологи показатель свойств личности, его достатка и средство самовыражения, иногда нелегитимными способами используя мощь транспортного средства. с другой стороны владельцы автотранспорта нуждаются в дополнительной защите, так как автомобили часто становятся объектом хищений, угона, повреждений и т.д.

Движение транспортных средств должно в обязательном порядке регулироваться, а в экстремальных ситуациях четко управляться. Существующие правила дорожного движения требуют строжайшего соблюдения, поскольку растет скорость движения, количество транспортных средств, в современной России есть семьи, имеющие несколько автомобилей различной мощности, других технических характеристик позволяющих решать самые разные запросы культурного, эстетического и т.п. характера.

С ростом количества транспорта в корреляции растет число дорожно-транспортных происшествий, что ведет к снижению экономического потенциала страны, выбыванию активных граждан из созидательной сферы, отвлечению социальной сферы для снижения масштабов убытков материального, иногда человеческого характера. Как правило, участники ДТП лица активного трудового, детородного возраста, поэтому комплекс мер по

снижению числа нарушений в рассматриваемой сфере востребован и рассматриваемый курс, является необходимой сферой изучения, совершенствования и практического применения.

Рост автотранспорта в современной России предполагает выполнение определенных мер превентивного характера по совершенствованию безопасности дорожного движения. Бурный рост количества автомобилей сопровождается с такими качественными изменениями как увеличение скорости движения, мощности транспортных средств, изменения дорожной инфраструктуры, применения новых средств коммуникации. В этой связи возрастают требования к собранности, ответственности, организованности участников дорожного движения.

Немаловажную роль играет психологическое состояние водителя. Автомобиль представляет собой инструмент выполнения «велений» водителя, который может увеличить мощность движения простым нажатием педали акселератора, поворота руля, торможения, поэтому во главу угла встают такие факторы как эмоциональное, физиологическое, психическое и другие состояния водителя.

Административные правонарушения в области дорожного движения (12.1-12.37).

Объектом административных правонарушений, предусмотренных главой 12 КоАП РФ являются общественные отношения, которые складываются в сфере обеспечения безопасности дорожного движения и правил эксплуатации транспортных средств, также отношения по обеспечению охраны жизни и здоровья граждан.

Под транспортным средством следует понимать автотранспортное средство с рабочим объемом двигателя внутреннего сгорания более 50 кубических сантиметров или максимальной мощностью электродвигателя более 4 киловатт и максимальной конструктивной скоростью более 50 километров в час, а также прицепы к нему, подлежащие государственной регистрации, а в других статьях настоящей главы также трактора, самоходные дорожно-строительные и иные самоходные машины, транспортные средства, на управление которыми в соответствии с законами Российской Федерации о безопасности дорожного движения предоставляется специальное право.

Объективную сторону данного правонарушения образуют действия лица управляющего транспортным средством по изменению стандартных размеров, окраски, места установки регистрационного знака, или без регистрационного знака. Например, довольно часто номерные знаки на мотоциклах иностранного производства устанавливаются вне обзора (под крыло мо-

тоцикла) ввиду отсутствия конструкций для установки номерного знака для визуального определения госномера.

Таким образом объективную сторону административного правонарушения образуют действия лица, который управляет транспортным средством: без государственных номеров, номеров нестандартных, (нарушения размера номера, цвета, формы и т.д.), нарушения с использованием материалов, отражателей, красок, сеток и др., которые не позволяют идентифицировать номер.

Субъектами правонарушений являются водители транспортных средств. лица которые установили негодные транспортные номера или подложные номера, юридические лица.

Рассмотрим некоторые статьи КОАП РФ, касающиеся безопасности дорожного движения, например: статья 12.3. Управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов, предусмотренных Правилами дорожного движения.

Управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов на право управления им, страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортного средства, а в случаях, предусмотренных законодательством, путевого листа или товарно-транспортных документов, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере пятисот рублей. Кроме того п. 2.1 настоящей статьи предполагает такое действие как: перевозка пассажиров и багажа легковым транспортным средством, используемым для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа, водителем, не имеющим при себе разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, - за которое законодатель установил наказание в виде наложения административного штрафа на водителя в размере пяти тысяч рублей.

Далее, законодатель установил административную ответственность за передачу управления транспортным средством лицу, не имеющему при себе документов на право управления им, за которое установлено наказание - наложение административного штрафа в размере трех тысяч рублей.

Следует пояснить, что в соответствии с Постановлением Совета Министров - Правительства РФ от 23 октября 1993 г. N 1090 «О правилах дорожного движения».

Водитель - лицо, управляющее каким-либо транспортным средством, погонщик, ведущий по дороге вьючных, верховых животных или стадо, к водителю приравнивается также лицо, обучающее вождению.

Статья 12.4 КоАП РФ посвящена таким актуальным проблемам на транспорте, как: нарушение правил установки на транспортном средстве уст-

ройств для подачи специальных световых или звуковых сигналов, либо незаконное нанесение специальных цветографических схем автомобилей оперативных служб, цветографической схемы легкового такси или незаконная установка опознавательного фонаря или опознавательного знака «инвалид».

Субъектами административных правонарушений являются граждане, должностные лица, юридические лица. Ст.12.4 закона устанавливает наказание административного штрафа на (субъекты административного правонарушения) граждан в размере пяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на должностных лиц, ответственных за эксплуатацию транспортных средств, - двадцати тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения. В зависимости от состава правонарушения меняются санкции. При квалификации некоторых правонарушений следует также устанавливать причинно-следственную связь между правонарушением и причиненным ущербом, морального вреда, ущерба деловой репутации юридического лица.

В главе 12 КоАП РФ установлено более 30 составов правонарушений в сфере безопасности дорожного движения и кроме водителей субъектами правонарушений могут быть пешеходы (ст.12.29 КоАП РФ), должностных лиц (12.32 КоАП РФ), юридических лиц (12.34 КоАП РФ).

Достаточно часто водители нарушают установленные правила дорожного движения: это управление транспортным средством и одновременно пользование телефоном во время движения, движение с не пристегнутыми ремнями безопасности, управление автомобилем с наличием неисправностей, при наличии которых движение транспорта запрещено, установление на стекла автомобилей различных пленок, снижающих светопропускание, видимость и обзор за дорожной обстановкой.

Далее, учитывая особенности и причины ДТП, следует изучить вопросы изменения криминальной ситуации в населенных пунктах в связи с ростом количества автотранспорта: требует решения вопрос парковки автомобилей, что дворы, где проживают граждане не стали местом выяснения отношений между водителями авто за место парковки.

Проблемы безопасности дорожного движения связаны с состоянием дорожной инфраструктуры, следует при изучении темы уделить внимание вопросам организации безопасного перемещения опасных грузов, крупногабаритных грузов, перевозки людей, перевозки оружия и т.д.

Необходимо изучить особенности производства по делам об административных правонарушениях, рассмотрение дел в сфере безопасности дорожного движения.

Большое значение в обеспечении безопасности дорожного движения играет техническое состояние транспортного средства: наличие тормозов, глубина протектора шин, давление в шинах, наличие зеркала заднего вида, габаритные огни и т.д.

Следует разобраться в вопросах административного регламента для работников ГИБДД: изучить процедуры остановки транспорта, передачи управления автотранспортным средством, освидетельствование лица, находящегося в состоянии опьянения. Оценка деятельности подразделений ДПС складывается от оценки административно - правовых санкций, анализ ДТП.

Немаловажную роль играет юрисдикционная функция ГИБДД, поэтому следует изучить производство по делам об административных правонарушениях в сфере безопасности дорожного движения.

В поле зрения ГИБДД должны быть, прежде всего, вопросы перевозки людей, особенно школьников, опасных грузов. Надзор за техническим состоянием транспорта, контроль подготовки водителей также необходимы.

Обустройство улиц и дорог требуют также контроля со стороны специально уполномоченных органов.

Современное развитие науки техники в сфере обеспечения безопасности дорожного движения ставит новые горизонты для правоохранительных органов: использование тахографов, видеокамер, радаров, приборов экспресс анализа состояния водителя, диагностики технического состояния транспорта, приборов слежения за дорожной обстановкой, использование глобальной навигации, использование средств остановки транспорта, новых технических средств выявления нарушений на транспорте. Поэтому вопросы безопасности дорожного движения должны изучаться с учетом постоянных нововведений, и изменением законодательства в рассматриваемой сфере.

5. Административные правонарушения против порядка управления

Для систематического ознакомления с составами административных правонарушений и соответствующими им наказаниями, в качестве примера, обратимся к гл. 19 КоАП «Административные правонарушения против порядка управления» (одноименная глава есть и в Уголовном кодексе РФ, поэтому всегда следует помнить о возможности и уголовной ответственности за опасные проявления тех же деяний).

Именно здесь объединены более тридцати распространенных административных правонарушений, препятствующих законному государственному и муниципальному управлению, хотя родственные по своей направленности правонарушения предусмотрены и другими главами кодекса. Несмотря на родовое название рассматриваемых правонарушений, их объектом следует считать не общественные отношения (порядок управления), а те или иные права, предоставленные органам власти. Рассмотрим все названные правонарушения, но, в силу ограниченности объема параграфа, с разной степенью подробности.

Прежде всего, это самоуправство (ст. 19.1) – самовольное, вопреки установленному нормативным правовым актом порядку осуществление своего действительного или предполагаемого права, не причинившее существенного вреда гражданам или юридическим лицам. Уголовным кодексом РФ (ст. 330) предусмотрено одноименное преступление, отличие которого в причинении существенного вреда либо наличие насилия или угрозы его применения; закон не определяет, что понимать под существенным вредом, относя это на усмотрение судей, а так как дела и об уголовном, и об административном самоуправстве рассматриваются судьями, то исключается ошибка разграничения какого-либо административного органа. Примерами административного самоуправства могут быть незаконная опека над ребенком, перепланировка квартиры и др.

Субъектами этого правонарушения могут быть только физические лица: граждане, а в качестве факультативного субъекта – должностные лица, в т.ч. индивидуальные предприниматели. Объективная сторона правонарушения может иметь только форму действия – незаконного осуществления своего действительного или предполагаемого права; факультативным признаком может быть причинение несущественного вреда имущественным и неимущественным правам лиц, чего может и не наступить. Субъективная сторона самоуправства заключается в наличии вины (самовольная, целенаправленная деятельность) и, следует согласиться с авторами, считающими, что только в форме умысла (в т.ч. при осуществлении предполагаемого права)⁸⁰, хотя есть сторонники прибавления сюда и неосторожности. Объект данного правонарушения – имущественные и неимущественные права граждан или юридических лиц; факультативным предметом могут быть сами вещи, нематериальные блага и др. За самоуправство предусмотрены два административных наказания: предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей, а на должностных лиц – от трехсот до пятисот рублей.

Умышленное повреждение или срыв печати (пломбы) (ст. 19.2). По данной статье квалифицируются только умышленные деяния без наличия мотива корыстной и иной личной заинтересованности и только при повреждении или срыве печатей (пломб), наложенных правомочным должностным лицом, например, избирательной комиссией или судебным приставом-исполнителем, за исключением идентификационных печатей на таможене. То есть под эту статью не подпадают повреждения пломб частных лиц и неосторожные деяния.

Виды и субъекты наказаний здесь те же, что и при самоуправстве. Неповиновение законному распоряжению сотрудника милиции, военнослужащего, сотрудника органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудника органов, уполномоченных на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы (ст. 19.3).

Данная статья имеет три части, но не в целях выделения квалифицирующих (отягчающих) обстоятельств, а для разграничения перечисленных органов власти. Следует иметь в виду, что субъектами этого правонарушения не могут быть осужденные, отбывающие наказание в виде лишения свободы в уголовно-исполнительном учреждении, а также лица, подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений и содержащиеся под стражей в иных учреждениях, подпадающие под дисциплинарную ответственность. Объективная сторона помимо собственно неповиновения включает и воспрепятствование исполнению служебных обязанностей, таким образом, может иметь как форму бездействия, так и действия. Наказание – административный штраф в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток. Следует учесть, что продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его, является, согласно п. 1 ч. 1 ст. 4.3 КоАП, отягчающим обстоятельством, часто имеющим место при данном правонарушении.

Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль) (ст. 19.4), включая неповиновение требованию, а равно воспрепятствование осуществлению этим должностным лицом служебных обязанностей. Запрет названного деяния имеет важнейшее значение для органов власти, осуществляющих проверки подвластных лиц. Это могут быть не только контрольные ведомственные органы исполнительной власти (службы, инспекции и др.), но и международные инспекционные группы (см. ч. 3), счетные палаты, органы прокуратуры и т.д. Наказанием для большинства случаев по ч. 1 статьи является предупреждение или административный штраф на граждан в размере от пятисот до

одной тысячи рублей, на должностных лиц – от одной тысячи до двух тысяч рублей.

Близкое к предыдущему правонарушение – невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль) (ст. 19.5). Субъектами данного правонарушения помимо граждан и должностных лиц, в т.ч. индивидуальных предпринимателей, являются юридические лица. Невыполнение предписания, в отличие от неповиновения, может совершаться и по неосторожности. Наказание – административный штраф на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей, на должностных лиц – от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет, на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей. Большие наказания вплоть до приостановления деятельности предусмотрены при невыполнении предписаний органа в области экспортного контроля, федерального антимонопольного органа в области конкуренции и рекламы, органов в области тарифов, финансовых рынков, естественных монополий, строительства, контроля за государственными и муниципальными заказами, фитосанитарного контроля (в период карантина).

Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (ст. 19.6) является правонарушением при наличии соответствующего постановления (представления) органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, об устранении причин и условий. Субъектами выступают только должностные лица.

Непредставление сведений (информации) (ст. 19.7) – непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде. Наказание – административный штраф на граждан в размере от ста до трехсот рублей, на должностных лиц – от трехсот до пятисот, на юридических лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Следует учесть, что в отдельные статьи выделены те же деяния в отношении органов в области государственного регулирования тарифов (ст. 19.7.1), контроля за государственными и муниципальными заказами (ст. 19.7.2), финансовых рынков (ст. 19.7.3), органов, уполномоченных на ведение реестров государственных или муниципальных контрактов (ст. 19.7.4), федерального антимонопольного органа и органов регулирования естествен-

ных монополий и экспортного контроля (ст. 19.8), в области стандартизации и сертификации (ст. 19.9).

Непредставление ходатайств, уведомлений (заявлений), сведений (информации) в федеральный антимонопольный орган, органы регулирования естественных монополий или органы, уполномоченные в области экспортного контроля (ст. 19.8). Вышеупомянутая статья, помимо сведений, посвящена также ходатайствам и уведомлениям (заявлениям). В соответствии с законодательством о защите конкуренции субъекты хозяйственной деятельности в ряде случаев обязаны предварительно ходатайствовать перед органом власти о планируемой деятельности, в ряде других – уведомлять об уже совершенном действии (подробнее об этом будет сказано в следующей теме). В зависимости от субъективного состава и объективной стороны деяния правонарушение квалифицируется по одной из пяти частей статьи. Так, непредставление в федеральный антимонопольный орган ходатайств, представление ходатайств, содержащих заведомо недостоверные сведения, а равно нарушение установленных порядка и сроков подачи ходатайств (ч. 3), влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц – от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч, на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей. Непредставление же аналогичных уведомлений, представление уведомлений, содержащих заведомо недостоверные сведения, а равно нарушение установленных порядка и сроков подачи уведомлений, преследуется наложением административного штрафа на граждан в размере от восьмисот до одной тысячи двухсот рублей, на должностных лиц – от пяти тысяч до семи тысяч пятисот, на юридических лиц – от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей.

Отдельным правонарушением по ст. 19.8.1 является непредставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса включая неопубликование или опубликование заведомо ложных сведений о своей деятельности, если опубликование и (или) предоставление таких сведений являются обязательными в соответствии с законодательством, а равно нарушение установленных стандартов раскрытия информации о регулируемой деятельности и форм ее предоставления и (или) заполнения, включая сроки и периодичность предоставления информации. То есть объективная сторона этого правонарушения охватывает более широкий круг вопросов в сравнении с антимонопольным законодательством и, помимо штрафа, в случае совершения этого правонарушения должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное

административное правонарушение, влечет дисквалификацию на срок от одного года до трех лет. Только должностные лица могут быть субъектами таких правонарушений, как нарушение сроков рассмотрения заявлений (ходатайств) о предоставлении земельных участков или водных объектов (ст. 19.9) (включая сокрытие информации о наличии свободного земельного фонда) и нарушение законодательства о наименованиях географических объектов – нарушение установленных правил присвоения или употребления наименований географических объектов (ст. 19.10).

Следующими правонарушениями являются: нарушение порядка изготовления, использования, хранения или уничтожения бланков, печатей либо иных носителей изображения Государственного герба РФ (ст. 19.11) (см. Постановление Правительства РФ от 27 декабря 1995 г. № 1268 «Об упорядочении изготовления, использования, хранения и уничтожения печатей и бланков с воспроизведением Государственного герба РФ»); передача либо попытка передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, следственных изоляторах или изоляторах временного содержания (19.12) (см. приложение № 1 к Правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений (утв. приказом Минюста РФ от 3 ноября 2005 г. № 205); заведомо ложный вызов специализированных служб (ст. 19.13); нарушение правил извлечения, производства, использования, обращения, получения, учета и хранения драгоценных металлов, драгоценных камней или изделий, их содержащих (ст. 19.14) (Федеральный закон от 26 марта 1998 г. № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях»); проживание гражданина РФ без удостоверения личности гражданина (паспорта) или без регистрации (ст. 19.15) (штраф от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей, допустившее же это ответственное лицо или собственник жилого помещения штрафуется в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей); умышленная порча удостоверения личности гражданина (паспорта) либо утрата удостоверения личности гражданина (паспорта) по небрежности (ст. 19.16) (влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от ста до трехсот рублей); незаконное изъятие удостоверения личности гражданина (паспорта) или принятие удостоверения личности гражданина (паспорта) в залог (ст. 19.17); представление ложных сведений для получения удостоверения личности гражданина (паспорта) либо других документов, удостоверяющих личность или гражданство (ст. 19.18).

Только должностные и юридические лица являются субъектами нарушения обязательных требований государственных стандартов, правил обязательной сертификации, нарушение требований нормативных документов по

обеспечению единства измерений (ст. 19.19), если эти деяния не подпадают под иные статьи КоАП. Текст статьи не вполне согласован с ныне действующими понятиями в области технического регулирования, поэтому под стандартами следует понимать и принимаемые новые технические регламенты. Наказание за нарушения стандартов – административный штраф на должностных лиц в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения, на юридических лиц – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов правонарушения; наказание за нарушение правил обязательной сертификации – штраф на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей с конфискацией предметов правонарушения, на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей с конфискацией предметов правонарушения.

Административным правонарушением также является осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии) (ст. 19.20). Нарушителями этой статьи могут быть не только некоммерческие организации и граждане, в основном лечебные и образовательные учреждения, но и лица, ведущие предпринимательскую деятельность, в случае, например, осуществления строительной организацией реставрационных работ, требующих лицензирования, в благотворительных целях. Ввиду того, что субъективная сторона правонарушения не содержит цели получения прибыли (подобная незаконная предпринимательская деятельность подпадает под ст. 14.1 КоАП), здесь предусмотрены небольшие суммы штрафов: на граждан – в размере от пятисот до одной тысячи рублей, на должностных лиц – от одной тысячи до двух тысяч, на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, а при нарушении условий разрешения – и того меньше. Однако если объективная сторона сопряжена с грубым нарушением разрешения, то вместо штрафа может назначаться административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток. Понятие грубого нарушения устанавливается Правительством РФ в отношении конкретного лицензируемого вида деятельности; например, п. 4-5 Положения о лицензировании фармацевтической деятельности (утв. постановлением Правительства РФ от 6 июля 2006 г. № 416) к грубым нарушениям отнесены несоблюдение закона о лекарственных средствах, продажа незаконных копий зарегистрированных лекарств и др.

Рассматриваемой главой КоАП предусмотрены и такие правонарушения, как несоблюдение порядка государственной регистрации прав на недвижимое имущество или сделок с ним (ст. 19.21) (субъектами выступают собственники и пользователи; см. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. №

122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»); нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок (19.22) (см. Постановление Правительства РФ от 12 августа 1994 г. № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории РФ»); подделка документов, штампов, печатей или бланков, их использование, передача либо сбыт (ст. 19.23) (субъекты – юридические лица, действия физических лиц квалифицируются по ст. 19.18 КоАП либо ст. 292 и 327 Уголовного кодекса РФ); невыполнение лицом, освобожденным из мест отбывания лишения свободы, обязанностей, установленных в отношении его судом в соответствии с федеральным законом (ст. 19.24) (наказание – вплоть до административного ареста до пятнадцати суток); неисполнение военно-транспортных мобилизационных обязанностей (ст. 19.25); заведомо ложное заключение эксперта (ст. 19.26); представление ложных сведений при осуществлении миграционного учета (ст. 19.27) (иностранцы и лица без гражданства помимо штрафа могут подлежать административному выдворению за пределы России); незаконное вознаграждение от имени юридического лица (ст. 19.28) – незаконная передача от имени или в интересах юридического лица должностному лицу либо лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а равно незаконное оказание ему услуг имущественного характера за совершение в интересах данного юридического лица действия (бездействия), связанного с занимаемым ими служебным положением (субъектом правонарушения по данной статье выступают только юридические лица, должностные лица подлежат уголовной ответственности, наказываемые наложением административного штрафа до трехкратной суммы передаваемых денег, трехкратной стоимости ценных бумаг, иного имущества и оказанных услуг имущественного характера, но не менее одного миллиона рублей с конфискацией передаваемых денег, ценных бумаг, иного имущества); нарушение требований к ведению образовательной деятельности и организации образовательного процесса (ст. 19.30) – новая статья, охватывающая нарушения, начиная с приема в образовательные заведения и заканчивая выдачей документов об окончании образования (субъекты – в большинстве случаев должностные и юридические лица, и лишь за искажение итоговых результатов аттестации и олимпиад школьников – граждане).

Непосредственно направлено на обеспечение законности в области государственной службы такое правонарушение, как незаконное привлечение к трудовой деятельности государственного служащего (бывшего государственного служащего) (ст. 19.29). Эта статья распространяется как на государ-

ственных, так и на муниципальных служащих, замещающих (замещавших) должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами РФ, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом «О противодействии коррупции». Наказание – административный штраф на должностных лиц от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч, на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

6. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность

В соответствии с Конституцией Российской Федерации функция охраны общественного порядка является важнейшей социальной функцией любого государства. Под общественным порядком следует понимать систему сложившихся отношений между членами общества, включающую в себя правила взаимного поведения, общения, проживания, которые установлены нормами действующего законодательства, основаны на нормах нравственности и возникают под воздействием обычаев и традиций.

Безопасность – это такое состояние всех находящихся в функциональных связях и образующих определенное единство элементов системы, при котором возможность причинения им вреда, сведена до минимума. Такое понимание безопасности является универсальным для общественных, естественных и технических наук.

Объекты безопасности - то, чему не должен быть причинен вред, то, что защищается от угроз. Объект во многом определяет содержание понятия "безопасность", обуславливая возможные угрозы и характеристики состояния защищенности от угроз. Безопасность объекта проявляется через безопасность его наиболее важных свойств или свойств структурных составляющих. Без определения объекта понятие безопасности является неопределенным, лишенным внутреннего смысла.

Объектом безопасности могут выступать предметы (автомашина, дом, деньги и т.д.) и тогда содержание "безопасности" будет заключаться в защищенности вещей от угроз противоправного изменения собственника, неправомерного владения, пользования и распоряжения, нанесения ущерба их потребительским свойствам вследствие преднамеренных или непреднамеренных действий других лиц, воздействия неблагоприятных природных факторов. Кроме того, объектом безопасности могут выступать биологические организмы (человек), следовательно, содержание «безопасности» будет заклю-

чатся в защищенности от угроз ему как живому организму и угроз ему как носителю определенных психических и духовных качеств, т. е. личности. Объектом безопасности является общество. Оно представляет собой сложный социальный организм, сущность которого проявляется в различных свойствах. Оно может быть представлено в виде «общности людей на определенной территории, характеризующейся экономическим и духовным единством и целостностью организации жизни»⁸⁵. Исходя из этого, в наиболее общем виде содержание его «безопасности» будет заключаться в защищенности от угроз его членов - людей и общества, проявляющегося в системе его социальных институтов и систем.

Общественная безопасность предполагает состояние, при котором сохраняются общественное спокойствие, неприкосновенность личности, целостность собственности, то есть нормально функционируют все общественные институты.

Глава 20 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за посягательства на общественный порядок и общественную безопасность. Родовым объектом данных посягательств выступают отношения, которые складываются по поводу обеспечения нормального функционирования системы сложившихся между членами общества отношений, которые основываются на нормах нравственности, принципах неприкосновенности личности и сохранности общественного спокойствия.

Непосредственными объектами административных правонарушений рассматриваемой главы, как и в других главах КоАП РФ выступают конкретные охраняемые законом отношения, на которые посягает в каждом случае деяние, отнесенное к соответствующему составу административного правонарушения.

В качестве непосредственных объектов административных правонарушений посягающих на общественный порядок и общественную нравственность могут выступать: отношения, возникающие в процессе обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий (ст. 20.2 КоАП РФ) в условиях режима чрезвычайного положения (ст.20.5 КоАП РФ), при чрезвычайных ситуациях природного или техногенного характера (ст. 20.6 КоАП РФ); отношения, возникающие по поводу оборота гражданского, служебного, а также боевого ручного стрелкового и холодного оружия на территории РФ (ст. 20.8 КоАП РФ); отношения, возникающие в процессе обеспечения общественного порядка и общественной безопасности в ЗАТО (ст. 20.19 КоАП РФ) и др.

Объективная сторона административных правонарушений в указанной области, в основном выражена в форме активных действий, таких как «ос-

корбительное приставание» (ст. 20.1 КоАП РФ), «демонстрирование» (ст. 20.3 КоАП РФ), «установка» (ст. 20.9 КоАП РФ), «незаконное изготовление» (ст. 20.10 КоАП РФ), «пересылка» (ст. 20.12 КоАП РФ), «стрельба» (ст. 20.13 КоАП РФ), «продажа» (ст. 20.15 КоАП РФ), «блокирование» (ст. 20.18 КоАП РФ), «распитие» (ст. 20.20 КоАП РФ) и др. Но, например, объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ (неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ) выражена в форме бездействия.

Большинство составов 20 главы КоАП РФ являются *формальными*, то есть их объективная сторона не содержит указания на последствия правонарушения. Данные составы связаны с нарушением соответствующих правил (нарушение правил производства, хранения, продажи и приобретения специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации – ст. 20.23 КоАП РФ), режима (нарушение пропускного режима охраняемого объекта – ст. 20.17 КоАП РФ, нарушение особого режима в ЗАТО – ст. 20.19 КоАП РФ, нарушение режима контртеррористической операции – ст. 20.27 КоАП РФ) безотносительно к тому, вызывает ли нарушение норм какие-либо социальные негативные последствия или нет. *Материальными* составами, в результате совершения которых наступают общественно вредные последствия, являются: мелкое хулиганство, которое выразилось в нарушении общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу и сопровождающееся порчей или повреждением чужого имущества (ст. 20.1 КоАП РФ); неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ (ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ).

Выделяя как специальный вид правонарушений длящиеся административные правонарушения, которые проявляются, как правило, в длительном неисполнении возложенной на лицо правовой обязанности по соблюдению установленных действующим законодательством правил. *Длящимися* правонарушениями, в частности, являются нарушение требований пожарной безопасности (ст. 20.4 КоАП РФ), нарушение правил гражданской обороны (ст. 20.7 КоАП РФ), нарушение правил производства, продажи, коллекционирования, экспонирования, учета, хранения, ношения или уничтожения оружия и патронов к нему (ст. 20.8 КоАП РФ), нарушение правил сертификации оружия и патронов к нему (ст. 20.14 КоАП РФ) и др. Также среди правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную нравственность можно выделить нарушения установленных сроков исполнения закрепленной законом обязанности. Данные правонарушения длящимися не являются. К таковым следует отнести нарушение сроков регистрации (перерегистрации) оружия или сроков постановки его на

учет (ст. 20.11 КоАП РФ), неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ (ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ). Можно выделить и обычные правонарушения, которые объективно оканчиваются самим фактом совершения противоправного деяния, такими правонарушениями являются мелкое хищение (ст. 20.1 КоАП РФ), стрельба из оружия в не отведенных для этого местах (ст. 20.13 КоАП РФ), появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21 КоАП РФ) и др.

Субъективная сторона административных правонарушений посягающих на общественный порядок и общественную безопасность может иметь форму умысла и неосторожности. Ряд составов 20 главы может быть совершен только с прямым умыслом, то есть когда правонарушитель сознавал противоправный характер деяния, предвидел его вредные последствия и желал их наступления. Например, мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ), пропаганда и публичное демонстрирование фашистской атрибутики или символики (ст. 20.3 КоАП РФ), блокирование транспортных коммуникаций (ст. 20.18 КоАП РФ), распитие алкогольной или спиртосодержащей продукции в общественных местах (ст. 20.20 КоАП РФ), появление в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения (20.21 КоАП РФ). Такие административные правонарушения как нарушение пропускного режима охраняемого объекта (ст. 20.17 КоАП РФ), нарушение особого режима ЗАТО (ст. 20.19 КоАП РФ), нарушение правил сертификации оружия и патронов к нему (ст. 20.14 КоАП РФ) могут совершаться как в форме умысла, так и в форме неосторожности.

В области административных правонарушений посягающих на общественный порядок и общественную безопасность в качестве субъектов административной ответственности могут выступать граждане, должностные лица и юридические лица. Ряд составов 20 главы предусматривает специальных субъектов административной ответственности. Так, например, согласно ч. 3 ст. 20.16 КоАП РФ, субъектами ответственности могут выступать только руководители негосударственных образовательных учреждений, согласно ч. 4 ст. 20.16 и ст. 20.24 КоАП РФ, субъектами ответственности могут выступать частные детективы (охранники) или руководители частных детективных или охранных организаций, согласно ч. 4 ст. 20.27 КоАП РФ, субъектами ответственности могут выступать главный редактор средства массовой информации, редакция средства массовой информации, организация осуществляющая теле- и (или) радио- вещание, организация, осуществляющая выпуск или распространение средства массовой информации, согласно ст. 20.22 КоАП РФ субъектами ответственности выступают родители или законные представители.

Особенности объекта посягательства, а также необходимость обеспечения охраны и защиты общественного порядка и общественной безопасности обуславливают широкий спектр административных наказаний предусмотренных рассматриваемой главой. Например, ст. 20.5 КоАП РФ нарушения режима чрезвычайного положения закрепляет особый срок административного ареста на срок до тридцати суток.

В качестве наиболее часто совершаемых административных правонарушений посягающих на общественный порядок и общественную безопасность являются такие, как мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ), распитие алкогольной или спиртосодержащей продукции в общественных местах (ст. 20.20 КоАП РФ), появление в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения (20.21 КоАП РФ), неуплата административного штрафа в установленный законом срок (ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ).

Мелкое хулиганство, предусмотренное ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ посягает на общественный порядок, то есть на обусловленную потребностями личности, общества и государства совокупность общественных отношений, правовое и иное социальное регулирование которых обеспечивает личную и общественную безопасность людей и тем самым обстановку спокойствия, согласованности и ритмичности общественной жизни.

Непосредственным объектом правонарушения выступают общественные отношения, входящие в содержание общественного порядка: общественное и личное спокойствие граждан, человеческое достоинство, общественная нравственность, режим нормального функционирования государственных и иных организаций.

Совершение данного правонарушения может выражаться в следующих действиях:

Нецензурная брань в общественных местах - проявление неуважения к людям и общественной нравственности, выражающееся в стремлении своими действиями оскорбить, унижить незнакомого гражданина, обозначающее наиболее циничные слова ненормативной лексики, относящиеся к области половых отношений. Более широким понятием по сравнению с нецензурными выражениями являются другие ругательства, означающие сквернословие, которые могут и не составлять состав данного правонарушения.

Оскорбительное приставание к гражданам – дерзкие, навязчивые действия, унижающие честь и достоинство других граждан, выраженное в неприличной форме. К ним может относиться: назойливое приставание к гражданам с циничными предложениями; хватание за руки, одежду; бросание в людей пачкающих и др. предметов и т.п.

Действия, выражающие явное неуважение к обществу сопровождающиеся уничтожением или повреждением чужого имущества. (Способы доказывания: показания правонарушителя, потерпевшего, свидетелей, фиксация видов поврежденного имущества на видеоносителях, приобщение к материалам административного производства различного рода технических экспертиз, фиксирующих характер повреждений и оценивающих причиненный имуществу ущерб).

Хулиганством может быть нарушен общественный порядок в любой сфере жизни и деятельности граждан: на производстве, в быту, в культурно-просветительских учреждениях; на улицах, квартирах, и т.д. Как правило, к мелкому хулиганству следует относить указанные действия, совершаемые в общественных местах (на улицах, площадях, в общественных учреждениях, на транспорте, в предприятиях общественного питания и т. п.) в отношении случайных прохожих и посетителей, иных незнакомых или малознакомых людей. Понятие общественного места отсутствует в нормативно-правовых актах РФ, в КоАП РФ перечисляются отдельные виды общественных мест, но данный перечень не является исчерпывающим.

Обычно мелкое хулиганство совершается при непосредственном присутствии людей, ибо именно в такой обстановке нарушителю удастся в наибольшей мере продемонстрировать свое неуважение к обществу. Однако для наличия состава указанного проступка признак публичности не обязателен. Мелкое хулиганство будет иметь место и в том случае, когда лицо сделало непристойные надписи на заборе в отсутствие людей или когда ночью демонстративно нарушается покой спящих граждан.

При квалификации семейных скандалов, а также ссор соседей необходимо учитывать обстоятельства совершения данного деяния, умысел, мотив и цель виновного. Нельзя квалифицировать как мелкое хулиганство действия, основанные на сложившихся ранее личных неприязненных отношениях, обусловленных взаимным недовольством сторон и несопряженных с нарушением общественного порядка. Однако в некоторых случаях подобные действия отражают состав мелкого хулиганства, если в них присутствует прямой умысел на нарушение общественного порядка (нарушение спокойствия и условий нормального отдыха граждан).

С субъективной стороны мелкое хулиганство характеризуется прямым умыслом. Но возможны случаи, когда мелкое хулиганство совершается с косвенным умыслом. Элементом субъективной стороны мелкого хулиганства является мотив удовлетворения индивидуалистических потребностей, самоутверждения путем игнорирования достоинства других граждан.

Статья 20.20 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах.

В соответствии с ФЗ РФ ОТ 07.03 2005 № 11-ФЗ «Об ограничении розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе (ст.3) не допускается потребление (распитие) и напитков, изготовленных на его основе, несовершеннолетними в любых общественных местах. Но ч.1 ст.20.20 КоАП РФ ограничивает перечень общественных мест и относит к ним только следующие: детские организации; образовательные организации; медицинские организации; все виды общественного транспорта; все виды транспорта пригородного сообщения; организации культуры; физкультурно-оздоровительные сооружения; спортивные сооружения.

На основании данной нормы нельзя привлечь к ответственности несовершеннолетнего распивающего пиво просто на улице или на лавочке около жилого дома, а также в других общественных местах, которые не указаны в выше приведенном перечне.

В отличие от состава закрепленного в части 1 статьи 20.20, часть 2 предусматривает ответственность за распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции (продукция с объемным содержанием этилового спирта более 12%) в любых общественных местах, так как перечень данный в этой части не является исчерпывающим.

Распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции в общественных местах противоречит принятым в обществе правилам поведения, мешает окружающим, создает условия для правонарушений. Правонарушение считается оконченным не только тогда, когда спиртные напитки уже распиты, но и когда они подготовлены к употреблению (например, спиртное налито в стаканы). Не является правонарушением употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции в организациях торговли и общественного питания, в которых разрешена продажа алкогольной продукции в розлив (кафе, бары, рестораны).

Понятие и виды алкогольной и спиртосодержащей продукции определяет Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»

Правонарушение, связанное с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача (часть 3 ст. 20.20), посягает на законный оборот наркотических веществ и психотропных веществ и здоровье населения.

Федеральный закон от 8.01.1998 г. «О наркотических средствах и психотропных веществах» определяет:

наркотические средства - вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, растения, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года;

психотропные вещества - вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией о психотропных веществах 1971 года;

Полный перечень наркотических средств и психотропных веществ устанавливается Правительством РФ.

Для привлечения граждан к административной ответственности за рассматриваемое правонарушение достаточно самого факта потребления наркотических средств, психотропных, иных одурманивающих веществ в общественных местах. Способ потребления не влияет при этом на квалификацию данного правонарушения.

Субъектом правонарушения, предусмотренного ст. 20.20 КоАП РФ, может быть вменяемый гражданин, достигший 16-летнего возраста. С субъективной стороны это правонарушение характеризуется умышленной формой вины.

Если распитие пива, спиртных напитков либо потребление перечисленных в статье веществ в общественных местах сопровождается нецензурной бранью, оскорбительным приставанием к гражданам или иными подобными действиями, демонстративно нарушающими общественный порядок и спокойствие граждан, то лицо может быть привлечено к административной ответственности и за мелкое хулиганство по ст. 20.1 КоАП РФ.

Статья 20.21 предусматривает ответственность за появление на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность. Объектом правонарушения в данном случае является общественный порядок и общественная безопасность, а также общественная нравственность, человеческое достоинство.

С объективной стороны противоправные действия выражаются в появлении в общественных местах в состоянии опьянения. При этом не имеет значения, где употреблялась алкогольная, спиртосодержащая продукция, другие средства, в результате которых лицо находится в состоянии опьянения — в гостях, ресторане, дома и т. п. Если они распивались или потреблялись в общественных местах, то в действиях граждан имеет место и правонарушение, предусмотренное ст. 20.20 КоАП РФ. Не влияет на квалификацию данного правонарушения напиток, употребляемый лицом (водка, пиво, вино, одеколон, спиртосодержащий суррогат и т.д.), а также вид опьянения (алкогольное, наркотическое, токсическое и т.п.).

Следовательно, в материалах дела об административном правонарушении должно быть в обязательном порядке указано, в чем выражалось оскорбление человеческого достоинства и общественной нравственности. При этом не имеет значения, чем данное лицо довело себя, или кто его довел до опьянения.

Особенностью объективной стороны данного состава является то, что гражданин находится в общественном месте не просто в пьяном виде, а в таком состоянии опьянения, которое оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность: в частности, если:

- нарушитель находится в общественном месте в неприличном виде (неопрятный внешний вид, вызывающий брезгливость и отвращение; грязная, мокрая, расстегнутая, одетая наизнанку одежда);

- из-за опьянения лицо полностью или в значительной мере утратило способность ориентироваться (бесцельно стоит или также бесцельно передвигается с места на место, нарушена координация движений и, как следствие, - неустойчивость, шатающаяся походка);

- полная беспомощность пьяного (пребывание в общественном месте в бесчувственном (лежащем) состоянии) и т. п.

Указанные признаки должны составлять совокупность, подтверждающую состояние опьянения, оскорбляющее человеческое достоинство и общественную нравственность. Наличие лишь одного из них исключает возможность привлечения лица за данное правонарушение.

К общественным местам относятся, кроме перечисленных в комментируемой статье, дворы, подъезды, лестничные клетки, лифты жилых домов; театры, дворцы культуры, пляжи и др. В их число входят и территории, которые обычно к общественным местам не относятся, но становятся таковыми во время отдыха граждан (берег реки во время проведения на его территории праздника).

Субъектом правонарушения, предусмотренного ст. 20.21 КоАП РФ, может быть вменяемый гражданин, достигший 16-летнего возраста. С субъективной стороны данное правонарушение характеризуется умышленной формой вины.

7. Административные правонарушения в области финансов

Защита общественных отношений, возникающих в сфере финансов, является одним из государственных приоритетов, поскольку данные отношения непосредственно затрагивают имущественные интересы государства и в них реализуются суверенные права государства – право на бюджет и право на установление и взимание налоговых платежей. Кроме того, регулирование деятельности негосударственных финансовых организаций (банков, бирж, страховых организаций и др.) преследует цель защитить имущественные права и интересы неограниченного круга лиц – вкладчиков, инвесторов, страхователей. Охрана этих прав осуществляется в процессе применения уполномоченными органами государства мер административной ответственности за правонарушения, предусмотренные главой 15 КоАП РФ. Общим объектом данного вида административных правонарушений являются общественные отношения, связанные с процессом аккумуляции, распределения и использования государственных и негосударственных централизованных и децентрализованных денежных фондов. Эти общественные отношения возникают в процессе функционирования финансовой системы Российской Федерации, при осуществлении финансовой деятельности государством и муниципальными образованиями. В их число входят налоговые, бюджетные, кредитные, страховые, банковские, валютные, инвестиционные отношения, отношения по бухгалтерскому учёту, отношения в сфере платежей и расчётов, в сфере рынка ценных бумаг. Необходимо подчеркнуть, что административная ответственность в финансовой сфере применяется только для защиты общественных отношений управленческого характера. Защита имущественных финансовых отношений осуществляется путём применения санкций, установленных нормами финансового законодательства РФ. Непосредственными объектами административных правонарушений будут являться:

- порядок осуществления бюджетного процесса в РФ (ст. 15.14 – 15.15.16 КоАП РФ) ;

- порядок исчисления и уплаты налогов, сборов и страховых взносов (ст. 15.3 - 15.10 КоАП РФ);

- порядок ведения бухгалтерского учёта и отчётности (ст. 15.11, 15.37 КоАП РФ);

- порядок осуществления кассовых операций, платежей и расчётов (ст. 15.1, 15.24.1, 15.27, 15.32, 15.36, 15.40 КоАП РФ);
- порядок проведения валютных операций в РФ (ст. 15.25 КоАП РФ);
- порядок функционирования рынка ценных бумаг РФ (ст. 15.17 – 15.22, 15.29 КоАП РФ);
- порядок осуществления банковской деятельности (ст. 15.26 КоАП РФ);

Противоправность посягательств на вышеперечисленные объекты вытекает из нарушения норм финансового законодательства. Круг этих нормативных актов достаточно широкий и включает в себя Налоговый кодекс РФ, Бюджетный кодекс РФ, Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле», Федеральный закон «О национальной платёжной системе», Федеральный закон «О банках и банковской деятельности», Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма» и ряд других законов, а также нормативные акты Банка России. При этом объективная сторона составов административного и финансового правонарушений в ряде случаев может совпадать, поскольку оба вида ответственности могут применяться за нарушение одних и тех же требований финансового законодательства. Но при этом будет различаться объект и субъект правонарушений. Например, за нарушение срока предоставления налоговой декларации наступает как административная (ст. 15.5 КоАП РФ), так и налоговая (ст. 119 НК РФ) ответственность. Однако в первом случае объектом посягательства является установленный порядок управления в сфере налогообложения и субъектом ответственности выступает должностное лицо, в то время как по налоговому законодательству ответственность несёт налогоплательщик, и защите подлежат имущественные интересы государства. При применении административной ответственности, установленной в отношении должностных лиц в статьях 15.3 - 15.9, 15.11 КоАП РФ, может возникнуть ситуация, когда субъект административной и финансовой ответственности совпадают в одном лице. Например, индивидуальный предприниматель одновременно может рассматриваться и в качестве должностного лица и в качестве налогоплательщика. В целях предотвращения применения двойной ответственности за одно и то же деяние КоАП РФ в примечании к ст. 15.3 разъясняет, что по вышеперечисленным составам административных правонарушений административная ответственность к индивидуальным предпринимателям не применяется. Ряд составов в КоАП РФ предусматривает ответственность специальных субъектов, к которым могут быть отнесены кредитные организации, профессиональные

участники рынка ценных бумаг, клиринговые организации, негосударственные пенсионные фонды, платёжные агенты, ломбарды.

В подавляющем большинстве составов административных правонарушений в сфере финансов субъективная сторона характеризуется неосторожностью. Это говорит о высокой степени защиты общественных отношений, так как даже неосторожные действия субъекта влекут за собой применение санкций. Таким образом, нормы КоАП РФ призваны гарантировать высокий уровень профессионализма должностных лиц и неукоснительное соблюдение финансовой дисциплины в организациях. В отдельных случаях кодекс предусматривает повторность совершения правонарушения как квалифицирующий признак деяния, при наличии которого санкции значительно ужесточаются (например, ст. 15.25. КоАП РФ).

Административные правонарушения в сфере финансов выявляются в основном в результате проведения процедур финансового контроля – налоговых и бюджетных проверок, ревизий, аудита. Государственные органы, уполномоченные применять меры ответственности к нарушителям – это Банк России, Федеральная налоговая служба, Федеральное казначейство, Федеральная служба по финансовому мониторингу, Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка.

Статья 15.1. КоАП РФ предусматривает ответственность за нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, а также нарушение требований об использовании специальных банковских счетов. Объект данного правонарушения – это общественные отношения в сфере наличных и безналичных расчётов, порядок осуществления которых урегулирован Указанием Банка России от 11 марта 2014 г. N 3210-У "О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощённом порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства", Указанием Банка России от 7 октября 2013 г. N 3073-У "Об осуществлении наличных расчетов", а также Федеральным законом "О национальной платёжной системе" и Федеральным законом от 3 июня 2009 года N 103-ФЗ "О деятельности по приёму платежей физических лиц, осуществляемой платёжными агентами".

Указание Банка России № 3210-У определяет порядок ведения кассовых операций с банкнотами и монетой Банка России на территории Российской Федерации юридическими лицами. Данный порядок означает оформление поступления и расходования наличных денежных средств из кассы организации с помощью специальных учётных документов - приходного и расходного кассовых ордеров, а также соблюдение предельного размера денежной наличности в кассе организации. Для индивидуальных предпринимате-

лей и субъектов малого бизнеса предусмотрен упрощенный порядок ведения кассовых операций. По общему правилу, вся выручка хозяйствующего субъекта подлежит зачислению на его банковский счёт. Индивидуальные предприниматели и юридические лица не вправе расходовать поступившие в их кассы наличные деньги за проданные ими товары, выполненные работы и оказанные услуги, кроме случаев выплаты работникам заработной платы, выплат социального характера; выплат страховых возмещений по договорам страхования физическим лицам; оплаты товаров, работ, услуг; выдачи наличных денег работникам под отчет; возврата за оплаченные ранее наличными деньгами и возвращенные товары, невыполненные работы, неоказанные услуги и в ряде других случаев. Для расчётов по сделками между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями Банк России устанавливает предельный размер расчётов наличными денежными средствами – 100 тысяч рублей по одному договору (либо эквивалентная сумма в иностранной валюте). За нарушение указанного порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей. Часть 2 ст. 15.1 КоАП РФ предусматривает аналогичную ответственность платежных агентов, банковских платежных агентов и банковских платежных субагентов за нарушение ими обязанностей по сдаче в кредитную организацию полученных от плательщиков при приеме платежей наличных денежных средств для зачисления в полном объеме на специальный банковский счет, а также за неиспользование ими специальных банковских счетов для осуществления соответствующих расчетов.

Статья 15.3 КоАП РФ предусматривает ответственность за нарушение срока постановки на учет в налоговом органе. Объектом правонарушения в этом случае являются общественные отношения, связанные с порядком управления в сфере налогообложения. Налоговый кодекс РФ в целях осуществления контроля в отношении налогоплательщиков предусматривает порядок их постановки на учёт в налоговых органах Российской Федерации. Статья 23 НК РФ закрепляет обязанность налогоплательщика встать на учёт в налоговом органе в случаях, предусмотренных НК РФ. В статье 83 НК РФ перечислены случаи, когда постановка на учёт налогоплательщика осуществляется по его заявлению. Это, например, постановка на учет российской организации по месту нахождения ее обособленных подразделений, за исключением филиала, представительства. В данном случае организация обязана сообщать в налоговый орган сведения о таких обособленных подразделениях в течение одного месяца со дня их создания и в течение трех дней со дня

изменения соответствующего сведения. При постановке на учет в налоговых органах иностранной организации по месту осуществления ею деятельности на территории Российской Федерации через обособленные подразделения требуется подача заявления в налоговый орган не позднее 30 календарных дней со дня начала осуществления деятельности на территории Российской Федерации. Заявление о снятии с учета подается иностранной организацией не позднее 15 календарных дней со дня прекращения ею деятельности на территории Российской Федерации. Нарушение установленных правил и сроков подачи заявления влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятисот до одной тысячи рублей. А в случае ведения деятельности без постановки на учет в налоговом органе применяется административный штраф в отношении должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.

Статья 15.5. Нарушение сроков представления налоговой декларации (расчета по страховым взносам). Объект данного правонарушения – отношения в сфере осуществления налогового контроля. Налоговый кодекс РФ предусматривает обязанность налогоплательщика представлять в установленном порядке в налоговый орган по месту учета налоговые декларации (расчеты). Налоговая декларация представляет собой письменное заявление или заявление налогоплательщика, составленное в электронной форме и переданное по телекоммуникационным каналам связи с применением усиленной квалифицированной электронной подписи или через личный кабинет налогоплательщика, об объектах налогообложения, о полученных доходах и произведенных расходах, об источниках доходов, о налоговой базе, налоговых льготах, об исчисленной сумме налога и (или) о других данных, служащих основанием для исчисления и уплаты налога (п. 1 ст. 80 НК РФ). Сроки предоставления налоговых деклараций установлены нормами НК РФ в отношении каждого вида налогового платежа отдельно. Так например, срок предоставления налоговой декларации по налогу на доходы физических лиц установлен статьёй 229 НК РФ не позднее 30 апреля года, следующего за истёкшим налоговым периодом. Расчёты по страховым взносам предоставляются в соответствии с п. 7 ст. 431 НК РФ не позднее 30-го числа месяца, следующего за расчётным периодом.

Налоговая декларация представляется каждым налогоплательщиком по каждому налогу, подлежащему уплате этим налогоплательщиком, если иное не предусмотрено законодательством о налогах и сборах. В некоторых случаях возможно освобождение налогоплательщика от исполнения обязанности по предоставлению налоговых деклараций, например при переходе на использование специального налогового режима. Если лицо не осуществляет

операций, в результате которых происходит движение денежных средств на его счетах в банках или в кассе организации, и фактически не имеет объектов, в отношении которых признаётся налогоплательщиком, то оно представляет по данным налогам единую (упрощенную) налоговую декларацию не позднее 20-го числа месяца, следующего за истекшими кварталом, полугодием, 9 месяцами, календарным годом. Нарушение установленных законодательством о налогах и сборах сроков представления налоговой декларации (расчета по страховым взносам) влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трехсот до пятисот рублей.

Статья 15.14. Нецелевое использование бюджетных средств. Объектом посягательства в данном составе правонарушения выступает порядок осуществления бюджетного процесса в РФ. Бюджетный кодекс РФ закрепляет в ст. 38 в качестве одного из принципов бюджетной системы РФ принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, который означает, что бюджетные ассигнования доводятся до их конкретных получателей с указанием цели использования. Целевое назначение бюджетных расходов определяется в соответствии с законом или решением о бюджете, принимаемыми ежегодно. Общая структура бюджетных расходов закреплена в ст. 21 БК РФ и включает перечень главных распорядителей бюджетных средств, разделы, подразделы, целевые статьи и виды расходов. В свою очередь, вид расходов подразумевает внутреннюю классификацию на группы и подгруппы. Целевые статьи расходов бюджетов формируются в соответствии с государственными и муниципальными целевыми программами, а также по непрограммным направлениям деятельности. Применение этой единой для всех бюджетов классификации расходов позволяет точно определить лицо, ответственное за бюджетные расходы определенного вида и целевого назначения. В процессе исполнения закона о бюджете на его основе формируются детализированные планы исполнения расходной части – сводные бюджетные росписи. Сводная бюджетная роспись предусматривает распределение конкретных сумм бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.

Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи может быть предусмотрено утверждение лимитов бюджетных обязательств по группам, подгруппам и элементам видов расходов классификации расходов

бюджетов, в том числе дифференцированно для разных целевых статей и видов расходов бюджета, главных распорядителей бюджетных средств (ст. 217 БК РФ). Целевое использование бюджетных ассигнований, предоставленных казённым учреждениям, определяется на основании бюджетной сметы, разрабатываемой и утверждаемой для казённых учреждений вышестоящим распорядителем бюджетных средств. За нарушение порядка составления бюджетных смет статьёй 15.15.7 КоАП РФ предусмотрена самостоятельная ответственность.

Целевое назначение бюджетных средств может быть определено также договорами и соглашениями, на основании которых эти средства предоставляются. Например, в соответствии со ст. 93.2 БК РФ бюджетные кредиты юридическим лицам могут предоставляться на основании соответствующих соглашений для целей закупки и доставки топлива, муки и других товаров в субъекты Российской Федерации, на территориях которых расположены местности с ограниченным сроком завоза грузов.

Поскольку все операции по расходованию бюджетных средств подлежат учёту в соответствии с единой бюджетной классификацией, то в ходе проверок становится возможным выявление фактов нецелевого использования средств бюджетов.

Субъектами этого правонарушения могут быть должностные лица – главы и руководители органов государственной власти и управления, являющихся главными распорядителями, распорядителями и получателями бюджетных средств; а также юридические лица, получившие средства из бюджета в форме бюджетного кредита, бюджетных инвестиций или субсидий в порядке статей 78, 80, 93.2 БК РФ.

Совершение правонарушения влечет за собой наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от 5 до 25 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению.

Отграничение данного административного состава от состава уголовного преступления, предусмотренного ст. 285.1 можно провести по двум критериям: 1) сам характер деяния - УК РФ предусматривает ответственность именно за *расходование* средств, в то время как КоАП РФ – за *использование* средств, что не всегда предполагает их расходование; 2) уголовно-наказуемое деяние предполагает крупный или особо крупный размер нецелевого расходования средств.

Статья 15.26. Нарушение законодательства о банках и банковской деятельности. Объект данного вида правонарушения – порядок осуществления банковской деятельности в РФ, установленный Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и Федеральным законом «О банках и банковской деятельности». Статья 5 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» устанавливает запрет кредитной организации заниматься производственной, торговой и страховой деятельностью. Указанные ограничения не распространяются на продажу имущества, приобретенного кредитными организациями в целях обеспечения своей деятельности, на продажу имущества, реализуемого кредитной организацией в случае обращения взыскания на предмет залога в связи с неисполнением должником обязательства, обеспеченного залогом имущества, либо полученного кредитной организацией по договору в качестве отступного. Указанные ограничения не распространяются также на куплю-продажу драгоценных металлов и монет из драгоценных металлов, на заключение договоров, являющихся производными финансовыми инструментами, если обязательство по поставке будет прекращено без исполнения в натуре, а также на заключение договоров в целях выполнения функций центрального контрагента и оператора товарных поставок в соответствии с Федеральным законом "О клиринге, клиринговой деятельности и центральном контрагенте". Нарушение установленного запрета влечет для кредитной организации наложение на неё Банком России административного штрафа в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Часть 2 ст. 15.26 КоАП РФ предусматривает ответственность кредитной организации за нарушение установленных Банком России нормативов и иных обязательных требований. Перечень таких нормативов предусмотрен в статье 62 Федерального закона «О Центральном банке РФ (Банке России)».

В целях обеспечения устойчивости кредитных организаций Банк России может устанавливать следующие обязательные нормативы: предельный размер имущественных (неденежных) вкладов в уставный капитал кредитной организации; максимальный размер риска на одного заемщика или группу связанных заемщиков; максимальный размер крупных кредитных рисков; нормативы ликвидности кредитной организации; нормативы достаточности собственных средств (капитала); размеры валютного, процентного и иных финансовых рисков; минимальный размер резервов, создаваемых под риски; нормативы использования собственных средств (капитала) кредитной организации для приобретения акций (долей) других юридических лиц; максимальный размер риска на связанное с кредитной организацией лицо (группу связанных с кредитной организацией лиц). Порядок расчёта нормативов ус-

тановлен соответствующими Положениями Банка России. На основании статьи 71.1 Федерального закона «О Центральном банке РФ (Банке России)» Банк России вправе устанавливать особенности расчета и значений перечисленных обязательных нормативов, а также дополнительные обязательные нормативы для кредитных организаций, являющихся эмитентами облигаций с ипотечным покрытием или облигаций с залоговым обеспечением денежными требованиями.

Несоблюдение установленных нормативов влечет за собой для кредитной организации предупреждение или наложение административного штрафа в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей. Если же несоблюдение нормативов создаёт реальную угрозу интересам кредиторов или вкладчиков кредитной организации, то сумма штрафа возрастает в пределах от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Статья 15.27. Неисполнение требований законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма. Противоправность данного вида деяния обусловлена неисполнением требований Федерального закона от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма». В соответствии со ст. 6 данного закона обязательному контролю подлежат сделки с денежными средствами и имуществом, сумма которых равна или превышает 600 тысяч рублей.

Организации, осуществляющие операции с денежными средствами и имуществом – кредитные, страховые организации, ломбарды, профессиональные участники рынка ценных бумаг, организации федеральной почтовой связи и ряд др. – обязаны принимать меры по идентификации своих клиентов, выявлению подозрительных сделок, их блокированию и передаче собранных сведений в Федеральную службу по финансовому мониторингу. Для выполнения указанных обязанностей в организациях должны создаваться службы внутреннего контроля либо назначаться специальные должностные лица, осуществляющие контроль денежных операций в соответствии с требованиями Федерального закона № 115-ФЗ.

Объективная сторона правонарушения может выражаться в отсутствии в организации, осуществляющей операции с денежными средствами или иным имуществом, системы внутреннего контроля и специальных должностных лиц, ответственных за его реализацию. Составом предусматривается также ответственность за бездействия организации в части блокирования подозрительных операций, за воспрепятствование проведению проверок Росфинмониторингом и неисполнение выданных им предписаний. Квалифици-

рующим признаком состава является наступление неблагоприятных последствий деяния в виде непредоставления или нарушения сроков предоставления в Росфинмониторинг информации о подозрительных сделках, в виде установленного судом факта легализации преступных доходов.

Ответственность по данной статье применяется к должностным лицам и организациям, осуществляющим операции с денежными средствами или иным имуществом, перечень которых предусмотрен в ст. 5 Федерального закона № 115-ФЗ. Субъектами данного состава будут выступать также лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

За административные правонарушения, предусмотренные частями 1 и 2 статьи 15.27 КоАП РФ, несут ответственность сотрудники организации, осуществляющей операции с денежными средствами или иным имуществом, в обязанности которых входит выявление и представление сведений об операциях, подлежащих обязательному контролю. Кредитные организации несут ответственность только в соответствии с частями 1.1 и 4 данной статьи.

Санкции выражаются в наложении штрафов на должностных лиц в размере от 10 тысяч до 50 тысяч рублей, или дисквалификации на срок до трёх лет; в наложении штрафов на организации в размере от 50 тысяч до 1 миллиона рублей, либо приостановлении её деятельности на срок до 90 суток.

ТЕМА 6.

ОСОБЕННОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

1. Система органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях. Полномочия должностных лиц в этой области.
2. Подведомственность дел об административных правонарушениях.
3. Стадии производства по делам об административных правонарушениях.
4. Возбуждение дела об административном правонарушении.
5. Рассмотрение дела об административном правонарушении.
6. Пересмотр постановления и решения по делу об административном правонарушении
7. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.

1. Система органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях. Полномочия должностных лиц в этой области

Разнообразие и многогранность рассматриваемых дел об административных правонарушениях показывает об обширности государственного управления и важной задачей является государственных органов и должностных лиц в различных отраслях народного хозяйства, своевременное принятие важных управленческих решений, имеющих превентивный характер.

В соответствии со ст.1.2 КоАП РФ установлено, что задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений. Исходя из этого законодатель установил ряд специально уполномоченных органов, которые в пределах своей компетенции должны рассматривать дела об административных правонарушениях:

- 1) судьями (мировыми судьями);
- 2) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;

3) федеральными органами исполнительной власти, их структурными подразделениями, территориальными органами и структурными подразделениями территориальных органов, а также иными государственными органами в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации (см.: Указ Президента РФ от 15 мая 2018 года № 215

«О структуре федеральных органов исполнительной власти»).

3.1) Банком России в соответствии с задачами и функциями, возложенными на него федеральными законами;

4) органами и учреждениями уголовно-исполнительной системы;

б) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими региональный государственный надзор либо переданные им полномочия в области федерального государственного надзора, указанными в главе 23 КоАП РФ;

7) государственными учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, уполномоченным в соответствии с федеральными законами на осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора, государственного портового контроля, государственного надзора в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также государственными учреждениями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченным в соответствии с федеральными законами на осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), государственного надзора в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Рассматривая полномочия органов внутренних дел, компетенции распределены по территориально-отраслевому принципу: участкового уполномоченного; от инспектора до начальника ДПС и т.д.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, рассматриваются в пределах полномочий, установленных этими законами:

1) мировыми судьями;

2) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;

3) уполномоченными органами и учреждениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

4) административными комиссиями, иными коллегиальными органами, создаваемыми в соответствии с законами субъектов Российской Федерации;

5) государственными учреждениями, подведомственными соответственно органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченным в соответствии с федеральными законами на осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), государственного надзора в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий на особо охраняемых природных территориях регионального значения.

Должностные лица в пределах своих полномочий от имени соответствующих органов рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ:

руководители федеральных органов исполнительной власти, их заместители;

руководители структурных подразделений федеральных органов исполнительной власти, их заместители;

руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, их заместители;

руководители структурных подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, их заместители;

иные должностные лица, осуществляющие в соответствии с федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации надзорные или контрольные функции.

От имени органов, указанных в пункте 4 ч.1 ст.22.1 КоАП РФ, рассматривать дела об административных правонарушениях вправе начальники арестных домов, исправительных учреждений, следственных изоляторов и изоляторов временного содержания.

От имени органов, указанных в .6. ч.1.ст.22.1 КоАП РФ, рассматривать дела об административных правонарушениях вправе:

1) руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, их

2) руководители структурных подразделений указанных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, их заместители.

От имени учреждений, указанных в п.7 ч.1. ст. 22.1 КоАП РФ, рассматривать дела об административных правонарушениях вправе руководители государственных учреждений, их заместители.

От имени государственных учреждений, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области пожарной безопасности, и уполномоченных на осуществление федерального государственного пожарного надзора, рассматривать дела об адми-

нистративных правонарушениях вправе также иные должностные лица, являющиеся государственными инспекторами по пожарному надзору.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, от имени органов, указанных в п. 3 ч.2.ст.22.1 КоАП РФ, рассматривают уполномоченные должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, обладают этими полномочиями в полном объеме, если гл.23. КоАП РФ или законом субъекта Российской Федерации не установлено иное.

2. Подведомственность дел об административных правонарушениях

Подведомственность дел об административных правонарушениях есть относимость в соответствии с установленной законом компетенцией государственных органов, должностных лиц, рассматривать дела определенной юрисдикции. В случае различных изменений структуры федеральных органов исполнительной власти, проведения реформирования специально уполномоченных органов исполнительной власти, других ветвей власти проведения преобразований, переподчинения изменений наименования органов, должностей и т.д., законодатель отметил: в соответствии со ст.22.3 КоАП РФ

1. В случае упразднения указанных в главе 23 КоАП РФ или в законе субъекта Российской Федерации органа, учреждения, их структурных подразделений или территориальных органов, должности должностного лица до внесения в КоАП РФ или в закон субъекта Российской Федерации соответствующих изменений и дополнений подведомственные им дела об административных правонарушениях рассматривают судьи.

2. В случае преобразования, иной реорганизации либо переподчинения указанных в главе 23 КоАП РФ или в законе субъекта Российской Федерации органа, учреждения, их структурных подразделений или территориальных органов до внесения в настоящий Кодекс или в закон субъекта Российской Федерации соответствующих изменений и дополнений подведомственные им дела об административных правонарушениях рассматривают орган, учреждение, их структурные подразделения или территориальные органы, которым переданы указанные функции.

3. В случае изменения наименований указанных в главе 23 КоАП РФ или в законе субъекта Российской Федерации органа, учреждения, их структурных подразделений или территориальных органов, должности должностного лица должностные лица этого органа, учреждения, их структурных под-

разделений или территориальных органов продолжают осуществлять полномочия, связанные с рассмотрением дел об административных правонарушениях, до внесения в настоящий Кодекс или в закон субъекта Российской Федерации соответствующих изменений.

3. Стадии производства по делам об административных правонарушениях

Производство по делам об административных правонарушениях – это система последовательно совершаемых уполномоченными субъектами действий, направленных на всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела об административном правонарушении, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений. Данное производство является не просто составной частью административно-юрисдикционного процесса, а, как справедливо отмечает М.В. Максютин, в силу своей максимальной оснащенности Кодексом об административных правонарушениях и ввиду его детальной регламентации, отличающейся специфической процедурой рассмотрения дел по наложению административных взысканий, является наиболее емким в структуре административного процесса в целом⁵.

Производство по делам об административных правонарушениях осуществляется в административно- процессуальной форме.

Основными элементами административно - процессуальной формы являются:

1) административно - процессуальный режим, представляющий собой нормативно закрепленную обстановку рассмотрения дела об административном правонарушении, обеспечивающую благоприятные условия для достижения целей производства по делам об административных правонарушениях, реализации предусмотренных законом прав и обязанностей участников производства;

2) административно - процессуальное производство, отражающее комплекс взаимообусловленных, взаимосвязанных процессуальных действий, которые выражаются в системе процессуальных отношений; в совокупности способов осуществления процессуальной деятельности; в системе правовых актов административной юрисдикции, фиксирующих результаты процессу-

⁵ Максютин М.В. Теория юрисдикционного процесса / Под ред. Заслуженного работника культуры РФ, д.юр.н., проф., В.И. Авсеенко – М.: Московский психолого- социальный институт, 2004. - С. 130-131.

альных действий;

3) административно- процессуальная стадия, характеризующая динамико-временную структуру административно- процессуальной деятельности и представляющая собой комплекс процессуальных действий, взаимосвязанных и направленных в своем единстве на достижение оптимальных результатов рассмотрения дела об административном правонарушении.

Под *стадией* следует понимать такую сравнительно самостоятельную часть производства, которая, наряду с его общими задачами, имеет свои собственные только ей задачи⁶. Стадии органично связаны между собой.

Производство по делам об административных правонарушениях состоит из трех обязательных и двух факультативных стадий.

Обязательные стадии производства по делам об административных правонарушениях: возбуждение дела об административном правонарушении, рассмотрение дела об административном правонарушении, исполнение постановления по делу об административном правонарушении.

Факультативные стадии производства по делам об административных правонарушениях: административное расследование и пересмотр постановлений и решений по делу об административном правонарушении.

4. Возбуждение дела об административном правонарушении

Возбуждение производства по делу об административном правонарушении является обязательной стадией производства и осуществляется только при наличии хотя бы одного из поводов и достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Согласно ст. 28.1 КоАП РФ поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются:

- непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

- поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

⁶ Бахрах Д.Н. Административная ответственность: учебное пособие. - М., 1999. - С.69.

- сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

- фиксация административного правонарушения в области дорожного движения или административного правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренного законом субъекта Российской Федерации, совершенного с использованием транспортного средства либо собственником или иным владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости, работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи;

- подтверждение содержащихся в сообщении или заявлении собственника (владельца) транспортного средства данных о том, что в момент совершения вменяемого ему административного правонарушения, транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица.

Поводами к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 14.12, 14.13 и 14.23 КоАП РФ, являются также заявления лиц, участвующих в деле о банкротстве, и лиц, участвующих в арбитражном процессе по делу о банкротстве, органов управления должника - юридического лица, саморегулируемой организации арбитражных управляющих, содержащие достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Кроме того поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 14.9, 14.31, 14.32, 14.33, 14.40 КоАП РФ, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 14.9.1 КоАП РФ, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения порядка осуществления федеральным органом исполнительной власти, органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления либо иным осуществляющим функции указанных органов органом или организацией, организацией, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства, утвержденный Правительством Российской Федерации.

Поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 14.55.2 КоАП РФ, является принятие комиссией феде-

рального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа, решения, которым установлен факт нарушения законодательства Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа.

Поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 8.35 и 8.37 КоАП РФ, является акт о наличии признаков административного правонарушения или преступления, связанных с нарушением законодательства Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, который составлен производственным охотничьим инспектором в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента:

- составления протокола осмотра места совершения административного правонарушения;
- составления первого протокола о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении;
- составления протокола об административном правонарушении или вынесения прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении;
- вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования;
- вынесения постановления по делу об административном правонарушении в рамках усеченного производства, предусмотренного ч.1, 3 ст. 28.6 КоАП РФ.

В случае отказа в возбуждении дела об административном правонарушении при наличии материалов, сообщений, заявлений, должностным лицом, рассмотревшим указанные материалы, сообщения, заявления, выносится мотивированное определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

Возбуждение дела об административном правонарушении осуществляется должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении (перечень соответствующих должностных лиц закреплен в ст.28.3 КоАП РФ). Вместе с тем дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.1, 5.6, 5.7, 5.21, 5.23 - 5.25, 5.39, 5.45, 5.46, 5.48, 5.52, 5.58 - 5.63.1, 6.19, 6.20, 7.24, частью 1 статьи 7.31, статьями 7.35, 8.32.2, 12.35, 13.14, 13.19.1, 13.27, 13.28, частями 1 - 4.1, 6 и 7 статьи 14.13 (за исключением случая, если данные правонарушения совершены

арбитражными управляющими), частями 1 и 2 статьи 14.25, статьями 14.35, 14.56, частью 1 статьи 15.10, частью 4 статьи 15.27, статьей 15.33.1, частью 3 статьи 19.4, статьей 19.6.1, статьей 19.8.1 (в части административных правонарушений, совершенных должностными лицами федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов), статьями 19.9, 19.28, 19.29, 19.32, 20.26, 20.28, 20.29 КоАП РФ, возбуждаются прокурором.

Кроме того при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, прокурор также вправе возбудить дело о любом другом административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена КоАП РФ или законом субъекта Российской Федерации.

О возбуждении дела об административном правонарушении прокурором выносится постановление, которое должно содержать сведения, предусмотренные для протокола об административном правонарушении.

Протокол об административном правонарушении составляется немедленно после выявления совершения административного правонарушения. В случае, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо данных о физическом лице или сведений о юридическом лице, в отношении которых возбуждается дело об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении составляется в течение двух суток с момента выявления административного правонарушения. При проведении административного расследования протокол об административном правонарушении составляется по окончании расследования (ст. 28.5 КоАП РФ).

Согласно ст. 28. 6 КоАП РФ назначение административного наказания возможно без составления протокола в рамках усеченного производства в следующих случаях:

- если непосредственно на месте совершения физическим лицом административного правонарушения уполномоченным на то должностным лицом назначается административное наказание в виде предупреждения или административного штрафа, протокол об административном правонарушении не составляется, а выносится постановление по делу об административном правонарушении. Копия постановления по делу об административном правонарушении вручается под расписку лицу, в отношении которого оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе. В случае отказа от получения копии постановления она высылается лицу, в отношении которого вынесено постановление, по почте заказным почтовым отправлением в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления;

- выявление административного правонарушения, предусмотренного главой 12 КоАП РФ, или административного правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренного законом субъекта Российской Федерации, совершенных с использованием транспортного средства либо собственником или иным владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости, зафиксированных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, либо в случае подтверждения в соответствии с ч. 2 ст. 2.6.1 КоАП РФ содержащихся в сообщении или заявлении собственника (владельца) транспортного средства данных о том, что в момент фиксации административного правонарушения транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица, протокол об административном правонарушении не составляется, а постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении. Экземпляры постановления по делу об административном правонарушении и материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, направляются лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, по почте заказным почтовым отправлением в форме копии постановления на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица, с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг с учетом Правил оказания услуг почтовой связи в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления. Указанные экземпляр постановления в форме электронного документа либо информация, содержащаяся в постановлении, также могут быть направлены лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, при условии регистрации такого лица в единой системе идентификации и аутентификации и наличия согласия такого лица на получение указанных в настоящей части постановления либо информации с использованием иных средств информационных технологий, включая региональные порталы государственных и муниципальных услуг, и (или) с использованием подвижной радиотелефонной связи.

- если при проведении автоматизированной информационной системой налоговых органов проверки поступивших сообщений и заявлений физических и юридических лиц о данных, указывающих на совершение лицом действий (бездействия), содержащих признаки состава административного

правонарушения, административная ответственность за которое предусмотрена частями 2, 4 и 6 статьи 14.5 КоАП РФ, указанное лицо признало наличие события вменяемого административного правонарушения и добровольно исполнило до вынесения постановления по делу об административном правонарушении обязанность, за неисполнение либо ненадлежащее исполнение которой лицо привлекается к административной ответственности, протокол об административном правонарушении не составляется, а постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия указанного лица. Экземпляр постановления по делу об административном правонарушении направляется указанному лицу по почте заказным почтовым отправлением в форме копии постановления на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица, через кабинет контрольно-кассовой техники в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления.

В случаях, если после выявления административного правонарушения в области антимонопольного, патентного законодательства, законодательства о естественных монополиях, законодательства о рекламе, законодательства об акционерных обществах, о рынке ценных бумаг и об инвестиционных фондах, страхового законодательства, законодательства о выборах и референдумах, законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, законодательства Российской Федерации о противодействии, законодательства о противодействии коррупции, трудового законодательства, законодательства о противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком, законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах, законодательства о физической культуре и спорте в части, касающейся предотвращения допинга в спорте и борьбы с ним, нарушения требований к положениям (регламентам) об официальных спортивных соревнованиях, законодательства о государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр в части, касающейся нарушения требований к организаторам азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах при заключении пари на официальные спортивные соревнования и проведении иных азартных игр, миграционного законодательства, валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, законодательства о защите прав потребителей, о техническом регулировании в части, касающейся деятельности органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), об организации и о проведении азартных игр, об охране здоровья гра-

ждан, об авторском праве и смежных правах, о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров, в области бюджетного законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, законодательства в области налогов и сборов, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, ветеринарии, карантина растений, общественной нравственности, таможенного дела, экспортного контроля, государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги), об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, в области охраны окружающей среды и природопользования, производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, пожарной безопасности, промышленной безопасности, о безопасности гидротехнических сооружений, в области использования атомной энергии, об электроэнергетике, о теплоснабжении, о водоснабжении и водоотведении, о газоснабжении, о градостроительной деятельности, в области дорожного движения и на транспорте, несостоятельности (банкротства), законодательства Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа, о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, о применении контрольно-кассовой техники, а также после выявления административного правонарушения против порядка управления (в части непредоставления или неполного предоставления демонстратором фильма, осуществляющим платный показ фильма в кинозале, информации в единую федеральную автоматизированную информационную систему сведений о показах фильмов в кинозалах либо предоставления заведомо недостоверной информации), в области охраны собственности осуществляются экспертиза или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат, проводится *административное расследование* (ст. 28.7 КоАП РФ).

Административное расследование является факультативной стадией производства по делу об административном правонарушении.

Решение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования принимается должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, в виде определения, а прокурором в виде постановления немедленно после выявления факта совершения административного правонарушения.

В определении о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования указываются дата и место составления определения, должность, фамилия и инициалы лица, составившего определение, повод для возбуждения дела об административном правонарушении, данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, статья настоящего Кодекса либо закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение. При вынесении определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также иным участникам производства по делу об административном правонарушении разъясняются их права и обязанности, предусмотренные настоящим Кодексом, о чем делается запись в определении.

Копия определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования в течение суток вручается под расписку либо высылается физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также потерпевшему.

Административное расследование проводится по месту совершения или выявления административного правонарушения. Административное расследование по делу об административном правонарушении, возбужденному должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, проводится указанным должностным лицом, а по решению руководителя органа, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, или его заместителя - другим должностным лицом этого органа, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях.

Срок проведения административного расследования не может превышать один месяц с момента возбуждения дела об административном правонарушении. В исключительных случаях указанный срок по письменному ходатайству должностного лица, в производстве которого находится дело, может быть продлен.

Решение о продлении срока проведения административного расследования принимается в виде определения.

Копия определения о продлении срока проведения административного расследования в течение суток вручается под расписку либо высылается физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отно-

шении которых проводится административное расследование, а также потерпевшему.

По окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

Протокол (постановление прокурора) об административном правонарушении направляется судьбе, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента составления протокола (вынесения постановления) об административном правонарушении.

Протокол (постановление прокурора) об административном правонарушении, совершение которого влечет административный арест либо административное выдворение, передается на рассмотрение судьбе немедленно после его составления (вынесения).

В случае, если протокол об административном правонарушении составлен неправомочным лицом или имеет иные существенные недостатки, то они устраняются в срок не более трех суток со дня их поступления (получения) от судьи, органа, должностного лица, рассматривающих дело об административном правонарушении. Материалы дела об административном правонарушении с внесенными в них изменениями и дополнениями возвращаются указанным судьбе, органу, должностному лицу в течение суток со дня устранения соответствующих недостатков.

5. Рассмотрение дела об административном правонарушении

В соответствии со ст. 22.1 КоАП РФ *дела об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, рассматриваются* в пределах компетенции:

- судьями (мировыми судьями);
- комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- федеральными органами исполнительной власти, их структурными подразделениями, территориальными органами и структурными подразделениями территориальных органов, а также иными государственными органами в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации;
- Банком России в соответствии с задачами и функциями, возложенными на него федеральными законами;
- органами и учреждениями уголовно-исполнительной системы;

- органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими региональный государственный надзор либо переданные им полномочия в области федерального государственного надзора;

- государственными учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, уполномоченным в соответствии с федеральными законами на осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора, государственного портового контроля, государственного надзора в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также государственными учреждениями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченным в соответствии с федеральными законами на осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), государственного надзора в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, рассматриваются в пределах полномочий, установленных этими законами:

- мировыми судьями;
- комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- уполномоченными органами и учреждениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- административными комиссиями, иными коллегиальными органами, создаваемыми в соответствии с законами субъектов Российской Федерации;

- государственными учреждениями, подведомственными соответственно органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченным в соответствии с федеральными законами на осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), государственного надзора в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий на особо охраняемых природных территориях регионального значения.

Судья, орган, должностное лицо при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении выясняют следующие вопросы:

- относится ли к их компетенции рассмотрение данного дела;
- имеются ли обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения данного дела судьей, членом коллегиального органа, должностным лицом;

- правильно ли составлены протокол об административном правонарушении и другие протоколы, предусмотренные КоАП РФ, а также правильно ли оформлены иные материалы дела;

- имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу;

- достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу;

- имеются ли ходатайства и отводы (ст. 29.1 КоАП РФ).

Судья, член коллегиального органа, должностное лицо, на рассмотрение которых передано дело об административном правонарушении, не могут рассматривать данное дело в случае, если это лицо:

- является родственником лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшего, законного представителя физического или юридического лица, защитника или представителя;

- лично, прямо или косвенно заинтересовано в разрешении дела.

Наличие информации о внепроцессуальном обращении, поступившем судье по находящемуся в его производстве делу об административном правонарушении, само по себе не может рассматриваться в качестве основания для отвода судьи.

При подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении разрешаются следующие вопросы, по которым в случае необходимости выносятся определения:

1) о назначении времени и места рассмотрения дела;

2) о вызове лиц, об истребовании необходимых дополнительных материалов по делу, о назначении экспертизы;

3) об отложении рассмотрения дела;

4) о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган, должностному лицу, которые составили протокол, в случае составления протокола и оформления других материалов дела неправомочными лицами, неправильного составления протокола и оформления других материалов дела либо неполноты представленных материалов, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела;

5) о передаче протокола об административном правонарушении и других материалов дела на рассмотрение по подведомственности, если рассмотрение дела не относится к компетенции судьи, органа, должностного лица, к которым протокол об административном правонарушении и другие материалы дела поступили на рассмотрение, либо вынесено определение об отводе судьи, состава коллегиального органа, должностного лица.

При наличии обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения. По ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено по месту жительства данного лица (ст. 29.5 КоАП РФ). В случаях, предусмотренных международным договором, дело об административном правонарушении рассматривается по месту выявления административного правонарушения, если местом его совершения является территория другого государства. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. ст. 19.3, 20.2 и 20.2.2 КоАП РФ, рассматриваются по месту выявления административного правонарушения.

Дело об административном правонарушении, предусмотренном ст.19.28 КоАП РФ и совершенном за пределами Российской Федерации, рассматривается по месту нахождения органа, возбудившего указанное дело.

Дело об административном правонарушении, по которому было проведено административное расследование, рассматривается по месту нахождения органа, проводившего административное расследование.

Дела об административных правонарушениях несовершеннолетних, а также об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 5.35, 6.10, 20.22 КоАП РФ, рассматриваются по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Дело об административном правонарушении, предусмотренном главой 12 КоАП РФ, или административном правонарушении в области благоустройства территории, предусмотренном законом субъекта Российской Федерации, совершенном с использованием транспортного средства либо собственником или иным владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости, зафиксированных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, рассматривается по месту нахождения органа, в который поступили материалы, полученные с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи.

Дело об административном правонарушении, совершенном в Антарктике, рассматривается по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Сроки рассмотрения дела об административном правонарушении (ст. 29.6 КоАП РФ). Дело об административном правонарушении рассматривается в пятнадцатидневный срок со дня получения органом, должностным лицом, правомочными рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела либо материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи.

Дело об административном правонарушении рассматривается в двухмесячный срок со дня получения судьей, правомочным рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

В случае поступления ходатайств от участников производства по делу об административном правонарушении либо в случае необходимости в дополнительном выяснении обстоятельств дела срок рассмотрения дела может быть продлен судьей, органом, должностным лицом, рассматривающими дело, но не более чем на один месяц. О продлении указанного срока судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело, выносят мотивированное определение.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 5.1 - 5.25, 5.45 - 5.52, 5.56, 5.58, 5.69 КоАП РФ, рассматриваются в пятидневный срок со дня получения судьей протокола об административном правонарушении и других материалов дела. Продление указанного срока не допускается.

Дело об административном правонарушении, совершение которого влечет административный арест либо административное выдворение, рассматривается в день получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела, а в отношении лица, подвергнутого административному задержанию, - не позднее 48 часов с момента его задержания.

Дело об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности и применен временный запрет деятельности, должно быть рассмотрено не позднее семи суток с момента фактического прекращения деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Срок временного запрета деятельности засчитывается в срок административного приостановления деятельности.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 14.15.2 и 14.15.3 КоАП РФ, рассматриваются в *десятидневный срок* со дня получения судьей протокола об административном правонарушении и других материалов дела. Продление указанного срока не допускается.

При рассмотрении дела об административном правонарушении:

- объявляется, кто рассматривает дело, какое дело подлежит рассмотрению, кто и на основании какого закона привлекается к административной ответственности;

- устанавливается факт явки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, а также иных лиц, участвующих в рассмотрении дела;

- проверяются полномочия законных представителей физического или юридического лица, защитника и представителя;

- выясняется, извещены ли участники производства по делу в установленном порядке, выясняются причины неявки участников производства по делу и принимается решение о рассмотрении дела в отсутствие указанных лиц либо об отложении рассмотрения дела;

- разъясняются лицам, участвующим в рассмотрении дела, их права и обязанности;

- рассматриваются заявленные отводы и ходатайства;

- выносится определение об отложении рассмотрения дела в случае:

- а) поступления заявления о самоотводе или об отводе судьи, члена коллегиального органа, должностного лица, рассматривающих дело, если их отвод препятствует рассмотрению дела по существу;

- б) отвода специалиста, эксперта или переводчика, если указанный отвод препятствует рассмотрению дела по существу;

- в) необходимости явки лица, участвующего в рассмотрении дела, истребования дополнительных материалов по делу или назначения экспертизы;

- выносится определение о приводе лица, участие которого признается обязательным при рассмотрении дела;

- выносится определение о передаче дела на рассмотрение по подведомственности.

В случае необходимости осуществляются другие процессуальные действия.

Согласно ст. 29.8 КоАП РФ *составление протокола о рассмотрении дела об административном правонарушении предусмотрено только при рассмотрении дела коллегиальным органом*. Протокол о рассмотрении дела об административном правонарушении подписывается председательствующим

в заседании коллегиального органа и секретарем заседания коллегиального органа.

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено постановление о назначении административного наказания либо о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае:

- наличия хотя бы одного из обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении;
- объявления устного замечания при малозначительности деяния;
- прекращения производства по делу и передачи материалов дела прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания в случае, если в действиях (бездействии) содержатся признаки преступления;
- освобождения лица от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 6.8, 6.9, частями 2, 4 и 6 статьи 14.5, статьями 14.32, 15.11, частями 1 и 2 статьи 16.2, статьями 19.7.13, 19.15.1, 19.15.2, частью 3 статьи 20.20 КоАП РФ, в соответствии с примечаниями к указанным статьям.

Постановление по делу об административном правонарушении объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела. В исключительных случаях по решению лица (органа), рассматривающего дело об административном правонарушении, составление мотивированного постановления может быть отложено на срок не более чем три дня со дня окончания разбирательства дела, за исключением дел об административных правонарушениях, рассматриваемых в рамках ускоренного производства, при этом резолютивная часть постановления должна быть объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела. День изготовления постановления в полном объеме является днем его вынесения (ст. 29.11 КоАП РФ).

Копия постановления по делу об административном правонарушении вручается под расписку физическому лицу, или законному представителю физического лица, или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе либо высылается указанным лицам по почте заказным почтовым отправлением в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления.

Копия вынесенного судьей постановления по делу об административном правонарушении направляется должностному лицу, составившему протокол об административном правонарушении, в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления.

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении выносится определение:

- о передаче дела судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным назначать административные наказания иного вида или размера либо применять иные меры воздействия в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- о передаче дела на рассмотрение по подведомственности, если выяснено, что рассмотрение дела не относится к компетенции рассмотревших его судьи, органа, должностного лица.

Кроме того, согласно ст. 29.13 КоАП РФ *судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, при установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, вносят в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представление о принятии мер по устранению указанных причин и условий.* Организации и должностные лица обязаны рассмотреть представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, в течение месяца со дня его получения и сообщить о принятых мерах судье, в орган, должностному лицу, внесшим представление.

6. Пересмотр постановления и решения по делу об административном правонарушении

Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях является факультативной стадией производства по делу.

Пересмотр возможен как в отношении не вступивших в законную силу постановлений по делу, так и в отношении вступивших в законную силу постановлений по делу об административном правонарушении, решений по результатам рассмотрения жалоб, протестов (надзорное производство)

Правом на обжалование постановления по делу об административном правонарушении обладают:

- лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении,

- потерпевший,

- законные представители физического или юридического лица,

- защитник и представитель,

- Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей,

-должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении.

Не вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении и (или) последующие решения вышестоящих инстанций по жалобам на это постановление могут быть опротестованы прокурором.

Порядок обжалования постановления по делу об административном правонарушении зависит от того, каким органом оно было вынесено:

- вынесенное судьей - в вышестоящий суд;
- вынесенное коллегиальным органом - в районный суд по месту нахождения коллегиального органа;
- вынесенное должностным лицом - в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела;
- вынесенное иным органом, созданным в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, - в районный суд по месту рассмотрения дела,
- постановление по делу об административном правонарушении, связанном с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством (ст. 30.1 КоАП РФ).

В случае, если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд и в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

Жалоба на постановление судьи о назначении административного наказания в виде административного ареста либо административного выдворения подлежит направлению в вышестоящий суд в день получения жалобы.

Жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать.

В случае, если рассмотрение жалобы не относится к компетенции судьи, должностного лица, которым обжаловано постановление по делу об административном правонарушении, жалоба направляется на рассмотрение по подведомственности в течение трех суток.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении государственной пошлиной не облагается.

Жалоба на постановление судьи о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности подлежит направлению в вышестоящий суд в день получения жалобы.

Срок обжалования постановления по делу об административном правонарушении составляет *десять суток* со дня вручения или получения копии постановления. В случае пропуска срока по уважительной причине по ходатайству лица, подающего жалобу, он может быть восстановлен судьей или должностным лицом, правомочными рассматривать жалобу.

Жалобы на постановления *по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 5.1 - 5.25, 5.45 - 5.52, 5.56, 5.58, 5.69 КоАП РФ*, могут быть поданы в *пятидневный срок* со дня вручения или получения копий постановлений.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подлежит рассмотрению в десятидневный срок со дня ее поступления со всеми материалами дела в орган, должностному лицу, правомочным рассматривать жалобу.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подлежит рассмотрению в двухмесячный срок со дня ее поступления со всеми материалами дела в суд, правомочный рассматривать жалобу.

Жалобы на постановления по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 5.1 - 5.25, 5.45 - 5.52, 5.56, 5.58, 5.69 КоАП РФ, подлежат рассмотрению в *пятидневный срок* со дня их поступления со всеми материалами в суд, правомочный рассматривать жалобы.

Жалоба на постановление об административном аресте либо административном выдворении подлежит рассмотрению *в течение суток с момента подачи жалобы*, если лицо, привлеченное к административной ответственности, отбывает административный арест либо подлежит административному выдворению.

Жалоба на постановление о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности подлежит рассмотрению в *пятидневный срок со дня ее поступления со всеми материалами в вышестоящий суд, уполномоченный рассматривать соответствующую жалобу.*

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении рассматривается судьей, должностным лицом единолично.

При рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении:

- объявляется, кто рассматривает жалобу, какая жалоба подлежит рассмотрению, кем подана жалоба;

- устанавливается явка физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых вынесено постановление по делу, а также явка вызванных для участия в рассмотрении жалобы лиц;

- проверяются полномочия законных представителей физического или юридического лица, защитника и представителя;

- выясняются причины неявки участников производства по делу и принимается решение о рассмотрении жалобы в отсутствие указанных лиц либо об отложении рассмотрения жалобы;

- разъясняются права и обязанности лиц, участвующих в рассмотрении жалобы;

- разрешаются заявленные отводы и ходатайства;

- оглашается жалоба на постановление по делу об административном правонарушении;

- проверяются на основании имеющихся в деле и дополнительно представленных материалов законность и обоснованность вынесенного постановления, в частности заслушиваются объяснения физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых вынесено постановление по делу об административном правонарушении; при необходимости заслушиваются показания других лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, пояснения специалиста и заключение эксперта, исследуются иные доказательства, осуществляются другие процессуальные действия;

- в случае участия прокурора в рассмотрении дела заслушивается его заключение.

Судья, вышестоящее должностное лицо не связаны доводами жалобы и проверяют дело в полном объеме.

По результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении выносятся одно из следующих решений (ст. 30.7 КоАП РФ):

1) об оставлении постановления без изменения, а жалобы без удовлетворения;

2) об изменении постановления, если при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесено постановление;

3) об отмене постановления и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных ст.ст. 2.9, 24.5

КоАП РФ, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление;

4) об отмене постановления и о возвращении дела на новое рассмотрение судьей, в орган, должностному лицу, правомочным рассмотреть дело, в случаях существенного нарушения процессуальных требований, предусмотренных КоАП РФ, если это не позволило всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело, а также в связи с необходимостью применения закона об административном правонарушении, влекущем назначение более строгого административного наказания, если потерпевшим по делу подана жалоба на мягкость примененного административного наказания;

5) об отмене постановления и о направлении дела на рассмотрение по подведомственности, если при рассмотрении жалобы установлено, что постановление было вынесено неправомочными судьей, органом, должностным лицом.

При рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении выносится определение о передаче жалобы на рассмотрение по подведомственности, если выяснено, что ее рассмотрение не относится к компетенции данных судьи, должностного лица.

Решение по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении оглашается немедленно после его вынесения. Копия решения по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении в срок до трех суток после его вынесения вручается или высылается физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых было вынесено постановление по делу, а также потерпевшему в случае подачи им жалобы либо прокурору по его просьбе.

Копия вынесенного судьей решения по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, в срок до трех суток после его вынесения направляется должностному лицу, составившему протокол об административном правонарушении.

Постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, и (или) решение вышестоящего должностного лица по жалобе на это постановление могут быть обжалованы в суд по месту рассмотрения жалобы, а затем в вышестоящий суд.

Постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное коллегиальным органом, органом, созданным в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, и (или) решение судьи по жалобе на это постановление могут быть обжалованы в вышестоящий суд.

Возможность обжалования в таком же порядке решения судьи вышестоящего суда ст. 30.9 КоАП РФ не предусматривает, в связи с чем оно всту-

пает в законную силу немедленно после вынесения (п. 3 ст. 31.1 КоАП РФ). В дальнейшем возможен только пересмотр вступивших в законную силу постановлений и решений по делам об административных правонарушениях в порядке, предусмотренном статьями 30.12-30.19 КоАП РФ.

Вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов могут быть обжалованы:

- лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении,
- потерпевшим,
- законным представителем физического или юридического лица,
- защитником и представителем,
- Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.
- должностным лицом, вынесшим постановление.

Вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов могут быть опротестованы прокурором. Право принесения протеста принадлежит прокурорам субъектов Российской Федерации и их заместителям, Генеральному прокурору Российской Федерации и его заместителям, а в отношении военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы, - прокурорам военных округов, флотов и приравненным к ним прокурорам, Главному военному прокурору и их заместителям.

Жалобы подаются, протесты приносятся в верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов Москвы и Санкт-Петербурга, суды автономной области и автономных округов, Верховный Суд Российской Федерации.

Вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов правомочны пересматривать председатели верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов Москвы и Санкт-Петербурга, судов автономной области и автономных округов или их заместители, Председатель Верховного Суда Российской Федерации, его заместители либо по поручению Председателя Верховного Суда Российской Федерации или его заместителей судья Верховного Суда Российской Федерации.

3. Верховный Суд Российской Федерации рассматривает жалобы, протесты на вступившие в законную силу постановление судьи по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов на указанное постановление. Указанные постановление и ре-

шения рассматриваются Верховным Судом Российской Федерации в случае, если они были рассмотрены председателями соответствующих высших судов республик, краевых, областных судов, судов городов Москвы и Санкт-Петербурга, судов автономной области и автономных округов или их заместителями.

Вступившие в законную силу решения арбитражных судов по делу об административном правонарушении, решения, принятые ими по результатам рассмотрения жалоб, протестов (представлений), пересматриваются Верховным Судом Российской Федерации, если были исчерпаны все предусмотренные арбитражным процессуальным законодательством способы их обжалования в арбитражных судах. Указанные решения пересматриваются в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии с правилами, установленными Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Вступившие в законную силу постановления судьи гарнизонного военного суда по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов пересматриваются окружными (флотскими) военными судами и Судебной коллегией по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации в соответствии с правилами, установленными настоящим Кодексом.

Жалоба подается, протест приносится в суд, полномочный пересматривать такие жалобы, протесты.

Жалоба, протест на вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов должны содержать:

- 1) наименование суда, в который подается жалоба, приносится протест;
- 2) сведения о лице, подавшем жалобу, прокуроре, принесшем протест;
- 3) сведения о других участниках производства по делу об административном правонарушении;
- 4) указание на постановление по делу об административном правонарушении, решение по результатам рассмотрения жалоб, протестов;
- 5) доводы лица, подавшего жалобу, прокурора, принесшего протест, с указанием оснований для пересмотра вступивших в законную силу постановлений по делу об административном правонарушении, решений по результатам рассмотрения жалоб, протестов;
- 6) перечень материалов, прилагаемых к жалобе, протесту;
- 7) подпись лица, подавшего жалобу, прокурора, принесшего протест.

К жалобе, протесту должны быть приложены:

- 1) копия постановления по делу об административном правонарушении;

2) копии решений по результатам рассмотрения жалоб, протестов, если такие решения вынесены;

3) копия документа, которым удостоверяются полномочия законного представителя физического или юридического лица, копия доверенности или выданный соответствующим адвокатским образованием ордер, которыми удостоверяются полномочия защитника, представителя, в случае, если жалоба подписана указанными лицами;

4) копия жалобы, протеста, число которых соответствует числу других участников производства по делу об административном правонарушении.

О принятии к рассмотрению жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов судья выносит определение. Судья, принявший к рассмотрению жалобу, протест на вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов, обязан известить лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, а также потерпевшего о подаче жалобы, принесении протеста и предоставить указанным лицам возможность ознакомиться с жалобой, протестом и подать возражения на них.

В случае, если жалоба подается, протест приносится с нарушением требований КоАП РФ, они возвращаются лицу, подавшему жалобу, прокурору, принесшему протест.

По жалобе, протесту, принятым к рассмотрению, постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов проверяются исходя из доводов, изложенных в жалобе, протесте, и возражений, содержащихся в отзыве на жалобу, протест. Судья, принявший к рассмотрению жалобу, протест, в интересах законности имеет право проверить дело об административном правонарушении в полном объеме.

Решение по жалобе, протесту выносится не позднее двух месяцев со дня поступления жалобы, протеста в суд, а в случае истребования дела об административном правонарушении - не позднее одного месяца со дня поступления дела в суд.

Повторные подача жалоб, принесение протестов по тем же основаниям в суд, ранее рассмотревший вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов на такое постановление, не допускаются.

Решение по результатам рассмотрения жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановления по делу об административном правона-

рушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов принимаются в форме постановления.

По результатам рассмотрения жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов выносятся одно из следующих решений:

1) об оставлении постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, протеста без изменения, а жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов без удовлетворения;

2) об изменении постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, протеста, если допущенные нарушения КоАП РФ и (или) закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях могут быть устранены без возвращения дела на новое рассмотрение и при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесены указанные постановление, решение;

3) об отмене постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, протеста и о возвращении дела на новое рассмотрение в случаях существенного нарушения процессуальных требований, предусмотренных настоящим Кодексом, если это не позволило всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело;

4) об отмене постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, протеста и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных ст.ст. 2.9, 24.5 КоАП РФ, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых были вынесены указанные постановление, решение.

Постановление, принятое по результатам рассмотрения жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов, вступает в законную силу со дня его принятия.

7. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях

Исполнение постановления по делу об административном правонарушении является заключительной и обязательной стадией производства по делам об административных правонарушениях. Данная стадия урегулирована не только нормами КоАП РФ, но и иных нормативных правовых актов⁷.

Исполнению подлежит постановление по делу об административном правонарушении, вступившее в законную силу.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Стадия исполнения постановления по делу об административном правонарушении включает в себя следующие этапы:

1) обращение постановления о назначении административного наказания к исполнению;

2) приведение в исполнение постановления о назначении административного наказания;

3) окончание производства по исполнению постановления о назначении административного наказания.

Обращение постановления по делу об административном правонарушении к исполнению представляет собой передачу вступившего в законную силу постановления субъекту, который уполномочен приводить его в исполнение. Совершение указанных действий возлагается на судью, орган, должностное лицо, вынесших постановление, в течение трех суток со дня его

⁷ См., например: Федеральный закон от 2 октября 2007г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». // СЗ РФ. - 2007. - № 41. - Ст. 4849. Кроме того исполнение постановления о назначении административного наказания лицу, проживающему или находящемуся за пределами Российской Федерации и не имеющему на территории Российской Федерации имущества, производится в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации с государством, на территории которого проживает или находится это лицо, а также с государством, на территории которого находится имущество лица, привлеченного к административной ответственности.

вступления в законную силу.

Приведение в исполнение постановления о назначении административного наказания состоит в совершении действий, направленных на реализацию конкретного административного наказания в отношении лица, привлеченного к административной ответственности

Постановление по делу об административном правонарушении приводится в исполнение уполномоченными на то органом, должностным лицом в порядке, установленном КоАП РФ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними постановлениями Правительства Российской Федерации.

По общему правилу, в случае вынесения нескольких постановлений о назначении административного наказания в отношении одного лица, каждое постановление приводится в исполнение самостоятельно. Кроме того, в случае неясности способа и порядка исполнения постановления по делу об административном правонарушении орган, должностное лицо, приводящие указанное постановление в исполнение, а также лицо, в отношении которого оно было вынесено, вправе обратиться в суд, орган или к должностному лицу, вынесшим постановление, с заявлением о разъяснении способа и порядка его исполнения.

Окончание производства по исполнению постановления о назначении административного наказания состоит в возвращении его субъекту, вынесшему постановление, с отметкой об исполненном административном наказании. Постановление о назначении административного наказания, по которому исполнение не производилось или произведено не полностью, возвращается органом, должностным лицом, приводившими постановление в исполнение, судье, органу, должностному лицу, вынесшим постановление, в случае:

1) если по адресу, указанному судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, не проживает, не работает или не учится привлеченное к административной ответственности физическое лицо, не находится привлеченное к административной ответственности юридическое лицо либо не находится имущество указанных лиц, на которое может быть обращено административное взыскание;

2) если у лица, привлеченного к административной ответственности, отсутствуют имущество или доходы, на которые может быть обращено административное взыскание, и меры по отысканию имущества такого лица оказались безрезультатными;

3) если истек срок давности исполнения постановления о назначении административного наказания.

Исполнение постановления по делу об административном правонарушении может быть отсрочено, рассрочено, приостановлено или прекращено.

Исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права или административного штрафа может быть *отсрочено* на срок до одного месяца субъектом административной юрисдикции, вынесшим постановление, при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления невозможно в установленные сроки (ч.1 ст. 31.5 КоАП РФ). В случае отсрочки течение срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания приостанавливается до истечения срока отсрочки (ч.3 ст. 31.9 КоАП РФ).

Исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа может быть *рассрочено* на срок до трех месяцев судьей, органом, должностным лицом, вынесшим постановление, с учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности (ч.2 ст. 31.5 КоАП РФ). При этом течение срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания продлевается на срок рассрочки (ч.4 ст. 31.9 КоАП РФ). Отсрочка или рассрочка исполнения постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа не применяются в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, которым административный штраф назначен одновременно с административным выдворением за пределы Российской Федерации.

Исполнение постановления о назначении административного наказания (за исключением постановления об административном аресте, обязательных работах или административном приостановлении деятельности) *приостанавливается* субъектом административной юрисдикции, вынесшим постановление, в случае принесения протеста на вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении до рассмотрения протеста. О приостановлении исполнения постановления выносится определение, которое при необходимости немедленно направляется в орган, должностному лицу, приводящим это определение в исполнение (ст. 31.6 КоАП РФ).

В случае приостановления исполнения постановления о назначении административного наказания течение срока давности приостанавливается до истечения срока приостановления (ч.3 ст. 31.9 КоАП РФ).

В соответствии со ст. 31.7 КоАП РФ исполнение постановления о назначении административного наказания может быть *прекращено* судьей, органом, должностным лицом, вынесшим постановление о назначении административного наказания, в случае:

Судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление о назначении административного наказания, прекращают исполнение постановления в случае:

- издания акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;
- признания утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность;
- смерти лица, привлеченного к административной ответственности, или объявления его в установленном законом порядке умершим;
- внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица, привлеченного к административной ответственности, на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства в соответствии с законодательством о несостоятельности (банкротстве);
- внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи об исключении юридического лица, привлеченного к административной ответственности, из единого государственного реестра юридических лиц;
- истечения сроков давности исполнения постановления о назначении административного наказания;
- отмены постановления;
- вынесения постановления о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания.

Решение по вопросу о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания выносится в виде постановления (ч.4 ст. 31.8 КоАП РФ).

Вопросы о разъяснении способа и порядка исполнения, об отсрочке, о рассрочке, приостановлении или прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания, а также о взыскании административного штрафа, наложенного на несовершеннолетнего, с его родителей или иных законных представителей рассматриваются судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, в трехдневный срок со дня возникновения основания для разрешения соответствующего вопроса (ч.1 ст. 31.8 КоАП РФ).

Существуют особенности в порядке исполнения отдельных видов административных наказаний, которые закреплены в главе 32 КоАП РФ.

Так, постановление о назначении административного наказания в виде

предупреждения исполняется судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, путем вручения или направления копии постановления лицу, привлекаемому к административной ответственности (ст.32.1 КоАП РФ).

Постановление о наложении *административного штрафа* устанавливает обязанность лица, привлеченного к административной ответственности, уплатить сумму административного штрафа не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки. Административный штраф, назначенный иностранному гражданину или лицу без гражданства одновременно с административным выдворением за пределы Российской Федерации, должен быть уплачен не позднее следующего дня после дня вступления в законную силу соответствующего постановления по делу об административном правонарушении (если они своевременно не уплатили административный штраф, который был назначен им одновременно с административным выдворением за пределы Российской Федерации, то к административной ответственности по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ они не привлекаются).

При уплате административного штрафа лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного главой 12 КоАП РФ, за исключением административных правонарушений, предусмотренных ч. 1.1 ст.12.1, ст. 12.8, ч. 6 и 7 ст.12.9, ч. 3 ст. 12.12, ч.5 ст. 12.15, ч. 3.1 ст. 12.16, ст.ст. 12.24, 12.26, ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ, не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа. В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.

По общему правилу сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности, в банк или в иную кредитную организацию. При отсутствии самостоятельного заработка у несовершеннолетнего административный штраф взыскивается с его родителей или иных законных представителей.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю

для взыскания суммы административного штрафа (ч.5 ст. 32.2 КоАП РФ).

Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, его учреждения, структурного подразделения или территориального органа, а также иного государственного органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях (за исключением судебных органов), составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Копия протокола об административном правонарушении направляется судье в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Согласно ФЗ «Об исполнительном производстве» судебный пристав-исполнитель обязан принять к исполнению постановление судьи, органа, должностного лица о назначении административного наказания в виде административного штрафа и в трехдневный срок со дня поступления к нему исполнительного документа вынести постановление о возбуждении исполнительного производства либо об отказе в возбуждении исполнительного производства (ст.30) . Копия постановления судебного пристава-исполнителя о возбуждении исполнительного производства не позднее дня, следующего за днем вынесения указанного постановления, направляется взыскателю, должнику, а также в суд, другой орган или должностному лицу, выдавшим исполнительный документ.

Если исполнительный документ впервые поступил в службу судебных приставов, то судебный пристав-исполнитель в постановлении о возбуждении исполнительного производства устанавливает срок для добровольного исполнения должником содержащихся в исполнительном документе требований и предупреждает должника о принудительном исполнении указанных требований по истечении срока для добровольного исполнения с взысканием с него исполнительского сбора и расходов по совершению исполнительных действий. Срок для добровольного исполнения не может превышать пять дней со дня получения должником постановления о возбуждении исполнительного производства. Однако, если в исполнительном документе указан срок исполнения, то срок для добровольного исполнения определяется в соответствии со сроком, указанным в исполнительном документе.

В целом содержащиеся в исполнительном документе требования должны быть исполнены судебным приставом-исполнителем в двухмесячный срок со дня возбуждения исполнительного производства. Однако, если срок исполнения содержащихся в исполнительном документе требований установлен федеральным законом или исполнительным документом, то требования должны быть исполнены в срок, установленный соответственно феде-

ральным законом или исполнительным документом.

Взыскание суммы административного штрафа производится судебным приставом-исполнителем в следующих формах:

- 1) обращение взыскания на имущество должника;
- 2) совершение действий по обращению взыскания на денежные средства и иное имущество должника, находящиеся у других лиц;
- 3) совершение действий по обращению взыскания на доходы должника.

Оценка имущества должника, на которое обращается взыскание, производится судебным приставом-исполнителем по рыночным ценам, если иное не установлено законодательством Российской Федерации (ст. 85 ФЗ «Об исполнительном производстве»).

По общему правилу реализация имущества должника осуществляется путем его продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Специализированная организация обязана размещать информацию о реализуемом имуществе в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, а об имуществе, реализуемом на торгах, - также в печатных средствах массовой информации.

О передаче имущества должника на реализацию судебный пристав-исполнитель выносит постановление. Передача специализированной организации имущества должника для реализации осуществляется судебным приставом-исполнителем по акту приема-передачи. Цена, по которой специализированная организация предлагает имущество покупателям, не может быть меньше стоимости имущества, указанной в постановлении об оценке имущества должника. Однако, если имущество должника, за исключением переданного для реализации на торгах, не было реализовано в течение одного месяца со дня передачи на реализацию, то судебный пристав-исполнитель выносит постановление о снижении цены на пятнадцать процентов.

Если имущество должника не было реализовано в течение одного месяца после снижения цены, то судебный пристав-исполнитель направляет взыскателю предложение оставить это имущество за собой.

Порядку обращения взыскания на имущество должника-организации посвящены нормы, закрепленные в гл. 10 ФЗ «Об исполнительном производстве». Так, в случае отсутствия у должника-организации денежных средств, достаточных для удовлетворения требований, содержащихся в исполнительном документе, взыскание обращается на иное имущество, принадлежащее указанной организации на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления (за исключением имущества, на ко-

торое в соответствии с законодательством Российской Федерации не может быть обращено взыскание), независимо от того, где и в чьем фактическом пользовании оно находится.

Данные правила применяются также при обращении взыскания на имущество должника-гражданина, зарегистрированного в установленном порядке в качестве индивидуального предпринимателя, в случае исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, выданном судом, другим органом или должностным лицом в связи с предпринимательской деятельностью указанного гражданина.

Обращение взыскания на имущество должника, находящееся у третьих лиц, производится на основании судебного акта, за исключением случаев обращения взыскания на денежные средства, находящиеся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях; обращения взыскания на ценные бумаги и денежные средства должника, находящиеся у профессионального участника рынка ценных бумаг. Вступивший в законную силу судебный акт об обращении взыскания на имущество должника, находящееся у третьих лиц, подлежит немедленному исполнению (ст. 77 ФЗ «Об исполнительном производстве»).

Судебный пристав-исполнитель обращает взыскание на заработную плату и иные доходы должника-гражданина в следующих случаях:

- 1) исполнение исполнительных документов, содержащих требования о взыскании периодических платежей;
- 2) взыскание суммы, не превышающей десяти тысяч рублей;
- 3) отсутствие или недостаточность у должника денежных средств и иного имущества для исполнения требований исполнительного документа в полном объеме.

Лица, выплачивающие должнику заработную плату или иные периодические платежи, со дня получения исполнительного документа от взыскателя или судебного пристава-исполнителя обязаны удерживать денежные средства из заработной платы и иных доходов должника в соответствии с требованиями, содержащимися в исполнительном документе. Лица, выплачивающие должнику заработную плату или иные периодические платежи, в трехдневный срок со дня выплаты обязаны выплачивать или переводить удержанные денежные средства взыскателю. Перевод и перечисление денежных средств производятся за счет должника.

При перемене должником места работы, учебы, места получения пенсии и иных доходов лица, выплачивающие должнику заработную плату, пенсию, стипендию или иные периодические платежи, обязаны незамедлительно сообщить об этом судебному приставу-исполнителю и (или) взыскателю и

возвратить им исполнительный документ с отметкой о произведенных взысканиях. О новом месте работы, учебы, месте получения пенсии и иных доходов должник-гражданин обязан незамедлительно сообщить судебному приставу-исполнителю и (или) взыскателю.

При исполнении исполнительного документа (нескольких исполнительных документов) с должника-гражданина может быть удержано не более пятидесяти процентов заработной платы и иных доходов. Удержания производятся до исполнения в полном объеме содержащихся в исполнительном документе требований.

Взыскание не может быть обращено на следующие виды доходов (ст.101 ФЗ «Об исполнительном производстве»):

1) денежные суммы, выплачиваемые в возмещение вреда, причиненного здоровью;

2) денежные суммы, выплачиваемые в возмещение вреда в связи со смертью кормильца;

3) денежные суммы, выплачиваемые лицам, получившим увечья (ранения, травмы, контузии) при исполнении ими служебных обязанностей, и членам их семей в случае гибели (смерти) указанных лиц;

4) компенсационные выплаты за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф;

5) компенсационные выплаты за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов гражданам в связи с уходом за нетрудоспособными гражданами;

6) ежемесячные денежные выплаты и (или) ежегодные денежные выплаты, начисляемые в соответствии с законодательством Российской Федерации отдельным категориям граждан (компенсация проезда, приобретения лекарств и другое);

7) денежные суммы, выплачиваемые в качестве алиментов, а также суммы, выплачиваемые на содержание несовершеннолетних детей в период розыска их родителей;

8) компенсационные выплаты, установленные законодательством Российской Федерации о труде:

а) в связи со служебной командировкой, с переводом, приемом или направлением на работу в другую местность;

б) в связи с изнашиванием инструмента, принадлежащего работнику;

в) денежные суммы, выплачиваемые организацией в связи с рождением ребенка, со смертью родных, с регистрацией брака;

9) страховое обеспечение по обязательному социальному страхованию,

за исключением пенсии по старости, пенсии по инвалидности и пособия по временной нетрудоспособности;

10) пенсии по случаю потери кормильца, выплачиваемые за счет средств федерального бюджета;

11) выплаты к пенсиям по случаю потери кормильца за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

12) пособия гражданам, имеющим детей, выплачиваемые за счет средств федерального бюджета, государственных внебюджетных фондов, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;

13) средства материнского (семейного) капитала;

14) суммы единовременной материальной помощи, выплачиваемой за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, внебюджетных фондов, за счет средств иностранных государств, российских, иностранных и межгосударственных организаций, иных источников:

а) в связи со стихийным бедствием или другими чрезвычайными обстоятельствами;

б) в связи с террористическим актом;

в) в связи со смертью члена семьи;

г) в виде гуманитарной помощи;

д) за оказание содействия в выявлении, предупреждении, пресечении и раскрытии террористических актов, иных преступлений;

15) суммы полной или частичной компенсации стоимости путевок, за исключением туристических, выплачиваемой работодателями своим работникам и (или) членам их семей, инвалидам, не работающим в данной организации, в находящиеся на территории Российской Федерации санаторно-курортные и оздоровительные учреждения, а также суммы полной или частичной компенсации стоимости путевок для детей, не достигших возраста шестнадцати лет, в находящиеся на территории Российской Федерации санаторно-курортные и оздоровительные учреждения;

16) суммы компенсации стоимости проезда к месту лечения и обратно (в том числе сопровождающего лица), если такая компенсация предусмотрена федеральным законом;

17) социальное пособие на погребение.

Постановление судьи о конфискации вещи, явившейся орудием совершения или предметом административного правонарушения, исполняется судебным приставом-исполнителем в порядке, предусмотренном федеральным законодательством, а постановление о конфискации оружия и боевых припасов - территориальными органами федерального органа исполнительной вла-

сти, осуществляющего функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации (ст. 32.4).

Реализация конфискованных вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Конфискованные экземпляры произведений и фонограмм, материалы и оборудование, используемые для их воспроизведения, и иные орудия совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.12 КоАП РФ, подлежат уничтожению, за исключением случаев передачи конфискованных экземпляров произведений или фонограмм обладателю авторских прав или смежных прав по его просьбе.

Постановление судьи о лишении права управления транспортным средством, за исключением трактора, самоходной машины и других видов техники, исполняется должностными лицами органов внутренних дел.

Постановление судьи о лишении права управления трактором, самоходной машиной или другими видами техники исполняется должностными лицами органов, осуществляющих региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники.

Постановление судьи о лишении права управления судном (в том числе маломерным) исполняется должностными лицами органов, осуществляющих государственный надзор за соблюдением правил пользования судами (в том числе маломерными).

Постановление судьи о лишении права на эксплуатацию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств исполняется должностными лицами органов, осуществляющих государственный надзор за связью.

Постановление судьи о лишении права осуществлять охоту исполняется должностными лицами органов, осуществляющих федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира, отнесенных к охотничьим ресурсам, и среды их обитания.

Постановление судьи о лишении права на приобретение и хранение или хранение и ношение оружия и патронов к нему исполняется должностными лицами территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации.

Исполнение постановления о лишении права управления транспортным средством соответствующего вида или другими видами техники осуществляется путем изъятия и хранения в течение срока лишения указанного специального права соответственно водительского удостоверения, удостоверения

на право управления судами (в том числе маломерными) или удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), если водитель, судоводитель или тракторист-машинист (тракторист) лишен права управления всеми видами транспортных средств, судов (в том числе маломерных) и другой техники.

Исполнение постановления о лишении права осуществлять охоту осуществляется путем аннулирования охотничьего билета.

Исполнение постановления о лишении права на приобретение и хранение или хранение и ношение оружия и патронов к нему осуществляется путем аннулирования лицензии на приобретение оружия и (или) разрешения на хранение или хранение и ношение оружия и патронов к нему и изъятия оружия и патронов к нему.

По истечении срока лишения специального права документы, изъятые у лица, подвергнутого данному виду административного наказания, подлежат возврату.

При этом при совершении административных правонарушений, предусмотренных ст. 9.3 и главой 12 КоАП РФ, водительское удостоверение или удостоверение тракториста-машиниста (тракториста), изъятые у лица, подвергнутого данному виду административного наказания, возвращаются после проверки знания им Правил дорожного движения и после уплаты в установленном порядке наложенных на него административных штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения, а при совершении административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 12.8, ч. 1 ст. 12.26 и ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ, также медицинского освидетельствования данного лица на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством.

Хранение невостребованных документов осуществляется в течение трех лет. По истечении указанного срока невостребованные документы подлежат уничтожению.

Течение срока лишения специального права начинается со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания в виде лишения соответствующего специального права (ст. 32. 7 КоАП РФ).

В течение трех рабочих дней со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания в виде лишения соответствующего специального права лицо, лишенное специального права, должно сдать документы в орган, исполняющий этот вид административного наказания, а в случае утраты указанных документов заявить об этом в указанный орган в тот же срок.

В случае уклонения лица, лишенного специального права, от сдачи соответствующего удостоверения (специального разрешения) или иных документов срок лишения специального права прерывается. Течение прерванного срока лишения специального права продолжается со дня сдачи лицом либо изъятия у него соответствующего удостоверения (специального разрешения) или иных документов, а равно получения органом, исполняющим этот вид административного наказания, заявления лица об утрате указанных документов.

Течение срока лишения специального права в случае назначения лицу, лишенному специального права, административного наказания в виде лишения того же специального права начинается со дня, следующего за днем окончания срока административного наказания, примененного ранее.

Постановление судьи об *административном аресте* исполняется органами внутренних дел немедленно после вынесения такого постановления (ст.32.8 КоАП РФ). Лицо, подвергнутое административному аресту, содержится под стражей в месте, определяемом органами внутренних дел. При исполнении постановления об административном аресте осуществляется личный досмотр лица, подвергнутого административному аресту. Срок административного задержания засчитывается в срок административного ареста.

Отбывание административного ареста осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста».

Исполнение постановления об административном аресте может быть приостановлено на срок до семи суток или прекращено судьей на основании письменного заявления лица, подвергнутого административному аресту, в случае возникновения исключительных личных обстоятельств (тяжелого заболевания (состояния здоровья), смерти близкого родственника или близкого лица либо чрезвычайной ситуации, причинившей значительный материальный ущерб лицу, подвергнутому административному аресту, или его семье), а также на основании медицинского заключения о наличии у лица, подвергнутого административному аресту, заболевания, травмы или увечья, препятствующих отбыванию административного ареста. При этом срок приостановления административного ареста не засчитывается в срок отбывания административного ареста.

Постановление об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства исполняется пограничными органами или органами внутренних дел.

Исполнение постановления об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без граж-

данства производится путем официальной передачи иностранного гражданина или лица без гражданства представителю властей иностранного государства, на территорию которого указанное лицо выдворяется, либо путем контролируемого самостоятельного выезда лица, подлежащего административному выдворению за пределы Российской Федерации. Об административном выдворении иностранного гражданина или лица без гражданства из пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации уведомляются власти иностранного государства, на территорию или через территорию которого указанное лицо выдворяется, если административное выдворение предусмотрено международным договором Российской Федерации с указанным государством. В случае, если передача лица, подлежащего административному выдворению за пределы Российской Федерации, представителю властей иностранного государства не предусмотрена международным договором Российской Федерации с указанным государством, административное выдворение лица осуществляется в месте, определяемом пограничными органами.

Исполнение постановления об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства оформляется в виде двустороннего или одностороннего акта, который приобщается к постановлению.

Иностраный гражданин или лицо без гражданства, которым назначено административное наказание в виде административного выдворения за пределы РФ в форме контролируемого самостоятельного выезда из РФ, обязаны выехать из Российской Федерации в течение пяти дней после дня вступления в силу постановления судьи о назначении соответствующего административного наказания. Контроль за исполнением иностранным гражданином или лицом без гражданства постановления о его административном выдворении за пределы РФ в форме контролируемого самостоятельного выезда из РФ осуществляется Федеральной миграционной службой РФ.

Постановление о дисквалификации должно быть исполнено немедленно после вступления постановления в законную силу лицом, привлеченным к административной ответственности.

Исполнение постановления о дисквалификации производится путем прекращения договора (контракта) с дисквалифицированным лицом. При заключении договора (контракта) уполномоченное заключить договор (контракт) лицо обязано запросить информацию о наличии дисквалификации физического лица в органе, ведущем реестр дисквалифицированных лиц (Федеральная налоговая служба России).

Лицо считается исключенным из реестра дисквалифицированных лиц

по истечении срока дисквалификации или при наличии в ФНС России вступившего в силу судебного акта об отмене постановления о дисквалификации.

Внесение сведений в реестр дисквалифицированных лиц осуществляется не позднее трех рабочих дней со дня получения копии вступившего в силу постановления о дисквалификации либо судебного акта о пересмотре постановления о дисквалификации. Сведения, содержащиеся в реестре дисквалифицированных лиц, являются открытыми для всеобщего ознакомления. ФНС России размещает сведения, содержащиеся в реестре дисквалифицированных лиц, на своем официальном сайте в сети «Интернет». Плата за доступ к сведениям, содержащимся в реестре дисквалифицированных лиц, не взимается.

Постановление судьи *об административном приостановлении деятельности* исполняется судебным приставом-исполнителем немедленно после вынесения такого постановления (ст. 32.12 КоАП РФ).

При исполнении содержащегося в исполнительном документе требования об административном приостановлении деятельности судебный пристав-исполнитель производит наложение пломб, опечатывание помещений, мест хранения товаров и иных материальных ценностей, касс должника, а также применяет другие меры по административному приостановлению деятельности должника. При этом судебный пристав-исполнитель не вправе применять меры, влекущие необратимые последствия для производственного процесса, а также для функционирования и сохранности объектов жизнеобеспечения.

Административное приостановление деятельности производится с участием понятых (в необходимых случаях - при содействии сотрудников органов внутренних дел) с составлением акта. Судебный пристав-исполнитель в случае возобновления должником деятельности до окончания срока ее административного приостановления вправе применить к должнику штраф (ст. 109 ФЗ «Об исполнительном производстве»).

Административное приостановление деятельности досрочно прекращается судьей по ходатайству лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридического лица или Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, если будет установлено, что обстоятельства, послужившие основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности, устранены. При этом судьей в обязательном порядке запрашивается заключение должностного лица, уполномоченного составлять протокол о соответствующем административном правонарушении. Заключение дается в письменной форме с указанием фактов, свидетельствующих об устранении или о неустранении лицом, осуществ-

вляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическим лицом обстоятельств, послуживших основанием для назначения административного наказания в виде приостановления деятельности. Заключение не является обязательным для судьи. Вместе с тем несогласие судьи с заключением должно быть мотивировано.

Ходатайство рассматривается судьей в пятидневный срок со дня поступления в суд в порядке, предусмотренном главой 29 КоАП РФ. При этом в судебное заседание вызывается лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или законный представитель юридического лица, которые вправе давать объяснения и представлять документы. После исследования представленных документов судья выносит постановление о прекращении исполнения административного наказания в виде административного приостановления деятельности или об отказе в удовлетворении ходатайства.

Постановление судьи *о назначении обязательных работ* исполняется судебным приставом-исполнителем.

Лицо, подвергнутое такому наказанию, привлекается к отбыванию обязательных работ не позднее десяти дней со дня возбуждения судебным приставом-исполнителем исполнительного производства.

Лицо, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, вправе обратиться в суд с ходатайством об освобождении от дальнейшего отбывания обязательных работ в случае признания его инвалидом I или II группы, наступления беременности либо тяжелой болезни, препятствующей отбыванию обязательных работ. Об удовлетворении данного ходатайства судья выносит постановление о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания в виде обязательных работ.

Обязательные работы выполняются лицом на безвозмездной основе.

Предоставление лицу, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, ежегодного оплачиваемого отпуска по основному месту работы не приостанавливает исполнение административного наказания в виде обязательных работ. Время обязательных работ не может превышать четырех часов в выходные дни и в дни, когда лицо, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, не занято на основной работе, службе или учебе; в рабочие дни - двух часов после окончания работы, службы или учебы, а с согласия лица, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, - четырех часов. Время обязательных работ в течение недели, как правило, не может быть менее двенадцати часов.

Время обязательных работ в выходные дни и дни, когда лицо, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, не занято на основной работе, службе или учебе, не может превышать четырех часов; в рабочие дни - двух часов после окончания работы, службы или учебы. На основании письменного заявления лица, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, максимальное время обязательных работ в выходные дни и дни, когда лицо, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, не занято на основной работе, службе или учебе, судебный пристав-исполнитель вправе увеличить до восьми часов; в рабочие дни - до четырех часов после окончания работы, службы или учебы. Время обязательных работ в течение недели, как правило, не может быть менее двенадцати часов. При наличии уважительных причин судебный пристав-исполнитель вправе разрешить лицу, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, отработать в течение недели меньшее количество часов.

В случае уклонения лица, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, от отбывания обязательных работ, выразившегося в неоднократном отказе от выполнения работ, и (или) неоднократном невыходе такого лица на обязательные работы без уважительных причин, и (или) неоднократном нарушении трудовой дисциплины, подтвержденных документами организации, в которой лицо, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, отбывает обязательные работы, судебный пристав-исполнитель составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст. 20.25 КоАП РФ.

Постановление об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения должно быть исполнено лицом, привлеченным к административной ответственности (ст. 32.14 КоАП РФ).

МВД России ведет список лиц, которым назначен данный вид административного наказания, в целях обеспечения исполнения постановления об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Внесение сведений в список лиц осуществляется не позднее трех рабочих дней со дня получения им копии вступившего в силу постановления об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Лицо считается исключенным из списка лиц по истечении срока административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения или при наличии в МВД России

вступившего в силу судебного акта об отмене постановления об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Исключение сведений из списка лиц осуществляется не позднее трех рабочих дней, следующих за днем истечения срока административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения, или не позднее трех рабочих дней со дня получения им копии вступившего в силу судебного акта об отмене постановления об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Сведения, содержащиеся в списке лиц (фамилия, имя, отчество (при наличии), дата и место рождения лица, в отношении которого вступило в законную силу решение суда об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения, дата и номер решения суда об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения, даты начала и истечения срока административного наказания), являются открытыми для всеобщего ознакомления.