

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ**

ИМЕНИ О.Е. КУТАФИНА (МГЮА)

Оренбургский институт (филиал)

Посвящается году культурного наследия народов России

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ И
ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

**Материалы Всероссийской студенческой
научно-теоретической конференции**

Выпуск 28

УДК 340.1

ББК 67.0(2)

А43

А43 Актуальные вопросы развития государственности и правовой системы в современной России: материалы Всероссийской студенческой научно- теоретической конференции. Выпуск 28. – Оренбург, 2022. – с.

Сборник содержит материалы на XXVIII Всероссийской студенческой научно-теоретической конференции «Актуальные вопросы развития государственности и правовой системы в современной России», посвящённой году культурного наследия народов России.

Конференция была проведена 15 апреля 2022 года. В 2022 году гостями и участниками конференции станут более 500 докладчиков и слушателей из ведущих юридических вузов и факультетов России, среди которых представители Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), Оренбургского института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), Московского университета Министерства Внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя.

© Оренбургский институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный юридический Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

Оглавление

Секция «Административное право»	4
Секция «Гражданский и арбитражный процесс»	47
Секция «Гражданское право»	83
Секция «Земельное и экологическое право»	131
Секция «Информационные технологии в юридической деятельности»	151
Секция «История государства и права»	170
Секция «Проблемы конституционного и муниципального права»	218
Секция «Международное частное право»	226
Секция «Предпринимательское право»	238
Секция «Теория и практика развития государственно-правовых явлений»	270
Секция «Трудовое право и право социального обеспечения»	308
Секция «Уголовное право и криминология»	362
Секция «Уголовный процесс, судоустройство и адвокатура»	379
Секция «Финансовое право»	405
Секция «Экономика для юристов»	444

Секция «Административное право»

Административные правонарушения в сфере торговли и общественного питания

Болтенков Виктор Сергеевич
студент Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург

Аннотация. В данной статье анализируются составы административных правонарушений в сфере торговли и общественного питания, даются основные определения, необходимые для уяснения сущности указанных сфер.

Ключевые слова: административное правонарушение, торговля, общественное питание, потребители, продукция.

Торговая деятельность (далее также - торговля) - вид предпринимательской деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров.

Под качеством товаров понимается совокупность характеристик товара, способных удовлетворить потребности человека при обычных условиях их использования.

Составы административных правонарушений в сфере торговли и общественного питания закреплены в 6 и 14 главах КоАП РФ. Объектом данных правонарушений являются правила торговли и обеспечения безопасности пищевой продукции, установленные в целях реализации прав потребителей на приобретение безопасных для жизни и здоровья потребителей товаров надлежащего качества, а также интересов государства,

предусмотренные в [Федеральном законе от 28.12.2009 N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»](#), Федеральном законе от 2.01.2000 г. «О качестве и безопасности пищевых продуктов», Федеральном законе от 7.02.1992 г. «О статье защите предпринимателя прав продажу потребителей» и в санитарные и иные потребителей законодательных и организации подзаконных актах.

Объективная сторона правила правонарушений, рассматриваемых правонарушений, характеризуется совершением противоправного деяния в форме действия либо бездействия и выражается в продаже товаров, выполнении работ, либо оказании населению услуг в сфере общественного питания, не соответствующих требованиям стандартов, также техническим условиям или образцам по качеству, торговой комплектности или нарушением упаковки.

Субъективная форма сторона данных административных правонарушений характеризуется, как правило, в умышленном несоблюдении правил продажи отдельных видов товаров либо оказание услуг населению ненадлежащего качества или с нарушением санитарных правил¹.

Субъектом правонарушения по данному составу может быть как общий субъект - обязательное лицо, достигшее 16 лет, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, так и специальный субъект - должностное лицо торговой организации независимо от ее организационно-правовой формы. Как вытекает из смысла данной статьи, субъектом ответственности может выступать и юридическое лицо - организация независимо от ее организационно-правовой формы, осуществляющая продажу товаров по договору розничной купли-продажи.

Качество товаров при их продаже, качество работ при их выполнении либо качество оказания услуг в области общественного питания должны

¹Добрынина Л.Ю. Пресечение теневого оборота товаров животного и растительного происхождения в Российской Федерации // Экономика. Налоги. Право. М., 2018. С. 63.

соответствовать санитарным правилам, подтверждаться сертификатом, знаком или декларацией соответствия.

Санитарные правила - нормативные правовые акты, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования (в том числе критерии безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания для человека, гигиенические и иные нормативы), несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, а также угрозу возникновения и распространения заболеваний.

Сертификат соответствия - документ, выданный по правилам системы сертификации для подтверждения соответствия сертифицированной продукции установленным требованиям.

Знак соответствия - зарегистрированный в установленном порядке знак, продукцией которым по правилам, установленным в данной системе сертификации, подтверждается соответствие маркированной им продукции установленным требованиям.

Декларация о соответствии - документ, которым изготовитель (продавец, исполнитель) удостоверяет, что поставляемая, продаваемая им продукция или оказываемая услуга соответствует установленным требованиям, предусмотренным для обязательной сертификации данной продукции или услуги.

Анализируя судебную практику можно прийти к выводу о том, что в сфере общественного питания самыми распространёнными административными правонарушения являются:

1. Отсутствие информации о номере и сроке действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.
2. Отсутствие информации о пищевой ценности блюд.

3. Отсутствие возможности проверки объема (массы) продукции общепита.

4. Отсутствие ценника на алкогольной продукции².

Согласно ч. 2 ст. 23.49 КоАП РФ рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов государственной инспекции по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей вправе: главный государственный инспектор РФ по торговле, его заместители; начальники территориальных управлений государственной инспекции по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей, их заместители.

Применение в большинстве правонарушений серьезных штрафных санкций, влечет серьезные юридические риски для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговлю. Только в сочетании с конфискацией продукции может быть достигнут необходимый эффект.

Административная ответственность организаций должна обязательно сочетаться с ответственностью ее работников прежде всего руководителей, которые реализуют ее права и обязанности.

Насколько бы суровой не была ответственность за производство и оборот некачественной пищевой продукции, нет уверенности, что ее будет достаточно. Необходимо использовать иные формы контроля, в том числе производственный и общественный. Несмотря на то, что иные формы контроля носят вспомогательный характер, способствуют корректировке намеченных целей и задач, – их комплексное применение значительно увеличит шансы на достижения желаемого результата, а именно, получение качественной и безопасной пищевой продукции³.

²Лебедева Н.В. Нарушения при оказании услуг общественного питания. // Журнал "Предприятия общественного питания: бухгалтерский учет и налогообложение", 2010, N 12

³ Попова О.В., Примак Т.К., Федоров М.В. Ответственность за правонарушения в области изготовления и обращения пищевой продукции в свете административной реформы. Вестник экономической безопасности. 2020;(4):44-51.

Судебный и внесудебный порядок ограничения доступа к информации в сети Интернет

Белов Егор Витальевич,
*студент Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е.Кутафина (МГЮА), г.Оренбург.*

Аннотация: Статья посвящена способам судебного и внесудебного ограничения доступа к отдельным видам информации, располагаемой на сайтах в сети «Интернет». Проведен анализ действующего законодательства, оснований и процедуры блокировки доступа к сайтам в сети «Интернет».

Ключевые слова: интернет, сайты, блокировка, Роскомнадзор, информация.

Длительный период времени регулирование сети «Интернет», а также иных информационно-телекоммуникационных сетей, практически отсутствовало на уровне национального законодательства. Причины подобной ситуации вполне понятны – «всемирную паутину» весьма сложно не только контролировать, но и в целом понятийно описать и регламентировать, а динамика ее постоянного изменения и вовсе сводит «на нет» попытки государства выстроить стройную систему контроля, оперативно реагирующую на правонарушения.

Решительные шаги в этой сфере законодатель начал предпринимать с 2010 года. С этого момента он приступил к активному формированию нормативной и технической базы регулирования сети «Интернет». Так, был создан «Единый реестр запрещенных сайтов», изданы «пиратские» поправки, а также различные дополнения о блокировки экстремистских сайтов. В последние годы происходит реализация «закона о приземлении» и «закона об иноагентах».

На текущий момент блокировка сайтов в сети «Интернет» осуществляется путем внесения в судебном или внесудебном порядке соответствующих сведений в «Единый реестр запрещенных сайтов» (далее

реестр), данные из которого периодически обновляются операторами. Исключением является лишь ФСБ, которое способно напрямую обращаться к регистратору домена.

Порядок блокировки сайтов варьируется в зависимости от подведомственности решения вопроса о блокировки отдельных видов информации. В соответствии с Федеральным законом "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (далее 149-ФЗ) основаниями для включения ресурса в реестр являются:

- 1) Решения уполномоченных Правительством Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти в отношении, распространяемых в сети «Интернет», материалов, указанных в ст. 15.1 п.5 подп. а-и 149-ФЗ.

На данный момент, список уполномоченных органов представлен в Постановлении Правительства от 26.10.2012 N 1101. Таковыми являются: Министерство внутренних дел Российской Федерации; Роспотребнадзор; Федеральная налоговая служба; Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка; Росмолодежь и Роскомнадзор.

Попасть в реестр сайт может на основании решения соответствующего органа, в пределах его компетенции. Например, если речь идет о продаже спиртосодержащих напитков - Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка; если распространяется информация об изготовлении запрещенных веществ, то соответствующее решение принимает МВД РФ и т.д.

Несмотря на столь обширный список органов, непосредственную блокировку осуществляет уполномоченный на ведение реестра орган – Роскомнадзор. Именно ему направляют свои решения остальные уполномоченные органы. Он в течение 3 рабочих дней определяет провайдера хостинга, а тот, в свою очередь, немедленно после получения уведомления

должен передать его владельцу сайта. В течение рабочего дня с момента получения уведомления от провайдера хостинга, владелец сайта должен ограничить доступ к указанной информации. В случае его бездействия, обязанность возлагается на провайдера хостинга сроком до 3 рабочих дней.

Помимо этого, законодатель предусмотрел возможность внесудебной блокировки для отдельных категорий информации. Так, в порядке определенном ст. 15.1-1 и 15.1-2 149-ФЗ подобной возможностью обладает Генеральный прокурор. Также, в отношении информации, касающейся защиты чести, достоинства и деловой репутации лица возможна блокировка на основании постановления судебного пристава-исполнителя.

- 2) Решение суда о признании информации, распространяемой в сети «Интернет», информацией, распространение которой запрещено. Общий перечень такой информации дан в ст. 10 п. 6 149-ФЗ.

Судебное заседание при этом осуществляется в административно-процессуальном порядке. Порядок подачи административного иска о блокировке сайта регулируется положениями главы 27.1 КАС РФ. Правом на административный иск обладают: прокурор, ЦБ РФ (в отношении мошеннических сайтов) и иные лица, права и законные интересы которых были нарушены в связи с разглашением указанной информации. Блокировка сайта может быть осуществлена еще в процессе рассмотрения дела, в качестве предварительной защиты, которая осуществляется по заявлению лица, участвующего в деле, или по инициативе судьи. Таким образом, по итогу будет рассматриваться вопрос о внесении сайта в реестр и оставлении в силе уже наложенной блокировки или об ее снятии.

В случае удовлетворения иска, последующая процедура блокировки схожа с внесудебным порядком, однако, перед внесением сайта в реестр, Роскомнадзор должен дождаться истечения месячного срока, отведенного на апелляцию, после чего уже определяет провайдера хостинга и высылает

уведомления. Данный способ является гораздо более длительным, нежели его внесудебный аналог.

Внесудебная блокировка является гораздо более эффективной мерой оперативного реагирования на распространение общественно опасной информации, нежели ее судебный аналог. Несмотря на эффективность внесудебной блокировки, государство должно учитывать опасность неосторожного применения или заигрывания с подобными ограничительными механизмами. В условиях правового государства внесудебные меры репрессии должны носить лишь исключительный характер и быть строго регламентированы законом, в ином случае существует реальная опасность попираания основных прав и свобод человека и гражданина.

Проблемы административной ответственности за совершение правонарушений в области дорожного движения.

Маркелов Марк Николаевич,
*студент Оренбургского института (филиала) Университета
имени О.Е Кутафина(МГЮА), г. Оренбург.*

Аннотация. В данной статье рассматриваются пробелы в КоАП в сфере административных правонарушений в области дорожного движения.

Ключевые слова: Административная ответственность, дорожное движение, протокол, правила дорожного движения, Кодекс об административных правонарушениях.

С появлением транспортных средств наша жизнь изменилась в лучшую сторону. Мы стали быстрее добираться до места работы или учебы, больше путешествовать и в общем появление автомобилей, мотоциклов и других ТС упростило нам жизнь. Но есть и «обратная сторона медали» - опасность данных средств. Ежегодно согласно статистике фиксируется 96.314 дорожно-транспортных происшествий, в которых погибли и (или) были ранены люди.

Следует понимать, что как только ты становишься участником дорожного движения, ты несешь ответственность не только за свою жизнь, но и за жизнь окружающих. Для регулирования движения и безопасности людей используются правила и ограничения. К примеру: ограничение скорости, разметка дороги, применение ремней безопасности. В КоАП⁴ определена целая глава, регулирующая правоотношения в области дорожного движения. Какое бы обширное законодательство не было, всегда можно найти недочёты.

Важно знать не только правила ПДД, но и свои права при оформлении протокола или постановления ГИБДД о административном правонарушении. Отличие протокола от постановления в том, что в протоколе присутствует графа «объяснение лица», то есть когда вы не согласны с инспектором, оформляется протокол, в котором водитель описывает свое видение ситуации. Помимо этого в протоколе должно быть указано :

1. Дата и место составления.
2. Данные сотрудника ГИБДД.
3. Данные водителя.
4. Данные свидетелей и потерпевших, понятых.
5. Место и время нарушения правил дорожного движения.
6. Событие административного правонарушения и статья нормативного документа, предусматривающая ответственность.
7. Объяснение водителя.

Проблемой являются понятые. Во-первых их не всегда легко найти. Во-вторых понятые могут не являться в суд или отказываются от подтверждения процессуальных действий. В век информационных технологий, глупо

⁴"Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 06.03.2022)

отказываться от фото-видео фиксации. Наличие съемки позволит суду принимать решение не только со слов водителей и сотрудников. Таким образом, при привлечении видеосъемки мы исключаем субъективный фактор взгляда на ситуацию. К примеру, если понятому «не понравился» водитель он может «приукрасить» свои показания, а если будет видеозапись, то исключены все выдумки. Также видеозапись тяжелее редактировать или фальсифицировать, данный аргумент подчеркивает гарантию прав и свобод гражданина. Видео, фото материалы должны быть прикреплены к протоколу об административном правонарушении. Данное нововведение повысит эффективность современной системы противодействия административным правонарушениями правил дорожного движения. Верховный суд Российской Федерации в своем постановлении от 20.01.2017 года № 36-АД16-8 применение видеозаписи при составлении административного материала является одной из гарантий обеспечения прав лица, привлекаемого к административной ответственности, с целью исключения любых сомнений относительно полноты и правильности фиксирования в соответствующем протоколе или акте содержания и результатов проводимого процессуального действия.

В сфере регулирования ПДД привлечены не только сотрудники, но и техника, а именно специальными техническими средствами, имеющими функции фото-видеозаписи. Данная техника облегчает работу сотрудников, ведь она может работать без перерывов, 24 часа в сутки. Но и здесь есть свои минусы. Техника имеет свойство ломаться, а также во время сбоя не правильно фиксировать правонарушения, что порождает новые разбирательства, постановления, иски и другую бумажную волокиту. С введением данной новеллы появилась проблема доказывания, что именно водитель транспортного средства находится за рулем. В данном случае Верховный суд РФ постановил: «В случае несогласия с вынесенным постановлением собственник ТС освобождается от ответственности, если будет подтверждено, что в момент фиксации правонарушения ТС находилось во владении или пользовании

другого лица либо выбыло из обладания владельца в результате противоправных деяний других лиц». Таким образом, вы можете доказать свою непричастность к данному правонарушению, предъявив доказательства, что не вы сидели за рулём.

Помимо всего вышесказанного, я считаю, что следует ввести в КоАП ответственность за «Опасное вождение». Данный вопрос на рассмотрение уже достаточное количество времени, ведь основной вопрос стоит, как понимать опасное вождение? Данная проблема является острой и актуальной ведь большинство водителей, которые используют такой тип вождения – это молодые люди, которым хочется выпустить пар или же показать свое превосходство перед другими участниками движения. Но они не понимают, что рискуют не только своей жизнью, но и жизнью других участников дорожного движения. Эту ситуацию усугубляет факт того, что это всё транслируется в глобальную сеть «Интернет» тем самым создавая себе подражателей.

Исходя из вышесказанного, мы можем сделать вывод, что несмотря на многогранность и многостатейность КоАП, пробелы всё-таки имеются. На сегодняшний день, существует явная необходимость внесения изменений в законодательные акты, регулирующие процедуры привлечения к административной ответственности в области дорожного движения. В моем выступлении были подчеркнута проблемы совершенствования института доказывания. В частности отмены процедуры привлечения понятых, с заменой на обязательную видеофиксацию. А также усовершенствование нормативных актов затрагивающие управление транспортным средством, в том числе введение ответственности за опасное вождение.

**Административная ответственность несовершеннолетних за
экстремальные формы поведения**

Кучма Ольга Александровна,

студент Оренбургского института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург

Аннотация. В данной статье рассматриваются проблемы привлечения несовершеннолетних к административной ответственности за экстремальные формы поведения, обосновываются и предлагаются изменения в законодательство в сфере экстремального поведения подростков.

Ключевые слова: экстремальные формы поведения, руфинг, зацепинг, административная ответственность несовершеннолетних

Экстрим и риск всегда привлекали подростков, которые хотят выделиться из толпы, доказать, что они чего-то стоят или же просто весело провести время, не осознавая, что своими действиями подвергают себя опасности и вовлекают в это других. Обладая достаточной степенью свободы и уверенностью в своих действиях, несовершеннолетние поднимаются на крыши высотных зданий, путешествуют с внешней стороны трамваев, поездов, спускаются в подземные коммуникации, не соблюдая правила безопасности, что, зачастую, приводит, к различной степени вреда и даже смерти.

К экстремальным формам поведения, носящим противоправный и небезопасный характер относят: руфинг – прогулки по крышам высотных зданий, зацепинг – проезд вне салона трамвая, поезда, другого общественного транспорта, сталкерство – посещение и изучение заброшенных мест, диггерство – спуск и изучение подземных коммуникаций⁵ и другие формы, которые постоянно видоизменяются и дополняются.

В России интерес молодежи к экстремальным увлечениям появился в 2000–х гг. Но и к настоящему времени эффективных способов борьбы, в том числе и правовых, так и не закреплено, хотя количество пострадавших от таких развлечений не уменьшается. К превентивным мерам можно отнести не только профилактику и пропаганду вреда экстремального поведения, но и установление ответственности, в том числе административной, основной целью

⁵ Юдина А.И. Экстремальные увлечения современной молодёжи: социальный вызов обществу и поиск альтернатив // Учёные записки (АГАКИ). 2017. №2 (12). С. 99.

которой и является предупреждение совершения новых правонарушений. Законодатель уже не раз пытался ввести новые запреты на экстремальные виды поведения или же увеличить размер наказаний за уже предусмотренные правонарушения, но каких – либо существенных изменений в административном законодательстве так и не произошло.

Виды административной ответственности и соответствующие составы необходимо рассматривать в зависимости от самой формы поведения. К наиболее популярным экстремальным формам в России относят зацепинг и руфинг.

На данный момент в ч.1 ст. 11.17 КоАП РФ закреплена ответственность за проезд на подножках, крышах вагонов или в других не приспособленных для проезда пассажиров местах, наказанием за которое является штраф в размере 100 рублей⁶. По данному составу закрепленное наказание явно является несоизмеримым тем последствиям, общественной опасности и риску, который испытывают подростки при проезде вне вагонов. В случае же с автобусами по ст. 11.33 КоАП ответственность наступает только за посадку либо высадку пассажиров из автобуса, трамвая или троллейбуса в неустановленных местах⁷. То есть за проезд снаружи автобуса подростки в целом не будут нести никакой ответственности. Отсутствие наказания за данные действия является пробелом в законодательстве и не соответствует сложившимся общественным отношениям.

Увеличение штрафа едва ли приведет к предупреждению зацепинга, так как в большинстве случаев штрафы уплачиваются не подростками, а их родителями, что показывает неэффективность данного вида наказания для несовершеннолетних. Необходимо установить ответственность за проезд вне автобусов, трамваев и другого общественного транспорта в виде специальных воспитательных мер для несовершеннолетних подобно уголовному

⁶ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Российская газета, N 256. 31.12.2001. Ст. 11.17

⁷ Там же. Ст. 11.33.

законодательству, в частности установить контроль за подростками со стороны родителей, проводить профилактические беседы, предъявлять особые правовые и ограничительные требования к подростку.

Установленная административная ответственность за ружинг также не приносит эффективного результата. Ст. 20.17 КоАП РФ закрепляет ответственность за самовольное проникновение на охраняемый в установленном порядке объект⁸, но статья не распространяется на крыши обычных домов и зданий, тем самым подростки и другие молодые люди, если не нарушают права собственников, спокойно могут посещать крыши зданий. Запреты, устанавливаемые для ружеров не приводят к снижению данных правонарушений. Это может быть связано со сложностью получения разрешения на легальный выход на крыши, заинтересованность в которой невозможно снизить, и неурегулированностью сферой туризма в данном направлении.

Одним из возможных решений может стать получение разрешений от уполномоченных органов, управляющих компаний на такие прогулки для экскурсоводов и туристических компаний, а также установление защитных средств и ряда требований к безопасности на крышах зданий, определение правил взаимодействия с собственниками жилых домов, и соответственно ответственность за нарушение данных норм. Для самих же посетителей, в том числе подростков, которые самостоятельно, несанкционированно (без экскурсовода) поднимаются на крыши необходимо установить штрафы за посещения любых крыш, а также воспитательные меры.

Таким образом, отсутствие законодательно закрепленных запретов или несоразмерность установленных санкций за экстремальные формы поведения приводит к безнаказанности несовершеннолетних и взрослых за «опасные» увлечения, что влечет увеличение количества несчастных случаев. Необходимо

⁸ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Российская газета, N 256. 31.12.2001. Ст. 20.17.

не только закрепить меры ответственности, но и урегулировать на федеральном уровне различные экстремальные увлечения подростков.

Проблемные аспекты профилактики административных правонарушений.

*Гачковская Анастасия Александровна, Колесникова Анна Андреевна,
студентки Оренбургского института(филиала) Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В данной статье анализируются формы и методы предупреждения совершения административных правонарушений как одного из ключевых факторов снижения уровня неправомерного поведения членов общества, выявляются некоторые проблемные аспекты применения профилактических мероприятий, вносятся предложения по оптимизации практики их применения

Ключевые слова: профилактика, административные правонарушения, меры профилактики по административным правонарушениям

В современном мире с каждым годом увеличивается количество совершения административных правонарушений. Так, в 2020 году Председатель ВС РФ в докладе отметил, что было рассмотрено более 7.5 млн дел об административных правонарушениях, в то время как в 2019 году было рассмотрено 7 млн дел, что свидетельствует об увеличении количества противоправных деяний в форме административных правонарушений. В целях снижения количества административных правонарушений, представляется целесообразным, принятие различных мер профилактического характера.

23 июня 2016 г. в Российской Федерации был принят федеральный закон N 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации", согласно которому «профилактика правонарушений - совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение

причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения», при этом «участвовать в профилактике правонарушений могут граждане, общественные объединения и иные организации, оказывающие помощь (содействие) субъектам профилактики правонарушений».

В соответствии со ст. 5 вышеназванного федерального закона «субъектами профилактики правонарушений являются федеральные органы исполнительной власти; органы прокуратуры Российской Федерации; следственные органы Следственного комитета Российской Федерации; органы государственной власти субъектов Российской Федерации; органы местного самоуправления». В настоящее время существуют различные формы профилактического воздействия:

- 1) правовое просвещение и правовое информирование;
- 2) профилактическая беседа;
- 3) объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения;
- 4) профилактический учет;
- 5) внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения;
- 6) профилактический надзор;
- 7) социальная адаптация;
- 8) ресоциализация;
- 9) социальная реабилитация;

10) помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми

Реализация основных направлений профилактики правонарушений осуществляется посредством применения мер, установленных частью 2 статьи 6 Федерального закона N 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации"

Другие меры: Образовательные учреждения, СМИ, работа психологических центров, оказывающих психологическую помощь гражданам (и выявляют лиц, которые склонны к негативному мироощущению и переключают их на положительное), семья (как первичный агент социализации). Семья выступает в качестве субъекта, который может применять профилактические меры.

Результат и соотношение результата профилактических мер с целями и задачами профилактических мер. Результатом профилактических мер должны быть переосмысление лицом неправомерного поведения (частная превенция) и воздержание иных субъектов от совершения противоправных деяний (общая превенция). Только в этом случае можно говорить о реализации ими превентивной функции. Отметим, что анализируемые формы в большей степени направлены на достижение цели частной, а не общей профилактики правонарушений. Вместе с тем, превентивное воздействие должно осуществляться равнозначно по обоим направлениям. И в данном контексте существенное значение будет иметь именно правоприменительная практика, обеспечивающая неотвратимость привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения, соразмерность административного наказания характеру административного правонарушения и роли правонарушителя в нем.

Проблемы эффективности применения административных наказаний за ненадлежащую рекламу

Наурузова Назира Сериковна,
*студентка Оренбургского института (филиала) Университета
имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматривается понятие рекламы, основные аспекты ненадлежащей рекламы, особенности административной ответственности и назначение административного наказания за нарушение законодательства о рекламе.

Ключевые слова: реклама, ненадлежащая реклама, административная ответственность, административные наказания.

Активная трансформация жизни современного социума повлекла за собой потребность в правовом регулировании ряда отношений. Подобная необходимость возникла и в отношении рекламной деятельности. Рекламная сфера отличается стабильным поступательным развитием, емким финансовым сектором. Однако, данная область, несмотря на перспективную динамику развития и широкий спектр действия, является полем для административных правонарушений.

Правовое регулирование рекламной деятельности осуществляется Кодексом об административных правонарушениях, а также специализированным нормативным правовым актом - Федеральный закон от 13 марта 2006г. №38-ФЗ “О рекламе”. Как пишет Т.Э. Рахматуллин, «правовое регулирование рекламной деятельности преследует цели защиты прав и интересов лица, вкладывающего сбережения в реализацию товаров, работ и услуг фирмы, а также правовой защиты лиц, которые потребляют товары, работы и услуги, которые имеют фирменное наименование и определенный уровень качества»⁹

⁹ Рахматуллин Т.Э. Проблема регламентации ответственности в сфере рекламной деятельности: гражданско-правовой аспект // Юрист. 2017. № 2. С. 14-17.

В соответствии с п.1 ст.3 Федерального закона №38-ФЗ, реклама - это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.¹⁰ Данная информация должна отвечать требованиям, предъявляемым к ней Законом о рекламе. В связи с чем, реклама, не отвечающая требованиям законодательства, содержащая недостоверные сведения, заведомо ложная признается ненадлежащей рекламой. По законодательству о рекламе правонарушением является именно ведение ненадлежащей рекламы, которая выражается в ее создании и распространении.

Кодексом об административных правонарушениях в РФ в ст.14.3 предусмотрено, что нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем [законодательства](#) о рекламе влечет наложение административного штрафа.¹¹ Следовательно в отношении как физических, так и юридических лиц в качестве санкции будет применяться лишь один вид административного наказания - административный штраф, независимо от характера совершенного правонарушения.

Громоздкость и неоперативность юрисдикционной процедуры, незначительные административные штрафы позволяют правонарушителям обойти закон и продолжить нарушать законодательство о рекламе. То есть проблема эффективности административного наказания заключается в нем самом - назначение только лишь административного штрафа. Для крупных юридических лиц становится выгоднее заплатить незначительный штраф, который в дальнейшем окупится эффектом от ненадлежащей рекламы.

¹⁰ Федеральный закон РФ от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» // Собрание законодательства Российской Федерации. 20.03.2006. № 12. Ст. 1232.

¹¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 07.01.2002. № 1

Зачастую рекламопроизводители предупреждают рекламодателей о возможных штрафах, а иногда даже включают их в стоимость ненадлежащего рекламного продукта.¹² Поэтому необходимо урегулировать данные аспекты, поскольку в первую очередь нарушаются права и законные интересы граждан.

Для более эффективного противодействия распространению ненадлежащей рекламы следует ввести нормы, согласно которым наказание за правонарушения будет зависеть от характера совершенного противоправного деяния, круга лиц, которыми они совершаются, и, самое главное, включение в санкцию ст.14.3 КоАП РФ, к уже имеющемуся административному наказанию, иные виды наказания - конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, дисквалификация и административное приостановление деятельности. Так, для юридических лиц приостановление деятельности на срок до 2 лет будет наказанием более строгим, чем административный штраф, следовательно основная цель - предупреждение совершения новых правонарушений, будет достигнута, а потребители будут защищены от ненадлежащей рекламы.

Особенности административного правонарушения в сфере ложного вызова специализированных служб

*Муканова Линара Кайрадовна,
студентка Оренбургского института (филиала) Университета О.Е.
Кутафина (МГЮА) г. Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматриваются некоторые аспекты административных правонарушений в сфере заведомо ложных вызовов, а также их перспективы и совершенствование.

¹²Кулешова И.Ю. Проблемы эффективности применения административной ответственности за нарушение законодательства о рекламе // Административное и муниципальное право. 2017. № 3. С. 44.

Ключевые слова: ложный вызов, заведомо ложный вызов, специализированные службы, административные правонарушения, административная ответственность.

Административная ответственность за данное правонарушение предусмотрена статьей 19.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) «Заведомо ложный вызов специализированных служб».

Анализируя данную статью, можно отметить, что объектом данного правонарушения являются общественные отношения, которые складываются из деятельности государства (специализированных служб) по устранению угроз здоровью и безопасности людей, общественному порядку. Постановлением Правительства РФ утвержден перечень специализированных служб, которые должны обеспечивать своевременный вызов безвозмездно и круглосуточно. К таким относятся служба пожарной охраны, служба реагирования в чрезвычайных ситуациях, полиция, служба скорой медицинской помощи, аварийная служба газовой сети и служба «Антитеррор».¹³

Существует единый номер вызова специализированных служб – «112», который должен знать каждый гражданин Российской Федерации. Применение таких номеров бесплатное. Однако бывают случаи, когда на пункты названных служб поступают ложные вызовы, ведь специализированные службы принимают все зарегистрированные звонки. Так, подразделения перечисленных служб не всегда могут успеть прибыть на настоящие вызовы, пожары и другие чрезвычайные ситуации, от чего повышается риск травмирования, в крайнем случае, гибели людей. В этом заключается объективная сторона рассматриваемого правонарушения, т.е. в противоправном деянии – ложном вызове специализированных служб.

¹³Постановление Правительства РФ от 31.08.2021 N 1453 "Об утверждении Перечня экстренных оперативных служб, вызов которых круглосуточно и бесплатно обязан обеспечить оператор связи пользователю услугами связи»

Субъектом данного правонарушения выступает вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Говоря о субъективной стороне, то она выражается в вине в форме прямого умысла, т.е. лицо осознает противоправный характер совершаемых им действий и желает ввести в заблуждение соответствующие службы, мешая их работе, поскольку «заведомо ложный вызов» - это преднамеренный вызов, совершаемый гражданином осознанно по экстренному номеру, который совершенно не требуется.¹⁴

Исходя из вышесказанного, законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность за «заведомо ложный вызов» специализированных служб. Ст. 19.13 КоАП РФ устанавливает административное наказание в виде административного штрафа в размере от 1 до 1,5 тыс. рублей.

Данные Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации позволяют сделать вывод о том, что с каждым годом количество правонарушителей, привлекаемых по ст. 19.13 КоАП РФ растет. В 2012 году их насчитывало 15 563 чел., а к 2020 году уже составило около 30 тыс. человек¹⁵.

По некоторым данным на практике возникают затруднения касательно привлечения к административной ответственности за данное правонарушение, поскольку не всегда представляется возможным доказать наличие именно умышленной вины в действиях лица. С этим связана низкая активность практики применения ст. 19.13 в субъектах РФ, которая еще объясняется тем, что в последующем необходимо оформлять большое количество документов, подтверждающих факт преднамеренного действия виновного.

¹⁴ Фирсов А.Г., Сибирко В.И., Арсланов А.М., Малемина Е.Н., Загуменнова М.А. Некоторые аспекты проблемы ложных вызовов на пожар в Российской Федерации // Актуальные вопросы пожарной безопасности. 2019. №2.

¹⁵ Данные Судебного департамента при Верховном Суде России. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 26.03.2022).

В последнее время во многих источниках, средствах массовой информации, интернет-ресурсах¹⁶ появляются различные предложения относительно совершенствования ст. 19.13 КоАП РФ, тем самым предлагается дополнить статью частью 2, которая бы устанавливала ответственность за заведомо ложное сообщение о пожаре, из-за которого сработала система пожарной сигнализации, оповещения эвакуации людей. Однако Правительство РФ не поддержало данную инициативу, объясняя это тем, что законопроект требует доработки.

В настоящее время законодательство РФ не стоит на месте и постоянно меняется, что относится и к КоАП РФ. Так, в Госдуму был внесен проект об изменении санкций за ложный вызов специализированных служб. Предлагается увеличить размер штрафа от 1,5 тыс. руб. до 3 тыс. руб., а также установить штраф за повторный ложный вызов в размере 5 тыс. руб.

Таким образом, стоит сказать, что количество ложных вызовов растет, поэтому инициатива, связанная с ужесточением санкций, по нашему мнению, должна быть поддержана и реализована. Это будет способствовать уменьшению совершения административных правонарушений за заведомо ложный вызов специализированных служб.

Ответственность за совершение административных правонарушений в области налогов и сборов

*Белоус Артём Алексеевич
студент Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В статье анализируются научные подходы к определению места административной ответственности за нарушение налогового законодательства в существующей системе юридической ответственности. Для разрешения дискуссионных вопросов о перспективах административной

¹⁶ Шутить изволите? В МВД могут усилить ответственность за ложные вызовы полиции. URL: <https://rg.ru/2015/05/26/otvetstvennost.html> (дата обращения: 30.03.2022).

ответственности за нарушение налогового законодательства обращается внимание на судебную практику Европейского суда по правам человека. Поднимается проблема целесообразности разграничения налоговых правонарушений и предлагаются пути её решения.

Ключевые слова: налоговая ответственность, административная ответственность, правовой дуализм, виды ответственности за нарушение налогового законодательства, Европейский суд по правам человека.

Вопрос о правовом дуализме ответственности за правонарушения в сфере налогообложения привлекает внимание правоведов уже почти 25 лет, с момента, когда в 1998 г. был принят Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) в 2001 г. На всём этом протяжении не прекращаются дискуссии о том, является ли налоговая ответственность частью административной ответственности или она имеет самостоятельный характер.

Стоит объяснить, чем обуславливается наличие института юридической ответственности - карательной функцией публичной власти в целях поддержания законности и правопорядка.

Разбирая же «по косточкам» механизм привлечения виновного лица к юридической ответственности за нарушение законодательства в сфере налогов и сборов, следует подчеркнуть, что теоретический подход, основывающийся на обособлении видов юридической ответственности по отраслевому принципу, имеет ряд недостатков.

Дискуссия о правовом дуализме ответственности за нарушение налогового законодательства вызвана схожими составами правонарушений, содержащихся в НК РФ и КоАП РФ.

Если говорить про виды нарушений законодательства о налогах и сборах, то их насчитывается свыше 30. Они перечислены в главах 16 и 18 НК РФ. При этом классификация составов налоговых правонарушений может быть различной - в зависимости от выбранных критериев.

Аргументы сторонников различных подходов представляются нам достаточно убедительными, что свидетельствует об отсутствии регламентированной правовой позиции правоприменителя. Например, А. В. Брызгалин причисляет налоговую ответственность к одному из видов административной ответственности, но при этом отмечает, что порядок ее применения устанавливается не КоАП РФ, а НК РФ, который представляет собой специальный нормативный правовой акт¹⁷. Тем самым автор соотносит данные акты как общий и специальный. Ю. А. Крохина приводит следующие выводы: налоговое право является подотраслью финансового права, следовательно, предмет и метод регулирования налоговой ответственности тождественны предмету и методу финансовой ответственности; НК РФ содержит процессуальные нормы, регламентирующие производство по делам о налоговых правонарушениях, т. е. налоговая ответственность не имеет зависимости от законодательства об административных правонарушениях.¹⁸

Каждая сторона, в зависимости от занимаемой позиции, использует в свою пользу признаки либо административной, либо налоговой ответственности. В связи с этим считаем необходимым обратиться к третьей стороне, которая не участвует в данной научной дискуссии, – это Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ).

Так, ЕСПЧ не разделяет административные и налоговые правонарушения. ЕСПЧ основывается на оценке сущности деяния и размера наказания за его совершение. В связи с этим, с нашей точки зрения, более удачным представляется подход к обособлению юридической ответственности не по отраслевому принципу, а по природе применяемых наказаний за конкретное правонарушение.

¹⁷ Налоги и налоговое право: учеб. пособие / А. В. Брызгалин, В. Р. Берник, А. Н. Головкин, и др.; под ред. А. В. Брызгалина. – М.: Аналитика-Пресс, 1998. – 49 с

¹⁸ Налоговое право России: учебник для вузов / Ю. А. Крохина, Н. С. Бондарь, В. В. Гриценко, И. И. Кучеров; отв. ред. Ю. А. Крохина. 5-е изд., испр. М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. 703 с

Также, на основании оценки административных штрафов за совершение административных правонарушений в области налогов и сборов приходим к выводу, что их размер никак не соотносится с характером совершенного деяния. Размеры штрафов крайне низкие (1–2 тыс. руб.) и являются номинальными. В свою очередь, размер налоговых штрафов за аналогичные деяния в несколько раз выше, и он реализует, скорее, карательную функцию наказания.

Таким образом, такой порядок в виде привлечения к «дополнительной» административной ответственности по правонарушениям в налоговой сфере вызывает путаницу и выглядит как повторное привлечение к ответственности за то же деяние. В заключение остается ответить на главный вопрос: в каком нормативном акте должны быть объединены все составы налоговых правонарушений? Решить проблему с двойной ответственностью за одно и то же деяние, по нашему мнению, можно совершенствованием текущего законодательства, в частности помещением всей ответственности за налоговые правонарушения в Налоговый Кодекс, исключая из КоАП специальные статьи, посвящённые правонарушениям в налоговой сфере. Также предлагаем провести четкое разграничение размера налагаемых санкций в зависимости и соразмерно субъекту ответственности.

Ответственность за управление транспортным средством в состоянии опьянения в законодательстве Российской Федерации

*Авдеев Семен Владимирович,
студент Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматривается проблема установленного механизма ответственности за управление транспортным средством водителем в состоянии опьянения.

Ключевые слова: правонарушение, ответственность, управление транспортным средством, состояние опьянения

Эксплуатация транспортных средств лицами, находящимися в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения запрещается в соответствии с п. 2.1 ст. 19 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»¹⁹, а также в соответствии с п. 2.7 Постановления Правительства РФ «О правилах дорожного движения»²⁰.

Нарушение данного запрета образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях²¹ (далее – КоАП РФ).

Субъектом административного правонарушения может выступать только водитель транспортного средства (далее - ТС). Субъективная сторона характеризуется исключительно прямым умыслом.

Согласно Постановлению Пленума Верховного Суда РФ №20, судьям надлежит учитывать, что факт нахождения лица в состоянии опьянения должен устанавливаться исключительно путем прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и (или) медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

Наличие абсолютного этилового спирта в концентрации 0.16 миллиграмма на один литр выдыхаемого воздуха будет определять состояние опьянения водителя. Отказ от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения, равно несогласие с результатами такого освидетельствования либо наличие одного или нескольких законодательно

¹⁹ Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» // Собрание законодательства Российской Федерации от 1995 г. , №50 , ст. 4873

²⁰ Постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации «О правилах дорожного движения» (с изменениями на 31 декабря 2020 года) (редакция, действующая с 1 января 2022 года) // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993, N 47, ст.4531

²¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (с изменениями на 6 марта 2022 года) // Собрание законодательства Российской Федерации, N 1, (часть I), 07.01.2002, ст.1

закрепленных признаков опьянения при отрицательном результате освидетельствования являются обстоятельствами для направления водителя на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

Законодательно закрепленные признаки опьянения предусмотрены Приказом Минздрава России №933н²². Нормативный акт классифицирует клинические признаки опьянения на 3 группы: изменения психической деятельности, изменения вегетативно-сосудистых реакций, нарушения двигательной сферы.

Отказ (выраженный в форме действия либо бездействия) водителя от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 12.26 КоАП РФ. Важно упомянуть, доктрина указывает на противоречие в позиции законодателя, которое связано с тождественной ответственностью за нарушение ч. 1 ст. 12.8 и ч. 1 ст. 12.26 КоАП РФ. По мнению ряда авторов, ч. 1 ст. 12.26 КоАП РФ следует исключить из настоящего Кодекса, приравнивая действия водителя, отказывающегося от прохождения медицинского освидетельствования к ответственности по ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ. Одновременно с этим предлагается ужесточить ответственность по ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ, окончательно уничтожив «выгоду» отказа от прохождения медицинского освидетельствования для водителя, который находится в состоянии опьянения.

Вопросы к применению данной нормы вызывают доктринальные противостояния. С одной стороны, подобное положение дел может противоречить статье 49 Конституции РФ²³, которая закрепляет презумпцию невиновности. С другой стороны, водитель, отказавшийся от прохождения медицинского освидетельствования, не будет признан находящимся в

²²Приказ Минздрава России «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)» (с изменениями на 25 марта 2019 года) // Российская газета, N 60, 23.03.2016

²³Конституция Российской Федерации (с изменениями на 14 марта 2020 года) // Российская газета, N 144, 04.07.2020

состоянии опьянения, а соответственно, избавит себя от таких последствий, как прохождение углубленного медицинского осмотра для получения справки, необходимой для нового водительского удостоверения.

Также, ряд авторов, указывает на проблему, которая связана с невозможностью ограничения права на управление ТС до вынесения решения судьей.

Пьянство за рулем – одно из грубейших правонарушений в области дорожного движения. Правовой анализ ответственности за управление транспортным средством в состоянии опьянения позволяет сделать вывод о наличии законодательных пробелов в системе наказания за данное правонарушение. Предложенные меры по совершенствованию механизма позволят повысить эффективность борьбы с «нетрезвым» вождением.

Административные правонарушения, совершаемые в сети «Интернет»: особенности и проблематика

Бурьбаева Мадина Бактыгалиевна,
*студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е.Кутафина (МГЮА), г.Оренбург.*

Аннотация: В статье рассмотрены некоторые особенности административных правонарушений, совершаемых в сети «Интернет», а также проблемы правового регулирования возникающие в данной сфере.

Ключевые слова: интернет, административное правонарушение, клевета в сети «Интернет», информация, правовое регулирование.

В настоящее время активное использование информационных технологий в различных сферах жизнедеятельности общества стало привычным явлением. Глобальная сеть Интернет способствует оперативному распространению информации, развитию государства, общества и личности. Однако данный ресурс в недобросовестных руках может породить неблагоприятные

последствия: в частности, совершение административных правонарушений в сети «Интернет»

Административные правонарушения, совершаемые с использованием сети «Интернет», можно охарактеризовать следующими чертами:

1. Использование информационных технологий в качестве средства совершения административного правонарушения.
2. Масштаб противоправных действий, характеризуемый охватом большой аудитории (пользователей сети «Интернет»).
3. Быстрота совершения противоправных действий и наступления негативных последствий, вызванная скоростью распространения информации.
4. Легкий доступ к ресурсу, с помощью которого совершаются административные правонарушения.

На основе вышеизложенных признаков можно сформулировать понятие административного правонарушения, совершаемого в сети «Интернет»: это противоправное, виновное действие (бездействие), совершаемое посредством информационных технологий и характеризуемого быстротой совершения, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Новгородов Д.А.²⁴ предлагает классифицировать административные правонарушения в интернете в зависимости от объекта посягательства, которыми являются: права и свободы человека и гражданина, общественные отношения в области связи и информации, общественные отношения в сфере предпринимательской деятельности и другие.

Глава 13 КоАП РФ содержит далеко не весь перечень административных правонарушений, совершаемых в интернете. К числу наиболее актуальных противоправных деяний можно отнести: 1. Статья 20.29. КоАП РФ

²⁴Новгородов Д. А. Административные правонарушения, совершаемые в Интернете // Вестник Московского университета МВД России. 2011. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/administrativnye-pravonarusheniya-sovershaemye-v-internete>.

Производство и распространение экстремистских материалов. Возможность использования различных средств распространения информации в сети, в том числе используя социальные сети, позволяет экстремистским группировкам организовывать и планировать экстремистские акции, расширять поле деятельности, привлекать финансовые средства на осуществление своей деятельности, а также вовлекать новых членов.

Такое административное правонарушение, как «Клевета» статья 5.61.1. КоАП РФ, все чаще совершается с использованием сети Интернет. Размещая и распространяя дискредитирующую информацию о физических и юридических лицах, правонарушитель полагается на иллюзию безнаказанности и анонимности. Встречаются случаи, когда ответственность за подобные противоправные действия несут лица, заключившие договор с операторами связи и предоставившие доступ к интернету, а не сами правонарушители. Однако такие ситуации следует рассматривать в качестве исключения, нежели правила. Следует отметить, что особенностью данного состава является то, что привлекать к административной ответственности за данное правонарушение можно лишь юридических лиц.

Суханов А.Г. отмечает, что «правовая основа ответственности за правонарушения в информационной сфере находится в стадии формирования и характеризуется рядом проблем применения норм административного законодательства в информационной сфере...».

Таковыми являются: трудности идентификации сторон правонарушения, в том числе сложность определения местоположения субъектов правоотношений. Следует отметить, что операторы связи могут предоставить по запросу должностного лица лишь сведения о лице, на которого оформлена сим-карта. Сложности идентификации вызывает также выход правонарушителя с сеть «Интернет» посредством беспроводного доступа к сети Wi-Fi (в данном случае будут предоставлены сведения о точке доступа, каковых в свободном доступе большое количество).

Проблемой правового регулирования в этой сфере также является конкуренция норм уголовного и административного законодательства. Такие оценочные категории, как «существенный вред», которые лежат в основе разграничения ст. 5.39 КоАП РФ и ст. 140 УК РФ, создают некоторые трудности в правоприменительной деятельности.

Таким образом, развитие сети и ее возможностей предполагает необходимость совершенствования законодательства в данной сфере правового регулирования. Не исключается факт создание самостоятельной отрасли права, которая осуществляла бы правовое регулирование отношений в сети «Интернет», что во многом бы повысило эффективность управления в этой сфере.

Административная ответственность за правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования

*Лапшин Георгий Иванович и Мукменкулов Азамат Маратович,
студенты Оренбургского института (филиала) Университета имени О.
Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. Данная статья посвящена изучению административной ответственности за экологические правонарушения в области охраны окружающей среды, которая заключается в применении к правонарушителям в установленном порядке мер административного воздействия.

Ключевые слова: административная ответственность, экологические правонарушения, окружающая среда, экологический вред, природные ресурсы.

В отличие от стран Европы, в научной доктрине и правоприменительной практике России до сих пор преобладают взгляды на институт возмещения экологического вреда как на частноправовой. Результатом искусственного встраивания категорий частного права в публично-правовую ткань экологических отношений является то, что нивелируется сама возможность

восстановления нарушенного состояния окружающей среды, в связи с чем эффективность данного института экологического права падает.

Основы модели природопользования, реализуемой в России, заложены в советское время, когда преобладающим в массовом сознании был мотив покорения природы. Административно-командная система организации экономики не создавала никаких стимулов к экономии природных ресурсов, а наоборот, стимулировала предприятия к завышению собственных потребностей в них. Это привело к катастрофическому экологическому ущербу на значительной части территории страны, который замалчивался, а порой даже не оценивался.

На сегодняшний день в России в целом наблюдаются те же экологические проблемы, что и в других странах мира: загрязнение воздуха, воды и почв, проблема отходов, сокращение лесного покрова и изменение климата.

Конституция Российской Федерации провозглашает право каждого человека на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Характеризуя охрану окружающей среды, природопользования и экологии с точки зрения закона, мы обращаемся, в первую очередь, к главе 8 КоАП РФ, в которой содержатся составы административных правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования, а также к Федеральному закону «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 N 7-ФЗ, который определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач и сохранение благоприятной окружающей среды²⁵.

Проблему привлечения к административной ответственности за экологические правонарушения мы видим в сложности определения состава

²⁵Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 N 7-ФЗ URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 27.03.2022).

экологического правонарушения, поскольку его можно распространить на экологические преступления, деликты и дисциплинарные проступки.

Л. А. Калинина полагает, что привлечение лица к эколого-правовой ответственности должно осуществляться в определенной процессуальной форме, установленной экологическим законодательством. В настоящее время необходимо признать, что такого механизма нет. Поэтому сейчас также назрела острая потребность развития эколого-процессуальных форм, что будет способствовать четкому оформлению самостоятельности данной формы ответственности.

В. И. Ивакин считает, что эколого-правовая ответственность должна являться не только самостоятельной, но и основной формой юридической ответственности за правонарушения в области охраны окружающей среды. Основанием такого суждения служит то обстоятельство, что ни одна другая форма юридической ответственности в данной сфере не способна к полному возмещению экологического вреда. Нередко это связано с тем, что невозможно оценить в денежном выражении причиненный экологический ущерб.

Мы придерживаемся мнения В. Н. Андриянова, который уверен, что возможный путь решения данной проблемы - установить на законодательном уровне самостоятельную эколого-правовую ответственность, которая будет включать в себя имущественную, уголовно-правовую, административную и дисциплинарную ответственность за экологические правонарушения.

Таким образом, несмотря на высокий уровень внимания к экологическим проблемам в последние годы, вопрос привлечения к административной ответственности за правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования остается актуальным.

Вопрос о возможности привлечения к административной ответственности граждан, курящих на собственных балконах и лоджиях.

Овчар Анастасия Александровна,
*Студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация: В данной статье рассматривается вопрос о том, является ли законным курение на балконах и лоджиях собственных квартир, а также может ли за это наступить административная ответственность и по каким основаниям.

Ключевые слова: курящие граждане; балконы; лоджии.

В табаке и табачном дыме содержатся тысячи химикатов. Они негативно влияют на организм человека, приводят к инвалидности, к онкологическим заболеваниям. При этом вдыхание дыма наносит не меньший вред, чем непосредственное курение сигарет. Еще одно негативное последствие – неприятный, въедливый запах. Он легко проникает в одежду, мебель, отделочные материалы, портит их внешний вид. При курении на балконе в многоквартирном доме дым распространяется легко – через вентиляцию, плохо установленную конструкцию остекления, открытую форточку. Проникая в квартиры соседей, он создает как минимум дискомфорт. Потому возникает вопрос о возможности привлечения к административной ответственности граждан, курящих на собственных балконах и лоджиях. До 2013 года законодательно закрепленного запрета на курение в определенных местах не было.

В начале 2013 года принят федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака». Однако в данном законе нет упоминания о запрете курения на собственных балконах и лоджиях в связи с тем, что это не относится к общественным местам. Несмотря на это судебной практике известен случай привлечения гражданина к административной ответственности за курение на собственной лоджии.²⁶

²⁶Определение Верховного Суда от 17.11.2017 г. по делу № 67-КГ17-16. – URL: <https://legalacts.ru/> (дата обращения: 02.04.2022)

Ранее действовавшим Постановлением Правительства РФ от 20.09.2019 №1216 были внесены изменения в «Правила противопожарного режима в РФ» о запрете использования на балконе или лоджии открытого огня (на данный момент действует Постановление Правительства от 16.09.2020 №1479). Уточнения о том, что относится к «открытому огню» не было дано, но по логике зажженная спичка и зажигалка тоже относятся к источникам такого огня. Это позволяло делать вывод, что непосредственное курение у себя на балконе (лоджии) является нарушением правил противопожарной безопасности, что вызвало резонанс среди курящих граждан. В 2021 году МЧС России в своем Письме от 26.02.2021, ссылаясь на п. 85 данного Постановления, разъяснило, что курение сигарет является правом каждого и не запрещается настоящими «Правилами противопожарного режима в РФ».

Однако, возвращаясь, к делу № 67-КГ17-16, делаем вывод, что исключение данного основания не говорит о невозможности привлечения лиц, курящих на своих балконах (лоджиях) к ответственности. За вред чужому имуществу, здоровью, за моральный дискомфорт из-за табачного дыма придется нести ответственность. А если случится возгорание, причиной которого стало курение на балконе – последует штраф за нарушение прямого запрета на использование открытого огня. Возникает резонансный вопрос: как защитить права самого курильщика. Во-первых, данный гражданин должен понять, что курить на собственном балконе (лоджии) можно, не нарушая права других граждан (в частности, соседей). К тому же, необходимо понимать, что за сам факт курения на собственном балконе (лоджии) административная ответственность не последует (за исключением случаев, когда причиной возгорания послужило курение). А непосредственно за вред чужому имуществу, здоровью, за моральный дискомфорт из-за табачного дыма могут привлечь к гражданско-правовой ответственности. Если соседи жалуются на дым, не нужно игнорировать, необходимо попытаться договориться. Если договориться не получается – выходить на улицу и курить там, где это для всех безопасно. Либо необходимо у себя на балконе (лоджии) устанавливать

вентиляцию, возможные фильтры, которые бы задерживали вредные вещества, для того чтобы табачный дым уходил в вентиляционный короб, а не в квартиру к соседям. Вторым решением является необходимость принятия нормативно-правовых актов, которые бы защищали интересы не только некурящих граждан, но и курящих. Примером такого закона является Приказ Минстроя РФ и Минздрава РФ от 30.01.2021 № 32²⁷, в котором говорится о необходимости оснащения многоквартирных домов специальными помещениями для курящих. Однако в реалиях это не совсем просто, в силу того, что собственникам данных многоквартирных домов придется выделять дополнительные средства на выделение отдельного помещения, установления там урны, приточно-вытяжной системы вентиляции, оснащение огнетушителем, так как такое место должно соответствовать нормативам Минздрав и Минстроя.

Зедгенизова И. И. в своей статье отметила, что законодательство в сфере курения на балконах не стоит на месте, но для его совершенствования еще необходимо вносить какие-то иные поправки.²⁸

Административная ответственность за правонарушения в области охраны объектов культурного наследия в Российской Федерации

*Мусина Алина Аликовна,
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация: В данной работе выделяются проблемы административно-правового регулирования охраны, сохранения, использования объектов культурного наследия, и предлагаются пути регулирования общественных отношений в данной сфере.

²⁷Приказ Минстроя от 30 января 2021 года N 32/пр/33 «О требованиях к выделению и оснащению специальных мест на открытом воздухе для курения табака или потребления никотинсодержащей продукции, к выделению и оборудованию изолированных помещений для курения табака или потребления никотинсодержащей продукции».

²⁸ И. И. Зедгенизова, А. В. Анцыферова. // Молодой ученый. — 2019. — № 50 (288). — С. 514-516

Ключевые слова: Памятники культуры, объекты культурного наследия, административная ответственность, Российская Федерация, собственник памятника истории и культуры, правоприменитель.

Законодательство Российской Федерации в сфере охраны объектов культурного наследия основывается на Конституции РФ, общепризнанных принципах и нормах международного права. Так, статья 44 Конституции РФ закрепляет право каждого на доступ к культурным ценностям и обязанность заботиться о сохранении исторического и культурного наследия.²⁹ За последнее десятилетие в Российской Федерации погибло более 2 тысяч памятников истории и культуры. Каждый год утраты составляют от 150 до 200 объектов культурного наследия. Кроме того, Российская Федерация в последнее время потеряла 155 памятников археологии.³⁰

Действующее законодательство предусматривает административную ответственность для граждан, должностных лиц и юридических лиц за причинение вреда объектам культурного наследия в статьях 7.13 – 7.16 КоАП РФ.

Кроме того, в Российской Федерации действует Федеральный закон «Об объектах культурного наследия народов Российской Федерации»³¹, который не в полной мере регулирует деятельность органов государственного управления в сфере культуры. Часто закон отсылает на подзаконное регулирование вопросов, которые нуждаются в законодательной регламентации.

Деятельность органов государственного управления в области охраны объектов культурного наследия позволяет полноценно обеспечивать охраны

²⁹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

³⁰ Сведения из Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации. – <http://opendata.mkrf.ru/opendata/7705851331>

³¹ Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25.06.2002 № 73 – ФЗ (ред. от 21.12.2021) // СЗ РФ № 26. С. 2519

объектов культуры. Однако действующие основы законодательства в сфере административно-правовых режимов управления культурой лежат в основе реализации гражданско-правовых режимов оборота объектов культуры. То есть современная наука административного права недостаточно уделила внимание к особенностям функционирования объектов культурного наследия, что говорит об отсутствии практики, а также разработок проблем в административно-правовой науке.

Правовое регулирование в сфере охраны объектов культурного наследия не позволяет решить ряд проблем, а именно: проблема понятия культурного наследия, соотношение данного понятия со смежными категориями; проблема выделения режимов управления объектами культурного наследия, а также проблема конфликта частного и публичного интересов, которая рождается при реализации конституционных прав и свобод граждан на доступ к объектам культурного наследия. Действующие негативные тенденции в праве нуждаются в разрешении и регламентации.

Законодательство субъектов Российской Федерации об объектах культурного наследия, на примере Оренбургской области, позволяет также выделить ряд проблем. Прежде всего, проблема функционирования объектов культурного наследия на муниципальном уровне. Данная проблема возникла в связи с отсутствием системности к построению законодательства в субъектах Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия. Однако следует отметить, что именно законодательство субъектов об объектах культурного наследия преодолевает существующие пробелы в праве, что является положительной тенденцией регионального законодательства в области управления объектами культурного наследия.

Большое количество видов объектов культурного наследия также требует их классифицировать и закрепить виды на законодательном уровне. К примеру, И.В. Черкасова классифицирует объекты культурного наследия в зависимости от характера правил использования данных объектов на: объекты культурного

наследия ограниченного пользования, объекты особого порядка использования.³²

На практике встречаются случаи совпадения административной и гражданско-правовой ответственности собственника памятника истории и культуры. К примеру, если собственник объекта культурного наследия провёл работы на нем, без разрешения, то суд привлекает к административной ответственности по статье 7.13 КоАП РФ одновременно с взысканием штрафа за каждый вид работ, который собственник произвел в отношении к объекту культурного наследия. В данном случае речь идет о двойной ответственности, так как выступает в виде штрафа по охранному обязательству и в виде штрафа по КоАП РФ. Однако данные случаи в практике являются вполне законными и не рассматриваются как ошибка правоприменителей.

Для предотвращения двойной ответственности за нарушение законодательства в области использования и охраны объектов культурного наследия следует внести в КоАП РФ норму, в качестве отдельной статьи, которая бы закрепляла ответственность за нарушения охранных обязательств собственником, а установление ответственности за данные правонарушения не зависело бы от усмотрения субъектов Российской Федерации.

Проблемные аспекты реализации правового статуса беженцев в Российской Федерации

*Самохина Людмила Константиновна
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация: В данной статье рассматриваются отдельные вопросы функционирования механизма реализации правового статуса беженца в Российской Федерации. Особое внимание уделено актуальным проблемам,

³² И.В. Черкасова «Современные проблемы административно-правового регулирования сохранения, охраны, использования и популяризации объектов культурного наследия в Российской Федерации» // Общество и право. 2014.

связанным с признанием иностранного гражданина или лица без гражданства беженцем. Автором внесены конкретные предложения по оптимизации современного российского законодательства.

Ключевые слова: беженцы, административно правовой статус, реализация прав беженцев, временное убежище, ходатайство о признании беженцем, гарантии

Современная миграционная ситуация, связанная с увеличением вооруженных столкновений и обострения политической ситуации на Ближнем Востоке, конфликтом на Украине, ставит перед правоведами и политиками, множество вопросов. В частности, как должны быть урегулированы порядок и условия официального признания лица беженцем, а также механизм обеспечения их прав и свобод. Как точно заметил С. А. Авакьян: «Проблема беженцев существовала и будет существовать до тех пор, пока в мире не прекратится разрешение внутригосударственных и межгосударственных конфликтов с помощью силы»³³.

Отечественные правоведаы сходятся во мнении, что правовой статус беженцев содержит в себе совокупность определенных прав, обязанностей, закрепленных нормами права, а также гарантии их реализации³⁴. Правовой статус беженца в Российской Федерации определяется федеральным законом от 19.02.1993 N 4528-1 (ред. от 01.07.2021) «О беженцах», закрепляющим критерии статуса «беженец», а также совокупность прав, обязанностей лиц, получивших свидетельство беженца с правом на предоставление временного убежища и признанных беженцами.

Анализ положений федерального закона «О беженцах» позволяет выделить ряд проблемных вопросов. В частности, стоит отметить

³³ Авакьян С. А. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя миграция. - СПб.: юрид. Центр Пресс, 2003. С. 3.

³⁴ Аванесова А. А. Конституционно правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев и проблемы его реализации в субъектах Российской Федерации, расположенных на территории Южного федерального округа: автореферат дис. ... кандидата юридических наук : 12.00.02 / Аванесова Анна Артемовна; [Место защиты: Моск. гуманитар. ун-т]. - М., 2009. С. 74.

недостаточную регламентацию организационно-технического аспекта процедуры приобретения статуса беженца. Кроме того, представляется целесообразной корректировка оснований для признания лица беженцем, а также четкое установление критериев для признания факта «недостаточности информации», необходимой для присвоения статуса беженца (часто органы МВД РФ отказывают в удовлетворении ходатайства о признании беженцем именно по этой причине, о чем свидетельствует статистика, а именно о крайне малом количестве официально признанных беженцев – за 2020 год всего 28 человек³⁵).

Безусловно, учету должен подлежать и психологический фактор: люди, оказавшиеся в условиях, когда им нужно было покинуть свой дом, находятся в постоянном стрессовом состоянии. Часто, они не могут понять, как именно происходит процедура признания беженцем, какие документы необходимо подать и в какие сроки.

Отдельного внимания заслуживает и вопрос о гарантиях реализации правового статуса беженца. Действительно, как говорил И. А. Ворухайло: «В России беженцы имеют широкий объем прав, которые они активно осуществляют. Они могут получить питание, медицинскую помощь и консультацию в центре временного размещения до убытия к месту пребывания. Государство оказывает содействие в направлении на профессиональное обучение, в трудоустройстве, социальную защиту, в том числе социальную помощь. В равной степени с гражданами РФ беженцы имеют право на работу по найму, занятие предпринимательской деятельностью, а также право на устройство своих детей в дошкольные и общеобразовательные учреждения Российской Федерации»³⁶. Однако, большинство беженцев имеют проблемы, в

³⁵Численность вынужденных переселенцев, беженцев и лиц, получивших временное убежище: Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/tab-migr4 (дата обращения 30.03.2022)

³⁶ Ворухайло И. А. Особенности административно-правового статуса беженцев в Российской Федерации // Студенческий форум. 2018. № 28 (49). С. 76.

частности, с трудоустройством. Они испытывают определенные трудности в поиске работы по специальности в тех регионах, в которые их расселяют – в Сибири, на Дальнем Востоке, а также в южной части России. Из-за этого они стремятся попасть в более развитые и экономически привлекательные субъекты – в г. Москву или г. Санкт-Петербург. В этой связи особо остро встает вопрос об обеспечении функционирования действенных механизмов реализации трудовых и иных социальных гарантий (также – гарантии медицинского обслуживания, содействия в социализации и др.) беженцами во всех регионах России.

Секция «Гражданский и арбитражный процесс»

Исполнительное производство в Российской Федерации: проблемы и перспективы развития

*Дусикенова Анжела Армановна, Атнажева Екатерина Викторовна
студентки Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. Своевременное и надлежащее исполнение принятых судебных решений, актов других органов и должностных лиц способствует восстановлению нарушенных прав граждан и организаций. В статье выявляются некоторые проблемы принудительного исполнения таких решений службой судебных приставов, предлагаются пути их решения и повышения эффективности работы службы судебных приставов.

Ключевые слова: исполнительное производство, принудительное исполнение, судебный пристав, решение суда.

Вопросы исполнительного производства занимают одно из ключевых и в настоящее время крайне уязвимых мест в механизме правовой защиты граждан и юридических лиц. Деятельность органов исполнительного производства способствует сохранению внутренней стабильности в стране, влияет на формирование общественного представления о верности избранной государством внутренней политики, в том числе в области государственной безопасности.

До вступления в силу новых законов, регламентирующих процедуру исполнительного производства, единственным актом, содержащим нормы о принудительном исполнении, являлся ГПК РСФСР 1964 г. Это позволяло рассматривать исполнительное производство в качестве неотъемлемой части гражданского судопроизводства и именовать его заключительной стадией³⁷.

³⁷ Мельников А.А. Советский гражданский процессуальный закон. Вопросы теории гражданского процессуального права. М., 1973. С. 68.

Однако все чаще высказывается мнение о его самостоятельной природе, которое может возбуждаться и вне связи с гражданским процессом.

Последующее принятие в 1997 году законов «О судебных приставах» и «Об исполнительном производстве» хотя и способствовало развитию исполнительного законодательства, однако не решило множества проблем в сфере принудительного исполнения. Указанные обстоятельства предопределили необходимость изменения существующего порядка исполнения судебных актов, что и было сделано принятием Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». В данный документ были включены положения, совершенствующие порядок принудительного исполнения расширение полномочий судебного пристава-исполнителя, в частности, дополнительные гарантии защиты прав граждан и организаций. Тем не менее, несмотря на все прилагаемые усилия, федеральная служба судебных приставов остается чуть ли самой неэффективной структурой и испытывает множество трудностей. Причин этому несколько. Основной, на наш взгляд, является избыточная нагрузка, по причине большого количества дел, находящихся на исполнении у каждого судебного пристава, что связано как с большим поступлением новых дел, так и нарушениями законодательства судебными приставами-исполнителями в ходе проведения исполнительного производства.

Выход из сложившегося положения некоторые специалисты видят в увеличении численного состава службы, но, думается, без радикальных изменений подхода к процессу исполнительного производства, эта мера не сможет оказать существенного влияния. В качестве первоочередного решения, прежде всего, необходимо провести сокращение количества дел, находящихся в производстве у судебных приставов. Действующее законодательство (статья 7, 9 Закона «Об исполнительном производстве»)³⁸ позволяет взыскателю

³⁸ Федеральный закон Российской Федерации от 02.10.2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (последняя редакция). - [Электронный ресурс]. - Режим

самостоятельно обращаться в кредитные учреждения, организации и иным лицам с заявлением о принятии исполнительного документа к исполнению и взысканию денежных средств на сумму, не превышающую 100 тысяч рублей. Для того, чтобы взыскатели активнее использовали предоставленную им возможность, необходимо повышать правовую грамотность населения, а также расширить рамки полномочий взыскателя, например, предоставить возможность взыскателю, имеющему на руках исполнительный документ, направлять запросы на розыск денежных средств, находящихся на счетах должника в кредитных учреждениях.

В ходе проведения исполнительного производства нередко различные нарушения со стороны судебных приставов, что не может не оказывать влияния на эффективность работы службы. В числе самых распространенных - несоблюдение сроков возбуждения исполнительного производства, применение мер принудительного исполнения до истечения срока, предоставляемого для добровольного исполнения, прекращение исполнительного производства без достаточных для этого оснований.

В юридической практике вопрос об оптимальном времени проведения исполнительных действий является одним из самых сложных. В целях обеспечения своевременного исполнения юридически значимых действий необходимо устанавливать разумные сроки выполнения требований, содержащихся в исполнительных документах. По общему правилу, Федеральным законом «Об исполнительном производстве», установлено, что содержащиеся в исполнительном документе требования должны быть исполнены приставом в двухмесячный срок со дня возбуждения исполнительного производства. На практике получается, что в случае неисполнения требований исполнительного документа в двухмесячный срок, исполнительные действия продолжаются вплоть до окончания, прекращения или приостановления исполнительного производства. Следовательно, можно

сказать, что с учетом сложной многоступенчатой процедуры исполнения требований отдельных исполнительных документов, данный срок явно недостаточен и не всегда возможен, поэтому, как правило, в таких случаях пристав нарушает установленный срок, несмотря на качественно проведенную содержательную работу.

Одним из способов защиты нарушенных прав является обращение в суд с заявлением об оспаривании действий судебного пристава (ст. 121 Закона «Об исполнительном производстве»). Такая мера защиты является весьма действенной, только при наличии обращения заявителя в суд. Поэтому было бы полезным наделить суд, выдавший исполнительный документ, полномочиями по проверке ряда действий судебных приставов и привлечение судебного пристава, допустившего нарушение, к административной ответственности. Очевидно, что такие проверки должны быть выборочными, в противном случае это приведет к чрезмерной нагрузке на суды, в то же время, подобные проверки послужат дополнительным стимулом для судебных приставов к проведению исполнительного производства исключительно в рамках закона.

Порядок исполнения судебных актов по делам о несостоятельности (банкротстве): коллизии и пути их преодоления

*Хабибуллина Аделина Рафаиловна,
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация: В статье исследуется порядок рассмотрения судебных актов о несостоятельности (банкротстве), предусмотренный Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)». Данный вопрос является довольно актуальным на сегодняшний день, поскольку в настоящее время люди все чаще сталкиваются с проблемами исполнения судебных актов о несостоятельности. Основной целью представляется рассмотрение определённых коллизий, возникающих в этом случае, а также пути их преодоления.

Ключевые слова: банкротство, несостоятельность, исполнительное производство, процедуры банкротства.

Исследование порядка исполнения судебных актов по делам о несостоятельности (банкротстве) представляется актуальным, так как с ростом количества дел о банкротстве увеличивается число злоупотреблений со стороны недобросовестных участников гражданского оборота. Эти злоупотребления направлены на получение контроля кредиторами над процедурой банкротства аффилированного им должника, в том числе посредством подтверждения фиктивных по существу требований судебными актами арбитражных судов и судов общей юрисдикции.

Логика процессуальных действий таких субъектов основана на разнице в стандартах доказывания, которые применяются судами при рассмотрении дел в порядке общеискового производства и споров в деле о банкротстве, а также на принципе обязательности судебных актов и их преюдиции по отношению к делу о банкротстве.

В деле о банкротстве не подлежит применению часть 3.1 статьи 70 Арбитражного процессуального кодекса РФ (Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ), согласно которой обстоятельства, на которые ссылается сторона в обоснование своих требований, считаются признанными другой стороной, если они ею прямо не оспорены или несогласие с такими обстоятельствами не вытекает из иных доказательств, обосновывающих представленные возражения относительно существования заявленных требований³⁹.

При включении в реестр в деле о банкротстве кредиторы должны представить ясные и убедительные доказательства наличия и размера задолженности, а если они являются аффилированными по отношению к

³⁹ Пункт 26 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 22 июня 2012 г. № 35 (ред. от 21.12.2017) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

должнику, то и опровергнуть наличие у такой задолженности корпоративной природы⁴⁰.

Таким образом, будучи осведомленными о более строгом стандарте доказывания в делах о банкротстве и имея намерение обеспечить включение необоснованного требования в реестр требований кредиторов должника, недобросовестные субъекты обращаются с иском к должнику в рамках общеискового производства в арбитражный суд или суд общей юрисдикции.

Будучи аффилированными по отношению к должнику и имея с ним общую неправомерную цель, – получение контроля над процедурой банкротства – такие лица обычно представляют суду все формальные доказательства наличия долга⁴¹ при отсутствии каких-либо возражений против его взыскания со стороны ответчика-должника.

Получив вступивший в законную силу судебный акт, подтверждающий наличие долга, такие кредиторы в силу указанных правовых норм (ст. 16 Закона о банкротстве, ст. ст. 16 и 69 АПК РФ) освобождаются от повышенного стандарта доказывания при рассмотрении их требований в деле о банкротстве.

Таким образом, решение суда, вынесенное против должника в целях возбуждения дела о несостоятельности (банкротстве) будет исполняться именно в рамках дела о банкротстве. В противном случае, если судебный акт был исполнен должником, то потенциальные негативные последствия для конкурсной массы уже наступили, и они могут быть устранены только путем оспаривания действий по исполнению судебных актов⁴².

Таким образом, разногласия по требованиям, подтвержденным вступившим в законную силу судебным актом, практически не допускаются.

⁴⁰ Определение Верховного суда РФ от 4 июня 2018 г. № 305-ЭС18-413 по делу № А40-163846/2016 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴¹ Определение Верховного Суда РФ от 11 сент. 2017 г. № 301-ЭС17-4784 по делу № А38-1381/2016. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴² Федеральный закон от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О несостоятельности (банкротстве)».

Однако необходимо учесть, что в силу п. 2 ст. 71 и п. 3 ст. 100 Закона о банкротстве каждому кредитору, заявившему свое требование к должнику, а также арбитражному управляющему предоставлено право заявлять возражения относительно установления требований других кредиторов.

Очевиден особый интерес в заявлении подобного рода возражений: чем меньше требований других кредиторов будет включено в реестр требований кредиторов, тем большую часть имущества должника получают кредиторы, требования которых включены в реестр. При этом право других кредиторов заявлять возражения против требования, которое подтверждается вступившим в законную силу решением суда, становится иллюзорным по причинам, указанным ранее. Конкурсные кредиторы, возражавшие против требований, подтвержденных судебным актом, стали обжаловать их на основании ст. 42 АПК РФ как лица, не участвующие в деле, о правах и обязанностях которых принят судебный акт.

Вышеизложенное свидетельствует о необходимости решения указанных проблем с целью достижения баланса правового регулирования порядка исполнения судебных актов по делам о несостоятельности (банкротстве и практики применения правовых норм.

Сравнительная характеристика розыска должников, их имущества по законодательству Российской Федерации и иностранного государства

*Мурзина Алина Сергеевна,
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. Проводится сравнительный анализ системы розыска должников и их имущества на территории Российской Федерации и в США, а также рассматривается некоторый опыт США в розыске должников, их имущества и возможность его применения в России.

Ключевые слова: должник, розыск должника и его имущества, судебный пристав-исполнитель, ФССП РФ, исполнительное производство.

Розыск должников и их имущества — это та сфера, где от оперативности действий судебного пристава-исполнителя зачастую зависит возможность восстановления имущественных прав взыскателя-кредитора.

В Российской Федерации исполнительный розыск регламентируется, в первую очередь, статьей 65 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». В США общие положения о принудительном исполнении судебных решений содержатся в разделе 28 Свода законов США⁴³, но исполнительное производство ведется в соответствии с законодательством отдельных штатов. По этой причине решения суда, вынесенные в одном штате, необходимо легализовать в другом, что существенно осложняет процедуру исполнения судебных решений. В Российской Федерации, несмотря на схожее федеративное устройство, подобной ситуации не возникает. Но в целом подходы к пониманию должника и исполнительного розыска должника и его имущества в обеих странах идентичны, отличаются лишь модели исполнительного производства.

Обозначим основные особенности англо-американской модели исполнительного производства: она имеет осложненный порядок исполнения судебных решений, который различается в зависимости от того, федеральный суд или суд штата вынес решение; большую часть полномочий по принудительному исполнению судебных актов и актов других органов осуществляют частные юридические (коллекторские) агентства; определение перечня принадлежащего должнику имущества входит в обязанности взыскателя; действует двойная система государственных органов по реализации судебных решений и функций принудительного исполнения (федеральная служба маршалов США - с одной стороны, шерифы и их заместители - с другой); суду отведена активная роль в процессе принудительного исполнения;

⁴³ Office of the Law Revision Counsel United States Code. URL: <https://uscode.house.gov/> (дата обращения: 10.03.2022).

институт принудительного исполнения монополизирован государством; в основу работы государственных исполнителей положен принцип тесного сотрудничества с другими правоохранительными структурами, а также с судебским сообществом; активно используются прецеденты принудительного исполнения и судебные запреты.

Вместе с тем достаточно общих черт исполнительного производства в США и России:

1) общие принципы исполнительного производства - принцип равенства сторон, устность исполнительного производства, его гласность и диспозитивность⁴⁴;

2) общие функции исполнительного производства: обеспечение установленного порядка деятельности судов, поддержание порядка в зале судебных заседаний, обеспечение исполнения судебных актов⁴⁵;

3) общие меры принудительного исполнения: обращение взыскания на имущество, в том числе находящееся у третьих лиц, обращение взыскания на заработную плату⁴⁶.

4) схожесть отдельных видов имущества, обладающих иммунитетом при взыскании по исполнительному производству: единственное жилье, личные вещи ответчика, социальные пособия (пособия по инвалидности, пособия ветеранам, алименты).

Также интересно рассмотреть некоторый опыт США в розыске должников, их имущества и возможность его применения в России.

Положительным моментом в реализации исполнительного производства на территории США является факт того, что у должников изымаются

⁴⁴Батычко В. Т. Исполнительное производство в зарубежных странах // Известия ЮФУ. Технические науки. 2008. № 10. С. 100.

⁴⁵U.S. Marshals Service. URL: <http://www.usmarshals.gov> (дата обращения: 10.03.2022).

⁴⁶Артемьева Ю. А. Исполнительное производство в США // Вопросы российского и международного права. 2011. № 3. С. 128.

водительские права (удостоверения). Внедрение именно этого опыта в исполнительное производство Российской Федерации будет способствовать тому, что должнику будет тяжелее скрыться.

Из-за ряда неэффективных направлений деятельности по розыску должника на территории Российской Федерации необходимо ужесточить меры ответственности должника за нарушение законодательства. Так, в США, если кредитор не знает, где находится имущество должника, он обращается за помощью к суду. Должник вызывается в суд, где ему предлагается раскрыть информацию о месте нахождения имущества. Если он этого не делает, то может быть применено тюремное заключение. В отличие от уголовного осуждения, оно не назначается на конкретный срок исполнения. Как только должник раскроет нужную информацию, он сразу освобождается.

Также в США существует опыт хранения автомобилей должников. В зависимости от стоимости машины существуют различия в их обслуживании. То есть, если стоимость автомобиля не превышает 10 тысяч долларов, он помещается для хранения на внутренние стоянки, а если автомобиль более дорогостоящий, то данным машинам требуется соблюдение правил их обслуживания: раз в один месяц автомобиль должен быть заведен, и на нем надо проехать два метра туда и обратно. Конфискованные автомобили стоимостью до 500 долларов подлежат утилизации. В Российской Федерации данный опыт тоже может быть реализован хотя бы для того, чтобы сохранить автомобиль в наилучшем состоянии для последующей его более выгодной реализации.

Таким образом, целесообразно пересмотреть законодательную базу исполнительного производства в Российской Федерации с учетом опыта иностранных государств.

**Участие несовершеннолетних в исполнительном производстве:
теоретические и практические аспекты**

*Нигматулина Альбина Радиковна,
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е.Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматриваются некоторые особенности участия несовершеннолетних в исполнительном производстве, а также пути решения наиболее актуальных проблем, возникающих по данному вопросу.

Ключевые слова: исполнительное производство, несовершеннолетние, участие, процесс

На сегодняшний день исполнительное производство в отношении несовершеннолетних представляет собой усложненную процессуальную форму, что обусловлено вполне обоснованным стремлением законодателя в предоставлении несовершеннолетним лицам большие (по сравнению со взрослыми) гарантии их прав и законных интересов, поскольку в силу своего возраста, физиологических, социально-психологических и иных признаков, несовершеннолетние являются особыми субъектами правоотношений.

Значительная часть несовершеннолетних не всегда может совершать те или иные юридически значимые действия в силу своей незрелости, а также отсутствия жизненного опыта. В этом случае оперативным и квалифицированным способом защиты прав и интересов несовершеннолетних может стать прокурорское реагирование, которое обеспечивает им не только надлежащую правовую защиту, но и квалифицированную юридическую помощь, гарантированную Конституцией Российской Федерации. С целью привлечения прокурора для совершения активных действий в исполнительном производстве по делам с участием несовершеннолетних представляется необходимым наделить его правами стороны исполнительного производства, за исключением права заключать мировое соглашение. Для того чтобы более эффективно осуществлять защиту прав и интересов несовершеннолетних с

участием прокурора, следует внести изменения в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный Закон «Об исполнительном производстве».

При рассмотрении исполнительного производства как закономерного продолжения судебного разбирательства, подход к определению роли ребенка в исполнительном производстве может вызвать массу вопросов. Ведь несовершеннолетний ребенок, чье место жительства в настоящий момент определяется, в ходе судебного разбирательства, не обозначается никаким дополнительным специальным термином.

Отсюда можно сделать вполне логичный вывод: в исполнительном производстве несовершеннолетнее лицо должно обладать хотя бы частью прав взыскателей, а не лица без какого-либо определенного статуса, прав и возможности защитить в случае их нарушения, тем более приравниваться к предмету исполнительного производства.

С одной стороны, можно возразить, что в данном деле предметом исполнительного производства является не сам ребенок, а его место жительства. Но, с другой стороны, в данном исполнительном производстве, именно ребенок сохраняет или меняет свое место жительства, а не недвижимое имущество, которое является местом жительства ребенка, меняет свое местонахождение. Поэтому законодателю в очередной раз необходимо уделить особое внимание специфике данной категории дел. И для того чтобы отграничить его от категорий «спорного имущества» или «предмета спора» будет рациональным решением ввести особый статус указанного несовершеннолетнего лица. В пользу данного тезиса свидетельствует и психологический фактор. Нельзя отрицать, что сами стороны по делу и их представители предметом спора считают именно несовершеннолетнего ребенка, а не его место жительства. Формулировка «определение места жительства ребенка», по сути, представляет собой завуалированную борьбу за ребенка, не за его местонахождение, а с кем он будет жить.

Главной проблемой исполнения решений об определении места жительства ребенка является то, что «проигравшая сторона» не готова и вряд ли когда-либо будет готова признать такое решение суда, так как такое решение приравнивается к добровольной отдаче собственного ребенка супруге или супругу и поэтому является неправильным и незаконным.

К сожалению, на практике невозможно реально принудить другого родителя общаться со своим ребенком, тем более штраф за неисполнение такого решения невелик. Более серьезное «наказание» предусмотрено в пункте 3 статьи 66 Семейного кодекса Российской Федерации. В качестве санкции родителю за злостное невыполнение решения суда об определении порядка общения с ребенком может являться удовлетворение предъявленного в суд требования родителя, проживающего отдельно от ребенка, о передаче ему несовершеннолетнего ребенка исходя из интересов последнего и учитывая его мнение. Если один родитель неоднократно и систематически воспрепятствует встречам и общению другого родителя с ребенком в порядке, который был ранее установлен судом, родитель, права которого ущемляются, может предъявить иск о передаче ему ребенка. Злостным невыполнением решения суда считается такое, при котором родитель совершает сознательные, умышленные действия, направленные на то, чтобы не допустить другого родителя к ребенку вопреки судебному решению, вступившему в законную силу. Безусловно, суды могут пойти на применение подобной меры только в особом случае, когда это отвечает интересам самого ребенка. В настоящее время, других средств воздействия на лицо, которое уклоняется от исполнения решения суда, в российском законодательстве не существует.

Таким образом, очевидна необходимость совершенствования действующего законодательства в направлении повышения ответственности участников исполнительного производства с участием несовершеннолетних: должника, законного представителя ребенка или представителя органа опеки и попечительства.

Общий порядок взыскания алиментов в пользу несовершеннолетних: теоретические и практические аспекты

*Нуреева Элеонора Илгезовна,
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В статье рассматриваются проблемные аспекты принудительного взыскания алиментов на содержание несовершеннолетних детей. Проиллюстрированы тенденции в принудительном взыскании средств ФССП на содержание несовершеннолетних детей на базе официальных статистических данных. Предложены мероприятия по совершенствованию принудительного взыскания алиментов в отношении несовершеннолетних.

Ключевые слова: принудительный порядок, алименты, несовершеннолетние, проблемы

На сегодняшний день принудительное исполнение алиментных обязательств возложено на Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы. Порядок деятельности относительно требований исполнительных документов о взыскании алиментов установлен в Методических рекомендациях ФССП России от 19.06.2012 № 01-16⁴⁷.

Так, например, решение о возбуждении исполнительного производства либо отказ в возбуждении принимает судебный пристав-исполнитель в течение одних суток с того момента, когда исполнительный документ поступил в подразделение судебных приставов.

В постановлении о возбуждении исполнительного производства судебным приставом-исполнителем не устанавливается срок для добровольного исполнения содержащихся в исполнительном документе требований должником, так как они подлежат немедленному исполнению. Исполнительский сбор за неуплату алиментов исчисляется и взыскивается с суммы каждой задолженности в отдельности.

⁴⁷ Методические рекомендации по порядку исполнения требований исполнительных документов о взыскании алиментов от 19.06.2012 г. № 01-16 (утв. ФССП России)

Однако на сегодняшний день существует несколько проблем с исполнением решений по делам о взыскании алиментов. Это отсутствие норм в действующем законодательстве о детальном регулировании исполнительного производства, неполучение исполнительных документов в определенный срок судебными приставами, а также наличие отдельных категорий должников (индивидуальные предприниматели), в отношении которых принудительный порядок взыскания алиментов недостаточно эффективен. В качестве решения указанной проблемы предлагается введение в действие единого Исполнительного кодекса, который позволил бы собрать все имеющиеся нормы в данной сфере в единый документ в соответствии с положениями материального и процессуального права.

Кроме того, развитию и совершенствованию принудительного исполнения алиментных обязательств в отношении неплательщиков может способствовать временное ограничение пользования гражданскими правами, то есть, к примеру, свободного передвижения, избрания места жительства и пребывания. Обращение к практике позволяет увидеть, что, например, применение временного запрета на выезд из РФ должников привело к возможности добиться погашения алиментной задолженности в размере 2,7 млрд. рублей в 2018 году.

Также Федеральным законом «Об исполнительном производстве»⁴⁸ устанавливается временное ограничение лиц в праве на управление транспортным средством. Данный вид ответственности может использоваться как мера, снижающая нагрузку на органы исполнения уголовных наказаний.

Таким образом, если определить правильные пути решения ряда законодательных проблем, связанных с принудительным исполнением взыскания алиментов, то в дальнейшем это повысит качество такого порядка взыскания.

⁴⁸ Федеральный закон от 02.10.2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (ред. от 30.12.2021) // СЗ РФ. 2007. № 41. Ст. 4849.

Принудительное исполнение решений по делам о взыскании алиментов: проблемы и пути решения

Сотникова Анастасия Алексеевна, Стуколов Артем Евгеньевич
студенты Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург

Аннотация. В данной статье рассматриваются основные проблемы, связанные с осуществлением стадии исполнительного производства по делам о взыскании алиментов, предлагаются пути решения обозначенных проблем.

Ключевые слова: алиментные обязательства, несовершеннолетние, порядок уплаты алиментов, приказной порядок взыскания алиментов.

На данном этапе развития в Российской Федерации предлагается множество нормативно-правовых актов, проектов законов для урегулирования деятельности по решению проблем, связанных с неуплатой алиментов. Связано это с тем, что дела о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей занимают значительное место в деятельности судов общей юрисдикции по рассмотрению всех категорий гражданских дел, которые вытекают из семейных отношений.

Профессор А.Н. Левушкин указывает на то, что эффективными являются вводимые в практику органов принудительного исполнения меры понуждения должника алиментов к исполнению своих обязательств, к которым следует отнести: запрет выезда должника за пределы Российской Федерации; вывешивание фотографий алиментщиков в людных общественных местах города; понуждение должника к заключению контрактов на воинскую службу и принудительное трудоустройство должника (под угрозой возбуждения уголовного дела)⁴⁹.

⁴⁹Левушкин А. Н. К вопросу об алиментах и последствиях невыполнения алиментных обязательств // Исполнительное право. 2011. № 2. С. 18.

В связи с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой, а также реализацией положений Федерального закона от 20 июля 2020 года № 215-ФЗ «Об особенностях исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также возврата просроченной задолженности в период распространения новой коронавирусной инфекции»⁵⁰, минимизированы выходы по месту жительства должников, отменены рейдовые мероприятия, не осуществляются аресты имущества по месту жительства должников.

Несмотря на введение ограничительных мер, в 2020 году и в I квартале 2021 года произведено соответственно 65,8 тыс. и 27,7 тыс. арестов движимого имущества должников по алиментам, не находящегося по месту жительства, а также недвижимого имущества.

В 2020 году в отношении должников по алиментным обязательствам вынесено 1,1 млн. постановлений о временном ограничении на выезд должников из Российской Федерации, в рамках 228,2 тыс. исполнительных производств о взыскании алиментов действовали постановления о временном ограничении на пользование должником специальным правом.

В целях повышения эффективности исполнения требований исполнительных документов о взыскании алиментов в 2020 году территориальными органами ФССП России продолжено взаимодействие с уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, а также с органами занятости населения по вопросам содействия в трудоустройстве должников по исполнительным производствам данной категории⁵¹.

⁵⁰Федеральный закон № 215-ФЗ от 20 июля 2020г. «Об особенностях исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также возврата просроченной задолженности в период распространения новой коронавирусной инфекции» // Российская газета. 2020. №162.

⁵¹Ягодин Р. С., Елисева Е. С. Проблемные аспекты принудительного взыскания алиментов и применения мер уголовно-правового воздействия на должников, уклоняющихся от содержания своих несовершеннолетних детей // Вестник БелЮИ МВД России. 2018. № 4.: электрон. журн. – Режим доступа к журн. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemnye>

В тоже время существует ряд проблем, препятствующих дальнейшему повышению эффективности принудительного исполнения исполнительных документов по делам о взыскании алиментов.

Остается проблемным вопрос выплат пособий на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, в том числе находящиеся в розыске, но не признанные безвестно отсутствующими. К категории злостных неплательщиков относятся: физические лица, которые скрываются сами либо скрывают источники доходов; должники, у которых отсутствует имущество и источники дохода; граждане, которые ведут асоциальный образ жизни.

С 2018 года Указом Президента Российской Федерации объявлено Десятилетие детства. Планом реализации Десятилетия детства предусмотрены меры, направленные на снижение количества исполнительных производств о взыскании алиментов, не оконченных на конец отчетного периода, а также на снижение размера задолженности по алиментам на несовершеннолетних детей.

В соответствии с Поручением заместителя Председателя Правительства РФ Т.А. Голиковой во исполнение указания Президента России В.В. Путина на Справку по отдельным вопросам исполнения судебных актов об уплате алиментов на содержание несовершеннолетних детей и защиты прав получателей алиментов Минюстом России разработаны проекты федеральных законов «О внесении изменений в статью 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» и «О внесении изменений в статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации», предусматривающие привлечение к административной и уголовной ответственности лиц, обязанных уплачивать алименты, при частичной уплате алиментов, которые внесены в Правительство Российской Федерации.

Таким образом, безусловное обеспечение выплаты алиментов в полном объеме, а также минимизация рисков возникновения задолженности по уплате

алиментов должны осуществляться в рамках: усиления популяризации и пропаганды традиционных семейных ценностей, ответственности родителей за воспитание и содержание несовершеннолетних детей; создания исчерпывающих условий для отсутствия возможности неуплаты алиментов родителями, включая моральные, репутационные, финансовые причины. Механизмом этого может стать увеличение объёма социальной рекламы в рассматриваемой сфере.

Действие института индексации в гражданском процессуальном праве: позиции Конституционного Суда Российской Федерации

Туева Дарья Викторовна

студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург

Аннотация. Автор обращается к исследованию института индексации, анализирует механизм действия института в гражданском процессуальном праве. В статье изложены результаты рассмотрения позиций Конституционного Суда Российской Федерации, которыми ст. 208 ГПК РФ была дважды признана неконституционной, проблемы законопроекта № 1207285-7 «О внесении изменения в статью 208 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации».

Ключевые слова: индексация, денежные суммы, индекс потребительских цен, Конституционный Суд Российской Федерации.

Гражданским процессуальным законодательством Российской Федерации предусмотрена мера защиты прав взыскателя или должника в условиях инфляции, когда от момента вынесения судебного решения до его реального исполнения взысканные денежные суммы обесцениваются. Такой мерой защиты является положение ст. 208 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее – ГПК РФ), позволяющее произвести индексацию взысканных судом денежных сумм на день исполнения решения

суда в случаях и в размерах, которые предусмотрены федеральным законом или договором⁵².

Проблема реализации права на индексацию суммы существует давно. В Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 20 марта 2008 г. говорится о неправомерном толковании нормы, в частности, нецелесообразности при отказе указания на отсутствие вины должника в несвоевременном исполнении судебных решений, поскольку возможность индексации присужденных денежных сумм не ставится в зависимость от вины должника при длительном неисполнении судебного решения⁵³.

Предлагается обратить внимание на первую позицию Конституционного Суда по данной теме, выраженную в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 23 июля 2018 г. В нем подчеркнуты важные теоретические положения об индексации, обоснована неконституционность действовавшей на тот момент редакции ст. 208 ГПК РФ⁵⁴.

Неконституционной ст. 208 ГПК РФ была признана, так как провозглашая наличие права на индексацию присужденных сумм, она одновременно не давала возможности его реализовать, не обеспечивала механизма индексации, конкретных правил, общих для применения к заявителям. В результате имущественные интересы заявителей не могли быть защищены от негативных влияний инфляции.

⁵² Гражданский процессуальный кодекс от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 30.12.2021, с изм. от 10.03.2022) / Российская газета. 20.11.2022. № 220.

⁵³ Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 20 марта 2008 года № 244-О-П «По жалобе гражданина Петрова Игоря Александровича на нарушение его конституционных прав частью первой статьи 208 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации / Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. – 2008. – № 5.

⁵⁴ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 23.07.2018 № 35-П «По делу о проверке конституционности части первой статьи 208 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан Т.В. Ивановой, И.М. Митина и Е.В. Шкотова» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 27.03.2022).

На то, что индексация является не мерой гражданско-правовой ответственности должника за ненадлежащее исполнение денежного обязательства, а механизмом, позволяющим полностью возместить потери взыскателя от длительного неисполнения судебного решения в условиях инфляционных процессов в государстве, также указывает Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 12 января 2021 г. Конституционный Суд Российской Федерации, признав не соответствующей Конституции Российской Федерации ст. 208 ГПК РФ, возложил обязанность на законодателя внести изменения в процессуальный закон, позволяющие судам индексировать присужденные денежные суммы на основании заявлений взыскателей или должников и тем самым реально восстанавливать их право на правильное и своевременное исполнение решения суда. Конституционный Суд Российской Федерации установил, что впредь до внесения в действующее правовое регулирование изменений, в целях реализации ст. 208 ГПК РФ в случаях, когда условия и размер индексации присужденных денежных сумм не установлены договором, надлежит использовать в качестве критерия индексации утверждаемый Федеральной службой государственной статистики Российской Федерации индекс потребительских цен⁵⁵.

Законопроект № 1207285-7 «О внесении изменения в статью 208 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» принят во втором чтении 22 марта 2022 г. В законопроекте № 1207285-7 «О внесении изменения в статью 208 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» Правительство Российской Федерации предложило такой вариант ст. 208 ГПК РФ: «По заявлению взыскателя или должника суд, рассмотревший дело, производит индексацию присужденных судом денежных сумм на день исполнения решения суда. Если иное не предусмотрено федеральным законом

⁵⁵Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 12.01.2021 № 1-П по делу о проверке конституционности статьи 208 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан Л.В. Бакиной, С.А. Жидкова, Е.М. Семенова и Е.И Семеновой / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 27.03.2022).

или договором, для индексации используется официальная статистическая информация об индексе потребительских цен (тарифов) на товары и услуги, размещаемая на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации, в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет»⁵⁶.

Таким образом, необходимо признать обилие проблем функционирования института индексации, что приводит к отсутствию единообразия при применении норм гражданского процессуального законодательства об индексации.

Отдельные аспекты применения электронной подписи в гражданском процессе

*Лысенко Владислав Константинович,
студент Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация: В данной статье рассматриваются новые формы доказательств, а именно электронные доказательства, которые, в том числе, должны быть удостоверены электронной цифровой подписью. Также освещаются проблемы использования данного вида доказательства в гражданском судопроизводстве.

Ключевые слова: суд, электронный документ, электронная подпись, усиленная квалифицированная электронная подпись.

Электронный документооборот в гражданском судопроизводстве стал активно применяться с принятием Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 220 ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁵⁶ Законопроект № 1207285-7 «О внесении изменения в статью 208 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» / Система обеспечения законодательной деятельности [Электронный ресурс]. – URL: <https://sozd.duma.gov.ru> (дата обращения: 27.03.2022).

Федерации в части применения электронных документов в деятельности органов судебной власти»⁵⁷, который вступил в силу 1 января 2017 г.

В судебной практике выработано следующее определение понятия: «электронный документ — документ, созданный в электронной форме без предварительного документирования на бумажном носителе, подписанный электронной подписью в порядке, установленном законодательством РФ»⁵⁸. Заверение электронной подписью электронного документа является одной из его особенностей.

Изначально в российском законодательстве понятие электронной цифровой подписи было определено Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи» (в ред. от 8 ноября 2007 г.)⁵⁹, данный Федеральный закон действовал до 1 июля 2012 г., но его нормы не получили широкого применения на практике, и был заменен Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее — Закон № 63-ФЗ). Последний Федеральный закон исключил слово «цифровая» из термина и интерпретировал его по новому. В соответствии с п. 1 ст. 2 № 63-ФЗ электронная подпись — информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию⁶⁰.

⁵⁷ Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 220-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части применения электронных документов в деятельности органов судебной власти» // Российская газета. 2016. 29 июня.

⁵⁸ п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 26 декабря 2017 г. № 57 «О некоторых вопросах применения законодательства, регулирующего использование документов в электронном виде в деятельности судов общей юрисдикции и арбитражных судов» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2018. № 4.

⁵⁹ Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи» (в ред. от 8 ноября 2007 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 2, ст. 127; 2007. № 46, ст. 5554.

⁶⁰ Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (в ред. от 24 февраля 2021 г.) // Российская газета. 2011. 8 апр.; 2021. 26 февр.

Именно с электронной подписью связаны отдельные проблемы принятия судом электронных документов, и основанные на них судебные решения.

Для судов электронная подпись становится более популярной, т.к. появляется больше возможностей взаимодействия с различными государственными органами и инстанциями. Ускорением такого развития послужила эпидемия коронавируса COVID-19, что дало возможность для распространения удаленных взаимодействий.

Любой гражданин, имея электронную подпись, может подавать процессуальные документы в судебные инстанции в электронном виде вне зависимости от места нахождения и времени суток. Данный порядок подачи документов суд возможно бы уменьшил объем бумаг, но уменьшая письменные документы, он тем самым увеличивает их электронные копии, а электронные копии не могут быть без бумажных документов. Если исковое заявление в суд подается представителем стороны, то он должен предоставить доверенность, то есть подтвердить электронный образ документа.

Согласно п. 1. постановления Пленума Верховного суда РФ от 26 декабря 2017 г. № 57 «электронный образ документа — это переведенная в электронную форму с помощью средств сканирования копия документа, изготовленного на бумажном носителе, заверенная соответствующей электронной подписью⁶¹».

Так как многие граждане не сталкиваются в своей жизни с новыми цифровыми технологиями, они подают документы в суд на бумажных носителях, как так это более понятный и простой способ. Одной из причин отказа от электронной подписи служит стоимость ее получения и содержание. По этим причинам подача электронных документов в суд на сегодняшний день остается альтернативой традиционному бумажному делопроизводству.

⁶¹ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26 декабря 2017 г. № 57 «О некоторых вопросах применения законодательства, регулирующего использование документов в электронном виде в деятельности судов общей юрисдикции и арбитражных судов» // Российская газета.2017. 29 дек.

Подводя итог, можно отметить, что главное достоинство электронной подписи в том, что она удобна в использовании, ее гораздо сложнее подделать, чем собственноручную. Это дает усиленные гарантии участникам гражданского судопроизводства, так как документы будут поданы и подписаны только тем лицом, кому принадлежит право электронной подписи, оберегая тем самым добросовестных субъектов от некоторых видов злоупотреблений.

Отдельные аспекты использования единой биометрической системы для обеспечения идентификации участников гражданского процесса

*Кублякова Дарья Максимовна,
студент Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматриваются вопросы использования единой биометрической системы при идентификации личности участников гражданского процесса.

Ключевые слова: биометрия, ЕБС, биометрическая система, личность, идентификация, гражданский процесс.

В конце 2021 года Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации был дополнен новой статьей 155.2⁶², которая стала регламентировать участие в судебном заседании путем использования системы веб-конференции.

Согласно вышеуказанной норме установление личности гражданина, его представителя или представителя юридического лица, участвующих в судебном заседании путем использования системы веб-конференции, осуществляется с использованием информационно-технологических средств, обеспечивающих идентификацию лица без его личного присутствия (единой системы

⁶²Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 30.12.2021) // Собрание законодательства РФ.18.11.2002. № 46. ст. 4532.

идентификации и аутентификации, единой информационной системы персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение, биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным гражданина Российской Федерации (далее – ЕБС).

Толчком для нормативного закрепления системы веб-конференции послужили период пандемии, который начался в конце 2019 – начале 2020 года, а также практическая реализация указанной системы.

Первым судом, опробовавшим такой формат работы, стал Верховный суд РФ (далее – ВС РФ) – 21 апреля 2020 года были проведены в режиме веб-конференции заседания по шести делам⁶³.

После проведения заседаний на официальном сайте ВС РФ было отмечено, что для реализации режима веб-конференции участники заблаговременно направили в ВС РФ заявления об участии в судебном заседании посредством веб-конференции, а также документы, подтверждающие их полномочия. В день проведения заседания участникам были направлены ссылки на подключение к виртуальному залу заседания, после перехода по которым была осуществлена процедура аутентификации, по завершении которой лица были допущены для участия. Стоит отметить, что данный опыт не был детально нормативно регламентирован, однако нижестоящим судам было рекомендовано использовать в обновленной редакции Постановление № 821⁶⁴, разумеется, при наличии технической возможности для этого.

⁶³ Информация ВС РФ от 24 апреля 2020 г. «Веб-конференция в Верховном Суде Российской Федерации» [Электронный ресурс] // [garant.ru: информ.-правовой портал](https://base.garant.ru/73952623/). URL: <https://base.garant.ru/73952623/> (дата обращения: 25.03.2022).

⁶⁴ Постановление Президиума ВС РФ и Президиума Совета судей РФ от 08.04.2020 № 821 «Об ограничительных мерах в судах в целях противодействия распространению на территории РФ новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» // [Электронный ресурс] // [garant.ru: информ.-правовой портал](https://base.garant.ru/73859490/). URL: <https://base.garant.ru/73859490/> (дата обращения: 25.03.2022).

Опыт был интересным и необходимым для указанного периода, однако после законодатель решил внедрить указанную модель участия в судебном заседании, регулирование которой предусмотрено рядом нормативных правовых актов⁶⁵. Для реализации режима веб-конференции потребовалась система идентификации участников судебного заседания, осуществляемая по биометрическим данным.

Стоит отметить, что под биометрией понимают систему распознавания людей по одной или более физическим или поведенческим чертам, то есть набору различных измеренных параметров человека⁶⁶. В области информационных технологий биометрические данные используются в качестве формы управления идентификаторами доступа и контроля доступа.

В российских банках уже действует ЕБС, созданная «Ростелекомом» по инициативе Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций и ЦБ РФ. Стоит полагать, что со временем указанная система будет задействована для идентификации, а также аутентификации участников заседания.

При этом помимо положительных аспектов цифровизации, в том числе внедрения ЕБС, стоит отметить и проблемы, которые могут возникнуть после введение в действие ЕБС в судебное производство:

- точность идентификации в настоящий момент недостаточна, биометрическая технология имеет (незначительную) вероятность ложного срабатывания;
- компрометация биометрии: отсутствие возможности изменить похищенные отпечатки пальцев, в отличие от пароля. Выявленная проблема

⁶⁵Единая биометрическая система. Правовые акты. [Электронный ресурс] // bio.rt.ru: <https://bio.rt.ru/documents/npa/> (дата обращения: 30.03.2022)

⁶⁶Моногарова А. А., Курзанов И. Д., Николайчук О. А. Биометрия как способ удалённой идентификации в банковском секторе // Научный формат. 2019. №3 (3). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/biometriya-kak-sposob-udalyonnoy-identifikatsii-v-bankovskom-sektore> (дата обращения: 26.03.2022).

довольно серьезна, потому что параллельно развитию высоких технологий модернизируются и мошеннические схемы;

- отсутствие защиты от Deepfake-имитации личности (технология глубокой подделки фотографий, видео и голоса человека, результат неотличим от оригинала);

- защита персональных данных: отсутствие возможности оказывать воздействие на обработку собственной биометрии, а также отсутствие прозрачного механизма полного удаления биометрии из ЕБС по требованию физического лица.

Таким образом, это лишь часть неблагоприятных последствий от внедрения ЕБС, которые в обязательном порядке должны быть разрешены и устранены до внедрения рассмотренной системы.

Виды апелляции в гражданском процессуальном праве

Павлова Анастасия Юрьевна,
*студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация: в данной статье рассматриваются виды апелляции в гражданском процессуальном праве. Анализируется современное российское гражданское процессуальное законодательство на предмет определения вида апелляционного пересмотра.

Ключевые слова: апелляция, виды апелляции, полная апелляция, неполная апелляция, смешанная апелляция, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации.

Право на судебную защиту предполагает наличие определенных гарантий, которые позволили бы реализовать его в полном объеме. Поэтому законодатель не дает решению суда вступить в законную силу сразу после его принятия, а назначает определенный срок, после которого его можно привести в исполнение, если оно не было обжаловано в этот период.

Апелляция - это обращение лица, участвующего в деле, в суд второй инстанции, с просьбой проверить законность и обоснованность решения суда первой инстанции.

Вопрос о видах апелляции, достоинствах и недостатках этих видов, а также критерии классификации долгое время остаётся одним из самых противоречивых в науке гражданского процессуального права, что непосредственно связано с практической значимостью института апелляционных процедур. В теории гражданского процесса с точки зрения пересмотра дела выделяют два основных вида апелляции: полную и неполную, каждая из которых обладает своими характерными чертами.

Полная апелляция – это вид апелляции, который означает, что дело судом апелляционной инстанции рассматривается повторно по правилам, действующим в первой инстанции, при этом стороны имеют право приводить новые факты и доказательства. При полной апелляции суд апелляционной инстанции проверяет само решение суда первой инстанции, но также и само дело, рассматривая заново его фактическую и правовую стороны, при этом суд лишен права возвращения дела на новое рассмотрение в суд первой инстанции, и поэтому он должен сам принять по нему итоговый акт. Однако, несмотря на достоинства данного вида апелляции, существуют и недостатки в виде снижения роли суда первой инстанции и повышения рисков злоупотребления процессуальными правами лицами, участвующими в деле.

Неполная апелляция - это вид апелляции, которая означает пересмотр решения суда первой инстанции на основании только тех доказательств, которые уже исследовались судом ранее. При этом в установленных законом случаях апелляционная инстанция обладает правом вернуть дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции. Именно поэтому производство в суде апелляционной инстанции направлено не на новое разбирательство дела, а исключительно на проверку решения. В этом и заключается достоинство данного вида апелляции, то есть уважение суда первой инстанции, а также его

решения, ведь это позволяет сохранить и обеспечить приоритет суда первой инстанции, которая осуществляет рассмотрение и разрешение дела по существу.

Анализируя характеристики двух видов апелляции, можно сделать вывод о том, что при неполной приоритет отдается проверке судебного акта первой инстанции, а при полной, наоборот, — приоритетом является повторное рассмотрение самого дела. Поэтому цель полной апелляции — совершенствование процесса в суде первой инстанции, цель неполной апелляции — совершенствование судебного решения.

Однако классические типы обращения не существуют уже в той первоначальной форме, в которой они существовали, когда создавались.

До внесения в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 N 138-ФЗ (далее ГПК РФ) изменений, которые вступили в силу с 1 января 2012 г., в России существовала полная апелляция. Но изменения в ГПК РФ, внесенные Федеральным законом от 9 декабря 2010 г. № 353-ФЗ «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации», ввели смешанный вид апелляции.

Общие положения, содержащиеся в главе 39 ГПК РФ, о круге лиц, имеющих право апелляционного обжалования, о порядке и сроках подачи этих жалоб и дальнейшем рассмотрении, будут относиться к чертам и полной, и неполной апелляции. Положения статьи 327.1 ГПК РФ по общему правилу устанавливают неполную апелляцию, так как суд оценивает только имеющиеся в деле доказательства. Но устанавливается исключение из этого правила, тем самым добавляя черты полной апелляции. Дополнительные доказательства принимаются судом апелляционной инстанции в случае, если лицо, участвующее в деле, обосновало невозможность их представления в суд первой инстанции по причинам, не зависящим от него, и суд признает эти [причины](#) уважительными. А также если судом первой инстанции неправильно определены обстоятельства, имеющие значение для дела, то суду

апелляционной инстанции следует поставить на обсуждение вопрос о представлении лицами, участвующими в деле, дополнительных (новых) доказательств⁶⁷.

В статье 328 ГПК РФ устанавливается также ещё одна черта полной апелляции. Суд лишен права возвращения дела на новое рассмотрение в суд первой инстанции и должен сам принять по нему итоговый акт в виде решения или определения. А часть 1 статьи 320 ГПК РФ закрепляет черту неполной апелляции, что производство в суде апелляционной инстанции направлено не на новое разбирательство дела, а на проверку решения.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в современной России апелляция законодательно установлена не в классическом виде полной или неполной, а в виде смешанной, обеспечивая тем самым эффективное достижение цели гражданского судопроизводства.

Тенденции развития процедуры медиации в российском гражданском процессе

***Борисков Савва Сергеевич,**
Студент Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. Данная статья посвящена такому явлению, как процедура медиации. Автором рассматривается потенциальная полезность её применения на территории Российской Федерации в будущем, а также проблемы, распространённость и применимости данной процедуры, правовое регулирование разрешения гражданско-правовых споров посредством применения процедуры медиации.

Ключевые слова: медиация, медиатор, конфликт, правовой спор, мировое соглашение, внесудебная процедура разрешения гражданско-правовых споров.

⁶⁷Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 22.06.2021 N 16 "О применении судами норм гражданского процессуального законодательства, регламентирующих производство в суде апелляционной инстанции"

Согласно Федеральному закону от 27.06. 2010 года № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)»⁶⁸, под процедурой медиации понимается альтернативный (внесудебный) способ разрешения конфликтов при содействии медиатора (независимое лицо либо независимые лица, привлекаемые сторонами в качестве посредников в урегулировании спора для содействия в выработке сторонами решения по существу спора) на основе добровольного согласия сторон в целях достижения ими взаимоприемлемого решения.

Переговоры проводятся третьей нейтральной стороной - посредником, основной задачей которого является наладить между сторонами коммуникацию, поскольку коммуникация – это первое, что нарушается, когда люди находятся в конфликте. Построить эффективное и благоприятное сотрудничество между ними - главная задача медиатора в ходе процедуры медиации. В результате достижения сторонами взаимопонимания и готовности к взаимному компромиссу увеличивается вероятность своевременного и успешного урегулирования конфликта.

Преимущества проведения процедуры медиации заключаются в следующем:

- медиация помогает сэкономить время, деньги и эмоциональные силы участников частного правового спора;
- при проведении медиации обстановка, организация, регламент и содержание процесса могут быть определены индивидуально по усмотрению сторон;

⁶⁸ Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 193-ФЗ "Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)" Настоящий Федеральный закон [вступает в силу](#) с 1 января 2011 г. "Российская газета" от 30 июля 2010 г. N 168, в Собрании законодательства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. N 31 ст. 4162

- медиация ориентирована не столько на конфликт (выяснение прав и неправой стороны) или на выигрыш, сколько на конструктивный поиск решений;

- в плане временных затрат медиация может быть легко подстроена под потребности участников и может учитывать эмоциональные и личные аспекты спора;

- сфера частных интересов участников спора полностью защищена, поскольку процесс медиации – конфиденциальный;

- медиация позволяет участникам спора посмотреть в будущее и использовать свои творческие способности;

- при разрешении спора с помощью медиации достигнутые договорённости, как правило, более долговечны и отвечают реальному положению вещей, что не только способствует претворению их в жизнь, но и делает их осуществление обоюдно приемлемым и естественным шагом⁶⁹.

В России идет интенсивный процесс освоения и развития процесса медиации через создание территориальных, муниципальных и школьных служб примирения. В различных регионах России (Москве, Пермском крае Тюмени, Волгоградской области, Красноярске. Урале, Казани, Новосибирске, Великом Новгороде, Петрозаводске, Самарской области, Ставрополе, Череповце и др.) происходит оформление групп общественности, а также представителей муниципальных учреждений социальной сферы и сферы образования. Данные группы реализуют восстановительную практику по конфликтам с участием несовершеннолетних и детей, находящихся в кризисной ситуации. Работа с детьми и их семьями строится на основе программы медиации и позволяет

⁶⁹ Кирьянова Л.В. Медиация – ключ к миру. Методические рекомендации по практическому применению медиации / сост. Кирьянова Л.В. – Сыктывкар: ГБУ РК «РЦСТ», 2017. – 11 с.

специалистам осуществлять конструктивное взаимодействие с клиентом с позиции поиска ресурсов в решении проблемных ситуаций⁷⁰.

В заключении необходимо подчеркнуть, что отмечаются положительные тенденции развития института медиации в Российской Федерации. Так, при государственной поддержке создаются центры оказания медиативной помощи, развивается правовая культура и осведомлённость граждан о существовании института медиации и увеличивается общая распространённость проведения медиативных процедур на территории Российской Федерации. Развитие и распространение института медиации в частноправовых отношениях может стать важным шагом на пути формирования правового государства и гражданского общества, что в дальнейшем может усилить правовую автономию граждан в регулировании частноправовых отношений, минимизируя участие в них государства.

О полномочиях суда в исполнительном производстве

Мурадян Варуж Игоревич

студент 1 курса Оренбургского института (филиала) Университета имени О.Е.Кутафина (МГЮА), г.Оренбург

Аннотация: В рассматриваемой статье автор исследует полномочия суда в исполнительном производстве, выявляет проблему, связанную с определением способа осуществления исполнительных действий судебных приставов-исполнителей на основании решения суда и предлагает пути решения.

Ключевые слова: исполнительное производство, полномочия суда в исполнительном производстве, способ осуществления исполнительных действий, судебные приставы-исполнители.

Конституция РФ закрепляет что человек, его права и свободы являются высшей ценностью⁷¹. Поэтому важной обязанностью государства и его органов

⁷⁰ [Электронный ресурс] URL: <https://www.garant.ru/article/634009/> (Дата обращения 23.03.2022)/ Общество /Новости и аналитика Аналитические статьи «Медиация? Нет, не слышал...»1 июля 2015. Алина Михайлова

является создание условий для защиты и восстановления нарушенных прав и свобод субъектов права. Нельзя не согласиться с утверждением о том, что эффективность судебной и иных форм защиты нарушенных прав зависит не только от нормативно-правового регулирования, но и от правильного применения норм права и максимального обеспечения реального исполнения актов, принимаемых судом и иными юрисдикционными органами⁷².

Актуальность выбранной темы исследования обусловлена тем, что участие суда в исполнительном производстве выступает гарантией обеспечения законности при реализации прав и свобод участниками исполнительного производства.

В научной литературе предлагается все полномочия суда в исполнительном производстве подразделять по целевой направленности на четыре группы:

- 1) полномочия, осуществляемые с выдачей исполнительных документов;
- 2) полномочия, касательно движение исполнительного производства;
- 3) полномочия, которые предоставляются суду для исправления выявленных нарушений собственного решения;
- 4) полномочия, связанные по контролю за деятельностью судебного пристава-исполнителя⁷³.

Прежде всего, суд формулирует резолютивную часть решения, которая впоследствии переносится в исполнительный лист. При этом, от правильности и точности формулировки судом резолютивной части зависит в немалой степени эффективность и результативность исполнительных действий⁷⁴.

⁷¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>

⁷² З.З.Саттарова. Участие суда в исполнительном производстве. М., 2017.С. 3.

⁷³ Гражданский процесс: Учебник. (5-е издание, переработанное и дополненное) / под ред. М.К.Треушникова. М., 2014. С. 597.

⁷⁴ З.З.Саттарова. Участия суда в исполнительном производстве. М., 2017.С. 63.

Однако на практике судебному приставу-исполнителю приходится самостоятельно определять способ исполнения решения в каждом конкретном случае. Зачастую приставы бездействуют, поскольку в решении не указан конкретный способ исполнения. На наш взгляд, такое положение вещей вряд ли можно назвать приемлемым.

Так, гражданин З. обратился в суд с заявлением о признании бездействия судебного пристава-исполнителя Сысертского районного отдела УФССП по Свердловской области незаконным, указав, что судебным приставом исполнителем Сысертского районного отдела судебных приставов УФССП по Свердловской области Б. Судебный пристав-исполнитель исполнение в рамках исполнительного производства не совершил, препятствия в пользовании земельным участком путем сноса самовольной постройки пристроя к магазину были не устранены, а также не предоставляет информацию о ходе мероприятий, проводимых в рамках исполнительного производства. С момента возбуждения исполнительного производства прошло три года. Суд заявление гражданина З. о признании бездействия судебного пристава-исполнителя Сысертского районного отдела УФССП по Свердловской области незаконным было удовлетворено, а судебного пристава-исполнителя обязали устранить допущенные нарушения⁷⁵.

Данный пример судебной практики наглядно демонстрирует, что судебный-пристав исполнитель не совершил ряд необходимых действий, предусмотренных законом, бездействовал по причине непрофессионализма или недобросовестности.

С целью исключения подобных ситуаций, полагаем необходимым рассмотрение вопроса о рациональности внесения в действующее законодательство нормы, обязывающей суд указывать в исполнительном листе

⁷⁵Решение Сысертского районного суда Свердловской области от 17 августа 2015 года по делу № 2-1272/2015 // Официальный сайт судебные и нормативные акты Российской Федерации. Дело № 2-1272/2015 [<https://sudact.ru/regular/court/reshenya-sysertskii-raionnyi-sud-sverdlovskaja-oblast/>] (дата обращения 06.02.2021 г.)

способ исполнения решения суда. Таким образом, нормы об изменении порядка и способа исполнения будут иметь определенную системность и логичность содержания: лицо, заинтересованное в изменении способа исполнения решения, будет обращаться непосредственно в суд.

Секция «Гражданское право»

Защита прав исполнителя

*Якупова Екатерина Ильнуровна,
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматривается вопрос защиты прав исполнителей в системе российского законодательства. Приводится анализ судебной практики по отношениям, связанным с применением данных норм.

Ключевые слова: исполнения, защита прав исполнителя, исключительное право, интеллектуальные права.

Исполнения согласно подпункту 4 пункта 1 статьи 1225 ГК РФ приравнены к результатам интеллектуальной деятельности, на которые по правилам статьи 1226 ГК РФ распространяются интеллектуальные права, включающие исключительное право, личные неимущественные и иные права. Защита интеллектуальных прав осуществляется в соответствии со статьей 1250 ГК РФ. Интеллектуальные права защищаются способами, предусмотренными ГК РФ, с учетом существа нарушенного права и последствий нарушения этого права. К числу таковых относятся способы, указанные в статьях 1251 и 1252 ГК РФ, предусматривающие защиту личных неимущественных и исключительных прав, а также иные способы, предусмотренные разделом VII ГК РФ. Кроме того, с учетом того факта, что интеллектуальные права являются правами гражданскими, для целей защиты можно применять статью 12 ГК РФ.

Пункт 2 статьи 1250 устанавливает круг лиц, имеющих право требовать применения тех или иных способов защиты интеллектуальных прав. Такое право предоставлено, в частности, обладателям интеллектуального права,

организациям по управлению правами на коллективной основе, которые действуют от имени правообладателей либо от своего имени, и иным лицам в случаях, установленных законом. Помимо лиц, имеющих право требовать защиты нарушенных прав, в статье оговариваются основания применения мер ответственности, в том числе, вина нарушителя. Бремя доказывания отсутствия вины лежит на лице, нарушившем интеллектуальные права. Отсутствие вины нарушителя не освобождает его от обязанности прекратить данное нарушение, а также не исключает применение в отношении нарушителя таких мер, как публикация решения суда о допущенном нарушении, пресечение действий, нарушающих исключительное право на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации либо создающих угрозу нарушения такого права, изъятие и уничтожение контрафактных материальных носителей⁷⁶.

В соответствии со ст. [1252 ГК РФ](#) защита исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности осуществляется, в частности, путем предъявления требования о признании права, о возмещении убытков, об изъятии контрафактного материального носителя и т.д.

В случаях нарушения исключительного права на объект смежных прав правообладатель наряду с использованием других применимых способов защиты и мер ответственности, установленных ГК РФ, вправе в соответствии с пунктом 3 статьи [1252 ГК РФ](#) требовать по своему выбору от нарушителя вместо возмещения убытков выплаты компенсации в размере от десяти тысяч рублей до пяти миллионов рублей, определяемом по усмотрению суда исходя из характера нарушения. Тем не менее, данный подпункт 1 статьи 1311 признан Конституционным судом РФ частично не соответствующим Конституции РФ. В Постановлении суда от 13 декабря 2016 г. N 28-П указана обязанность судов при рассмотрении исковых требований, заявленных в порядке подпункта 1 статьи 1311 ГК РФ, применять данные законоположения руководствуясь

⁷⁶ Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть четвертая: Федеральный закон от 18.12.2006 № 230-ФЗ // Собр. законодательства РФ. Ст. 1250

данным постановлением, вплоть до внесения в гражданское законодательство надлежащих изменений⁷⁷. Соответствующие изменения не были внесены, поэтому применение данной нормы вызывает некоторые затруднения.

Судебная практика по отношениям, связанным с применением данных норм, весьма неоднозначна. При этом, дел по защите непосредственно прав исполнителя довольно мало, поскольку в основном суды ссылаются на нормы параграфа 2 главы 71 ГК РФ в дополнение к нормам по защите прав авторов и изготовителей фонограмм. Например, Суд по интеллектуальным правам по делу о взыскании компенсации за нарушение исключительных авторских прав на музыкальное произведение от 18 июня 2015 года постановил, что «в том случае, когда речь идет о музыкальных композициях, записанных на МРЗ диске, охраняемых авторским правом, возможно одновременное нарушение как авторских прав, то есть прав на само музыкальное произведение, так и смежных прав, то есть прав на запись этого же музыкального произведения (фонограмму) и его исполнение»⁷⁸.

Другим примером является Постановление от 31 октября 2019 г. по делу № А40-76743/2019, оно позволяет более детально изучить нормы, применяемые для защиты нескольких исполнителей. В силу п.4 статьи 1315 ГК РФ каждый из членов коллектива исполнителей вправе самостоятельно принимать меры по защите своих смежных прав на совместное исполнение, в том числе в случае, когда такое исполнение образует неразрывное целое. Исковые требования мотивированы фактом нарушения ответчиком сроков использования смежных прав, переданных договором. Аргументация строится на основании статей 1229, 1250, 1252, 1304, 1311, 1313, 1315, 1317 и иных статей ГК РФ. Также суд учел нормы пункта 1 статьи 1240 ГК РФ, в соответствии с которыми возможны

⁷⁷ Постановление Конституционного Суда РФ от 13.12.2016 N 28-П "По делу о проверке конституционности подпункта 1 статьи 1301, подпункта 1 статьи 1311 и подпункта 1 пункта 4 статьи 1515 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с запросами Арбитражного суда Алтайского края"

⁷⁸ Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 18.05.2016 по делу N А33-8199/2015

исключения для заключения определенного договора на основании соглашений сторон, которые и были применены в данном случае.

Таким образом, подводя итог, необходимо отметить, что нормы ГК РФ предоставляют более высокий уровень гарантий исполнителям, чем международное законодательство. Большинство российских актов опирается на принцип материальной взаимности.

Проблемы правового регулирования биржевых сделок в гражданском праве.

Айдаргужина Амина Тулепбергеновна,
студентки Оренбургского института (филиала) Университета имени О.Е.Кутафина (МГЮА), г.Оренбург

Аннотация: В данной статье рассматриваются проблемы правового регулирования биржевых сделок в гражданском праве. Раскрывается сущность и актуальность биржевых сделок в Российской Федерации. Делается попытка определить пути совершенствования в соответствующей законодательной базе биржевых сделок.

Ключевые слова: биржевые сделки, биржа, торги, Федеральный Закон, Гражданский Кодекс РФ.

С переходом и развитием рыночной экономики в Российской Федерации довольно распространенными стали биржевые сделки, которые являются необходимыми инструментами экономического развития. Актуальность биржевых сделок с каждым годом только растёт, и освещение данной темы в научных работах является неотъемлемой частью внедрения таких видов сделок в нашу жизнь. Правовая природа биржевых сделок является неоднозначной, и поэтому широко обсуждается в литературе.

Ключевой проблемой является несовершенство законодательной базы, которая проявляется при изучении биржевых сделок.

Как такового понятия биржевой сделки в действующем российском законодательстве нет. Понятие было закреплено в Законе РФ от 20 февраля 1992 года «О товарных биржах и биржевой торговле», который на сегодняшний день утратил силу.

В гражданском кодексе РФ не содержится норм конкретно о биржевых сделках, что можно считать проблемой. Основное раскрытие термина происходит в научной деятельности. Отсутствие закрепленного на законодательном уровне понятия может привести к расхождению, особенно в условиях высокой скорости развития данного института.

Если сравнивать биржу с другими странами, в нашей стране слабый уровень биржевого оборудования и, как следствие, низкая популярность биржевых сделок. В российском обществе мало развита финансовая грамотность, что приводит к небольшой значимости к биржевым сделкам в стране. Также проблема заключается в отсутствии чётких правил заключения биржевых сделок.

Сравнивая биржу России и США, можно увидеть существенные различия.

США является крупнейшей в мире по масштабу деятельности биржи в стране, и у граждан США есть огромное количество возможностей для вложения своих средств в биржу, нежели у граждан в России. У нас биржа только становится популярной. И актуальным на сегодняшний день является то, что биржа в России очень сильно зависима от политики и от ситуации в стране, в отличие от биржи в США. Этот год показал, из-за происходящего в мире, произошла приостановка торгов на фондовой бирже РФ. И данная приостановка торгов с ценными бумагами с 28 февраля стала новым мировым рекордом в истории фондовой биржи РФ. На сегодняшний день биржа открыта, и в момент открытия российские акции взлетели на 20 %, но вся эта ситуация показывает: во-первых, как сильно влияет политика на состояние биржи, во-вторых, нет опоры на законодательство по биржевым сделкам в России.

Можно выделить несколько решений для данной проблемы:

Во-первых, создать новую главу в гражданском кодексе РФ, которая бы регулировала общие положения биржевых сделок.

Во-вторых, усовершенствовать имеющуюся законодательную базу. То есть добавить в действующие Федеральные Законы, которые связанные с биржей, отдельные положения о биржевых сделках и ее видах.

В-третьих, разработать новый закон, который бы регулировал только биржу и биржевые сделки.

К сожалению, на данный момент нет никакого законопроекта в России, который бы регулировал биржевые сделки.

Таким образом, актуальность биржевых сделок возрастает с каждым днем, а ситуация, которая происходит в стране на сегодняшний день показывает, как сильно влияет биржа на государство и общество. И если определить правильные пути решения ряда законодательных проблем, связанных с биржевыми сделками, то в дальнейшем это послужит улучшению качества биржевых сделок.

Институт диффамации в гражданском праве

*Мурзина Алина Сергеевна,
студент Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В ст. 152 Гражданского кодекса Российской Федерации закреплены правила, направленные на защиту чести, достоинства и деловой репутации гражданина. Данные нормы посвящены противодействию диффамации. Однако в научной среде до сих пор отсутствует единая позиция по определению признаков диффамации и ее легального определения, что усложняет практику применения при рассмотрении гражданских дел. В связи с этим необходимо рассмотреть особенности существующих видов юридической ответственности за диффамацию, а также разграничить оценочные мнения от утверждений фактического характера.

Ключевые слова: диффамация, честь, достоинство, деловая репутация, клевета, оскорбление, защита гражданских прав.

Понятие «диффамация» впервые появилось в российском праве во второй половине XIX в. Изначально понятие «диффамация» анализировали исследователи в области уголовного права, однако с течением времени им заинтересовались ученые-цивилисты.

Спор по поводу сущности диффамации в гражданском праве заключается в том вопросе, что следует включать в состав данного гражданско-правового деликта. Однозначного определения диффамации в работах ученых нет, однако из написанного в целом можно выделить следующие ее признаки: во-первых, диффамация – это распространение порочащих, но не соответствующих действительности сведений, которые направлены на умаление чести, достоинства и деловой репутации⁷⁹; во-вторых, диффамация – это распространение правдивой информации, которая посягает на честь, достоинство и деловую репутацию физических и юридических лиц⁸⁰. Третья группа ученых в данном случае выделяет распространение любых порочащих сведений, независимо от их достоверности⁸¹.

В действующем законодательстве Российской Федерации понятие «диффамация» официально не закреплено. Однако, в п. 1 ст. 152 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ)⁸² фактически дано определение, сущность которого попадает под понятие «диффамация», а именно, распространение сведений, которые порочат честь, достоинство и деловую репутацию, при условии, что они не соответствуют действительности.

Представляется, что определение «диффамация» требует законодательного закрепления по той причине, что в научной и практической

⁷⁹ Потапенко С.В. Институт диффамации и российское законодательство // Российская юстиция. 2002. № 6. С. 15.

⁸⁰ Там же. С. 16.

⁸¹ Эрделевский А.М. Актуальные вопросы защиты деловой репутации юридических лиц // Хозяйство и право. 2011. № 1. С. 15.

⁸² Часть первая Гражданского кодекса Российской Федерации № 51-ФЗ от 30 ноября 1994 г. (ред.25.02.2022) // СЗ РФ: 1994. № 32. Ст. 3301; 2019. № 51. Ст. 7482.

среде встречается большое количество разных позиций, что негативно влияет на формирование единообразной практики, учитывая, что в Гражданском кодексе уже есть норма, определяющая способы защиты при диффамации (ст. 152 ГК РФ).

Институт диффамации является межотраслевым институтом права, так как фактически, клевета, оскорбление и гражданско-правовая диффамация являются проявлением диффамации в разных отраслях права. Однако необходимо их разграничить.

Во-первых, существует разница в объектах, на которые посягает нарушитель. Так, объектом оскорбления выступает только честь и достоинство другого лица. Объект клеветы, помимо вышеуказанных нематериальных благ, включает репутацию потерпевшего. При гражданско-правовой диффамации нарушитель посягает на честь, достоинство и деловую репутацию лица, которая относится именно к его профессиональной деятельности.

Во-вторых, обязательным условием привлечения лица к ответственности за клевету и оскорбление является установление его вины. При гражданско-правовой диффамации ответственность наступает независимо от наличия вины в действиях нарушителя.

В-третьих, вполне естественно, что существуют различия в применяемых санкциях за совершение данного правонарушения. УК РФ предусматривает ответственность за клевету в виде штрафа и обязательных работ. За оскорбление может следовать только административный штраф, однако за совершение мелкого хулиганства лицу могут назначить наказание в виде административного ареста. Гражданско-правовая ответственность при диффамации имеет более широкий арсенал мер, которые могут быть применены для восстановления нарушенных прав. К ним относят: публикацию опровержения, ответа, возмещение убытков, компенсацию морального вреда и т.п.

Большинство вопросов возникают при разграничении оценочных суждений и утвердительных фактов. Представляется, что при решении вопроса о том, является ли данное суждение оценочным или носит фактический характер, судам необходимо обращать внимание на контекст, в котором используется данное утверждение, оценивать его в совокупности с текстом, в котором данное выражение было использовано, устанавливать его значение, в том числе с позиций политической обстановки в стране или в регионе, а также учитывать род деятельности истца и ответчика. Именно данных критериев в актах толкования не хватает для успешного разграничения оценочных суждений от фактов.

Основным способом защиты при диффамации выступает обращение в суд. Однако именно суд решает, каким образом будет восстановлено нарушенное право, а также принимает меры по возмещению ущерба. Такая практика не сковывает правоприменителя при принятии решения, что позволяет всесторонне рассмотреть дело по существу.

Таким образом, диффамация является достаточно сложным правовым явлением, которое состоит из множества оценочных критериев, учитываемых судами при разрешении конкретных дел.

Опционные договорные конструкции в российском праве

Ползикова Екатерина Вячеславовна

Студент Оренбургского института (филиала) Университета имени О.Е.

Кутафина (МГЮА), г. Оренбург

Аннотация. В данной статье рассматривается проблема допустимости применения опционных договорных конструкций, вызванная неясностью формулировки в законодательстве, рассмотрена судебная практика.

Ключевые слова: договорная конструкция, опцион, опционный договор, соглашение, индивидуальные условия

Рыночные отношения в наше время развиваются крайне стремительно, предпринимательство становится намного сложнее по своей структуре, чем предполагалось законодателем изначально. На фоне этой ситуации, возникают новые виды договоров, которые не всегда признаются в юридическом плане. Для оперативного решения подобных проблем, вводятся договорные конструкции, которые дополняют основные виды договоров.

Под термином «специальная договорная конструкция» следует понимать закрепленные юридически договорные условия, которые формируют единый вид отношений сторон, имеющих общий для данного вида набор признаков и правил правового регулирования⁸³.

По мнению В.К. Андреева от обычных типов договоров специальные договорные конструкции отличаются, прежде всего, в технико-юридическом закреплении типичных договорных условий сторон, как правило, независимо от группы тех или иных видов договоров⁸⁴. То есть указанные конструкции выступают в роли моделей построения договорных отношений между сторонами, в которые могут быть включены различные виды и типы договоров.

Несмотря на множество взглядов в отношении договорных конструкций, мы считаем, что подобная точка зрения наиболее полно отражает ситуацию, которая складывается в этой сфере. Договорные конструкции являются эффективным инструментом для дополнения уже существующих договоров.

Гражданский кодекс Российской Федерации содержит нормы (ст. 429.1 – 429.4), устанавливающие применение различных видов специальных договорных конструкций. Особый интерес вызывает опционный договор, поскольку закреплен он был лишь в 2015 году и на практике не является

⁸³ Орлов Г.Н. Опционные договорные конструкции в Гражданском кодексе Российской Федерации и их дальнейшее развитие: дис. ... канд. юр. наук: 12.00.03 / Г.Н. Орлов – СПб., 2019 г.

⁸⁴ Андреев В.К. Существо корпоративного договора // Модернизация гражданско-правового регулирования договорных отношений: Сборник научных статей / Отв. ред. Л.А. Аксенчук. М.: РАП, 2014. С. – 11.

популярным, как следствие возникает множество споров в применении, и, как правило, выигрывает та сторона, которая научилась использовать его неясность в своих целях.

Отсутствие нормативного определения термина «опцион» приводит к тому, что недобросовестные участники могут заключать договор с договорной конструкцией так, что вторая сторона всегда будет в проигрыше, если не вникнет в суть того, что она подписывает. К сожалению, юридическая неграмотность граждан и наличие условий, при которых заключается договор, создают благоприятную среду для обмана, поскольку чаще всего даже подготовленный человек или юрист может не заметить некоторых пунктов в договоре, которые затем поставят в шаткое положение.

Обращаясь в суд, пострадавшая сторона чаще всего пытается признать договор незаключенным или недействительным, при этом практика показывает, что суды неправильно квалифицируют дело и, ссылаясь на подписанные соглашения, признают сделку действительной.

Суть одного из подобных дел⁸⁵ заключается в том, что истец обратился в суд, чтобы расторгнуть опционный договор и взыскать в свою пользу сумму, которая была уплачена по указанному договору, а так же неустойку за нарушение сроков удовлетворения требования и взыскать компенсацию морального вреда.

Между сторонами был заключен кредитный договор, и в виде индивидуальных условий в него включен опциональный договор, согласно которому необходимо вносить дополнительные денежные средства.

Было подписано заявление на заключение опционного договора с «АВТОУверенность». В указанном заявлении отсутствует указание на предмет

⁸⁵ Решение Мещанского районного суда от 01.12.2020 г. № 77RS0016-02-2020-004893-24 по делу №2-11231/2020. Режим доступа: <https://mosgorsud.ru/rs/meshchanskij/services/cases/civil/details/1a87a210-07df-11eb-a8ff-e3d606f2be5f>. Дата обращения: 27.04.2022 г.

договора, бланк заявления подготовлен заранее. По условиям опционного договора Клиент вправе предъявить «АВТОУверенность» требование о выкупе автомобиля по цене равной общей сумме остатка задолженности клиента по кредитному договору, а данная организация обязана принять автомобиль и погасить задолженность.

Истец указывает, что при подписании индивидуальных условий опционного договора его не ознакомили с общими условиями, не довели необходимую информацию о данном договоре, его необходимости его заключения. Так же данный договор увеличил кредитную нагрузку истца.

Фактически, никаких услуг по опционному договору оказано не было, а его подписание было обусловлено подписанием кредитного договора.

Суд, рассмотрев материалы дела, оставил исковые требования истца без удовлетворения.

Подводя итог, стоит отметить, что на данный момент опциональный договор является довольно сложной договорной конструкцией, рискованного характера. Следует продолжить разрабатывать законодательство о допустимости применения опциона, а так же ввести перечень договоров, в которых возможно использование опционных конструкций.

Основные концепции определения правовой природы доли в праве общей собственности.

*Дегтярева Ксения Сергеевна
студент Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматривается проблема определения юридической природы доли в праве общей собственности, а также основные теоретические подходы рассмотрения данного вопроса.

Ключевые слова. Право общей собственности, общая долевая собственность, реальная доля, идеальная доля, доля в праве, доля в стоимости.

Возникновение права собственности у нескольких субъектов на один объект имущества порождает право общей собственности. Гражданское законодательство закрепляет легальное определение общей собственности, из которого следует, что имущество может находиться в общей собственности с определением доли каждого из собственников в праве собственности (долевая собственность) или без определения таких долей (совместная собственность). В каждом конкретном виде общей собственности разумно говорить о доли сособственника. Однако в одном конкретном случае доля может быть точно определена, а в другом размер доли не может быть установлен, пока один из сособственников не изъявит желание произвести раздел имущества либо выдел доли.

Закон не дает чеккой дефиниции доли, что в свою очередь является предметом множества дискуссий.

В цивилистике существует несколько различных подходов к определению юридической природы доли. Основными являются следующие концепции:

1. Концепция «идеальной доли»;
2. «Реальной доли»;
3. «Доли в праве»;
4. «Доли в стоимости».

Одной из первых появилась теория идеальной доли, приверженцами которой были еще римские юристы. Свое продолжение концепции «идеальной доли» получила в учениях дореволюционных цивилистов в России. В частности, Д.И. Мейер утверждал, что каждому собственнику принадлежит идеальная доля вещи, материальная же часть каждого сособственника не

определима. Идеальная доля предполагает условное, как бы мысленное деление, неделимой вещи, выделяется в виде дроби в общей собственности.

Н.Н.Мисник писал: «В каждой материальной частичке вещи, подлежащей общему праву собственности, стекается право собственности всех сохозяев, но если в каждом атоме каждому сохозяину принадлежит известная идеальная доля, то эта доля принадлежит сохозяину и в целой вещи, и, таким образом, лицу, имеющему право собственности сообща с другими лицами может принадлежать половина, треть, четверть вещи, словом ее идеальная доля, но не указать, которая именно часть вещи принадлежит ему».⁸⁶

На ряду с идеальной долей рассматривается и реальная доля в праве общей долевой собственности. Под реальной долей понимается выделенная в натуре, то есть физически обособленная часть общего имущества, принадлежащая каждому сособственнику. Но на ряду, с этим принадлежность части имущества не отождествляется с его выделом и прекращение права общей собственности. Профессор О.С. Иоффе критиковал данную концепцию, обозначив, что не в любой вещи может быть определена реальная доля, в частности это касается неделимых вещей.

Ряд ученых-цивилистов придерживались мнения, о том, что и во все не имеет практического смысла деления доли на реальную и идеальную.

«Доля в стоимости вещи» имела большую популярность в дореволюционной России. Г.Ф. Шершеневич полагал, что сособственнику принадлежит не доля в вещи или не доля в праве собственности, а доля, проявленная в стоимости самой вещи. Но она выражается не в себестоимости вещи и не в оценки натурального или денежного вклада.⁸⁷ Это абстрактная величина, выраженная в виде дроби, которая определяется оценкой вклада каждого субъекта к стоимости всего имущества. То есть, право на часть вещи,

⁸⁶ Мисник Н.Н. Правовая природа общей собственности // Правоведение. 1993. №1. 31 с

⁸⁷ Шершеневич Г.Ф. Учебник русского гражданского права: в 2 т. Т. 1. - М.: Издание Бр. Башмаковых, 1914. -312 с.

размер которой определяется отношением ее стоимости к стоимости вещи в целом. Доля имеет больше экономический характер. Но и данная концепция имеет ряд опровергаемых фактов. Так, возникали споры, о том, кому же все-таки принадлежит вещь, если каждый собственник имеет право не на часть собственности, а на какую-то ее долю, измеряемую в меновой стоимости.

Четвертая теория «доля в праве» подразумевает под собой долю в праве собственности на общее имущество. Иными словами, каждый участник может властвовать над всей вещью. А доля означает лишь ограничение права собственности каждого из сособственников и ответственность друг перед другом. То есть необходимость учитывать интересы и других участников права общей долевой собственности.

Данная позиция закреплялась в гражданском законодательстве СССР. Приверженцы «доли в праве» считают, что в данный подход наиболее целесообразен, поскольку не происходит разделения полномочий (владение, пользование и распоряжение) сособственников между собой, а на доли делится само право, а также его осуществление по горизонтали.

Каждая концепция определения доли в праве общей долевой собственности вызывала и вызывает у правоведов яркие диспуты. В каждой позиции множество аргументов «за» и «против» и различных нюансов. Куда важнее рассмотреть данный вопрос с точки зрения правоприменения.

Судебная практика не выводит универсального понятия доли. Судьи при рассмотрении каждого конкретного дела может обратиться к толкованию как доли в праве или же реальной доли, в делах связанных с защитой права на долю. В некоторых случаях прибегают и к смешению различных научных позиций по поводу сущности доли в праве общей долевой собственности.

Особенности правового регулирования коммерческих организаций с иностранными инвестициями в Российской Федерации

Кашанова Аделина Айратовна,
студент Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург

Аннотация. В данной статье рассматривается проблема правового регулирования деятельности юридических лиц с иностранными инвестициями в России.

Ключевые слова: коммерческая организация с иностранными инвестициями, иностранные инвестиции, инвестиционная деятельность, иностранный капитал, прямые инвестиции, портфельные инвестиции.

Современный этап развития экономических отношений характеризуется процессами глобализации, поэтому привлечение иностранных инвестиций становится наиболее эффективным методом ведения бизнеса. Коммерческие предприятия с привлечением иностранных инвестиций являются одними из самых распространенных форм предпринимательской деятельности, поскольку являются достаточно гибкими и позволяют использовать опыт, финансовые и технические возможности, привлеченные из зарубежных стран.

В зависимости от целей иностранных инвесторов реализация вложений возможна через создание организации, либо через заключение инвестиционных договоров. Так, если инвестор намерен осуществить прямые инвестиции, то наиболее целесообразным станет их реализация через организационно-правовые формы, а если цель инвестора состоит лишь в увеличении капитала, без создания организации, то возможно через заключение инвестиционных договоров.⁸⁸

Под коммерческой организацией с иностранными инвестициями понимается коммерческое юридическое лицо, в котором иностранный инвестор (инвесторы) владеет не менее чем 10 процентами доли, долей (вклада)

⁸⁸ Веселкова Е.Е. Правовые формы иностранных инвестиций в РФ и их классификация // Norwegian Journal of Development of the International Science. 2019. №36-3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-formy-inostrannyh-investitsiy-v-rf-i-ih-klassifikatsiya> (дата обращения: 27.03.2022).

в уставном (складочном) капитале указанной организации, для осуществления предпринимательской деятельности.

Выделяются несколько режимов реализации инвестиций, с помощью которых инвестор может осуществлять предпринимательскую деятельность на территории Российской Федерации. Ими являются: 1) создание филиала или представительства иностранного лица, 2) создание коммерческой организации, 3) приобретение акций, долей участия или ценных бумаг, принадлежащих действующему российскому юридическому лицу, 4) увеличение акций, долей участия или ценных бумаг, принадлежащих действующему российскому юридическому

С точки зрения законодательства об иностранных инвестициях последние три способа подчинены единому правовому режиму, поэтому, по мнению Лаптевой А. М. и Скворцова О. Ю, рассматриваются как «участие иностранного инвестора в коммерческой организации с иностранными инвестициями»⁸⁹, а такие способы вложения средств как представительства или филиалы не являются юридическими лицами.

Порядок регистрации юридических лиц по общему правилу является единым как для российских коммерческих организаций, так и для коммерческих организаций с иностранными инвестициями.

Помимо порядка регистрации российское законодательство также устанавливает и ограничения в деятельности, чтобы защитить основы конституционного строя, нравственности, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Так, Федеральный Закон от 27 ноября 1992 г. N 4015-1 "Об организации страхового дела в Российской Федерации" в ст. 6 закрепляет квоты участия иностранного

⁸⁹ Лаптева А. М., Скворцов О. Ю Инвестиционное право: учебник для вузов. - 2 изд. - Москва: Юрайт, 2022. – С. 635.

капитала в сфере страхования.⁹⁰ В соответствии с Протоколом о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г., выдача лицензий страховщику может быть ограничена в том случае, когда доля общего иностранного участия в общем капитале страховщиков/ перестраховщиков, являющихся российскими юридическими лицами, превысит 50 %, а Федеральный закон от 2 декабря 1990 г. N 395-1 "О банках и банковской деятельности" в ст. 18 устанавливает, что «под квотой понимается предельное значение размера участия иностранного капитала в совокупном уставном капитале кредитных организаций, имеющих лицензию на осуществление банковских операций, равное 50 процентам». Кроме того, в п.2 ст. 4 Федерального закона об иностранных инвестициях содержатся ссылки на иные нормативно-правовые акты, содержащие запреты, например: Федеральный закон от 29 апреля 2008 г. N 57-ФЗ "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства" в ст. 2 устанавливает запрет совершать сделки, которые влекут установление контроля над хозяйствующими обществами, имеющими стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, а Федеральный Закон от 27.12.1991 N 2124-1 «О средствах массовой информации» ограничивает иностранных инвесторов в возможности выступать учредителем (участником) средства массовой информации (СМИ), являться редакцией СМИ, организацией (юридическим лицом), осуществляющим вещание.

⁹⁰Указание Банка России от 05.08.2021 N 5878-У "О порядке расчета размера (квоты) участия иностранного капитала в уставных капиталах страховых организаций, порядке выдачи предварительного разрешения Банка России в случаях, предусмотренных пунктом 3.1 статьи 6 Закона Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации", форме заявления и перечне документов, необходимых для его получения, а также о порядке представления такого заявления и прилагаемых к нему документов в Банк России" (Зарегистрировано в Минюсте России 27.10.2021 N 65602)

Таким образом, специфика деятельности коммерческих предприятий с иностранными инвестициями обусловлена предъявляемыми к ней требованиями по защите интересов и безопасности принимающего инвестиции государства. Реализация их деятельности носит регламентированный и отчасти ограниченный характер.

Актуальные проблемы судебного банкротства граждан в российском законодательстве

*Колбасина Полина Владимировна,
студент Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматривается понятие и критерии банкротства гражданина. Анализируются недостатки и пробелы в законодательстве о несостоятельности (банкротстве) граждан.

Ключевые слова: банкротство, неплатежеспособность, реструктуризация долгов гражданина, реализация имущества.

Актуальность научной статьи объясняется тем, что институт банкротства граждан достаточно востребован в современных условиях. Число граждан, признанных банкротами, с каждым годом только увеличивается. Например, за 2021 год в России, банкротами были признаны 192 846 граждан, что на 62 % больше, чем в 2020 году. Для сравнения число граждан, прошедших процедуру банкротства в 2016 году составило 22 669 человек. С принятием в 2015 году главы X Закона о банкротстве⁹¹, юристы – практики, стали сталкиваться с немалым количеством недостатков и спорных вопросов, предусмотренных в законе. По состоянию на сегодняшний день данные пробелы до сих пор остаются без внимания на законодательном уровне.

Согласно статье 25 Гражданского кодекса под банкротством подразумевается не способность гражданина в полном размере удовлетворить

⁹¹Федеральный закон от 26.10.2002 N 127-ФЗ (ред. от 30.12.2021, с изм. от 03.02.2022) "О несостоятельности (банкротстве)" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022)

требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей⁹².

Рассмотрев и изучив основные процедуры судебного банкротства граждан, можно выделить основные недостатки, предусмотренные в законе.

13 октября 2015 года было принято Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 13.10.2015 N 45 "О некоторых вопросах, связанных с введением в действие процедур, применяемых в делах о несостоятельности (банкротстве) граждан". Данное постановление имеет свою особенность: оно является не реакцией на спорные вопросы в правоприменительной практике в деле о банкротстве граждан, а предшествует ей. Практика судебных дел о банкротстве граждан в 2015 году еще не сформировалась, но Верховный суд дает толкование сразу после принятия главы 10 Закона о банкротстве. Следовательно, Верховный суд не смог полностью предвидеть все те вопросы, которые могли возникнуть после принятия вышеуказанного закона

Следующий вопрос, который стоит рассмотреть, связан с возложением на гражданина больших финансовых расходов. Должник, который и так не в состоянии расплатиться с денежными обязательствами с кредиторами, должен оплатить услуги финансового управляющего, публикацию сведений в газете и прочие расходы. Приблизительная сумма данной процедуры составляет 55 тысяч рублей. По данным Российского Союза Саморегулируемых Организаций Арбитражных Управляющих на издержки процедур уходит около 56% от конкурсной массы должника.

Однако решение данного вопроса можно рассмотреть в следующем аспекте:

- необходимо снизить нагрузку и ответственность на финансового управляющего, что привело бы к уменьшению затрат на его услуги.

⁹²"Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 25.02.2022)

- также необходимо внедрить такие механизмы как рассрочка, отсрочка внесения на депозит суда фиксированной суммы, а для отдельных категорий населения (пенсионерам, многодетным, инвалидам) предусмотреть возможность участия государства в оплате расходов необходимые для банкротства.

Однако данная проблема остается открытой и, подходя к ее решению, необходимо учитывать интересы обеих сторон: финансового управляющего и должника.

Еще одно затруднительное положение проявляется в том, что гражданин в арбитражный суд вместе с заявлением, должен представить все необходимые документы, указанные в процессуальном законодательстве и в пункте 4 статьи 213.4 Закона о банкротстве. В случае если при рассмотрении обстоятельств дела судом будет установлено, что должник скрыл факты, или недостоверно представил определенные документы, значит, освобождение его от имеющихся долгов не наступит. Также важно отразить, что суд вправе на любой стадии рассмотрения дела о банкротстве прекратить производство по делу вследствие сокрытия гражданином-должником важной информации о себе. Данный процесс представляется трудоемкий для неподготовленного человека, да и запрос ожидания о предоставлении такого или иного документа занимает долгий период. В связи с этим, было бы целесообразно установить специальные юридические службы, которые ориентировали бы гражданина – должника в сборе нужной документации.

Достаточно актуальным на сегодняшний день является и такой спорный момент в практике, как указание на то, что гражданин в течение 5 лет после завершения в отношении него процедуры банкротства не может принимать на себя обязательства по кредитным договорам и (или) договорам займа без указания на факт своего банкротства. Важно подчеркнуть, что из всего многообразия сделок, который вправе совершать гражданин, он должен уведомить о своем банкротстве только кредитные и заемные организациям.

Например, при заключении договора купли-продажи, такой гражданин может и не уведомлять другую сторону договора о факте своего банкротства.

Таким образом, институт банкротства граждан имеет ключевое значение в современной экономической ситуации. Основным результатом данной работы является вывод о необходимости повышения эффективности института банкротства, а также совершенствование законодательства в данной области.

Проблемы использования объектов интеллектуальной собственности в сети Интернет

*Коробова Ольга Сергеевна,
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. Статья посвящена исследованию проблем использования объектов интеллектуальной собственности в сети Интернет с теоретической и практической точек зрения. Изучается вопрос устранения данных проблем как посредством нормативно – правового регулирования, так и с помощью технических средств.

Ключевые слова: интеллектуальная собственность, сеть Интернет, защита авторских прав, способы защиты, интернет – отношения, преступления в сети.

Для современного человека Интернет – это повседневность. Это кладёзь информации, удобное место для её аккумуляции и распространения. Однако простота и удобство оборота информации нередко оборачивается серьёзными проблемами для пользователей сети.

На сегодняшний день правовую основу, регулиющую сферу отношений, складывающихся в сети Интернет, составляют: Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", Федеральный закон от 02.07.2013 N 187-

ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты интеллектуальных прав в информационно-телекоммуникационных сетях".

Несмотря на то, что данные нормативно-правовые акты направлены на охрану и защиту прав и свобод человека, интеллектуальной собственности от различных нарушений, законодательство всё же не успевает оперативно отвечать на появляющиеся с каждым днём типы взаимоотношений в сети Интернет по вопросам, связанным с интеллектуальной собственностью в сети и её правомерным использованием. В результате чего, Интернет является наиболее уязвимой сферой для каждого из пользователей сети.

Согласно ст. 1225 Гражданского кодекса РФ к объектам интеллектуальной собственности относятся: произведения литературы, науки и искусства и иные произведения, программы для ЭВМ, базы данных, исполнения, фонограммы, вещание, изобретения, полезные модели, промышленные образцы, селекционные достижения, топологии интегральных микросхем, секреты производства (ноу-хау), фирменные наименования, товарные знаки, наименования места происхождения товаров, коммерческие обозначения. Также статья 1229 гласит: лицо, обладающее исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности вправе использовать его любым, не противоречащим закону способом.

Существуют различные точки зрения на тему правового регулирования сети Интернет. С. П. Гришаев выделяет следующие позиции по поводу охраны авторских прав в сети Интернет: 1) нецелесообразна вообще; 2) традиционными правовыми способами невозможна. Необходимо создать принципиально новый правовой аппарат для решения проблемы; 3) традиционными способами необходима и возможна путем внесения соответствующих изменений в действующее законодательство [⁹³].

⁹³ Гришаев С. П. Интеллектуальная собственность. Доступ из СПС «Гарант».

Объектом интеллектуальной собственности нового типа в сети Интернет выступает сайт, который аккумулирует в себе различные объекты авторского права – информация, вынесенная на сайт на языке HTML, визуальный контент и прочее. И большинство обычных пользователей могут с легкостью скопировать информацию с любого сайта для личного пользования, при этом даже не предполагая, что тем самым они нарушают авторское право создателя данного контента.

К техническим средствам защиты авторских прав можно отнести: криптографию (т.е. шифрование информации), технологию нанесения водяных знаков (накладывается водяной знак, который позволяет идентифицировать автора), цифровую подпись, электронную маркировку (генерацию уникального знака, помещаемого на каждой копии документа), идентификационную метку.

Но несмотря на существование разнообразных технических средств защиты, нарушение авторских прав в сети всё же происходит и выражается в наиболее часто встречающихся в сети преступлениях - пиратстве и киберсквоттинге (что подразумевает использование чужих доменных имён).

Нарушители авторских прав в сети Интернет пользуются теми правами, что дарует им Конституция, аргументируя это тем, что могут свободно и размещать информацию в СМИ. Дела о преступлениях или правонарушениях в сети Интернет требуют наибольшего внимания, поскольку отраслевое законодательство не может в полной мере охватить всё разнообразие отношений, которые возникают в информационно-телекоммуникационных сетях, в частности в Интернете. Присоединение России к Будапештской конвенции по киберпреступности расширило бы знания о том, как развивается преступность в сети Интернет и соответственно благоприятствовало модернизации главы 28 УК РФ, посвященной преступления в сфере компьютерной информации. Изменения также должны касаться и части правонарушений. Так, если раньше статья 7.12 КоАП закрепляла за нарушение авторских и смежных прав наложение административного штрафа в размере до

100 тыс. руб., то в настоящее время данная сумма составляет от 1, 5 до 40 тыс. руб., что как следствие не останавливает нарушителя в использовании чужих объектов интеллектуальной собственности.

В заключение необходимо подчеркнуть, что Всемирная сеть нуждается в изменении подходов к защите авторских прав с организационной, технической и правовой точек зрения, в объединении стран, в подписании различных соглашений, и возможном поддержании Россией уже имеющихся, что значительно расширило бы знания не только о непрерывно развивающихся интернет – отношениях, но и о правовом регулировании данных отношений, поскольку имеющиеся способы защиты не могут обеспечить эту самую защиту ввиду постоянного обновления и укрупнения общественных отношений, складывающихся в сети.

**Проблемы, возникающие при застройке чужого
земельного участка**

*Мухамеджанов ДамильЗинурович,
студент Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. Данная работа посвящена исследованию проблем, возникающим при застройке чужого земельного участка. Исследование проблем происходит на основании теоретической и практической стороны. Рассматриваются возможности разрешения указанных проблем путем внесения изменений в нормативную часть и разработку применения их в практике.

Ключевые слова: ограниченные вещные права, право застройки, земельный участок, суперфиций.

Актуальность обусловлена планируемым обновлением законодательства и довольно частым возникновением проблем, которые представляют тему данной работы, в судебной практике в настоящее время.

История развития права застройки берет свое начало еще в 178 году до н.э. в римском праве. В римском праве оно именовалось суперфицием и функционировало на основе принципа «superficiessolocredit».

Рецепция римского права предоставила условия для дальнейшего развития института права застройки во многих странах. Но в каждой стране институт суперфиция имеет свои особенности.

Институт права застройки был надежно закреплен в отечественном законодательстве с 1918 года по 1949 год. И с 2013 по настоящее время рассматривается законопроект Федерального закона № 47538-6 о внесении изменений в Гражданский кодекс РФ, который предлагает введение права застройки в действие.

В современности возведение здания на чужом земельном участке, которое предполагает приобретение на него права собственности, регулируется правом пожизненного наследуемого владения и правом постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, перечисленные в статье 216 Гражданского кодекса РФ, а также правом аренды земельного участка.

Основным правовым актом, на котором стоит сфера застройки чужого земельного участка, является Гражданский кодекс РФ. А именно статья 263 ГК РФ, предоставляющая собственнику возможность предоставлять свой земельный участок для осуществления на нем строительства третьими лицами.

Ныне гражданское законодательство предлагает лицам, желающим осуществить строительство на чужом земельном участке, реализовать свои действия на базе договора аренды потому, что право застройки не включен отечественным законодательством в качестве самостоятельного ограниченного вещного права. Хотя путь решения вопроса строительства через договор аренды намного жизнеспособнее, чем при самовольном возведении здания, строения и другого, однако и при нем возникают проблемы.

Проблемы при застройке чужого земельного участка возникают при защите прав застройщика, поскольку им не обеспечивается защита при строительстве на условиях арендного договора⁹⁴. На арендатора также возлагается обязанность возвращения имущества в том состоянии, в котором оно было получено.

Помимо выше указанной проблемы, возникает вопрос о праве собственности на строение, выстроенное на земельном участке. А также вопрос о разрешении ситуации, при решении собственника участка продать его до окончания срока действия договора аренды.

В данной работе также рассматриваются примеры из судебной практики, связанные с различными проблемами, возникающими при застройке чужого земельного участка.

Таким образом, в данной работе были раскрыты основные положения из темы «Проблемы, возникающие при застройке чужого земельного участка», также рассмотрены основные проблемы этой области и предложены возможные способы их решения.

Завещательное распоряжение и завещательный отказ в гражданском праве. Сравнительный анализ

*Никишин Владислав Вячеславович,
студент Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматривается проблема завещательного распоряжения и завещательного отказа в гражданском праве.

Ключевые слова: завещательное распоряжение, завещательный отказ, гражданское право, сравнительный анализ

⁹⁴ Паршин, И. С. Актуальные вопросы о праве застройки чужого земельного участка / И. С. Паршин. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2021. — № 1 (343). — С. 98-100. — URL: <https://moluch.ru/archive/343/77302/> (дата обращения: 31.03.2022).

В нормах статьи 1119 ГК РФ определён перечень завещательных распоряжений, которые можно включить в завещание. Завещателю предоставлено право включить в завещание следующие распоряжения: 1) завещать имущество любым лицам; 2) определить доли наследников в наследстве любым образом; 3) лишить наследства нескольких или всех наследников по закону. Данное распоряжение вытекает из предыдущего, поскольку лишение наследства может выразиться прямым указанием в завещании личности наследника, который был исключен из числа наследников, или отсутствием конкретного наследника в числе лиц, которые были указаны как правопреемники составителя завещания; 4) включить в завещание иные распоряжения в случаях, предусмотренных законом. Эти распоряжения являются обычными завещательными распоряжениями, под которыми понимаются распоряжения наследодателя. Используя завещательные распоряжения, наследодатель выражает волеизъявления, определяя судьбу принадлежащего ему имущества после смерти, а также порядок его использования. Кроме того, в завещательном распоряжении можно определить личность исполнителя и процедуру исполнения завещания. То есть завещательным распоряжением является составная часть завещания, конкретное волеизъявление завещателя относительно распоряжения принадлежащего ему имущества на случай смерти.

Завещательный отказ является установленной в завещании обязанностью наследников по исполнению какой-либо имущественной обязанности в пользу иных лиц (отказополучателей), которые имеют право требовать исполнения этой обязанности. ГК РФ особо подчеркнул в ч. 1 ст. 1137 ГК РФ характер действий наследников, совершаемых в пользу отказополучателей. Завещательный отказ должен быть отражён в завещании, должен являться его частью, его нельзя закрепить в отдельном документе. Отказополучателями могут являться физические и юридические лица, публично-правовые образования. Наследник и легатарий могут также совпадать.

Завещательный отказ предполагает, что его исполнение осуществляется за счёт наследственной массы. В силу этого он обладает имущественным характером. Наследство может быть обременено правами на использование имущества. На практике предмет завещательного отказа может быть достаточно широким и может составлять: 1) передачу отказополучателю в собственность вещи, которая включена в состав наследства; 2) передачу отказополучателю во владение или в пользование вещи, которая включена в состав наследства; 3) передачу отказополучателю имущественного права, входящего в состав наследства; 4) приобретение для отказополучателя и передача ему иного имущества; 5) выполнение для отказополучателя определённой работы (к примеру, ремонт в квартире, которая принадлежит отказополучателю); 6) оказание отказополучателю услуги (например, осуществление перевозки имущества); 7) денежные платежи в пользу отказополучателя и т.п.⁹⁵ Наиболее распространённый вариант завещательного отказа – возложение на наследника, к которому переходит имущество, обязанности предоставить другому лицу на период жизни этого лица или на иной срок право пользования помещением или его какой-то частью⁹⁶.

Завещательное возложение – это особая разновидность завещательных распоряжений, благодаря которой наследодатель может передать имущество наследникам, которые являются его непосредственными правопреемниками, а также возложить на них обязанность совершить определённые действия, что регламентировано частью 1 статьи 1139 ГК РФ. Как отмечает М.Ю. Барщевский, завещательное возложение имеет ряд сходств с завещательным отказом. К таковым сходствам относятся: 1) его можно установить исключительно в завещании; 2) им может исчерпываться содержание завещания; 3) является обременением наследников, которые обязаны выполнить какие-либо действия, поскольку на это есть прямое

⁹⁵ Дёмина И.А., Омельченко Е.С. Завещательный отказ в наследственном праве: теория, практика и проблемы применения // Наука. Общество. Государство. 2019. № 1. С. 4.

⁹⁶ Дёмина И.А., Омельченко Е.С. Завещательный отказ в наследственном праве: теория, практика и проблемы применения // Наука. Общество. Государство. 2019. № 1. С. 4.

распоряжение завещателя. Вместе с тем, между завещательным отказом и завещательным возложением есть следующие различия: 1) завещательный отказ всегда носит имущественный характер, а завещательное возложение может предусматривать и исполнение действий неимущественного характера (например, принесение кому-либо извинений)⁹⁷; 2) суть завещательного распоряжения состоит в выполнении наследником действий, которые направлены на достижение какой-либо конкретной общепользуемой цели, которой нет при завещательном отказе; 3) завещательный отказ предоставляет собой право потребовать выполнения обязательства тому лицу, в чью пользу он совершен; 4) исполнителями завещательного отказа являются наследники, а завещательное возложение может быть выполнено еще и исполнителем завещания⁹⁸.

Таким образом, завещательный отказ является обязанностью имущественного характера, возложенной завещателем на наследников в пользу какого-либо лица или нескольких лиц. Предметом завещательного отказа может быть передача отказа получателю в собственность или в пользование какой-либо вещи, предоставление ему права проживания в жилом помещении, оказание услуги, осуществление денежных выплат. Завещательное возложение - особая разновидность завещательных распоряжений, благодаря которой наследодатель может передать имущество наследникам, которые являются его непосредственными правопреемниками, а также возложить на них обязанность совершить определённые действия. Завещательное возложение и отказ похожи, но между ними всё же есть несколько отличий, основным из которых является цель.

Права пайщика жилищного и жилищно-строительного кооператива, а также членов его семьи на квартиру

⁹⁷ Барщевский М.Ю. Завещательный отказ // Советская юстиция. 2019. № 8. С. 20.

⁹⁸ Аскарлов А.З. Завещательный отказ в российском гражданском праве // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2020. № 10-2. С. 62.

*Салихов Тимур Ильдусович,
студент Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматриваются понятие жилищного и жилищно-строительного кооперативов, описываются их разновидности. Излагаются основные права членов таких кооперативов. Выделены главные проблемы, которые возникают в деятельности жилищных и жилищно-строительных кооперативов, а также возможные риски, которые принимают на себя граждане, вступая в такие кооперативы.

Ключевые слова: жилищный кооператив; жилищно-строительный кооператив; пайщик; членство; жилое помещение.

Проблема решения жилищного вопроса граждан является одной из наиболее актуальных на сегодняшний день. Одним из способов его решения является вступление в жилищно-строительные или жилищные кооперативы.

В соответствии с частью 1 статьи 110 Жилищного Кодекса Российской Федерации, жилищным или жилищно-строительным кооперативом признается добровольное объединение граждан и юридических лиц на основе членства для удовлетворения потребностей граждан в жилье, а также управления жилыми и нежилыми помещениями в кооперативном доме.⁹⁹

Основным видом кооперативов, которые удовлетворяют жилищно-бытовые потребности своих членов, остаются жилищно-строительные кооперативы, организующиеся в целях строительства многоквартирных жилых домов и их дальнейшей эксплуатации. Жилищные и жилищно-строительные кооперативы условно разделяются на две группы. Первую группу составляют кооперативы, которые создаются гражданами и юридическими лицами самостоятельно. Ко второй группе относятся кооперативы, организуемые при поддержке заинтересованных юридических лиц, органов государственной власти или органов местного самоуправления.

⁹⁹ "Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 30.12.2021)

Гражданин может стать членом действующего жилищно-строительного или жилищного кооператива на основании соответствующего решения общего собрания кооператива, при условии внесения им вступительного взноса и части паевого взноса.

В соответствии со статьей 124 Жилищного кодекса Российской Федерации, жилое помещение в домах кооператива предоставляется гражданам и юридическим лицам, которые были приняты в члены жилищного кооператива, в соответствии с размером внесенного ими паевого взноса.¹⁰⁰

Одним из главных правомочий члена кооператива, является право на пай. Оно является основанием владения, пользования, а иногда и распоряжения кооперативной квартирой. Стоит также отметить, что пай может принадлежать как одному, так и нескольким гражданам, и юридическим лицам. Это имеет место, когда члены семьи участвуют в выплате паевого взноса. Но при этом другие лица, которые проживают в квартире и не являются сопайщиками, имеют только право пользования этим жилым помещением.

Члены семье пайщика также имеют право проживания в кооперативной квартире. Но необходимо подчеркнуть, что правовое положение члена кооператива по большей части отличается от правового положения членов его семьи. Права членов семьи являются производными от прав самого пайщика.

В том случае, когда пайщик выбыл из кооператива, члены семьи, которые проживают вместе с ним, имеет преимущественное право на вступление в жилищный кооператив. Это правило не противоречит действующему законодательству, и закрепляется в уставах действующих кооперативов.

Правомочия членов кооператива закрепляются в Жилищном кодексе Российской Федерации и уставе кооператива. Основными правами пайщика являются: право вселить в квартиру членов семьи; право вселить временных жильцов с согласия членов семьи; право на раздел квартиры между лицами,

¹⁰⁰ "Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 30.12.2021)

которые имеют право на пай, если каждому из них возможно выделить изолированное жилое помещение; сдать внаем жилое помещение с согласия правления кооператива и всех членов семьи.

Вступая в жилищный или жилищно-строительный кооператив, гражданин рискует столкнуться с определенными проблемами, которые связаны с принципами работы самого кооператива.

При решении жилищного вопроса через жилищные кооперативы, используется механизм членства. Именно поэтому зачастую цена кооперативной квартиры значительно ниже рыночной.

Главная проблема вступления в жилищно-строительный или жилищный кооператив заключается в том, что в случае банкротства члены кооператива не получают квартиры и потеряют вложенные деньги. При банкротстве, кооператив будет вынужден распродавать свое имущество, чтобы расплатиться с долгами, а в состав его имущества входит, в том числе и жилье, по которому член кооператива не внес последний платеж.

Также существует риск увеличения стоимости строительства. Из-за этого пайщикам часто приходится платить дополнительные взносы и платежи. В результате первоначальная цена квартиры может значительно превышать стоимость окончательной.

Таким образом, жилищные и жилищно-строительные кооперативы являются одним из основных способов обеспечения граждан жильем, несмотря на многочисленные проблемы, с которыми могут столкнуться члены кооперативов. Но необходимо отметить, что кооперативное строительство требует стимулирования со стороны государства.

Эффективность брачного договора

*Сладкова Валерия Валерьевна,
студент Оренбургского института (филиала) Университета имени*

Аннотация. В данной статье рассматривается эффективность брачного договора в регулировании имущественных отношений между супругами.

Ключевые слова: брачный договор, имущественные отношения, супруги, брак, собственность.

Имущественные отношения между супругами вызывают множество дискуссий как среди учёных-цивилистов, так и в процессе применения к ним гражданского законодательства. Брачный договор регулируется Семейным кодексом Российской Федерации. Он направлен на уравнивание взаимоотношений между супругами в сфере их имущественных интересов. Проблематика заключается в том, что является ли брачный договор эффективным средством гармонизации имущественных отношений между супругами. Какие преимущества и недостатки данного договора можно выделить при его практическом применении?

Что же понимается под понятием «брачный договор»? Согласно ст. 40 СК РФ «Брачным договором признаётся соглашение лиц, вступающих в брак, или соглашение супругов, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения»¹⁰¹. Возможность регулирования общей собственности супругов брачным договором так же закрепляется в ст. 256 ГК РФ, где прописано, что «имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной собственностью, если брачным договором между ними не установлен иной режим этого имущества»¹⁰².

Согласно ст. 42 СК РФ лицам, вступающим в брак или уже вступившим, предоставляется возможность применить к их имуществу договорный режим собственности, в том числе: совместной, долевой, раздельной или смешанной.

¹⁰¹ Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 1 января 1996 г. № 1 ст. 40

¹⁰² Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 30.11.2011) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 5. Ст. 256

Режим долевой собственности супругов, установленный брачным договором, позволяет учесть размер вклада каждого из супругов в совместную собственность, а также установить критерии определения долей каждого из них. В свою очередь доли могут быть чётко определены, а могут распределяться в зависимости от дохода супругов. Каждый из супругов может владеть, пользоваться и распоряжаться лишь своей долей.

Законодательно общая собственность супругов регулируется ст.244-252 ГК РФ. Так, согласно ст. 246 ГК РФ распоряжение долевой собственностью возможно с согласия всех участников, то есть в нашем случае, супругов. При этом второй супруг в случае возмездного отчуждения другой доли имеет право её преимущественной покупки. Владение и пользование, согласно ст. 247 ГК РФ, так же осуществляется с согласия второго супруга, при отсутствии такого согласия-в порядке, установленном судом.

Брачным договором может быть установлен режим раздельной собственности супругов. Он предполагает, что имущество, приобретённое в браке каждым из супругов, является его собственностью, которой он вправе свободно владеть, пользоваться и распоряжаться. Данный режим может устанавливаться как на всё имущество супругов, так и на отдельные его виды. В этом случае стоит говорить о смешанном режиме собственности, который сочетает в себе режим общности и раздельности. Например, двухкомнатная квартира принадлежит супругу, а машина-супруге, дача же находится в совместной собственности.

Преимущества брачного договора в целом:

1. Брачный договор может быть заключен в любое время: как до регистрации брака, так и после неё.
2. В брачном договоре можно предусмотреть судьбу любого имущества: уже имеющегося до брака или приобретённого в браке.

3. Заключая брачный договор, супруги имеют возможность в будущем избежать споров и судебных тяжб, связанных с разделом имущества в случае развода.
4. Если супруги заключают брачный договор, то они имеют возможность отойти от принципа равенства долей в общем имуществе и определить доли по своему желанию, либо утвердить раздельный режим собственности.
5. Каждый из супругов может самостоятельно владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом, которое принадлежит ему согласно брачному договору.
6. В брачном договоре существует возможность предусмотреть регулирование долговых обязательств, в том числе выплат по кредитам.
7. В брачный договор можно включить такой пункт, как обязанность по содержанию нетрудоспособного супруга.

Недостатки брачного договора:

1. Многие считают унизительным заключать брачный договор, поскольку это показывает недоверие супругов друг к другу.
2. Оформление брачного договора является достаточно дорогостоящей процедурой.
3. Брачный договор нельзя расторгнуть в одностороннем порядке.
4. В брачном договоре очень важны чёткие формулировки.

Рассмотрев различные договорные режимы собственности и выделив их существенные преимущества и недостатки, можно сделать вывод, что брачный договор является эффективным средством для разрешения спорных ситуаций между супругами по поводу их имущественных отношений. Однако данный институт должен развиваться дальше.

Правовые основы коллекторской деятельности: российский и зарубежный опыт

Смирнова Елизавета Юрьевна,
*студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация: В статье рассматривается проблема основ правового регулирования коллекторской деятельности в России, официального закрепления в российском законодательстве понятий, напрямую касающихся данной деятельности и проводится анализ законодательства в сфере регулирования деятельности коллекторских агентств в России и западных странах.

Ключевые слова: коллектор, должник, коллекторская деятельность, заемщик.

Термины: «коллекторская деятельность», «коллекторское агентство», «коллектор» в российском праве не обозначены, поскольку ни один из них официально не закреплён законодателем. Обратимся к международному праву. Коллекторское агентство-организация, профессионально занимающаяся взысканием просроченной дебиторской задолженности на возмездной основе, цель которой – совершение платежей в счет погашения задолженности физических и юридических лиц. Этот термин имеется в Акте США «о добросовестной практике взыскания долгов», действующем с 1977 г., а также в законодательствах многих других государств для обозначения организаций, осуществляющих коллекторскую деятельность. Интересным фактом является, что ст. 2 Федерального закона № 230-ФЗ, в которой закрепляются основные понятия, содержащиеся в законе, не содержит понятий «коллектор»,

«коллекторская деятельность», «коллекторское агентство». Но проект Федерального закона от 18 сентября 2015 г. содержит определения этих

понятий. Так, под коллекторской деятельностью понимается — "коммерческая деятельность юридического лица, направленная на погашение

должником в добровольном порядке его задолженности в досудебном порядке".

Кредитор в течение 30 рабочих дней со дня привлечения лица для взаимодействия с должником, направленного на возврат просроченной задолженности, обязан уведомить об этом должника, направив уведомление по почте заказным письмом с уведомлением о вручении, уведомлением под расписку и иным способом, предусмотренным соглашением между кредитором и должником. По инициативе кредитора не допускается непосредственное взаимодействие с должником: в рабочие дни в период с 22 до 8 часов, в выходные, праздничные дни в период с 20 до 9 часов по местному времени по месту жительства должника; осуществление личных встреч более 1 раза в неделю; переговоров по телефону: больше раза в сутки, больше 2 раз в неделю, больше 8 раз в месяц. Роль коллекторов состоит в посредничестве между кредиторами и заемщиками. Коллекторы объясняют должнику последствия невыполнения долговых обязательств и ищут способы возврата кредита. Они также имеют право обращаться в суд и наблюдать за выполнением решения суда. Федеральный закон №230 ограничил права коллекторов, разъяснил судам, какие права имеют коллекторы, взаимодействие с должником. Ст. 4 закрепляет, что при осуществлении действий для возвращения задолженности, используются следующие виды взаимодействия с должником: личные встречи, переговоры по телефону; телеграфные, текстовые, голосовые, электронные, иные сообщения. Другие формы взаимодействия с должником не допускаются, если такие формы не были установлены в соглашении между должником и кредитором. Соглашение должно содержать указания на способы взаимодействия с должником. Такие требования не могут быть связаны с: применением или угрозой применения физической силы, а также угрозой убийством; угрозой уничтожения или уничтожением имущества; оказанием психологического давления.

В ФРГ нет правового регулирования коллекторской деятельности, там действует профессиональная ассоциация – Федеральная ассоциация коллекторских агентств Германии, она объединяет 530 членов¹, и ни одна уважаемая финансовая организация не будет работать с коллекторами, не входящими в ассоциацию. ФССП РФ выступает с инициативой создания аналогичных систем в России. Законодательство Испании, как и в РФ, не разрешает оказывать физическое, психологическое на заемщика. Испанские коллекторы используют следующий способ воздействия на должника: переодевшись в монахов, они на расстоянии следуют за должником.² Многие должники после такого преследования стараются в короткие сроки погасить задолженность. Таким образом, для совершенствования правового регламентирования коллекторской деятельности в РФ, необходимо закрепить на законодательном уровне определения понятий «коллекторская деятельность», «коллектор» и имеется возможность для практического регулирования перенять опыт Германии, создав в РФ Федеральную ассоциацию коллекторских агентств.

Теоретические проблемы зарождения и развития опекунского права

*Сысоева Анастасия Алексеевна,
студент Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация. В данной статье содержится краткий исторический обзор становления семейного законодательства, трансформация опекунского права и вывод о том, что современное право базируется на древнем, дореволюционном и советском праве.

Ключевые слова: Опекa, попечительство, право, принцип, закон.

Дата имеет большое значение как для истории, так и для обыденной жизни человека. 1918 год ознаменовался величайшими событиями для

гражданского права, и для семейного права. Именно в этом году на сессии ВЦИК был принят кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном и опекуном праве. Принятие кодифицированного семейно-правового акта не только для России сыграло важную роль, но и для всего мира в целом. Данный акт не является первоначальной ступенью развития семейного и, в частности опекуном права. Ведь семейное законодательство и уходит в далекое прошлое, к истокам римского права.

Актуальность изучения развития опекуном права заключается в важности понимания, как строился и развивался институт опеки. Следует отметить, что опека связана с институтом семейного права. В римском праве опека и попечительство играло одну из важнейших ролей регулирования отношений родителей и детей, где для осуществления имущественных прав ребенка отец искал среди добропорядочных квиритов опекуна. Римское право выработало основные принципы опеки, такие как безвозмездность и добросовестность. Данные принципы лежат в основе большинства гражданских законодательств, в том числе в и в КЗАГС 1918 года.

Многие правоведы спорят о том, когда и где в России происходит становление и развитие института опеки и попечительства, в свою очередь Г.Ф. Шершеневич отмечал, что постановление об опеки встречается уже в Русской Правде. Условия возникновения опеки по Русской Правде значительно отличается от понимания опеки в современном смысле¹⁰³.

По понятиям древнего права, если отец умер, то попечение о детях переходило к матери, которая выполняла свою задачу не в силу опекуном, а в силу родительской власти. Опекуном власть строится по образцу родительской власти, и она составляет восполнение естественной семьи. С развитием гражданственности опека приобретает более публичный характер.

¹⁰³ Шершеневич Г.Ф. Учебник русского гражданского права. М.: Изд-во бр. Башмаковых, 1911. С. 56.

К имперскому периоду опека во многом изменилась и во многом это поспособствовало принятию указа о единонаследии. По данному указу, если отец и мать умирают, то детям тотчас же определяют доли при свидетелях. Девушки до семнадцати лет будучи оставшись сиротами переходят жить к старшему брату, но по исполнению семнадцати лет она в праве взять долю имения своего и вольно отойти от него опять же при свидетелях¹⁰⁴.

В конце XVIII века закон конкретизирует требования, предъявляемые к опекуну:

Во-первых, опекуном не может быть банкрот и подсудимый.

Во-вторых, опекун назначается в завещании, но если по каким-то причинам в завещании не указан опекун, то его назначает дворянская опека или сиротский суд.

Обязанности опекуна, следующие: он обязан воспитывать опекаемого надлежащим образом (причем закон определяет даже качества домашних учителей и прислуги). Опекун обязан представлять ежегодные отчеты.

К моменту установления советской власти в российском обществе уже сложились определенные представления об опеке и попечительстве. В науке семейного права КЗАГС воспринимают как основной закон, потому что в нем определялись функции семейного и опекунского права. К 1918 году в стране появилась проблема – детская беспризорность. Государству необходимо было решить данную проблему. Категорически было запрещено усыновление и удочерение, это объяснялось тем, что законодатели боялись, что данный институт может быть использован с целью эксплуатации труда ребенка. На современном этапе можно сделать вывод, что данная тенденция не выполнила фактического своего назначения, а наоборот усугубила развитие опекунского права в СССР. Парадоксальная получилась ситуация, потому что ребенок жил в семье, но его воспитатель не имел права на его воспитание.

¹⁰⁴ Свод законов Российской империи. Т. 10, ч. 1. Законы гражданские.

В 1926 году был принят кодекс законов о браке, семье и опеки РСФСР. В нем было закреплён институт усыновления и удочерения. Ребёнок считался усыновлённым с момента его фактического приятия в семью, никакого специального оформления не требовалось. Также, в кодексе чётко определялись лица, которым запрещалось выступать опекуном (попечителем). Ограничения носили классовый характер, поскольку запрет касался в основном тех, кто лишался избирательных прав: лица, прибегающие к наемному труду с целью увеличения прибыли, лица, живущие на нетрудовой доход, например, частные торговцы, торговые и коммерческие посредники, монахи и духовные служители церквей и религиозных культов, служащие и агенты бывшей полиции¹⁰⁵.

В современной России опека и попечительство имеют устойчивый характер, а именно с принятием федерального закона «Об опеке и попечительстве». Несмотря на долгое развитие института опеки, оно не утратило своего изначального предназначения. Из чистого семейного права институт опеки смог утвердиться, как межотраслевое правовое регулирование. Таким образом, опекуновское право сыграло существенную роль в становлении семейного права.

Проблемы защиты интеллектуальных прав при использовании технологии iFrame

*Тушева Анастасия Игоревна,
студент Оренбургского института (филиала) Университета
имени О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. При использовании тега iFrame возможно и разумно применение атрибутов, обеспечивающих безопасность сайта и

¹⁰⁵ Кодекс законов РСФСР о браке, семье и опеке от 19 ноября 1926 г. (здесь и далее – КЗоБСО // Собр. узаконений и распоряжений РСФСР. 1926. № 82. Ст. 456.

ограничивающих возможность нарушения исключительных прав пользователями соответствующего сервиса, которые не все разработчики при отсутствии объективных причин применяют; в настоящее время в судебной практике не просматривается единый подход к оценке доказательств невинности, представляемых нарушителем, в части специфики использования тега iFrame. Целесообразны вследствие этого дача соответствующего разъяснения Верховным Судом Российской Федерации, положения которого будут учитываться при применении судебной экспертизы.

Ключевые слова: информационное посредничество, воспроизведение и использование материалов, компьютерно-сетевая экспертиза, презумпция вины.

Понятие информационного посредничества было введено в Гражданский кодекс Российской Федерации (далее — ГК РФ) в 2013 году и содержится в статье 1253.1 ГК РФ, согласно которой информационный посредник, — это лицо, предоставляющее пользователям информационно-телекоммуникационной сети доступ к инородной по отношению к конкретному сайту информации. Информационные посредники в своей деятельности используют различные технологии, и одной из таких, обладающей рядом достоинств и недостатков, является технология iFrame.

В непрерывном процессе распространения информации могут совершаться правонарушения — поэтому законодатель прибегает к тому, чтобы ограничить возможности информационных посредников посягать на исключительные права. К разработчику (лицу, ответственному за содержание листа HTML и закладывающему в него тег iFrame) при неправомерном использовании объектов исключительных прав на конкретном сайте применяются нормы об ответственности, содержащиеся в том числе в пункте 2 статьи 1253.1 ГК РФ. Весьма характерно, что в гражданском законодательстве существует презумпция вины, которая предполагает приложение правонарушителем усилий, для того чтобы защитить себя; этим также обусловлено проведение судебной экспертизы в соответствии с нормами, содержащимися в статье 79 Гражданского процессуального кодекса

Российской Федерации (далее — ГПК РФ): она нужна и для того, чтобы разработчику доказать свою невиновность, и для того, чтобы суду оценить объективность предлагаемых доказательств невиновности. Проведение судебной экспертизы обусловлено также тем, что тег iFrame обладает рядом особенностей. Так, он позволяет располагать на листе HTML ссылку на инородный источник с возможностью свободного его воспроизведения без перехода на сайт правообладателя. Вносить изменения на сайте, в код которого заложен iFrame, может любой субъект — владелец сайта, пользователь, браузер, и этот процесс не контролируется, что становится причиной появления на сайте нежелательных материалов, в том числе нарушающих исключительные права. Но у разработчиков есть возможность использовать атрибуты для ограничения свободного воспроизведения и использования на сайте материалов, которая не всеми используется.

Анализируя решение суда апелляционной инстанции по спору между Акционерным обществом «Telesport» и Обществом с ограниченной ответственностью (далее — ООО) «Яндекс»¹⁰⁶, можно сделать вывод, что разработчик освобождается от ответственности в том случае, если он ограничивает возможность воспроизведения и просмотра данных, не позволяя знакомиться с соответствующей информацией без перехода на сайт правообладателя. Однако не все такие споры разрешаются единообразно. Так, при рассмотрении спора уже между ООО «КЛАССИК ПАРТНЕР» и ООО «Мэйл.ру» суд не удовлетворил требование истца, заявившего о нарушении ответчиком его исключительных прав посредством размещения на сайте «Мэйл.ру» соответствующей информации¹⁰⁷, хотя ответчик не предпринимал попыток ограничить возможности пользователей использовать и воспроизводить материалы без перехода на сайт правообладателя.

¹⁰⁶ Апелляционное определение Первого апелляционного суда общей юрисдикции от 02.06.2021 N 66-2214/2021.

¹⁰⁷ Решение АС города Москвы от 15 сентября 2014 г. по делу № А40-150342/2013 // URL: Решение от 15 сентября 2014 г. по делу № А40-150342/2013 :: СудАкт.ру (sudact.ru) (дата обращения: 27 марта 2022 года).

Причина состоит в особенностях экспертизы — суд, не обладая знаниями в данной области и не зная всех существенных аспектов проблемы, даёт эксперту перечень вопросов, которые не предполагают обнаружения действий по обеспечению безопасности сайта. Так, если ориентироваться на то, что при разрешении дел в данном случае используется компьютерно-сетевая экспертиза, то и без применения атрибутов для защиты сайта у тега iFrame достаточно особенностей. В соответствии со статьей 86 ГПК РФ эксперт имеет право проявить инициативу при проведении экспертизы, если видит в этом необходимость; но если суд не обладает знаниями в области технологий, то IT эксперт не обладает знаниями уже в юридической области и не всегда может решить, что стоит указать в заключении. Следовательно, совместную деятельность суда и эксперта нужно организовать так, чтобы восполнить недостатки в знаниях отраслей, не связанных с профессиональной деятельностью.

Логичен вывод, что этого можно достичь, например, путем разъяснения содержания статьи 1253.1 ГК РФ Верховным Судом Российской Федерации, в котором может содержаться следующее положение: «При использовании технологий типа iFrame (плавающий фрейм) необходима такая оценка действий лица, отвечающего за содержание страницы HTML, которая позволяет сделать вывод о действительном намерении лица при достигнутом уровне развития компьютерных технологий предотвратить нарушение исключительных прав, ссылка на содержащее которые информацию дается известным или неизвестным лицом в рамках данного электронного ресурса».

**Ответственность продавца (исполнителя) за навязывание услуг
(товаров)**

*Загуменников Максим Сергеевич,
студент Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматривается проблема навязывания услуг и способы борьбы с данным явлением в правовом поле.

Ключевые слова: услуги, товары, способы навязывания услуг, потребитель, продавец, права и ответственность.

Понятие навязывания услуг.

Гражданское законодательство не содержит прямой формулировки такого явления, как навязывание услуг. Однако исходя из смысла статьи 16 Закона РФ от 07.02.1992 "О защите прав потребителей"¹⁰⁸ (далее закон) можно вывести определение данного понятия. Навязывание услуг - это обусловленность приобретения одних товаров либо услуг обязательным приобретением иных товаров либо услуг. Ставить подобные условия потребителю запрещается законом.

Однако далеко не все дополнительные услуги будут считаться навязанными. Например, в случае когда продавец предлагает подобную услугу, но она не нарушает право потребителя на свободный выбор необходимых ему товаров, то в таком случае суд откажет в оспаривании данной услуги мотивируя отсутствием для того законных оснований.

Ответственность за навязывание услуг.

Согласно п. 2 ст. 16 Закона навязывание услуг влечет за собой такие последствия как возмещение убытков, причиненных потребителю, в полном объеме, поскольку это является нарушением права потребителя на свободный выбор товаров и услуг, которое предоставлено ему Гражданским Кодексом в статье 421¹⁰⁹.

В случаях когда продавец (исполнитель) без письменного согласия потребителя оказывает ему платные услуги не входящие в условия основного

¹⁰⁸Закон РФ от 07.02.1992 N 2300-1 (ред. от 11.06.2021) "О защите прав потребителей

¹⁰⁹Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ

обязательства, то последний имеет законное право требовать от продавца (исполнителя) возврата уплаченной суммы, ссылаясь на п. 3 ст. 16 Закона.

Кроме того, согласно статьям 13 и 15 Закона суд еще вправе обязать продавца к выплате компенсации морального вреда и наряду с этим наложить штраф в размере половины стоимости суммы навязанной услуги.

Для того чтобы услуга не была считалась навязанной, продавцу (исполнителю) необходимо сначала предложить потребителю дополнительные услуги, а затем получить от него письменное согласие. При этом запрещается каким либо образом ограничивать его в правах, предоставленных ему законодательством о защите прав потребителей.

Если продавец (исполнитель) не соблюдает указанное правило то, он может быть привлечен к административной ответственности. В частности, по:

1) ч.1 ст. 14.3 КоАП РФ, если нарушается Федеральный закон "О рекламе" от 13.03.2006 N 38-ФЗ. Это происходит когда потенциальному потребителю звонят с рекламными предложениями, при условии что он не давал свое согласие, либо же вовсе отказался от звонков, но тем не менее они продолжают. Для юридических лиц предусмотрен штраф – до 500 000 руб., для должностных лиц – до 20 000 руб.

2) ч.1 ст. 15.34.1 КоАП РФ, в случае когда потребителю без законных на то оснований отказали в страховании либо обусловили приобретение страховки дополнительными услугами. Для юридических лиц предусмотрен штраф – до 300 000 руб для должностных лиц – до 50 000 руб.

3) ч.1 ст. 14.7¹¹⁰ КоАП РФ, если услуги, товар или работы навязаны обманным путем. Физлицо могут оштрафовать на сумму до 5 000 руб., компанию – до 50 000 руб., должностное лицо – до 30 000 руб.

Как защитить свои права потребителя ?

Если вы считаете, что ваши права были нарушены и продавцу (исполнителю) удалось навязать вам дополнительные товары и услуги, то прежде всего стоит попробовать решить вопрос в досудебном порядке и представить претензию с требованием вернуть деньги. В соответствии со статьей 22 ЗоЗПП РФ, на претензию вам должны ответить в течение 10 дней. Если же ответа не поступило и продавец отказывается вернуть деньги, то необходимо обратиться в суд. Для того, чтобы доказать свою правоту в суде необходимо:

- 1) Внимательно изучать договора и сопутствующие документы;
- 2) Вести аудио- или видеозапись переговоров с продавцом;
- 3) Выяснять можно ли отказаться от дополнительных услуг;

Также, можно обратиться с жалобой на продавца или исполнителя в государственные учреждения, выбор которых зависит от каждой конкретной ситуации. Среди них особое место занимают такие учреждения как:

- 1) Роспотребнадзор;
- 2) Федеральная антимонопольная служба;
- 3) Центробанк;
- 4) Прокуратура.

¹¹⁰ "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 06.03.2022) 30 декабря 2001 года N 195-ФЗ

Секция «Земельное и экологическое право»

Правовые аспекты территориального планирования

*Косумов Арстан Алдиярович и Русакова Полина Алексеевна,
Студенты Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматривается проблема соотношения территориального планирования и градостроительного зонирования, а также их документов.

Ключевые слова: функциональные зоны, территориальные зоны, генеральный план, правила землепользования и застройки

Земля в силу своих природных свойств создает основу для социально-экономического развития общества, в связи с чем системное планирование в отношении данного ресурса является обязательным в сфере его использования и охраны. Схемы территориального планирования Российской Федерации и субъектов Российской Федерации относятся к документам, утверждаемым в рамках реализации основных направлений деятельности целеполагания¹¹¹.

Однако документы территориального планирования характеризуются значительной степенью правовой неопределенности, как и требования к

¹¹¹ Статья 11 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О стратегическом планировании в Российской Федерации" // Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/fe7140d7cfc6c641ae322fe648d99702d8b2a8f1/, дата обращения: 27.03.2022 г.

содержанию этих документов, что негативным образом сказывается на общей эффективности достижения поставленных целей социально-экономического развития, а также механизма реализации норм земельного и градостроительного законодательства.

Основной проблемой является соотношение документов территориального планирования, а именно функционального зонирования (генеральный план поселения и городского округа), и градостроительного зонирования (правила землепользования и застройки) и соответственно соотношение функциональных зон с территориальными зонами в рамках муниципальных образований. Например, согласно ч. 3 ст. 31 Градостроительного кодекса РФ¹¹² (далее – ГрК РФ) подготовка проекта ПЗЗ осуществляется с учетом документов территориального планирования, а согласно ч. 9 той же статьи проект ПЗЗ проверяется на соответствие указанным документам.

То есть законодательство устанавливает двустадийную систему определения правового режима земель поселения и городского округа. Исключения составляют: случаи, прямо указанные в законе (ч. 6 ст. 18, ч. 4 ст. 31 ГрК РФ), а также случаи определения функциональных зон на межселенных территориях. Такие зоны определяются схемой территориального планирования муниципального района (ст. 19 ГрК РФ).

Верховный Суд РФ указал на принцип первичности генерального плана как основополагающего документа территориального планирования, который определяет стратегию градостроительного развития, перед ПЗЗ. Следовательно, появляется возможность оспаривания ПЗЗ в судебном порядке по мотиву их несоответствия генеральному плану в части параметров застройки.

¹¹² "Градостроительный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 30.12.2021) // Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_51040/, дата обращения: 27.03.2022 г.

С одной стороны, в законодательстве заложена идея о нестрогом соответствии данных документов, но с другой стороны, как отмечает Верховный Суд РФ, существует ряд обратных положений. Однако несоответствие ПЗЗ генеральному плану не является основанием для безусловного внесения изменений в ПЗЗ, лишь за единичными исключениями, что указывает на юридическую небезупречность правовой позиции суда.

Спорным является и признание судами генерального плана нормативным правовым актом. Следует отметить, что: он не содержит нормативных предписаний, за несоблюдение сроков не предусматриваются конкретные меры юридической ответственности, в самом же тексте генерального плана отсутствуют четкие правила поведения и сам его текст зачастую не соответствует требованиям юридической техники.

Ещё одним дискуссионным вопросом является правовое регулирование процесса функционального зонирования. Положения градостроительного законодательства содержат лишь определение функциональной зоны, не раскрывая, что следует понимать под функциональным назначением и какие именно параметры функционального зонирования могут быть установлены. Данный вопрос разрешается муниципальными образованиями. Следует подчеркнуть отличие генерального плана от ПЗЗ в этой части, ведь содержание градостроительных регламентов весьма четко определено в законе.

Таким образом, двойная система зонирования - функционального и градостроительного – избыточна: для целей определения правового режима земельных участков достаточны существующее в настоящее время деление земель на категории по целевому назначению и зонирование территории муниципального образования; границы и виды функциональных и территориальных зон практически совпадают, а органы местного самоуправления и судебные органы не проводят различия между ними; наличие излишнего количества документов, направленных на установление правового режима земельных участков.

Компромиссная модель совершенствования градостроительного законодательства в рассматриваемой сфере заключается в отказе от функционального зонирования. Как следствие, юридическое значение генерального плана сводится к определению местоположения и параметров планируемых к размещению объектов местного значения, а также к установлению границ населенных пунктов, входящих в соответствующее муниципальное образование. В целях повышения информационной обеспеченности использования и охраны земель в генеральных планах следует воспроизводить местоположение и основные параметры объектов, планируемых к размещению схемами территориального планирования всех уровней.

Правовые аспекты разлива нефти за селом Н. Якупово Абдулинского района Оренбургской области

*Кондусова Анастасия Сергеевна
студентка Оренбургского института (филиала) ФГБОУ ВО
«Московский государственный юридический университет имени О.Е.
Кутафина (МГЮА)»*

Аннотация. В данной статье рассматриваются правовые аспекты разлива нефти за селом Н. Якупово Абдулинского района Оренбургской области с опорой на российское законодательство.

Ключевые слова: Земля, земли сельскохозяйственного назначения, разлив нефти, причинитель вреда.

В апреле 2021 года на территории Абдулинского городского округа, вблизи села Новоякупово, из-за разгерметизации трубопровода произошёл разлив нефтесодержащей жидкости на земельный участок сельскохозяйственного назначения. В целях устранения причин разлива нефти предприятием с использованием специальной техники подрядных организаций произведены самостоятельные работы по снятию и перемешиванию

плодородного слоя почвы на площади 66 433 квадратных метров. Плодородный слой почвы был уничтожен, а окружающей среде причинен ущерб. Организация должна быть привлечена к административной ответственности по ч. 1, 2 ст. 8.6 Кодекса об административных правонарушениях РФ от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ (в ред. от 06 марта 2022 г.)¹¹³.

Оренбургский природоохранный межрайонный прокурор также обратился в Бузулукский районный суд в интересах Российской Федерации и муниципального образования Абдулинский городской округ Оренбургской области с исковым заявлением о возмещении ущерба, причиненного земельному участку как объекту охраны окружающей среды¹¹⁴.

Сельскохозяйственные земли являются одной из категории земель, которые признаются с ограниченным по цели своего использования. В статье 78 Земельного Кодекса РФ от 25 октября 2001 года (в ред. от 16 октября 2001 г.) (далее – Земельный Кодекс РФ)¹¹⁵ также говорится о том, что использование земель сельхоз назначения или земельных участков в составе таких земель разрешается на определённые периоды при наличии утвержденного проекта рекультивации таких земель для нужд сельского хозяйства .

Серьезным последствием является попадание нефтяных продуктов на сельхоз земли, при котором, в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в ред. от 30 декабря 2021 года) (далее - Федеральный закон №7-ФЗ)¹¹⁶, юридические и физические лица, причинившие вред, в результате ее загрязнения, истощения, порчи,

¹¹³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001г. № 195-ФЗ (в актуальной редакции) // Российская газета. 31.12.2001. № № 0(2868).

¹¹⁴ Справочная информация Прокуратуры Оренбургской области [Электронный ресурс]. – URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_56/search?article=63134553 (дата обращения: 26.03.2022).

¹¹⁵ Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001г. № 136-ФЗ (в актуальной редакции) // Российская газета. 30.10.2001. № 0 (2823).

¹¹⁶ Федеральный закон от 10 января 2002г. № 7-ФЗ (в актуальной редакции) «Об охране окружающей среды // Российская газета. 12.01.2002. № 0 (3005). №0 (2874).

уничтожения обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством. Вред возмещается в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды (п. 3 статьи 77 Федерального закона № 7-ФЗ).

В целях обеспечения рекультивации земель, а также усиления контроля за своевременным восстановлением нарушенных земель и вовлечения их в хозяйственный оборот, Правительством Российской Федерации было принято Постановление от 10 июля 2018 года № 800 «О проведении рекультивации и консервации земель» (с изм. на 7 марта 2019 г.) (далее - Постановление № 800)¹¹⁷. Исходя из анализа судебного делопроизводства по данному делу, суд обязал Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Оренбургской области вынести предписание о возложении на организацию по добычи сырой нефти обязанности обеспечить разработку проекта рекультивации нарушенных земель, для дальнейшего устранения последствий разлива, т.к. он не была разработана ранее, и это является нарушением.

Исходя из анализа, определение ущерба осуществилось на основании методики, утвержденной Приказом Минприроды России от 08 июля 2010 года № 238 «Об утверждении методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды» (с изм. на 18 ноября 2021 г.)¹¹⁸. При расчете ущерба, применялся показатель, учитывающий категорию земель и вид разрешенного использования земельного участка, и по оценки

¹¹⁷ Постановление Правительства РФ от 10 июля 2018 г. № 1222 «О проведении рекультивации и консервации земель» (в актуальной редакции) // Собрание законодательства РФ. 2018. № 29. Ст. 4441.

¹¹⁸ Приказом Минприроды России от 08 июля 2010 г. № 238 «Об утверждении методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды» (в ред. от 18.11.2021) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 04.10.2010. №40.

специалистов, ущерб составил 95 млн. 663 520 рублей. Кроме выплаты ущерба, работы по устранению загрязнения земель также требуют исполнения (п. 33 Постановления № 800).

В сравнении, например, с решением Арбитражного Удмуртской Республики суда о возмещении вреда окружающей среде в результате разлива нефти на сельхозземлях в Кировской области и Удмуртской Республике на территории в 11 900 квадратных метров¹¹⁹, денежная сумма, подлежащая возмещению на один квадратный метр меньше, чем в рассматриваемом деле.

Как отмечает информагентство АК&М¹²⁰ со свидетельством на данные ЕГРЮЛ и Сводного государственного реестра участков недр и лицензий ответчиком по иску выступала другая организация, которая было реорганизована. Перешло ли к данной компании требование суда о возмещении ущерба экологии на 95 млн рублей, не известно, как и то будет ли оно возмещено в полном объеме.

Новеллы законодательства об экологических платежах

*Кадырбаева Альбина Нуржановна,
студент Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматривается проблема важности внесения изменений в законодательство в части платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Ключевые слова: экологические платежи, негативное воздействие, окружающая среда, платное природопользование, выбросы, сбросы загрязняющих веществ.

¹¹⁹ Решение от 11 сентября 2020 г. по делу № А71-20608/2019/ Судебные и нормативные акты [Электронный ресурс]. – URL: <https://usnd.to/uQ9l> (дата обращения: 24.03.2022).

¹²⁰ Оренбургнефть продала свою «дочку» НК Э.Худайнатов / Информагентство АК&М [Электронный ресурс]. – URL: https://www.akm.ru/news/orenburgneft_proдалa_svoyu_dochku_nn_k_e_khudaynatova/ (дата обращения: 24.03.2022).

Право каждого на благоприятную окружающую среду признается и гарантируется Конституцией Российской Федерации (статья 42).

Согласно ст. 3 ФЗ «Об охране окружающей среды» деятельность хозяйствующих субъектов, осуществляемая на территории Российской Федерации, должна совершаться, основываясь на принципах платного природопользования и компенсации вреда, нанесённого окружающей среде.

Именно путем применения платы за пользование природой обеспечивается финансовое стимулирование рационального бережного пользования природными ресурсами.

Ст. 16 данного Закона определяет за какие виды негативного воздействия на окружающую среду взимается плата:

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;
- сбросы загрязняющих веществ в водные объекты;
- хранение, захоронение отходов производства и потребления.¹²¹

Экологические платежи являются источником пополнения бюджета бюджетной системы Российской Федерации. Полученные средства используются в целях сохранения окружающей среды, а также на восстановление природных объектов.

Основной задачей государственного регулирования и управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды является обеспечение воспроизводства природных ресурсов, их рационального использования и охраны в интересах нынешнего и будущих поколений народов России.¹²²

121 Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» - ст. 16.

122 Волков А.М. Экологическое право. Москва, 2020. – С. 98.

«Окрашивание» платы за негативное воздействие на природу является правильным решением, позволяющим целевым образом направлять их на ликвидацию накопленного вреда и восстановлению окружающей среды.

Путем повышения экологической ответственности будет повышаться уровень жизни граждан. Техническому развитию будет сопутствовать повышение безопасности в области экологии.

Как сказал президент РФ Владимир Владимирович Путин: «Получил прибыль за счет природы - убери за собой».

Именно такие меры будут способствовать ликвидации последствий влияния человека на природу.

Несмотря на нормативно-правовое регулирование данной сферы, реализация их положений вызывает вопросы.¹²³ В настоящее время экологические платежи поступают в общий бюджет и тратятся на разные нужды.

Например, из 38,9 млрд рублей, поступивших в бюджеты субъектов РФ с 2018 по 2020 года, на решение экологических проблем субъекты РФ израсходовали 721 млн рублей (менее 2 %).

На данный момент существуют порядка 29 000 объектов накопленного вреда: это свалки, участки захоронения непригодных к использованию пестицидов, золоотвалы и другие. Общее число людей, страдающих от негативного воздействия объектов накопленного вреда окружающей среде, не определено.

С момента вступления в силу ст. 1 ФЗ от 30 декабря 2021 г. N 446-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" экологические платежи - плата за негативное воздействие на окружающую среду, штрафы за

123 Алиев Б.Х., Эльдарушева М.Д. Уплата экологических платежей: проблемы, перспективы. 2014. – С. 1

административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, платежи по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, а также платежи, уплачиваемые при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде – будут направляться на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.¹²⁴

Пункт 5 данного законопроекта вступит в силу с 1 сентября 2022 г.

Порядок платы за загрязнение окружающей среды дифференцирован в зависимости от видов загрязняющих веществ и вредных воздействий. Однако, на наш взгляд, не нужно расставлять приоритеты в финансировании, так как профилактические мероприятия должны финансироваться равным образом, как и мероприятия по ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

Правовые особенности проведения топографической съемки объекта недвижимости.

*Гупанова Полина Андреевна,
студент Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

124 Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. N 446-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации". – П. 5.

Аннотация. В данной статье изучается практическая значимость проведения топографической съемки объекта недвижимости, включая правовые особенности.

Ключевые слова: геодезия, картография, топографическая съемка, инженерные изыскания, градостроительная деятельность.

Градостроительная деятельность тесно связана с геодезическими и картографическими работами. На сегодняшний день геодезия и картография являются неотъемлемой частью территориального планирования. В настоящем исследовании речь пойдет о такой части геодезических работ, как топографическая съемка. Но для начала следует разобраться с теоретическими категориями.

Определение топографической съемки содержит в ГОСТ 22268-76, согласно которому под топографической съемкой понимается комплекс работ, выполняемых с целью получения съемочного оригинала топографической карты (подробная карта местности, позволяющая определять как плановое, так и высотное положение точек¹²⁵) или плана (картографическое изображение на плоскости в ортогональной проекции в крупном масштабе ограниченного участка¹²⁶), а также получение топографической информации в другой форме.

Поскольку топографическая съемка является частью инженерно-геодезических работ, постольку правовым регулированием являются нормативы и своды правил по геодезии.

Геодезические изыскания на этапе подготовки к строительству имеют особое значение, поскольку правильное их проведение позволяет избежать непригодности здания к эксплуатации, либо затрудняющих его эксплуатацию.

¹²⁵ГОСТ 22268-76 Геодезия. Термины и определения // [Электронный ресурс] URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200005861> (дата обращения: 06.03.2022)

¹²⁶ГОСТ 22268-76 Геодезия. Термины и определения// [Электронный ресурс] URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200005861> (дата обращения: 06.03.2022)

На примере земельного участка по адресу: Оренбургская область, город Оренбург, поселок Ростоши, улица Микрорайонная, необходимо отобразить, для чего именно предназначена топографическая съемка.

Выделяют несколько этапов проведения топографической съемки.

1. Подготовительный.

В это время оформляются все договорные отношения с заказчиком, включая утверждение технического задания.

2. Рекогносцировка местности.

На данном этапе происходит изучение местности, выбор местоположения точек съемочного обоснования (точек хода), а также оптимальной технологии съемки, среди которых теодолитная, фототеодолитная, тахеометрическая, мензуальная, буссольная съемки¹²⁷. В случае с нашим земельным участком использовалась теодолитная съемка, по результатам которой получен ситуационный план (графическая схема земельного участка и прилегающей территории, сделанная сверху).

Мензуальная съемка осуществляется на месте, непосредственно на земельном участке. Тахеометрическая съемка отличается от теодолитной тем, что, кроме ситуации, производится съемка рельефа местности, а от мензуальной съемки тем, что план местности составляется не в поле, а в камеральных условиях¹²⁸. Исходя из градостроительной документации по указанному нами земельному участку, с использованием тахеометрической съемки удалось получить план расположения сетей инженерно-технического обеспечения.

3. Полевые работы.

В ходе этого этапа проводится исследования всех объектов непосредственно на территории с проведением съемки. На момент

¹²⁷ Съемки местности. Учебно-методическое пособие по геодезии. – Майкоп, 2016.

¹²⁸ Основы топографии и инженерной геодезии. Часть 1. Основы топографии: Учебное пособие/ сост.: Соловьев А.Н.; СПбГЛТУ – СПб, 2015 – 110с

съемки на территории земельного участка в поселке Ростоши имелась канализация, через дорогу водопровод. Данные были отражены в указанном выше плане расположения сетей инженерно-технического обеспечения.

4. Камеральные изыскания.

Осуществляется вычислительная обработка всех полевых измерений, вычерчивание плана местности. Составной частью градостроительной документации участка в поселке Ростоши является чертеж градостроительного плана, разработанный на топографической основе, выполненной в системе ГИС «ИнГео» города Оренбурга.

5. Оформление результатов.

Составляется отчет о результатах проделанной работы.

На практике результаты топографической съемки воплощаются в составлении топографического плана земельного участка. Так, в случае с нашим земельным участком в 2018 году были составлены градостроительный план земельного участка и схема планировочной организации земельного участка, где было обозначено место для допустимого размещения зданий и строений.

На топографические карты или планы наносятся все существующие на момент проведения геодезических исследований надземные и подземные коммуникации. В настоящее время на территории земельного участка уже имеется фундамент под здание бани, а также подвальное помещение индивидуального жилого дома.

Таким образом, на примере земельного участка по улице Микрорайонная поселка Ростоши, проведение топографической съемки позволило утвердить градостроительный план земельного участка, в рамках которого установлены предельные размеры земельного участка, предельные параметры разрешенного строительства, предельное количество этажей строений. Проведение

строительных работ было бы невозможно без учета данных, установленных топографической съемкой.

**Обзор правовых особенностей применения спутниковых систем
дистанционного зондирования для целей кадастра, землеустройства и
мониторинга земель**

*Лобазова Илария Александровна,
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е.Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В данной статье анализируется имеющееся в настоящий момент законодательство в сфере дистанционного зондирования для целей кадастра, землеустройства и мониторинга земель. Выявлены некоторые проблемы и предложены пути их решения.

Ключевые слова: дистанционное зондирование, правовое регулирование, землеустройство

Технологии дистанционного зондирования Земли (далее по тексту - ДЗЗ) из космоса находят применение практически во всех сферах нашей жизни.

Правовое регулирование дистанционного зондирования берет свое начало в международном законодательстве. Например, для осуществления деятельности по ДЗЗ была принята Конвенция о передаче и использовании данных дистанционного зондирования Земли из Космоса. Кроме того, большое значение имеют Принципы по ДЗЗ из космоса, которые, несмотря на свой декларативный характер широко применяются.

Регулирование данного вопроса в РФ началось примерно в начале 2000-х. Были приняты постановления правительства по разным вопросам. Активно правовое регулирование продолжило развиваться в настоящее время. Так, в 2019- 2020 годах был принят еще ряд постановлений Правительства и

разработана «Концепция развития российской космической системы дистанционного зондирования Земли на период до 2025 года»¹²⁹.

Исходя из вышеизложенного, можно выделить следующую особенность: правовое регулирование ДЗЗ в целом ведется активно на подзаконном уровне, причем принятие актов характеризуется определенным разрывом во времени, и активный этап приходится на настоящее время.

ДЗЗ применяется в различных сферах. В частности имеет большое значение для целей кадастра, землеустройства и мониторинга земель.

Согласно вышеуказанной Концепции к основным областям применения ДЗЗ относится информационное обеспечение деятельности по землеустройству, прокладке транспортных магистралей, строительству промышленных объектов и градостроительству, составлению кадастров земельных и иных природных ресурсов.

Однако, проанализировав имеющиеся акты, можно прийти к выводу, что нормативно- правовое регулирование в данной сфере незначительно.

В сфере землеустройства лишь содержатся положения о том, что карта объекта землеустройства составляется с использованием материалов ДЗЗ. Однако не содержится никаких положений, каким образом применяются такие материалы для данных целей, и в целом, отсутствует какое – либо правовое регулирование.

По некоторым вопросам законодательство довольно запутанное, например, сейчас в действующем законе «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.12.2015 №431-ФЗ¹³⁰ нет

¹²⁹ «Концепция развития российской космической системы дистанционного зондирования Земли на период до 2025 года»// [Электронный ресурс], 02.04.2022.- Режим доступа: <https://www.roscosmos.ru/24707/>

¹³⁰Федеральный закон от 30.12.2015 N 431-ФЗ (ред. от 30.12.2021) "О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета. 2016. № 1.

информации о ДЗЗ, хотя нельзя утверждать, что данные технологии не применяются в этой сфере.

В рамках мониторинга земель дистанционное зондирование является необходимым источником получения сведений. На это прямо указывает ряд нормативно-правовых актов. Однако в них содержится лишь указание на применение ДЗЗ, а порядок их применения или какие-либо особенности не закреплены.

Таким образом, имеющееся правовое регулирование ДЗЗ не позволяет увидеть картину в целом. Отдельные положения, содержащиеся отрывками в разных подзаконных актах и стратегиях, не позволяют говорить о достаточном и эффективном правовом регулировании.

На мой взгляд, имеется необходимость определенной систематизации нормативно-правовых актов в сфере дистанционного зондирования.

Такие попытки уже предпринимались Госкорпорацией «Роскосмос», ими разработан проект федерального закона «О дистанционном зондировании Земли из космоса». Принятие законопроекта позволило бы устранить пробелы в законодательстве в области космической деятельности по дистанционному зондированию Земли из космоса, обеспечив единый подход к регулированию общественных отношений, возникающих в процессе этой деятельности. Но данный проект не был внесен в Государственную Думу. На мой взгляд, необходимость в принятии такого закона существует и, возможно, в скором времени он будет принят,

Однако, данный законопроект не упоминает о сферах применения ДЗЗ в целях кадастра и землеустройства земель, поэтому его принятие не решает вопрос правового регулирования именно для этих целей. А любые кадастровые, проектные работы, а также мониторинговые исследования в качестве исходных данных используют результаты космической съемки.

Таким образом, на мой взгляд, необходимо, все же внести ясность в существующее регулирование применения ДЗЗ для целей кадастра и землеустройства.

Проблемы реконструкции Набережной реки Урал города Оренбурга

*Бикулова Алина Радиковна,
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е.Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматриваются проблемы, возникающие на различных этапах реконструкции Набережной реки Урал города Оренбурга.

Ключевые слова: реконструкция, этапы, проект, набережная.

Городской бульвар появился на берегу реки Урал еще во времена Оренбургской крепости. Общепринятый термин «Беловка» связан с купцом Александром Беловым, которому были сданы в аренду правый и левый берег реки Урал. Набережная примечательна достопримечательностями - объектами культурного наследия, как регионального, так и федерального значения. К примеру, спуск к реке Урал, выполненный в стиле советского (сталинского) классицизма, относится к объектам культурного наследия регионального значения¹³¹.

Обращаясь к проблеме реконструкции, необходимо начать с того, что внести изменения в Беловку пытались еще начале 2000-х годов, следующие попытки предприняты в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», в котором городская

¹³¹Постановление Законодательного Собрания Оренбургской области «Об утверждении списка вновь выявленных памятников истории и культуры и принятии их на государственный учет и охрану как памятники областного значения» № 118/21-ПЗС от 06.10.1998 г. »// [Электронный ресурс], 02.04.2022.- Режим доступа:<https://okn-mk.mkrf.ru/maps/show/id/2352369>.

набережная была выбрана как основной объект благоустройства территории в 2017 году¹³². С ним связан первый и второй этап запланированных работ.

Проект 2017 года делится на две части. Первая – реконструкция объекта культурного наследия регионального значения – спуска к набережной реки Урал. И вторая часть, которую должны реконструировать, – территория нижней набережной порядка 300 метров. К сожалению, ремонт не был выполнен согласно утверждённому проекту: затянулись сроки, стали заметны разрушения ступеней. К тому же, не были соблюдены требования законодательства, касающиеся реставрации объекта культурного наследия регионального значения. Так, одним из элементов спуска к реки Урал являются бетонные ступени. В соответствии с требованиями ст. 42 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»¹³³, письму Министерства культуры Российской Федерации от 27.05.2014 № 106-01-39/12-ГП¹³⁴ при ремонте применяются аналогичные утраченным материалы. Однако бетон заменили гранитные камни.

Третий этап связан с размещением 31 мая 2019 администрацией г. Оренбурга тендера на сайте государственных закупок. На данном уровне также не были нарушены установленные сроки, вследствие банкротства компании, ответственной за проведение ремонтных работ.

Четвертый этап работ начался с аукциона по отбору подрядчика 5 июня 2020 года. Работы были намечены в рамках федеральной программы «Комфортная городская среда». Одними из юридических проблем на данном этапе являются: подача жалоб от компаний на наличие нарушений в проектной

¹³² Официальный портал города Оренбурга »// [Электронный ресурс], 02.04.2022.- Режим доступа:<https://www.orenburg.ru/official/news/246/63095/>.

¹³³ Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" от 25.06.2002 N 73-ФЗ »// [Электронный ресурс], 02.04.2022.- Режим доступа:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37318/.

¹³⁴ Министерство культуры российской федерации. Письмо. от 27 мая 2014 года N 106-01-39/12-ГП »// [Электронный ресурс], 02.04.2022.- Режим доступа:<https://docs.cntd.ru/document/420214662>.

документации закупки, признание УФАС аукциона недействительным. В рамках нового проектного решения предусматривалась замена материала на ступенях, балясинах, поручнях спуска. Столбы на ограждениях, к сожалению, также планировалось облицовывать гранитом.

В 2021 году началась реконструкция восточной части набережной реки Урал в Оренбурге. Из итогов проделанной работы необходимо отметить: обустройство новых пешеходных дорожек, завершение укладки плитки пешеходной зоны и резинового покрытия на площадках, ремонтирование исторической чаши фонтана. Однако многие аспекты проекта в срок выполнены не были, например, не завершено строительство подпорной стены, работы по строительству спусков к воде.

21 декабря 2021 года администрация разместила торги по отбору подрядчика для 2 этапа благоустройства восточной части набережной реки Урал. Планируется, что в рамках этого контракта подрядчик выполнит лишь часть работ, которые предусмотрены во 2 этапе реконструкции. Речь идет о создании автомобильной дороги, на месте проселочной, которая идет от ул. Степана Разина до Набережной, также о создании пешеходной тропы, на месте проселочной дороги вдоль ул. 2-я Пугачевская с выходом на набережную. Помимо этого, запланировано строительство нескольких лестниц, пандуса с велосипедным спуском, который соединит уличную сеть города с набережной.

Главной задачей при выполнении первого этапа благоустройства восточной части набережной Урала было укрепление берега и установка подпорной стены, во второй части основным будет установка и монтаж различного оборудования. В целом, масштабные работы по реконструкции Набережной реки Урал продолжаются более 4 лет, что, несомненно, связано, как с правовым режимом достопримечательностей, так и с широким спектром текущих проблем.

Проблемы правового регулирования зон с особыми условиями использования территорий

*Буняева Полина Евгеньевна, Юзефович Диана Павловна,
студентки Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург.*

Аннотация. В данной статье рассматриваются проблемы правового регулирования зон с особыми условиями использования территорий, их постановки на учёт, а также ограничения, устанавливаемые в таких зонах.

Ключевые слова: Зона с особыми условиями использования территорий, правовое регулирование, проблемы учёта, унификация процедуры установления ЗОУИТ.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в сфере использования земельных участков, расположенных в границах зон с особыми условиями использования. Необходимость исследования выбранной темы является включение в Земельный Кодекс РФ новой главы XIX, регулирующей отношения по установлению и использованию ЗОУИТ.¹³⁵

Актуальность данной темы подтверждается тем, что, собрав наиболее исчерпывающую и правильную информацию об особенностях использования того или иного объекта, станет возможно эффективное управление в сфере земельных ресурсов. Также это будет способствовать законности проводимых сделок с землей и тем самым оказать мощное давление на современный рынок недвижимости.

Были унифицированы процедуры установления, изменения, прекращения существования зон с особыми условиями использования территорий. Также были внесены изменения и в другие правовые акты, регулирующие ЗОУИТ.

¹³⁵ Земельный Кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ.

**Секция «Информационные технологии в юридической
деятельности»**

Окинавская хартия глобального информационного общества

*Иванова Арина Александровна, Быстрикова Полина Юрьевна,
студентки Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация: В данном докладе рассматривается влияние Окинавской хартии на информационное общество, возможности и способы решения проблемы повсеместного доступа к информационно-коммуникационным технологиям, закреплённые в Окинавской хартии глобального информационного общества.

Ключевые слова: Окинавская хартия, информационные технологии (ИТ), информационное общество, международное сообщество, электронно-цифровой разрыв.

Общество, в котором мы живем сегодня, принято называть информационным. До вступления в эпоху глобальной информатизации человечество пережило несколько этапов развития производительных сил и производственных отношений, особенности взаимоотношений которых дали название каждому из этих этапов. Информационное общество пришло на смену индустриальному и постиндустриальному обществам, которые, в свою очередь, сменили аграрное и традиционное общества. Особенностью

информационного общества является то, что для его жизнедеятельности очень важна роль информации – она может быть даже выше, чем роль вещества или энергии. Информационное общество позволяет людям шире применять свои способности и реализовывать свой потенциал¹³⁶.

Целями создания Окинавской хартии являются:

1. Содействие людям и обществу в целом в использовании своих знаний и идей;
2. Широкое использование всеми людьми без исключений своего потенциала;
3. Реализация всеми людьми без исключения своих способностей;
4. Стимулирование социального согласия;
5. Повышение благосостояния людей;
6. Международный мир и стабильность¹³⁷.

Окинавская хартия глобального информационного общества призывает в первую очередь устранить международный разрыв в области информации и знаний. Усилия международного сообщества по развитию глобального информационного общества должны сопровождаться совместными усилиями по созданию безопасного и свободного от преступности киберпространства. Ключевым элементом стратегии «Большой восьмерки» должно стать неуклонное стремление к универсальному доступу для всех. Каждый должен иметь доступ к информационным и коммуникационным сетям. Также, важен вопрос устранения цифрового

¹³⁶ Кучерявый М.М. Основные направления государственной политики РФ в области обеспечения международной информационной безопасности // Журнал: Власть, 2013. Том 21. №12. С. 54.

¹³⁷ Окинавская хартия глобального информационного общества от 22 июля 2000 г. // Дипломатический вестник, 2000. №8. С. 53.

неравенства внутри стран и между ними. Мобилизация знаний и ресурсов в этой области является необходимым условием решения этой проблемы¹³⁸.

Таким образом, Окинавская хартия является важным документом, который создан с целью организовать и активизировать деятельность стран на пути активного формирования глобального информационного общества на планете Земля. Международный диалог и сотрудничество между странами должны быть расширены, должно также укрепиться партнёрство между развивающимися и развитыми странами. Развивающиеся страны должны получить разные виды обеспечения для создания благоприятных условия в целях использования информационных технологий.

Введение электронного паспорта и возможные правовые последствия

Абуняева Элла Равиловна
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г.Оренбург

Аннотация. В данной статье рассматривается проблема введения электронного паспорта в Российской Федерации, опыт зарубежных стран.

Ключевые слова: Электронный паспорт, гражданин, база данных.

Паспорт гражданина Российской Федерации¹³⁹ — основной документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации. Паспорт обязаны иметь все граждане Российской Федерации, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории Российской Федерации.

¹³⁸ Окинавская хартия глобального информационного общества ... С. 55.

¹³⁹ Указ Президента РФ от 13.03.1997 N 232 "Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации" URL: <https://base.garant.ru/10200163/> (19.03.2022)

В ближайшее время Правительство России [планирует](#) заменить бумажные паспорта на электронные. По замыслу авторов¹⁴⁰, паспорт будет представлять из себя пластиковую карту со встроенным микрочипом, на которой будет собрана вся основная информация о гражданине. Кроме того, новая карта даст владельцу доступ ко всем государственным реестрам и государственным услугам.

Переход на электронные паспорта в случае принятия законопроекта будет проводиться поэтапно. Это связано с необходимостью сформировать и настроить новую систему выдачи, учета и замены таких паспортов, а также оповестить граждан о новых документах. Но кроме переходных трудностей, которые сейчас обсуждаются больше всего, правительство должно озаботиться безопасностью паспортов, чтобы не допустить сторонних манипуляций с данными, тем более что число утечек информации в мире постоянно растет. По [статистике](#) компании Gemalto, каждую секунду в мире происходит кража 73 учетных записей.

Электронные паспорта обладают рядом преимуществ:

- Компактность — в соответствии с международными стандартами, электронный паспорт будет напоминать по размерам банковскую карту;
- Долговечность — карты менее подвержены механическим повреждениям и воздействию влаги;
- Многофункциональность — новый паспорт объединит данные нескольких документов, а также банковскую карту.

Широкий функционал электронных удостоверений может стать также и камнем преткновения. [Технологии](#), обеспечивающие безопасность, постоянно развиваются, однако и ресурсы злоумышленников только совершенствуются. Теоретически, в любом устройстве считывания может находиться микросхема

¹⁴⁰Федеральный закон "О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации" от 08.06.2020 N 168-ФЗ URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_354474/ (19.03.2022)

или программное обеспечение, которые будут фиксировать данные для мошенников.

Например, при необходимости подтвердить свою личность, человек предъявит электронный паспорт. Устройство считывает и копирует информацию, но ни у кого нет уверенности в том, какую именно. Так, после процедуры подтверждения возраста при покупке алкогольной или табачной продукции, можно будет оставить в магазине все свои данные. То же самое может произойти, например, в гостиницах и аэропортах.

Электронные паспорта уже используются в ряде стран, таких как: Молдова, Германия, Швеция.

В России первая идея электронных паспортов была озвучена в [2013 году](#). Тогда же законопроект был одобрен, однако сроки выдачи постоянно сдвигаются. Одной из причин для этого стала, вероятно, ликвидация Федеральной миграционной службы в 2016 году. Сегодня очередной срок внедрения электронных документов назначен на 2022 год.

Предположения о скором появлении нового документа породили массу дискуссий. По данным ВЦИОМ за 2017 год, только 31% опрошенных поддержали идею обновленных документов.

Основные мотивы — это страх за сохранность собственных данных, низкий уровень компьютерной грамотности, а также боязнь оказаться под контролем государства.

Несмотря на это, переход на электронные паспорта кажется вполне логичной мерой, поскольку бумажные документы все чаще заменяются удобными картами — для этого достаточно оценить эффект от повсеместного использования платежных карт. Необходимо понимать, что большая часть данных уже хранится в цифровом виде. Поэтому многое будет зависеть от того, насколько качественно будут проработаны вопросы безопасности при реализации нового проекта.

В Минкомсвязи подчеркнули, что электронные паспорта будут предусматривать очень серьезную систему безопасности, в частности, доступ к данным будет осуществляться только с использованием определенной инфраструктуры.¹⁴¹

Конечно, риски присутствуют всегда, стопроцентной гарантии безопасности не существует, однако вероятность утечки данных крайне мала, если их безопасность будет продумана на этапе проработки проекта.

Правовая природа биткоина

*Стройкин Филипп Андреевич и Ракчеев Артем Вячеславович
студенты Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация. В данной статье идет речь о соответствии правовой природы Биткоина нормам российского законодательства и дальнейшем его регулировании.

Ключевые слова: Биткоин, система гражданского права, законное платежное средств, Центральный Банк РФ, электронные денежные средства

Биткоин - пиринговая платёжная система, использующая одноимённую единицу для учёта операций. Для обеспечения функционирования и защиты системы используются криптографические методы, однако при этом вся информация о транзакциях между пользователями системы доступна в открытом виде.¹⁴² В настоящее время ценность биткоина зависит от объема фиатных активов, а также многомиллиардной сферой майнинга.

Согласно ст. 128 ГК РФ, к объектам гражданских прав относятся: вещи, включая наличные деньги и документарные ценные бумаги, в том числе безналичные денежные средства, имущественные права; результаты работ и оказания услуг; (интеллектуальная собственность); нематериальные блага.

¹⁴¹ URL: <https://ria.ru/20181010/1530368461.html> (22.03.2022)

Большинство людей ставит биткоин на один уровень с российской валютой, Согласно ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации» единственным законным средством наличного платежа на территории РФ являются банкноты и монеты Банка России¹⁴³. Статья 140 ГК РФ устанавливает, что рубль является законным платежным средством, на всей территории РФ¹⁴⁴.

Некоторые ученые сравнивают биткоин с Электронными денежными средствами. Так, в определении АС Вологодской области «к электронным денежным средствам относятся, например “Яндекс. Деньги”, Webmoney, QIWI, а также различные криптовалюты: Ethereum, Litecoin»¹⁴⁵. Обращаясь к ФЗ "О национальной платежной системе", Электронные денежные средства - денежные средства, которые предварительно предоставлены одним лицом другому лицу, учитывающему информацию о размере предоставленных денежных средств без открытия банковского счета (обязанному лицу), для исполнения денежных обязательств лица, предоставившего денежные средства, перед третьими лицами.

Также сам Центробанк имеет своё мнение о криптовалюте. Центробанк хочет ввести запрет на выпуск, обращение и обмен криптовалют, на территории РФ, также ввести запрет на организации вкладываться в криптовалюты и связанные с ними финансовые инструменты, владение криптовалютой для россиян ЦБ не станет считать нарушением — если, все операции будут выполняться за территорией РФ.¹⁴⁶

Подводя итог, хотелось бы отметить, что «Виртуальные активы» не будут считаться новым видом имущества, рассматривая функции криптовалюты

¹⁴³) О Центральном банке Российской Федерации (Банке России): Федеральный закон от 10.07.2002 N 86-ФЗ (ред. от 31.12.2017).

¹⁴⁴) Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 29.12.2)

¹⁴⁵) Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 28.12.2017).

¹⁴⁶) Определение Арбитражного Суда Вологодской области от 15.08.2016 по делу № А13-15648/2015.

можно отнести либо к особому виду денег или его можно рассмотреть как форму закрепления обязательств. Однако, расширяя масштаб использования биткойна, может потребоваться признание некоторой самостоятельности. Использование биткойна и других криптовалют может пойти на пользу экономике за счет значительного сокращения издержек при транзакциях. Ограничивая их использованию в обороте, означает добровольно лишиться себя результатов прогресса от использования биткойна, сходного по выполняемым функциям с ценными бумагами.

Применение систем искусственного интеллекта в юриспруденции

*Коннова Мария Максимовна,
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация. В статье рассматриваются правовые аспекты внедрения систем искусственного интеллекта, его влияние на трансформацию профессию юриста и перспективы развития данной технологии Российской Федерации и за рубежом.

Ключевые слова: искусственный интеллект, правовое регулирование искусственного интеллекта, legaltech, юридический рынок труда, национальная стратегия развития искусственного интеллекта.

В современном мире перед человечеством остро стоит вопрос о внедрении в повседневную жизнь искусственного интеллекта. В особенности это выражено во всестороннем проникновении в правовую сферу общественных отношений искусственного разума. По этому поводу проводится множество дискуссий среди профессоров различных наук, значительное количество объединений учёных трудятся над научными исследованиями в данной области. На территории Российской Федерации вопрос о влиянии искусственного интеллекта на право рассматривает Научный совет по методологии искусственного интеллекта РАН.

Одной из приоритетных задач Российской Федерации на данный момент является разработка нормативно-правовой базы, которая бы регулировала развитие новых технологий в нашей стране, а так же ее последовательное и систематическое включение в социальный уклад с обеспечением законных интересов граждан. Таким образом, в соответствии с Указом Президента РФ от 10 октября 2019г. № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации»¹⁴⁷ утверждается Национальная стратегия развития ИИ до 2030 года, а так же гарантируется предоставление финансирования на программы реализации изложенных положений. Помимо этого, в документе закреплён ряд важных дефиниций, определяющих их положение на момент текущего научно-технологического развития. Так, искусственный интеллект (далее ИИ)-комплекс технологических решений, позволяющий имитировать когнитивные функции человека и получать при выполнении конкретных задач результаты, сопоставимые, как минимум, с результатами интеллектуальной деятельности человека.

Третья глава рассматриваемого Указа посвящена основным принципам развития и использования технологий ИИ. К ним относятся поддержка конкуренции, разумная бережливость, технологический суверенитет, прозрачность, безопасность, а так же защита прав и свобод человека, где конкретизируется гарантия права на труд. Это важное уточнение, которое дает понять, что, несмотря на безусловный потенциал ИИ на рынке труда, государство ставит одной из задач возможность сохранения за специалистами своих рабочих мест или их переквалификацию на новую специальность. Изменения на рынке труда коснулись многих сфер общественной жизни: медицинской, производственной, предпринимательской, образования, а так же правовых отношений.

¹⁴⁷ Указ Президента Российской Федерации от 10.10.2019 № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации». Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.03.2022).

Действительно, в правовой плоскости, где выстроилась монопольная деятельность человека и его объединений, искусственный интеллект стал проникать в большей степени. Отказавшись от рутинных забот, человек, с одной стороны лишил себя возможности быть полезным в этой сфере, а с другой положил начало развитию нового направления. Legal Tech (сокращ. от англ. legaltechnology) – это разного рода программы, платформы, инструменты и продукты, которые были разработаны для адаптации и оптимизации процессов, являющихся важным элементом деятельности юристов. Другими словами это технологические решения для юридического бизнеса и специалистов в сфере юриспруденции для того, чтобы повысить продуктивность оказания юридических услуг или юридического сопровождения бизнеса. Самыми очевидными примерами являются всеми известные сервисы справочно-правовых систем по подбору судебной практики по конкретному делу, проверку контрагентов, составление проектов договоров и многое другое.

Технология «Legal Tech» становится все более популярной дискуссией в мировом правовом сообществе. Согласно данным портала LawSites¹⁴⁸, инвестиции в юридические технологии в 2019 году достигли рекордных 1,2 миллиарда долларов. Рост важности индустрии правовых технологий увеличился с запуска первого специализированного фонда в 2020 году, целью которого являются инвестиции в стартапы legaltechnology, что показывает колоссальный размер индустрии. Теперь стали возможны такие функции как решение юридических вопросов по подписке, ИИ для отслеживания неправомерного использования интеллектуальной собственности, создание доказательной базы.

Перспективы направлены на создание механических консультантов, которые будут способны отвечать на простые вопросы, приложения,

¹⁴⁸LawSites: trackingTechnologyandInnovation [Электронный ресурс]. URL: <https://www.lawnext.com> (дата обращения: 10.03.2022).

направленные на поиск и устранение ошибок в применении законодательства, VR и AR-консультации, трансляции с места преступлений, развитие дополнительных уровней безопасности в документах. Все это подводит нас к вполне очевидному выводу – современные тенденции на нише правовых технологий все меньше нуждаются в помощи людей, специалистов в сфере юриспруденции. В связи с этим появляется много вопросов относительно изменения природы юридической профессии, главным из которых является «заменят ли роботы юристов?». На мой взгляд, данная проблема не должна иметь негативную окраску в правовом сообществе, поскольку за страхом остаться без рабочего места, большинство не видит новые модели развития оказания юридических услуг и трансформации профессии в целом.

Изложенное позволяет говорить о том, что все более активное внедрение ИИ в сферу когда-то монопольной правовой деятельности людей приводит к пересмотру сущности этой правовой деятельности. Цифровой подход к праву обуславливает расширение деятельности и разнообразия на рынке юридических услуг. Современный юрист должен уметь пользоваться предоставляемыми ему сервисами, чтобы избавиться себя от механической работы с информацией и сосредоточиться на глубоком анализе правовых ситуаций, который пока ещё недоступен ни одной системе искусственного интеллекта.

Правовые и технологические риски внедрения электронных паспортов в Российской Федерации.

*Алексеева Лидия Владимировна, Галиаскарова София Ильшатовна,
студентки Оренбургского института (филиала) Университета
имени О. Е. Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация. Данная статья посвящена проблеме внедрения электронных паспортов в Российской Федерации. В ней рассматривается процесс создания единой системы идентификационных данных граждан, анализируются

возможные последствия реализации этого проекта, а также приводится опыт других стран, в которых уже произошло внедрение электронных паспортов.

Ключевые слова: электронный паспорт, цифровизация, внедрение, практичность, потеря информации.

Электронный паспорт - это особый вид документа, представленный на электронном носителе и позволяющий удостоверить личность гражданина. По своему внешнему виду, электронный паспорт имеет много сходных элементов с банковской картой, использование которой очень плотно вошло в нашу современную жизнь. О внедрении в жизнь россиян электронных паспортов давно ведется много размышлений и утверждений.

Переход на электронные паспорта призван обеспечить создание единой системы идентификационных данных граждан РФ, также введение нового вида документа позволит обеспечить юридическую значимость действий в электронно-правовом поле.

В России введение электронных паспортов официально начали обсуждать в конце 2000-х годов. На протяжении нескольких лет предпринимались неоднократные попытки разработать наилучшую модель электронного документа и подготовить план реализации его внедрения в общественную жизнь.

В 2019 году [состоялось](#) правительственное совещание, посвященное вопросам внедрения электронного удостоверения личности гражданина РФ, после которого был анонсирован переход на паспорта нового образца в июле 2020 года. Вскоре Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций был подготовлен проект Указа Президента РФ «О паспорте гражданина РФ, содержащем электронный носитель информации», в котором

предполагаемой датой начала постепенного внедрения электронных паспортов гражданина РФ является 1 декабря 2021г.¹⁴⁹

Распространение новой коронавирусной инфекции помешало реализации этого плана, но по мере улучшения эпидемиологической ситуации в стране федеральные власти снова готовятся продолжить свою работу по реализации проекта по переходу на электронные паспорта.

В некоторых странах электронные удостоверения личности-паспорта уже довольно долго и успешно функционируют. Ближайшим аналогом планируемого российского паспорта является эстонская ID-карта, которая выдается с 2002 года. Похожие системы есть в Германии, США, Израиле, Китае, Сингапуре, Малайзии, Украине и в других странах.

Во введении электронных паспортов можно выделить как положительные черты, так и отрицательные.

К плюсам относятся упрощение процесса использования электронных систем, совмещение в одной карте сразу нескольких документов, повышающее удобство и практичность использования, а также долговечность используемого при изготовлении материала и многофункциональность(возможность использования при оплате)

Но существенные минусы также присутствуют. Например, возрастает риск потери или противоправного изъятия информации, с целью ее незаконного использования, существует угроза подделки документа. Также наряду с вышесказанным существенной проблемой является усиление информационного контроля над жизнедеятельностью граждан РФ.

¹⁴⁹Проект Указа Президента РФ "О паспорте гражданина Российской Федерации, содержащем электронный носитель информации" (по состоянию на 19.03.2021) (подготовлен Минцифры России, ID проекта 04/14/03-21/00114294)

Можно подвести промежуточный итог о том, что реализация проекта по внедрению электронных паспортов может нарушать некоторые конституционные нормы, связанные с правами человека. (равенство прав всех лиц независимо от их индивидуальных особенностей, в особенности возраста, а также право на неприкосновенность частной жизни и неразглашение личной информации о себе)

Таким образом, переход на электронные паспорта является вполне разумной и правильной мерой, поскольку активно происходит цифровизация общественных отношений и многие бумажные документы чаще всего заменяются картами, представленными в более удобной и практичной форме. Многие данные о гражданах РФ уже сейчас хранятся в цифровом виде и поэтому решение многих правовых проблем, связанных с этим вопросом, будет зависеть от того, насколько качественно будут проработаны вопросы безопасности и всеобщей доступности нового вида документов при реализации данного проекта.¹⁵⁰

«Умный дом» технические решения и правовые проблемы

***Биешова Рузиля Радиковна,**
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е.Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация. Комфорт всегда был одним из двигателей прогресса, заставляя человеческую мысль изобретать все новые и новые приспособления для облегчения собственной жизни. Начиная с древнейших времён, человек всегда стремился обустроить свой дом так, чтобы получать максимум комфорта, прилагая для этого минимум усилий. Данная статья посвящена технологическим и правовым проблемам внедрения интеллектуальных систем «Умный дом».

Ключевые слова: «умный дом», интеллектуальное здание, энергосбережение, безопасность персональных данных.

¹⁵⁰Ключевская Н. / "Предъявите документы", или когда в России появятся электронные паспорта? Статья, размещенная на портале ГАРАНТ. РУ

Особенностью развития мировой и отечественной архитектуры является использование новейших научно-технических достижений и технологий.¹⁵¹ Технологические революции, связанные с процессами производства, создавали все новые инструменты для того чтобы повысить качество жизни. Идёт время, и в жизни человека появляются радио, телевидение, различные бытовые приборы и инженерные системы, сложность которых от года к году только возрастает. Все эти устройства отлично справляются с той функцией, которая на них возлагается – приносят в быт все больше комфорта, а также сокращают время, которое ранее затрачивалось на выполнение повседневных действий.¹⁵² Впервые определение «Умный дом» было сформулировано в Вашингтонском Институте интеллектуального здания и звучало следующим образом: Умный дом – это здание, обеспечивающее продуктивное и эффективное использование рабочего пространства.

Основной целью домашней автоматизации является, прежде всего, энергосбережение. Ведь подобные технологии позволяют существенно экономить электричество и воду — основные ресурсы необходимые для функционирования современного человеческого жилья. Дополнительный комфорт, хоть и важен, но все же уступает экономии ресурсов. С тех пор прошло уже более сорока лет, и за это время системы Умный дом значительно эволюционировали. Сейчас на основе подобных технологий создаются не только отдельные помещения с ограниченным функционалом, но и

¹⁵¹ Обзор зарубежных энергоэффективных зданий [Электронный ресурс]: С-О-К.RU: информ.-справочный портал. URL: <https://www.c-o-k.ru/review/samye-izvestnye-v-mire-energoeffektivnye-zdaniya> (дата обращения: 12.03.2022).

¹⁵² Китаев, А.Е. Маркетинговое исследование рынка Умных домов в цифровой экономике / А.Е. Китаев, И.И. Миронова // International Journal of Open Information Technologies. – 2017. – Т. 5, № 10. – С. 34–46.

действительно “умные” квартиры или коттеджи, и даже “интеллектуальные” жилые дома, общественные и офисные здания.¹⁵³

Ключевым элементом системы «Умный дом» становится - контроллер. Именно он собирает и анализирует сигналы со всех датчиков, размещённых в квартире. Его работа не останавливается ни на минуту. Контролёр позволяет управлять всеми подключёнными гаджетами в режиме реального времени, а также планировать отсроченный запуск. Достаточно единожды задать системе нужные параметры, и она будет постоянно их поддерживать.

Но при всех достоинствах такое оборудование имеет и ряд недостатков. Как и любая техника, оно может давать сбой и зависать. Поэтому может потребоваться ее перезагрузка и новая настройка. Иногда для этого приходится привлекать профессионалов. Также стоит упомянуть и безопасность: компании, предоставляющие услуги разработки и установки системы, обязуются предоставить своим клиентам полную защиту и неприкосновенность полученных персональных данных. Данное условие обозначено договором, который подписывается стороной покупателя во время приобретения продукта. К большому сожалению, пункт про безопасность и защиту данных не даёт гарантии их 100%-ой сохранности. Как говорилось выше, риск утечки информации имеет далеко не один источник.

В России в настоящее время полностью отсутствует институт, который осуществлял бы взаимодействие между заказчиком и подрядчиком, контролировал цены, сроки исполнения инвестиционного проекта, а также защищал интересы сторон. При этом риски от инвестиций полностью лежат на инициаторе проекта по внедрению автоматизированных систем управления, в качестве которых, как правило, в настоящий момент выступают преимущественно частные организации, работающие в сфере внедрения технологии автоматизированной системы управления зданием. Таким образом,

¹⁵³ Кузнецов, П. ТСЖ: Практическое руководство по управлению многоквартирным домом: руководство [Электронный ресурс] / П. Кузнецов. –М.: Альпина Паблишер, 2016. – 299 с. – <https://e.lanbook.com/book/87938>. (дата доступа 10.03.2022).

российскому законодательству предстоит огромный объем работы по созданию и усовершенствованию нормативно - правовой базы в сфере автоматизированных систем управления зданием.

Таким образом, одним из основных сдерживающих факторов массового использования технологий «Умный дом» в России в настоящий момент можно считать недостаточную сформированность нормативно - правовой базы и справочной документации, которые регулировали бы использование данных технологий, позволяющих участникам рынка существенно минимизировать риски реализации проектов внедрения автоматизированных систем.

«BigData» и проблемы законодательства о персональных данных.

*Быстров Дмитрий Андреевич,
студент Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматривается проблемы развития российского законодательства о защите персональных данных во взаимосвязи с внедрением технологии «Big Data».

Ключевые слова: «Big Data», персональные данные, СМИ, информационная гигиена, защита персональных данных.

Основополагающим законом в области защиты персональных данных в Российской Федерации является Федеральный закон от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее Закон О персональных данных). В статье 2 Закона установлено, что его основная цель – «обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну»¹⁵⁴.

¹⁵⁴О персональных данных: Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Собрание законодательства РФ. - 2006. - №31 (Ч. 1.). - Ст. 3451.

С точки зрения вышеназванного Закона «персональные данные - любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных)».

В сложившейся практике защите персональных данных в Российской Федерации существует множество проблем. К первой группе можно отнести проблемы правового характера. Как представляется автору, они возникли из-за того, что некоторые положения закона операторы и органы власти трактуют по-разному.

Так же представляется, что задача защиты персональных данных в законе поставлена слишком узко. Она рассматривается только с точки зрения обработки, однако в Законе О персональных данных не описаны конкретные правовые механизмы, необходимые для их защиты.

Отдельно стоит вопрос о самих субъектах персональных данных, т.е. гражданах. Дело в том, что на сегодняшний день уровень информационной грамотности населения достаточно низок. Пользователи информационных сервисов в сети «Интернет», выкладывая в открытый доступ свои персональные данные, не понимают, что тем самым они подвергают себя опасности, поскольку граждане, выложившие в открытый доступ свои данные, лишаются правовой защиты, поскольку пользовательское соглашение как правило включает в себя правомочие на распространение информации.

Отдельно стоит упомянуть проблему сохранности персональных данных у операторов. Согласно, российскому законодательству оператор – это лицо, которое занимается обработкой персональных данных. Нередко из-за халатности операторов возникают утечки персональных данных пользователей, что порождает долговременные негативные последствия для всех участников данных правоотношений.

Стоит отметить и такую проблему, как особый характер тайны личной жизни публичных лиц - политиков, представителей органов исполнительной

власти, судейского корпуса и т.д.. В Законе О персональных данных должен быть найден баланс интересов, между правом такой категории граждан на неприкосновенность личной тайны и потребностью общества в объективном представлении о частной жизни публичного лица.

Отдельно стоит поговорить о такой технологии, как «BigData». «BigData»¹⁵⁵ – это технология обработки данных, которая решает следующие задачи:

- 1) хранение и перевод информации в гигабайты, терабайты и зеттабайты для их хранения, обработки и практического применения.
- 2) структурирование разрозненного контента: текстов, фотографий, видео, аудио и всех иных видов данных.
- 3) анализ Big Data и внедрение различных способов обработки неструктурированной информации, создание различных аналитических отчетов.

У этой технологии, из-за её специфики, возникает множество проблем. Например, технологические проблемы, связанные с обработкой большого массива данных, а так же и проблемы правового характера. Для решения правовых проблем в Закон О персональных данных, требуется внести четкие требования к организации обеспечения безопасности обезличенных персональных данных в системах «BigData».

¹⁵⁵Big Data [Электронный ресурс] // IT-ENTERPRISE.COM: информ.-справочный портал. URL: <https://it-enterprise.com/knowledge-base/technology-innovation/big-data-bolshie-dannye> (дата обращения: 20.03.2022).

Секция «История государства и права»

**Историко-правовой анализ формирования древнеримского
понимания вины в частном праве**

*Носырева Мария Александровна,
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматривается проблема формирования древнеримского понимания вины в частном праве и сравнительный историко-правовой анализ с понятием вины в современном российском гражданском праве. Актуальность исследования данной темы объясняется тем, что вопрос понимания вины всегда оставался достаточно дискуссионным в теории права и до сих пор ведутся активные научные дискуссии по данному вопросу среди ученых-цивилистов.

Ключевые слова: римское частное право, вина, закон Аквилія, умысел, неосторожность, легкая вина, грубая вина, гражданская ответственность

Римская цивилизация существовала и развивалась на протяжении тысячелетия, а вместе с ней процветало и римское частное право. И даже после

прекращения цивилизации в Риме множество частноправовых институтов, зародившихся в римском государстве, существуют и сегодня благодаря рецепции римского права.

Учение о вине издавна занимает особое место в правоведении. Вопросы об её природе, содержании, формах детально разрабатывались древнеримскими юристами. Так, по римскому праву должник был ответственным в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, т.е. при наличии вины. Римские юристы считали: *Siomniaguaeorportuit, observavit, caretculpa* (D.9.2.30.3.) (Нет вины, если соблюдено все, что потребовалось).¹⁵⁶

Считается, что впервые понятие вины было сформулировано в законе Аквилія (*lexAquila*), принятом около 286 г. до н.э. Трибуном Аквилія был установлен иск из нанесения ущерба.¹⁵⁷ Так, согласно D.9.2.5,1, Ульпиан в 18-й книге «Комментариев к эдикту» писал: «Если кто-либо убьет другое лицо, нападающее с оружием, то это не рассматривается как противоправное убийство, и если кто-либо убьет вора под влиянием страха смерти, то несомненно он не подвергается ответственности по Аквиліеву закону. Если же он мог задержать вора, но предпочел его убить, то имеются основания рассматривать это как учиненное противоправно; поэтому он отвечает по Корнелиеву закону. В данном случае следует понимать противоправность не в смысле оскорбления, как это понимается при иске об обиде, но в смысле действия, совершенного не по праву; это значит против права, то есть как если кто-либо убил при наличии вины; таким образом, иногда происходит стечение двух исков и по Аквиліеву закону, и об обиде, но будут две оценки: одна –

¹⁵⁶ Яковлев В.Н. Древнеримское частное право и современное российское гражданское право: учебник/В.Н. Яковлев; предисл. – С.Д. Бунтов, Н.В. Кузнецова, А.А. Подопрігора – М.: ВолтерсКлувер, 2010. – 960 с.

¹⁵⁷ Яблочков Т.М. Понятие вины в римском праве: черты индивидуализма в учениях римских юристов о вине. М.: Лань, 2013. 38 с.

оценка ущерба, другая - обиды.»¹⁵⁸ Закон Аквилія регулировал вопросы возмещения ущерба за правонарушения публично-правового характера (убийство, телесные повреждения рабов), хотя и относились данные правонарушения к сфере частного права. Из этого можно сделать вывод, что институт вины в частноправовом аспекте вырос из деликтных казусов.

Профессор Андрей Иванович Косарев выделяет вину как одно из условий наступления ответственности по обязательствам. Понятие вины А.И. Косарев дает на основе D.9.2.31: «Вина имеет место тогда, когда не было предусмотрено то, что могло быть предусмотрено «заботливым человеком»».¹⁵⁹ Как правило, каждый отвечал только за свою вину. Но, например, подрядчик отвечал и за вину нанятых им работников (D. 19. 2. 25. 7). Прежде всего, различались такие формы вины, как умысел (*dolus*) и небрежность (*culpa* – вина в узком смысле слова).

Первой формой вины в римском праве по возникновению появилась ответственность за злой умысел (*dolus malus*). Злой умысел представлял собой умышленное неисполнение обязательства, причинившее вред кредитору. Лабейон считал, что *dolus* – «всякая хитрость, обман и коварство, употребляемое с целью обойти, обмануть и обольстить других».¹⁶⁰ Также римские юристы рассматривали *dolus* как недобросовестность. Так, высшей степенью виновности (*sciensdolomalo*) являлось сознательное и умышленное неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства. При совершении договора *dolus (praetorius, dolusspecialis)* означал, что должник предвидит последствия своего действия (бездействия) и желает этих последствий.

Через короткий промежуток времени появляется форма неосторожной вины – *culpa*, т.е. пренебрежение соблюдать заботливость (*diligencia*). *Culpa* имела место «если кто-либо заботился о чужом интересе менее того, чем

¹⁵⁸ Кофанов Л.Л. Дигесты Юстиниана / Перевод с латинского; Отв. ред. Л.Л. Кофанов. Т. II. – 2-е изд., испр. – М.: Статут, 2008. – 622 с.

¹⁵⁹ Косарев А.И. Римское частное право: Учеб. для студентов вузов / А. И. Косарев. - М. : Закон и право : ЮНИТИ, 1998. - 253 с.

¹⁶⁰ Муромцев С.А. Гражданское право Древнего Рима. М.: Статут, 2003. 685 с.

вытекало из правовых предписаний в договорах доброй совести или норм обычного права при деликтных обязательствах».¹⁶¹ Таким образом, закон предписывал каждому гражданину вести себя как рачительный добросовестный осмотрительный домохозяин, при отступлении от такой рачительности – свидетельствовал о наличии неосторожной вины (*culpa*).

В римском праве различались несколько степеней неосторожной вины. Это различие было вызвано тем, что некоторые участники гражданского оборота отвечали только за *dolus* и не отвечали за *culpa*. Объяснялось это в старом праве уголовно-правовой природой исков, которыми защищались права участников. Поэтому для выравнивания ответственности в частноправовых отношениях внутри общей неосторожности стали выделять грубую неосторожность *culpalata*, легкую небрежность *culpalevis* и легчайшую вину *culpalevissima*.

Необычным по своему содержанию в римском праве являлось понятие *custodia* (ответственность без вины). Она устанавливалась в случаях необходимости усиления охраны вещей. Например, хозяины постоянных дворов, трактиров, судовладельцы, обязанные проявлять особенную заботливость за сохранность вещей (D. 44. 7. 1. 4), принятых от посетителей и путешественников, несли ответственность и без вины (D. 44. 7. 1. 4).

Обращаясь к современному российскому гражданскому праву для сравнительного анализа, видим, что вина выступает необходимым условием для привлечения должника к ответственности. В норме а. 2 п.1 ст. 401 действующего Гражданского Кодекса РФ содержится косвенное определение вины, т.к. её сущность раскрывается через понятие невиновности: «Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и

¹⁶¹ Рассолов М.М. Римское право: учебник. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. 495 с.

условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства».¹⁶²

Неоднозначное понимание сущности вины в гражданском праве привело к активным научным дискуссиям. Так, были выделены две основные концепции вины: субъективистская (психологическая) и объективистская (поведенческая). Сторонники объективистской концепции определяют вину через объективные признаки и считают, что вина заключается в непринятии нарушителем мер по предотвращению неблагоприятных последствий действий. Сторонники субъективистского подхода традиционно определяют вину как «выраженное в форме умысла или неосторожности психическое отношение лица к совершаемому им противоправному поступку и возможным его результатам, в котором воплощается его отрицательное отношение к ущемляемым правонарушением личным или общественным интересам».¹⁶³

Исходя из двух предложенных концепций и проведенного историко-правового анализа понятия вины в римском праве, можно сделать вывод о том, что римские юристы рассматривали вину как неосмотрительность, неопытность, невнимательность и беззаботность кредитора, а в памятниках римского права была закреплена субъективная характеристика вины, что соответствует современной субъективистской концепции вины.

Влияние Жан-Жака Руссо в Великой французской буржуазной революции (к 310-летию со дня рождения философа)

*Искакова Виолетта Валерьевна,
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

¹⁶² Гражданский Кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. - №32. – Ст. 3301.

¹⁶³ Смирнов В.Т., Собчак А.А. Общее учение о деликтных обязательствах в советском гражданском праве: учеб.пособие. – Л.: Издательство Ленинградского университета, 1983. – С. 152.

Аннотация. В данной статье рассматриваются идеи Жан-Жака Руссо, имевшие первостепенное значение в ходе развития и проведения Великой французской революции 1789 - 1794 годов.

Ключевые слова: Жан-Жак Руссо, Великая французская буржуазная революция, трактат «Об общественном договоре».

Человек, рождение которого было определено временем. Человек, породивший целую эпоху. Описание сводится к личности Жан-Жака Руссо, неординарной и неоднозначной фигуре, оставившей ощутимый след в истории Франции.

Человек с нестандартными способностями, которые реализовывались в музыке, ботанике, литературе. Имевший популярность среди людей, но, тем не менее, отрешенный от общества. Обладавший статусом, богатством, однако, отказавшийся от этих благ.

Размышлениями о проблемах общества современности связывается создание литературных трудов, которые небезызвестны современному читателю. Перу Жан-Жака Руссо принадлежит «Эмиль, или О воспитании», педагогический трактат, содержащий размышления о воспитании идеального гражданина, «Юлия, или Новая Элоиза», роман, написанный в эпистолярном стиле, являющийся одним из значимых произведений сентиментализма, «Об общественном договоре», литературный памятник политической направленности. В современных реалиях последнее произведение не теряет своей актуальности, поскольку идеи общественного договора являются основой демократических обществ.

Будучи одним из основоположников теории общественного договора, Руссо выступал на защиту либерального республиканизма.

Трактат «Об общественном договоре» является политической программой Жан-Жака Руссо. В своей работе он спроектировал модель идеального государства – республики, основанной на имущественном равенстве. В вопросе государственного устройства предпочтение отдавалось

выборной аристократии, но так же имели место быть для рассмотрения и республика, и монархия, однако, с учётом соблюдения ряда требований. Труд содержит возможные пути уничтожения социальных пороков и установления лучших форм человеческого общежития.

Основные идеи, оказавшие влияние на становление революции, нашедшие своё выражение в политическом трактате:

1. Человек по естественному состоянию ни от кого не зависит и равен другим. Речь идёт о свободе от феодального порабощения и уравнивании граждан правом.

2. Человек от рождения свободен, но «повсюду он в оковах»¹⁶⁴. На исправление данной ситуации был призван общественный договор. Каждый отрекается от собственных прав ради общественного блага, в конечном счете, все обретают настоящую свободу.

3. Разделение властей на исполнительную и законодательную: «Тот, кто повелевает над людьми, не должен властвовать над законами, то и тот, кто властвует над законами, также не должен повелевать людьми»¹⁶⁵. В целях предотвращения злоупотребления властью законодатель не должен обладать доступом к исполнительной власти, равно как и правительство к законодательной.

4. Законодательная власть находится в руках народа, поскольку только общая воля может создавать законы для народа. «Всякий закон, если народ не утвердил его непосредственно сам, недействителен; это вообще не закон»¹⁶⁶.

Жан-Жак Руссо не мыслил государство без реализованных принципов равенства и народовластия, которые были внушены его родиной, Женевской республикой. Идеальное государство – демократическая республика, где нет

¹⁶⁴ Жан-Жак Руссо. Об общественном договоре [Электронный ресурс] URL : https://www.civisbook.ru/files/File/Russo_O_dogovore.pdf (дата обращения 20.03.2022).

¹⁶⁵ Там же.

¹⁶⁶ Там же.

вопиющей разницы между богатыми и бедными, общество, где все вопросы решаются общей волей, иначе говоря, совместно. Результатом распространения среди населения политических идей, охватившей всю Францию буржуазной революцией стало внедрение в действительность положений, разработанных философом.

Созыв Генеральных штатов в начале революции не предоставил возможности разрешить назревшие проблемы, что повлекло к созданию органа – представителя граждан Франции – Национального собрания. Оно осуществляло в соответствии с представлениями Руссо законодательную деятельность, которая могла быть реализована только народом.

Задача, значащаяся первостепенной для Национального учредительного собрания, состояла в создании Конституции. Эта цель была достигнута в 1791 году. Главный документ устанавливал суверенитет нации, признавал, что всякая власть исходит из народа, закон есть общая воля, вводил разделение властей.

Законотворчество Национального собрания за два года активной деятельности способствовало построению новой Франции, перешедшей от феодального к буржуазному государству.

Идеи, захватившие сознание людей, желавших жить свободой, нашли отражение в не менее важном документе - Декларации прав и свобод человека и гражданина, в основе которой заключена концепция равноправия и свободы, принадлежащей каждому человеку от рождения.

Резюмируя, трактат «Об общественном договоре» значительным образом повлиял на историю не только проведённой буржуазной революции, но и хода развития самой Франции. Заложенные Жан-Жаком Руссо идеи в почву конца XVIII в. выросли и дали результаты, которые мы наблюдаем в странах и по сей день.

«Развитие дипломатического права в советский период».

*Хакимова Светлана Рустемовна, Захарова Анастасия Евгеньевна,
студентки Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация. В статье рассматриваются основные этапы развития дипломатического права в советский период и его черты. Также особое внимание уделяется международным отношениям, возникающим в связи с необходимостью взаимодействия различных стран и международным договорам, которые заключались для сотрудничества и помощи между государствами.

Ключевые слова: дипломатическое право, международные отношения, международные договоры, дипломат, сотрудничество.

Роль дипломатического права, его значение и сущность – важнейший вопрос, который стоял перед многими государствами в периоды их развития. Дипломатическое право – это совокупность принципов, норм и обычаев, определяющих статус и функции органов внешних сношений для поддержания деловых и дружественных отношений между государствами.¹⁶⁷

Дипломатия российского государства берет свое начало еще с древности, когда в 907 году был заключен мирный договор князя Олега с Византийским императором, договор закрепил отношения торговли и обмена культурным опытом.

Началом новой исторической эпохи в развитии человечества послужила Великая Октябрьская революция 1917 года, эта эпоха представляла собой переход от капитализма к социализму и коммунизму. Коммунистическая партия вдохновлялась высказываниями основоположников марксизма — К. Маркса и Ф. Энгельса, которые еще во второй половине XIX века призывали рабочий класс «самому овладеть тайнами международной политики... и добиваться того, чтобы простые законы нравственности и справедливости,

¹⁶⁷ Дипломатическое и консульское право : учебник / М.Ф. Чудаков. – Минск :Вышэйшая школа, 2019. – 223 с

которыми должны руководствоваться в своих взаимоотношениях частные лица, стали высшими законами в отношениях между народами».¹⁶⁸ С этим связано появление 26 октября 1917 года первого дипломатического документа, который издала Советская власть – Декрета о мире. На Втором Всероссийском съезде Советов в докладе о мире В. И. Ленин заявил: «Тайную дипломатию правительство отменяет, со своей стороны выражая твердое намерение вести все переговоры совершенно открыто перед всем народом, приступая немедленно к полному опубликованию тайных договоров...».¹⁶⁹

В начале Великой Отечественной войны Советский союз остался практически один на один с фашистскими агрессорами. Ставились прогнозы на то, что «Германия будет капитально занята минимум месяц, а максимум, возможно, три месяца задачей разгрома России».¹⁷⁰ В 1941 году была проведена московская конференция, где присутствовали министры СССР, США и Англии, там обсуждались важные вопросы, связанные с оказанием помощи СССР со стороны союзнических стран. 1 января 1942 года в Вашингтоне публикуется подписанная 26 странами декларация, в число ее подписавших входили Китай, Англия, США и СССР. Данные страны обязались не заключать сепаратного мира с фашистским блоком и совместными силами бороться с врагом¹⁷¹.

Победа над фашистскими агрессорами, решающую роль в которой сыграл СССР, значительно упрочила его положение на международной арене. Советское государство стало одним из сильнейших и ведущих среди остальных наиболее развитых, что усилило его международное влияние и авторитет, поэтому империалистические государства мобилизовали все свои средства для предотвращения такого хода событий, приняв решение о введении

¹⁶⁸ Маркс К., Энгельс Ф. Сочинения. Т. 16. С. 3 - 11

¹⁶⁹ Декреты Советской власти. Т. I. М., Гос. изд-во полит. литературы, 1957.

¹⁷⁰ Заявление заместителя госсекретаря США С. Уэллеса в связи с германской агрессией против Советского Союза, 23 июня 1941 г.

¹⁷¹ История дипломатии. Под редакцией А.А. Громыко, В.А. Зорина, В.С. Семенова. 5 том-1974.

радикальных мер. Так, произошел конфликт против СССР и других социалистических стран, началом «Холодной войны» принято считать день, когда бывшим премьер-министром Великобритании У. Черчиллем была произнесена «фултонская речь». В данный период времени впервые заговорили об атомной бомбе, которую изготовили в США, но СССР не собиралось сдавать позиции, в связи с этим в августе 1949 года была испытана первая атомная бомба, которая послужила важнейшим фактором, придавшим как советскому народу, так и правительству уверенность в безопасности своей страны. 5 июня 1947 года США приняло решение о принятии «плана Маршалла», в ответ на него СССР создает Информационное бюро коммунистических партий. Весной 1949 года США создает военный блок под названием Организация Североатлантического договора, в противовес этому СССР в 1955 году создает свой военный союз, названный Варшавским Договором.¹⁷² Важнейшим этапом в развитии истории стало разделение Германии на две части ФРГ и ГДР, а также раскол Кореи на Южную часть и Северную, это было символом раскола всего мира на две части. С этим связано известное выражение, который произнес У. Черчилль в Фултоне: «От Штеттина на Балтике до Триеста на Адриатике, над всем континентом опущен «железный занавес» протянулся поперек континента.¹⁷³

Подводя итог, можно сделать следующий вывод: изучение прошлого помогает понять многие нюансы современного дипломатического права, ведь именно советская дипломатия выступает фундаментом, на котором и развивается наша международная деятельность и по сей день. В напряженной обстановке, пришедшему к власти Советскому правительству удалось ввести в короткие сроки такие ведомства как: НКВД, после МИД СССР, которые сыграли важнейшую роль в дипломатии того времени. Дипломатия военного времени в содействии с советской армией отличалась патриотизмом, что

¹⁷² Миннибаев, Б.И. Международные отношения и внешняя политика СССР в первые послевоенные годы (1945-1955) / Б.И. Миннибаев, Е.В. Кузьмина. – С. 743-745.

¹⁷³ Фултонская речь У. Черчилля

приводило к благоприятному разрешению многих насущных проблем международного характера, за счет которых Советская власть достигала своих внешнеполитических целей.

**Суверенитет над Южными Курилами и особый статус субъекта:
историческая ретроспектива и актуальный статус проблемы в
ракурсе поправок к Конституции РФ 2020 года.**

*Неклюдова Александра Евгеньевна,
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация. В статье анализируются историческая ретроспектива территориального спора между Россией и Японией в отношении Южных Курильских островов и современное состояние российско-японских межгосударственных отношений в связи с принятием поправок к Конституции в 2020 году.

Ключевые слова: Южные Курилы, территориальная принадлежность, Россия, Япония.

Истоки современных претензий Японии на Южные Курилы восходят к дате принятия первого российско-японским делимитационного договора – Симодского трактата от 7 февраля 1855 года. Согласно статье 2 договора острова Итуруп, Кунашир, Шикотан и островная группа Хамобай признавались японскими, а остров Уруп и все Курильские острова к северу от него – российскими.

Для России данные претензии неприемлемы в силу ряда причин. Основной причиной является, что ключевыми в вопросе территориальной принадлежности Южных Курил являются политико-правовые решения и договорённости периода Второй мировой войны и первых послевоенных лет, принятые участниками объединенной коалиции союзников в войне против Японии. Согласно решениям Ялтинской февраля 1945 года и Потсдамской

августа 1945 года конференций, условием участия СССР в войне против милитаристской Японии были возвращение ему Южного Сахалина и передача Курильских островов. Согласие на эти территориальные изменения в будущем было зафиксировано в рескрипте императора Японии о принятии условий Потсдамской декларации от 26 июля 1945 года и в положениях Акта о капитуляции Японии от 2 сентября 1945 года.¹⁷⁴

Японская сторона полностью и безоговорочно приняла ультимативные условия капитуляции. Однако следует особенно отметить, в документе не оговаривалось, в пользу какого государства Япония отказывается от территорий. Это обстоятельство послужило одной из причин отказа Советского Союза подписать его.¹⁷⁵

В послевоенный период юридическим оформлением советско-японских отношений выступила Совместная декларация СССР и Японии от 19 октября 1956 года. Декларация насчитывает всего десять пунктов, девять из которых к настоящему времени реализованы.¹⁷⁶

Разногласия находят свое место в 9 пункте декларации. По данному пункту СССР, учитывая пожелания Японии, согласился на передачу ей островов Хабомаи и островов Сикотан, с условием, что фактическая передача этих островов будет произведена после заключения мирного договора между СССР и Японией.¹⁷⁷ Однако руководство Японии не расценивало уступку двух островов окончательным решением проблемы, а интерпретировало ее лишь как промежуточное решение, настаивая на возвращении всех четырех островов. В свою очередь, для Советского Союза это были максимально возможные уступки, причем именно в тех конкретных послевоенных исторических

¹⁷⁴. Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. – М. : [б. и.], 1955. – Вып. XI. – 199 с.

¹⁷⁵. Кошкин, А. А. Громько говорит «Нет»: к истории заключения послевоенного мирного договора с Японией / А. А. Кошкин // Вестник МГИМО. – 2011. – № 4. – С. 129–135.

¹⁷⁶. Казаков, О. И. К 60-летию Совместной декларации СССР и Японии 1956 года / О. И. Казаков // Японские исследования. – 2017. – № 1. – С. 75–89.

¹⁷⁷. Винникова Р.В. Указ. соч. с. 41.

условиях. Здесь же уместно отметить тот факт, что положения пункта 9 Совместной декларации вступили в противоречие с иными базовыми международными документами, регулирующими статус спорных территорий – Ялтинским соглашением, Потсдамской декларацией, Сан-Францисским мирным договором, где говорится об отказе Японии от претензий на Южные Курилы. В результате российско-японские отношения и само движение к подписанию мирного договора усложнялись различной трактовкой одних и тех же международных договоров обеими странами.¹⁷⁸

Нынешний этап сближения России и Японии начался с приходом на пост премьер-министра Японии в декабре 2012 г. Синдзо Абэ, который выразил желание поставить точку в территориальном споре с Россией. В апреле 2013 г. глава японского государства впервые посетил Москву. По итогам встречи Абэ и Путина стороны признали «ненормальным» отсутствие мирного договора между ними и согласились возобновить и ускорить консультации по его подписанию. В июне того же года начались российско-японские переговоры по проблеме мирного договора на уровне заместителей министров иностранных дел.¹⁷⁹

Обострившийся в 2014 г. кризис на Украине приостановил российско-японское сближение. Япония выразила солидарность с мерами, предпринятыми странами Запада против РФ, и поддержала приостановку членства России в «Большой восьмерке». Данный факт был воспринят российской стороной как недружественный шаг, что вновь приостановило развитие отношений между государствами.¹⁸⁰

¹⁷⁸. Казаков, О. И. К 60-летию Совместной декларации СССР и Японии 1956 года / О. И. Казаков // Японские исследования. – 2017. – № 1. – С. 75–89.

¹⁷⁹. Заявление для прессы и ответы на вопросы журналистов по итогам российско-японских переговоров // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/transcripts/18000>

¹⁸⁰. Комментарий МИД России в связи с введением Японией дополнительных санкций в отношении России. URL: https://tokyo.mid.ru/sobytia-vstreci-zaavlenia/asset_publisher/jy2Br3anVtps/content/kommentarij-mid-rossii-v-svazi-s-vvedeniem-aponiej-dopolnitel-nyh-sankcij-v-otnosenii-rossii?inheritRediect=false

Согласно поправкам к Конституции в 2020 году РФ обеспечивает защиту своего суверенитета и территориальной целостности. Действия, направленные на отчуждение части территории РФ не допускаются. Не смотря на это, Япония не меняет своей позиции по вопросу Южных Курильских островов и заключения мирного договора. 29 сентября 2020 года состоялся телефонный разговор В.В. Путина и нового премьер-министра Японии Есихидэ Сугой. Пресс-служба Кремля констатировала, что с обеих сторон отмечены достигнутые за последние годы успехи в развитии сотрудничества между странами в различных сферах. Лидеры двух стран подтвердили обоюдное намерение продолжать усилия по продвижению всего комплекса отношений между Россией и Японией в интересах народов двух стран. Сам Суга по итогам \того разговора процитировал свои слова, сказанные Путину что «не хочет оставлять северную территориальную проблему будущим поколениям и намерен решить ее».

Терроризм как угроза в структуре национальной безопасности Российского государства: исторические аспекты и актуальный статус

Лобанов Леонид Юрьевич
студент Оренбургского института (филиал) Университета имени О.Е.
Кутафина (МГЮА), г. Оренбург.

Аннотация. Статья посвящена феномену терроризма, как идеологии насилия и практики воздействия на общественное сознание, на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанному с силовым воздействием, устрашением мирного населения и иными формами противоправных насильственных действий.

Ключевые слова: терроризм, борьба с терроризмом, противодействие терроризму.

Принятый 6 марта 2006 года Федеральный Закон РФ «О противодействии терроризму» содержит правовую основу противодействия терроризму (ст. 1). В Российской Федерации ответственность за терроризм впервые введена Федеральным законом от 1 июля 1994 года (ст. 213). Эта

норма стала реакцией государства на следствие социально-политического кризиса общественного развития. В ней чётко обозначалась цель – нарушение общественной безопасности либо воздействие на принятие решения органами власти.

Законодательно определены основные принципы противодействия терроризму¹⁸¹ в Российской Федерации, которые можно классифицировать на следующие виды:

1) Принцип законности, 2) принципы, обеспечивающие приоритет общечеловеческих ценностей, 3) принцип неотвратимости наказания за осуществление террористической деятельности, 4) организационно-управленческие принципы.

Однако, необходимо отметить, что феномен терроризма встречается не только в истории современной России. Ознакомимся с примерами террористических актов в дореволюционной России и СССР.

Так, 2 апреля 1902 года Степан Валерианович Балмашёв¹⁸², одетый в форму офицера-фельдъегера, вооружённый револьвером, зашёл в Мариинский дворец Санкт-Петербурга. Министр внутренних дел Д. С. Сипягин вошёл в комнату, и С. В. Балмашёв произвёл в него два выстрела из револьвера. Пули смертельно ранили Сипягина, через час он скончался в Максимилиановской больнице. С. В. Балмашёв был схвачен на месте, через несколько дней осуждён военным судом и приговорён к смертной казни через повешение. Теракт совершила боевая организация партии социалистов-революционеров (эсеров), действовавшая в России в 1902—1911 годах.

В советское время в Ленинграде был совершён взрыв Партклуба 7 июня 1927 года членами белоэмигрантской организации РОВС (Русский Обще-Воинский Союз). Была взорвана бомба в партклубе Ленинградского

¹⁸¹Гандалоева Т.А. Терминологические аспекты феноменов «терроризм», «преступность террористической направленности». // Закон и право. – 2021. - №6. – С. 173-174.

¹⁸²Новости дня. 1902. 3 апр.

коммунистического университета, в результате чего 1 человек погиб, 26 ранено. 7 июня, со второй попытки, группа совершила теракт в здании Агитпропагандного отдела Ленинградской Коммуны по адресу: Наб. реки Мойки, д. 59, забросав место заседания коммунистов гранатами, ранив, по советским данным, 26 человек. В нападении участвовали Виктор Ларионов, Дмитрий Мономахов и Сергей Соловьев¹⁸³. После совершения теракта группа вернулась на территорию Финляндии. Как сложилась дальнейшая судьба Д. Мономахова неизвестно. С. Соловьев погиб под Петрозаводском в августе 1927 г. — участвовал в еще одной попытке диверсии. В. Ларионов основал милитаристскую монархическую организацию «Белая идея»; потом воевал в РОА (Русская Освободительная Армия) как офицер-контрразведчик. После 1945 г. Ларионов жил в Мюнхене, умер после 1984 г.

В современной России существует НАК (Национальный Антитеррористический Комитет)¹⁸⁴, который призван регулировать деятельность не только каждого исполнительного органа не только федерального масштаба, но и субъектов Российской Федерации и также органов местного самоуправления. В то же время по субъектам РФ, для упрощения сообщения и повышения контроля работы территориальных органов МВД РФ, в целях более результативной профилактики и работы в области антитеррористической деятельности были образованы антитеррористические комиссии, во главе которых стоят руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

¹⁸³ Бондаренко В. Похищение генерала // Историк. — 2020. — № 1 (61). — С. 54.

¹⁸⁴ Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 (ред. от 29.07.2017) "О мерах по противодействию терроризму" // Собрание законодательства РФ. 2006. № 8. Ст.897

Территориальные органы МВД РФ несут ответственность за предупреждение, профилактику и нейтрализацию угроз преступлений террористической направленности¹⁸⁵.

Подводя итог, можно сказать, что для разработки и утверждения на международном, национальном и региональном уровнях комплексных принципов противодействия терроризму, главным образом, нужно наладить сотрудничество с субъектами, которые имеют прямое отношение к борьбе с терроризмом, а также совершенствовать уголовную ответственность на государственном и на международном уровнях.

Отечественная прокуратура в зеркале исторических трансформаций (1722-2022)

*Маляровская Мария Михайловна,
студент Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматривается тема развитие прокуратуры, ее основные черты и особенности работы.

Ключевые слова: прокуратура, прокурорский надзор, ведомства, Генеральный прокурор, законность.

Главной предпосылкой основания прокуратуры явилась, сложившаяся к началу 1720-х гг. потребность в достройке контрольно-надзорного механизма, призванного на новом уровне утвердить режим законности в государственном аппарате России.¹⁸⁶ В 1722 году законодатель избрал для новоучрежденной Российской прокуратуры двухчастную и двухуровневую организационную

¹⁸⁵Гандалоева Т.А. Правовая основа деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям террористической направленности и её организационное обеспечение. //Аграрное и земельное право. – 2019. - №10. – С. 145-147.

¹⁸⁶ Серов Д.О.Фискальная служба и прокуратура России первой трети XVIII. – Екатеринбург. 2007.- С. 30-32.

структуру. Согласно указу от 5 апреля 1722 года прокурору была подчинена вся канцелярия коллегии к нему поступали фискальные доносы, он мог сообщать о преступлениях и проступках фискалов генерал прокурору.

27 января 1722 года Петр I издал Указ «О должности генерал-прокурора». Генерал-прокурор являлся главой сенатской канцелярии и заведовал делопроизводством; руководил прокуратурой и всеми центральными и местными учреждениями, следил за деятельностью Сената.

11 мая 1722г. была учреждена должность обер-прокурор Синода. Он вносит на рассмотрение Синода предложения о разъяснениях различных законодательных актов и решений самого ведомства.¹⁸⁷ 3 сентября 1733 г. издается именной указ, закрепляющий обязанность прокурора по осуществлению надзора за деятельностью губернаторов и его заместителей, а также за порядком ведения делопроизводства в соответствующих канцеляриях.

Деятельность прокуроров в Российской Империи осуществлялась на возмездной основе. Иначе говоря, они получали жалованье, в зависимости от своего должностного положения.¹⁸⁸ Согласно положению из Судебной реформы 1864 года прокуроры должны были осуществлять надзор за законностью действий государственных учреждений и отдельных лиц, а также поддерживать государственное обвинение в суде. Прокурором могло быть лицо, обладающее высшим образованием, служебным стажем и особой политической благонадежностью.¹⁸⁹

В 1922 году издается Положение о Прокурорском надзоре, по которому была учреждена Прокуратура РСФСР. На прокуратуру возлагалось: осуществление надзора от имени государства за законностью действий всех органов власти; непосредственное наблюдение за деятельностью следственных органов дознания в области раскрытия преступлений.

¹⁸⁷ Басков В.И. История прокуратуры Российской империи. – М, 1997. -С. 34.

¹⁸⁸ Там же. С. 109-118.

¹⁸⁹ Ефремова Н.Н Министерство Юстиций Российской Империи 1802-1917г. -М.: Изда-во Наука, 1983. – С. 123.

В ноябре 1923 года была создана Прокуратура Верховного суда СССР. Прокуратура имела такие полномочия, как приостановление решения и приговоров коллегий Верховного суда СССР. В конце 1933 года Прокуратура СССР стала официально самостоятельным государственным органом, об этом говорится в «Положении о Прокуратуре Союза ССР».

Конституция 1936 года окончательно закрепило положение об окончательном выделении органов прокуратуры из системы юстиции в самостоятельную единую централизованную систему.¹⁹⁰ Великая Отечественная Война потребовала также перестройки органов прокуратуры. В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР «О военном положении в местах, объявленных на военном положении», территориальные прокуратуры преобразованы в военные. Должность прокурора СССР была переименована на Генерального прокурора. Основные усилия прокуроров были направлены на решение вопросов, связанных с укреплением тыла, обеспечением надзора за соблюдением законов военного времени.¹⁹¹

В приказе Генерального прокурора СССР от 17.07.1946 №128, регламентирующем деятельность прокуратуры по общему надзору, напрямую запрещалось «прокурорам проводить общие обследования работы учреждений, предприятий, колхозов и организаций и непосредственно вмешиваться в их оперативную деятельность».¹⁹² Указом Президиума Верховного Совета от 24 мая 1955 г. было утверждено Положение о прокурорском надзоре в СССР. Прокуроры союзных республик, автономных республик, краев, областей и автономных областей назначались Генеральным прокурором СССР. Срок полномочий Генерального прокурора СССР и всех нижестоящих прокуроров составлял пять лет.

¹⁹⁰Колыхалов Д.В. История Российской Прокуратуры: Курс лекций.- М, 2018- С. 23.

¹⁹¹ Титов Ю. П. История государства и права России.- М, 2003-С. 98.

¹⁹² Приказ Генерального прокурора СССР от 17.07.1946г. № 128. Режим доступа: <https://client.consultant.ru/site/list/?id=1014443250> (дата обращения: 24.03.2022г.

Постановлением Президиума Верховного Совета СССР от 6 февраля 1989 г. «О структуре Прокуратуры Союза ССР» создавалось Управление по надзору за исполнением законов о государственной безопасности и по межнациональным и международно-правовым вопросам.¹⁹³ В 2000 г. учреждаются федеральные округа, в которых создаются управления прокуратуры. В результате реформы 2007 г. был образован Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации.¹⁹⁴

Таким образом, проанализировав изменения в структуре Прокуратуры на всех стадиях ее развития, можно сделать вывод, что функционирование прокуратуры в дореволюционный, в советский и современный периоды подтверждают высокую востребованность настоящего института в процессах развития российского общества.

От Революции до «желтых жилетов». Влияние социального протеста на формирование государства и права во Франции.

*Ряuzова Дарья Алексеевна,
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматривается проблема влияния социального протеста на формирование государства и права Франции.

Ключевые слова: революция, политический протест, восстание.

Для размышления о вопросе влияния протеста на формирование государства и права, следует рассмотреть, что такое социальный протест. Под ним мы понимаем открытую и демонстративную реакцию на общественную ситуацию, проявление негативного отношения к социальной системе в целом,

¹⁹³ Титов Ю. П. История государства и права России.-М. 2003.-С. 99.

¹⁹⁴ Бессарабов В. Г. Защита Российской Прокуратурой прав и свобод человека и гражданина.-Казань, 2017.-С. 74.

её отдельным элементам, принимаемым решениям.¹⁹⁵ Дестабилизирующий характер протест приобретает в системе, нетерпимой к попыткам что-то изменить.

Во Франции историческая борьба классов больше, чем в других странах, доходила каждый раз до решительного конца¹⁹⁶. Французская революция, завершилась победой буржуазии над дворянством. «Франция разгромила во время великой революции феодализм».¹⁹⁷

Одним из результатов народных выступлений стала Декларация прав человека и гражданина 1789 года, нормы которой стали теоретическим оружием для борьбы с феодальным строем. Также была дарована конституция 1791 года. В ней сочетаются принцип разделение властей Монтестье и идея Руссо о единственном источнике власти-народе.

Жирондисты создают проект конституции. В нём указывается, что монархия-это режим, нарушающий равенство, Руссо говорит о правомерности революции в такой ситуации. Проект не был реализован. Конституция якобинцев отвергла разделение властей; рассматривается возможность народных выступлений.

В августе 1795 года Конвент принял новую конституцию. В ней уже не говорилось о праве на восстание народа при угнетении; о естественных правах, о равном праве всех быть избранными на государственные должности.

XIX во Франции также отмечен социальными потрясениями. Так 4 ордонанса, принятые королём Карлом, вызвали недовольство народных масс. Плодами восстаний воспользовалась крупная буржуазия. Новый режим ознаменовался принятием новой Конституции 1830г. (Хартия 1830 года)

¹⁹⁵ Дашкова С. В. Экстремальные формы социального протеста/ С. В. Дашкова, В. Г. Никифорова //Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2014.№ 10 (48).С. 62-67.

¹⁹⁶Энгельс Ф. Предисловие к третьему немецкому изданию книги К. Маркса «Восемнадцатое брюмера Луи Бонапарта» /Ф. Энгельс К. Маркс\\ Избранные произведения. Т. 1. М.,1955. С.210.

¹⁹⁷ Маркс К. Сочинения/ К. Маркс, Ф. Энгельс: в 30 т. Т. 21. 2-е изд.- М. 1961. С. 259.

В 1848 г. население Парижа поднялось на ещё одну революцию. Это было вызвано требованиями демократизации общества, и тяжелым экономическим положением народа. Результатом стала новая конституция, где говорилось о возможности передачи исполнительной власти Национальному собранию, если президент нарушит положения конституции.

Луи Бонапарт в 1852 году издал новую конституцию. Президент (в последующем император) выполнял роль арбитра, внушая мысль о ликвидации межсоциальных противоречий мирным путем при содействии властей.

В 1870 г. социалистическое движение было слито с революционным движением, все объединились, чтобы ускорить падение империи.¹⁹⁸ Хотя из-за изменений, связанных с развитием капитализма в 50-60 гг. произошло обострение классовых противоречий и рост классового сознания пролетариата.

В 1884 г. в обстановке оживления демократического движения были приняты поправки к Конституции 1875 года: запрет на пересмотр формы правления; члены династий, правивших во Франции, лишались права избираться на пост президента. Революционные, перевороты XIX в. еще более усовершенствовали и усилили бюрократический механизм. Негативный итог деятельности противников республики был значимым: все 3 монархических режима, существовали недолго и закончились революциями.¹⁹⁹

В 1946 по новой конституции к слабому президенту и верхней палате добавлялось Национальное собрание.

В 1958 принята конституция Пятой Республики, расширившая права исполнительной власти. Но массовые волнения молодёжи и студентов, вызванные обострением экономических и социальных противоречий, а также

¹⁹⁸История социального движения по Франции (1852-1902) [Текст] / Ж. Вейль; Пер. М. Брагинского. СПб. : Тип. т-ва Общественная польза, 1906. - II, С. 132.

¹⁹⁹Бурлаков А. Н. Политическая элита Франции накануне Второй мировой войны//Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2010. Режим доступа:<https://cyberleninka.ru/article/n/politicheskaya-elita-frantsii-nakanune-vtoroy-mirovoy-voyny/viewer>

всеобщая забастовка привели к острому государственному кризису. А право в условиях кризиса теряет свою стабильность и снижает свою эффективность.²⁰⁰

Жак Ширак предложил план выхода из кризиса путём сокращения расходов на социальные выплаты. Это привело к забастовкам рабочих.

В конце 2018 года произошли массовые народные стихийные выступления. У движения нет организации, и это порождает скептицизм в отношении способности протестующих изменить существующий общественный порядок.²⁰¹ Правительство пошло на ряд экономических уступок. Французский историк, СильвенБурук, считает, что желтые жилеты не преобразуются в политическую партию из-за отсутствия лидера, но они окажут очень сильное влияние на выборы.

Итак, исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что Франция как государство сформировано под влиянием активного протестного движения. Которое позволяло гражданам влиять на институты государства и права, изменять их в своих интересах.

**«Исторические аспекты правового регулирования обеспечения
санитарно-эпидемиологического благополучия российского населения в
конце XIX – XX вв.»**

*Чернолих Дарья Владимировна,
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматриваются исторический опыт регулирования санитарно-эпидемического благополучия населения и решение проблем подобного характера в конце XIX – XX вв.

²⁰⁰ Игнатъева М.В. Противоречивость взглядов на проблему кризиса в праве и юридической науке//Образование и право. 2020. № 3. С. 63.

²⁰¹Бурмо Д. Движение "желтых жилетов": взгляд из России и Франции/Д. Бурмо, Н. Ю. Лапина// Россия и современные науки. 2019. С. 40.

Ключевые слова: Эпидемии, вирусы, врачи, санитарно-эпидемические системы, здравоохранение, борьба, госпитали.

Эпидемии вирусов во все времена являлись серьезной проблемой для всего общества. Погибало много людей, в странах творился хаос, невозможно было принять меры по быстрой ликвидации болезней. Это не обходило и Россию, о чем и пойдет речь далее.

В конце XIX века начинается борьба с чумой и создается противочумная система. 11 января 1897 г. указом императора Николая II была образована «Высочайше утвержденная Комиссия о мерах предупреждения и борьбы с чумной заразой».²⁰² Николай II поддержал основание в Российской Империи территориальной системы врачебных участков, которой не было нигде в мире. В ходе реформы здравоохранения в Российской Империи сложилась трехзвенная структура медицинской помощи населению: врачебный участок, уездная больница, губернская больница. Лечение в этих медицинских учреждениях было бесплатным.²⁰³

В результате Октябрьского переворота в Петрограде, к власти пришли большевики. Началась Гражданская война, многие врачи были мобилизованы. 24 января 1918 г. был утверждён Совет врачебных коллегий как высший медицинский орган рабочего и крестьянского правительства. 15 февраля был ликвидирован Центральный врачебно-санитарный совет.

В это время в мире начинается эпидемия испанки. Весна и лето 1919 года были посвящены как общей санитарной работе, так и мероприятиям по борьбе с холерой и тифом. Широкое и активное участие принимал в это время санитарно-эпидемический подотдел в работах по улучшению водоснабжения.

²⁰² Кутырев В. В. Противочумная система Российской Федерации в обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия // Здравоохранение Российской Федерации. – 2013 – №2 – С. 24-28

²⁰³ Мультатули П. В. Реформы здравоохранения императора Николая II –2017 [Электронный ресурс]. – URL: https://m.tsargrad.tv/articles/reforma-zdravoohraneniya-imperatora-nikolaja-ii_68168 (дата обращения: 02.03.2022).

28 января 1919 года Совнарком издал декрет «О мероприятиях по сыпному тифу». Он предусматривал привлечение к борьбе с эпидемией всех врачей, рекомендовал, в первую очередь, удовлетворять требования о выделении помещений под госпитали, снабжать предметами первой необходимости санитарные учреждения, обеспечить срочное снабжение населения, армии и флота бельем и мылом.

Усилия советского правительства по выстраиванию санитарно-эпидемической системы дали свои плоды. Ко времени Второй Мировой войны санитарная служба была почти налажена, особенно на европейской территории СССР. Был накоплен опыт борьбы с инфекциями. С началом войны этот опыт оказался очень полезным. Тяжелые условия как в окопах, так и в осажденных городах — теснота, проблемы с гигиеной, недостаток полноценного питания — все это способствовало возникновению эпидемий практически по всей линии фронта.

Летом 1970 года, на юго-западе СССР произошла вспышка холеры. Заболеванием оказались затронуты побережья Черного и Каспийского морей. Город, как и другие очаги эпидемии, был блокирован. Там сразу же была развернута масштабная кампания по вакцинации. В Одессе милиция эвакуировала людей с побережья. Параллельно на территории Крыма, где было огромное количество туристов, власти приняли решение организовать их досрочный выезд с полуострова. Отдыхающих вывозили поездами, самолетами и автобусами.²⁰⁴

После того, как был объявлен режим карантина, любой желающий уехать должен был пройти процедуру наблюдения — несколько дней провести в изоляции под наблюдением, чтобы врачи убедились, что он здоров. Благодаря

²⁰⁴ Харченко Г.А. Эпидемиология и клиника холеры 1970 года в Астраханской области /Г.А. Харченко, О. В. Кириллова, В. С. Буркин //Детские инфекции – 2019 – С. 51-54.

массовой раздаче антибиотика, эпидемия снизилась. Это была крупнейшая операция по борьбе с холерой в послевоенном СССР.²⁰⁵

На данный момент мы живем в разгар пандемии Covid-19. 31 декабря 2019 г. власти Китая проинформировали всемирную организацию здравоохранения о вспышке неизвестного вируса, который стремительно распространился по всему миру. В России первый случай был зарегистрирован в конце января 2020 г.

Эпидемия привлекла к себе внимание специалистов здравоохранения и населения во всем мире, так как ранее коронавирусные инфекции у людей не выходили за пределы допустимого уровня биологического риска. Однако последствия произошедших мутаций этих вирусов указывают на то, что их трансформации могут приводить к чрезвычайным ситуациям.

Чтобы предотвратить данное заболевание, издается много нормативных актов. Основные из них – это:

1. Указ о мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением коронавирусной инфекции.
2. Приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 18 марта 2020 г. № 447 «О деятельности организаций, подведомственных Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, осуществляющих музейную деятельность, управление особо охраняемыми природными территориями, проведение культурно-просветительских и иных массовых мероприятий, в условиях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации».

²⁰⁵ Попов В.Ф. Эпидемия холеры в СССР в 1970 г //БИОпрепараты. Профилактика, диагностика, лечение – 2011 – С. 36-38

Таким образом, можно прийти к выводу, что эпидемии оказывают сильное влияние на экономику и внутреннюю жизнь страны, ведут к социальному протесту. Нам нужно знать об опыте прошлых заболеваний, чтобы усиливать меры по противодействию данным угрозам.

Формирование избирательной системы США: история вопроса и новые тенденции

*Перейма Анастасия Александровна,
студентка Оренбургского института (филиала) Университет имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматривается проблема формирования избирательной системы в США. Описывается история формирования избирательной системы в Соединенных Штатах Америки и новые тенденции её развития.

Ключевые слова: Избирательная система, избирательное право, конституционное право США, Соединенные Штаты Америки.

Тема избирательной системы всегда была актуальной, так как избирательная система определяет порядок проведения выборов в государстве. Многие эксперты отмечают, что самыми напряженными за последние два года, были выборы 3 ноября 2020 года в США, так как впервые с 1992 года действующему президенту в Соединенных Штатах не удалось переизбраться на второй срок. Тема доклада была выбрана также в связи с предстоящими выборами в Конгресс США осенью 2022 года.

Для начала поговорим об особенностях принятия Основного закона США 1787 года. Стоит отметить, что Конституция 1787 года является первой письменной и наиболее жесткой конституцией в истории человечества, так как за двести лет было принято всего 27 поправок. Предложение о её разработке было принято на Конвенте членов образовавшейся после войны за независимость конфедерации. По плану всю власть следовало разделить на три

ветви, и прописать полномочия каждой в тексте основного закона. Возникло много вопросов по поводу избрания представителей в Конгресс, который решили компромиссом. Было решено, что Конгресс должен состоять из двух палат – Сената (верхняя палата), в который представители избирались равно, и Палаты представителей (Нижней палаты), в которую представители избирались пропорционально. Готовый вид Конституция приняла 17 сентября 1787 года и была разослана в Континентальные собрания штатов для одобрения. Первоначально в готовом законе отсутствовали нормы о правах и свободах человека, из-за чего некоторые штаты требовали включить в новый закон Билль о правах человека, но этот вопрос был решен только в декабре 1791 года.²⁰⁶ Конституция состояла из трех частей: преамбулы, семи статей и двадцати семи поправок, которые позволяли заполнять на протяжении пробелы по вопросам функционирования центральных органов государственной власти, развития прав граждан и развития избирательного права. Так, например, в 12 поправке 1804 года говорится, что во время выборов президента проводятся выборы вице-президента. Согласно 14 поправке 1868 года, следует, что сенатором, представителем в Конгрессе или выборщиком Президента или вице-президента, а также должностным лицом или служащим не может быть лицо, которое приняв ранее присягу в качестве члена Конгресса или должностного лица США, приняло участие в мятеже или восстании против Соединенных Штатов.²⁰⁷

Рассматривая современную избирательную систему США, стоит отметить, что выборы проходят в определенные сроки: в первый вторник после первого понедельника каждого четного года целиком переизбирается состав Палаты представителей и одна треть Сената. К каждому кандидату в зависимости от должности прописываются свои требования. Выборы

²⁰⁶. Ярыгин А.А. Создание и принятие конституции США в 1787-1789 гг./А.А. Ярыгин// Марийский юридический вестник.-2015 -№3.- 38-43с.

²⁰⁷. Макламов В.В. Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский Союз, Соединенные Штаты Америки, Япония, Индия// В.В. Макламов – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: ВонтереКлуер, 2006 – 608 с.

проводятся по избирательным округам. В США практика образования избирательных округов называется джерримендеринг, что в переводе означает избирательная география (геометрия). Избирательный округ подразделяется на избирательные участки, представляющие собой территориальные единицы, обслуживаемые одним пунктом для голосования. По избирательным участкам производится регистрация избирателей. Далее начинается выдвижение кандидатов в депутаты путем официального представления от имени партии или путем подачи петиции, подписанной определенным числом избирателей. Также применяется процедура первичных выборов – праймериз, которая совпадает с избранием депутатов.²⁰⁸ Этап голосования является завершающим избирательной кампании, после этого начинается подсчет голосов и объявление результатов. В основном исход выборов зависит от размера денежных средств, которыми располагают партии и кандидаты.

Говоря о новых тенденциях избирательной системы США, можно выделить.²⁰⁹ использование машин для голосования, которые фактически заменили бюллетени. Также бесприигрышным вариантом является голосование с помощью Интернета, который обеспечивает выборщика информацией о важных сведениях, возможностью взаимодействия выборщика и кандидата, что помогает найти сторонников и добровольцев в ходе избирательных кампаний. Также популярным является голосование по почте, которое дает возможность участвовать в выборах тем, кто ограничен в возможностях. Процесс предполагает регистрацию, после которой выборщику по почте присылают конверт с бюллетенем для голосования, после которого выборщик ставит свою подпись и отправляет по почте на указанный адрес. Комиссия сверяет подписи и изымает бюллетень.

²⁰⁸. Громыко А.А. Конгресс США: (выборы, организация, полномочия)/ А.А. Громыко; Ин-т междунар. отношений. – Москва: Изд-во ИМО, 1957 – 191 с.

²⁰⁹. Дорожкин Ю. Интернет в избирательных кампаниях: современные функции и особенности/ Ю. Дорожкин, Н.В. Соленкова// Власть. – 2007.-№6.-с. 31-34

Подводя итоги работы, необходимо подчеркнуть еще раз, что избирательная система Соединенных Штатов является сложной в связи с трудным изменением Основного закона поэтому используется выработанная годами система, которая может давать сбои. Однако существуют определенные направления в развитии избирательной системы, которые помогут преодолеть старые ошибки и сделать избирательную систему США более простой и понятной многим.

Социальное неравенство в истории Российского государства: этапы имущественного расслоения общества в XX веке.

*Сапрыкин Александр Андреевич,
студент Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В данном докладе рассматривается проблема влияния социального неравенства на социальные протесты, выливающиеся массовым насилием и перестройкой всего государственного аппарата.

Ключевые слова: неравенство, социальные протесты, общественное расслоение, номенклатура, приватизация.

В.В. Путин указе от 2 июля 2021года утвердил стратегию национальной безопасности. В ней изложены основные направления развития и приоритетные вопросы от решения которых зависит стабильное развитие государства. Среди прочих, президент уделяет большое значение проблеме сильной экономической и социальной дифференциации в российском обществе²¹⁰. Уверен, что эта проблема также волнует большое количество наших сограждан. Заинтересованность общественности может быть обусловлена тем, что по данным Росстата в России насчитывается около 17.8

²¹⁰ Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021г. №400.
[URL:http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046](http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046)(дата обращения: 20.03.2022)

миллионов человек²¹¹ за чертой бедности одновременно с тем , что на 500 самых богатых россиян приходится 40% состояния населения. В настоящем докладе проанализировано влияние фактора имущественного расслоения на общественное развитие и социальные протесты в XX веке.

1) Российская империя 1900 – 1917 вступая на тропу буржуазных отношений сохраняла в себе анахронизмы феодального сословного деления. Около 90% населения имели крайне низкий годовой уровень доходов, сравнимый с уровнем содержания арестантов, в то время как меньше одного процента самых богатых имели доход в 30 раз превышающий доход самых бедных²¹². Огромные капиталы, накопленные путем нещадной эксплуатации рабочих и крестьян, прожигались в азартных играх, высшие сословия тонули в роскоши. Видя несправедливость такого положения, бедняки восставали, писали прошения, а государство сначала с ними расправлялось, потом делало незначительные уступки. Жестокость государства привела к политизации общества и, в конечном итоге, свержению монархии в 1917г.

2) В Советском Союзе господствующая марксистская идеология предполагала достижение равенства путем уничтожения классов²¹³. Но исчезло ли от этого неравенство? Не совсем, так как полное и абсолютное равенство и не предполагалось. Распределение различных благ происходило по принципу: "от каждого по его способностям, каждому — по его труду". Для мотивации рабочих, деятелей науки и искусства искусственно создавалась целая система поощрений. Кроме того, в советском обществе существовала проблема номенклатурного неравенства. Командно-административное управление в Советском Союзе обуславливало наличие разветвленной бюрократической системы. Партийная бюрократия, почувствовав всю полноту власти и «осознав

²¹¹ Данные Росстата за 2021г. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13723> (дата обращения: 20.03.2022)

²¹² Островский А.В «О степени социального расслоения в дореволюционной России»- Межвузовская научная конференция «Русская революция 1917 г.: проблемы истории и историографии». Сборник докладов. Спб. 2013. стр. 136-144

²¹³ Сталин И.В. «Отчетный доклад XVII съезду партии о работе ЦК ВКП(б)» 26 января 1934г

себя как класс» обрастает обширной и разветвленной системой привилегий. Это отступление от принципов марксизма закономерно вызывала народное недовольство²¹⁴. Об этом говорит и широкая народная поддержка в конце 80-ых годов оппозиционного на тот момент Б.Н. Ельцина, основная риторика которого была построена на освещении проблемы советского неравенства.

3) С развалом Советского Союза уровень социального неравенства по разным оценкам сразу увеличился в 2-5 раз. Если в 1985 году коэффициент Джини (статистический показатель степени расслоения общества) достигал от 3 до 5 пунктов, то уже в 1992 официальный уровень неравенства был уже 8, неофициальный достигал (с учетом скрытых доходов) 10-12. Основная причина этого, по мнению экономистов кроется в стратегии перевода страны на «на капиталистические рельсы». По сравнению с другими постсоциалистическими странами в России процесс приватизации носил наиболее стремительный характер, что привело к концентрации основных производительных сил в руках узкого круга олигархов²¹⁵. Основная же масса населения по доходам была приближена к черте бедности. Относительная монолитность советского общества была разрушена. Вызванное этим народное недовольство выливалось в участвовавшие забастовки и протесты, часто сопряженные с насилием (События 1 мая 1993, «Черный Октябрь», захват рабочими Выборгского ЦБК и т.д.)

Таким образом, неравенство в Российской империи носило масштабный характер и стало одной из причин свержения монархии. В Советском Союзе путем передачи собственности на средство производства всему обществу удалось добиться крайне низкого уровня неравенства. Однако искусственным путем была создана система привилегий для поощрения ударников

²¹⁴ Попова О.Д ««В ЦК те же помещики и капиталисты...» Восприятие советскими людьми социального неравенства в 1960-е годы». URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/v-tsk-te-zhe-pomeschiki-i-kapitalisty-vo-spriyatie-sovetskim-lyudmi-sotsialnogo-neravenstva-v-sssr-v-1960-e-gody/viewer> (дата обращения: 21.03.2022)

²¹⁵ Т.Пикетти «От советов к олигархам: неравенство и бедность в России с 1905 по 2016 год» URL: <https://proza.ru/2017/11/27/2075> (дата обращения: 21.03.2022)

производства. Также недостаточный контроль за партийным чиновничеством привел к тому, что оно концентрирует в своих руках различные материальные блага. Рыночные реформы, проводимые в постсоветский период, привели к значительному социальному расслоению и высокому уровню бедности. История показывает, что во все времена повышение уровня неравенства подогревало социальное напряжение. В настоящее время, в целях обеспечения стабильного существования государства, проводится поиск решения этих проблем.

Государство Казахстан: история становления, современное состояние (1991-2022 гг.)

*Кодякова Анастасия Владимировна,
Волженцева Маргарита Александровна,
студентки Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматривается проблема возникновения и развития государства Казахстан в период 1991-2022 гг.

Ключевые слова: история Казахстана, Конституция Казахстана, президент Казахстана, политические протесты.

Казахская ССР была переименована в Республику Казахстан 10 декабря 1991 года в соответствии с принятым Парламентом Законом.

16 декабря 1991 года был принят и в тот же день вступил в силу Конституционный закон "О государственной независимости Республики Казахстан". Казахстан провозглашался независимым, демократическим и правовым государством. Территория объявлялась целостной, неделимой и неприкосновенной.

Одной из важнейших задач, стоявших перед провозглашённым независимым государством, стало составление проекта новой Конституции.

При обсуждении проекта важную роль играли следующие вопросы: экономическая проблема, административно - территориальное устройство Казахстана, государственный язык, форма правления, гражданство.

Спустя некоторое время проект был подготовлен. Оппозиция была настроена против него, так как считала, что парламент не имеет ни морального, ни юридического права принимать новую Конституцию. Принятие Конституции предлагалось после выборов нового парламента. Не дожидаясь выборов, в июне 1995 года Н. Назарбаев представил свой проект новой Конституции Казахстана - "Конституция Казахской республики".

В 1997-1999 государство охватил политический кризис. В октябре 1997 в отставку отправлен премьер-министр А. Кажегельдин. Новым премьер-министром назначен Н. Балгимбаев.

В октябре 1998 г. Парламент принял 19 поправок к действующей Конституции и к Указу Президента "О выборах в Республике Казахстан". Парламентом назначались досрочные президентские выборы на 10 января 1999 г.

На звание кандидата в Президенты Республики Казахстан претендовало шесть человек: Н. Назарбаев - действующий Президент, А. Кажегельдин - бывший Премьер-министр, Э. Габбасов, депутат Сената, С. Абдильдин, председатель Компартии Казахстана, Ж. Базильбаев, вице-президент АО НТЦ "Мунай", Г. Касымов - председатель Таможенного комитета. В январе 1999 годы выборы были проведены. По официальным данным, за Н. Назарбаева проголосовало около 80%.

В мае 1999 вновь были внесены изменения в законодательство о выборах. Предусматривалась смешанная избирательная система. 10 октября 1999 года состоялись выборы в Парламент республики по новой избирательной системе.

Осенью 1999 года правительство Н. Балгимбаева ушло в отставку. Новым премьер-министром был назначен К. Токаев.

Протесты в [Казахстане](#) начались 2 января 2022 года. Основными причинами стали: резкого повышения цен на [сжиженный газ](#), [неравенство доходов](#); обвинения [правлящей элиты и чиновников](#) в [коррупции](#); [стагнация экономики страны](#), рост цен на фоне падения курса [тенге](#) и роста [инфляции](#).

4—5 января в [Алма-Ате](#) протесты перешли в [массовые беспорядки](#): поджоги правительственных зданий и [мародёрство](#); были сожжены [бывшая резиденция президента](#) и акимат (мэрия), протестующие захватили [аэропорт Алматы](#). Днём 4 января президент Казахстана [Касым-Жомарт Токаев](#) пообещал протестующим рассмотреть их требования.

В ночь с 4 на 5 января был введен режим чрезвычайного положения.

Утром 5 января президент Казахстана объявил об отставке правительства. Главной причиной резкого роста цен на сжиженный газ президент назвал переход на рыночное формирование цен через торговые площадки и биржи. Вина за рост цен была возложена на правительство. Объявлено о ряде мер по стабилизации обстановки в стране.²¹⁶

Путь, который прошёл Казахстан в период с 1991 г. по 2022 г., был непростым — с методом проб, ошибок и достижений. Становлению политической независимости способствовало реформирование политической системы. В настоящее время Казахстан находится на пути демократических перемен. За короткий период удалось укрепить и развить политическую, экономическую системы, государственность республики, добиться признания на международной арене.

²¹⁶ Википедия. Официальный сайт [Эл.ресурс]-Режим доступа (дата обращения: 24.03.2022)

**Повышение доверия граждан к судебной системе как задача
обеспечения национальной безопасности Российской Федерации:
исторические аспекты, современные тенденции.**

*Байсунова Лилия Руслановна,
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург.*

Аннотация: В данной статье рассмотрены основные причины недоверия граждан к судебной системе с середины XIX в. до современности.

Ключевые слова: судебная система, доверие, правосудие, судебная власть

Уровень доверия граждан к судебной системе и другим государственным органам – результат функционирования этих органов. Именно от эффективности механизма управления наиболее важными процессами в тех или иных учреждениях будет зависеть его действительный процент доверия со стороны народа. Доверие можно рассматривать как своеобразную власть, которая определяет тенденции развития государственных структур, в частности судебной системы.

В настоящее время в российском обществе отсутствует вера в справедливое вершение суда. В подтверждение своих слов приведу данные ВЦИОМ²¹⁷: В 2020 году 54% россиян согласились с тем, что суды не заслуживают доверия. Большинство граждан не испытывают доверия к правосудию, что, на мой взгляд, обусловлено рядом причин:

1. Преступления судей против правосудия. Казалось бы, лица, осуществляющие судебную власть должны соблюдать законы и тем более не нарушать их, однако практика свидетельствует об обратном. Коррупция наносит огромный удар по правосудию, снижает авторитет судебной власти, соответственно и доверие к ней. Одновременно с этим, возможность

²¹⁷Связи справедливости и благополучия в российской повседневности [Электронный ресурс]: рабочая программа // В. Л. Римский 2020 — 103 с. // Режим доступа: https://profi.wciom.ru/fileadmin/file/nauka/grusha2020/tezisi_2020.pdf (дата обращения: 22.03.2022 г.)

привлечения судей к ответственности обеспечивает баланс между независимостью судьи, не предполагающей бесконтрольность и безответственность.²¹⁸ На этапе с 1864 до революционных событий 1917 г. шло активное формирование института дисциплинарной ответственности судей. Особый период с 1917 года и до 1991 года, в рамках которого институт дисциплинарной ответственности судей прошел несколько стадий: от полного отрицания и забвения (1917-1922 гг.) до реанимирования и полного восстановления, конечно, с учетом специфических социально-политических условий функционирования. Современный период, ознаменовавшийся новой судебной реформой, продолжает эффективное развитие и ужесточение дисциплинарной ответственности судей. Помимо вреда правосудию, такие деяния значительно влияют и на граждан, поддерживая и так уже существующие неприятие и недоверие к органам государственной власти.

2. Ограниченность права народа в отправлении правосудия. Важнейшим показателем демократического характера государственной власти служит участие народа в ее осуществлении. Сделать это возможно различными способами. Во-первых, каждый гражданин РФ имеет потенциальную возможность стать судьей. Во-вторых, гражданин РФ может реализовать свое конституционное право, выступая в качестве присяжного заседателя. Этот путь считается более простым. Мысль о привлечении представителей народа к отправлению правосудия появилась уже в XVIII веке и была реализована в 1864 году «Учреждением судебных установлений». Такой подход позволяет исключить предвзятость судей, которые теперь могли решать только вопросы права.

С началом революционного периода модель присяжных заседателей была упразднена, из-за необходимости новой власти контролировать ход судебного процесса. К данному институту вернулись уже на закате СССР. В

²¹⁸ Панков О. В. Правосудие в России: проблемы современного правопонимания // Государство и право. — №4 — с.52. 2019г.

1989 году Верховный Совет [закрепил](#) право на такой суд за подсудимыми, которым грозила смертная казнь или лишение свободы на срок свыше десяти лет. С 2008 года происходило сокращение перечня составов уголовных дел, рассматриваемых присяжными. Объяснение можно найти в статистике, ведь с развитием института присяжных увеличился и процент оправдательных приговоров, что не входила в планы государства. В настоящий момент суду присяжных подсудно несколько десятков преступлений, перечисленных в п. 2 и 2.1 ч. 2 ст. 30 УПК. И принцип участия граждан в отправлении правосудия, закрепленный в ч. 5 ст. 32 Конституции РФ существенно ограничен, в частности остается лишь формальностью.

3. Зависимость суда от администрации на протяжении многих лет сохраняет свою актуальность. Судебные функции в дореформенный период принадлежали как судам, так и полиции. Требовалось глубокое преобразование всей судебной системы. Чему в большей мере поспособствовала судебная реформа, отделив судебную власть от исполнительной. Однако при проведении реформы в жизнь не последовало осуществления всех ее прогрессивных начинаний, не говоря уже о дальнейшем развитии. Период от начала 30-х годов до 1953 г. останется в истории советских судов как один из самых мрачных. Ведь в осуществлении массовых репрессий и беззакония активное участие принимали и суды.²¹⁹ И в наше время многим людям суд представляется все тем же советским бюрократическим учреждением, зависимым "от начальства". Почти две трети респондентов полагают, что судья может изменить любое судебное решение под давлением начальника, что противоречит всем принципам правосудия.

Проведенный анализ убеждает, что актуальной проблемой все еще остается недостаточная эффективность судебной системы, необходимость ее

²¹⁹ Автономов А. С. Традиционное правосудие: история и современность // Государство и право. — 2018. — № 10. — с. 23

усовершенствования, поддерживая идеи справедливого судебного процесса, где учитываются права и законные интересы граждан.

**Правовое регулирование сохранения и трансляции традиционных
российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической
памяти в диалоге прошлого и будущего.**

Ерин Андрей Кириллович
студент Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург

Аннотация: В данной работе рассматривается проблема правового регулирования сохранения исторической памяти и объектов исторического наследия, с дореволюционных времен до современности.

Ключевые слова: Памятник, культура, историческое наследие, правовое регулирование, охрана, память, история.

Государство, посредством правового регулирования, обязано обеспечить сохранение культуры, духовно-нравственных ценностей и исторической памяти.

Историческая память — система социокультурных методов и институтов, преобразующих важное для настоящего момента социальное знание в информацию о прошлом для передачи новым поколениям «накопленного общественного опыта».

В период царской России хуже всего обстояло дело с сохранением архитектурных объектов. Никакой законодательной защиты в XVIII в. они не имели, разрушающиеся постройки люди разбирали на строительные материалы для собственных нужд.

Не менее остро стояла проблема сохранения архитектуры в XIX веке. В 1820–1840-х гг. выходит множество указов и распоряжений об охране этих объектов. Развитие в обществе интереса к отечественным древностям и

беспокойства об их сбережении способствовали выходу распоряжения Николая I от 31 декабря 1826 г. о «собираании по всем губерниям сведений об остатках древних замков и крепостей или других зданий древности...». В отношении древних зданий указ предписывал, «...чтобы строжайше было запрещено таковые здания разрушать, что и должно оставаться на ответственности начальников городов и местных полиций»²²⁰. Все эти законодательные акты имели рекомендательный характер. Они не устанавливали четкие критерии для выявления памятников архитектуры. Если углубиться в дореволюционный период, то вопрос о сохранении памятников в начале XX века неоднократно рассматривался на археологических съездах. Таким образом, в дореволюционный период закладываются правовые основания сферы государственной охраны памятников истории и культуры.

Если рассматривать историю СССР, то в тот период вопрос, связанный с охраной истории и культуры, стоял на рассмотрении органами государственной власти. Например, Постановление Совмина СССР от 14.10.1948²²¹ "О мерах улучшения охраны памятников культуры» возлагало охрану памятников культуры, а также надзор за их содержанием на Советы Министров автономных республик, исполнительные комитеты Советов депутатов трудящихся. Но, по мнению властей, защита памятников была ненадлежащей. Так Совет министров РСФСР издает Постановление от 29 июня 1957 года, в котором отмечается, что дело охраны памятников культуры народов РСФСР поставлено неудовлетворительно. Совет Министров обязал Министерство культуры РСФСР привлечь к активной работе по популяризации памятников культуры. Закон СССР от 29 октября 1976 года, закон РСФСР 15 декабря 1978 года и Постановление Совета министров СССР от 16 сентября 1982 «Об утверждении [Положения об охране памятников истории и культуры](#)»

²²⁰ ПСЗРИ-2. 1830. Т. 1. № 794. С. 1373–1374. URL:http://nlr.ru/e-res/law_r/content.html (22.03.2022)

²²¹ Постановление Совмина СССР от 14.10.1948 N 3898 "О мерах охраны памятников культуры» URL:<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=6510> (22.03.2022)

точно дают определение, что может являться памятником, мероприятия по внесению его в общий реестр и ответственность за порчу или разрушение объектов культурного наследия. Несмотря на то, что в период СССР поддерживалась идеология отказа от всего, что связано с царским периодом и религией, власти при помощи нормативной базы сохраняли объекты, представляющие историческую ценность для общества.

Система российского законодательства об охране историко-культурного наследия представляет собой совокупность нормативных актов, регулирующих данную сферу. Конституция РФ регулирует этот вопрос статьей 44: "Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры".

Базовым законом в области сохранения объектов культуры является Федеральный закон от 25.06.2002²²², направленный на реализацию конституционных прав и обязанности, а также на реализацию прав народов в Российской Федерации на сохранение своей культурно-национальной самобытности. В нем установлено, что в Российской Федерации гарантируется сохранность объектов культурного наследия народов Российской Федерации в интересах настоящего и будущего поколений её многонационального народа.

Также действует Всероссийское общество охраны памятников истории и культуры, вложившее в защиту памятников более 10,5 млрд. рублей внебюджетных средств. В настоящее время органы власти активно занимаются вопросом сохранения исторической памяти.

Таким образом, за период российской истории сформировалась самостоятельная отрасль народного хозяйства- государственная охрана объектов культурного наследия, осуществляемая со второй половины XX века. На данный момент вопрос сохранения исторической памяти является

²²²Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации (с изм. от 17.12.2009).
[URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37318/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37318/) (22.03.2022)

актуальным, в связи с необходимостью патриотического воспитания молодежи, преодоления угрозы насаждения чуждых российскому обществу западных ценностей.

Влияние международных конфликтов на национальную безопасность России: история и современность.

*Демидова Яна Алексеевна,
студент Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматривается проблема влияния международных конфликтов на национальную безопасность России, история возникновения конфликтов и пути их дипломатического решения.

Ключевые слова: сотрудничество, международные отношения, международный конфликт, урегулирование.

Современные отношения международного сотрудничества предполагают использование механизмов двусторонней и многосторонней дипломатии, формирование альянсов, союзов, соглашений, направленных на обеспечение общей безопасности, борьбу с терроризмом и международной преступностью, урегулирование конфликтов и других вопросов, представляющих общий интерес для всех участвующих сторон²²³.

По мнению П. А. Цыганкова, понятие «международное сотрудничество» отображает такой процесс взаимодействия двух либо нескольких акторов, в котором исключается возможность использования вооруженного насилия и доминируют общие поиски реализации всеобщих интересов¹.

Одним из главных методов поддержания мира является политическое урегулирование конфликтов. Политическое урегулирование конфликтов обозначает установление взаимоприемлемого согласия среди участников

²²³ Цыганков П. Л. Теория международных отношений. М., 2005, С. 34

конфликта политическим путем, при помощи переговоров, политических технологий и процедур. Исследование и разработка технологий политического разрешения конфликтов основывается на поиске схожих интересов и признании ценностей всеми конфликтующими сторонами, что позволяет разрешать инциденты мирными средствами²²⁴.

Если анализировать историю древнего периода, то стоит отметить, что у древнерусских князей обычаем стали совместные встречи для решения значимых дискуссионных вопросов. Уже вскоре после смерти князя Ярослава начала применяться практика разрешения княжеских пререканий на таких же снечах (съездах), на которых разрешались международные споры. На снечи съезжались заинтересованные правители и в общем шатре, вместе с наиболее доверенными дружинниками, рассуждали над очередными вопросами.

Таким способом разрешались многие земельные споры. Так, на съезде в Любече в 1097 г. внуки Ярослава постановили как правило распределять княжества по признаку наследственного владения. На съездах решались общие военные предприятия. В 1103 г. на Долобском съезде Владимир Мономах и Святополк Изяславич после длительных споров, в которых принимали активное участие их дружинники, сговорились о совместном походе на Половецкую землю. На снечах принимались и общеобязательные для всех союзников правовые нормы: например, на общем съезде сыновья Ярослава утвердили дополнения к «Правде» их отца²²⁵.

Рассматривая период Российской империи, нужно отметить Северную войну в качестве одного из самых масштабных конфликтов того времени. Северная война 1700—1721 гг. - Россия (в составе Северного союза) вела войну за выход к Балтийскому морю. На первоначальном этапе войны Карл XII решил разбить противников поодиночке. Вывел из войны Данию (1700), отбил

²²⁴ Лебедев М.М. Политическое урегулирование конфликтов: подходы, решения, технологии. М.: Аспект Пресс, 1999. С.8

²²⁵ Давыденко Д., «Как разрешались конфликты: исторические казусы», Режим доступа: <https://pravo.ru/review/view/6044/>, Дата обращения: 23.03.2022 г.

попытку польского короля Августа II взять Ригу и нанес сокрушительное поражение Петру I под Нарвой (1700). После Нарвского поражения Петр I реорганизовал армию, и в 1701 — 1704 гг. русские войска взяли Нарву, Дерпт, закрепились на берегу Финского залива. Был основан Санкт-Петербург (1703), началось строительство русского флота. Принудив к миру Польшу и Саксонию, шведские войска в 1708 г. вторглись в пределы России. Разгромив корпус генерала Левенгаупта, который шел на помощь Карлу XII у д. Лесной (1708), Петр I через девять месяцев в Полтавской битве 1709 г. нанес окончательное поражение Швеции. Карл XII бежал в Турцию вместе с предателем - украинским гетманом И. С. Мазепой. Война продолжалась на море, где Балтийский флот нанес поражение Швеции в битвах при м. Гангут (1714) и о. Гренгам (1720). Война завершилась подписанием Ништадтского мира 1721 г., который знаменовал окончательное утверждение России на Балтийских берегах²²⁶.

Двадцатое столетие, в свою очередь, как никакой иной период мировой истории было наполнено международными конфликтами. Наиболее масштабными из них, играющими огромную роль в истории человечества, стали две мировые войны – Первая мировая война и, соответственно, Вторая мировая война. Поводом для начала Первой мировой войны было то, что колониальная система к началу XX века рухнула. Итогом Первой мировой войны стали многочисленные человеческие потери. В общей сложности погибло более 10 миллионов человек, при этом значительную часть потерь составило мирное население. В результате были разрушены сотни городов, подорвана экономика стран-участниц. Так завершился очередной конфликт периода новой истории, и человечество вступило в другую историческую эпоху²²⁷.

²²⁶ Орлов А.С., Георгиева Н.Г., Георгиев В.А. *Исторический словарь*. 2-е изд. М., 2012, С. 463.

²²⁷ Иванов В., «События Первой мировой войны», Режим доступа:

<https://histrf.ru/read/articles/sobytiia-piervoi-mirovoi-voiny>, Дата обращения: 23.03.2022 г

Подводя итог, нужно отметить, что современная теория международных отношений исходит из положения о том, что конфликт — не аномалия в международных отношениях, а одна из форм взаимодействия акторов, в ходе которого происходят обновление и модернизация политической картины мира.

**«Социализм с китайской спецификой»: влияние коммунистических
капиталистических идей на трансформацию государства в Китайской
Народной Республике.**

*Хлусевич Алла Алексеевна,
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В статье рассматриваются особенности Китайской Народной Республики – идеология «социализм с китайской спецификой». Рассмотрены этапы истории развития и становления данных идей с государственно-правовой точки зрения.

Ключевые слова: социализм с китайской спецификой, государственно-правовая система, Китайская Народная Республика.

Социализм с китайской спецификой – это официальное название идеологии Коммунистической партии Китая (далее – КПК), которая сочетает в себе научный социализм, научный коммунизм, а также рыночную систему экономики²²⁸.

Идеи КПК теоретически основаны на идеях марксизма-ленинизма; Мао Цзедунa; Дэн Сяопина; теории о тройном представительстве; о научной концепции развития; о социализме с китайской спецификой новой эпохи¹.

²²⁸ Устав Коммунистической Партии Китая [Электронный ресурс] // MinistryofForeignAffairsofthePeople'sRepublicofChina: официальный сайт. Режим доступа: <https://www.mfa.gov.cn/ce/cerus/rus/ztbd/19sjd/t1507488.htm>. (Дата обращения 15.03.2022)

С момента провозглашения Китайской Народной Республики (далее – КНР), правовая система претерпела множество изменений, которые можно выделить в отдельные этапы.²²⁹ Рассмотрим каждый из них.

На первом этапе (1949-1966 гг.) была заложена основа государственности КНР, и, как следствие, правовая система. Важным событием стало принятие первой Конституции нового Китая 20 сентября 1954 г. В ней утверждалось, что вся власть в стране принадлежит народу, осуществляющему ее посредством Всекитайского Съезда Народных Представителей (далее – ВСНП) и местных собраний народных представителей²³⁰. Все нормативно-правовые акты на данном этапе создавались при участии советских юристов и на основе правовой системы Советов²³¹.

Вторым этапом стал период Культурной революции (1966-1976 гг.). Законы стали игнорироваться, а право стало считаться пережитком буржуазного общества. В конце Культурной революции 17 января 1975 г. была принята новая Конституция, но даже её нельзя было считать полноценным законом, так как она несла только лишь декларативный характер.

Формирование правовой системы переходит в третий этап после завершения Культурной революции. Принятая в марте 1978 года третья конституция КНР ставила одной из основных задач партии восстановление страны после Культурной революции, она стала основой вновь зародившегося правотворчества в стране²³².

²²⁹Трощинский П.В. Правовая система Китайской Народной Республики: становление, развитие и характерные особенности // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. 2015. №5. С. 104.

²³⁰ЛюЦюэнь. Система и развитие законодательства китайской народной республики // Вестник Санкт-Петербургского университета. Право. 2020. №3. С. 669.

²³¹Трощинский П.В. Указ. соч. С 105.

²³² Там же, С 106-107.

Действующая до сих пор четвертая Конституция КНР была принята 4 декабря 1982 года. Её содержание было обусловлено принятием идеологии «социализма с китайской спецификой», впервые озвученной Дэн Сяопином²³³.

Четвертая Конституция до сих пор остается актуальной и прогрессивной, так как за почти четыре десятка лет в нее вносились правки и изменения пять раз (1988, 1993, 1999, 2004 и 2018 годы).

Принятие Конституции позволило правовой системе КНР продолжать поступательно развиваться. Принимая все больше правовых документов, нужных для реформации страны. Помимо развития нормативных актов в экономической сфере, большой прогресс был также в процессуальном праве. С конца этого этапа в Китае начинает прослеживаться сильное влияние капитализма²³⁴.

Началом четвертого этапа развития системы права считается вступление КНР во Всемирную Торговую Организацию в декабре 2001 года. на данном этапе правотворчество Китая стало перенимать лучшие капиталистические идеи, особенно в правовой и экономической сферах²³⁵.

В данный момент Китай переживает пятый этап формирования правовой системы, начавшийся в 2011 году после объявления на ВСНП о завершении построения системы социалистического права. Все принимаемые нормативно-правовые акты направлены на решение актуальных для страны задач.

В настоящее время государственно-правовая система Китайской Народной Республики уникальна, так как имеет ряд особенностей.

Первая особенность. В современном Китае на данный период времени действует относительно небольшое количество законов, не более 300. Кроме

²³³ Сун Лэй. «Китайский путь» - путь социализма с китайской спецификой // Власть. 2017. №11. С. 155-156.

²³⁴ Иванов А. В Китае победила контрреволюция//[Коммерсантъ](#). 2003. № 234. С 10.

²³⁵ Трощинский П.В. Указ. соч. С 108.

того, правовое регулирование общественных отношений в Китае осуществляется на основе подзаконных нормативных правовых актов²³⁶.

Вторая особенность. В КНР существует три уровня регулирования общественных отношений: на уровне государственно-партийных документов; на уровне законов и подзаконных нормативно-правовых актов; на уровне актов правотворчества, принимаемых органами местного самоуправления²³⁷.

Третья особенность. Присутствие «экспериментальности» в Китайской правовой системе. Некоторые нормативно-правовые акты, прежде чем вступить в законную силу на всей территории государства, применяются на какой-то конкретной территории в течении определенного количества времени, и внедряются лишь после оценки результатов «эксперимента» специалистами.²³⁸

Исходя из исторических аспектов и современного положения на мировой арене, можно понять, что идеология и государственно-правовая система КНР вывели страну в мировые лидеры и поставили на равне с крупнейшими капиталистическими странами, при этом, имея большой потенциал развития.

Секция «Проблемы конституционного и муниципального права»

Особенности современной концепции местного самоуправления

*Моргачева Анастасия Викторовна,
студент Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е.Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматривается проблема эволюции местного самоуправления в истории, повышения эффективности должностных

²³⁶ Перечень действующих законов КНР [Сайт] // CNLegal: блог о законодательстве КНР. Режим доступа: https://cnlegal.ru/uncategorized/china_law_list_2021/ (Дата обращения 15.03.2022)

²³⁷ ЛюЦюэнь. Указ. соч. С 668.

²³⁸ Дягтярев М.В. Применение эксперимента в законодательной практике: опыт китайской народной республики // [Юридическая наука и практика: вестник нижегородской академии МВД России](#). 2021. № 1. С 11-19.

лиц в муниципальных образованиях и повышения заинтересованности молодежи в развитии местного самоуправления.

Ключевые слова: местное самоуправление, федеральный закон, социально-экономическое развитие государства.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131-ФЗ (ред. От 30.12.2021 г.) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", местное самоуправление в Российской Федерации - это форма осуществления народом власти, обеспечиваемая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Данная форма реализации народом власти устанавливалась в несколько этапов. Признаки местного самоуправления фиксируются еще у древних славян при общинном строе. Началом следующего этапа является Крещение Руси в 988г. князем Владимиром. Стали появляться общины, связанные с религией. Третий этап развития местного самоуправления приходится на период правления Ивана Грозного и создание Земского приказа(Земский приказ- центральное государственное учреждение в России в 1564-1699, ведавшее управлением Москвы, сбором налогов с тяглого населения, городским благоустройством и охраной порядка в Москве, судом по уголовным и гражданским делам). Попытки совершенствовать местное самоуправление предпринимались Петром Первым, который установил, что городскими общинами независимо управляет община, а делами экономического характера управляют земские избы. Но Именно Александр Второй уделяет должное внимание развитию местного самоуправления. Многие ученые считают, что именно реформы 1864(Земская реформа) и

1870(Городовое положение) годов являются расцветом местного самоуправления. После Октябрьской революции 1917 г. местное самоуправление расценили как буржуазный институт и Советы вытеснили местные органы власти. Но, тем не менее, Конституция СССР 1977 г. вновь говорит о местном самоуправлении.

Местное самоуправление максимально приближено к населению, оно является своеобразным фундаментом организации публичной власти, поэтому сбои и недостатки в работе органов местного самоуправления негативно отражаются на обществе, а следовательно, на государстве в целом.

Необходимость анализа особенностей современной концепции местного самоуправления объясняется тем, что в последние годы идет активное реформирование в данной области, как путем внесения изменения в сам Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», так и путем издания иных федеральных законов, подзаконных нормативных правовых актов, которые уточняют деятельность местного самоуправления в Российской Федерации.

Например, в конце 2020 года был принят Федеральный закон «О Государственном Совете Российской Федерации» от 08.12.2020 № 394-ФЗ. В статье 2 говорится о том, что в единую систему публичной власти помимо государственных органов входят также органы местного самоуправления.

В данном Федеральном законе также присутствуют положения, раскрывающие механизм распределения полномочий между уровнями публичной власти и взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления.

На наш взгляд, необходимо законодательно регламентировать действия всех должностных лиц в субъектах нашей страны для снижения и максимального препятствования произволу «на местах», незаконным действиям представителей органов местного самоуправления. Во-вторых,

направленность деятельности местного самоуправления производится на благо общества. Конечно, данная позиция провозглашается уже много лет, но ее реальное воплощение на практике представляется актуальным с недавнего времени. И все же, в соответствии с ч. 1 ст. 3 Конституции Российской Федерации, носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ, который осуществляет власть в том числе через органы местного самоуправления.

Рассмотрим и другие особенности современной концепции развития местного самоуправления. В настоящее время разрабатываются Основы государственной политики в сфере развития местного самоуправления на период до 2030 года по поручению Президента Российской Федерации. Работа над проектом ведется с 2020 года.

На основе всего вышесказанного отметим еще одну особенность концепции современного местного самоуправления – это реальная доступность информации и новаторский подход к реформированию данного института, который выражается в размещении информации в социальных сетях, других Интернет-платформах, что позволяет заметить данную проблему в том числе и молодому поколению, которое, как правило, не интересуется вопросами развития местного самоуправления в субъекте, где проживает.

Очень важно сказать о финансировании местного самоуправления. Этот вопрос является актуальным на протяжении всего существования и развития института местного самоуправления. На наш взгляд, государство должно стремиться к финансовой самодостаточности, поскольку полноценный финансовый фундамент крайне необходим для развития муниципальной экономики и эффективного решения значимых вопросов на местах. Так, по данным Минфина России, в 2020 г. в 27 субъектах РФ местные бюджеты исполнены с дефицитом в сумме 15 млрд рублей.

Таким образом, местное самоуправление в Российской Федерации на данный момент находится в процессе развития. Но эффективность развития

зависит в том числе от конкретных должностных лиц, которые осуществляют местное самоуправление в муниципальных образованиях нашей страны.

Проблема финансовой несамостоятельности муниципальных образований и пути ее преодоления

*Панфиленко Владимир Сергеевич,
студент Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация. В статье раскрыты основные проблемы формирования налоговых источников доходной базы местных бюджетов и возможности увеличения их собственных доходов. Сделан вывод о том, что для укрепления доходной базы местных бюджетов необходимо пересмотреть порядок исчисления и уплаты налогов, уплачиваемых в связи с применением специальных налоговых режимов, и повысить результативность их администрирования.

Ключевые слова: налоговые и неналоговые доходы, местный бюджет, налоговый режим, муниципальная власть

Актуальность проблем муниципального права, как отрасли определяется прежде всего степенью их влияния на общественную жизнь. И если одни из них оказывают воздействие на население прямым образом, то другие - косвенным, поскольку «не видны невооруженным взглядом». Одной из таких косвенных проблем является экономическая несамостоятельность муниципальных образований. Важность и необходимость решения данной проблемы продиктованы возможными как историческими, так и экономическими последствиями.

Отсутствие у муниципальных образований эффективной налоговой базы может грозить не только отсутствием финансовой возможности для поддержания и развития благоустройства территорий, но и появлением других социо-политических проблем, среди которых демографический упадок, масштабная миграция, дисбаланс в географии промышленности и, как

следствие, экономический упадок всего государства. Более того, существующий порядок получения доходов муниципальными органами и последующая его стагнация может быть расценена, как противоречие конституционному строю РФ, согласно которому наше государство является федеративным.

Потому, предлагается комплекс мер, направленных на увеличение доходной налоговой базы у всех видов муниципальных образований с целью уравновешенный их в финансовых отношениях с федеральным центром, а также с субъектами РФ.

Проблемы организации и деятельности местного самоуправления в сельских поселениях

*Золотухина Александра Андреевна
Попова Юлия Юрьевна,
студентки Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматриваются современные проблемы в координации деятельности сельских поселений, которые сложились в результате общественно-экономических изменений, что вызывает необходимость пересмотреть направление политики развития сельских поселений для увеличения их рентабельности.

Ключевые слова: муниципальные образования, сельские поселения, главы сельских поселений, аграрное производство

В настоящее время местное самоуправление в России занимает промежуточную стадию развития и данная реформация далека до своего заключения. Сельское поселение как муниципальная единица занимает нижний уровень системы муниципальных образований и представляет собой первичное звено в региональной экономической системе. Постепенный переход к рыночной экономике, историческая динамика общества повлияли на

перераспределение направления государственного финансирования и рыночных реформ в целом.

Для убедительности анализа мы взяли за основу организацию муниципального управления Ясногорского сельсовета Новосергиевского района Оренбургской области. Согласно уставу данного муниципального образования глава администрации сельского совета избирается на 5 лет. За последние 7 лет у комиссии, которая проводит избирательную кампанию, возникает затруднение в подборе кадров в руководящий состав администрации сельского совета. До 2015 года существовала программа повышения квалификации, согласно которой в поселок каждые пять лет приезжали специалисты и проводили курсы, где готовили потенциальный кадровый состав к управлению с учетом особенностей экономического и географического положений данной местности. В связи с этим неизбежен отток высококвалифицированных специалистов.

На примере Ясногорского сельсовета можно также увидеть следующую актуальную проблему сельских поселений, а именно, финансовый вопрос. Отсутствие в сельских местностях промышленных организаций, пополняющих бюджет, принудило сельские советы оставаться в пределах 50% дотираемыми от областного бюджета и спонсорской помощи. Ни область, ни спонсоры, очевидно, не заинтересованы в развитии и финансировании посёлка, поэтому в нем отсутствуют нефтяные вышки, расширенное промышленное производство и сельское хозяйство, редко проводится ремонт дорог и объектов соцкультбыта, возникают проблемы с выдачей заработной платы и содержанием водной трассы.

Остро стоит вопрос нехватки кадров в сфере здравоохранения. За последние 5 лет сократились участковые больницы, в Новосергиевском районе осталась одна участковая больница, которая находится в Ясногорском районе. Существует программа «Земский доктор», действующая до 2024 года, но на практике, этот миллион не является стимулом.

Для решения данных вопросов стоит упомянуть, что компетенция органов местного самоуправления призвана реализовать условия для самостоятельного разрешения населением вопросов местного значения, а также, стимулирование инициатив граждан.

Перечень вопросов местного значения сельского поселения закреплён в ст.14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ²³⁹. Для полной систематизированной работы администрации, необходимо расширение полномочий сельских поселений в пределах их финансовой возможности и закрепление их в законодательстве, как было сделано в Воронежской области в законе от 10.11.2014 года № 148-ОЗ «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Воронежской области».

Исходя из нынешней системы налогообложения и перераспределения внутреннего бюджета страны, в муниципальных образованиях остаётся малая часть средств, которой не хватает на развитие и укрепление местных образований. Для того, чтобы изменить данную ситуацию нужно предложить новую систему налогового сбора с местных районов. Оставлять большую часть денежных средств в местных органах, дать возможность самим регулировать внутренний сбор денег и устанавливать налоговые ставки.

Необходимо приумножать экономические ресурсы сельских поселений, основываясь на современных методиках, например, SWOT, за счет которой возможно выявить сильные и слабые стороны конкретной местности в производственной области, узнать потенциал сельского хозяйства и практически реализовать помощь в вопросах развития сельских территорий.

На наш взгляд, именно органы местного самоуправления поселения, как максимально приближенные к населению, обладают законодательными возможностями в развитии активности гражданского общества на селе.

²³⁹Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Считаем, что для выполнения данных задач необходимо полностью пересмотреть кадровые возможности сельской администрации, а именно подготовить специалистов, обладающих знаниями стратегического и проектного управления. Целесообразно ввести экспертов, непосредственно направленных на работу по вовлечению населения в реализацию задач местного самоуправления.

Проведенное нами исследование показало, что на современном этапе роль органов местного самоуправления сельских поселений, представляющие собой демократическую основу управления обществом и форму реализации народовластия, возрастает. Постоянный отбор методов поддержания экономической базы сельского поселения, в том числе за счет участия в государственных программах, региональных и общественных конкурсах, будет причиной формирования инвестиционной независимости территории.

Секция «Международное частное право»

Трансграничные договорные обязательства и соблюдение ESG- принципов: современные проблемы и особенности правового регулирувания

Сотникова Анастасия Алексеевна

*студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматривается сущность ESG-принципов, их актуальность, современные проблемы и способы их разрешения; представлены зарубежные акты, закрепляющие правила разрешения трансграничных споров.

Ключевые слова: ESG-принципы, трансграничные договорные обязательства, трансграничные споры, управление рисками.

Аббревиатура ESG расшифровывается как «экология» (E — environment), т.е. ответственное отношение к окружающей среде; «социальная политика» (S — social), высокая социальная ответственность, и «корпоративное управление» (G — governance). ESG-принципы на сегодняшний день являются моделью устойчивого развития бизнеса, за счет нее достигаются цели вовлеченности компаний в решение социальных, экологических, и управленческих задач. ESG-принципы стали распространенными в различных трансграничных контрактах: инвестиционные контракты, кредитные соглашения, соглашения о совместных предприятиях, сделки слияний и поглощений и другие.

Американской ассоциацией юристов в 2018 году была разработана первая версия типовых условий контрактов (Model ContractClauses (MCCs 1.0)), направленных в первую очередь на защиту прав работников, участвующих в международных цепочках поставок. Впоследствии была выпущена обновленная версия MCCs (MCCs 2.0), она расширила сферу обязательств ESG, чтобы обеспечить более активное участие в защите прав человека. Версия MCCs 2.0 расширяет договорную ответственность за соблюдение прав человека в цепочке поставок, поэтому как покупатель, так и поставщик обязаны проявлять «должную осмотрительность в области прав человека».

На сегодняшний день, ESG-принципы не являются юридически обязательными, следовательно, включать их в договоры не обязательно. Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что отсылка к ESG-

принципам в трансграничных договорных отношениях помогла бы снизить риски.

На мой взгляд, при заключении трансграничных договоров, включающих отсылку к ESG-принципам необходимо обращать внимание на следующие важные обстоятельства:

1) в преддоговорной стадии оценивать возможное воздействие на окружающую среду (загрязнение, использование источников повышенной опасности), а также обеспечение основных прав человека при исполнении обязательств по контракту. Данное обстоятельство важно, например, при заключении договора купли продажи, когда товар, изготавливается под воздействием вредных условий труда, когда необходимо обеспечить безопасность условий труда для человека и безопасность для окружающей среды.

2) установление прав и обязанностей сторон трансграничного договора на основе справедливости, добросовестности, пропорциональности, согласованности и взаимной ответственности как ESG-принципы, а также обеспечение учета общественного интереса. При учете интереса необходимо рассматривать природу отдельных трансграничных договоров.

3) определение заинтересованных сторон (субъектов, прямо или косвенно участвующих в проектировании, производстве, поставке, субподрядчиков, компаний-преемников и пр.), которые являются субъектами цепочки

контрактов. Данное обстоятельство является крайне важным, поскольку эти лица будут нести ответственность за нарушение ESG-принципов, но данная область является недостаточно исследованной с правовой точки зрения. Большое число сторон и сделок в цепочке поставок служит стимулом к поиску новых способов надзора и контроля за людьми, связанных общими экономическими интересами.

4) установление несудебных и судебных способов разрешения споров.

Важным событием в области разрешения трансграничных споров стала разработка в 2019 г. Гаагских правил арбитража по делам бизнеса и прав человека, в которых было подчеркнуто преимущественное значение международного коммерческого арбитража в разрешении споров, связанных с ESG-повесткой в части соблюдения прав человека. Интересными являются нормы ст. 46 Гаагских правил относительно определения применимого к спору права. Гаагские правила в качестве основного правила традиционно закрепляют принцип автономии воли сторон. При этом Гаагские правила расширительно толкуют этот принцип, позволяя сторонам выбрать не только право, но и «нормы права», а также стандарты, определенные сторонами в качестве применимых к существу спора. В отсутствие соглашения сторон о применимом праве арбитражный суд применяет право или нормы права, которые он сочтет надлежащими.

Таким образом, основной проблемой является соотношения ESG-стандартов и международного и национального правового регулирования, то есть оценка правовых рисков и правовых коллизий, которые могут возникнуть. Не менее значимыми являются и экономические риски влияния ESG-принципов на рынки акций и облигаций, инвестиционную политику, так как происходит применение инструментов раскрытия нефинансовой отчетности.

Для решения данной проблемы необходимо, во-первых, включать ESG-принципы в международные договоры (конвенции), которые являются первичными источниками и имеют обязательный характер. Во-вторых, прописывать принципы в контрактах, в-третьих, изменять национальное законодательство, т.е. разрабатывать стандарты, отражающие нормы соответствующих конвенций.

Блокчейн в брачно-семейных отношениях

*Никонова Ангелина Александровна,
студент Оренбургского института (филиала) Университета имени*

Аннотация. В данной статье рассматривается инновационная система блокчейн, как платформа для заключения брака и брачного договора в России и за рубежом.

Ключевые слова: блокчейн, умный контракт, брак, брачный договор

Начало XXI в. ознаменовалось появлением ряда инновационных технологий, которые оказали существенное воздействие жизнь общества. Особое место среди них занимает технология Blockchain (Блокчейн), которое получило в зарубежной литературе наименование "умные" контракты (Smart contracts). Технология блокчейна уже проникла в самые различные сферы жизни человека, включая семейные отношения. Существуют уже немало платформ для заключения брачного договора : Smart WeddingContract, [MarriageUnblocked](#), disneyworld, MyWish и другие.

Первый брачный договор на блокчейне был зарегистрирован в октябре 2014 года. Свадебная церемония пары Дэвида Мондруса и Джойс Байо имела место на частной биткоин-конференции в штате Флорида. В брачном договоре супруги указали следующие условия: обе стороны должны тратить не менее 100 минут каждые 10 дней на свидание; любая из сторон может ходить только по одному магазину каждые две недели, если только это не еда. Тогда другая сторона никогда не будет возражать против такого благородного “шоппинга” ...

Таким образом, можно прописать любые положения и пожелания сторон, что является особенностью заключения брака на блокчейне.

Одним из недавних примеров - 5 февраля 2022 года пара из США, связала себя узами брака в метавселенной Decentraland в сопровождении свидетелей, судьи Верховного суда и огромной толпы виртуальных гостей. Жених и невеста, Райан и Кэндис Херли наняли компанию Rose Law Group для юридического оформления брака. Многие эксперты в области семейного права

сомневаются в законности церемоний, проводящихся на блокчейне. Согласно законам США, брачующиеся должны лично присутствовать на регистрации, участие в церемонии посредством видеоконференции не допускается. Однако у этой пары все в этом плане в порядке — супруги Херли поженились в реальном мире 14 лет назад. Данный пример иллюстрирует, что всё-таки регистрация брака на блокчейне является формальностью, а не как таковой реальностью, приобретающей обязательность и юридическую силу.

Применении смарт-контракта в брачно-семейных отношениях в российском законодательстве вызывает затруднения и вопросы. Поскольку нашей системе присуще императивная норма о том, что брачный договор регулирует лишь имущественные отношения должен быть нотариально удостоверен.²⁴⁰

Всё же практика в России по этому вопросу существует. Так, в России первый брак, заключенный с помощью системы блокчейн, был зарегистрирован в октябре 2017 года. Василий Лифановский и Алла Ткаченко объединили свои криптосбережения в единый семейный бюджет.

Хочу привести крайний пример, поскольку следующая ситуация, по моему мнению, является ближе к реальности и имеет место быть.

Предприниматель из Граца и его жена заключили умный брачный контракт на платформе Block 24. Тем не менее, паре нужно идти к нотариусу, так как в Австрии действует норма права, согласно которой брачные контракты требуют нотариального заверения. В бумажном договоре содержится пункт, отсылающий к умному брачному контракту. Таким образом, супруги могут в режиме реального времени добавлять новые имущественные объекты и сразу же делить их на доли.

Также мной был проведен опрос в социальной сети (55 человек). Опрашиваемым нужно было ответить на два вопроса:

²⁴⁰ Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ Ст. 40-41 // СПС «КонсультантПлюс»

«Знали вы ранее о способе заключения брака и брачного договора на блокчейне?» 2 человека ответили «ДА», 53 «НЕТ»

«Воспользовались бы вы такой системой для заключения брачного договора со своей второй половинкой?» 16 человек ответили «ДА», 23 человека «НЕТ», 16 человек «ЗАТРУДНЯЮСЬ ОТВЕТИТЬ»

Такое ноу-хау, можно сказать, разделило 55 человек на три почти равных группы. Можно сделать вывод, что востребованность и интерес у людей к данной сфере имеется и при широком распространении и наличии русских блокчейн площадках получили бы свою популярность.

В заключении хочется выразить свою точку зрения и сделать вывод о блокчейне с юридическо-правовой точки зрения.

Я считаю, что в будущем такая, на данный момент, новация получит более широкое распространение, нежели сейчас. Поскольку в современном мире вся наша жизнь находится в наших телефонах. Каждая сфера совершенствуется и это также не является исключением. Возможно, в будущем законодатель заметит популярность использования заключения брака и брачных договоров на блокчейне и закрепит это законодательно. Но данная система должна быть четкой и законной, чтобы придать этому действию юридическую силу и впоследствии можно было бы обеспечить защиту своих прав в случае возникновения спора в брачных отношениях (развода, смерти супруга, распоряжения имуществом и своими средствами и т.д.). Возможно, будет электронный ЗАГС и удостоверение нотариуса будет автоматически проверяться через определенную базу данных.

На мой взгляд, распространение заключение брака электронно должно существовать как возможность вступить в брак в случае нахождения, например, жены в одной стране, а мужа в другой; невозможности нахождения будущих супругов рядом именно в определенно желаемую ими дату; и иных случаях, не имеющих возможности заключить брак и договор традиционным

способом. Такая идея может стать первым этапом на пути введения заключения смарт контракта в законодательство, поскольку постепенное введение новшеств позволит выявлять на своём пути достоинства, недостатки, пробелы и проблемы для совершенной системы блокчейн в законодательстве.

Влияние санкций на инвестиционный климат РФ

*Чернякова Валентина Сергеевна,
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбурга*

Аннотация. В данной статье рассматривается проблема влияния санкций на инвестиционный климат РФ.

Ключевые слова: Инвестиции, инвестиционная деятельность, инвестиционный климат

Инвестиции в экономике играют немаловажную роль. Они способствуют нормальному, результативному экономическому развитию; осуществлению достижения технического прогресса и повышения эффективности хозяйственной деятельности; содействуют социально-экономическим преобразованиям, улучшающим жизненный уровень населения.

Для реализации инвестиционного процесса, необходима оценка инвестиционного климата. Данная категория представляет собой важный макроэкономический показатель экономической системы, определяющий привлекательность страны или региона для осуществления инвестиционной деятельности.

Инвестиционный климат – это совокупность правового режима, созданного для осуществления инвестиционной деятельности. Он формируется под воздействием комплекса факторов, характеризующих условия инвестиционной деятельности и степень риска вложений. К таковым относятся политические, социальные, экономические, финансовые и другие факторы.

Ключевая роль в создании благоприятного инвестиционного климата отводится эффективной нормативно-правовой базе государства.

Основные гарантии прав иностранных инвесторов на инвестиции и получаемые от них доходы и прибыль, льготы, условия предпринимательской деятельности иностранных инвесторов на территории Российской Федерации устанавливаются Федеральным законом Российской Федерации от 09.07.1999 года № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Специальные нормы, регулирующие правовой режим деятельности иностранных инвесторов, содержатся в иных Федеральных законах.

Кроме того, и на уровне субъектов Российской Федерации принимаются законы, определяющие правовые и экономические основы инвестиционной деятельности и устанавливающие благоприятные условия для ее развития. Так, например, Законом Оренбургской области от 5 октября 2009 года № 3119/712-IV-ОЗ «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» предусмотрены такие формы государственной поддержки иностранных инвесторов, как установление льгот, субсидий, государственных гарантий и т.д.

Обзор нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих сферу инвестирования, позволяет сделать вывод о том, что инвестиционный климат в нашей стране весьма благоприятный.

На инвестиционный климат оказывают также влияние экономические, политические, финансовые и иные факторы. Возникает вопрос: каков инвестиционный климат в России сегодня?

По мнению многих экономистов, инвестиционный климат России ухудшился в связи с активной санкционной политикой со стороны Соединенных Штатов Америки и стран Европейского Союза. Однако, стоит разобраться, так ли это на самом деле.

Действительно, уже долгое время наблюдается тенденция введения санкций против нашей страны. Например, в ответ на воссоединения Крыма с Россией 1 сентября 2014 года Австралия ввела запрет на инвестиции в Крым или торговлю с ним.

В результате новых западных санкций 2022 года французская нефтегазовая компания «TotalEnergies» перестала инвестировать в российские проекты, и финская государственная энергетическая компания «Fortum Corporation» остановила новые инвестпроекты.

Безусловно, санкции оказывают негативное влияние на экономику нашей страны. «Страдает» бизнес, осложняется работа банков и инвестиционных фондов, происходит отток денежного капитала. Тем не менее, на основе приведенных примеров все же нельзя сделать категоричный вывод о том, что инвестиционный климат Российской Федерации ввиду санкционной политики регрессировал. Вернемся к законодательству.

Постановление Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2018 г. № 1300 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 22 октября 2018 г. № 592» ввело ответные меры на санкции Украины, но не изменило действующие законодательные акты, создающие инвестиционный климат России.

Указ Президента Российской Федерации от 28.02.2022 № 79 «О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями Соединенных Штатов Америки и примкнувших к ним иностранных государств и международных организаций» в целях защиты иностранных интересов Российской Федерации установил определенные запреты, но все же не реформировал нормативно-правовую базу в сфере инвестирования.

Важно отметить и позитивные черты санкционной политики. В результате уменьшения инвестиций возникла необходимость России

пользоваться своими финансовыми ресурсами и опираться на свой внутренний рынок, на развитие своей науки, техники, человеческого потенциала. Теперь у отечественных предприятий появится возможность расширить границы своей деятельности, поскольку санкции ликвидировали иностранных конкурентов.

Таким образом, сам инвестиционный климат не изменился, так как правовая основа для инвестиционной деятельности осталась прежней: сохранились условия предпринимательской деятельности иностранных инвесторов на территории Российской Федерации, не потеряли актуальности гарантии прав иностранных инвесторов на инвестиции и льготы. Ввелись лишь запреты на осуществление инвестиционной деятельности некоторыми иностранными компаниями.

Ответственность за причинение трансграничного ущерба окружающей среде в международном частном праве

*Шуваев Алексей Александрович, Скивко Владимир Андреевич
студенты Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е.Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация. В данной статье исследуется проблема ответственности за причинение ущерба окружающей среде в международном частном праве. Отдельное внимание уделено регулированию внедоговорных обязательств, возникающих вследствие причинения ущерба окружающей среде и проблемы и перспективы развития аналогичных норм в Российской Федерации.

Ключевые слова: международное частное право, ущерб окружающей среде, трансграничный ущерб окружающей среде, Регламент ЕС «Рим II», внедоговорные обязательства, деликтные обязательства, коллизионное регулирование.

Защита окружающей среды в XXI веке приобрела особое значение, а ущерб экологии стал глобальной проблемой человечества. Причиной этому стало развитие новых технологий, включая ядерную энергетику, исследование

и внедрение данных технологий, а также создание нового оружия, имеющего разрушительное влияние на окружающую среду. Следствием этого стал поиск государствами путей взаимодействия для ограничения и устранения подобного вреда, и что более важно – возмещения за нанесённый ущерб²⁴¹.

Данная проблема относится как к международному публичному, так и международному частному праву. Вопросы гражданской ответственности получили широкую разработку вследствие принятия большого количества конвенций и соглашений, устанавливающих ответственность лиц за причинение трансграничного ущерба окружающей среде.

Данная проблема охватывает самый широкий перечень сфер и отраслей деятельности. Она охватывает ущерб от загрязнения нефтью, в том числе морского дна, прочий ущерб морской среде, ущерб от атомной энергетики, опасных отходов производств. Транспортные перевозки также нашли своё регулирование в данных конвенциях, в основном в аспектах перевозки опасных материалов.

Внедоговорные обязательства, а именно деликтные обязательства в настоящее время урегулированы актами Европейского Союза. Положения Регламента «Рим II» во многом отражены и в российском гражданском законодательстве²⁴², однако нормы, связанные с ущербом окружающей среде²⁴³, в настоящий момент не переняты и вопрос подобного регулирования не затрагивается на соответствующем уровне.

Таким образом, научная дискуссия по вопросам заимствования положений об ущербе окружающей среде имеет особое значение. Однако она

²⁴¹ Международное экологическое право: Учебник / Отв. ред. Р.М. Валеев. — М.: "Статут", 2012.

²⁴² Марышева Н.И. Современные тенденции коллизионного регулирования деликтных обязательств: регламент ЕС 2007 г. «о праве, подлежащем применению к внедоговорным обязательствам» (Рим II) и российское законодательство / Н.И. Марышева // Журнал российского права. – 2016. – С. 63-72.

²⁴³ Международное частное право : учебник для магистров / И. В. Гетьман-Павлова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2013. — 959 с. — Серия : Магистр

не может быть ограничена только национальным законодательством: влияя на тенденции международного частного права, она должна затронуть взаимодействие по данной проблеме ближайšie к России государства, с которыми Россия имеет тесные экономические связи, и, соответственно, развитый торговый оборот.

Секция «Предпринимательское право»

Запрет криптовалюты в России: причины, реализация и альтернатива

Аннотация. В данной статье рассматривается проблема предложенного Банком России запрета криптовалют на территории Российской Федерации, предпосылки к этому, механизм реализации и потенциальная альтернатива.

Ключевые слова: криптовалюта, цифровой рубль, причины запрета криптовалюты в России.

Банк России 20 января 2022 года на своём сайте опубликовал доклад для общественных консультаций под названием «Криптовалюты: тренды, риски, меры»²⁴⁴. В нём, как понятно из названия, Центральный Банк рассмотрел создаваемые распространением криптовалют риски для граждан, финансовой стабильности и экономической безопасности, а также систематизировал международный опыт регулирования таких валют. Кроме того, документ содержит ряд замечаний по возможным мерам регулирования операций с криптовалютами в России.

Возникает закономерный вопрос: в чем причины столь комплексного регулирования криптовалют? На текущий момент криптовалюты почти не угрожают российской финансовой системе. Но регулятор уверен, что при увеличении объёмов риски могут усиливаться и нести системные угрозы, в частности — угрозу для благосостояния граждан, для финансовой стабильности и расширение нелегальной деятельности.

Для частных инвесторов риски связаны с возможностью полной потери вложений в криптовалюты. Рынок криптовалют характеризуется большой волатильностью. Он очень зависим от информационного фона (заявления публичных лиц, сообщения в СМИ и не только). Высокая волатильность

²⁴⁴ Криптовалюты: тренды, риски, меры. Доклад для общественных консультаций. Январь 2022 года [Электронный ресурс]. – URL: https://www.cbr.ru/Content/Document/File/132241/Consultation_Paper_20012022.pdf (дата обращения: 21.03.2022г.)

криптовалют также обусловлена значительной концентрацией в руках небольшого количества владельцев, что создаёт возможности для проведения умышленных манипуляций на рынке. Анонимность позволяет манипулировать ценой криптовалюты на криптобиржах, где традиционные механизмы противодействия манипулированию не могут быть реализованы.

Следующей причиной Банк России называет частые хакерские атаки на криптобиржи. Объёмы украденных криптовалют в результате мошеннических действий за 2019 год составили \$4,52 млрд, что на 160% больше, чем в 2018 году. Однако, в 2020 году объёмы сократились до \$1,9 млрд.

Угроза финансовой стабильности. потенциальное использование криптовалют в качестве средства платежа за товары и услуги создаёт риск подрыва денежного обращения и утраты суверенитета национальной валюты. Данная проблема аналогична проблеме валютизации, в том числе характерной для стран с формирующимися рынками. Высокий уровень валютизации или криптоизации означает, что эффект от проведения денежно-кредитной политики центрального банка будет очень ограниченным, а уровень инфляции – постоянно повышенным. Для сдерживания инфляции придётся поддерживать высокий уровень ключевой ставки, что снизит доступность кредитования для граждан и бизнеса.

Угроза, связанная с нелегальной деятельностью. Анонимный характер криптовалют позволяет использовать их в преступной деятельности. Как указывает ЦБ, чаще всего в России (по части незаконной деятельности) криптовалюты используют для преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и выплатой вознаграждений за их реализацию. Для этого используют теневые обменные сервисы, работающие в анонимных сетях (Darknet).

Кроме этого есть риски для энергетики и экологии. Повышенное потребление электроэнергии в процессе майнинга криптовалют способствует увеличению углеродного следа, что противоречит глобальной экологической

повестке. ЦБ приводит пример с Китаем, который отказался от майнинга, в том числе из-за серьёзных проблем с углеродным следом. В случае развития майнинга Россия может прийти к тем же экологическим проблемам.

Учитывая вышесказанное Банк России предлагает принять следующие меры:

1. ввести ответственность за нарушение запрета на использование криптовалюты в качестве средства платежа за товары, работы и услуги для юридических и физических лиц — резидентов РФ;
2. ввести запрет на организацию выпуска и (или) выпуск, организацию обращения и обмена криптовалюты (в том числе криптобиржами, криптообменниками, P2P-платформами) на территории Российской Федерации и установление ответственности за нарушение этого запрета;
3. запретить финансовым организациям иметь собственные вложения в криптовалюты и связанные с ними финансовые инструменты, запретить им использовать российские финансовые посредники и инфраструктуры финансового рынка для осуществления операций с цифровыми валютами и для содействия осуществлению подобных операций.

Однако Банк России предложил альтернативу в виде выпуска цифрового рубля. Сразу необходимо отметить, что цифровой рубль не является криптовалютой, так как эмитируется Центральным банком, в то время как эмитентом криптовалюты являются частные лица. От криптовалюты берется только технология. Цифровой рубль сходен с банкнотами, так как он имеет уникальный цифровой код (так же как банкнота имеет серию и номер) и выпускается Центральным банком. С другой стороны, благодаря цифровой форме цифровой рубль имеет свойства безналичных денег, которые не имеют физического носителя и открывают возможности для развития дистанционных

платежей и расчетов. Таким образом, цифровой рубль в случае его внедрения объединит в себе свойства и преимущества наличных и безналичных денег²⁴⁵.

Очевидно, что главный правовой вопрос, который требует разрешения при внедрении цифровой валюты центрального банка, – это вопрос ее правового статуса.

Ревизии на предмет внедрения цифровой валюты центрального банка потребуют прежде всего Гражданский кодекс Российской Федерации²⁴⁶ – в части включения цифрового рубля в перечень объектов гражданских прав, установления возможности осуществления платежей в цифровой валюте центрального банка, включения цифрового рубля в общие положения о расчетах²⁴⁷, а также Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)²⁴⁸» – в части расширения функций Банка России и определения вопросов выпуска и обращения цифровой валюты центрального банка.

Представляется, что цифровой рубль сможет сделать платежи еще быстрее, проще и безопаснее. Развитие цифровых платежей, равный доступ к цифровому рублю для всех экономических агентов приведут к снижению стоимости платежных услуг, денежных переводов и к росту конкуренции среди финансовых организаций. Это послужит стимулом для инноваций как в сфере розничных платежей, так и в других сферах и поддержит развитие цифровой экономики. А уменьшение зависимости пользователей от отдельных провайдеров повысит устойчивость финансовой системы страны.

²⁴⁵ Запорожан, А. Я. Цифровой рубль ЦБ РФ / А. Я. Запорожан // Управленческое консультирование. – 2021. – № 6(150). – С. 32-39. – DOI 10.22394/1726-1139-2021-6-32-39.

²⁴⁶ Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ (ред.25.02.2022)// Собрание законодательства Российской Федерации от 5 декабря 1994 г. N 32 ст. 3301

²⁴⁷ Положение Банка России "О правилах осуществления перевода денежных средств" от 29 июня 2021 г. № 762 – П // Вестник Банка России. - 2021 г. - № 62

²⁴⁸ Федеральный закон от 10 июля 2002 г. N 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)"(ред.30.12.2021)// Собрание законодательства Российской Федерации от 15 июля 2002 г. N 28 ст. 2790

Предпринимательская деятельность в космической отрасли: РФ и США

*Приземный Александр Сергеевич, Родионова Мария Сергеевна
студенты Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация: В данной статье рассматривается проблема правового регулирования национального космического предпринимательства, причинами которой является неразвитая нормативная правовая база для формирования и стимулирования российского космического предпринимательства и отсутствие поддержки со стороны государства.

Ключевые слова: частные компании, коммерциализация, диверсификация, ракетно-космическая промышленность, космическая деятельность.

Поскольку в настоящее время вследствие быстроразвивающегося мирового рынка стремительно растет интерес к ракетно-космической промышленности (РКП) и одновременно с этим требуется определить место России в этой сфере.

Коммерциализация инноваций - это привлечение инвесторов для финансирования деятельности по реализации новшества из расчета участия в будущих прибылях в случае успеха.

Этапы коммерциализации РФ:

- 1999 г. - Проект ФЗ РФ «О Коммерческой космической деятельности», включающий коммерциализацию
- 2014 г.- «Основы государственной политики РФ в области использования результатов космической деятельности в интересах экономики РФ и развития её регионов на период до 2030 г.», подписано Президентом РФ
- 2017 г - Конференция «Космос как бизнес», посвящённая коммерциализации космической деятельности

- 2017 г. - Стратегия развития Госкорпорации Роскосмос, (задача №6 - «Коммерциализация космической продукции и услуг»)

Сравнение РФ И США:

Характеристика США: мировая космическая промышленность была в 2015 г. оценена в 323 млрд долл. США, не взяв в расчет азиатские страны. Нужно отметить, что доходы от коммерческой деятельности составили более трех четвертей всех доходов космической промышленности, и равны 247 млрд долл. США.

Особенностью американских производителей РКП является сложная диверсификация компаний, при этом в одной компании космической деятельностью занимаются несколько бизнес-сегментов. Например, американская компания Raytheon, имея основной бизнес - производство ракет, при этом является главным производителем радаров, систем наведения, а также других электронных систем, играющих важную роль в ракетных комплексах. То же самое можно сказать и про другие американские компании: Lockheed Martin (LM) и Boeing.

Правительство США и НАСА всевозможными способами обеспечивают политику сосуществования государства и частного предпринимательства в космической отрасли. Приведем перечень государственных мер США по поддержке развития частного бизнеса в космической отрасли:

- Законодательство и инфраструктура – был принят Закон о коммерческом запуске космоса 1984 г., в результате чего в 2008 г. частный космодром «Америка» получил от Федерального управления авиации США лицензию на право приема и осуществления запусков частных космических кораблей без участия правительства США и НАСА.

- Конкретный политический курс - Правительство страны и руководство НАСА начали в открытую заявлять о проводимой политике, рассеивая неопределенность.
- Дополнительные программы поддержки - вступление таких компаний, как SpaceX и Orbital Science в сегмент запусков состоялось благодаря программе коммерческой орбитальной транспортировки (Commercial Orbital Transportation Services, COTS), которая нацелена на поощрение разработки космических кораблей частными компаниями.

Характеристика РФ: Организационная структура космической отрасли России насчитывает 75 предприятий: 59 акционерных обществ (АО, ОАО, ЗАО, ООО, ПАО), 14 федеральных государственных бюджетных учреждений (ФГБУ), 1 федеральное казенное предприятие (ФКП) и 1 федеральное казенное учреждение (ФКУ)²⁴⁹. Степень государственного участия в деятельности предприятий космической промышленности России является весьма существенным. В 37 АО, рассматриваемого направления государство имеет определенную долю: в 9-ти компаниях доля государства составляет 100% акций, в 6-ти - от 50 до 99%, в 7-ти - от 25 до 50%, в 15-ти - менее 25%

Барьеры развития бизнеса в РФ:

- Слияние военных и гражданских видов космической деятельности в одной структуре делает менее гибкой управление.
- Устаревшая правовая база.

Таким образом, в отличие от американских корпораций Роскосмос –это конгломерат ФГУП, ОАО и ООО, поэтому для развития отечественного РКП требуется:

²⁴⁹ Организации Госкорпорации [Электронный ресурс]// ресурс Госкорпорации «Роскосмос»
Режим доступа: <https://www.roscosmos.ru/24028/>

1. Найти новые источники финансирования в виде дополнительных доходов космических компаний и привлечения частного бизнеса по примеру Запада.
2. Создать совместные предприятия с частным бизнесом, где присутствует доля государственного участия, но не большая;
3. Реализовать проекты государственно-частного партнёрства.

**Деятельность государственных органов, направленная на
предотвращение злоупотреблений хозяйствующими субъектами на
товарных рынках, в период роста инфляции**

***Вертий Вероника Викторовна,**
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В статье рассматриваются факты увеличения цен на товарных рынках в условиях инфляции, реагирование государственных органов на происходящее и принимаемые ими решения.

Ключевые слова: цена, рост цен, государственные органы, ответственность.

Актуальность обозначенной проблемы объясняется обострившейся на товарных рынках ситуацией, вызванной увеличением цен на ряд объектов продажи в связи с возникшим ростом инфляции в 2022 году.

Официальные данные, размещенные на сайте Федеральной службы государственной статистики, подтверждают рост потребительских цен. К слову, за период с 5 по 11 марта 2022 г. индекс потребительских цен, составил

102,09%, с начала марта – 103,38%, с начала года – 105,62%; для сравнения в марте 2021 г. этот индекс был равен – 100,66%²⁵⁰.

Исходя из приведенного, рассмотрим действия, предпринимаемые государством в лице его органов с целью стабилизации экономических отношений в Российской Федерации, но прежде всего действия Федеральной антимонопольной службы РФ (далее – ФАС).

Яркий пример быстрого повышения цен в сложившихся условиях – увеличение цен до 30% в магазинах одного из известных в стране ретейлеров цифровой и бытовой техники. По этому факту ФАС направила в адрес организации соответствующий запрос и выдала должностному лицу компании предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут нарушать Федеральный закон «О защите конкуренции»²⁵¹.

В этом контексте уместно упомянуть и о выдаче предостережения от 7 марта 2022 года еще одному не менее крупному продавцу на этом товарном рынке²⁵². Так, Саратовским УФАС было выявлено, что в рекламе компании было сделано заявление о будущем росте цен, которое, по мнению антимонопольного органа, может быть воспринято потребителя как состоявшийся факт, что способно вызвать ажиотажный спрос и, как следствие, дефицит товаров.

Вышесказанное наталкивает на мысль о возможных согласованных действиях хозяйствующих субъектов на рынке реализации бытовой техники и электроники, но они не усматриваются из анализа ст. 8 Федерального закона

²⁵⁰ Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/41_16-03-2022.htm (дата обращения: 21.03.2022)

²⁵¹ Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://fas.gov.ru/> (дата обращения 20.03.2022).

²⁵² Управление Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://saratov.fas.gov.ru/> (дата обращения: 20.03.2022)

«О защите конкуренции»²⁵³. В то же время наблюдаются признаки, квалифицирующие эти действия как коллективное доминирование, закрепленные в ч. 3 ст. 5 Федерального закона «О защите конкуренции». Но пока ФАС такого положения в отношении обозначенных субъектов не установила, утверждать о его наличии нельзя.

Меры реагирования, принятые на данный момент ФАС, нельзя назвать в полной мере улучшающими ситуацию, полагаем, что вскоре юридические лица будут привлечены к административной ответственности за нарушения антимонопольного законодательства в частности, поскольку их аргументы в пользу роста цен со ссылками на изменение курса мировых валют (американский доллар и евро) являются неоправданными, этот факт не может влиять на цены ранее экспортированных в страну товаров.

Создание искусственного дефицита еще одна современная проблема, ее решением занялась Генеральная прокуратура РФ. На территориях субъектов Федерации, где находятся производители и поставщики сахара, по поручению Генерального прокурора РФ Игоря Краснова проводятся проверки законности действий юридических лиц, а, соответственно, в случае выявления нарушений на них ляжет бремя ответственности вплоть до оборотных штрафов по ст. 14.6 Кодекса об административных правонарушениях²⁵⁴.

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее – Роспотребнадзор) разъяснила гражданам их право на информацию о товаре, а именно то, что в свете манипуляций продавцов с ценами особенно актуально – возможность требовать продажи товара по той цене, которая была указана на ценнике.

Уместно в вопросе повышения цен рассмотреть и возможное участие Федеральной налоговой службы (далее – ФНС) как контролирующего органа.

²⁵³ Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «защите конкуренции» // Собрание законодательства Российской Федерации от 31 июля 2006 г. № 31 (часть I). Ст. 3434.

²⁵⁴ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // «Российская газета» от 6 августа 1998 г. № 148-149.

Содержание ч. 2 и 3 ст. 40 Налогового кодекса позволяет сделать вывод о том, что ФНС должна была доначислить налоги и пени тем налогоплательщикам, которые уменьшают или повышают цены в пределах непродолжительного периода времени²⁵⁵.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о необходимости усиления контроля со стороны государства за действиями хозяйствующих субъектов в сфере ценообразования, потому как необоснованный рост цен может привести локально к дефициту товаров и снижению спроса, а глобально к снижению уровня жизни населения. Наверное, следует дополнить полномочия ФАС возможностью проведения проверок в отношении всех хозяйствующих субъектов, а не только занимающих доминирующее положение, это позволило бы избежать манипулированием цен и небольшими организациями в том числе.

Некоторые аспекты правового регулирования предпринимательской деятельности в сети Интернет

*Панченко Илья Николаевич,
Картыменов Бактияр Куанышевич,
студенты Оренбургского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация: В данной статье рассматриваются проблемы правового регулирования предпринимательства в сети Интернет. В частности, в ней раскрывается сущность системы «Блокчейн», а также высказываются предложения по совершенствованию законодательства о предпринимательской деятельности с использованием блокчейн-технологий.

Ключевые слова: предпринимательская деятельность, блокчейн-технология, защита прав, электронная форма.

В современной юридической науке ведутся дискуссии о роли и влиянии сети Интернет на бизнес. В настоящее время рассматривать тему правового

²⁵⁵ Часть первая Налогового кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 августа 1998 г. № 31. Ст. 3824.

регулирования предпринимательства в отрыве от понятия «Интернет» становится бессмысленным. Стало очевидным, что Интернет не может рассматриваться как некое «внеправовое» поле, которое в силу своей специфики не регулируется правовыми нормами. Так, Гражданский кодекс Российской Федерации (п. 2. ст. 434) определяет возможность отправки документов электронным образом. В ряде сфер (банковская деятельность, государственная служба и т.п.) применяются электронная подпись и электронный документооборот, например, при совершении расчетов платежными поручениями. Однако в отсутствие реального механизма реализации оборота электронных документов применение последнего практически затруднено. В связи с этим предпринимательская деятельность в Интернете должна быть урегулирована специальными правовыми нормами.

В России до настоящего времени не установлен единый порядок действий, который регламентировал бы оборот электронных документов. Законодательно не урегулированы технологии подписания договоров, порядок направления оферты и акцепта, условия хранения и доступа к юридическим документам в сети. К тому же Интернет не ограничивается территорией определенной страны из-за глобального характера этой сети. Таким образом, трансграничный характер совершаемых сделок заставляет принять законодательные меры по обеспечению защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, потребителей и иных лиц в сети Интернет.

Помочь в разрешении вышеперечисленных правовых вопросов может новый инструмент, основанный на технологии блокчейн. Указанная технология представляет собой международную распределенную базу данных в сети Интернет, которая содержит список записей (транзакций) в защищенной форме.

Стремительный переход России на информационные технологии для обеспечения деятельности, как хозяйствующих субъектов, так и рядовых

граждан, с одной стороны, соответствует общемировой тенденции, а, с другой стороны, вызывает опасения по поводу отсутствия правового регулирования данной сферы, что порождает не только теоретические дискуссии, но и судебные споры по защите прав и интересов участников таких сделок.

Чтобы рассмотреть сделки, заключенные с использованием технологии блокчейн, необходимо определить, что это за технология. Эта технология основана на криптографическом шифровании информации с использованием хэш-функции. При этом в блокчейне (от англ. blockchain- цепочка блоков) зашифрованная информация последовательно перемещается от блока к блоку, передавая преобразование хэш-функций при каждом переходе.

Важно, что при использовании базы данных, созданной на основе блокчейна, в ней хранится информация обо всех транзакциях и операциях, совершенных контрагентами. Иными словами, она позволяет совершать неопределенное количество транзакций, является «многоразовой», а в процессе ведения бизнеса к такой базе данных могут подключаться новые контрагенты. Участие многих блоков, не связанных между собой, делает такое шифрование передаваемой информации максимально надежным. В то же время дополнительные участники создают дополнительные трудности, связанные с правовым регулированием таких сделок. В настоящее время правовой статус «транзакционера», или опекунов блоков, юридически не определен.

Правовой режим блокчейна как технологии не подпадает под нормативный контроль. Понятие легитимности применимо только к решениям, созданным с помощью блокчейна.

Таким образом, технологии блокчейна могут значительно изменить формы государственных бюрократических отношений, а предприниматели смогут без помощи официальных регуляторов фиксировать контракты и договоренности. Именно поэтому в настоящее время возникла объективная необходимость создания законодательной базы, регулирующей деятельность

субъектов предпринимательства, государственных органов и регуляторов в сети Интернет.

Антикризисные меры в сфере банковского законодательства

Ухалова Алёна Анатольевна
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е.Кутафина (МГЮА), г.Оренбург

Аннотация. В данной статье рассматриваются основные антикризисные меры, введенные Президентом РФ и Банком России для поддержания финансовой стабильности государства в условиях применения к Российской Федерации отдельными странами ограничительных мер.

Ключевые слова: Центральный банк, кризис, меры поддержки, валютные операции.

Кризисные явления, происходящие в обществе, оказывают прямое воздействие на все институты общественной жизни, в том числе и на право. Более того, именно право как социальный регулятор способно минимизировать негативные последствия наступившего кризиса. В феврале текущего года Правительством РФ совместно с Банком России была начата реализация антикризисных мер, направленных на обеспечение финансовой стабильности России.

Во-первых, с 28 февраля размер ключевой ставки составляет 20 процентов годовых. Как указал Банка России в своем Информационном сообщении от 28.02.2022, «повышение ключевой ставки позволит обеспечить увеличение депозитных ставок до уровней, необходимых, чтобы компенсировать возросшие девальвационные и инфляционные риски»²⁵⁶. Данная мера к тому позволит обеспечить защиту сбережениям граждан от обесценения.

²⁵⁶ Информационное сообщение Банка России от 28.02.2022 «Банк России принял решение повысить ключевую ставку до 20% годовых» // Вестник Банка России. 2022. № 14.

Также Банк России установил меры поддержки для заемщиков по кредитному договору. В том случае, если в связи с ограничительными мерами, в том числе с изменением плавающей (переменной) процентной ставки, привязанной к уровню ключевой ставки Банка России, после 18 февраля 2022 г. заемщику будет сложно исполнять обязательства по кредитному договору, он вправе обратиться с заявлением в банк. В таком случае кредитным организациям рекомендовано рассматривать и удовлетворять заявления об изменении условий ранее заключенных кредитных договоров на условиях, предусмотренных программой реструктуризации, и к тому же не начислять неустойки (штрафы, пени)²⁵⁷.

Помимо прочего кредитным организациям предоставлено право открывать счета (вклады) физическому лицу без личного присутствия при переводе денежных средств из другой кредитной организации.

Многочисленные изменения коснулись и валютных операций. Так, для резидентов-участников внешнеэкономической деятельности установлена обязанность осуществлять продажу иностранной валюты в размере 80 процентов суммы иностранной валюты, зачисленной на их счета в уполномоченных банках на основании внешнеторговых контрактов, одной из сторон которых является нерезидент и которые предусматривают передачу нерезидентам товаров, оказание им услуг, выполнение работ, передачу нерезидентам результатов интеллектуальной деятельности, в том числе исключительных прав на них. Данная обязанность должна быть исполнена не позднее трех рабочих дней со дня зачисления такой иностранной валюты²⁵⁸. Однако Центральному Банку предоставлено полномочие выдавать разрешения на выполнение резидентом вышеуказанного требования в иной срок. В

²⁵⁷ Информационное письмо Банка России от 10.03.2022 № ИН-01-23/32 «Об особенностях применения нормативных актов Банка России» // СПС КонсультантПлюс.

²⁵⁸ Указ Президента РФ от 28.02.2022 № 79 (с изм. от 18.03.2022) «О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями Соединенных Штатов Америки и примкнувших к ним иностранных государств и международных организаций» // СЗ РФ.2022. № 10. Ст. 1465.

некоторых случаях Банк России может и вовсе освободить участников внешнеторговой деятельности от этой обязанности.

Указом Президента РФ от 01.03.2022 № 81 «О дополнительных временных мерах экономического характера по обеспечению финансовой стабильности Российской Федерации» установлен перечень операций, для осуществления которых резиденту необходимо получить разрешение Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в РФ²⁵⁹. К числу таких операций относятся:

- предоставление резидентами в пользу нерезидентов займов иностранной валюте;
- зачисление резидентами иностранной валюты на свои зарубежные счета (вклады);
- осуществление переводов денежных средств без открытия банковского счета с помощью иностранных электронных средств платежа.

В отношении иностранных кредиторов из недружественных стран или подконтрольных им лиц (за исключением случаев, если местом регистрации таких подконтрольных лиц является РФ) применяется особый порядок погашения кредитов и займов, обязательств по финансовым инструментам. Порядок применяют российские организации - должники в случае, если сумма обязательств превышает: 10 млн руб. в месяц; эквивалент указанной суммы в иностранной валюте по курсу Банка России на первое число каждого месяца²⁶⁰.

Таким образом, вышеприведенные меры в совокупности являются «актами быстрого реагирования» на сложившуюся кризисную обстановку. Такие акты содержат как меры ограничительного характера, так и адресные

²⁵⁹ Указ Президента РФ от 01.03.2022 № 81 (с изм. от 18.03.2022) «О дополнительных временных мерах экономического характера по обеспечению финансовой стабильности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 10. Ст. 1466.

²⁶⁰ Указ Президента РФ от 05.03.2022 № 95 (с изм. от 18.03.2022) «О временном порядке исполнения обязательств перед некоторыми иностранными кредиторами» // СЗ РФ. 2022. № 10. Ст. 1472.

меры, направленные на поддержку наиболее пострадавших категорий физических и юридических лиц.

Сравнительный анализ правового статуса Банка России и его зарубежных аналогов

***Каменева Ольга Владимировна,**
студент Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е.Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация: в данной статье проведен сравнительно-правовой анализ правового положения Банка России и зарубежных центральных банков. В статье будут рассмотрены центральные банки Франции, Швейцарии, Германии, США, Китая.

Ключевые слова: Банк России, Центральный банк, зарубежные страны, правовой статус.

Изучение правового статуса Банка России являлось предметом разнообразных исследований²⁶¹. На данный момент есть, по крайней мере, две точки зрения по поводу статуса Банка России. И, по мнению одних авторов, это государственный орган, а, по мнению других, он не является государственным органом, так как об этом не сказано в Федеральном Законе от 10.07.2002 N 86-ФЗ «О Центральном Банке Российской Федерации (Банке России)», кроме того, его служащие не относятся к государственным служащим.

Как и правовое положения Банка России, правовое положение Банка Франции является спорным. Так, Кассационный суд Франции считает Банк Франции публичным учреждением, а Государственный совет Франции полагает, что Банк Франции обладает индивидуальным статусом. В ДФК Франции, в ст. L.142-1, содержится следующая расплывчатая

²⁶¹ Голубев С. А. Право-вое положение Банка России // Юридическая работа в кредитной организации. 2005. No 3.

формулировка: «Банк Франции — это институт, капитал которого принадлежит государству».

Так же, как правовое положение Банка России, правовое положение Швейцарского национального банка (далее - ШНБ) регулируется Конституцией государства и федеральным законодательством.

Бундесбанк Германии является практически ровесником Банка России, он образован 1 января 1876 года на основании Закона о банках от 14 марта 1875 года (прототип Банка России — Государственный банк Российской Империи был создан в 1860 году). Как Банк России, Бундесбанк функционирует на основании Конституции и Закона. Статьей 88 Конституции Германии была возложена обязанность по созданию валютного и эмиссионного банка в качестве Федерального банка.

В отличие от Банка России, Народный банк Китая входит в систему органов исполнительной власти, он входит в состав Госсовета КНР и является его подразделением. Народный банк Китая на законодательном уровне отнесен к органам исполнительной власти, имеющим министерскую структуру.

В структуру Банка России входят Национальный финансовый совет, Председатель Банка России, Совет директоров, Центральный аппарат, Главные управления, Национальные банки, другие организации. Структура Народного банка Китая — Председатель (назначается и смещается Председателем КНР по представлению Премьера Госсовета КНР и решению ВСНП или ПК ВСНП), его заместители, Канцелярия, 11 департаментов и 8 управлений. В отличие от Банка России, Народный банк Китая помимо офисов на территории КНР имеет еще 6 заграничных представительских офисов.

Цели, функции и полномочия Банка России определены Федеральным законом от 10 июля 2002 года N 86-ФЗ «О Центральном

банке Российской Федерации (Банке России)». Основные из них — Банк России является эмитентом национальной валюты — рубля, осуществляет банковский надзор. В отличие от Банка России и большинства других центральных банков, Банк Франции не осуществляет банковский надзор за кредитными организациями, эта деятельность возложена на Управление пруденциального контроля и реструктуризации, Банк Франции оказывает техническую помощь данному Управлению. Так же как и Банк России, Швейцарский национальный банк является эмитентом валюты (ст. 32 Закона о ШНБ предоставляет ему исключительное право выпускать швейцарские банкноты) и обладает независимостью. В отличие от Банка России, ШНБ не является кредитором в последней инстанции других банков. Основные задачи Бундесбанка — содействие в исполнении задач ЕСЦБ, управление золотовалютными резервами, создание предпосылок для проведения банковских расчетов, стабилизация платежной системы. В отличие от Банка России, Бундесбанк для выполнения своих задач вправе совершать сделки с любыми юридическими и физическими лицами.

В заключении хочется отметить, что проведя сравнительный анализ правового статуса Банка России и центральных банков других государств, можно сделать вывод, что Банк России наиболее близок к Банку Франции и Бундесбанку Германии — вероятно, сказывается действие и в России, и во Франции, и в Германии континентальной романо-германской правовой системы. Главное же отличие Национального банка Швейцарии в том, что он является акционерным обществом. Народный банк Китая во многом похож на Банк России, его основное отличие в конкретизации правового статуса, он является органом исполнительной власти, имеющим министерскую структуру. Наименее близка с Банком России ФРС США — сказывается действие англосаксонской системы права, изначальное формирование США в качестве федерации, децентрализация и изначальное действие в США рыночной экономики. Однозначно определить правовой статус можно только

относительно Национального банка Швейцарии — акционерное общество и Народного банка Китая — орган исполнительной власти. Правовой статус иных институтов, рассмотренных в данной статье, является дискуссионным.

Недобросовестная конкуренция и злоупотребление правом.

*Шиф Анастасия Алексеевна, Пьяникова Наталья Николаевна,
студентки Оренбургского института (филиала) Университета имени О.Е.
Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация. Приводится соотношение понятий недобросовестной конкуренции и злоупотребления правом. Проанализированы точки зрения ученых по разграничению этих понятий. Рассмотрены проблемные вопросы правового регулирования недобросовестной конкуренции. Обсуждение возможных путей решения данных проблем.

Ключевые слова: злоупотребление правом, недобросовестная конкуренция, предпринимательская деятельность, убытки.

Согласно части 2 статьи 34 Конституции Российской Федерации, экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию, не допускается в Российской Федерации. Запрет недобросовестной конкуренции содержится в главе 2.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». К тому же конституционный подход к недобросовестной конкуренции ограничивает ее сферой предпринимательской деятельности. Это обоснованно, потому что именно предпринимательская деятельность основывается на конкуренции, а экономическая деятельность может включать в себя отношения и без элементов конкуренции. Важным критерием недобросовестной конкуренции является наличие прямых конкурентных отношений между хозяйствующими субъектами (нарушителем и потерпевшим).

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции недобросовестной конкуренцией являются любые действия хозяйствующих

субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.²⁶²

Для более подробного анализа темы, нужно соотнести понятие недобросовестной конкуренции и злоупотребления правом.

Единого мнения по этому поводу нет. Одни считают, что связь между «недобросовестной конкуренцией» и «злоупотреблением правом» вовсе отсутствует, обращая внимание на то, что недобросовестная конкуренция - это не злоупотребление правами, а злоупотребление определенными экономическими возможностями.²⁶³

Проанализировав законодательство, мы видим, что с одной стороны, недобросовестная конкуренция - это злоупотребление правом, с другой стороны, существует законодательный запрет определенных недобросовестных конкурентных действий, который представляет невозможным определение этих действий в качестве злоупотребления правом. Поэтому недобросовестные конкурентные действия, прямо не запрещенные законом, представляют собой злоупотребление правом.

При пресечении недобросовестных конкурентных действий конструкция злоупотребления правом используется, когда субъект предпринимательской деятельности совершает такие действия, которые противоречат общим правовым принципам (добропорядочности, разумности и справедливости и так далее), но не предусмотренные специальными нормами законодательства. Возникает ситуация, когда отсутствуют конкретные запреты этих действий, но

²⁶² Федеральный закон «О защите конкуренции» от 26 июля 2006г. № 135-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2006. № 3 Ст.4

²⁶³ Новиков М.В. Недобросовестная конкуренция и злоупотребление правом: вопросы соотношения // Конкурентное право. 2017. № 1. С. 14-16.

существует общий запрет такого поведения в общих нормах. Поэтому к специальным запретам главы 2.1 Закона о защите конкуренции не следует применять общую норму о злоупотреблении правом, предусмотренную статьей 10 Гражданского Кодекса Российской Федерации.

На сегодняшний день отсутствует единство мнений по поводу соотношения понятий недобросовестной конкуренции и злоупотребления правом. Однако представляется наиболее убедительной позиция учёных, которые признают недобросовестную конкуренцию формой злоупотребления правом, за исключением тех недобросовестных конкурентных действий, которые прямо запрещены законом.

Особенности использования криптовалюты в Российской Федерации

*Сумкин Юрий Геннадьевич, Логинов Кирилл Сергеевич,
студентки Оренбургского института (филиала) Университета имени О.Е.
Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация. Рассмотрены проблемные вопросы о необходимости создания правового механизма регулирования криптовалют, о разных точках зрения государственных органов о регулировании криптовалют в Российской Федерации.

Ключевые слова: криптовалюта, цифровые активы, правовое регулирование, проблемы регулирования криптовалют.

В настоящее время существует такая проблема, как правовое регулирование цифровых активов, криптовалюты в Российской Федерации. Анализируя мнения государственных органов, а именно Центробанка и Министерства Финансов Российской Федерации, между которыми возникли разногласия, которые касаются будущего криптовалютного рынка.

Центробанк выступает за абсолютный запрет криптовалюты в Российской Федерации – и выпуска, и использования в качестве инвестиций, а

Министерство Финансов – за создание и принятие законопроекта, который будет регулировать данный законопроект.

В настоящее время в Российской Федерации существует один документ, который регулирует использование криптовалют – «О цифровых финансовых активах», который содержит в себе определение терминам «цифровая валюта» и «распорядительный реестр» (криптовалюта и блокчейн соответственно). Но данный закон оставляет больше вопросов, чем содержит в себе ответов.

Анализ состояния конкуренции на рынке услуг сотовой связи

*Школа Анастасия Алексеевна,
студентки Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е.Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация. В данной статье исследуется состояние рынка услуг сотовой связи и перспективы его развития. Рассматриваются компании-олигополисты («МТС», «Билайн», «Мегафон», «Теле2»). Изучен вопрос о состоянии конкуренции на рынке услуг сотовой связи. Проведен анализ судебной практики по делам о недобросовестной конкуренции на указанном товарном рынке.

Ключевые слова: конкуренция, рынок услуг сотовой связи, олигополия.

Российский рынок имеет ряд особенностей, обусловленных тем, что на нем существуют компании с высокой долей занятого рынка в разных отраслях российской экономики. Одним из таких рынков является рынок сотовой радиотелефонной связи, который в настоящее время активно развивается. Прежде всего, это обусловлено появлением новых и совершенствованием существующих технологий, повышением уровня образованности населения, увеличением масштабов производства и его автоматизации, необходимостью удовлетворения потребностей в значительном обмене информацией как между физическими, так и между организациями.

На сегодняшний день нет легально закрепленного определения понятия «рынок услуг сотовой связи». Однако проанализировав такую законодательную базу как Федеральный закон от 7 июля 2003 г. N 126-ФЗ "О связи"²⁶⁴, Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции"²⁶⁵, можно вывести следующее определение: товарный рынок услуг сотовой связи – это сфера обращения услуг связи, основанная на заключенных договорах возмездного оказания услуг сотовой связи, удовлетворяющих потребности отдельных лиц, по передаче данных и голосовой информации с использованием технологий мобильной связи, которая существует на определенной территории и отсутствует за ее пределами.

В настоящее время операторами связи на указанном выше товарном рынке являются «Мегафон», «Билайн», «МТС» и «Теле2». Выход других операторов на рынок сотовой связи затруднен, так как для этого необходимы большие капиталовложения, а также сказывается острый недостаток частот.

Рыночная структура, в которой преобладает подобное взаимодействие фирм, называется олигополией. Понятие олигополии законодательно не закреплено, поэтому следует согласиться с Чеканским А.И., который считал, что олигополия - это такая рыночная структура, при которой доминирует небольшое число продавцов, а вход в отрасль новых производителей ограничен высокими барьерами²⁶⁶.

Помимо выше названных характерных признаков, следует выделить дополнительные черты, которыми обладает олигополистический рынок услуг сотовой связи:

²⁶⁴ Федеральный закон от 7 июля 2003 г. N 126-ФЗ "О связи" // Собрание законодательства Российской Федерации. 14 июля 2003 г. № 28. Ст. 2895.

²⁶⁵ Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" // Собрание законодательства Российской Федерации. 31 июля 2006 г. № 31. (часть I) ст. 3434.

²⁶⁶Чеканский А.И., Фролова Н.Л. Микроэкономика. Промежуточный уровень. - М.: Инфра-М, 2008. 685с.

- кривая спроса имеет «нисходящий» характер. Низкая цена порождает высокий спрос, поэтому повышение цен на рынке сотовой связи применяется крайне редко, за исключением завуалированных повышений. Если повышение цен все же происходит, то это происходит между всеми операторами одновременно;

на рынке услуг сотовой связи, как и в олигополии, могут производить как гомогенный (однородный) продукт в виде традиционных услуг - голосовые соединения, SMS-сообщения, доступ к сети «Интернет», так и дифференцированный продукт, например, создание развлекательного сервиса оператора «Мегафон» - «Мегафон ТВ»;

- действия по улучшению качества связи, привлечению клиентуры одной фирмы не останутся без ответной реакции со стороны конкурентов.

В зависимости от складывающейся на рынке ситуации действующие на олигополистическом рынке фирмы могут избрать различные стратегии реагирования. Одна из стратегий является некооперативная стратегия. Несмотря на сложность конкурирования на рынке сотовой связи из-за схожего предложения услуг: звонки, SMS, интернет, кэшбек и другие, конкуренция на рынке услуг сотовой связи достаточно высокая. При этом ее проявление не всегда является добросовестной. Так, ФАС действия ОАО «МТС», выразившиеся в отклонении заявок на перенесение абонентских номеров, что исключает предусмотренную федеральным законом реализацию права на сохранение абонентского номера при заключении нового договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи (MNP), были признаны актом недобросовестной конкуренции, противоречащим абзацу первому части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Однако операторы могут реализовывать кооперативную стратегию, тогда в их действиях, может быть усмотрено коллективное согласие. Одним из примеров может служить дело, возбужденное Татарстанским УФАС России,

против «МТС», «Теле2», «Билайн» и «Мегафон», которые за соединение с абонентами городских телефонов взимали плату больше, чем за соединение с телефонами сотовых операторов.

Итак, считаем необходимым внести следующее изменение в антимонопольное законодательство: отменить понятие монопольно низкой цены товара для олигополистического рынка услуг сотовой связи, но оставить наказание за установление монопольно высокой цены товары. Данное изменение обосновывается потребностью действовать на благо потребителя, даже если такие операции будут приводить к убыткам других участников рынка. Эту потребность подтверждает, анализируемое решение ФАС о признании ненадлежащей рекламы тарифа ОАО «МегаФон» «Переходи на ноль». Таким образом, позволить операторам связи самостоятельно определять цену продукта в пределах предложенного законодательного регулирования.

Пролонгация сроков конкурсного производства при процедуре несостоятельности (банкротства) юридического лица

*Филатова Ирина Евгеньевна,
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация. Конкурсное производство (или реализация имущества) — это основной и завершающий этап процедуры несостоятельности (банкротства), который проводится в отношении должника для покрытия требований его кредиторов. Оно назначается в том случае, когда, несмотря на все старания кредиторов, арбитражного управляющего, суда, иных лиц, участвующих в деле, восстановить платежеспособность должника не удалось и существует необходимость по мере возможности удовлетворить требования кредиторов. В данной статье рассматривается проблема пролонгации сроков конкурсного производства при процедуре несостоятельности (банкротства) юридического лица, а также предлагаются пути решения указанной проблемы.

Ключевые слова: банкротство, конкурсное производство, пролонгация сроков, требования кредиторов.

Актуальность научной работы вызвана тем, что процедура признания банкротом на сегодняшний день является одним из особых способов ликвидации юридического лица. Несмотря на то, что законодатель всесторонне рассмотрел данный вопрос, нормами законодательства не урегулирована проблема предельной возможности продления процедуры конкурсного производства.

В случае несостоятельности юридического лица стоит вопрос о равномерном и справедливом распределении всего объема имущества должника между его кредиторами. Кредиторы, в свою очередь, «конкурируют» друг с другом в пределах определенных групп (очередей)²⁶⁷.

Пунктом 2 статьи 124 Закона о банкротстве предусмотрен определенный срок конкурсного производства и погашения долгов должника – 6 месяцев. Здесь же говорится и о том, что по ходатайству лица, участвующего в деле, данный срок может быть продлен на аналогичный период времени. При этом законодатель не ограничивает лиц, участвующих в деле, когда конкурсное производство в отношении того или иного юридического лица, может быть продлено. Поэтому практика сталкивается с тем, что конкурсное производство может идти от 5 лет и дольше. В связи с этим и должник, и кредиторы обременены судебными разбирательствами, срок которых исчисляется годами.

Представляется логичным установить конкретный срок, в течение которого конкурсное производство могло бы быть осуществлено в максимальном объеме, то есть установить ограничение пролонгации срока конкурсного производства. Однако на практике такое неосуществимо, ввиду того, что при установлении конкретного срока будут нарушены права кредиторов и других участников процедуры несостоятельности (банкротства).

²⁶⁷ Суханов Е.А. Гражданское право: Учебник в 4 томах // ВолтерсКлувер 2006. С. 133

Картель как наиболее опасное нарушение антимонопольного законодательства: сговор на электронных торгах

*Мадьярова Лилия Шамилевна, Слепушкина Виктория Николаевна
студентки Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е.Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматривается проблема такого нарушения монопольного законодательства, как картель, а именно картельный сговор на электронных торгах, анализируются законодательные нормы, правоприменительная практика.

Ключевые слова: нарушения антимонопольного законодательства, картель, электронные торги, сговор.

Согласно Федеральному закону от 26 июля 2006 года № 135 «О защите конкуренции»²⁶⁸, картель представляет собой соглашение, заключаемое между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которые осуществляют приобретение товаров на одном товарном рынке. В результате заключения таких соглашений устанавливаются или поддерживаются выгодные цены (тарифы), скидки, надбавки и (или) наценки; повышаются, снижаются либо поддерживаются цены на торгах; происходит разделение товарного рынка по территориальному принципу, объёму продаж или покупок товаров, наступают иные последствия, нарушающие естественное состояние конкуренции.

Торги являются наиболее часто применяемым способом закупки. В основе торгов располагается состязательность их участников, в случае, когда участники торгов не заинтересованы бороться друг с другом, торги теряют всякий смысл²⁶⁹. В последнее время борьба с картельными соглашениями на электронных торгах выходит на новый уровень, становясь одним из приоритетных направлений в деятельности Федеральной антимонопольной службы.

²⁶⁸ Федеральный закон от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ (ред. от 16.02.2022 г.) «О защите конкуренции» // СЗ РФ. 2006. № 31 (часть I). Ст. 3434.

²⁶⁹Беляева О.А. Торги: теоретические основы и проблемы правового регулирования: автореф. дисс. ... д-ра юрид. наук. М., 2012. С. 11

Импортозамещение в сфере информационных технологий.

*Бикбова Алсу Альбертовна, Мельников Сергей Александрович,
студенты Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматривается проблема импортозамещения зарубежных информационных технологий на отечественные программы в период ухода иностранных компаний с рынка Российской Федерации.

Ключевые слова: информационные технологии, импортозамещение, программное обеспечение, системы управления баз данных.

Импортозамещение на данный момент является далеко не новой процедурой для Российской Федерации, но в связи с нынешними условиями этот процесс обретает особую актуальность. И немаловажное значение импортозамещение играет в сфере информационных технологий из-за ухода крупных поставщиков программного обеспечения с российского рынка.

Законодатель даёт определение информационным технологиям в ст. 2 Федерального закона “Об информации, информационных технологиях и о защите информации” от 27.07.2006 N 149-ФЗ, а именно он указывает, что это процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов. Но данное понятие 2006 года является довольно устаревшем, поскольку информационные технологии идут вперёд, развиваются, появляются новые элементы, а закон – нет.

Поэтому предлагаем другое определение информационным технологиям (далее – ИТ), а именно разработанные компьютерные системы, программное обеспечение, специальные сети для сбора, хранения, обработки и распространения данных, а также услуги, связанные с их применением.

Крупнейшие компании, которые поставляли программное обеспечение гражданам РФ в марте 2022 года приняли решение покинуть рынок нашей

страны и в числе этих компаний: Microsoft, SAP, EPAM и Oracle. Данные компании создают программное обеспечение, различные офисные программы, корпоративные системы, системы управления базами данных. Нельзя сказать, что среди отечественных новаций в сфере ИТ нет аналогов упомянутых технологий, но при этом услуги вышеуказанных компаний-гигантов были востребованы у российских частных и государственных корпораций. Например, банки и провайдеры цифровых услуг и сервисов: «Сбербанк», «Россельхозбанк», «МТС», «Мегафон», «Ростелеком» и др.

Уход компаний подразумевает под собой прекращение продаж и обновлений продуктов. Из негативных последствий также следует выделить и то, что многие лицензии программных обеспечений будут аннулированы, то есть перестанут работать. Здесь возникает другая проблема – неготовность оборудования к прекращению работы программного обеспечения, отсутствие адаптированного и установленного на оборудование аналога, что может повлечь за собой сбой работы в той сфере, где задействованы данные программы. Таким образом, становится очевидной необходимость импортозамещения в сфере информационных технологий.

Но существуют ряд проблем и препятствий импортозамещению ИТ в России:

- недостатки в образовании. Одна из основных проблем импортозамещения связана с дефицитом ИТ-образования и профильных цифровых компетенций;
- проблемы совместимости. Даже после многих лет существования концепции импортозамещения, иностранные продукты и технологии все еще занимают подавляющую часть рынка РФ;
- нехватка финансирования. Актуальной остается проблема финансирования проектов перехода на отечественные решения, оно

может быть весьма затратным и создавать угрозы для бесперебойности работы ИТ-систем;

На сегодняшний день, государство активно начало способствовать импортозамещению в сфере ИТ, 02.03.2022 г. был подписан указ Президента "О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации", в котором указывается, какие меры поддержки можно ждать от государства, среди них: выделение денежных средств для грантовой поддержки перспективных разработок; обеспечение предоставления льготных кредитов по низкой ставке; освобождение от налога на прибыль организаций до 31 декабря 2024 г. и др.

Сам процесс импортозамещения начался задолго до ухода многих компаний с российского рынка, и это способствовало наличию на нашем рынке конкурентоспособных компаний и разработчиков в данной сфере.

Так, в 2015 году в целях распространения и расширения использования отечественных программ, защиты их происхождения, а также оказания государственной поддержки разработчиков и правообладателей был создан Реестр программного обеспечения. Реестр содержит сведения обо всех информационных системах, которые признаны разработанным в Российской Федерации.

К тому же согласно подписанному президентом указу «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» все государственные ведомства и организации обязаны к упомянутому сроку перевести свои ИТ-системы на отечественный софт. Предполагается, что импортозамещение в сфере ПО обеспечит информационный суверенитет страны, сократит зависимость государства и бизнеса от зарубежных поставок программного обеспечения и стимулирует спрос на национальные продукты.

Одним из шагов к достижению этой цели стал проект замещения операционных систем – закуплено 40 тыс. лицензий на Astra Linux почти на 800 млн руб., осуществляется замещение системы электронного документооборота – будет создано современное отечественное решение, которое заменит иностранную платформу управления контентом OpenTextDocumentum. Кроме того, были начаты проекты по замене зарубежных систем управления баз данных Oracle и Microsoft на российскую Postgres Pro, а также офисных приложений Microsoft на российские МойОфис. Уже на данный момент существуют такие российские аналоги зарубежных сервисов: в электронном документообороте – ApRbot, LightDoc; для корпоративной и совместной работы – Teamon.live, HRTech; а также уникальные продукты – LegpromRF, ЮПРОБОТ, Маппа.

Исходя из этого, можно смело утверждать, что аналоги, способные заменить зарубежные информационные технологии, на отечественном рынке имеются. Необходимо лишь грамотное внедрение наших программ, нынешняя политика государства создает для этого необходимые условия и оказывает поддержку. Несмотря на сложности и минусы, трансформация в цифровой сфере в РФ осуществима. Это долгий процесс, который требует немалых усилий, и он также открывает для разработчиков новые возможности.

**Секция «Теория и практика развития государственно-правовых
явлений»**

Проблемы определения элементного состава правонарушения

Федотова Екатерина Геннадьевна

*Студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы конструкции элементного состава правонарушения с учетом теоретических и практических подходов.

Ключевые слова: правонарушение, состав правонарушения, объект, объективная сторона, субъективная сторона.

Актуальность данной темы обусловлена тем, что для эффективной работы правоприменителя необходимо четко понимать и правильно оценивать противоправное деяние нарушителя. Согласно информационной статистике о состоянии преступности за 12 месяцев 2020 года всего по Оренбургской области зарегистрировано 26792 правонарушения, а в 2021 году в Оренбургской области всего зарегистрировано 27483 правонарушения.²⁷⁰ Всё это вызвано и сложной социально-экономической ситуацией, внешнеполитической обстановкой, увеличением количества ДТП. В условиях подрыва экономического благосостояния граждан, ухудшается их психическое и эмоциональное восприятие, что приводит к росту количества правонарушений.

Само понятие правонарушение носит исключительно доктринальную интерпретацию. В Гражданском Кодексе РФ нет определения понятия «гражданское правонарушение», что является существенным недостатком. Аналогичную точку зрения придерживается Вопленко Н.Н., утверждающий, что отсутствие в Гражданском кодексе Российской Федерации данного термина «разрывает и недооценивает внутренние межотраслевые связи

²⁷⁰ Статистике о состоянии преступности в Оренбургской области –
URL: <https://56.мвд.пф/Dejatelnost/statistika> (дата обращения: 03.03.2022).

правовой системы, связи координации и согласования».²⁷¹ Согласно Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях «административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность».²⁷² В Уголовном Кодексе Российской Федерации отсутствует определение правонарушения, но дается понятие преступления. «Преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное настоящим Кодексом под угрозой наказания».²⁷³ Лазарев В.В. определяет правонарушение как «общественно вредное (или общественно опасное) противоправное и виновное деяние деликтоспособного субъекта, влекущее юридическую ответственность».²⁷⁴ Можно сделать вывод, что правонарушение – это деяние, признаваемое, во-первых, виновным, во-вторых, общественно опасным, в-третьих, противоправным, совершаемое деликтоспособным субъектом, за которое предусмотрена юридическая ответственность.

Собственно дефиниция «состав правонарушения» законодательно не закреплена и имеет только научное обоснование, как группа признаков, позволяющих признать данное общественно опасное деяние правонарушением, а также привлечь субъекта, совершившего правонарушение, к юридической ответственности. Состав правонарушения по отношению к процессу правоприменения играет вспомогательную, служебную роль. Липинский Д.А. утверждает, что «состав правонарушения – это научная абстракция, выводимая

²⁷¹ Вопленко Н.Н. Общественная опасность или социальная вредность? // Вестн. Волго-град. гос. ун-та. Сер. 3. Экономика. Право. - Волгоград, 1997. Вып. 2. С. 6 -10.

²⁷² Ст. 2.1 КоАП РФ от 30 декабря 2001г. N 195-ФЗ // Российская газета от 31 декабря 2001 г. N2868.

²⁷³ Ч.1 ст.14 Уголовного кодекса РФ от 13 июня 1996г. N 63-ФЗ // Российская газета от 8 июня 2010г. N5202.

²⁷⁴ Лазарев В.В. Общая теория права и государства. Учебник – 3-е изд., пер. и доп. – М.: Юристъ, 2001. С. 112.

логическим путем из содержания нормы права и существующая в сознании правоприменителя или ученого. Именно поэтому состав и не может выступать в качестве основания юридической ответственности».²⁷⁵

Классическая схема состава правонарушения состоит из четырех элементов: объект, субъект, объективная сторона, субъективная сторона. Но данная структура по мнению ряда ученых юристов подходит не ко всем видам правоотношений и не учитывает отраслевые особенности. Так, Великосельская И.Е. опровергает представленный тезис и утверждает, что «на основе философского подхода доказывается невозможность существования безобъективных и бессубъектных правонарушений в частном праве, а также показывается научно-практическая значимость четырехэлементной конструкции состава правонарушения в частном праве».²⁷⁶

При разделении на современном этапе частноправовых и публично-правовых правонарушений существует точка зрения, что состав публично-правового правонарушения всегда представляет собой совокупность четырех элементов, в частноправовых же, а конкретнее в гражданско-правовых, некоторые признаки правонарушения считаются самостоятельными элементами или определяются как условия наступления гражданско-правовой ответственности.

Зачастую четырехэлементная структура состава правонарушения подвергается критике в связи с тем, что она была взята из науки уголовного права, на основании этого ученые подчеркивают невозможность ее использования в науке гражданского права. Обязательным условием во всех видах правонарушений выступает наличие объекта правонарушения. Так, Ожегова Г.А. указывает, что «отрицание объекта гражданско-правового правоотношения затрудняет возможность определения направленности

²⁷⁵ Липинский Д.А., Мусаткина А.А. Является ли четырехэлементная конструкция состава правонарушения общетеоретической? // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2017. - №2 (40). – С. 8-15.

²⁷⁶ Великосельская И.Е., Состав правонарушения // Автореферат. Диссертация. – 2010. – С.28

посягательства и выявления тех общественных отношений, которым причинен вред. Недопустимо абсолютизировать противопоставление частного права публичному, так как тем самым нарушаются признаки системности права».²⁷⁷ Иными словами, исключение объекта правоотношений невозможно, ибо правонарушение - это всегда противоправная деятельность субъекта, а ей неизменно противостоит объект, то есть общественные отношения.

В некоторых цивилистических исследованиях нередко понятие «объект» правонарушения подменяется характеристикой причиненного вреда, как бы то ни было при таком подходе происходит слияние объекта и объективной стороны, так как вред является одним из признаков объективной стороны состава правонарушения. Кроме того, это исходит из того, что объективная сторона включает в себя деяние и причинно-следственную связь. Эти элементы объективной стороны взаимосвязаны и не могут существовать друг без друга, именно поэтому стоит рассматривать их, как составляющие объективной стороны правонарушения, а не как самостоятельные элементы.

Существует точка зрения, что субъективная сторона для состава гражданско-правового правонарушения носит рекомендательный характер, то есть необязательна, ведь гражданско-правовая ответственность допускается и без наличия вины. Липинский Д.А. опровергает это утверждение, приводя следующие аргументы: «Во-первых, отсутствие вины является обязательным признаком для ряда гражданско-правовых правонарушений. Во-вторых, отсутствие вины не означает исключения субъективной стороны гражданско-правового правонарушения. Для определения отсутствия вины все равно анализируется субъективная сторона гражданско-правового правонарушения».²⁷⁸

²⁷⁷ Ожегова Г.А. Объекты правонарушений // Диссертация. – Тольятти - 2006. – С.21

²⁷⁸ Липинский Д.А., Мусаткина А.А. Является ли четырехэлементная конструкция состава правонарушения общетеоретической? // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2017. - №2 (40). – С. 8-15.

Подводя итоги сказанному, можно сделать вывод, что четырехэлементная конструкция состава правонарушения является общетеоретической, то есть универсальной для всех отраслевых юридических наук.

Соблюдение права как форма реализации права

*Задержина Елизавета Евгеньевна,
студенка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматривается проблема соблюдения права как наиболее общей формы реализации юридических норм и ее основные характеристики.

Ключевые слова: реализация права, непосредственные формы реализации права, соблюдение права, правоотношения.

Большое значение в жизни общества играет сознательная реализация субъектами норм права, закрепленных в нормативно-правовых актах. Под термином «реализация» понимается претворение в жизнь какого-либо плана, намерений. А под реализацией права предлагается понимать воплощение в жизнь предписаний юридических норм путем правомерного поведения субъектов права.

Реализовывать свои права субъект может в трех основных формах. Общепризнанная классификация форм реализации права устанавливает следующие формы реализации права: а) исполнение; б) соблюдение; в) использование.

Соблюдение права является наиболее общей формой, она связана. Большинство ученых придерживается точки зрения, что соблюдение права заключается в воздержании от совершения определенных действий, запрещенных юридической обязанностью.

Так, академик С.С. Алексеев определяет соблюдение права как пассивное поведение субъекта права, направленное на воздержание от совершения запрещенных действий. Схожей точки зрения придерживается профессор В.Б. Исаков, Н.Н. Вопленко и другие.

По мнению А.В. Осипова не стоит ограничивать соблюдение права лишь реализацией запретов, ведь законодатель, требуя от субъектов права определенного поведения, подразумевает, что субъекты будут действовать активно, совершать волевые акты. Подобной точки зрения придерживается в своих трудах М.Н. Марченко.

В научной доктрине встречается мнение, что исполнение и соблюдение права – тождественные понятия²⁷⁹. Однако такой подход объединяет сущность запрещающих и обязывающих правовых норм, но они реализуются разными способами. Если не разграничивать понятия «соблюдение права» и «исполнение права», будет сложно найти отличие между запрещающими и обязывающими нормами.

Таким образом, соблюдение права - это непосредственная форма реализации права, которая включает в себя соблюдение запретов, установленных нормами права, и выражается в пассивном поведении субъектов права.

В научной доктрине выделяют следующие характерные черты соблюдения права:

во-первых, соблюдение права выражается в пассивном поведении субъекта права. Рассмотрим статью 125 УК РФ «Оставление в опасности», анализируя которую, приходим к выводу, что ответственность субъекта права устанавливается за не за отсутствие активных действий, а за неисполнение возложенной обязанности. На данном примере видно, что правомерная

²⁷⁹ Осипов А.В. Соблюдение норм советского права как форма их реализации. Дисс. ... канд. юрид. наук. Саратов, 1980. С.17.

активность характеризует исполнение права и не входит в объем понятия «соблюдение права»;

во-вторых, внешнее выражение соблюдения права – воздержание от действий, запрещенных юридическими нормами. В статье 171 УК РФ устанавливается ответственность за незаконное предпринимательство, выраженное в осуществлении данного вида деятельности без государственной регистрации. Чтобы соблюсти данную норму, субъекту достаточно воздержаться от занятия предпринимательской деятельности без необходимой регистрации. То есть, соблюдение права – момент отказа от совершения запрещенных действий;

в-третьих, соблюдение права – наиболее привычная форма реализации права его субъектами. Это значит, соблюдая права, субъект действует на основании привычки.

Основываясь на данной особенности, ряд авторов классифицирует соблюдение права на общепривычное и конкретно-волевое²⁸⁰. Запреты, осуществляемые в общепривычном виде – это запреты, традиционные для данного общества, известные широкому кругу лиц. Конкретно-волевое соблюдение права применимо к соблюдению новых для субъекта запретов.

Особенностью соблюдения права является то, что данная форма является всеохватывающей, используется всем правоспособными лицами. Она направлена на обеспечение развития в обществе правомерного поведения.

В научной доктрине есть мнение, что особенностью соблюдения права является его осуществление вне конкретных правоотношений, ведь значительная часть правовых запретов носит абсолютный характер. Однако нельзя отрицать существование правовых запретов, которые соблюдаются в

²⁸⁰ Никитин А.А. Соблюдение права и правовое усмотрение. Саратов, 2021.

конкретных относительных правоотношениях. Отсюда следует, что соблюдение права осуществляется и вне правоотношений, и в их рамках²⁸¹.

Таким образом, соблюдение права является объемным понятием, требующим тщательного исследования. Подробное изучение характеристик соблюдения права позволяет четко выделять эту форму реализации права среди остальных существующих форм его непосредственной реализации и исключить возможность отождествления форм друг с другом.

Тоталитарное государство: история и классификация

Гончаров Иван Алексеевич

*Студент Оренбургского института (филиала) Университета
имени О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В данной статье будут рассмотрены вопросы истории развития тоталитарного государства как политического режима, рассмотрены наиболее характерные государства-представители тоталитаризма и приведены некоторые примеры классификации тоталитарных государств на различных основаниях.

Ключевые слова: государство, политический режим, тоталитарное государство, диктатура, репрессии, идеология.

В научной литературе по теории государства и политологии существует большое количество подходов к определению понятия «политический режим». Итак, политический режим можно охарактеризовать как способ действия политической системы того или иного общества, позволяющий определить характер политической жизни страны, отражающий уровень политической свободы граждан и соотношение деятельности органов власти к ее правовым основам²⁸².

²⁸¹ Шагиева Р.В. Правоотношения и их роль в реализации права. Москва, 2015.

²⁸² Политология: учебное пособие для студентов очной и заочной форм обучения. Издание 2-е, переработанное и дополненное / М.В. Лутцев. – Оренбург: Издательский центр ОГАУ, 2012. С. 112.

Термин «тоталитарный режим» происходит от латинского слова «totalis», что можно перевести как «всеобщий», «полный»²⁸³. Таким образом, тоталитаризм есть такой тип политического режима, для которого характерны господство единой установленной идеологии, непререкаемый авторитет правящей партии и ее лидера, симбиоз государственной и партийной системы, для которого характерно их сращение, культ и мифологизация вождя правящего режима, полное подавление и отсутствие оппозиционных власти сил, идеология коллективизма контроль за мыслями и поведением человека, насаждение «правильного» образа мыслей среди населения, активная работа секретных государственных органов.²⁸⁴

Тоталитарные государства окончательно оформились лишь в начале XX века. Первыми тоталитарными режимами были фашистский режим Б. Муссолини в Италии, режим И.В. Сталина в СССР, нацистский режим А. Гитлера в Германии. Немаловажную роль в приходе к власти фашистов и нацистов сыграла Первая Мировая война, разрушившая экономику Италии и Германии и вызвавших подъем политической борьбы их граждан. В это время возникли фашистская партия Италии и НСДАП (Германия). Идеологии политических учений Гитлера и Муссолини основывались на сильном, всеобъемлющем государстве, основанном на неравенстве и насилии. Однако если теория Гитлера имела теоритическое обоснование (известный труд Гитлера «Майн Кампф») и имела всеохватывающую, планетарную направленность, то программа Муссолини была ориентирована исключительно на Италию и не имела строгой доктринальной базы. Тоталитарный режим Сталина на момент его прихода к власти уже имел готовую идеологию. Он с легкостью устранил всех политических противников из большевиков, провозгласил себя единственным продолжателем дел Ленина, внес свои корректировки в учение большевиков и провел серию репрессий против

²⁸³ Тоталитаризм: учебное пособие / Ю. В. Величко, Уральский федеральный университет. - Екатеринбург: Издательство Уральского университета, 2016. С. 6.

²⁸⁴ Политология: учебник для вузов / А.И. Соловьев. – М.: Издательство «Аспект Пресс», 2014 С. 248 – 254.

различных групп населения, с целью подавить любое инакомыслие. До Великой Отечественной войны и после нее все масштабные внутривнутриполитические действия в виде больших кампаний – индустриализация, коллективизация, восстановление народного хозяйства. Рабочие и крестьяне были жестко зажаты в своих свободах – крестьяне долгое время не имели паспортов, а коллективизация ставила их в крайне тяжелое положение, рабочие не могли сменить работу без разрешения администрации, была введена семидневная рабочая неделя. Но тем не менее, именно при правлении Сталина страна преодолела такие испытания, как Великая Отечественная война и быстро восстановила экономику после войны.

По жесткости контроля за личностью или же слиянием публичной и личной жизни, масштабов распространения той или иной идеологии Р.В. Насыров выделяет страны с так называемым «бархатным» тоталитаризмом, а также описывает существенные черты открытого (краткосрочного) тоталитаризма. Говоря о первом. Можно сказать, что этот вид режима не так суров, несколько незаметен, однако человек постоянно находится под контролем государства, подвергается воздействию господствующих идей. Открытый тоталитаризм безоговорочно и бесцеремонно входит в жизнь каждого гражданина, открыто осуществляет надзор и репрессии. Такой режим действовал в СССР во времена Сталина²⁸⁵. Другое деление тоталитаризма состоит в делении его на левый и правый, по идеологическим основаниям. Левым тоталитаризмом является социалистический – опять же, характерный для СССР, а также Коре́йской Народно́й демократи́ческой респу́блики, Кита́йской наро́дной респу́блики. Прямо противоположен ему правый тоталитаризм, то есть тоталитаризм фашистской и нацистской направленности. Их главное отличие состоит в подходе к устройству государства. Социализм стремится разрушить всю старую государственную и социальную систему до основания и заменить их новыми, а если рассмотреть фашизм и нацизм, то они

²⁸⁵ Насыров Р.В. Об истоках и видах тоталитарного политического режима // Русская политология. - 2018. - № 1 (6). - С. 127 -135.

были довольно умеренными в отношении «сноса» старой системы. Так, в Германии при Гитлере продолжала действовать конституция, принятая при установлении республики, а Муссолини, всячески воплощая в жизнь свои идеи, сохранял всю действовавшую систему власти и признавал католическую церковь как одну из основ своего государства. На этом основании может быть выделен и третий вид идеологии – религиозный, однако он распространен в основном в исламских странах.

Таким образом, тоталитарный режим – самый «строгий» и жесткий из антидемократических режимов относительно ко всем сферам жизни общества. Для осуществления тоталитарного режима всегда необходимы репрессии и талантливый, активный, харизматичный лидер. Без одного из этих элементов весь механизм подавления сопротивления и оппозиции рухнет, и эти силы приходят в действие, разрушая режим. Другой стороной тоталитаризма всегда является возникновение «застоя» в развитии государства и общества, что также порождает крах тоталитаризма и диктатуры.

Государственные перевороты как механизмы смены политических режимов

*Собакарь Софья Андреевна,
Студентка Оренбургского института (филиала) Университета
имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В данной статье раскрывается сущность и природа государственных переворотов, как механизма изменения политических режимов.

Ключевые слова: государственный переворот, политический режим, легитимность государственных переворотов, власть.

Ещё с давних времён вопрос о государственных переворотах как механизме смены политических режимов стоял очень остро. Уже на ранних этапах развития государственности можно увидеть опыт использования крайне

активных форм замены власти в целях достижения людьми лучших условий жизни. Ведущими мотивами в данных процессах выступало стремление общества к справедливости, порядку, равенству и стабильности.

Для понимания сущности и природы государственных переворотов, следует начать с дефиниции политический режим. Г.В. Атаманчук²⁸⁶ отмечает, что политический режим - это совокупность способов, средств и методов практического осуществления правящими кругами государственной властной воли. Признаки политического режима включают в себя: степень участия народа формировании политической власти; соотношение прав и свобод человека и гражданина с правами государства; соблюдение прав и свобод личности; положение СМИ, уровень гласности в обществе; место и роль негосударственных объединений в политической системе общества; соотношение между исполнительной и законодательной ветвями власти; выдерживание интересов меньшинства при принятии политических решений.

Вид политического режима является главной причиной возможного государственного переворота, поскольку каждый из видов имеет свои минусы, позволяющие спровоцировать массовые волнения и недовольство властью. В современном мире наиболее удачной формой политического режима является демократия, но общество пришло к ней не сразу. Так, например, одним из значимых и решающих событий тех лет была Великая Французская революция. Предпосылками к ней начали проявляться около середины XVII века, когда умирает Людовик XIII, и престол переходит малолетнему Людовику XIV. Его регентом был назначен кардинал Мазарини, который считал, что Франция должна остаться абсолютной монархией, которая способствовала усилению власти короля. Но политика, проводимая Мазарини не нашла одобрения в глазах политической элиты и низших слоёв. Люди были недовольны проблемами в государстве: отсутствием чёткого законодательства, коррупцией и беспорядком в системе управления. На этой почве образовалась оппозиция

²⁸⁶ Атаманчук Г. В. Теория государственного управления. - М. юрид. лит., 1997. – С. 37.

королевской власти, состоящая из народных масс, и фронда принцев крови, задача которой была сделать Францию конституционной монархией. Последующие правители предпринимали действия по улучшению положения в стране, например, при Людовике 16 было реформирование экономической и финансовой систем, но эти меры не принесли ожидаемых результатов. Население государства внимательно следило за происходившими событиями и не могло не отреагировать на них. Во многих городах вспыхнули восстания, люди выходили на улицы столицы. А 14 июля 1789 года толпа захватила Бастилию, которая была олицетворением несокрушимости абсолютизма.

Фактически, государственный переворот - это нелегитимная замена одного политического режима на другой, действующего правительства другим. Такая замена носит разнообразный характер: может осуществляться узкой группировкой противников действующей власти, народным восстанием или военными силами. Может произойти мирным или насильственным путём. По продолжительности выделяют стремительную замену или «ползучую». Государственный переворот может быть завершён потерей и гибелью большого количества людей, а может бескровно.

Кузнецов А.А.²⁸⁷ выделяет две основные формы насильственного захвата власти: невооруженный насильственный захват власти, т. е. фактический захват и перевес ключевых постов органов верховной власти страны новым человеком или группой людей, обеспеченный установлением контроля над управлением территорией или частью территории страны; вооруженный насильственный захват власти, который представляет собой фактический захват высших должностей и органов государственной власти с установлением контроля над государством посредством применения оружия, в результате вооруженного восстания.

²⁸⁷ Кузнецов А.А. Уголовно-правовая характеристика насильственных форм захвата власти. – М., 2022. – С. 4, 12-13.

Проблема легитимности государственных переворотов заключается: во-первых, в выступлении против легитимности власти, во-вторых, что переворот несёт новую власть и порядки, а для того, чтобы придать им легитимность, необходимо значительное время. Легитимность государственного переворота не даёт автоматически легитимность любой революционной власти, кроме того, каждая из них испытывает огромную нехватку легитимности, что сказывается на ходе событий и политике. Важны и законодательные механизмы сдерживания возможных переворотов. По действующему Уголовному кодексу Российской Федерации (далее – УК РФ)²⁸⁸ могут быть использованы в борьбе с насильственным захватом государственной власти, лишь два уголовно-правовых запрета, непосредственно рассчитанных на это. Это нормы об ответственности за насильственный захват власти (ст. 278 УК РФ) и вооруженный мятеж (ст. 279 УК РФ).

В заключении, хотелось бы подчеркнуть, что действительно государственный переворот является одним из методов замены политического режима. Но в большинстве случаев они имеют не только положительные последствия, но и отрицательные. Умение политической элиты понять и предотвратить подобные радикальные события и есть искусство управления государством.

Позитивные санкции в российском праве

***Петрова Валерия Алексеевна,**
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматривается проблема признания позитивных санкций в российском праве, взгляды правоведов на эту проблему.

²⁸⁸Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // СПС «КонсультантПлюс».

Ключевые слова: Норма права, структура нормы права, позитивные санкции, мера правового воздействия.

Все страны романо-германской, континентальной правовой системы признают единую структуру нормы права: диспозиция, гипотеза, санкция. Каждая из них выполняет определенную функцию и имеет четкое содержание и форму. Но без санкции ни одна правовая норма не будет иметь реализацию, т.к. она гарантирует, защищает и обеспечивает воплощение диспозиции.

Определения санкции имеют доктринальный характер. Так, Алексеев С.С.²⁸⁹ отмечал, что «санкция указывает на неблагоприятные последствия, возникающие в результате нарушения диспозиции правовой нормы». В свою очередь Мартышин О.В.²⁹⁰ указывает, что: «санкция — часть нормы права, предусматривающая вид и меру принудительных мер, отрицательных, нежелательных для лица последствий». Но данный, исключительно узкий подход к санкции, как исключительно негативной меры, представляется неверным. В этом вопросе взгляды учёных расходятся. Мусаткина А.А.²⁹¹ пишет о том, что в последнее время термин «санкция» стали понимать и как поощрение, а не только как наказание. Такое изменение является результатом развития законодательства и практической юриспруденции. Поощрение, закрепляемое в санкциях правовых норм, отражает государственное убеждение, которое обеспечивается авторитетом государства. В негативных санкциях закрепляются меры юридической ответственности, определяются неблагоприятные последствия, изменяющие правовой статус правонарушителя. Поощрительные же санкции предусматривают положительные последствия в случае выполнения диспозиции. О существовании поощрительных санкций свидетельствует наличие у них признаков, схожих с негативными: они предусмотрены правовой нормой;

²⁸⁹ Перевалов В. Д. Теория государства и права. 5-е изд. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2021. – С. 211.

²⁹⁰ Мартышин О. В. Теория государства и права. М.: Норма, 2007. – С. 270.

²⁹¹ Мусаткина А. А. Об общем понятии санкции нормы права // Актуальные проблемы российского права. – 2015. – №1. – С. 32, 36.

обеспечиваются и защищаются государством; носят властно-волевой характер; формально определены. В связи с этим возможно следующее определение данного понятия: санкция - это структурная часть правовой нормы, закрепляющая вид и меру государственно-правового воздействия в отношении субъекта, нарушившего или выполнившего диспозицию правовой нормы. Подобную точку зрения поддерживает и А.В. Малько²⁹². Он приводит весомые аргументы, как этимологическое значение слова «санкция». Одним из его смыслов является «одобрение», «разрешение». Подтверждение можно найти в ст. 5 УПК РФ: «Санкция – разрешение (согласие) прокурора на производство дознавателем, следователем соответствующих следственных и иных процессуальных действий и на принятие ими процессуальных решений». Санкции-поощрения признают не только в отечественной, но и в зарубежной юриспруденции. Так, английский правовед Бентам И. пишет, что заставить человека что-то сделать можно с помощью страдания или удовольствия, а это всё является санкциями. По мнению Р. Фон Иеринга: «вознаграждение стоит выше принуждения, так как оно апеллирует к свободе субъекта и ждет результатов исключительно от его свободного решения». Профессор права Стэнфордского университета Л. Фридмэн: «Положительная сторона санкций (поощрения, стимулирование) менее широко известна, потому что литература пугает криминальной стороной... Но стимулирование есть важнейшая составная часть правовой системы». Ожидания – поощрения со временем приобретают нормативный характер, предписывая людям определённый шаблон поведения, то есть становятся поощрительными санкциями. П.А. Сорокин также говорит о том, что «наградные акты постепенно шаблонизируются». На наш взгляд, поощрительные санкции должны стать полноценной составляющей российской правовой системы. Так, в качестве санкций поощрения в науке уголовного права рассматривают освобождение от

²⁹²Малько А. В. Поощрительные санкции в праве и позитивная юридическая ответственность: аргументы за необходимость выделения и совместного теоретического исследования // Вектор науки ТГУ. Серия: Юридические науки. – 2016. – №1 (24) – С. 51-55.

уголовной ответственности в случае совершения правомерных действий, направленных на примирение с потерпевшим.

А.В. Краснов²⁹³ видит причину возражения против поощрительных санкций в необходимости следовать «традициям». Действительно, в российской юриспруденции санкция всегда рассматривалась как наказание, принуждение, именно поэтому многие юристы, учёные не признают позитивные санкции. О поощрительной санкции можно говорить только, если в норме установлена обязанность компетентного субъекта применить меры поощрения, иначе мы будем иметь дело с рекомендательной нормой. Данный вид санкции может трактоваться как негативные последствия для компетентных органов на случай неприменения или неправильного применения поощрения к лицу. Такая санкция побуждает субъекта к правомерному поведению, как и санкция негативно-правового характера. В.В. Трофимов²⁹⁴ считает, что их возникновение связано с возрастающей сложностью и изменчивостью социума. Необходимо изменить отношение к этому виду санкций, чтобы преодолеть представления о праве исключительно как орудии силы и государственного принуждения. Чтобы право действовало, нужно поддержать и поощрить социально-правовую активность личности. Именно этой цели служит поощрительная санкция.

Поощрения в ряде случаев являются более эффективными средствами, так как в ситуации положительной мотивации в качестве побудительной силы желаемого поведения выступают и внешние предписания, и собственный интерес субъекта. Поднять социальную значимость поощрительных норм можно путем их закрепления в нормативных правовых актах, формирования единого подхода к данному институту.

²⁹³Краснов А. В. Санкция нормы права в контексте правил поведения // Актуальные проблемы экономики и права. – 2010. – №1 – С. 103-105.

²⁹⁴Трофимов В. В. Поощрительные санкции и правообразование// Государство и право. – 2009. – №3 – С. 85-90.

Сама изменяющаяся жизнь требует теоретического и практического признания за поощрением статуса санкции норм права. Так, в соответствии с социально-экономическим и политическим развитием общества появлялись новые формы поощрений. Чем более цивилизованным становилось общество, тем более широкие сферы социальной жизни были охвачены поощрительными санкциями. Система правовых поощрений в конкретно-исторический период развития России – это своеобразная реакция на актуальные потребности и проблемы, существовавшие в тот или иной момент в российском обществе.

**Эволюция демократических режимов на современном этапе:
проблемные аспекты**

Федоров Дмитрий Андреевич
студент Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г.Оренбург

Аннотация. В данной статье рассматривается проблема развития демократических режимов в реалиях современных политических систем.

Ключевые слова: демократия, государство, личность.

Изучение понятия «демократия» актуально на каждом этапе развития общества и вызывает неоднозначные суждения. Одни исследователи рассматривают демократию, как строй, при котором любой человек имеет возможность реализовать свои права и способности в различных сферах жизни общества, для других напротив, представляет огромную опасность для всего мирового сообщества. Правильно ли понимать под демократией общество, где нет никаких ограничений, где царствуют «свобода, равенство, братство» или все же демократия предполагает помимо прав наличие определенных обязанностей, а свобода ограничивается ответственностью.

Демократия выступает одной из самых древних моделей политического режима, ведя свое начало с античных времен. Наиболее известен Афинский

вариант демократии, при котором объектом управления был город-полис, а электоратом являлось все свободное население (не считая женщин и рабов). Для обсуждения важных вопросов собиралось народное собрание – экклесия, на котором, при помощи поднятия руки голосовали по вопросу или по занятию той или иной должности. Античная демократия давала своим гражданам возможность участия в самоуправлении, но не гарантировала защиту прав и свобод индивида.²⁹⁵ При этом она подвергалась критике со стороны великих философов Платона, Аристотеля, Сократа, которые осуждали власть «толпы», возможность перерастания в тиранию.

В современной науке существует более 500 различных определений демократии. Так, в Большой российской энциклопедии²⁹⁶ демократия обозначается как политическая система, в которой народ признаётся источником власти, граждане обладают равными политическими правами и свободами, позволяющими им участвовать в управлении общества. делами непосредственно или через своих представителей, а политические решения принимаются в соответствии с волей большинства. К основополагающим признакам демократии относятся: признание народа источником власти в государстве; равноправие граждан; подчинение меньшинства большинству при принятии решений и их выполнении; выборность основных органов государства. Исходя из современного наполнения демократии качественным дополнительным содержанием, можно дать определение демократии как образца, идеала, к которому стремятся цивилизованные государства.

С развитием общества, демократия начинает делиться на виды, так современности известны: тоталитарная, интегралистическая,

²⁹⁵Равин А.С., Галиев Р.И. Античная демократия в современном мире // Современные научные исследования и инновации. 2015. № 4. Ч. 4 [Электронный ресурс]. URL: <https://web.snauka.ru/issues/2015/04/51826> (дата обращения 17.03.2022).

²⁹⁶Большая Российская энциклопедия. - М.: Изд-во Большая Российская Энциклопедия 2004.

плюралистическая, либеральная, элитарная, консociальная, электронная, полномочная, присвоения, прямая концепции²⁹⁷.

Можно выделить следующие свойства современной демократии: опирается на большинство населения, которое сознательно поддерживает его; ориентируется на удовлетворение потребностей населения; правовое государство - разрешено все, что не запрещено, характерно разделение властей, многопартийность, легальная оппозиция, большой объем прав и свобод граждан гарантирован фактически, карательные органы строго подчиняются закону, смешанная экономика, доминирует частный сектор, государство вмешивается опосредованно, идеология политического плюрализма.

У идеи демократии как много сторонников, так и много противников. Сегодня, особенно в менее развитых государствах, демократия продолжает ассоциироваться со свободами, развитой экономикой и обеспеченной жизнью. В сознании многих граждан укоренились основные постулаты демократии «свобода, равенство», чем они и стараются воспользоваться. Свобода всегда находится в противоречии с обязанностями граждан и ответственностью, подчинением общества законодательным требованиям. В этом случае ограничения могут привести к росту недовольства граждан и к недоверию «демократам». Однако, стоит возникнуть всеобщей угрозе населению страны, идеалы народа сразу меняются – свобода связывается с независимостью государства.

В современной демократии обязательны свободные выборы, народное самоуправление, наличие правового государства, признание прав отдельного человека главной ценностью и их примат над волей государства. Власть должна обеспечивать свободу слова и собраний, совести и вероисповедания. Все эти ценности заложены в Конституции России.

²⁹⁷Петров А.В. Современная демократия теории и практики. Учебник. - Иркутск : Изд-во ИГУ, 2013. – 153 с.

Казалось бы, сегодня демократии переживает расцвет, но в то же время наблюдаются тенденции роста негативных настроений, выражающиеся в недоверии к демократии. Данные процессы получили название теории демократических «волн» С. Хантингтона²⁹⁸. Будет это «волна» затухания или расцвета – покажет время.

Создавая демократическое общество, надо начинать с себя. Человек не должен только требовать юридические права и свободы, но и должен осознанно относиться к себе, своему месту и роли в обществе, своим обязанностям. Сегодня более актуальной становится не проблемы конструкции демократического государства, а проблема дефицита личности, которая характеризуется независимостью, ответственностью, моральностью.

Современные тенденции развития социального государства

*Смелов Ярослав Сергеевич,
студент Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В данной статье поднимается проблема кризиса концепции социального государства в его изначальной формулировке и содержании.

Ключевые слова. Социальное государство, материальные блага, государство всеобщего благосостояния.

Социальное государство — политическая форма организации общества, политика которого направлена на перераспределение материальных благ ради достижения каждым гражданином достойного качества и уровня жизни, сглаживания социальных различий и классовых противоречий.

Начавшаяся в 2020 году пандемия COVID-19 ознаменовала собой первый этап свертывания социальных государств во всем мире. По всему миру устанавливали локдауны, принудительную вакцинацию, строили лагеря для

²⁹⁸Хантингтон С. Третья волна. Демократизация в конце XX века. - М., 2003. С.26.

ковид-диссидентов²⁹⁹. При этом доступ к медицинской помощи часто блокируется из-за реформирования больниц в ковид центры. Главным следствием Ковида стало ухудшение работы экономик во всём мире. А без сильной экономики социальное государство это только название... В ряде стран именно жесткие ковидные ограничения вызвали серьезные проблемы в экономике. Так, Шри-Ланка переживает худший экономический кризис со времен обретения независимости в 1948 году. Кризис вызван дефицитом иностранной валюты, возникшим в результате ограничения туристического потока из-за пандемии коронавируса, в результате чего страна не может закупить достаточно топлива. Пандемия COVID-19 резко ударила по туристическому сектору острова - ключевому источнику получения иностранной валюты, также сократились объемы денежных переводов от жителей Шри-Ланки, работающих за рубежом. В стране отмечается острая нехватка продовольствия и предметов первой необходимости, топлива и газа. Многие районы Шри-Ланки сталкиваются с постоянными отключениями электроэнергии на срок до 13 часов из-за нехватки иностранной валюты для импорта топлива. Сейчас Шри-Ланки на грани государственного переворота.

Второй этап, который будет ознаменован значительным схлопыванием функций социального государства уже во всём мире, начался в марте 2022 года. Результатом взаимных перманентных санкций грозит стать рост цен на продовольствие в течение следующих двух лет, массовая остановка производств. «Мы уже столкнулись с продовольственным кризисом. Высокие цены на газ увеличили стоимость удобрений и привели к их дефициту», — заявила член экспертного совета по экономическому развитию при правительстве ФРГ Вероника Гримм. Она также добавила, что в этом году не будет экспорта сельскохозяйственной продукции из России и Украины. «Для

²⁹⁹ Катасонов В.Ю. ОБЛАВЫ, ЛАГЕРЯ, СЕГРЕГАЦИЯ: ШОКОВОЙ ТЕРАПИЕЙ НАЧАЛИ БОРОТЬСЯ С COVID // TSARGRAD.TV 2022 URL: https://tsargrad.tv/investigations/oblavy-lagerja-segregacija-shokovoj-terapij-nachali-borotsja-s-covid_477378

промышленно развитых стран это означает рост цен на продукты питания, для развивающихся стран это может привести к голоду», — сказала она.³⁰⁰

Похоже, что «хозяева» мира явочным порядком навязывают человечеству новый мировой порядок, в котором места социальному государству уже не будет по факту. «Мировой порядок меняется каждые три поколения, и настало время очередной смены» -, заявил президент США Джо Байден 21 марта 2022 года. Байден отметил, что мировая экономика находится на пороге резких изменений, и не только экономика, но и весь мировой порядок. Далее Байден сказал: «Как сказал мне на днях один из высокопоставленных военных на секретном совещании, между 1900 и 1946 годами погибло 60 миллионов человек. И с тех пор это не менялось довольно долго. И сейчас время, когда все меняется. Будет новый мировой порядок, и мы должны возглавить его».³⁰¹ Очень откровенное, циничное заявление, особенно о количестве погибших, которое не менялось довольно долго...

Нашему поколению предстоит его опровергнуть! Впереди много работы, друзья.

Сравнение социального государства в Российской Федерации и СССР

***Пырьева Валентина Андреевны**
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация: В статье рассматриваются аспекты развития социального государства в Российской Федерации и СССР. На основе сравнения и анализа сферы социального обеспечения, ее формального закрепления и реализации в период СССР и Российской Федерации обосновывается необходимость переосмысления социальной политики в обоих государствах.

Ключевые слова: социальное государство, СССР, Российская Федерация

³⁰⁰ «Мы уже столкнулись с продовольственным кризисом» // Известия. 4 апреля 2022. URL: <https://iz.ru/1314571/mariia-vasileva/my-uzhe-stolknulis-s-prodovolstvennym-krizisom>

³⁰¹ Байден заявил, что новый мировой порядок будет. ИА Красная Весна. URL: <https://rossaprimavera.ru/news/b1b64921>

Прежде всего необходимо определиться с тем, что понимается под концепцией социального государства. Социальное государство – это модель развития государства, основанная на перераспределении необходимых благ в соответствии с принципом социальной справедливости, которая обеспечивает достойный уровень жизни, помощь нуждающимся группам населения, а также смягчает социальное неравенство в обществе.

Становление и формирование социального государства – это сложный процесс, который характеризуется экономическими и политическими изменениями. И для этого процесса необходимо наличие в обществе определенных условий, без которых данный процесс не может начаться. Среди них можно выделить такие: Демократический политический режим, достаточный уровень нравственности среди граждан и представителей власти, экономическая организация, которая сделает возможным перераспределение доходов для наиболее справедливого социального обеспечения, социальная структура общества, которая основана не только на рыночной экономике и плюрализме форм собственности, но и на влиянии государства на экономику и существовании государственной собственности в нужных отраслях хозяйства и тд

Необходимо отметить, что, поскольку Россия выступает неким «наследником» или правопреемником СССР – государства, которое было известно определенными достижениями в построении социальной модели общества, то можно полагать, что опыт Советского государства должен быть учтен в сфере реализации социально – экономических прав, а ошибки и недочеты – послужить базисом для новых реформ. Поэтому крайне важно провести анализ и сравнение советской и нынешней систем социального обеспечения.

Рассматривая социальное обеспечение в советском государстве следует обратить внимание на особый по значимости для своего времени основной

закон – Конституция СССР 1936 года, в которой произошли заметные изменения в правовом статусе гражданина (в частности в социальной сфере). Право на труд закреплялось в качестве фундаментального право гражданина в условиях построения социализма и гарантировалось политикой всеобщей занятости, за счет чего страна оставалась независимой в реалиях мирового кризиса. Право на охрану здоровья реализовывалось путем предоставления бесплатной и качественной медицинской помощи, и как следствие, произошло снижение смертности населения. Образование обеспечивалось его бесплатностью, даже высшее образование было таковым, происходило планомерное увеличение материальных затрат на сферу образования.

Однако и в СССР эта система не была идеальной. В ней имелся ряд минусов. Например, в обществе утверждалась философия исключительной обязанности государства решать все социальные проблемы граждан, из-за чего возрастает уровень иждивенчества, и снижается инициативность в решении социальных проблем. По факту исчезает какая-либо социальная активность советских людей в сфере поиска путей самообеспечения, самозащиты. Также заметным недостатком было и то, что социальная политика осуществлялась только в отношении людей, уже попавших в беду (инвалидов, престарелых, сирот), и почти не велись профилактические работы. Также стоит отметить, что в система социального обеспечения граждан почти не имелось специальных учебных заведений, специалистов данной сферы. Социальной работой занимались все, кому доставались эти обязанности, а многие социальные задачи, которые появлялись перед людьми, либо не решались должным образом, либо в принципе игнорировались.

Если говорить о ситуации в Российской Федерации, то в Конституции Российской Федерации закреплён принцип социального государства: «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и

свободное развитие человека.»³⁰² Однако пока Россия является лишь страной, которая стремится к социальному государству, находясь на граничащей стадии. Главной задачей стоит обеспечение достойного уровня жизни, благосостояния общества и каждого человека, соблюдение и реализация прав граждан. Решение этой задачи должно находиться в тандеме с интенсивным экономическим развитием. В их число входят: охрана труда и здоровья людей (создание безопасных условий труда, меры развития системы здравоохранения), защищённость институтов материнства, отцовства и детства (забота о детях-сиротах, инвалидов), установление МРОТ и тд.

Российская Федерация ставит перед собой цель построения социального государства, однако, если здраво оценивать ситуацию, то разговор идёт лишь о начальном этапе этого построения. Задачи в экономическом плане (как основе для социального обеспечения) лежат в создании механизма рыночного хозяйства и поиске новых форм социальной защиты граждан с опорой на этот механизм. Но поскольку решение экономических задач идёт медленно и порой неудовлетворительно, то не происходит должных изменений и в социальной сфере. Количество людей, находящихся у черты бедности и за ней растёт, происходит расслоение общества по доходам и материальному обеспечению. Цены на товары близки по своим значениям к мировым, а цена труда намного ниже мировой, снижается уровень социального обеспечения граждан. Поэтому о полноценном социальном государстве не приходится говорить ни в СССР, ни в Российской Федерации.

Социальное государство в РФ: проблемы и пути решения

*Алкашева Диана Рашидовна,
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени О.Е.
Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

³⁰²Конституция РФ – ст 7

Аннотация. В данной статье даётся краткий анализ социальной политики в России, раскрываются её недостатки, а также предлагается возможный путь их устранения.

Ключевые слова: РФ, социальное государство, здравоохранение, образование, пенсионная система РФ, прожиточный минимум

Социальное государство — это институт, направленный на организацию нормальной жизни и развития всего общества в целом, защиту прав, свобод и законных интересов всех населяющих его граждан и народов.³⁰³

Однако успешность реализуемой социальной политики зависит не только от законодательного закрепления соответствующего положения, тем более что установление такого положения в законе не является единственным критерием социального государства. Важную роль здесь играет степень проведения в жизнь тех социальных гарантий, которые были установлены государством. А именно: охрана труда и здоровья, возможность получения качественного образования, установление минимального размера оплаты труда, прожиточного минимума, пенсий и пособий.

Принципами социального государства выступают социальная справедливость, социальное партнёрство, социальная ответственность и социальная компенсация³⁰⁴. Исходя из принципов, мы понимаем, что основной задачей социального государства является такое распределение благ, которое в дальнейшем сможет гарантировать каждому гражданину благоприятное существование.

На сегодняшний день имеется ряд стран, реализующих социальную политику, среди которых выделяют и Россию. Как сказано в Конституции страны, Российская Федерация является социальным государством, «политика

³⁰³ А.Н. Головистикова, Ю.А. Дмитриев. Проблемы теории государства и права: Учебник. – М.: ЭКСМО, 2005. – С.107

³⁰⁴ Колотов А.Ф., Скуратов И.В. Социальное государство. Учебное пособие для студентов юридических вузов. – Оренбург: ИПК «Университет», 2012 – С. 26

которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.³⁰⁵

Если говорить о воплощении в жизнь принципов социального государства, стоит отметить, что РФ считает одной из важнейших задач охрану здоровья граждан. Общим показателем качества жизни и здоровья человека служит продолжительность жизни, которая к 2020 году составила 71,54 года, что на 1,8 г. меньше в отличие от 2019 года.(73,34 года).³⁰⁶ Большое влияние на снижение показателя оказала коронавирусная инфекция, но она стала не единственной причиной таких отрицательных изменений.

Так, например, в последние годы сфера здравоохранения претерпевает печальные преобразования. Мы наблюдаем, что почти в каждом отделении медицинских организаций сокращается число больничных коек (их количество увеличивается только в инфекционных отделениях).³⁰⁷ Кроме того, происходит снижение числа станций скорой медицинской помощи (2000 г. – 3172, 2020 г. – 2113)³⁰⁸, следовательно, наблюдается уменьшение численности лиц, которым была оказана медицинская помощь амбулаторно и при выездах. Также возрастает нагрузка на весь работающий медицинский персонал в связи с нехваткой специалистов. А это приводит к снижению качества оказываемых услуг и порождает длинные очереди в часы приёма. Несомненно, негативную роль сыграло и приостановление оказания первичной медико-санитарной помощи в плановой форме во время пандемии COVID-19.³⁰⁹ Значит, степень проведения социальных гарантий в данной сфере находится на низком уровне.

³⁰⁵ Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. //ст.7

³⁰⁶ Российский статистический ежегодник. 2021: Стат.сб./Росстат. – Р76 М., 2021 – С. 101

³⁰⁷ Там же. С. 216

³⁰⁸ Там же. С. 219

³⁰⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2022 № 107 "Об особенностях реализации базовой программы обязательного медицинского страхования в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией (COVID-19)" // <http://www.consultant.ru/>

Качество жизнедеятельности людей также зависит от эффективности осуществления образовательной деятельности. Однако численность школ в России заметно снижается.³¹⁰ Большой отпечаток накладывает Единый Государственный экзамен (ЕГЭ). Подготовка к данному виду контроля «знаний» разрушает образовательную фундаментальность, позволяющую вырабатывать высшие способности такие, как воображение, мышление, ведь для данных видов работ важны умения писать и мыслить по заданным шаблонам. Кроме того, наблюдаются проблемы в системе высшего образования: численность студентов на 2020 г. составила 4049 тыс. человек, в то время, как в 2010 г. их количество было 7050 тыс. человек. Негативную роль оказывает и Болонская система образования.

Если говорить о недостатках пенсионной системы РФ, то стоит отметить, что с 2019 года в рамках пенсионной реформы 2019-2028 гг. предусматривается повышение пенсионного возраста от 55 до 60 для женщин и от 60 до 65 для мужчин. Кроме того, другой проблемой являются низкие размеры пенсий, которые в среднем равны или вовсе меньше прожиточного минимума.

Стоит также отметить, что не у всех граждан есть равные возможности пользоваться определёнными благами. Это связано с резко отличающимися доходами лиц различных слоёв населения. Кроме того, ежегодное, почти неконтролируемое повышение цен на жизненно необходимые товары и лекарства, отсутствие необходимых условий для инвалидов, а также иные проблемы выступают основой социального неравенства. Поэтому, государство должно вмешиваться в рыночные отношения, чтобы перенаправлять денежные средства от более богатых к менее богатым категориям населения. Также это необходимо для обеспечения государственной сферы производства.

Таким образом, в РФ имеется ряд проблем, и поэтому мы можем сказать, что пока страна только стремится стать социальным государством. Среди

³¹⁰ Статистика: Численность школ в России [Электронный ресурс] // Руксперт. – URL: ruxpert.ru.

причин, тормозящих данное движение, можно выделить недостаток развитого гражданского общества, социальных программ и наличие олигархической «верхушки».

Мировые модели социального государства

Тарабанова Дарья Ивановна

*Студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.И.Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматриваются понятие социального государства, а также основные модели социального государства, такие как: Скандинавская, Континентальная, Американско-Британская модель.

Ключевые слова: перераспределение, прогрессивная налоговая система, социальные услуги, социальное обеспечение.

Социальная политика государства реализуется через механизм государственных программ социального обеспечения и системы социальных услуг.

Социальное обеспечение включает социальное страхование и общественное вспомоществование, направленное на поддержание дохода беднейших слоёв населения, независимо от их участия в трудовой деятельности и выплаты страховых взносов.

Система социальных услуг включает здравоохранение, образование, профессиональную подготовку, службу занятости и некоторые другие сферы.

Главное место в социальном регулировании принадлежит государству, которое формулирует общую концепцию и основные направления социальной политики, обеспечивает законодательную и правовую основу.

Модели социального государства:

- **Скандинавская модель**

В скандинавской модели социальной политики значительную часть расходов на социальные нужды берет на себя государство, и основным каналом перераспределения является бюджет. Государство несет основную ответственность за социальное благополучие своих граждан и является основным производителем социальных услуг.

Услуги (образование, здравоохранение, забота о детях и престарелых и т.п.) в большинстве случаев организовываются муниципалитетами. Данная система действует через перераспределение и доля социальных расходов очень высока. Основа – прогрессивное налогообложение и сильная экономика.

Эта модель в той или иной мере воплощается в политике таких стран, как Швеция, Дания, Финляндия, Норвегия.

- **Континентальная модель**

В странах континентальной модели государство, как правило, несет ответственность только за выдачу социальных пособий получателям, то есть за социальное обеспечение, но не организует социальные услуги.

Бюджетные отчисления и страховые взносы работника и работодателя на социальные мероприятия примерно равны, и основными каналами перераспределения являются как государственные, так и частные (но находящиеся под контролем государства) социально-страховые фонды.

Целью такой социальной политики является создание условий для активной самореализации каждого члена общества в экономической сфере. Для этого требуются общие институциональные условия, которые регулируют хозяйственную деятельность граждан.

На первый план выходит не перераспределение дохода через бюджет и бесплатные социальные услуги как в Скандинавской модели, а создание благоприятных экономических условий для трудоактивного населения, на которое и сориентированы основные меры социальной защиты.

Этой модели следует Германия, Австрия, Франция, Бельгия.

Американо-Британская модель

Социальная политика стран, соответствующих данной модели, характеризуется минимальным участием государства в социальной сфере.

Финансовую основу реализации социальных программ составляют в первую очередь частные сбережения и частное страхование, а не средства государственного бюджета.

Государство берет на себя ответственность лишь за сохранение минимальных доходов всех граждан и за благополучие наименее слабых и обездоленных слоёв населения. Однако оно максимально стимулирует создание и развитие в обществе различных форм негосударственного социального страхования и социальной поддержки, а также различных средств и способов получения и повышения гражданами своих доходов.

Подобная модель социального государства характерна для США, Англии и Ирландии.

Наиболее социальная защищённость характерна для

Скандинавской модели, где права каждого гражданина обеспечены государством независимо от его социального, имущественного положения в обществе.

Континентальная модель ориентирована на оказание содействия со стороны государства объединениям работников и работодателей в вопросах организации и функционирования институтов профессиональной самоподдержки, которые наделяются статусом публичных организаций.

Американо-Британская модель основана на социальной поддержке уязвимых слоёв общества, которая реализуется посредством института социальной помощи.³¹¹

Проблемы формирования новых отраслей права

*Михеева Анна Юрьевна,
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматриваются трудности при становлении и развитии новых отраслей права в современной России на примере медицинского права, как только начавшей свой путь, молодой отрасли.

Ключевые слова: проблема, отрасль права, медицинское право, зарубежное законодательство

Россия отличается довольно широким многообразием отраслей права, различающихся по способу и методу правового регулирования, имеющих собственную специфику, особое положение в общей системе права. Однако, как показывает практика, наблюдается тенденция к формированию новых отраслей права, которые нуждаются в регламентации и правовой систематизации. К ним, например можно отнести спортивное право, право информационных технологий, медицинское право и многие другие. Подобные инициативы требуют всестороннего анализа, поскольку не могут быть признаны без соответствующей на то аргументации.

Одной из назревших проблем является обсуждение о признании за медицинским правом звания самостоятельной отрасли российского права. В связи с развитием общественных отношений в сфере здравоохранения, основной целью государства в этом направлении является повышение уровня

³¹¹ Максимова А. А. Модели социальной политики зарубежных стран и выбор России. //Налоги. Инвестиции. Капитал. 2002. №1-2.

здоровья граждан, который можно обеспечить за счет создания, организованной нормативно-правовой базы. Несмотря на наличие теоретических основ, отсутствует структурность НПА, которая создает громоздкую ношу в российском законодательстве.

В Российской Федерации, в связи с противоречиями социально-экономического развития, остро повышаются требования к качеству и объему медицинской помощи, а так же к системе здравоохранения в целом. Ситуация, сложившаяся за последнее десятилетие, нашла отражение в национальном проекте «Здравоохранение»³¹². В качестве основных целей представлены такие как обеспечение оптимальной доступности для населения медицинских организаций, снижение смертности населения трудоспособного возраста, снижение смертности от болезней и другие. В этих условиях возникают новые отношения между врачами и пациентами, внедряются современные технологии лечения, усиливающие спрос на группу правовых норм, необходимых для регулирования отношений в медицинской сфере при защите прав и интересов, как пациентов, так и врачей.

Для обеспечения достойного функционирования системы здравоохранения и работы сотрудников медицинских учреждений необходимо урегулировать старое или сформировать новое законодательство. Необходимо понимать, что в обозначении нуждается действующая и постоянно пополняемая группа законов и подзаконных актов, в которых содержатся различные правовые нормы, связанные с медициной. К марту 2022 года в справочно-правовой системе «Консультант Плюс» в разделе «Законодательство в сфере здравоохранения» количество актов насчитывается более 110 тысяч³¹³. Структурирование этой группы актов необходима для

³¹² Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // СПС ГАРАНТ.

³¹³ // URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 22.03.2022).

использования ее работниками медицинских учреждений и лицами, подвергающимися лечению.

Основной проблемой при формировании медицинской отрасли в Российском праве является недостаточность норм Общей части. Они очень мало разработаны в сравнении с нормами Специальной, которые составляют практически всю законодательную базу отрасли. В связи с этим есть два выхода из этой трудной ситуации. Первый – отказаться от изложения норм общей части, оставить в том виде, котором он есть на данный момент. И второй, более перспективный, по моему мнению, это заимствование его основных положений из опыта других стран. К работам специалистов в области медицинского права можно привести монографию «Медицинское право» профессора Эрвина Дойтча³¹⁴. В своей книге он говорит о таких составляющих общей части как врачебное право, фармацевтическое право, право медицинских инструментов и продуктов, право трансфузии. Каждый институт он подробнейшим образом раскрывает, вводит чёткие понятия, принципы, задачи и юридическую ответственность за несоблюдение положений.

В качестве примера действующего законодательства в сфере медицины стоит привести Образец профессионального кодекса для врачей, работающих в Германии³¹⁵. Кодекс устанавливает принципы медицинской деятельности, в основе которых стоит добросовестность и честность, регулирует обязанности медицинского персонала по отношению к пациентам. В самом начале выносится торжественное обещание врача о том, чтобы «поставить свою жизнь на службу идеалам человечности». Тем самым «на основании своей чести» доктор обязан восстановить жизнь и здоровье больных, не нарушать врачебную тайну. Главная суть кодекса отражена в его преамбуле: содействие

³¹⁴ Дойтч Э. Медицинское право. DeutschE. ,Medizinrecht. - 6. Auf. - Berlin; Heidelberg: springer-verl. , 2008. - 1033 S

³¹⁵ Образец профессионального кодекса для врачей, работающих в Германии – (МВО-Ä 1997), сформулированный на основании решения 114-го съезда врачей в г.Киль, 2011.

и сохранение доверия между врачами и пациентами, обеспечение качества медицинских услуг, содействие профессионально-достойному поведению и предотвращение недостойного. Положения, сформулированные в этом документе, дают довольно обширную характеристику врачебного института в медицинском праве.

Тенденция на развитие медицинского права, как одной из отраслей права в Российской Федерации вполне очевидна. Несмотря на пробельность законодательства, формирование отрасли обусловлено тенденцией на повышение уровня здравоохранения в стране, уже начавшейся юридизацией отдельных норм, а так же заинтересованностью профессоров медицинских и юридических наук в вопросах, стоящих перед медицинским правом. Урегулирование правоотношений в различных сферах общественной жизни будет способствовать снижению противоречий между обществом и государством, улучшению защиты интересов граждан, определению приоритетов внутренней и внешней политики страны.

Обеспечение реализации законности в Российской Федерации

*Саранцев Владислав Александрович,
студент Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматривается сущность законности и правовые категории, которые обеспечивают ее реализацию в России как в правовом государстве на примере нормативно-правовых актов и правоприменительной практики.

Ключевые слова: законность, правовые категории, реализация законности, правовое государство, нормативно-правовой акт.

Россия конституционно оформлена как модель правового государства, в связи с этим реализация законности на все ее территории носит определяющий, базовый характер. Так, Н. В. Витрук определяет законность как идею, требование и систему (режим) реального выражения права в законах

государства, в самом законотворчестве, в подзаконном нормотворчестве³¹⁶. В. Н. Кудрявцев подразумевает под законность определенный режим общественной жизни, метод государственного руководства, состоящий в организации общественных отношений посредством издания и неуклонного осуществления законов и других правовых актов³¹⁷.

В настоящее время законность трактуется в трех аспектах: во-первых, как правовой метод, ориентирующий всех субъектов права на четкое соблюдение юридических норм и других предписаний, поскольку сфера деятельности законности достаточно широка, что следует из Конституции Российской Федерации, в которой требование соблюдения законов в равной мере обращено к органам государственной власти, органам местного самоуправления, должностным лицам, гражданам, юридическим лицам, общественным организациям, социальным общностям; во-вторых, метод государственного руководства обществом, предполагающий, что государство, его органы и должностные лица выполняют свои функции правовыми средствами и в правовых формах; в-третьих, законность рассматривается как режим жизни общества, или устойчивый, повсеместный политико-правовой режим, который характеризуется неотъемлемостью, всеобщностью, общеобязательностью требований, предъявляемых не только к соблюдению действующего законодательства, но и в процессе реализации права. Именно третий аспект представляет собой высшее проявление законности, завершающую ее форму, правомерное состояние жизни общества, поэтому именно в качестве режима государственно-правовой жизни законность составляет главную ценность для общества и России как правового государства в целом³¹⁸.

³¹⁶ Витрук Н.В. Законность, понятие, защита и обеспечение // Общая теория государства и права. Академический курс. Т. 2 / под ред. М.Н. Марченко. – М.: Зерцало, 1998. С. 15.

³¹⁷ Кудрявцев В.Н. Законность: содержание и современное состояние // Законность в Российской Федерации. – М., 1998. С. 4.

³¹⁸ Головистикова А.Н., Дмитриев Ю.А. Проблемы теории государства и права: учебник. – М.: ЭКСМО, 2005. С. 464.

Для того чтобы обеспечить законность во всех трех аспектах имеют большое значение ее гарантии. Под гарантиями законности понимается обусловленная закономерностями общественного развития система условий, средств, факторов, обеспечивающих процесс ее реализации. Они носят комплексный характер, так как связаны со многими явлениями и процессами социальной жизни и могут быть эффективными лишь в своей совокупности со специальными юридическими и организационными средствами.

К общим гарантиям относятся объективные условия жизни общества, в которых осуществляется правовое регулирование. К специальным гарантиям юридическая литература относит следующие категории: средства предупреждения, обнаружения, пресечения правонарушений; высокий уровень контроля и надзора за реализацией нормативных правовых актов, а также за законностью деятельности государственных органов, конституционный контроль, осуществляемый Конституционным Судом РФ и конституционными судами субъектов Федерации.

Если есть гарантии законности, то и реализация их должна быть отражена в правовой практике органов государственной власти. На примере практики прокуратуры Оренбургской области необходимо показать реализацию законности. Рассматривая статистику правовой практики данного правоохранительного органа, можно привести следующие показатели за 2021 год: надзор за исполнением законов в сфере экономики - предостережено лиц о недопустимости нарушения закона 314 ч., выявлено нарушений – 20976; надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина – выявлено нарушений – 82390, по постановлению прокурора привлечено лиц к административной ответственности – 4042, предостережено лиц о недопустимости нарушения закона – 1509, возбуждено уголовных дел – 18³¹⁹. Из нее видно, что прокуратура Оренбургской области осуществляет

³¹⁹ Прокуратура Оренбургской области. Официальный сайт / URL lepp.genproc.gov.ru/web/proc_56 (дата обращения 28.03.2022).

третий аспект законности, а именно использует в своей деятельности всеобщие, общеобязательные требования норм права, в которых подразумевается реализация гарантий законности во время непосредственного исполнения компетенций этим правоохранительным органом.

Анализируя вышеперечисленное, становится понятно, что система условий, средств, факторов, обеспечивающих процесс реализации законности в России как правовом государстве и установления стабильного правопорядка не действуют автоматически, без целенаправленной деятельности субъектов права и использовании ими норм права. Она создает социально-правовую атмосферу, своеобразный климат, способный оказывать положительное воздействие на состояние законности и правопорядка в обществе.

Секция «Трудовое право и право социального обеспечения»

Соотношение трудового права и *lexsportiva*: особенности и противоречия

*Голуб Ангелина Дмитриевна,
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматривается проблема взаимодействия норм трудового права в сфере спорта и так называемого «мягкого права» - *lexsportiva*, предлагаются различные пути преодоления коллизий в данной сфере.

Ключевые слова: трудовое право, спорт, спортсмен, тренер, *lexsportiva*, права и свободы работников.

В настоящее время спорт оказывает все большее влияние на многие сферы жизни человеческой деятельности. Результативные показатели российских спортсменов являются подтверждением необходимости уделению

особого внимания регулированию трудовых прав и обязанностей первичных субъектов в данной сфере: спортсменов и тренеров.

Сфера регулирования спорта является весьма сложной и многогранной. Это выражается в наличии разнообразных источников спортивного права, среди которых выделяют институт *lexsportiva*. Противоречия между трудовым правом и *lexsportiva* можно проследить абсолютно на всех стадиях развития трудовых отношений в сфере профессионального спорта. Наличие многочисленных правовых конкуренций ухудшает положение субъектов спортивного права. Нам видится решение этой проблемы в консолидации и выявлении наиболее «сильных» норм, и отмена «слабых»; это достигается с помощью активного правоприменения.

В ТК РФ устанавливаются, на наш взгляд, довольно жесткие ограничения личных прав и свобод спортсменов и тренеров. Обращаясь к статье 348.2 ТК РФ, можно заметить такое обязательное условие для включения в трудовой договор со спортсменом, как обязанность спортсмена предоставлять информацию о своем местонахождении. Это положение имплементировано из Всемирного антидопингового кодекса³²⁰, который является примером вышеупомянутого *lexsportiva*, в частности, из ст. 2. Данная формулировка может интерпретироваться как нарушение статьи 27 Конституции РФ, в которой указано на право свободного передвижения, выбора места пребывания и жительства. Обращаясь к судебной практике ЕСПЧ, можно отметить, что суд при рассмотрении дел, связанных с правомерностью сообщения о своем местопребывании, не выявляет нарушений законных прав и свобод частной жизни, свободы передвижения.

Согласно ст. 348.5 ТК РФ работодатель обязан отстранить спортсмена от участия в спортивных соревнованиях в случаях требования общероссийской спортивной федерации. Здесь прослеживается явное ограничение прав

³²⁰Всемирный антидопинговый кодекс. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://rusada.ru/documents/kodeks-i-drugie-mezhdunarodnye-standarty-vada/> (Дата обращения: 17.10.2021).

работника на свободу труда, противоречие принципам действия трудового законодательства. Однако в ТК РФ существует норма, которая делегирует установление правил, влекущих снижение уровня гарантий работникам, работодателю, но осуществляется это в строгом соответствии с ТК РФ либо в случаях и порядке, им предусмотренных. Исходя из ст. ст. 252, 348.1 данное ограничение в части права на свободу труда не будет считаться незаконным. Таким образом, законодатель внедряет данные нормы для защиты слабой стороны – работника - от «жестких» правил спортивной федерации.

Также, ст. 342.2. ТК РФ указывает на обязательное указание в трудовом договоре обязанности спортсмена соблюдать спортивный режим. В п. 14 Постановления Пленума ВС РФ № 52 от 16.11.2006г.³²¹ предпринимается попытка раскрытия данного термина. На наш взгляд, данная интерпретация не очень удачна (перечень действий, который включается в понятие «личный режим спортсмена» остается открытым и дает суду полномочия интерпретировать данное понятие самостоятельно). Нами предлагается следующий механизм решения данного вопроса:

1) установление термина «спортивный режим» на уровне норм, утвержденных общероссийскими спортивными федерациями (*lexsportiva*), т.е. в регламентах спортивных федераций по отдельным видам спорта на федеральном уровне (например, в уставах РФС, ФФР, ФХР и т.п.);

2) определение круга действий, которые входят в понятие «личный режим спортсмена» непосредственно в самом трудовом договоре (контракте);

Таким образом, трудовые отношения в сфере спорта имеют ряд особенностей, которые отчетливо проявляются как в ТК РФ, так и в возможности применения иных нормативных актов. В связи с этим, ТК РФ, как основной источник трудового права не может в должной мере урегулировать

³²¹ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.11.2006 N 52 (ред. от 28.09.2010) "О применении судами законодательства, регулирующего материальную ответственность работников за ущерб, причиненный работодателю". [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64066/ (Дата обращения: 17.10.2021).

все особенности труда. Из-за делегирования государством полномочий на издание актов, регулирующих трудовую деятельность спортсменов и тренеров, иным организациям, нередко возникают противоречия между национальным трудовым законодательством и массивом таких актов, в равной (а в некоторых случаях и в большей) степени влияющих на трудовую деятельность спортсмена и тренера. Решение такой ситуации видится в следующих перспективах:

1) Создание Спортивного Кодекса с учетом национальной и зарубежной правоприменительной практики. Видится, что в данном нормативном акте должны присутствовать понятия, которые на сегодняшний день являются оценочными;

2) Привлечение как можно большего числа специалистов (спортивных юристов) для создания нормативных актов внутри общероссийских федераций. К сожалению, в настоящее время только нормативные акты спортивных федераций по наиболее популярным видам спорта имеют хороший массив норм, и четкие формулировки. Что же касается иных федераций, то в данном случае необходима серьезная правовая работа по исправлению неточностей и формированию развернутого правового материала.

Дискриминация работников предпенсионного возраста

*Милованова Алена Дмитриевна,
студент Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматривается одна из проблем современных трудовых отношений. Анализируются проявления дискриминации работников предпенсионного возраста. Изучены некоторые основания противодействия со стороны государства дискриминационным проявлениям.

Ключевые слова. труд, дискриминация, эйджизм, предпенсионный возраст, работник, работодатель.

Дискриминация в обществе в разные времена имела значение и была ощутима, с ней всегда боролись правозащитники. Само слово «дискриминация» произошло от лат. *discriminatio*, что означает «ущемление, различие». Большой юридический словарь дискриминацию указывает как «термин, обозначающий ущемление прав государства, юридических или физических лиц»³²².

Трудовые отношения считаются одной их сфер, где отмечаются подобные проявления и дискриминируемой стороной, как правило, являются работники.

Впервые принцип запрещения дискриминации в труде нашел свое закрепление в Конвенции № 111 Международной организации труда «Относительно дискриминации в области труда и занятий» (1958)³²³. В ней дается понятие дискриминации, под которой понимается «всякое различие, исключение или предпочтение, основанные на признаках расы, цвета кожи, пола, религии, политических убеждений, национальной принадлежности или социального происхождения и имеющие своим результатом ликвидацию или нарушение равенства возможностей или обращения в области труда и занятий».

Российское трудовое законодательство подобно. В ст. 3 Трудового кодекса Российской Федерации отражает лишь отдельные критерии, такие как пол, раса, цвет кожи, национальность, язык, происхождение, имущественное, семейное, социальное и должностное положение, возраст, место жительства, отношение к религии, убеждения, принадлежность или непринадлежность к общественным объединениям или каким-либо социальным группам³²⁴.

Как свидетельствует практика, в России с данной проблемой чаще всего сталкиваются работники в возрасте после 45-50 лет. Им гораздо сложнее найти

³²²Борисов А.Б. Большой юридический словарь. – Москва: Книжный мир, 2017. - 171 с.

³²³Конвенция № 111 МОТ «Относительно дискриминации в области труда и занятий» 1958 г. // Ведомости ВС СССР. 1 ноября 1961 г. № 44. Ст. 448.

³²⁴Трудовой кодекс Российской Федерации. – Москва: Проспект, 2021. – 352 с.

новую работу, да и при проблемах на прежнем месте они – первые кандидаты на [сокращение](#).

В результате, законодатель, закрепляя в Законе РФ от 19 апреля 1991 года «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости) ввел такую возрастную категорию как граждане предпенсионного возраста и признал их как нуждающихся в повышенной защите государства³²⁵. Согласно п. 2 ст. 5 Закона о занятости, предпенсионерами являются граждане в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно.

С целью создания правовых гарантий и восприимчивости дискриминации в отношении данной категории работников, в Уголовный кодекс Российской Федерации была введена статья, установившая уголовную ответственность за необоснованное увольнение предпенсионера (ст. 144.1 УК РФ). Ответственность варьируется от штрафа в размере до двухсот тысяч рублей либо обязательные работы на срок до трехсот шестидесяти часов³²⁶.

Актуальность защиты трудовых прав работников предпенсионного возраста подтверждает и правоприменительная практика. Так, с 2016 года Федеральная служба по труду и занятости открыл «горячую линию» на основании письма Роструда от 15 февраля 2016 года №25 «Об организации работы «горячей линии» по вопросам нарушения трудовых прав граждан предпенсионного возраста»³²⁷. Его цель - оказание им содействия в трудоустройстве. Документ действует в рамках общей программы мер влияния

³²⁵О занятости населения в Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1// Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1991. № 18. Ст. 566.

³²⁶Уголовный кодекс Российской Федерации. – Москва: Издательство АСТ, 2021. – 320 с. – (Кодексы и законы).

³²⁷Об организации работы телефона "горячей линии" Департамента труда и занятости населения области по вопросам содействия занятости населения [Электронный ресурс]: Приказ Департамента труда и занятости населения Оренбургской области от 15 февраля 2016 № 25. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/438886403> (дата обращения: 16.03.2022).

на работодателей, которые позволяют допускать дискриминационные действия в отношении работников предпенсионного возраста.

Примером представленной ситуации может послужить решение Железнодорожного районного суда г. Барнаула³²⁸. Фабула дела раскрывает нам ситуацию, в которой Центр занятости выдал безработному направление для возможного трудоустройства на должность машиниста котельной. Работодатель не принял соискателя на работу и в качестве причины отказа указал, что возраст безработного не подходит требованиям, предъявляемым к вакансии. Суд отметил, что ответчик не доказал несоответствие возраста безработного требованиям по должности, поэтому отказ в приеме на работу был признан незаконным.

Подводя итог, мы не можем не признать, что сегодня есть отдельные сферы, где главным условием выступают готовность и способность применять новые технологические решения, постоянное совершенствование и обучение. Такие навыки, конечно же, свойственны более молодым работникам, но как свидетельствует практика, труд предпенсионных работников широко применяется на крупных предприятиях в промышленности, в перерабатывающем комплексе. Поэтому основными критериями, ограничивающими возрастную дискриминацию в отношении предпенсионеров, являются учет деловых качеств и состояния здоровья. Руководствуясь ими при принятии кадровых решений, работодатель не только уберет себя от ответственности, но и создаст положительный имидж для своей организации.

Срочность трудовых отношений: теоретическое осмысление и проблемы правоприменения

Колоколова Татьяна Вячеславовна,

³²⁸[Электронный ресурс]: Решение Железнодорожного районного суда г. Барнаула № 2-1613/2020 2-1613/2020~М-883/2020 М-883/2020 от 7 июля 2020 г. по делу № 2-1613/2020. – Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/nES70TN2NjC/> (дата обращения: 16.03.2022).

Аннотация. В данной статье исследуется актуальность заключения на существующем рынке труда срочного трудового договора, приводятся позиции, подтверждающие преимущества и недостатки расширения применения правила срочности к трудовым отношениям.

Ключевые слова: Гарантии трудовых прав, презумпция бессрочности, рынок труда, работник, срочный трудовой договор.

Как известно, правилом трудового договора является его заключение на неопределенный срок, что находит закрепление в статье 58 Трудового Кодекса Российской Федерации³²⁹. Такая позиция законодателя выступает важной гарантией соблюдения прав работников. Однако в современных условиях развития рынка труда, при изменениях в правовом регулировании рассматриваемого института становится актуальной проблема предпочтительного применения признака срочности для трудовых отношений.

ТК РФ закрепляет различные виды работ или случаев, при выполнении которых с работником заключается срочный трудовой договор. Такой перечень является закрытым, но не исчерпывается закреплением в одной статье одного законодательного акта. Так, например, в соответствии со статьей 22 Закона РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 (с изм. от 19.11.2021) «О занятости населения в Российской Федерации» правило заключения срочного трудового договора установлено и для работников, привлекаемых в рамках реализации региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов³³⁰.

В настоящее время как в теории трудового права, так и в правоприменительной практике вопрос о сроке трудового договора является дискуссионным. Существует две противостоящие друг другу позиции

³²⁹ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года. № 197-ФЗ (в ред. 01.03.2022) // СЗ РФ. 2002 года. № 1 (часть I). Ст. 3.

³³⁰ Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1991. № 18. Ст. 566.

относительно рассматриваемого вопроса. Первая основывается на том, что применение срочного трудового договора возможно только в определенных законом случаях, вторая включает в себя обоснование необходимости расширения использования признака срочности для трудовых отношений.

Правоотношения всегда характеризуются многоплановостью. В случае, когда работа носит временный характер, либо условия ее выполнения не соответствуют постоянной занятости работника следует применять срочный трудовой договор. К тому же, как показала практика трудовых отношений в 2020-2021 годах условие сложной экономической ситуации также приводит к желательному использованию механизма временной занятости работника: во-первых, для выполнения общественно значимых задач, например, в целях оперативной борьбы с эпидемией; во-вторых, с целью обеспечения заработка экономически незащищенного населения. Следовательно, основание заключения срочного трудового договора по соглашению сторон вполне обосновано применимо.

Тем не менее стабильность трудовых отношений имеет особую ценность для общества. Каждый работодатель заинтересован в эффективном труде. Для достижения целей повышения эффективности, продуктивности и выполнимости трудовых обязанностей работника необходимо создать такие условия труда, при которых закрепленные законом права работников будут соблюдаться. При этом снижение гарантированности прав вряд ли определит стремление работников к добросовестному труду. Вопрос о необходимости повышения уровня трудовых прав и гарантий работников разрешается в том числе и с посредством заключения трудового договора на неопределенный срок. Поэтому срочность не может выступать правилом для трудовых отношений.

Перспективы развития искусственного интеллекта в трудовых отношениях

*Лебеядицева Мария Викторовна,
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация: В данной статье рассматривается проблема определения места искусственного интеллекта в сфере труда и возможной области его применения. Проанализированы основные аспекты, связанные с наделением «умных» роботов статусом субъекта права.

Ключевые слова: искусственный интеллект, трудовое право, робототехника, ответственность, работник, работодатель, конструкция «электронное лицо».

Сложности, с которыми столкнулось общество в течении последних двух лет, повлияли на многие сферы общественных отношений. Область трудового права не стала исключением. Пандемия коронавирусной инфекции показала, что есть возможность перевести всю рабочую деятельность с обычной формы на дистанционный режим. Как итог - цифровые технологии стали использовать даже там, где ранее не применялись, а работодатели все чаще стали задумываться о том, что работа «искусственного» человека более бесперебойна и продуктивна: он не болеет, не устает, ему не нужен отпуск. Именно поэтому, как работодатели, так и работники обращают свое внимание на усилившееся внедрение в трудовой процесс искусственного интеллекта.

Что такое искусственный интеллект? Ответ на этот вопрос содержится в Национальной стратегии развития искусственного интеллекта на период до 2030 года.³³¹ В пункте 5 Стратегии под искусственным интеллектом понимается комплекс технологических решений, который позволяет имитировать когнитивные функции человека и получать результаты, сопоставимые, как минимум, с результатами интеллектуальной деятельности человека.

³³¹ Указ Президента Российской Федерации от 11 октября 2019 года № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2019. № 41. Ст. 5700.

На сегодняшний день в сфере труда проблему представляет собой определение возможного места искусственного интеллекта в трудовых правоотношениях. На этот счет существует два основных подхода. Первый представлен позицией профессора Н. Пети – искусственный интеллект несомненно должен стать объектом трудовых отношений во избежание дискриминации работников-людей робототехникой.³³²

Второй подход был сформулирован профессором Х. Айденмюллером, согласно которому, если использование искусственного интеллекта приравнивается к прототипу человеческой мыслительной деятельности, то первый должен быть приравнен к полноценному субъекту трудовых правоотношений, должен иметь все те права и обязанности, которые возникают у обычного работника.³³³

Говоря об ответственности искусственного интеллекта, как полноценного субъекта трудовых правоотношений, большинство позиций так же разделилось на два лагеря. Отдельные авторы утверждают, что наделить роботов статусом физического лица реально, если в их функционале присутствует интеллект и автономность, значит они обладатели волевого компонента в гражданско-правовом смысле.³³⁴

Другие ученые предлагают позицию, сближающую статус искусственного интеллекта со статусом юридического лица. Однако для этого ими предлагается трансформировать законодательство о юридических лицах применительно к роботам.

Что касается проблемы потенциальной безработице в связи с применением искусственного интеллекта, то по прогнозу к 2030 году около 14

³³² Соменков С. А. Искусственный интеллект: от объекта к субъекту // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2019. № 2 (54). С. 75.

³³³ Камалова Г. Г. Вопросы правосубъектности роботов и систем искусственного интеллекта // Информационное право. 2019. № 2. С. 37.

³³⁴ Архипов В. В., Наумов В. Б. О некоторых вопросах теоретических оснований развития законодательства о робототехнике: аспекты воли и правосубъектности // Закон. 2017. № 5. С. 158.

% рабочей силы потеряет свое место работы. Международной ассоциацией юристов по стабилизации трудовых отношений были выпущены рекомендации, где предлагалось для каждого рода профессии установить возможные уровни вовлеченности искусственного интеллекта в сферу труда: 1) замена; 2) автоматизация; 3) облегчение; 4) расширение возможностей.

Какие плюсы и минусы в целом можно выделить, исходя из выше проанализированных положений. Положительным моментом, во-первых, является то, что искусственный интеллект поможет заменить работников при создании особо опасных и технически сложных объектов в сфере атомной энергии, гидротехники, космической инфраструктуры.

Во-вторых, прогнозируется, что благодаря внедрению искусственного интеллекта возможно будет установить контроль над физическим и психическим состоянием работника, что поможет избегать, например, несчастных случаев. Однако положительный эффект в частности от последнего «плюса» будет действовать в соответствии с презумпцией добросовестности работодателя.

Кроме того, исключить бесперебойное функционирование робототехники так же не представляется возможной по объективным причинам: на производстве нередко учащаются случаи причинения ущерба имуществу, жизни, здоровью в результате применения технологических новшеств. В-третьих, замена живого работника «искусственным» лишит многие профессии творческого подхода, эмоциональной составляющей, что чревато отсутствием важных человеческих качеств.

Таким образом, наделение «умных» роботов статусом работника на данном этапе развития человечества полностью противоречит основным началам и принципам построения как трудового права, так и всего законодательства в целом. Технологии искусственного интеллекта, безусловно, содержат в себе множество положительных моментов, но лишь с позиции

облегчения труда. Однако именно работниками «умные» роботы в ближайшее время не станут.

Проблемы применения процедуры медиации в трудовых спорах

*Ишмухаметова Алина Ирековна, Сисимбаева Мира Измгалиевна,
студентки Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация: В данной статье рассматриваются актуальные проблемы применения процедуры медиации в трудовых спорах и перспективы ее развития как эффективного инструмента разрешения трудовых конфликтов.

Ключевые слова: медиации, трудовые споры, медиаторы.

Процедура медиации определяется Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 193-ФЗ (с изм. от 26.07. 2019) «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» (далее – Закон о медиации) как способ урегулирования споров при содействии медиатора на основе добровольного согласия сторон в целях достижения ими взаимоприемлемого решения (статья 2). В свою очередь, медиаторы – независимые физические лица, привлекаемые сторонами в качестве посредников в урегулировании спора для содействия в выработке сторонами решения по существу спора³³⁵.

О. В. Ситникова предлагает понимать под медиацией в широком смысле такую технологию переговорного процесса, когда усилия его участников организуются и координируются независимым посредником, «нейтральным третьим лицом, не обладающим полномочиями по разрешению спора»³³⁶.

³³⁵ Российская газета. 2010. № 168.

³³⁶ Ситникова О.В. Совершенствование правоприменительной деятельности на основе формирования комплексных медиационных институтов нотариата, адвокатуры и суда // Налоги: газета. 2009. № 9. С. 12.

До 2010 года посредническая деятельность медиаторов регулировалась договорами об оказании юридических услуг или строилась на устных договоренностях. Лишь 1 января 2011 года вступил в силу Закон о медиации. Однако в Трудовой кодекс Российской Федерации никаких поправок не было внесено, т.е. процедура медиации никак не регулируется в трудовом законодательстве³³⁷. Статья 1 Закона о медиации закрепляет, что трудовые споры могут регулироваться при помощи процедуры медиации, за исключением коллективных трудовых споров и таких, которые затрагивают публичные интересы. По мнению ученых, применение медиации не допускается в отношении коллективных трудовых споров, поскольку ТК РФ в ст. 403 уже предусмотрел рассмотрение подобного спора посредником. Однако медиатор тоже является посредником³³⁸. Считается разумным, что ТК РФ должен включать возможность применения посредничества в форме процедуры медиации. Таким образом, была бы реализована основная задача принятия данного закона – уменьшение нагрузки на судебную систему.

Процедура медиации осуществляется в соответствии со следующими принципами: добровольность, конфиденциальность, сотрудничество и равноправие сторон, беспристрастность и независимость медиатора.

Несмотря на то, что данная процедура действует с 2011 года, она не применяется при регулировании трудовых споров. Среди основных причин такого положения можно выделить:

- отсутствие постоянного и информативного освещения в средствах массовой информации сути и пользы процедуры медиации;
- неготовностью и недоверие граждан страны к каким-либо нововведениям и реформированию;

³³⁷ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ (с изм. от 22.11.2021) // СЗ РФ. 2002. № 1 (часть I). Ст. 3.

³³⁸ См., напр.: Николюкин С.В. Правовые технологии посредничества (медиации) в Российской Федерации: Науч.-практ. пособие. - М., 2013. С. 4.

- отсутствие в законодательстве правовых механизмов исполнения принятых сторонами решений в процессе медиации и др.

Еще одной актуальной проблемой является отсутствие принуждения к исполнению решения, принятого посредством процедуры медиации. Если одна из сторон не исполняет решение третейского суда, то другая сторона может обратиться в государственный суд для получения исполнительного листа. Когда не исполняется соглашение сторон, оформленное после процедуры медиации, то у потерпевшей стороны нет никакой возможности принудить контрагента к исполнению взятого на себя обязательства. Полагаем, что необходимо закрепить в законодательстве ответственность сторон за неисполнение соглашения.

Ряд авторов считают оправданным решать проблему путем наделения нотариусов правом придавать медиативному соглашению принудительную силу. Конечно, такое исполнение медиативного соглашения не совсем вписывается в концепцию медиации, основанную на принципе добровольности и добросовестности сторон³³⁹. Вместе с тем нотариально удостоверенные соглашения будут свидетельствовать о добросовестных намерениях сторон трудового спора.

Другая проблема связана с тем, что Закон о медиации не учитывает, что помимо судебного вида разбирательства ТК РФ предусматривает для индивидуальных трудовых споров внесудебный порядок их рассмотрения - в комиссиях по трудовым спорам, которые создаются непосредственно в организациях. Законодатель установил правила о применении процедуры медиации судом или третейским судом, но при этом он не учел, что медиация может осуществляться в ходе рассмотрения трудового спора в КТС. Отсюда следует, что необходимо в ТК РФ закрепить соответствующую норму, которая

³³⁹См., напр.: Загайнова С.К. Коммерческая медиация в России: основные трудности и пути их решения // Коммерческая медиация: теория и практика: сборник статей. - М.: Инфотропик Медиа, 2012. С. 83.

позволяла бы КТС отложить рассмотрение трудового спора, если стороны договорились применить процедуру медиации.

Таким образом, в трудовых спорах процедура медиации не применяется. Считаю необходимым внесение соответствующих изменений в ТК РФ, разработку механизмов по применению медиации в трудовых спорах, повышение уровня информированности работников и работодателей о процедуре медиации с целью уменьшения нагрузки на суды, совершенствования правового регулирования в сфере трудовых споров.

Государственное содействие занятости и трудоустройству молодежи в Российской Федерации

*Банников Игорь Алексеевич,
Аветисян Рафаэль Геворгович,
студенты Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. Данная статья посвящена изучению трудоустройства и занятости молодежи в Российской Федерации. Анализ источников позволил выявить основные проблемы, причины их возникновения, а также меры, способствующие их решению. Рассмотрение осуществляется в неразрывной связи с реализуемой государством молодежной политики.

Ключевые слова: молодежь; государственное регулирование; рынок труда; занятость; трудоустройство; государственная программа; регионы.

Проблема молодежи довольно актуальна и важна для нашей страны, так как молодые специалисты являются будущим России и от начальных условий их трудовой деятельности зависит в том числе ее развитие.

Согласно Федеральному закону от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» молодежью принято считать людей от 14 до 35 лет³⁴⁰. Такое определение молодежи не позволит раскрыть

³⁴⁰ СЗ РФ. 2021. №1 (часть I). Ст. 28.

проблему, ввиду того, что согласно Росстату уровень занятости среди людей 25-34 года выше среднестатистического практически в 1,5 раза, в то время как в категории граждан 15-24 года этот показатель ниже среднестатистического в 2 раза. Таким образом, уровень занятости в целом в возрастной группе 14-35 лет на уровне среднероссийского. Исходя из вышесказанного, более правильным, по нашему мнению, для данного исследования будет взять классификацию, согласно которой к молодежи относятся люди от 15-24 лет.

Молодежь как социально-экономическая группа имеет свою специфику, отчасти противоречивую: с одной стороны, низкий уровень информированности о состоянии рынка труда и возможностях профессионального обучения; незнание основ трудового российского законодательства; отсутствие опыта работы, профессии; с другой - мобильность и готовность к самостоятельности, высокая инициативность и стремление к освоению инноваций³⁴¹. Такие черты делают молодежь уязвимой, нестабильной, социальной группой, а потому требующей особого внимания государства.

Государственное регулирование трудоустройства и занятости молодежи - это система мер государства, позволяющая молодому поколению профессионально самореализовываться³⁴². Оно осуществляется в большей мере на основе Закона РФ от 19 апреля 1991 года № 1032-1 (с изм. от 19.11.2021) «О занятости населения в Российской Федерации», в 3 главе которого предусмотрены гарантии государства в области занятости, в том числе содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве при посредничестве органов службы занятости³⁴³. Однако службы занятости не

³⁴¹Агаркова Д. А., Комарова М. С., Матвеева Е. В. Государственное регулирование занятости и трудоустройства молодежи в Российской Федерации // Среднерусский вестник общественных наук. 2016. Т. 11. №. 1. С. 85.

³⁴²Асриянц К. Г., Магомедова З. Ш., Рябых К. В. Государственное регулирование занятости и трудоустройства молодежи на рынке труда // Журнал прикладных исследований 2021. Т. 4. №. 6. С. 344.

³⁴³Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1991. № 18. Ст. 566.

способны обеспечить рабочими местами большую часть обращающейся к ним молодежи. Это связано, во-первых, с отсутствием рабочих мест на рынке труда, во-вторых, с требованиями работодателей, связанными с опытом работы, в-третьих, с отсутствием работы, соответствующей полученному в учебных учреждениях образованию. В дополнении, можно назвать и несколько завышенные амбиции, свойственные молодым людям, которые выражаются в уровне ожидаемой заработной платы, несоответствующей реальным цифрам.

Одна из важных гарантий для молодых специалистов установлена на федеральном уровне в ст. 70 Трудового кодекса Российской Федерации, согласно которой работодатель не применяет испытательный срок в течение 12 месяцев со дня получения профессионального образования соответствующего уровня³⁴⁴. Данная гарантия призвана защитить молодого специалиста от увольнения в связи с непрохождением испытательного срока.

Из Постановления Правительства Российской Федерации от 18 марта 2022 № 398 вытекает еще одна государственная мера по содействию занятости молодежи. Эта мера предполагает получение работодателем субсидии за трудоустройство лиц, которые с даты выдачи им документа об образовании (квалификации) не являются занятыми в соответствии с законодательством о занятости населения в течение 4 месяцев; лиц, относящихся к категории молодежи в возрасте до 30 лет. На наш взгляд, такая мера создает реальные гарантии длительного трудоустройства молодого сотрудника.

Нельзя не отметить, что в последнее время государство предпринимает значительные усилия по решению проблем трудоустройства и обеспечения занятости молодежи. Это можно проследить на примере федеральной государственной программы «Земский учитель», реализуемой при непосредственном участии регионов с 2020 года³⁴⁵. Программа обеспечивает

³⁴⁴ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ (с изм. от 22.11.2021) // СЗ РФ. 2002 № 1 (часть I). Ст. 3.

³⁴⁵ Официальный сайт Министерства образования Оренбургской области. - URL: <https://minobr.orb.ru/activity/1719/> (дата обращения .01.04.2022).

переезд молодых специалистов в сельские пункты с численностью до 50 тысяч человек.

Самостоятельным направлением в рамках государственной молодежной политики нам представляется функционирование портала «Работа в России»³⁴⁶.

Подводя итог, хочется сказать, что проблемы занятости и трудоустройства молодежи обусловлены разнообразными причинами. Но их решение возможно только при использовании комплексного подхода, сочетающего в себе меры федерального и регионального уровней, способных в своей совокупности обеспечить наиболее полную и эффективную вовлеченность молодого поколения в процесс модернизации экономики страны.

Правовое регулирование труда несовершеннолетних творческих работников

*Пивоварова Анастасия Михайловна,
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация. В статье представлен анализ правового регулирования трудовых отношений с особым субъектом – несовершеннолетним работником. На примере выполнения такими лицами творческих работ, раскрыта их специфика. Особое внимание уделяется условиям трудового договора, которые находятся в прямой зависимости от возраста несовершеннолетнего.

Ключевые слова: труд, несовершеннолетние работники, творческие организации, трудовой договор.

Одним из ведущих направлений деятельности рынка в современном мире является вовлечение несовершеннолетней молодежи, подростков и детей в трудовые отношения. Активно развивающаяся творческая сфера наиболее заинтересована в таком привлечении, но при этом возникает проблема

³⁴⁶ Общероссийская база вакансий «Работа в России». - URL: <https://trudvsem.ru/> (дата обращения: 01.04.2022).

защищенности со стороны государства и общества данной категории граждан в реализации ее прав и интересов. Потребность обусловлена психологическими и физиологическими особенностями развития личности в определенном возрасте, что делает вопрос о правовой регламентации данных трудовых отношений одним из актуальных вопросов российского трудового законодательства.

К отношениям, возникающим в связи с заключением трудового договора между несовершеннолетней и творческой организацией применяются положения ст. 351 Трудового кодекса РФ, а также нормы глав 15 и 42 ТК РФ.

Ввиду существующих особенностей этой категории работников, список возможных должностей, сфер и областей деятельности для них существенно ограничен. Статья 63 Трудового кодекса РФ предполагает возможность заключения трудового договора с несовершеннолетними в возрасте до 14 лет организациям кинематографии, театрам, театральным и концертным организациям и циркам. Однако утвержденный Правительством Российской Федерации перечень работ расширяет количество должностей для творческих работников, исключая из них те, для которых требуется получение специального образования. Вместе с тем, в списке отсутствуют некоторые виды работ/должностей, например, модель для участия в показах, рекламе или же указаны должности, не относящиеся к какой-либо конкретной сфере, например, артист.

Одной из проблем заключения трудового договора является отсутствие законодательно закрепленного минимального возраста участия детей в организациях творческой сферы, следовательно, стать творческим работником может ребенок любого возраста. Исключение предусмотрено лишь для работников цирка. Возникает вопрос возможности участия несовершеннолетних в тех кинокартинах, к которым в последующем применяются возрастные ограничения.

Особое внимание уделяется влиянию творческих видов работ на здоровье и нравственное развитие несовершеннолетнего, ведь до настоящего времени вопрос о разработке критериев, по которым различные виды работ/должностей можно рассматривать как потенциально вредные для личности несовершеннолетнего, так и не разрешен, что не исключает возможность реализации субъективного фактора. В целях обеспечения безопасности малолетнего съемочный процесс должен производиться в присутствии одного из родителей. Работодатель в свою очередь наделяется рядом обязанностей: проведение специального инструктажа; обеспечение соответствующих бытовых условий для детей (отдельные комнаты, специальные комнаты с оборудованием); обеспечение горячим питанием, а в случае экспедиции и жилищем; организация наблюдения педагогом или воспитателем за счет средств работодателя. В 42 главе ТК РФ законодатель говорит про виды работ, на которых запрещается применение труда несовершеннолетних работников, однако не указывает конкретный перечень должностей в силу его масштабности.

Заключение трудового договора с несовершеннолетним творческим работником, не достигшим возраста 14 лет, предполагает согласие и участие в процессе подписания одного из родителей либо опекуна. В практике творческих профессий, имея целью обезопасить ребенка от приобщения к труду в данной сфере по причинам желания родителей, а не интересов самого малолетнего, предлагается учитывать согласие двух родителей (опекунов), которое должно выражаться в подписании ими трудового договора.

Для защиты законных прав и интересов несовершеннолетнего творческого работника при заключении трудового договора требуется разрешение органа опеки и попечительства, с указанием наименования произведения искусства, в создании и исполнении которого будет участвовать ребенок, а также максимально допустимой продолжительности ежедневной работы и других необходимых условий. При установлении условий, в которых

может выполняться работа по созданию и исполнению произведений искусства, необходимо учитывать требования Санитарных правил и норм, а также положения Рекомендации МОТ № 190 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда».

Запрещается съемка несовершеннолетних более чем в одной картине одновременно. Продолжительность рабочего дня, занятость в выходные и праздничные дни и в ночное время при этом дифференцированы в зависимости от возраста и факта получения им образования, и предполагают соблюдение ряда требований, что делает данную группу субъектов исключением в системе запретов условий труда для лиц младше 18 лет. Каждые 45 минут непрерывной работы должен быть предоставлен перерыв для отдыха, без учета времени на одевание и гримирование, и обеденный перерыв.

Дети и подростки, привлекаемые к киносъемкам, предварительно должны быть подвергнуты тщательному медицинскому осмотру, в том числе перед выездом в экспедицию и по возвращении, если она длилась более одного месяца. При пребывании на киносъемке более одного месяца должно быть произведено повторное медицинское освидетельствование, подтверждающее отсутствие противопоказаний для проведения постановочных мероприятий.

Таким образом, трудовые отношения между несовершеннолетним и организациями творческой сферы имеют достаточно специфичный характер, однако при этом не находят должного правового регулирования в системе российского законодательства, что порождает необходимость выделения их в отдельную категорию работников. Создание комфортных и благоприятных условий обусловлено не только важностью самой трудовой деятельности несовершеннолетнего, но и обеспечением его надлежащего воспитания, понимания сущности происходящих процессов и недопустимостью обесценивания в его глазах роли иных институтов общества.

Роль культуры охраны труда в решении проблем производственного травматизма

*Александров Илья Александрович,
студент Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В работе, на основе анализа производственного травматизма, рассмотрено и сформулировано понятие «культура охраны труда». В результате сделан вывод о необходимости его законодательного закрепления.

Ключевые слова: охрана труда, несчастный случай, производственный травматизм, факторы и причины травматизма, культура охраны, трудовое законодательство.

Охрана труда - одна из наиболее острых проблем современного общества. Это обусловлено возросшими масштабами промышленного производства, связанные с появлением новых технологий и соответствующих видов трудовой деятельности, увеличением числа предприятий. В результате значительно возросло количество ситуаций, которые не только приводят их разрушению, прекращению производственной деятельности, но и гибели работников. Несмотря на проводимые меры по соблюдению требований охраны труда на предприятиях, в России по сей день требует внимания проблема производственного травматизма. С 2020 года пандемия COVID-19 и введенный в связи с этим карантин, обострили случаи ослабления самодисциплины и чувства самосохранения работников. Подобные обстоятельства приводят к нарушению трудовой и производственной дисциплины, что отрицательно сказывается на соблюдении норм и положений охраны труда, а в итоге - к несчастным случаям.

Согласно данным Росстата, только в 2020 году, на производстве произошло 20 500 несчастных случаев, из которых 900 - со смертельным исходом. В Оренбургской области за 2020 год произошло 223 несчастных

случая, 15 из которых так же обернулись смертельным исходом³⁴⁷. Однако статические данные свидетельствуют о тенденции сокращения их числа, но в целом, это не позволяет признать такую динамику положительной.

Традиционными факторами возникновения несчастных случаев считается технические, организационные и «человеческий». Наиболее распространенными причинами выступают конструктивные недостатки, недостаточная надежность и безопасность используемых машин, нарушение технологического процесса, неудовлетворительная организация производства работ, недостатки в обучении безопасным приемам труда, халатность работников.

К сожалению, нельзя не признать, что работникам свойственно формальное отношение к охране труда. В связи с чем работодатели заинтересованы в повышении активности работника в деле соблюдения установленных требований, поскольку ни одна инструкция не уберезет от травмы или профессионального заболевания, если работник не будет бережно относиться к своей жизни и своему здоровью.

В целях повышение чувства ответственности работников за собственное поведение, важной задачей, которую предстоит решить, является создание и поддержание в рабочем состоянии ориентированной на профилактику культуры охраны труда.

В научной и учебной литературе по-разному понимается культура охраны труда. Российская энциклопедия по охране труда определяет культуру охраны труда как высокий уровень развития системы сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности³⁴⁸.

³⁴⁷ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. - URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 30.03.2022).

³⁴⁸ Российская энциклопедия по охране труда. В 3 т. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Изд-во НИЦ ЭНАС, 2007 Т. 1: А–К. С. 440.

Существует мнение, что понятие культуры охраны труда включает управленческие системы и практику участия в них работников, дисциплину на рабочем месте, все те принципы, отношения и правила, которые способствуют созданию безопасной и здоровой производственной окружающей среды в условиях, когда работа организована производительно и качественно. Указывается, что культура охраны труда должна быть комбинацией лидерства и поддержки со стороны руководителей высшего звена, участия в деле менеджеров низшего уровня и вовлечения рабочих в соблюдение мер безопасности³⁴⁹.

Такое поведение сегодня представляет собой основную цель большинства предприятий, представляя основной ориентир. Отсутствие понятия в нормативных правовых актах, в актах договорного характера социальных партнеров, а также в локальных актах приводит к его декларационному характеру многих мероприятий в сфере охраны труда. В связи с чем считаем необходимым ввести в трудовое законодательство понятие «культура охраны труда», под которым следует понимать комплекс мероприятий, заключающийся в проведении единой политики по обеспечению безопасных условий труда, совместному участию работодателей и работников (в лице их представителей), органов государственной власти и местного самоуправления с целью достижения высокого уровня развития системы сохранения жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности.

Электронный документооборот (ЭДО): возможности и риски

*Назарова Валерия Сергеевна, Кальянова Анастасия Юрьевна
студентки Оренбургского института (филиала) Университета имени*

³⁴⁹Седрединова М. Р. Коллективно-договорное содействие охране труда электроэнергетике . – URL: <https://www.trudcontrol.ru/press/publications/25748/kollektivno-dogovornoe-sodeystvie-ohrane-truda-v-elektroenergetike> (дата обращения: 30.03.2022).

Аннотация: в статье рассматривается внедрение электронного документооборота в сферу трудовых отношений, которое позволяет уменьшить временные и ресурсные затраты на создание документов, на примере трудовой книжки. Авторами предпринята попытка раскрыть возможные риски при распространении нововведений, так как этот процесс сложный и многосторонний.

Ключевые слова. Электронный документооборот, электронная трудовая книжка, работодатель, работник, бумажный носитель, персональные данные.

В настоящее время, в период развития инновационных технологий, актуальным является процесс внедрения электронного документооборота. Принятый Федеральный закон от 22.11.2021 № 377 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» ввёл в Трудовой кодекс новые статьи, определяющие порядок перехода на электронный документооборот, правила создания, хранения и обмена электронных документов³⁵⁰. В статье интерпретируется понятие электронного документооборота, под ним понимается создание, подписание, использование и хранение работодателем или лицом, поступающим на работу, документов, связанных с работой, оформленных в электронном виде без дублирования на бумажном носителе, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьями 22.3 и 22.3 настоящего Кодекса. В трудовых отношениях в соответствии со статьей 66 ТК РФ трудовая книжка установленного образца является основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника.

В связи с осуществлением пенсионной реформы в РФ наиболее актуальным является вопрос об отмене трудовых книжек и переносе их на электронный носитель. Начиная с 1938 года трудовые книжки регистрируются на бумажном носителе. Однако «информационная революция», охватившая все

³⁵⁰Федеральный закон от 22 ноября 2021 г. N 377-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации" статья 1, 2.

сферы общественной жизни, не смогла обойти и сферу трудовых правоотношений. В целях повышения качества услуг для граждан с использованием цифровых технологий Министерство труда и социальной защиты РФ в 2018 году разработало проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде»³⁵¹. Суть данного законопроекта заключается в изменении системы оформления трудовых книжек и их перевод на электронный носитель.

С введением системы электронных трудовых книжек сведения о трудовой деятельности работника будут храниться в специализированной компьютерной базе Пенсионного фонда России. Для этого необходимо ежемесячно предоставлять данные о сотруднике в Пенсионный фонд. Внедрение и эксплуатация системы электронного документооборота несмотря на то, что полностью автоматизирует процесс работы с документами, является процессом сложным, многосторонним, не исключаям разнообразных рисков.

Одним из основных недостатков электронных трудовых книжек является вопрос о защите персональных данных работника. Актуальность рассматриваемого риска приобретает свою значимость в связи с возможным неправомерным доступом к информации о сотруднике, а также с многочисленными сбоями в работе системы.

Среди существенных препятствий внедрения электронных трудовых книжек можно выделить трудности, возникающие у работников пенсионного и предпенсионного возраста при использовании электронных ресурсов. Стоит отметить, что не у каждого гражданина есть доступ к ресурсам сети Интернет, что также усложняет применение системы электронного документооборота.

³⁵¹Федеральный закон от 16.12.2019 N 439-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде" статья 1, 2.

Для преодоления возможных рисков при переходе к системе электронных трудовых книжек целесообразно внести изменения в законодательство Российской Федерации. В частности, необходимо обозначить возможность в Федеральном законе «О персональных данных» от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ по требованию сотрудника к оператору информационной базы предоставлять сведения субъекту персональных данных³⁵².

Учитывая опыт зарубежных стран, для безопасного хранения персональных данных сотрудника необходимо ввести дополнительную цифровую защиту сведений. Так, в Испании действует система VidaLaboral, фиксирующая все приемы и увольнения сотрудников, а также состояние налоговых отчислений. Вся информация автоматически по безопасным каналам поступает в Фонд социального страхования благодаря разработанной системе Cl@ve. Принцип ее работы заключается в идентификации пользователя по присвоенному ему уникальному имени и пароль, доступ к которым имеют только службы безопасности. Важной ее особенностью является использование криптографии, то есть шифрование текста с помощью цифрового кода. Регламент данного шифра также устанавливается службами безопасности, что обеспечивает высокий уровень защиты сведений в данной базе.

Таким образом, реализация системы электронного документооборота на примере внедрения электронных трудовых книжек является противоречивым процессом. Однако с учетом возможных рисков это позволит автоматизировать процессы, влияющие не на улучшение доходов, а на уменьшение временных и денежных затрат при ведении делопроизводства. Внедрение современных информационных технологий является экономически выгодным и перспективным решением.

³⁵² Федеральный закон «О персональных данных» от 27 июля 2006 года №152-ФЗ

Особенности самозащиты трудовых прав работников

Гусева Ольга Алексеевна, Гольцева Ксения Владимировна
Студентки Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург, Россия

Аннотация: В статье представлен анализ самозащиты как способа защиты трудовых прав на территории Российской Федерации, её достоинства и недостатки, раскрываются основные положения, а также выдвигаются предложения о совершенствовании данного института

Ключевые слова: самозащита, работник, работодатель, трудовая деятельность

Актуальность выбранной темы заключается в том, что в рамках капиталистических отношений уровень защищенности лиц наемного труда в значительной мере снизился. Сегодня, имея большую власть в своих руках, часто пренебрегает требованиями охраны труда и правами самого работника. Кроме того, самозащита является самым доступным и оперативным способом защиты, однако работниками он недооценен.

Статья 45 Конституции Российской Федерации гарантирует государственную защиту прав и свобод человека. Она же закрепляет право каждого на самостоятельную защиту любым не запрещенным законом способом. Вся правовая система подчинена одной единственной цели - защите прав и свобод человека. Так, Трудовой Кодекс закрепляет перечень способов защиты работников, среди которых выделяется самозащита.

Самозащита является относительно новым способом защиты прав работников. Трудовой Кодекс не дает официального толкования данного термина, его нет ни в одном Федеральном законе, судебная практика так же не дает конкретного определения. Однако в науке трудового права различными авторами предложена своя интерпретация самозащиты.

А.А. Андреев под самозащитой понимает “самостоятельную законную деятельность работника осуществляемую в порядке защиты своих трудовых прав без обращения в юрисдикционные органы, а так же в органы, осуществляющие контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативно правовых актов, содержащих нормы трудового права”. В.Н. Карташов считает, что самозащита- это мера правовой защиты, предусмотренная во всех отраслях публичного и частного права, национальной и международной правовых систем.

Впервые термин “самозащита” в отечественную правовую культуру был введен в 19 веке. Причем уже тогда она трактовалась как нечто неотчуждаемое, неотделимое от человека. А.Ф. Кони писал: “Отнять у человека защиту в тех случаях, когда общество ее дать не может, значило бы совершенно уничтожить объективное равенство между людьми”.

В рамках закона она впервые появилась в Основах законодательства Российской Федерации об охране труда, которые в настоящее время утратили силу. Статья 5 данного закона предусматривала правомерный отказ работника от выполнения работ в том случае, если имеет место опасность для его жизни и здоровья.

Более конкретно о самозащите законодатель говорит в Федеральном законе от 17 июля 1999 года “Об основах охраны труда в Российской Федерации” (так же утратил силу), предоставляя работнику право отказаться от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья вследствие нарушения требований охраны труда. Акцент совершенно справедливо был сделан именно на неправомерное поведение работодателя, вследствие чего требования по охране труда были нарушены.

Такая возможность, как самозащита, была предоставлена работнику на фоне общей тенденции демократизации, позволяющей работнику взаимодействовать с работодателем “на равных”. Работник может не обращаться в органы по контролю (надзору) за соблюдением трудовых прав

или в профессиональные союзы, а самостоятельно защищать свои права здесь и сейчас. Сегодня нормы Трудового Кодекса закрепляют свободное применение самозащиты нарушенных прав работника за грубое нарушение его прав, прямо закрепленное в законе.

Следует рассмотреть применение самозащиты трудовых прав в конкретных ситуациях. Основным способом самозащиты является отказ работника от выполнения своей трудовой функции: при незаконном переводе на другую работу, то есть при переводе вопреки воле работника, на работу, которая противопоказана по состоянию здоровья, при задержке заработной платы или при наличии иных установленных законом оснований работник вправе отказаться от выполнения своих трудовых обязанностей.

Но, важным условием её применения является действительное наличие нарушения прав и соблюдение процедуры её применения. Изучив судебную практику, можно сделать вывод о том, что многие работники обращаются в суд из-за незаконного увольнения, требуя взыскать среднюю заработную плату, так как считают, что, отказавшись от трудовой функции, они воспользовались правом на самозащиту. Но на самом деле, работники нарушили процедуру применения самозащиты, так как не уведомили работодателя о прекращении трудовой деятельности, хотя их права в действительности были не нарушены. Поэтому перед применением данного способа защиты следует тщательно ознакомиться с рамками его применения, чтобы их действия не расценивались как дисциплинарный проступок.

Самозащита обладает рядом преимуществ перед иными способами защиты работником трудовых прав. Прежде всего это оперативность процесса защиты и восстановления нарушенных прав, можно миновать судебные формы защиты и на локальном уровне решить все споры. К тому же процедура довольно проста и при должном внимании понятна работнику, который может самостоятельно управлять действиями по самозащите.

Несмотря на достоинства, данный способ имеет и свою проблему. Она заключается в том, что самозащита является недооценённым способом защиты самими субъектами трудовых правоотношений в силу различных причин. К ним относятся: 1) низкая правовая культура работников, незнание своих прав; 2) боязнь потерять работу из-за конфликта с работодателем; 3) нежелание работников защищать свои права самостоятельно, поскольку в обществе сложилось мнение, что это должно делать государство в лице специальных органов.

Подводя итог, можно сказать, что самозащита обладает рядом достоинств. Однако в разрезе законодательного оформления этот институт требует значительной доработки, в частности детальной регламентации, что повысит уровень понимания работником своих возможностей, а значит улучшит его положение не только в рамках трудового спора, но и трудовых.

Особенности труда работников религиозных организаций

*Федоренко Арсений Анатольевич, Переплетчиков Андрей
Максимович*

*Студенты Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматриваются особенности, отличающие трудовые отношения работников религиозных организаций. Озвучиваются пробелы законодательства, связанные с данной тематикой.

Ключевые слова: Религиозные организации, трудовые отношения, работники.

В современном правовом поле дискуссионным является вопрос о статусе работников религиозных организаций. Основными темами для возникновения разногласий в понимании его природы являются некоторые особенности, которые будут рассмотрены далее.

Закон различает участников религиозной организации, осуществляющих основной вид ее деятельности (богослужение, миссионерская и иная аналогичная деятельность), и иных лиц, благодаря которым религиозная организация осуществляет хозяйственную деятельность, в том числе приносящую прибыль, из которой и формируется зарплатный фонд³⁵³. Таким образом, лица, осуществляющие работу в религиозных организациях, подразделяются на две категории: наемные работники и священнослужители. Первые осуществляют свою деятельность на основе трудового договора, тогда как вторые рассматриваются как служители церкви и в число наемных работников не входят, заключение ими трудового договора с подобными организациями не обязательно. Это говорит о том, что рассматривать священнослужителей как субъектов трудовых отношений некорректно, потому как не всегда имеет место факт заключения трудового договора³⁵⁴.

Общие нормы трудовых отношений, которые закреплены в Трудовом кодексе РФ, обязательными для применения к трудовым отношениям, в которых работодателем выступает религиозная организация, с учетом особенностей регулирования труда работников религиозных организаций, установленных главой 54 ТК РФ³⁵⁵.

Работником религиозной организации считается лицо, достигшее возраста восемнадцати лет (в отличие от общего условия – 16 лет), заключившее трудовой договор с религиозной организацией, выполняющее определенную работу и подчиняющееся внутренним установлениям религиозной организации (ст. 342 ТК РФ).

Режим рабочего времени лиц, осуществляющих трудовую деятельность в религиозных организациях, определяется с учетом закрепленной в Трудовом

³⁵³ Федеральный закон от 26.09.1997 N 125-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "О свободе совести и о религиозных объединениях" (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.10.2021), ст.23-24

³⁵⁴ Пономарева Т.М. Особенности регулирования труда работников религиозных организаций. М. 2011, С.3

³⁵⁵ "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 25.02.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022)

кодексе нормальной продолжительности рабочего дня исходя из графика отправления обрядов или иной деятельности религиозной организации, определенной ее внутренним уставом.

Богослужения и иные обряды в религиозных организациях нередко осуществляются в дни, отнесенные ТК РФ к выходным. Привлечение работника к труду в этих случаях допускается с его письменного согласия.

К правовым проблемам особенностей труда работников религиозных организаций следует отнести возможность возникновения противоречий между нормами трудового законодательства и канонического права, в соответствии с которым осуществляет свою деятельность религиозная организация. Если священнослужитель был лишен сана в соответствии с решением религиозного суда, которые распространяются только на членов религиозной организации, это не может быть оспорено в светском суде. Однако если священнослужитель являлся работником религиозной организации и был уволен в связи с лишением сана, то он, как и всякий работник, имеет право обратиться в суд, если считает свое увольнение незаконным. Это нарушает главный принцип светского государства – невмешательство в дела религиозных объединений. Некоторые конфессии свободно заключают трудовые договоры со священнослужителями, другие придерживаются той позиции, что их нельзя считать наемными работниками и не заключают с ними трудовых договоров. В последнем случае священнослужитель не защищен нормами трудового законодательства³⁵⁶.

На основании всего вышеизложенного можно сделать вывод, что ряд особенностей труда работников религиозных организаций порождается противоречиями законодательства и канонических правил. Большинство из них не могут быть устранены по причине весьма ограниченного предмета

³⁵⁶Чулюкова С.А. Общественные организации (объединения) и их роль в становлении гражданского общества. М. 2012, С.10

правового регулирования в данной сфере, расширение которого может нарушить сам принцип секуляризма.

Правовое регулирование труда несовершеннолетних работников

Маркина Анна Игоревна, Еремеева Кристина Юрьевна,

студентки Оренбургского института (филиала) Университета имени О.Е.

Кутафина (МГЮА), г. Оренбург

Аннотация: В данной статье рассматриваются особенности труда, льготы и гарантии, предусмотренные российским законодательством для несовершеннолетних работников, а также порядок приема на работу и расторжения трудового договора с данной категорией лиц.

Ключевые слова: Несовершеннолетние, трудовые отношения, трудовое законодательство, работник, работодатель,

По общему правилу заключить трудовой договор в качестве работника можно с 16 лет, однако при соблюдении некоторых условий вступать в трудовые отношения можно и до достижения данного возраста. Вместе с тем нужно учитывать, что трудовое законодательство рассматривает несовершеннолетних как особую категорию работников. Для них устанавливаются специальные ограничения и запреты на выполнение определенных видов работ.

Трудовой кодекс Российской Федерации предусматривает четыре категории несовершеннолетних работников в зависимости от возраста. Стоит отметить, что минимально допустимый возраст законом не установлен. К первой категории относятся дети до 14 лет, при заключении трудового договора им требуется согласие одного из родителей (опекуна), более того он подписывает трудовой договор от имени ребенка, а также разрешение органа опеки и попечительства, который устанавливает максимально допустимую продолжительность ежедневного рабочего времени. Они вправе заниматься творческим трудом, связанным с участием в создании кинематографических, театральных, концертных, цирковых произведений или участием в них, при котором отсутствуют - негативное влияние на нравственное развитие и вред

здоровью ребенка. Ко второй категории относятся подростки от 14-15 лет, с письменного согласия одного из родителей (попечителя) и разрешения органа опеки и попечительства они могут заключить трудовой договор на выполнение легкого труда, который не причиняет вред здоровью и не оказывает негативное влияние на обучение. Третья категория - лица от 15-16 лет, они вправе вступать в трудовые отношения самостоятельно, но только если оставили общеобразовательную организацию до получения основного общего образования или отчислились и продолжили получать общее образование в иной форме обучения. Четвертая категория - от 16 до 18 лет. Так как лица с 16 до 18 лет являются еще не полностью дееспособными, для них устанавливаются специальные льготы и гарантии. При этом все вышеперечисленные категории принимаются на работу лишь после предварительного обязательного медицинского осмотра.

С силу особенностей физического развития работников, не достигших возраста 18 лет, закон предусматривает определенные запреты, льготы и гарантии. Запреты действуют на применение труда на работах с вредными и опасными условиями труда, подземных работах, а также на работах, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию¹. Запрещается направлять в служебные командировки, привлекать к сверхурочной работе, работе в выходные и нерабочие дни и к работе в ночное время. Подростков также запрещается привлекать к работе, выполняемой вахтовым методом.

Освещение льгот стоит начать с рабочего времени, продолжительность которого должна составлять не более 24 часов в неделю для работников в возрасте до 16 лет, и не более 35 часов в неделю для работников от 16 до 18 лет. Далее стоит отметить, что продолжительность ежегодного отпуска

¹ Постановление Правительства РФ от 25.02.2000 N 163 (ред. от 20.06.2011) "Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет" // Собрание законодательства РФ. - 06.03.2000. - N 10. - Ст. 1131.

несовершеннолетнего составляет 31 календарный день, при этом отпуск может быть использован им в любое удобное время по его заявлению, а также не допускается возможность отзыва несовершеннолетнего из отпуска и замена отпуска денежной компенсацией.

Особенности оплаты труда работников в таком возрасте заключаются в том, что при повременной оплате труда заработная плата выплачивается с учетом сокращенной продолжительности работы, при сдельной - по установленным сдельным расценкам, а оплата труда обучающихся в организациях, работающих в свободное от учебы время, осуществляющих образовательную деятельность производится пропорционально отработанному времени или в зависимости от выработки.

В соответствии со статьей 269 ТК РФ работникам в возрасте до 18 лет при расторжении трудового договора представляются дополнительные гарантии. Расторжение трудового договора по инициативе работодателя помимо соблюдения общего порядка допускается только с согласия соответствующей государственной инспекции труда и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Исключения составляют случаи прекращения деятельности индивидуального предпринимателя и ликвидации организации.

Таким образом, трудовое законодательство устанавливает ряд особенностей правового регулирования несовершеннолетних работников, как особых субъектов трудового права, которые проявляются в осуществлении ими трудовой деятельности и прекращение трудовых отношений.

Социальная защита беженцев и вынужденных переселенцев

*Конева Анастасия Валерьевна,
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация: представленная статья посвящена рассмотрению организационных и правовых основ государственной защиты прав и свобод беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации. Выделены и проанализированы основные меры, обеспечивающие их поддержку со стороны государства.

Ключевые слова: вынужденные мигранты, беженцы, переселенцы, социальная защита.

Одной из наиболее остро стоящих проблем, с которыми столкнулось мировое сообщество, начиная с 90-х годов прошлого столетия и по настоящее время, является вынужденная миграция. В современных геополитических условиях вопросы, связанные с беженцами и вынужденными переселенцами, остаются весьма актуальными для Российской Федерации.

Правовой статус лиц, прибегающих к вынужденному переселению, закреплен как на международном, так и на государственном уровне. Отечественное законодательство представлено рядом законов, а именно Федеральным законом от 9 февраля 1993 г. № 4528-І «О беженцах»³⁵⁷ (далее – Закон о беженцах) и Законом РФ от 19 февраля 1993 г. № 4530-І «О вынужденных переселенцах»³⁵⁸ (далее – Закон о вынужденных переселенцах), а также подзаконных актов федерального и регионального уровней.

Базовые законы российского законодательства содержат в себе основные понятия. Так, беженцем признается лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может, пользоваться защитой этой страны или не желает

³⁵⁷ Федеральный закон от 19 февраля 1993 № 4528-І (ред. от 01.07.2021) «О беженцах» // СЗ РФ 1993. №27. Ст. 5097.

³⁵⁸ Федеральный закон от 19 февраля 1993 № 4530-І (ред. от 31.12.2015) «О вынужденных переселенцах» // СЗ РФ 1993. № 1. Ст. 87

пользоваться такой защитой вследствие таких опасений (ст.1 Закона о беженцах). Вынужденный переселенец – это гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка (ст.1 Закона о вынужденных переселенцах).

По данным МЧС с февраля по март 2022 года в Россию приехало около 400 тысяч беженцев с Донбасса и Украины. Система социальной защиты в Российской Федерации предусматривает: предоставление жилья; оказание социально-экономической поддержки (льготы, пособия); получение питания и пользование коммунальными услугами в центре временного размещения; медицинская помощь наравне с гражданами РФ; получение содействия в направлении на профессиональное обучение или в трудоустройстве наравне с гражданами РФ; юридические консультации и психологическая помощь и т.д.³⁵⁹

Претендовать на материальную поддержку мигранты могут на этапе рассмотрения заявления по присвоению статуса беженца или вынужденного переселенца. В настоящее время для эвакуированных жителей Донбасса введены выплаты по 10 тысяч рублей³⁶⁰.

³⁵⁹Лепихов М. И. Право и социальная защита населения в России. - М., 2000. С. 15.

³⁶⁰ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.02.2022 № 296-р «О выделении МЧС России в 2022 году бюджетных ассигнований для предоставления разовой финансовой помощи в форме иных межбюджетных трансфертов бюджету Ростовской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, постоянно проживающих на территории Украины, вынужденно покинувших территорию Украины и прибывших на территорию Российской Федерации (Ростовская область) в экстренном массовом порядке» // URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 28.03.2022).

Социальная поддержка вынужденных мигрантов в России включает в себя меры по предоставлению им жилья. С момента прибытия они поселяются в пунктах временного размещения. В этих местах организовано питание, средства первой необходимости и медицинская помощь. В Российской Федерации создан специализированный жилищный фонд, на балансе которого находятся квартиры, дома, общежития. Впоследствии из этого фонда выделяется жилье для расселения беженцев и вынужденных переселенцев.³⁶¹

Наличие постоянной работы у вынужденных мигрантов является одним из основных способов адаптации к новым условиям. Содействие в трудоустройстве вынужденных мигрантов оказывают федеральные и региональные органы власти, службы занятости, органы социальной защиты и сами работодатели. Например, в связи с вынужденным переселением жителей Донецкой и Луганской народных республик на территорию России в феврале и марте 2022 года, Губернатор Оренбургской области поручил региональному министерству труда сформировать перечень профессий, по которым имеются вакансии для переселенцев.

Все сказанное свидетельствует о том, что социальная защита лиц, вынужденных мигрировать, в Российской Федерации является первоочередной задачей. В качестве положительных последствий переселения мигрантов в Россию можно назвать прилив рабочей силы, развитие трудового потенциала, решение демографического вопроса. Помочь успешной адаптации в России мигрантам может грамотно выстроенная миграционная политика, оказание содействия в оформлении документов, помощь в решении социальных, юридических и иных проблем.

Лекарственная помощь как вид социального обеспечения

Котова Лина Константиновна,

³⁶¹ Андриченко Л. В. О концепции развития миграционного законодательства Российской Федерации // Журнал российского права. 2003. № 4. С. 3-11.

Аннотация: В данной статье рассматривается одно из важнейших прав граждан в сфере социального обеспечения Российской Федерации - право на лекарственную помощь. Определяется круг граждан, имеющих право на получение лекарственных средств, раскрываются условия предоставления. В результате исследования выделены проблемы, решение которых будет способствовать повышению уровня обеспечения нуждающихся лекарственными средствами.

Ключевые слова: социальное государство, лекарственная помощь, лекарственные средства, дифференциация.

Лекарства являются основой современного лечения, которая позволяет поддерживать уровень здоровья на стабильном уровне и бороться с заболеваниями вне медицинских организаций. Поэтому так важно раскрыть тему права граждан на лекарственную помощь.

Лекарственная помощь - это вид государственного социального обеспечения, заключающийся в бесплатном либо льготном обеспечении определённых законом категорий граждан лекарственными средствами³⁶².

Право на получение лекарственной помощи производно от права на охрану здоровья и медицинскую помощь, гарантированного Конституцией Российской Федерации ч. 1 ст. 41.

Федеральный закон от 21 ноября 2011 № 323 (с изм. от 08.03.2022) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» создает базу для реализации данного вида обеспечения, закрепляет порядок предоставления лекарственной помощи населению, права и обязанности в сфере оказания лекарственной помощи и лекарственного обеспечения, а также определяет

³⁶²Право социального обеспечения России: учебник для бакалавров / отв. ред. Э. Г. Тучкова. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: Проспект, 2017. С.432.

положения о бесплатном обеспечении лекарственными средствами населения³⁶³.

Помимо указанного нормативного акта, предоставление лекарственной помощи регулируется Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178 (с изм. от 08.03.2022) «О государственной социальной помощи»³⁶⁴, а также Постановлением Правительства РФ от 30 июля 1994 года № 890 (с изм. от 14.02.2002) «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» (далее – Постановление № 890)³⁶⁵.

Анализируя данные акты, мы видим, что предоставление лекарственной помощи осуществляется дифференцированно. Так, в учет принимается социальная категория получателя. Такое основание указано в Приложении № 2 к Постановлению № 890, где перечислены категории граждан, которые могут получать лекарственную помощь со скидкой в 50%. Среди них пенсионеры, получающие пенсию в минимальном размере, неработающие инвалиды II группы и инвалиды III группы, признанные в установленном порядке безработными, лица, являющиеся «Почетными донорами РФ», лица, принимавшие участие в работе по ликвидации последствий чернобыльской катастрофы и др.

Другим основанием дифференциации является заболевание, диагностированное у получателя лекарственной помощи. Перечень таких заболеваний закреплен в Приложении № 1 к Постановлению № 890. К ним относятся онкология, туберкулез, инфаркт миокарда, ВИЧ, СПИД, ДЦП и др.

Дополнением к указанным выше основаниям, следует назвать Постановление Правительства Оренбургской области от 12 ноября 2020 года №

³⁶³ СЗ РФ.2011. № 48. Ст.6724.

³⁶⁴ СЗ РФ. 1999. № 29.Ст. 3699.

³⁶⁵ СЗ РФ. 1994. № 15.Ст. 1791.

939-п «Об обеспечении лекарственными препаратами для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях»³⁶⁶, согласно которому назначение лекарственных препаратов осуществляется пациентам, у которых вирус подтвержден лабораторным тестированием или диагностирован клинически (эпидемиологически).

Процедура предоставления лекарственной помощи трансформируется посредством задействования цифровых технологий. Пенсионным фондом Российской Федерации ведется Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи. Реализовать право на получение лекарственной помощи в настоящее время можно через портал Госуслуги (www.gosuslugi.ru) путем подачи заявления в электронном виде.

Несмотря на положительные аспекты, в то же время при реализации права на лекарственную помощь, существует и ряд проблем. К ним можно отнести неравномерность уровня лекарственного обеспечения в субъектах Федерации, несвоевременность обеспечения лекарственными средствами населения, неравнозначность доступа к лекарственным средствам различных категорий граждан. Ярким примером последнего является решения ЕСПЧ по делу «Федулов против России».

Для решения этих проблем государство должно рационализировать использование бюджетных средств через введение системы лекарственного возмещения стоимости выписанных пациентам по рецептам врачей лекарств, что позволит повысить уровень объемов финансирования лекарственного обеспечения населения, увеличить охват населения и поднять уровень государственного субсидирования расходов на лекарства. Данная мера впоследствии будет способствовать увеличению объема лекарственных препаратов на региональных аптечных складах. Кроме того, активизация

³⁶⁶URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/5600202011120018> (дата обращения: 30.03.2022).

прокурорского надзора в сфере защиты прав граждан на обеспечение лекарственными препаратами позволит выявить нецелевое использование бюджетных средств должностными лицами и привлечь их к ответственности.

Жилищное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Оренбургской области

*Копылова Виктория Анатольевна
Радошнова Наталья Андреевна
студентки Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е.Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация: В данной статье анализируется одна из наиболее актуальных мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – обеспечение их жильем. На основе изучения правоприменительной практики, выявлены основные проблемы, снижающие качество реализуемых государством мер и предлагаются возможные пути их решения.

Ключевые слова: дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, жилищное обеспечение, социальная политика.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей – одна из социальных категорий в Российской Федерации. Согласно Конституции РФ³⁶⁷ государство берет на себя обязанности родителей в отношении таких детей, гарантируя все необходимые социальные меры поддержки.

На федеральном уровне, а именно в Федеральном законе от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ (в ред. от 17.02.2021) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»³⁶⁸ закреплены дефиниции категорий граждан, которым обеспечивается поддержка со стороны государства, общие принципы и меры государственной поддержки. Интерес представляет обеспечение жильем,

³⁶⁷ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ) // // Российская газета. 1993. № 237.

³⁶⁸ Российская газета. 1996. № 248.

которое подразумевает единоразовую передачу благоустроенных жилых помещений специализированного жилого фонда строго определенному кругу лиц.

Одним из регионов, в котором активно реализуется рассматриваемая мера социальной поддержки, является Оренбургская область. Закон Оренбургской области от 18 марта 2013 года № 1420/408-V-ОЗ (с изм. от 12.03.2020) «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»³⁶⁹ устанавливает общие положения реализации прав обозначенных лиц на жилье. В период с 2019 по 2024 г.г. поставлена задача по осуществлению мероприятий для обеспечения нуждающихся жилыми помещениями. Однако уже на момент постановки вопроса, число лиц, стоящих в очереди на получение жилого помещения, превышало обозначенный показатель, и с каждым годом их численность лишь увеличивается.

Несмотря на то, что каждый год из областного бюджета выделяется около 700 млн. рублей для реализации поставленной задачи, в полной мере решить проблему с обеспечением этой категории нуждающихся жильем не удастся. Одной из причин, на наш взгляд, является то, что план разрабатывается исходя из областного бюджета на следующий год, и не учитывает реального количества нуждающихся, увеличивает срок ожидания получения жилья.

Прокуратура неоднократно поднимала вопрос защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подчеркивая недопустимость длительного ожидания положенного по закону жилья³⁷⁰.

³⁶⁹ Оренбуржье. 2013. № 43.

³⁷⁰ Егоров И. Прокурор и сирота // Российская газета. 2020. № 231 (8285).

Отсутствие возможности самостоятельного ее решения, заставляет обращаться в суд за защитой своих прав³⁷¹.

Однако проблемы реализации нуждающимися своего права на обеспечение жилым помещением заключаются еще и в качестве предоставляемого им жилья. Как известно жилье, предоставляемое государством, должно быть либо первичным, либо вторичным с показателем изношенности не более 30%, а размер - не ниже 33 м². На региональном уровне допускается увеличение размера нормативной площади, но не более чем в два раза в случае отсутствия соответствующего жилья.

В рамках изучения проблемы интересной представляется позиция Верховного Суда Российской Федерации. В п.10 Обзора судебной практики по делам об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отмечается, что в случае предоставления жилых помещений, несоответствующих установленным законом требованиям, данная обязанность считается исполненной ненадлежащим образом³⁷². Возникновение такой правовой позиции создало реальную возможность привлекать к ответственности должностных лиц органов исполнительной власти за неисполнение своих обязанностей. Однако ни один вид наказания не решает проблему, поскольку применяемые к правонарушителю меры не могут возместить израсходованные бюджетные средства на покупку жилья.

В силу указанных недостатков, одной из мер, способствующих решению выявленных проблем, должно стать усиление контроля за субъектами, на которых возложена обязанность решения рассматриваемого вопроса. Обязательным условием должен стать анализ качества предоставляемого

³⁷¹ Решение Оренбургского районного суда от 27 ноября 2020 г. № 2-2069/2020 // URL: <https://sudact.ru/regular/doc/Pqjau7WwhPbW/> (дата обращения: 28.03.2022).

³⁷² Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями. Утвержден Президиумом Верховного Суда РФ 23 декабря 2020 г. // URL: <https://www.vsrfr.ru/documents/all/29526/> (дата обращения: 29.03.2022).

жилья, соответствие его установленным нормативам и требованиям. Региональные власти должны исходить из реальной численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в предоставлении жилого помещения, с целью недопущения увеличения численности «необеспеченных» в геометрической прогрессии. Ну и наконец необходимо осуществлять своевременную постановку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в очередь на получение жилья. Осуществление этих мер, на наш взгляд, позволит исключить ситуацию, которая стала, к сожалению, привычной, когда право на получение жилья возникло, но реализовано не было.

Материнский капитал как мера социальной поддержки семей в Российской Федерации

*Мишенина Дарья Юрьевна и Климачев Михаил Андреевич
студенты Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА) г. Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматривается материнский капитал как мера социальной поддержки семей в Российской Федерации. Анализируются основные проблемы реализации данной меры и предлагаются возможные пути их решения.

Ключевые слова: материнский капитал, демографическая ситуация, меры государственной поддержки, социальное обеспечение семей.

Конституция провозглашает Российскую Федерацию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, в связи с чем обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства.³⁷³ Одной из таких мер стало предоставление материнского (семейного) капитала.

³⁷³ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к

Впервые термин «материнский капитал» прозвучал в 2006 году. Именно Российская Федерация стала первым государством, начавшим применять систему помощи семьям, не имеющую аналогов во всем мире, под названием «материнский капитал». Причиной разработки и внедрения данной меры послужил демографический кризис 1990-х годов: в 1992 году в России впервые за долгие десятилетия уровень смертности превысил уровень рождаемости.

В Российской Федерации предоставление материнского капитала регулируется Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ (с изменениями от 30.12.2021) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – ФЗ № 256).³⁷⁴ Законодатель определяет материнский (семейный) капитал как средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки, установленных законом.

Получить материнский капитал могут женщины, родившие (усыновившие) второго ребенка начиная с 1 января 2007 года; женщины, родившие (усыновившие) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки; мужчины, являющиеся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшиеся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 года; женщины, родившие (усыновившие) первого ребенка начиная с 1 января 2020 года; мужчины, являющиеся единственными усыновителями первого ребенка, ранее не воспользовавшиеся правом на дополнительные меры государственной

Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ)) // // Российская газета. 1993 № 237.

³⁷⁴ СЗ РФ. 2007. №1 (часть 1). Ст.19.

поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2020 года (ст. 3 ФЗ № 256).

Единственным условием его предоставления выступает наличие гражданства Российской Федерации у ребенка, на которого рассчитана данная мера социальной поддержки.

Законодатель предусмотрел несколько направлений реализации средств материнского (семейного) капитала. Однако отметим, что на протяжении действия ФЗ № 256 они неоднократно изменялись, как правило, расширяясь. Анализ практики реализации данной меры социальной поддержки, свидетельствует о том, что наиболее распространенным является направление денежных средств на улучшение жилищных условий. По данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, начиная с 2007 года на покупку жилья или погашения ипотеки направили средства 61% семей³⁷⁵.

С момента вступления в действие ФЗ № 256 данная мера социальной поддержки стала не только эффективным инструментом осуществления демографической политики государства, но и весьма популярным предметом мошенничества. По данным ПФР, за период с 2015 по 2018 годы правоохранительными органами возбуждено более 600 уголовных дел в отношении организаций, выдавших жилищные займы, с использованием материнского (семейного) капитала. При этом в 1255 случаев подтверждаются факты незаконного использования этих средств³⁷⁶.

Не вызывает сомнения, что программа материнского (семейного) капитала является важнейшей мерой по стимулированию рождаемости в

³⁷⁵ Шувалова М. Оформление общей собственности на приобретенное с использованием средств материнского капитала жилье: практические проблемы // URL: <https://www.garant.ru/news/1506656/> (дата обращения: 31.03.2022).

³⁷⁶ Гусенко М. Пенсионный фонд подтвердил сделку // URL: <https://rg.ru/2019/03/26/populiarnaia-shema-obnalichivaniia-matkapitala-bolshe-ne-srabotaet.html> (дата обращения: 31.03.2022).

России и за время своего действия обеспечила ее значительный прирост. Однако, как и любая другая стимулирующая мера, материнский (семейный) капитал имеет затухающий эффект. С течением времени в общественном восприятии возникает привыкание к реализуемым мерам демографической политики, их влияние, в частности на показатели рождаемости, ослабевает. Поэтому меры по стимулированию рождаемости должны быть постоянно обновляемыми как по своему составу, так и по условиям своей реализации. При этом демографическая политика в целом должна иметь долгосрочный характер, поскольку регулируемые ей процессы инерционны.

Социальная защита инвалидов в Оренбургской области

*Иванова Маргарита Александровна,
Задорожнева Анастасия Александровна,
студентки Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация: Данная статья посвящается исследованию проблемы социальной защиты инвалидов на примере региональной системы Оренбургской области. В процессе анализа основных мер поддержки, раскрываются натуральные и денежные формы обеспечения. Изучение специализированных программ позволило выявить отдельные проблемы, решение которых в перспективе будет способствовать совершенствованию всей системы социальной защиты инвалидов.

Ключевые слова: социальное государство, инвалид, социальная защита, меры социальной поддержки, Оренбургская область, региональная система социальной поддержки инвалидов.

Инвалиды являются одной из наиболее стабильных и многочисленных категорий населения, нуждающейся в социальной поддержке. Согласно статистическим данным в 2021 году в России насчитывалось порядка 12 млн инвалидов. В связи с чем вопросы их обеспечения представляются актуальными как с научной, так и с практической точки зрения.

Согласно п. 2 ст. 7 Конституции РФ наше государство признается социальным что означает, что его основной задачей является государственная поддержка инвалидов.³⁷⁷ Государство гарантирует инвалидам возможность получения социального обеспечения на основе принципа социальной справедливости независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и других обстоятельств.

Основным нормативным актом, закрепляющим правовое положение инвалидов и основные меры социальной поддержки, является Федеральный закон 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ (с изм. от 29.11.2021) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – ФЗ №181).

Согласно ФЗ №181, инвалидом признается лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты. В зависимости от степени расстройства функций организма и ограничения жизнедеятельности лицам, признанным инвалидами, устанавливается группа инвалидности (I, II, III), а лицам в возрасте до 18 лет устанавливается категория «ребенок-инвалид».

Социальная защита инвалидов представляется собой систему гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на

³⁷⁷ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ) // // Российская газета. 1993. № 238

создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества (ст. 2 ФЗ №181).

Руководствуясь ст. 72 Конституции РФ и учитывая тот факт, что реализация защитных мер по отношению к инвалидам является сферой совместного ведения, мы считаем необходимым проанализировать региональную систему социальной поддержки инвалидов на примере Оренбургской области.

Для Оренбургской области проблема социального обеспечения инвалидов, несомненно, важна, т.к. более 11% ее населения - это инвалиды (это 187649 чел.). Среди них инвалидов I группы 20011 чел., инвалидов II группы 91222 чел., инвалидов III группы 64876 чел.³⁷⁸ Поэтому одной из главных задач регионального Правительства является создание максимально комфортной среды обитания и условий для самореализации людей с ограниченными возможностями, а также обеспечение их равноправного участия в жизни общества³⁷⁹.

Система социальной защиты инвалидов в Оренбургской области являются традиционной для большинства субъектов Федерации. Основные виды обеспечения предоставляются, как денежной, так и натуральной формах. Органы местного самоуправления предоставляют инвалидам протезы и ортопедические изделия, технические средства реабилитации, корректирующие очки для людей с ограниченными возможностями.

Особое внимание в Оренбуржье уделяется семьям с детьми-инвалидами. Из общего числа инвалидов, таких детей в области почти 9 тысяч. Ежегодно более 4000 из них, страдающих различными заболеваниями, проходят реабилитацию на базе специализированных учреждений системы социальной

³⁷⁸Официальный сайт Правительства Оренбургской области [электронный ресурс]. URL: <https://orenburg-gov.ru/activity/819/> (дата обращения: 30.03.2022).

³⁷⁹ Постановление Правительства области от 10 июля 2013 года № 594-п (в ред. от 31.01.2018) «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Оренбургской области» // Оренбуржье. 2013. № 113.

защиты. Реализуемая областная программа «Дети Оренбуржья», которая способствует улучшению материальной базы учреждений для детей-инвалидов, интеграции их в общество, финансированию семей с детьми-инвалидами, организации обучения и развитию их творческого потенциала. Для детей с ограниченными возможностями организуются оздоровительные заезды по типу «Мать и дитя» с целью улучшения состояния здоровья, а также укрепляется материально-техническая база реабилитационных центров для детей с ограниченными возможностями³⁸⁰.

Важным шагом по созданию безбарьерной среды для инвалидов является программа «Доступная среда»³⁸¹. Специфика ее в том, что она направлена на формирование условий устойчивого развития доступной среды для инвалидов и иных маломобильных групп населения; преодоление социальной разобщенности и «отношенческих» барьеров в обществе.

Среди дополнительных мер, реализуемых в рамках программных мероприятий, можно назвать ежеквартальные выплаты пенсионных субсидий, эквивалентных базовому размеру страховой пенсии по старости. Кроме того, малообеспеченные семьи с двумя и более инвалидами получают субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг³⁸². К слову заметим, что на реализацию основных положений этой программы в 2021 году было выделено 18,88 млн рублей.

Подводя итог, хотелось бы сказать о том, что данная тема всегда будет актуальной в современном обществе, меры социальной поддержки инвалидов будут развиваться дальше как на федеральном, так и на региональном уровне.

Секция «Уголовное право и криминология»

³⁸⁰ URL: <http://www.voi-orenburg.ru/?pid=1628> (дата обращения: 30.03.2022).

³⁸¹ Постановление Правительства Оренбургской области от 24 декабря 2018 года № 842-пп (с изм. от 08.02.2022) «Об утверждении государственной программы Оренбургской области «Доступная среда» // URL: <https://base.garant.ru/45832944/> (дата обращения: 30.03.2022).

³⁸² Постановление Администрации Оренбургской области от 4 апреля 2002 года № 55-п (с изм. от 27.10.2014) «О выплате областной ежеквартальной надбавки детям-инвалидам в возрасте до 18 лет» // Оренбуржье. 2002. № 110.

Проблемы уголовно-правовой квалификации неоказания помощи больному

*Поповкина Дарья Владимировна,
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация: В статье рассматривается вопрос изменения положений ст. 124 УК РФ ввиду спорного состава преступления, дискредитирующего его применение.

Ключевые слова: неоказание помощи, медицинские работники, преступление, врачи.

До настоящего времени существует проблема уголовно-правовой квалификации действий медицинских работников, которая не редко поднималась в научных кругах, и ее результатом становится противоречивая судебная практика и самое главное - безнаказанность в условиях пандемии. В частности, Уголовный кодекс РФ в отношении врачей применяется в случаях ненадлежащего исполнения лицом профессиональных обязанностей (ст. ст. 109, 118, 293 УК РФ) или же при защите прав и законных интересов потребителей (ст. 238 УК РФ). Установленные данными нормами запреты наиболее характерны для квалификации врачебной ошибки, однако в условиях пандемии, когда система здравоохранения работает на пределе своих возможностей, к сожалению, острой проблемой стало именно неоказание помощи больным, что закреплено положениями ст. 124 УК РФ. Стоит отметить, что указанная статья реализуется чуть ли не в исключительных случаях в связи со спецификой состава данного преступления, и вследствие этого многие уголовные дела, возбужденные по ст. 124 УК РФ, либо неверно квалифицируются на стадии предварительного следствия, либо не доходят до суда.

Например, в 2020 г. судами России по ч. 1 ст. 124 УК РФ приговоры не выносились, а по ч. 2 ст. 124 УК РФ было осуждено только трое человек, хотя до 90% осужденных по ч. 2 ст. 109 УК РФ или ч. 2 ст. 118 УК РФ по признаку

ненадлежащего исполнения профессиональных обязанностей являются медицинскими работниками³⁸³.

Для выявления проблемы квалификации преступлений по ст. 124 УК РФ обратимся к элементам данного состава, которые являются спорными, дискредитирующими положения статьи и требующие внесения поправок.

Так, факультативным признаком объекта преступления в результате неоказания помощи является потерпевший, под которым понимается «больной», однако данное понятие встречается лишь в Уголовном кодексе. В законодательстве об охране здоровья граждан вместо него применяется термин «пациент»³⁸⁴. Наиболее полно раскрывает понятие «больной» К.А. Пустогачева: «лицо, заболевшее болезнью или находящееся в опасном для жизни или здоровья положении, вызванном несчастным случаем, поведением людей, естественными процессами, происходящими в организме, и нуждающееся в оказании медико-фармацевтической помощи»³⁸⁵. Данное определение, в отличие от любого другого, может быть применимо к лицам, состояние которых не является болезненным, например, беременным и новорожденным, нуждающихся в оказании медицинской помощи. Для правильного трактования понятия «больной» необходима выработанная судебная практика, так как изменение его на «пациента» приведет к установлению субъектом преступления исключительно медицинских работников.

Объективная сторона ст. 124 УК РФ выражена в форме бездействия, однако для вменения указанного преступления необходимо обратить внимание на наличие смешанного бездействия, связанным с игнорированием медико-этических предписаний и закрепленных норм в сфере здравоохранения без

³⁸³ Отчет о видах наказания по наиболее тяжкому преступлению за 12 месяцев 2020 года: форма № 10-3. Судебный департамент при Верховном Суде РФ, 2021.

³⁸⁴ Маликова А.Р. Спорные вопросы оставления в опасности / А.Р. Маликова // Вестник Башкирского университета. – 2015. – № 1. – С. 367–370

³⁸⁵ Пустогачева К.А. Объект преступления, предусмотренного ст. 124 УК РФ – неоказание помощи больному / К.А. Пустогачева // Новая наука: история становления, современное состояние, перспективы развития. – 2017. – № 3. – С. 116.

уважительных причин, так как оказание медицинской помощи предполагает использование комплекса мероприятий в соответствии с установленными клиническими рекомендациями и стандартами³⁸⁶. Поэтому частичное оказание медицинских услуг (смешанное бездействие) не может трактоваться как отсутствие бездействия, и, как следствие, вести к невозможности привлечения по ч. 2 ст. 124 УК РФ. Например, факт наблюдения лечащего врача за пациентом с поражением легких и отсутствие надлежащего лечения, что влечет смерть пациента, должно толковаться правоприменителем как бездействие лица, обязанного оказать помощь больному, ввиду отсутствия комплекса мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья.

Считаем, что «лицо, обязанное оказывать помощь в соответствии с законом или со специальным правилом» являющееся субъектом преступления, должно охватываться положениями ст. 31 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»³⁸⁷.

Наибольшие споры вызывает субъективная сторона рассматриваемого преступления. Так, ч. 1 ст. 124 УК РФ вопреки установленной диспозиции трактуется судами в большинстве случаев³⁸⁸ как преступление с двумя формами вины - умышленное преступление, повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью больному. Однако такое понимание нормы с двумя формами вины приводит к ненаказуемости самого бездействия в случае отсутствия последствий в виде неосторожности причинения вреда здоровью. Помимо этого, подобного рода деяния компенсируются положениями ч. 2 ст. 109 УК РФ или ч. 2 ст. 118 УК РФ, вменяемых в большинстве случаев ятрогенных преступлений. Поэтому для квалификации деяний врачей в виде отказа от оказания помощи по ст. 124 УК РФ необходимо исключить из

³⁸⁶ П. 3 ч. 1 ст. 2, ст. 37 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

³⁸⁷ Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

³⁸⁸ Приговор Кировского районного суда г. Казани Республики Татарстан от 18 декабря 2017 г. по делу № 1-359/2017 // ГАС «Правосудие».

диспозиции ч. 1 указание на последствия как признак состава, что трансформирует его в формальный с умышленной формой вины.

Закрепление понятия пытки в уголовном кодексе Российской Федерации: настоящее и будущее

***Шошин Кирилл Алексеевич**
студент Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В статье анализируется понятие пытки, закрепленное в Уголовном Кодексе Российской Федерации в настоящее время, также проводится анализ предлагаемых изменений в Уголовный Кодекс по данной проблематике. Автор показал, что в настоящее время существует ряд проблем в закреплении понятия пытки, которые предлагается реформировать с целью предотвращения применения пыток.

Ключевые слова: пытки, уголовный кодекс, должностное лицо, состав преступления, истязание, законопроект.

К сожалению, в последнее время всё чаще и чаще мы слышим или видим новости о применении пыток в правоприменительной практике. Кроме того, зачастую, некоторыми сотрудниками правоохранительных органов пытки рассматриваются, как инструмент или средство получения «нужной» информации в ходе досудебного производства. Следует добавить, что пытки применяются и после судебного разбирательства – при исполнении наказания. С уверенностью отметим, что общественная опасность данных действий усматривается не только, в причинении вреда здоровью потерпевшему, но и в формировании крайне негативного отношения общества ко всей правоохранительной системе.

В связи с получением целого ряда доказательств, подтверждающих применение пыток в системе исполнения наказания 2021 году. Пару слов о данном событии: «4 октября в сети появились видеозаписи пыток и

изнасилований заключённых в туберкулёзной больнице №1 (ОТБ-1) УФСИН по Саратовской области. Утверждается, что записи со служебных видеорегистраторов вывез бывший заключённый. Мужчина пять лет работал в ОТБ-1 и помогал сотрудникам учреждения хранить и обрабатывать жуткие видеоролики»³⁸⁹. Все это привело к тому, что в декабре 2021 г. в Государственную Думу Президентом Российской Федерации был внесён соответствующий законопроект.

Статья 1 Конвенции ООН против пыток закрепляет определения понятия «пытки»³⁹⁰, которое сильно расходится с действующим понятием пытки, закрепленным в примечании к ст. 117 УК РФ³⁹¹. В данном определении отсутствует ряд важных признаков, закрепленных Конвенцией ООН: 1) умышленность деяния; 2) отсутствие такого деяния как запугивание; 3) отсутствие закрепления ситуации, при которой пытки применяются к одному лицу с целью запугать или принудить другое лицо; 4) отсутствие закрепления в понятии основания как дискриминации; 5) в конвенции особое внимание уделяется субъекту в качестве которого выступает государственное должностное лицо; 6) отсутствует указание на деяния, которые не будут являться пытками, речь идёт о законных санкциях.

Сразу отметим, что законопроект решает данную проблему и предполагает введение следующего определения понятия «пытки» в качестве примечания к ст. 286 УК РФ, в котором будут отражены все

³⁸⁹ «Когда громко играет музыка, человека «обрабатывают»: что известно о пытках в саратовской больнице для заключённых. [Электронный ресурс] // RT на русском. 2021. 8 октября. URL: <https://russian.rt.com/russia/article/915179-pytki-kolonii-dokazatelstva> (дата обращения: 28.02.2022)

³⁹⁰ Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (принята резолюцией 39/46 Генеральной Ассамблеи ООН от 10.12.1984 г.) [Электронный ресурс] // URL: www.un.org (дата обращения: 28.02.2022 г.).

³⁹¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 28.01.2022) [Электронный ресурс] // URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody&nd=102041891> (дата обращения: 28.02.2022 г.).

вышеперечисленные признаки, имеющие важное значение для юридической квалификации деяния.

В настоящее время, как уже мною отмечалось ранее, определение пытки и квалифицирующий признак «с применением пытки» закреплены в ст. 117 УК РФ. Данный подход законодателя неоднократно вполне обоснованно поддавался критике по ряду причин: 1) нецелесообразность отнесения пыток к квалифицированному составу такого преступления как «Истязание»; 2) диспозиция нормы, предусмотренной ч. 1 ст. 117 закрепляет, что квалификация по данной статье осуществляется, при отсутствии причинения тяжкого и средней тяжести вреда здоровью, пытки же в свою очередь могут причинить различный вред здоровью; 3) отсутствие деления на общего и специального субъекта преступления.

Внесённый законопроект предполагает решение всех вышеперечисленных проблем – предлагается из ст. 117 квалифицирующий признак «с применением пытки» переместить в ч. 4 ст. 286 УК РФ, по существу, данный состав будет предполагать совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства с применением пытки.

Последний состав преступления, который предлагается подвергнуть изменениям – статья 302 УК РФ³⁹². В части 1 статьи 302 предлагается ввести нового субъекта преступления – сотрудник правоохранительного органа, что значительно расширит лиц, привлекаемых к уголовной ответственности, к примеру, сотрудников ФСИН. В настоящее время субъектами преступления являлись лишь следователи и лица, проводящие дознание.

³⁹² Законопроект № 42307-8 О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации (в части установления ответственности за пытки)[Электронный ресурс] // Система обеспечения законодательной деятельности. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/42307-8> (дата обращения: 28.02.2022)

В результате исследования было доказано, что применение пыток сотрудниками правоохранительных органов является сложной проблемой в современной российской действительности, которая требует системного решения. Первые действия в данном направлении предприняты – в Государственную Думу внесён законопроект, серьезно изменяющий подход к уголовной ответственности за применение пыток.

Понятие, содержание государственной измены в аспекте развития уголовного закона

*Смоленский Илья Юрьевич,
студент Оренбургского института (филиала) МГЮА
имени О.Е. Кутафина*

Аннотация: В статье рассматриваются некоторые проблемы определения государственной измены как преступления, включая проблему определения адресата государственной измены, содержания объективной стороны государственной измены в связи с событиями февраля 2022 года.

Ключевые слова: уголовное право, государственная измена, квалификация, преступление, квалификация преступлений, юридическая практика, адресат государственной измены, объективная сторона.

К рассматриваемым проблемам относятся такие вопросы как: определение адресата государственной измены; определение деяния, посягающего на общественные отношения, охраняемые ст. 275 УК РФ³⁹³; рассмотрения истории становления такого преступления как государственная измена и проблема синтаксического толкования термина «государственная измена».

В статье мы сконцентрировали внимание на анализе отдельных элементов исследуемого состава преступления.

³⁹³ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 09.03.2022) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

Первые упоминания измены такого вида появились в Псковской и Новгородской судных грамотах. Она рассматривалась как действие вместе «своих» и «чужих» против «своих».³⁹⁴

Сущностное содержание государственной измены не изменилось в российском уголовном законодательстве в наше время – это действия российского гражданина в ущерб интересам России в пользу иностранному государству, международной организации, либо их отдельным представителям.

Если обратимся к УК РСФСР 1926 года, то установим, что аналогичная статья называлась не «Государственная измена», а «Измена Родине». Давая оценку терминологии советского периода уголовного законодательства в этой части, некоторые ученые признавали такой подход правильным, так как понятие «государственная измена» не соответствует диспозиции рассматриваемой нормы³⁹⁵.

Представленная позиция основана на толковании значения термина «измена государству». Так, В.И. Даль писал: «Государственный – до государства относящийся»,³⁹⁶ Следуя правилам русского языка, под государственной изменой понимается измена государству, а не государству, что является синтаксической проблемой определения государственной измены.

Объективная сторона преступления состоит из действий, совершенных гражданином Российской Федерации и направленных на государственную измену, они перечислены в статье и кратко это: шпионаж, выдача государственной тайны, оказание помощи иному государству против России.

Финансовая помощь – это финансово-денежное укрепление адресата против России.

³⁹⁴ Чистяков О.И. Российское законодательство IX-XX вв. Т.1. М., 2006.

³⁹⁵ УК РСФСР. 1926. № 80.Ст. 600.

³⁹⁶ Даль В. И. Толковый словарь живого великорусского языка: современное написание. М. , 2004.

Материально-техническая помощь – помощь, удовлетворяющая потребности адресата преступления против государственной безопасности России.

Консультационная помощь – снабжение адресата преступления подсказками и советами, разработка планов и другие действия.

Выдача государственной тайны – раскрытие сведений, распространение которых может нанести ущерб безопасности РФ и передача их адресату.

Шпионаж описан в статье 276 УК РФ и не входит в непосредственную тему данной статьи.

Адресатами в данном преступлении являются: иностранное государство; иностранная организация; представитель иностранного государства; представитель иностранной организации³⁹⁷.

Согласно разъяснениям Генеральной Прокуратуры Российской Федерации от 27 февраля 2022 года, в связи с проведением ВС РФ специальной операции по защите ЛНР и ДНР «оказание финансовой, материально-технической, консультационной или иной помощи иностранному государству, международной либо иностранной организации или их представителям в деятельности, направленной против безопасности Российской Федерации, содержит признаки состава преступления, предусмотренного статьей 275 Уголовного кодекса Российской Федерации (государственная измена)»³⁹⁸.

В связи с этим, в сети Интернет ведется бурное обсуждение опубликования 26 февраля 2022 года Александром Кохановским, основателем киберспортивной команды «NAVI» фото, на котором показано, что он является участником военных действий, с точки зрения уголовно-правовой оценки таких

³⁹⁷ Дьяков С.В. Государственные преступления против основ конституционного строя и безопасности государства и государственная преступность. – М., 1999. – С. 83.

³⁹⁸ Заявление Генеральной прокуратуры Российской Федерации // Генеральная прокуратура Российской Федерации. – Режим доступа: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news?item=72136777> (дата обращения: 29.03.2022)

действий. В случае запуска прямой трансляции указанным выше лицом и пожертвовании гражданином России определенной денежной суммы, будет ли данное деяние расцениваться как государственная измена в форме финансового обеспечения? Нам видится однозначный ответ – да, поскольку военнослужащий является лицом, представляющим Вооруженные силы определенной страны и действующий в ее интересах против безопасности России.

Проведенное нами исследование показало, что сущность государственной измены со временем не поменялась, несмотря на переименование данного состава преступления. Однако меняются формы оказания помощи иностранному государству в противовес интересам России в рамках исполнения объективной стороны деяния, предусмотренного ст. 275 УК РФ.

Существующая сегодня конструкция состава «Государственная измена» позволяет установить основание уголовной ответственности за действия в пользу иностранного агента, если возникает угроза или фактически причиняется вред интересам безопасности Российской Федерации. Активное информирование населения о противоправности такой деятельности и её последствиях является, по нашему мнению, в существующих условиях необходимой и своевременной мерой эффективного противодействия посягательствам на безопасность и основы конституционного строя России.

Противодействие пыткам в России: исторический экскурс, современное состояние

*Камчатный Александр Александрович и Сухин Алексей Николаевич,
студенты Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В статье затрагиваются отдельные вопросы незаконного применения пыток в уголовно – исполнительных учреждениях. Анализируется

вопрос о проблеме противодействия пыткам в России. Сделан вывод о необходимости более ясной трактовки пыток в законе и более суровому их закреплению.

Ключевые слова: телесные наказания, пытки, уголовный процесс, Российская Федерация.

В 1987 г. СССР ратифицировал Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания³⁹⁹. 5 мая 1998 года уже Россия присоединилась к Европейской системе защиты прав человека, ратифицировав Европейскую Конвенцию о защите прав человека и основных свобод и Европейской Конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания ETS № 126⁴⁰⁰.

Несмотря на принятие Россией на себя обязательств по противодействию применению пыток, данная проблема не была полностью решена при конструировании норм, устанавливающих ответственность за них в нашей стране.

Повышенную общественную опасность образуют пытки, имеющие место в деятельности сотрудников правоохранительных органов. В Оренбургской области число обращений, содержащих сведения о совершенных работниками полиции преступлениях, увеличилось на 133,3%⁴⁰¹.

³⁹⁹ Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Принята резолюцией 39/46 Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1984 года// ООН — Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/torture.shtml (Дата обращения: 29.03.2022).

⁴⁰⁰ Европейская Конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания ETS N 126 (Страсбург, 26 ноября 1987 г.) (с изменениями и дополнениями) — Режим доступа: <https://base.garant.ru/1305480/> (Дата обращения: 29.03.2022).

⁴⁰¹ Вязикова А. П. Справка к межведомственному совещанию руководителей правоохранительных органов области по вопросу нарушения сотрудниками органов внутренних дел прав и законных интересов граждан советника юстиции (28 марта 2012 года.) // М., 2012.

Согласно опросу 48 % россиян опасаются пыток, если окажутся в заключении. Большая часть опрошенных 82% высказались за необходимость принятия законов, которые смогут стать гарантом защиты граждан от пыток. Распространено мнение граждан, что органы дознания и предварительного следствия используют пытки на этапе расследования преступлений в целях получения необходимой информации⁴⁰².

Россия позиционирует себя как правовое государство, что требует от нее активного противодействия пыткам. Практики применения пыток в России при допросе подозреваемых в государственной измене лиц имеет свои исторические корни. По мнению Н. М. Карамзина и М. М. Максимович, пытки пришли на Русь из азиатских стран в результате татаро-монгольской экспансии⁴⁰³.

С позиции М. Ф. Владимирский-Буданова и В. И. Сергеевич пытки применялись на Руси еще до азиатской экспансии⁴⁰⁴.

Судебник 1497 года официально закрепляет телесные наказания, смертную казнь и пытки. Наиболее полное закрепление пытки получили в Соборном Уложении 1648 года. В XVIII веке карательная система уже не имела своего предела и была настолько сурова, насколько это возможно⁴⁰⁵.

К концу 18 – начала 19 века начинаются попытки преобразования системы исполнения наказаний и уголовного судопроизводства. Многочисленные попытки отмены и смягчения телесных пыток и наказаний в России, начатые еще Екатериной II, носили неполный и эпизодический характер, они не искоренили их полностью, но хотя бы повели к их смягчению.

⁴⁰² Более половины россиян боятся пыток в случае ареста. – Регламентация: <http://www.pytkam.net/press-centr.novosti/4045> (Дата обращения: 29.03.2022).

⁴⁰³ Яновский О. А. История России и Украины (IX—XVIII вв.), Минск, 2012. С. 42-43.

⁴⁰⁴ Железняк А. В. История и археология, М., 2016. С. 2-3.

⁴⁰⁵ Соловьев Э. Ю. Переосмысление талиона. Карательная справедливость и юридический гуманизм // Новый мир. № 4, 2004. С. 124.

Судебная реформа 1864 года временно прервала опыт телесных наказаний, что не менее губительно для личности человека, чем пытка⁴⁰⁶.

С установлением Советской власти и созданием новой судебной системы, имеющий обвинительный характер, происходит уход от политики демократов в сторону более суровой и закрытой системы, то есть долгая история смягчения пыток судебной реформой заканчивается. В этот период времени истории Россия находилось в тяжелых условиях становления своей государственности.

Обратимся к современным реалиям, а они свидетельствуют, что применение насилия и пыток в системе следствия и исполнения наказания имеют место быть. Так в Оренбургской области в сентябре 2013 г. и.о. начальника СИЗО-2 (г. Орск Оренбургской области) Евгений Шнайдер и его подчиненный Виталий Симоненко избили осужденного Владимира Ткачука. Впоследствии осужденный скончался от перелома костей черепа. У него были также повреждены и другие части тела. Помимо Ткачука были избиты еще двое осужденных. Однако наряду с другими свидетелями из числа осужденных и сотрудников ФСИН пострадавшие осужденные дали первичные показания о том, что умерший Владимир Ткачук якобы сообщал им о том, что ему на голову незадолго до смерти упала доска⁴⁰⁷.

4 октября 2021 года в отделе полиции на улице Полигонной, желая улучшить статистику раскрываемости преступлений, применили к 18-летнему оренбуржцу «физическое и психическое насилие». По версии следствия мужчины действовали согласованно. С жалобой на избиение оренбуржец обратился также в комитет против пыток. По словам парня, его несколько раз ударили в разные части тела, а также угрожали изнасилованием. Уголовное

⁴⁰⁶ Джаншиев Г. А. Эпоха великих реформ. Спб., 1907. С 33-36.

⁴⁰⁷ Адвокатская газета // Орган Федеральной палаты адвокатов РФ — Режим доступа: <https://www.advgazeta.ru/mneniya/gosudarstvo-ne-zashchishchaet-osuzhdennykh-ot-pytok/> (Дата обращения: 29.03.2022).

дело направлено в прокуратуру для решения вопроса об утверждении обвинительного заключения⁴⁰⁸.

Можно сделать следующий вывод, для того чтобы в России не было пыток нужно установить более суровые наказания за данное должностное преступления или внести в уголовный кодекс конкретную норму. Конечно, уже есть легальная дефиниция в статье 117 УК РФ, которая подразумевает понятия пытка, но к сожалению, она лишена универсального характера, что по нашему мнению не позволяет распространить ее применение ко всем составам Уголовного кодекса Российской Федерации.

В рамках разъяснения Верховного Суда о применении норм 286 и 302 мы бы хотели понимать, что законодатель относит к пыткам и как данные статьи могут реализовать наказания за данное преступление? По нашему мнению, под пыткой следует понимать умышленное причинение какому-либо лицу физических или психических страданий, совершенное с целью получить от него или от другого лица сведения или признания, наказать его за деяние, которое совершило оно или другое лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить к совершению определенных действий его или другое лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такое деяние совершается должностным лицом либо по его подстрекательству или с его ведома, или молчаливого согласия любым иным лицом. Поэтому, можно сказать, что создание отдельной статьи, куда будет включено и понятие «пытки» и наказание за их совершение, узаконит статус России, как демократической страны борющийся с любыми видами насилия, и даст полное понимания о данном виде наказания.

⁴⁰⁸ В Оренбурге завершили расследование уголовного дела в отношении троих полицейских // ProOren.ru— Режим доступа: <https://prooren.ru/news/kriminal/v-orenburge-zavershili-rassledovanie-ugolovnogo-dela-v-otnoshenii-troikh-policeyskikh/> (Дата обращения: 29.03.2022).

Некоторые вопросы совершенствования норм об уголовной ответственности за побои

Иманова Елизавета Константиновна

*студент Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В представленной статье рассмотрены вопросы, отражающие спорные вопросы квалификации побоев, связанные с межотраслевым характером ответственности за данные деяния. Предложены пути решения указанных проблем.

Ключевые слова: побои, «аналогичное деяние», судимость, «близкие лица».

В 2016 году российским законодателем фактически был создан⁴⁰⁹ межотраслевой институт и установлена трехзвенная система ответственности за побои, включающая взаимозависимые нормы, содержащиеся в ст. 6.1.1 КоАП РФ «Побои», ст. 116 УК РФ «Побои» и ст. 116.1 УК РФ «Нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию». Шесть лет применения данных норм выявили множество недостатков их законодательных конструкций, приводящих на практике к многочисленным сложностям и нарушениям.

Так, 8 апреля 2021 года Конституционный Суд РФ признал неконституционной норму об ответственности за побои лица, которое ранее было подвергнуто административному наказанию (ст. 116.1 УК РФ)⁴¹⁰. А 25 января 2022 года в первом чтении был принят Законопроект № 563-8 «О внесении изменений в статью 116.1 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 20 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

⁴⁰⁹ См.: Федеральные законы от 3 июля 2016 г. № 323-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности» и № 326-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности"» // СПС «Гарант».

⁴¹⁰ Постановление № 11-П по делу о проверке конституционности ст. 116.1 «Нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию» УК РФ // СПС «Гарант».

Формулировка ст. 116.1 УК РФ, изложенная в Законопроекте, устраняет основные спорные моменты, возникающие на практике.

Так, согласно новой редакции ст. 116.1 УК РФ, в ч.2 предусмотрена ответственность за побои, нанесенные лицом, имеющим судимость за совершение преступлений, предусмотренных статьями Уголовного кодекса, в которых установлена ответственность за ряд насильственных деяний. Такой подход является вполне оправданным, так как повторное совершение преступления лицом, имеющим судимость за тождественное или подобное деяния, свидетельствует о повышенной степени общественной опасности личности виновного, о том, что цели наказания за предыдущее преступление не были достигнуты.

Вместе с тем ч. 1 ст. 116.1 УК РФ в указанном законопроекте все также содержит весьма противоречивое и неоднозначное понятие «аналогичное деяние», которое необходимо заменить ссылкой на соответствующую норму административного законодательства, предусматривающую ответственность за побои, - ст. 6.1.1 КоАП РФ.

Еще одним недостатком выступает отсутствие в составе уголовно наказуемых побоев признака «совершение деяния в отношении близких лиц», который, на наш взгляд, необходимо включить в ст. 116 УК РФ в виду распространенности данной категории преступлений именно в отношении близких лиц. В уголовном законодательстве была предпринята попытка включить данный признак в число иных обстоятельств, отграничивающих уголовно-наказуемые побои от административно-наказуемых (ФЗ №323-ФЗ от 03.07.2016), однако, спустя полгода Федеральным законом от 7 февраля 2017 г. № 8-ФЗ данный признак был исключен и семейные побои перешли в разряд административных правонарушений, то есть привлечь к уголовной ответственности за нанесение побоев по ст. 116.1 УК РФ близкому лицу можно лишь в случае их повторности. Но дела о преступлении предусмотренном ст. 116.1 УК РФ, согласно ч.2 ст. 20 УПК РФ, относятся к категории дел частного обвинения, они возбуждаются по заявлению потерпевшего или его законного

представителя и прекращаются в связи с примирением потерпевшего с обвиняемым.

По справедливому замечанию В.Д. Нигметовой, это ведет к ощущению вседозволенности у домашнего агрессора, который, вернувшись в семью, продолжает совершать насилие в отношении своих близких, и, не исключено, что в следующий раз последствия будут намного серьезнее⁴¹¹. Более эффективно привлечь лицо, единожды нанесшее побои близкому человеку, к уголовной ответственности, чем заставить их отказаться от повторного их нанесения, применив в первый раз меры административной ответственности. Учитывая тот факт, что возбуждение уголовного дела будет зависеть от волеизъявления потерпевшего-близкого виновному лицу, скорее всего, к ответственности виновный вряд ли будет привлечен: либо в виду отсутствия самого заявления, либо в виду примирения сторон.

На основании изложенного, предлагаем включить признак «в отношении близких лиц» в диспозицию ст. 116 УК РФ, как это было сделано в 2016 году. При этом защита жертв домашнего насилия должна носить не только уголовно-правовой, но и комплексный характер. В частности, необходимо разработать и принять Федеральный закон «О предотвращении семейно-бытового насилия», в котором тщательно обозначить всю совокупность мероприятий, направленных на защиту и поддержку жертв домашнего насилия.

Полагаем, приведенные в рамках настоящего исследования проблемы установления ответственности за побои, а также обозначенные пути их решения, способны повысить эффективность применения норм, предусмотренных ст. 116 и 116.1 УК РФ.

⁴¹¹Нигметова В.Д., Леонова А.А., Лопашенко Н.А. Некоторые проблемы уголовно-правовой регламентации побоев // Norwegian Journal of Development of the International Science. 2020. №40-3. С.36.

Секция «Уголовный процесс, судоустройство, адвокатура»

Рассуждения о необходимости цифровизации уголовного процесса

*Бибикова Ольга Валентиновна,
курсант Московского Университета МВД России им. В. Я. Кикотя,
город Москва*

Аннотация. В данной статье рассматривается проблема влияния цифровизации на уголовное судопроизводство. Изложенный анализ использования новых технологий в законодательстве дает понять, что прежде, чем обеспечить правоохранительные органы новым техническими разработками необходимо детально разработать регламентацию и законодательное закрепление данных средств. Идеи приведенные в статье о замене бумажного носителя и внедрении электронного уголовного дела несет в себе цель устранения волокиты, увеличения скорости работы и удобства правоохранительных органов, но полноценный уход от бумажных носителей так и не воплощён в практическое применение.

Ключевые слова: цифровизация, научно-технический прогресс, электронный формат уголовного дела, видеоконференцсвязь, электронное заявление.

Стремительное развитие компьютерных технологий, информатизации уже практически во всех странах активно используется в деятельности правоохранительных органов и в уголовно-процессуальной сфере. В настоящее время УПК РФ допускает использование технических средств и информационных технологий в уголовном судопроизводстве для наиболее качественного раскрытия и расследования преступлений. Внедрение данных категорий значительно облегчит проведение следственных действий и составления процессуальных документов. Совершенствование технологий и вместе с тем появление новых видов преступлений требует ответа законодательства в виде закрепления и внедрения в судопроизводство актуальных информатизированных средств для правоохранительных органов.

Так, внедрение дистанционных технологий отразилось на новой редакции ст. 189.1 УПК РФ. Понятие видеоконференцсвязи в законодательстве не содержится, и в научной литературе чаще всего под ней понимается передача информации по средствам компьютерных технологий обеспечивающее взаимодействие нескольких субъектов в реальном времени⁴¹². Актуальной ставится проблема не только сложности обеспечения всеми ресурсами и наличие защищенного канала связи, но и достоверной фиксируемой информации, установление подлинности личности допрашиваемого в онлайн среде. Для предупреждения рисков имеет место дополнительное подтверждение в виде видеозаписи процедуры, которая приобщается к материалам уголовного дела.

Желание модернизации судопроизводства нашло свое отражении в внедрение идеи через интернет ресурс возможности принятие заявление сообщений о преступлениях. Понятие электронного заявления закреплено в Инструкции⁴¹³, при этом рассмотрение данного обращения происходит в соответствии с ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» N 59. В п. 11 Инструкции, указанной выше в п. 11 говорится о том что данное электронное заявление распечатывается и в органе внутренних дел работают с ним как с письменным документом⁴¹⁴, что говорит о том, что технология подачи электронного заявления сообщения не несет в себе обеспечение

⁴¹²Плахов К. С. Использование следователем (дознавателем) видео-конференц-связи при производстве следственных действий// Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2022. №1 С.98

⁴¹³ Приказ МВД России от 29.08.2014 N 736 (ред. от 09.10.2019) "Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях"// СПС «КонсультантПлюс»
https://мвд.рф/upload/site1208/folder_page/015/466/605/Prikaz_MVD_Rossii_ot_29.08.2014_N_736_red._ot_09.10.2019.pdf (Дата обращения 24.03.2022)

⁴¹⁴Шурухнов Н.Г. Этапы цифровизации непосредственного производства следственных и иных процессуальных действий// Вестник Томского государственного университета. 2018. № 436. С. 252–255.

сокращения документооборота, а служит удобным средством для обращения граждан⁴¹⁵.

На данном этапе ведутся активные дискуссии о внедрении электронного уголовного дела в судопроизводство. Перевод бумажного уголовного дела в виртуальное может угрожать тайне следствия и разглашения частной жизни граждан. Наличие заинтересованности участников уголовного дела и развитие технологий влечет возможность взлома данной системы, внесение изменений и фальсификации информации. На наш взгляд необходимо обратить внимание и на положительные аспекты⁴¹⁶. Электронное уголовное дело в первую очередь поможет сэкономить сроки следствия, так как все документы будут синхронизированы в одном месте, вследствие они будут легко управляемы с возможностью ознакомления не только следователя, но и прокуроры и суда.

Научно-технический прогресс требует больших усилий, затрат, интеллектуальной напряженности, что бы уголовный процесс был наделен качественными нововведениями для наиболее эффективного уголовного судопроизводства. Вместе с позитивными и эффективными характеристиками использования цифровых технологий в уголовном судопроизводстве, следует помнить о законодательной регламентации данной деятельности, а также проблемах невозможности использования информационных технологий в определенных условиях и необходимости фиксирования данных предварительного расследования в бумажном уголовном деле.

Досудебное соглашение о сотрудничестве: понятие, предмет, порядок расторжения

Ляпкина Татьяна Сергеевна,

⁴¹⁵ Правовые проблемы укрепления российской государственности Сборник статей. Томск: Издательский Дом Томского государственного университета. 2018. №79 С.246

⁴¹⁶ Головки Л.В. Цифровизация в уголовном процессе: локальная оптимизация или глобальная революция?// Вестник экономической безопасности. 2019 №5 С.15

Чиркова Виолетта Витальевна,
*студентки Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы определения понятия, предмета досудебного соглашения о сотрудничестве с обвиняемым, (подозреваемым) по уголовным делам. Анализируются правовые проблемы расторжения соглашения о сотрудничестве.

Ключевые слова: досудебное соглашение о сотрудничестве, ходатайство о заключении досудебного соглашения о сотрудничестве, расторжение досудебного соглашения о сотрудничестве.

Федеральным законом от 29 июня 2009 № 141-ФЗ⁴¹⁷ в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – УПК РФ)⁴¹⁸ был введен новый институт – досудебное соглашение о сотрудничестве.

Особый порядок принятия судебного решения при заключении досудебного соглашения о сотрудничестве имеет своей целью противодействовать организованным формам преступности путем содействия раскрытию и расследованию целого ряда преступлений. В соглашении, которое утверждает прокурор, подозреваемый или обвиняемый берет на себя обязательства содействовать следствию в раскрытии и расследовании преступления, изблечении и уголовном преследовании других соучастников преступления, розыске имущества, добытого в результате преступления. Такая сделка, помимо прочего, призвана сократить сроки рассмотрения уголовных дел, уменьшить расходы государства на уголовное судопроизводство.

Анализируя понятие досудебного соглашения о сотрудничестве, закрепленное в пункте 61 статьи 5 УПК РФ, можно прийти к выводу, что

⁴¹⁷ Федеральный закон от 29.06.2009 N 141-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" // СЗ РФ. 29.06.2009. N 26. ст. 3139.

⁴¹⁸ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 23.09.2021) // Парламентская газета. N 241-242. 22.12.2001.

предмет досудебного соглашения объединяет в себе две составляющие: 1) обязательства, которые принимает на себя сторона обвинения в интересах стороны защиты; 2) обязательства, на которые готова пойти сторона защиты в интересах стороны обвинения.

Приказ Генпрокуратуры РФ от 15 марта 2010 № 107 «Об организации работы по реализации полномочий прокурора при заключении с подозреваемыми (обвиняемыми) досудебных соглашений о сотрудничестве по уголовным делам» (далее – Приказ №107)⁴¹⁹ предписывает максимально конкретизировать предмет соглашения о сотрудничестве путем перечисления действий, которые обязуется совершить обвиняемый (подозреваемый). Однако в УПК РФ законодатель прямо не закрепляет виды, форму и содержание действий подозреваемого (обвиняемого), которые он обязуется совершить.

В научной и учебной литературе выделяется проблемный вопрос: насколько должен быть конкретизирован предмет досудебного соглашения о сотрудничестве в ходатайстве обвиняемого (подозреваемого) о его заключении? Отмечается, что необходима такая конкретизация, с которой будет возможно определить, представляют ли имеющиеся у лица сведения интерес для следствия. При этом, поскольку не исключено, что признательные показания этим лицом будут даны, а в заключении с ним досудебного соглашения будет отказано, представляется, что подобная конкретизация должна иметь место в ходе реализации заключенного соглашения⁴²⁰.

Поскольку на сторону обвинения возлагается обязательство содействовать подозреваемому, обвиняемому в реализации его прав, предусмотренных УПК РФ, при выполнении последним досудебного

⁴¹⁹ Приказ Генпрокуратуры РФ от 15.03.2010 N 107 "Об организации работы по реализации полномочий прокурора при заключении с подозреваемыми (обвиняемыми) досудебных соглашений о сотрудничестве по уголовным делам" // Законность. N 6. 2010.

⁴²⁰ Мельников В.Ю. Досудебное соглашение о сотрудничестве. Остались ли вопросы? // Российский судья. 2021. N 7. С. 18 - 22.

соглашения, большое значение принимает проблема необоснованного расторжения досудебных соглашений о сотрудничестве.

На наш взгляд, порядок расторжения досудебного соглашения по инициативе стороны обвинения в ходе предварительного следствия должен быть аналогичен процедуре направления прокурору материалов для заключения досудебного соглашения о сотрудничестве.

Как известно, УПК РФ закрепил лишь право прокурора на расторжение соглашения, порядок расторжения по инициативе стороны защиты не регламентирован. Однако процедура расторжения досудебного соглашения по инициативе стороны защиты имеет свои специфические черты, требующие законодательного закрепления.

Для разрешения проанализированных проблем представляется целесообразным внести в главу 40.1 УПК РФ соответствующие изменения.

Уголовно-процессуальное регулирование изъятия электронных носителей и копирования содержащейся на ней информации

*Макарова Юлия Витальевна,
Студентка Оренбургского института (филиала)
Университета имени О.Е.Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация. В статье анализируются проблемные вопросы, связанные с изъятием электронных носителей информации в ходе производства следственных действий, копированием с них информации, а также сопутствующие изменения, происходящие в следственной практике в связи с введением статьи 164.1 в Уголовно-процессуальный кодекс РФ.

Ключевые слова: электронные носители информации, копирование и изъятие информации, хранение информации, доказательства.

Развитие информационно-телекоммуникационных технологий существенно улучшило жизнь современного общества.. При этом, несмотря на

все более частое обращения следователя к построению доказательственного материала с использованием электронных носителей информации и их содержимого, в уголовно-процессуальном законодательстве существует ряд проблемных вопросов. Изучение нормы ст. 164.1 УПК РФ показывает, что некоторые положения, в частности о копировании информации в ходе изъятия электронного носителя и об участии специалиста, ранее нашли своё закрепление в части 9.1 статьи 182 и части 3.1. статьи 183 УПК РФ. Вместе с тем, появились другие правовые положения, характеризующие изъятие электронного носителя. Прежде всего можно отметить преимущества, которые получили юридические лица и предприниматели. Изъятие электронных носителей может привести к приостановлению законной деятельности юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, в связи с чем в ходе расследования отдельных преступлений, совершенных в сфере предпринимательской деятельности, не допускается изъятие электронных носителей информации. Перечень этих уголовно-наказуемых деяний содержится в части 4.1. ст. 164 УПК РФ. В части 1 ст. 164.1 УПК РФ законодатель указал исключительные случаи, когда не допускается изъятие электронного носителя.

Изучение и исследование информации, содержащейся на электронном носителе, осуществляется в ходе осмотра электронного носителя, по результатам которого принимается решение о копировании информации и о наличии обстоятельств, предусмотренных в п. 3 ч. 1 ст. 164.1 УПК РФ. Поэтому считаю необходимым расширить перечень видов осмотра электронного носителя информации, закрепив его в ст. 176 в предлагаемой мною части.

Представляется, что ст. 176 УПК РФ следует дополнить частью 1.1. следующего содержания:

«1.1. Осмотр электронных носителей информации производится с целью:

а) обнаружения информации, которая может быть использована для совершения новых преступлений;

б) решения вопроса о копировании информации с электронного носителя;

г) установления обстоятельств, имеющих значение для уголовного дела;

д) установления полномочий на хранение и использование информации, содержащейся на электронном носителе».

Исследование вопросов изъятия электронных носителей информации в ходе производства следственных действий позволяет сделать вывод о том, что в следственно-судебной практике могут возникнуть проблемы применения ст. 164.1 УПК РФ. По моему мнению, содержание указанной статьи требует уточнения, совершенствования, более четкой и понятной для субъектов уголовной юрисдикции и других участников уголовного процесса процедуры.

С учетом изменений ст. 164.1. будет изложена в следующей редакции: «Статья 164.1. Особенности изъятия электронных носителей информации и копирования с них информации при производстве следственных действий.

1. Электронные носители информации изымаются в ходе следственных действий с участием понятых и с участием специалиста в случаях, предусмотренных статьей 168 УПК РФ.

2. Специалистом по просьбе следователя в ходе производства следственного действия может осуществляться изъятие путем копирования. В протоколе следственного действия должны быть указаны технические средства, примененные при осуществлении копирования информации, порядок их применения, электронные носители информации, к которым эти средства были применены, и полученные результаты. К протоколу прилагаются электронные носители информации, содержащие информацию, скопированную с других электронных носителей информации в ходе производства следственного действия.

3. По ходатайству законного владельца информации, содержащейся на изымаемом электронном носителе информации, специалистом с участием понятых осуществляется копирование информации на другой электронный носитель, предоставленный владельцем информации.

Залог в уголовном судопроизводстве

Тимофеева Полина Александровна
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА), г.Оренбург

Аннотация. В статье рассматривается теоретический и практический аспект применения залога в уголовном судопроизводстве, его круг объектов и возможности усовершенствования уголовного законодательства.

Ключевые слова: залог, уголовный процесс, меры пресечения, объекты залога, залогодатель.

Залог как вид и правовой институт мер пресечения, в отличие от других имеет ряд преимуществ как для лиц в отношении которых оно применяется, так и для государства в целом.⁴²¹ При назначении судом залога подозреваемый, обвиняемый не переживают ситуаций психо - травмирующего характера: они имеют возможность оставаться в привычной для них среде, что непременно влияет на исход и само расследование дела и тем самым оказывает на лицо положительное психоэмоциональное влияние, что рассматривается как один из несомненных плюсов данной меры.

Одна из главных особенностей залога заключается в прямой возможности подозреваемого, обвиняемого претерпевать потери имущественного характера так как практическая невозможность свободно распоряжаться материальными благами, которые обращены в залог, является

⁴²¹ Строгович М. С. Курс советского уголовного процесса.1958.- С. 155.

стимулом для надлежащего поведения лица. Также, залог по своей сути является одним из источников пополнения федерального бюджета, но стоит отметить, что залог может являться источником бюджета в случае его выраженности в форме денежных средств, для того, чтобы не обеспечивать должное хранение и учёт иных объектов, но данный вопрос не урегулирован в уголовно-процессуальном законодательстве.

Таким образом, несмотря на наличие беспрепятственной реализации залога как меры пресечения, стоит учесть некоторую проблематику данного вопроса в аспекте рассмотрения именно объектов залога.

Широкий круг объектов представляемых в качестве залога, является причиной возникновения определенных проблем при принятии решения относительно назначения залога. Исходя из этого, основой для ограниченного применения залога в качестве меры пресечения является невозможность установления источника происхождения, например, ценностей, так как, к примеру, недвижимое имущество подлежит государственной регистрации и заведомо является законным и проверяется органами регистрации. Когда обвиняемые вносит залог за счет средств, полученных преступным путем, пресекательная функция залога как виды меры пресечения теряет свою актуальность, вследствие того, что способом обеспечения надлежащего поведения будет являться имущество, добытое преступным путем. Таким образом, лицо не будет претерпевать никаких негативных последствий последующей утраты материальных благ.

В данном вопросе появляется необходимость рассмотрения достоверности предоставления информации об обременении объекта. Так же прослеживается необходимость рассмотрения вопроса хранения и учёта заложенного имущества в виде в виде денежных средств, ценностей и допущенных к публичному обращению в Российской Федерации акций и облигаций, недвижимого имущества. Если вопрос хранения и учета денежных средств урегулирован ст.106,118 УПК и Федеральным законом от 27.06.2011 N

161-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О национальной платежной системе" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.12.2021), то вопрос недвижимости, ценностей остается открытым и в отличие денежных средств является наиболее трудоемким для органов следствия в части сохранности, учета и обращения имущества.

На сегодняшний момент действует Постановление Правительства РФ от 13 июля 2011 г. № 569 "Об утверждении Положения об оценке, содержании предмета залога по уголовному делу, управлении им и обеспечении его сохранности", в котором закреплены положения о финансовом обеспечении.

Таким образом, прослеживается несколько аспектов нецелесообразного использования бюджета и иных ресурсов для обеспечения различных объектов залога, в то время как перевод денежных средств на депозитный счет суда объективно является наиболее разумным способом обеспечения явки подозреваемого либо обвиняемого.

При рассмотрении данной проблематики применения залога как меры пресечения, следует считать целесообразным сузить круг объектов залога только до денежных средств и соответственно внести изменения в ч.1 статьи 106 и ч.4 статьи 106 УПК РФ и изложить в редакции:

«1. Залог состоит во внесении или в передаче подозреваемым, обвиняемым либо другим физическим или юридическим лицом на стадии предварительного расследования в орган, в производстве которого находится уголовное дело, а на стадии судебного производства - в суд движимого имущества в виде денежных средств допущенных к публичному обращению в Российской Федерации в целях обеспечения явки подозреваемого либо обвиняемого к следователю, дознавателю или в суд, предупреждения совершения им новых преступлений, а также действий, препятствующих производству по уголовному делу. Залог может быть избран в любой момент производства по уголовному делу.»

«4. - признать утратившим силу.»

Внесение данных изменений позволит судам избежать правовых и фактических коллизий при назначении залога как меры пресечения, так как это существенно снизит загрузку суда в вопросах учёта, контроля и хранения объектов залога, достоверностью информации о них, что повысит значимость и результативность залога как меры пресечения в уголовном процессе.

Допустимость принуждения при производстве освидетельствовании в уголовном судопроизводстве РФ

*Абсатарова Виктория Олеговна,
студентка Оренбургского института (филиала)
Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассмотрены проблемы применения физической силы при освидетельствовании, участие защитника при производстве данного следственного действия. Высказаны предложения о необходимости внесения изменений в уголовно процессуальный закон.

Ключевые слова: следователь, следственные действия, принуждение, применение физической силы, потерпевший, свидетель, подозреваемый, обвиняемый, защитник.

Статья посвящена проблеме применения принуждения при производстве освидетельствования при отсутствии добровольного согласия на его проведение со стороны участников уголовного судопроизводства, которые должны быть освидетельствованы и так же возможность участия защитника при производстве данного следственного действия.

Постановление о производстве освидетельствования является обязательным для освидетельствуемого лица, поэтому это следственное действие приобретает форму государственного принуждения.

Под принудительным освидетельствованием следует понимать освидетельствование, которое производится без согласия соответствующего

лица и сопровождается подавлением его сопротивления, в том числе с применением физической силы.

Как в случае отказа от производства освидетельствования должен поступать следователь (дознатель)?

Как мы полагаем, применять физическую силу при освидетельствовании должны сотрудники полиции⁴²² или сотрудники органов принудительного исполнения⁴²³. При производстве принудительного освидетельствования недопустимо применять методы и средства опасные для жизни и здоровья человека, унижать его честь и человеческое достоинство.

В ст. 179 УПК не говорится о защитнике, учитывая, что в других следственных действиях (обыск, выемка, получение образцов для сравнительного исследования) либо прямо указано, что защитник может участвовать или имеются отсылочные нормы к другим статьям позволяет сделать вывод, о том что в ст.179 необходимо закрепить возможность участия защитника при освидетельствовании с ограничением соблюдения правила тождества пола. В связи с чем, ст.179 УПК РФ следует дополнить ч.3.1 следующего содержания: «При производстве освидетельствования вправе участвовать защитник. Если освидетельствование сопровождается обнажением лица, защитник должен быть того же пола, что и освидетельствуемое лицо ». Кроме того в ст.179 УПК РФ, следует дополнить ч.6 ст.179 УПК РФ, согласно которой «При производстве принудительного освидетельствования, недопустимо применять методы и средства опасные для жизни и здоровья человека, унижение человеческого достоинства. В течение 24 часов с момента начала производства следственного действия следователь или дознаватель уведомляет судью и прокурора о принудительном производстве освидетельствования. К уведомлению прилагаются копии постановления о

⁴²² См.: О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 г. N 3 -ФЗ. Ст.20.

⁴²³ См.: Федеральный закон от 21.07.1997 № 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации» (в ред. от 30.12.2020).Ст.10.

производстве освидетельствования и протокола освидетельствования для проверки законности решения о его производстве. Получив указанное уведомление, судья в срок, предусмотренный частью 2 статьи 165 настоящего Кодекса, проверяет законность произведенного следственного действия и выносит постановление о его законности или незаконности. В случае если судья признает произведенное следственное действие незаконным, все доказательства, полученные в ходе такого следственного действия, признаются недопустимыми в соответствии со статьей 75 настоящего Кодекса».

Проблемы уголовного преследования лица, личность которого не установлена

*Дусь Никита Сергеевич,
студент Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В статье рассматривается правовое регулирование уголовного преследования лица, личность которого не установлена. Обнаружены недостатки в нормативном регулировании данного аспекта в российском уголовно-процессуальном законодательстве; приведены примеры из зарубежного законодательства; сделаны предложения по улучшению российского уголовно-процессуального законодательства.

Ключевые слова: сообщение о преступлении, следователь, дознаватель, разумный срок, доследственная проверка.

Проблема установления личности подозреваемого (обвиняемого) актуальна на всех стадиях уголовного процесса.

Согласно статье 6 УПК РФ, уголовное судопроизводство имеет своим назначением защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, защиту личности от незаконного и

необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод ⁴²⁴. Соответственно, как применение мер процессуального пресечения и вынесения решения против лица, идентификация которого не позволяет отграничить его от других индивидуумов, так и отказ от уголовного преследования против такого лица идут вразрез с назначением уголовного судопроизводства.

Но Уголовно-процессуальный кодекс до сих пор не регламентировал особенности преследования лица, личность которого невозможно установить, хотя согласно п. 3 ч. 1 ст. 73 УПК РФ при производстве по уголовному делу подлежат доказыванию обстоятельства, характеризующие личность обвиняемого. Часть 1 ст. 265 УПК РФ обязывает председательствующего установить личность подсудимого, выяснив его фамилию, имя, отчество, год, месяц, день и место рождения и т. д. Кроме того, в соответствии с положениями ч. 5 ст. 172 УПК РФ перед привлечением лица в качестве обвиняемого по уголовному делу и предъявлением ему обвинения следователь должен удостовериться в его личности. Согласно положений ст. [220 УПК РФ](#), в обвинительном заключении указываются в том числе, фамилии, имена и отчества обвиняемого или обвиняемых, данные о личности каждого из них и другие обстоятельства, имеющие значение для данного уголовного дела.

В связи с этим, отсутствие в УПК детально регламентированной процедуры действий органов следствия и дознания при уголовном преследовании лица, личность которого не установлена, приводит к серьёзным проблемам в правоприменении.

Мы предлагаем внести в УПК РФ дополнения, позволяющие, при невозможности установить данные о личности из документов, использовать условные данные, которые исключали бы возможность их совпадения с кем-либо из реально существующих лиц, получить отпечатки пальцев, образцы

⁴²⁴ Федеральный закон от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «Уголовно-процессуальный Кодекс Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 24.12.2001. № 52. Ст. 4921.

биологической ткани, сделать фотографию данного лица, а также измерить его антропометрические данные.

Фактически, такой подход используется следователями в РФ на практике при составлении обвинительного заключения для лица, личность которого невозможно установить при помощи документов, хотя в УПК РФ эта процедура не предусмотрена⁴²⁵. Стоит сказать, что похожая процедура официально закреплена в зарубежном законодательстве – например в УПК Грузии⁴²⁶.

В качестве дополнительного средства идентификации подозреваемых и обвиняемых возможно указание в уголовном деле их генотипа. Генотип лица устанавливается в результате производства биологической экспертизы тканей и выделений человека (судебно-геномной экспертизы).

К вопросу о корректности определенных законодателем сроков рассмотрения сообщения о преступлении

*Романюк Алёна Витальевна,
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В статье рассматривается совокупность факторов, влияющих на срок проведения проверки сообщения о преступлении. Установлено несоответствие установленных законом сроков доследственной проверки времени, необходимому для совершения следственных действий.

Ключевые слова: сообщение о преступлении, следователь, дознаватель, разумный срок, доследственная проверка.

⁴²⁵Белицкий, В.Ю. Проблема уголовного преследования лица, личность которого не установлена и вариант её решения / В. Ю. Белицкий //Юридическая наука и правоохранительная практика. № 2. С. 114

⁴²⁶УПК Грузии: сайт «Законодательный вестник Грузии» [Электронный ресурс]. 28.06.2021. URL: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/90034?publication=135>

Процессуальные сроки пронизывают все стадии уголовного судопроизводства, именно поэтому принцип разумности сроков, закрепленный в ст. 6.1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации⁴²⁷ должен соблюдаться на каждой стадии уголовного процесса, в том числе и в самом его начале – на этапе возбуждения уголовного дела, а именно при доследственной проверке сообщения о преступлении. В связи с этим, законодатель строго регламентирует период осуществления соответствующих процессуальных действий, устанавливая сроки рассмотрения сообщения о совершенном или готовящемся преступлении. Так, ст. 144 УПК РФ предписывает рассматривать указанные сообщения и принимать по ним решение в течение 3-х суток, а также предусматривает возможность продления данного срока не только до 10 суток руководителем следственного органа, начальником органа дознания, но и до 30 суток руководителем следственного органа или прокурором.

Однако, несмотря на то, что отличительной чертой стадии возбуждения уголовного дела является «её динамизм, предполагающий, что процессуальная деятельность здесь протекает в строго ограниченные/короткие сроки»⁴²⁸, указанные процессуальные сроки доследственной проверки сообщения о преступлении подвержены критике, причем как со стороны практических работников, так и ученых – процессуалистов.

Так, ч. 1 ст. 144 УПК РФ наделяет дознавателя и следователя полномочиями, нередко для реализации которых им приходится обращаться в различные государственные органы и частные учреждения для получения информации и документов. В связи с этим, существуют положения,

⁴²⁷ Федеральный закон от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «Уголовно-процессуальный Кодекс Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 24.12.2001. № 52. Ст. 4921.

⁴²⁸ Урывкова, А.Е. Некоторые проблемы правового регулирования процессуальных сроков в стадии возбуждения уголовного дела / А. Е. Урывкова // Вестник Волжского университета имени В.Н. Татищева. № 4 (2). 2021. С. 121

закрепляющие сроки, в течение которых указанные субъекты обязаны исполнить запрос следователя и дознавателя.

Федеральный закон от 28.12.2010 № 403-ФЗ "О Следственном комитете Российской Федерации"⁴²⁹ в ч. 2 ст. 7 устанавливает, что вышеназванные запросы должны исполняться «в указанный в требовании срок». А п. 4 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ "О полиции"⁴³⁰ устанавливает сроки обязательного исполнения подобных требований так: «в сроки, установленные в требовании, но не позднее одного месяца с момента вручения требования».

Чаще всего «нарушителями» вышеназванных требований выступают банковские организации, которые исполняют названные требования в течение срока, установленного их локальными актами (чаще всего данный срок составляет 30 суток). Данные временные рамки, безусловно, не позволят завершить проверку сообщения своевременно.

Стоит отметить, что, несмотря на активное развитие информационных технологий, ресурсов электронной коммуникации, актуальной в применении остается именно почтовая связь. В связи с этим, необходимо обратиться к срокам, установленным законодательством для доставки письменной почтовой корреспонденции, которые варьируются от 2 до 16 дней. Следовательно, письмо, содержащее требование, будет получено адресатом лишь по истечении 3 дней после его отправки сотрудником следственного органа или органа дознания, что автоматически вызывает необходимость продления периода проверки сообщения о преступлении минимально до 10 суток.

Одним из важнейших аспектов процессуальной деятельности, ставящих под сомнение объективность установленных законодателем сроков для проведения проверки на этапе проверки сообщения о преступлении, является

⁴²⁹ Федеральный закон от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 03.01.2011. № 1. Ст. 15.

⁴³⁰ Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» // Собрание законодательства РФ. 14.02.2011. № 7. Ст. 900.

предоставленное ч. 1 ст. 144 УПК РФ право дознавателя, следователя «назначать судебную экспертизу, принимать участие в ее производстве и получать заключение эксперта в разумный срок». Дело в том, что «ход производства судебной экспертизы зависит от ее вида и сложности проведения, количества исследуемых объектов»⁴³¹, в связи с чем законодатель устанавливает достаточно длительный срок проведения рассматриваемой экспертизы – около 15 суток с возможным продлением. Следовательно, при необходимости проведения экспертизы, сотрудникам следственных органов и органов дознания во многих случаях придется обращаться к прокурору с целью продления срока указанной проверки до 30 суток.

Установленная правовая коллизия между нормами УПК РФ с актами специального законодательства влечет за собой неизбежную волокиту при осуществлении проверки сообщения о преступлении, принятие уполномоченными на ее проведение лицами преждевременных, необоснованных решений, влекущих нарушение принципа разумности сроков уголовного производства, либо вовсе искусственное затягивание указанной проверки. В связи с этим, представляется необходимым внести соответствующие изменения в главный уголовно-процессуальный закон нашей страны, которые бы учитывали специфику проведения проверок сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях, требующих привлечения большого количества ресурсов в виде различных процессуальных действий, а, следовательно, и увеличенной продолжительности сроков осуществления данной проверки.

Освобождение от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием

Иванникова Виктория Александровна,

⁴³¹ Шараева, Я. А. Организационные вопросы назначения и производства судебных экспертиз в уголовном процессе / Я. А. Шараева // Юристъ-правоведъ. № 4 (95). С. 98.

Аннотация. В данной статье рассматриваются вопросы освобождения от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием и возникающие в связи с этим вопросы правоприменения. Формируются выводы и предложения по совершенствованию данной правовой сферы.

Ключевые слова: деятельное раскаяние, уголовная ответственность, освобождение от уголовной ответственности, лицо, привлекаемое к уголовной ответственности, потерпевший.

Актуальность данной работы заключается в том, что благодаря освещаемым ею вопросам предпринимается попытка решения такой важной проблемы, как применение института освобождения от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием, который закреплен законодательно, но практически никогда не применяется, а если и применяется, то правоприменитель порой не знает, как поступить в той или иной ситуации из-за недостаточно проработанной правовой базы.

Реформа уголовного и уголовно-процессуального законодательства внесла значительные изменения в содержание института освобождения от уголовной ответственности в целом и института деятельного раскаяния в частности. Данный институт представляется сравнительно новым в праве России и в общем виде он закреплен в ст. 75 Уголовного кодекса Российской Федерации «Освобождение от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием» и ст. 28 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации «Прекращение уголовного преследования в связи с деятельным раскаянием». Из названия статей видно, что они посвящены одному юридическому явлению. Уголовный кодекс предусматривает деятельное раскаяние как основание для прекращения уголовного преследования, Уголовно-процессуальный кодекс – определяет порядок прекращения. Вместе с тем, введение в российскую правоприменительную практику института

деятельного раскаяния выявило и ряд проблем, требующих своего изучения и разрешения. С точки зрения законодательной техники нормы об освобождении от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием оформлены так, что без дополнительных комментариев и разъяснений невозможно обеспечить их единообразное применение.

Термин «деятельное раскаяние» до сих пор не имеет единого понятия и законодательного закрепления. Существует множество суждений ученых, предлагающих свои формулировки понятия деятельного раскаяния.

По мнению Е.Л. Забарчука, под деятельным раскаянием необходимо понимать предусмотренные уголовным законом общественно полезные, активные, добровольные действия лица, совершившего преступление, выразившиеся в конкретных формах, сочетание которых дает вывод об утрате лицом общественной опасности либо ее снижении.⁴³²

Иной точки зрения придерживаются такие авторы как Р.А. Сабитов, В.А. Кушнарёв. Они полагают, что деятельное раскаяние должно основываться на психологической сущности лица, чистосердечности и искренности, признании вины в содеянном.⁴³³

Если обратиться к толковому словарю С.И. Ожегова, то можно обнаружить, что под словом «деятельный» понимается живой и энергичный, активно действующий. А слово «раскаяние» определяется как чувство сожаления по поводу своего поступка, проступка.⁴³⁴

Поэтому представляется, что необходимо разработать единое определение данного понятия и закрепить его в ч. 1 ст. 75 УК РФ.

⁴³² Забарчук Е.Л. Деятельное раскаяние в уголовном праве: вопросы теории и практики. Диссертация к.ю.н. – М., 2006. – С. 8.

⁴³³ Кушнарёв В.А. Деятельное раскаяние в уголовном праве: монография. – Омск: Омский институт (филиал) РГТЭУ, 2010. – С. 206.

⁴³⁴ Ожегов С.И. Словарь русского языка // Мир и образование, ОНИКС, Москва – 2005. – С. 206, 871.

Также дискуссионными представляются вопросы об основаниях и условиях освобождения от уголовной ответственности при деятельном раскаянии. Данная норма содержит закрытый перечень оснований и условий, при выполнении которых суд, прокурор, а также следователь и орган дознания с согласия прокурора вправе принимать решения об освобождении от уголовной ответственности: 1) добровольно явиться с повинной; 2) способствовать раскрытию преступления; 3) возместить причиненный ущерб или иным образом загладить вред, причиненный в результате преступления.

Однако перечисленных оснований еще недостаточно для освобождения от уголовной ответственности. Законодатель предусматривает еще два условия, при соблюдении которых правоприменитель вправе решать вопрос об освобождении от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием. Это следующие условия: 1) преступление должно быть совершено лицом впервые; 2) совершенное преступление должно относиться к категории небольшой или средней тяжести.

В литературе отмечается, что «два или несколько признаков деятельного раскаяния должны рассматриваться в совокупности, их единстве, взаимосвязи и взаимообусловленности. Наличие лишь одного из них понимается уже не как деятельное раскаяние, а как отдельное, смягчающее ответственность обстоятельство»⁴³⁵.

Поэтому должно представляться допустимым освобождение от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием в случае объективной невозможности лица, привлекаемого к уголовной ответственности выполнить некоторые положительные постпреступные действия.

Нормы, которые содержатся в ст. 28 УПК РФ и ст. 75 УК РФ, образуют сочетание из элементов, образующих отдельные разновидности деятельного раскаяния. Однако, следует иметь ввиду, что в некоторых случаях правила ч. 2

⁴³⁵ Савкин А.В. Деятельное раскаяние – свобода от ответственности // Российская юстиция. – 1997. - № 12. – С. 35.

ст. 75 УК РФ не согласуются с нормами, регламентирующими порядок освобождения от уголовной ответственности по специальным основаниям, предусмотренным нормами Особенной части УК РФ. Органам, ведущим процесс, при принятии решения о прекращении уголовного дела в связи с деятельным раскаянием по специальным основаниям, следует руководствоваться общими положениями о том, что все сомнения толкуются в пользу обвиняемого. Поэтому в случае коллизии норм права должен быть выбран такой правовой режим прекращения дела, который наиболее благоприятен для обвиняемого.

Деятельное раскаяние должно служить побудительным мотивом для лица, совершившего общественно опасное деяние, а с другой стороны, у него должна быть гарантия безусловного выполнения правоприменителем своей обязанности по прекращению в отношении него уголовного преследования и исключения уголовной ответственности в случаях, предусмотренных законом. Однако, когда речь идет о порядке прекращения уголовного преследования, предусмотренного ч. 1 ст. 28 УПК РФ, не всегда можно говорить именно об освобождении от уголовной ответственности, поскольку компетентный государственный орган по своему усмотрению определяет как саму возможность прекращения уголовного преследования (или его продолжение), так и набор условий, которыми будет обставлено принятие решения о прекращении уголовного преследования.

**Сравнительно-правовой анализ требований предъявляемых к
адвокату и нотариусу в Российской Федерации.**

*Атасян Анна Арамовна,
Воронина Екатерина Алексеевна,
студенты Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация: Адвокатура в любом цивилизованном государстве играет достаточно значительную роль как в отношениях внутри общества при разрешении спорных либо потенциально спорных ситуаций, так и в отношениях между обществом и властными институтами, к числу которых относятся правоохранительные органы и суд. Соответственно, требования к претендентам, желающим приобрести статус адвоката, предъявляемые законодателем, а в его лице обществом, должны быть достаточно высокими. В настоящей статье рассматриваются отдельные вопросы, связанные с приобретением статуса адвоката и нотариуса.

Ключевые слова: адвокат, нотариус, претендент, возраст, стажировка, высшее образование, гражданство.

Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»⁴³⁶ устанавливает правовой статус адвоката. Несмотря на наличие данного закона, вопросы адвокатуры как института гражданского общества являются достаточно дискуссионными. Правозащитная юридическая деятельность в качестве адвоката начинается исключительно после приобретения претендентом статуса. Для того чтобы получить статус адвоката в Российской Федерации, и реализовать себя в правозащитной деятельности, претендент должен соответствовать требованиям, предъявляемым Законом об адвокатуре.

По своему социально-экономическому содержанию нотариальная деятельность близка к деятельности адвокатской, поскольку также представляет собой профессиональную деятельность по оказанию юридических услуг⁴³⁷. Нотариальная деятельность вполне совместима с легальным определением адвокатской деятельности, так как и адвокаты, и нотариусы руководствуются в своей деятельности задачами защиты прав, свобод и интересов своих клиентов и также содействуют обеспечению доступа к правосудию.

⁴³⁶ Федеральный Закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» № 63-ФЗ от 31.05.2002 года (в ред. от 31.07.2020, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022) // СЗ РФ, 2002. – № 23. – Ст. 2102. Далее по тексту закон об адвокатуре

⁴³⁷ Денисова Н.Э. Нотариат в Российской Федерации: Учеб. — М.: Проспект, 2003. С. 11.

Помимо задач у адвоката и нотариуса есть схожие требования, предъявляемые к кандидатам.

Одним из первых требований, предъявляемых к нотариусу, является возрастной ценз - достижение возраста двадцати пяти лет, но не старше семидесяти пяти лет. Закон об адвокатуре не содержит ограничений, связанных с возрастом претендентов на приобретение статуса адвоката.

По нашему мнению, необходимо установление нижнего возрастного предела для лиц, желающих получить статус адвоката, — 25 лет. Установление нижнего возрастного ценза будет способствовать повышению статуса адвоката в обществе и станет дополнительной гарантией получения его доверителями квалифицированной юридической помощи.

Следующим требованием, предъявляемым к адвокату установленным в п.1 ст.9 Закона об адвокатуре является требование – иметь стаж работы по юридической специальности не менее двух лет либо пройти стажировку в адвокатском образовании. Данное требование можно наблюдать и в законодательстве о нотариате⁴³⁸, а именно пп.2 абз.1 ст.2, который закрепляет, что нотариусом может быть признан гражданин, имеющий стаж работы по юридической специальности не менее чем пять лет. Для нотариуса стажировка является обязательной, ее срок составляет 1 год, а в некоторых случаях 6 месяцев, это подтверждается ст. 19 законодательства о нотариате.

Мы считаем целесообразным закрепить обязательное прохождение стажировки претендентов на статус адвоката.

В законодательстве о нотариате в п.2 ст.2 закреплено положение о том, что лицо, имеющее гражданство (подданство) иностранного государства или иностранных государств, не может претендовать на получение статуса нотариуса. В законе об адвокатуре в п. 6 ст. 9 напротив допускается

⁴³⁸ "Основы законодательства Российской Федерации о нотариате" (утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1) (ред. от 26.03.2022). Далее по тексту законодательство о нотариате.

приобретение статуса адвоката иностранными гражданами и лица без гражданства. По нашему мнению, необходимо ввести ограничение в получение статуса адвоката РФ для иностранных граждан и лиц без гражданства, так как такие лица не имеют гражданства РФ и соответственно не имеют правовую связь лица с Российской Федерацией, выражающуюся в совокупности их взаимных прав и обязанностей⁴³⁹. Такое положение не будет порождать дискриминационные начала, так как для адвокатов иностранного государства в законе об адвокатуре в п. 2 статьи 6 предусматривается механизм участия иностранных адвокатов на территории РФ.

Подводя итог проведенному анализу требований, предъявляемых к адвокату РФ, в сравнении с требованиями, предъявляемые к нотариусу РФ, мы считаем необходимым внести изменения в действующую редакцию статьи 9 ФЗ об адвокатуре.

⁴³⁹ Федеральный закон от 31.05.2002 №62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» //СЗ РФ, 2002. – № 22. – Ст. 2031.

Секция «Финансовое право»

Правовое регулирование краудфандинга в России

*Коптлеуова Аида Нурлыбековна, Жилкина Елена Андреевна
студентки Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА). г.Оренбург*

Аннотация. Статья посвящена анализу основных положений, касающихся правового регулирования краудфандинга в Российской Федерации. Авторами обозначены проблемы в сфере регулирования данного института, решение которых устранил правовую неопределенность в сфере коллективного финансирования.

Ключевые слова: краудфандинг, коллективное финансирование, инвестирование, краудлендинг, краудинвестинг.

В эпоху цифровой экономики одним из драйверов ее развития является краудфандинг. В соответствии с общепринятым определением, данный термин понимают как коллективное сотрудничество физических лиц, которые добровольно объединяют свои денежные средства и (или) другие ресурсы вместе, как правило, через Интернет, чтобы поддержать инициативы, усилия и проекты других людей или организаций.

Субъектами краудфандинга выступают: инвестор (спонсор), представляющий средства, реципиент (искатели капитала), который является инициатором проекта. Кроме того, субъектом также выступает посредник,

которым является оператор сервиса, с помощью которого инвестор получает информацию о потребности реципиента в финансировании его проекта.

В науке различают пять моделей краудфандинга в зависимости от вида вознаграждения инвестора: благотворительная, условно-возвратная, предварительного приобретения, краудлендинг, краудинвестинг.

Краудфандинг является составной частью электронной комиссии, которая представляет собой совокупность отношений по заключению сделок с помощью специально предназначенных для этого средств (ИКТ, специализированные сайты, мобильные приложения)⁴⁴⁰.

До недавнего времени краудфандинг рассматривался в России в качестве альтернативного источника финансирования проектов субъектов малого и среднего предпринимательства на первых этапах их развития. Однако с принятием Федерального закона от 02.08.2019 г. №259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁴⁴¹ институт коллективного финансирования стал самостоятельным и на данный момент способствует мобилизации значительных средств в виде инвестиций в экономику.

Закон в ст.3 устанавливает, что деятельность по организации привлечения инвестиций осуществляется на основании договоров об оказании услуг по привлечению инвестиций и договоров об оказании услуг по содействию в инвестировании.

Анализируя данный Закон, можно выделить его положительные стороны. Так, услуги по организации краудфандинга предоставляются одновременно на

⁴⁴⁰Чиркова Е.В. Краудфандинг: новый способ привлечения инвестиций. Развитие краудфандинга в России на основе международной практики // Символ науки. - 2020. - №5. - С. 116-119.

⁴⁴¹Федеральный закон от 08.08.2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (последняя редакция). URL: <http://www.consultant.ru>(дата обращения: 18.03.2022).

основании двух договоров: договор об оказании услуг по привлечению инвестиции, заключенный между оператором инвестиционной платформы и лицом, привлекающим инвестиции, и договор об оказании услуг по содействию в инвестировании, заключенный между оператором инвестиционной платформы и инвестором.

Так же стоит отметить, что одна из целей Закона - защита потенциальных инвесторов. Так, инвесторы имеют право получать подробную информацию о проекте финансирования, кроме того, инвесторы обладают правом на получение дополнительной защиты по возврату денежных средств в ситуациях, когда проект не собирает минимальный объем денежных средств в течение срока действия инвестиционного предложения. Кроме того, законодатель предусмотрел ограничения по объему возможных вложений в проекты для неквалифицированных инвесторов.

Однако Федеральный закон обходит стороной ряд ключевых моментов. Например, в нем не урегулирован порядок работы с иностранными краудфандинговыми проектами. В ст. 2 Закона содержится лишь упоминание, что лицом, привлекающим инвестиции, может быть российское юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, но не указан запрет приобретения цифровых прав у иностранных лиц, следовательно, присутствует неточность и неясность в понимании текста федерального закона.

Кроме того, исходя из определения инвестиций, дефиниция, которого приведена в тексте федерального закона, можно сделать вывод, что правовое регулирование осуществляется исключительно по модели краудинвестинга и краудлендинга, то есть за рамками правового регулирования остались иные модели краудфандинга. Целесообразным решением является устранение

данного правового пробела, путем его урегулирования на законодательном уровне ⁴⁴².

Таким образом, можно сделать вывод о том, что краудфандинг - это договор оказания услуг, который заключается между лицом, привлекающим инвестиции и оператором инвестиционной платформы, а также который заключается между инвестором и оператором инвестиционной платформы. Развитие коллективного финансирования имеет своей целью повышение конкуренции в финансовом секторе и, следовательно, повышение доступности инвестиций для бизнеса, что приведет к увеличению темпа экономического роста и повышению благосостояния граждан.

Актуальные проблемы личной финансовой безопасности

*Карханина Жанна Дмитриевна, Кручинина Светлана Александровна,
студентки Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В данный момент существующий уровень независимости финансовой системы России не позволяет говорить об устойчивом положении личной безопасности гражданина. Ввиду нестабильной экономической ситуации граждане не могут рационально сформировать свои траты и поступления денежных ресурсов. Формирование сбережений с целью планирования реализации в будущем финансовых задач для многих граждан остается невозможным. Высокая закредитованность населения, активное распространение мошенничества и сравнительно низкий уровень финансовой грамотности ведет к угрозе личной финансовой безопасности.

Ключевые слова: личная финансовая безопасность, финансовая грамотность, мошенничество.

Вопросы финансовой грамотности населения на сегодняшний день стали особенно актуальными для большинства государств, поскольку наблюдается значительное расширение использования финансовых услуг, усложнение, а

⁴⁴²Приоритеты развития краудфандинга в России // КиберЛенинка URL: <https://cyberleninka.ru/> (дата обращения: 18.03.2022).

также появление новых и сложных для понимания финансовых инструментов. Обеспечение личной финансовой безопасности становится важным фактором экономического благополучия людей⁴⁴³.

В Стратегии государственной политики Российской Федерации в области защиты прав потребителей⁴⁴⁴ подчеркивается необходимость обеспечения права потребителей на просвещение и получение новых и важных знаний в сфере управления личными финансами. Особый акцент делается и на необходимости создания эффективных механизмов противодействия трансграничной мошеннической коммерческой практике, затрагивающей интересы потребителей.

В настоящее время существуют определенные дестабилизирующие факторы, которые влияют на уровень личной финансовой безопасности. К таковым можно отнести: низкий уровень занятости населения, усиление имущественной дифференциации, различия в экономической состоятельности регионов, рост кредитной зависимости, который вытекает из доступности и распространенности данного инструмента⁴⁴⁵. Анализ совокупности выявленных категорий позволяет сделать вывод о том, что личная финансовая безопасность – это не абстрактная категория, а результат устоявшихся социально-экономических отношений вокруг отдельно взятого индивида. По большей мере, личная финансовая безопасность зависит от приведения в исполнение государством взятых на себя обязательств по борьбе с угрозами и поддержанию высокого уровня финансовой безопасности в стране⁴⁴⁶.

⁴⁴³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.09.2017 № 2039-р «Об утверждении Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 - 2023 годы» // СЗ РФ. 2017. № 40. Ст. 5894.

⁴⁴⁴ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.08.2017 № 1837-р «Об утверждении Стратегии государственной политики Российской Федерации в области защиты прав потребителей на период до 2030 года» // СЗ РФ. 2017. № 37. Ст. 5543.

⁴⁴⁵ Голубых Ю. Н. Финансовая грамотность – актуальная тема для Банка России и для вуза // Вестник Волго-Вятского ГУ Банка России. № 1. 2017. - С. 36.

⁴⁴⁶ Каранина Е.В. Финансовая безопасность (на уровне государства, региона, организации, личности) – Монография. – Киров, 2015 – С.179.

Актуальной проблемой финансовой безопасности личности является активно процветающее мошенничество с банковскими картами, являющимися удобным инструментом для повседневных расчетов. Поскольку осуществить взлом банковской системы безопасности на практике довольно сложно, мошенники пытаются любыми способами заполучить сведения о карте у самого держателя. Ввиду низкой финансовой грамотности населения, сделать это зачастую оказывается достаточно легко. Еще более распространены различные виды интернет-мошенничества, которые осуществляются, к примеру, посредством фишинга, покупок через интернет, выигрышей и т.д.

Также остро стоит проблема финансовых пирамид, уникальность которых проявляется в способности маскироваться под различные организации. Суть данного механизма состоит в том, что вкладчик вносит свои денежные средства, а затем приглашает в финансовую пирамиду новых инвесторов, за счет которых и получает прибыль. Но, стоит помнить, что привлекать новых инвесторов вечно невозможно, в определенный момент наступает крах финансовой пирамиды, после чего большое количество людей остается без денежных средств.

Прежде всего, в вопросах личной безопасности необходимо осознавать риски, которым вы подвержены, и принимать меры по их устранению. При этом, повышение финансовой грамотности населения является приоритетной задачей для развития государства на современном этапе, так как будет способствовать росту сбережений среди домохозяйств, а, следовательно, увеличивать предпосылки для роста инвестиций, стимулирования реального сектора экономики и развития финансовой устойчивости государства⁴⁴⁷. Таким образом, очевидная необходимость повышения уровня и качества жизни россиян, развитие человеческого капитала становятся доминирующим требованием развития государства.

⁴⁴⁷ Дмитриева О.Ю. Основные направления повышения финансовой грамотности населения в Российской Федерации // Вестник Казанского ГАУ. № 2(36). 2015. - С. 15.

Безопасность дистанционного банковского обслуживания

*Галахова Анна Олеговна, Горбунова Елизавета Александровна,
студентки Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В данной статье анализируется проблема информационной безопасности систем дистанционного банковского обслуживания. Сфере требуются изменения в связи с неэффективностью некоторых средств безопасности и участвовавшими случаями мошенничества.

Ключевые слова: Информационная безопасность, технологии безопасности, дистанционное банковское обслуживание.

В последнее время в СМИ часто встречаются заголовки, касающиеся новых способов интернет-мошенничества в банковской сфере. Для предотвращения подобных преступлений специалистами разрабатываются особые технологии, которые позволяют обезопасить дистанционное банковское обслуживание. Под термином дистанционного банковского обслуживания (ДБО) понимается комплекс систем взаимодействия клиента и банка по оказанию услуг через удаленной передаче распоряжений клиентов (без визита в офис), с использованием различных каналов связи⁴⁴⁸.

Информационная безопасность в системах «банк – клиент» осуществляется несколькими видами: те, что отвечают за безопасность и контроль входа в ДБО, и те, что отвечают за безопасность совершения операций после входа в систему⁴⁴⁹.

В первом случае используются такие способы, как:

⁴⁴⁸Валенцева, Н. И. Банковская система в современной экономике: учеб. пособие / Н. И. Валенцева [и др.]; под ред. О. И. Лаврушина. – М.: Юрайт, 2012. – 360 с

⁴⁴⁹ Сиротский А.А. Информационная безопасность систем дистанционного банковского обслуживания. // сборник научных трудов XI Международной научно-практической конференции: в 4-х томах. 2014. С. 101-105.

- вход в систему посредством ввода символьных логина и пароля;
- вход в систему посредством ввода уникального одноразового кода, получаемого от банка на мобильный телефон при запросе на вход.

Во втором банки практикуют такие технологии, как:

- принятие заявки посредством ввода уникального одноразового кода, получаемого клиентом от банка на мобильный телефон;
- принятие заявки на совершение банковской операции только после ввода уникального одноразового кода, имеющегося у клиента, и получаемого клиентом от банка на твёрдом носителе только в офисе банка;
- принятие заявки на совершение банковской операции только при наличии электронного ключа, вставляемого в USB-порт компьютера.

Если не углубляться в изучение данной темы, то может показаться, что данных мер безопасности достаточно. Однако с каждым годом статистика интернет-мошенничества не становится меньше. Конечно, важную роль играет человеческий фактор, когда клиент вступает сам в контакт с преступником, находясь в заблуждении. Но и сами мошенники не остаются без дела, они придумывают все больше новых способов обмана, создают сайты, через которые получают данные карт, получают удаленный доступ к компьютеру клиента банка через внедрение компьютерный вирус, используют программы для запоминания нажатий клавиатуры и компьютерной мыши.

Именно для повышения уровня защищенности от подобных атак необходимо использовать более усложненные технологии, например:

- введение второго канала информационного обмена по сети сотовой связи;
- введение дуплексного режима обмена информацией по сети сотовой связи.

Введение дополнительных этапов в процедуру авторизации и расширение схемы информационного взаимодействия ДБО банка с клиентом позволит повысить общий уровень защищённости системы от несанкционированного доступа со стороны злоумышленников и криминальных посягательств.

Влияние поправок в Конституцию РФ на финансовую деятельность Российской Федерации

*Котова Виктория Максимовна,
Франц Олеся Викторовна*
*студентки Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматриваются поправки в Конституцию РФ в контексте их влияния на финансовую деятельность Российской Федерации. На основании анализа выявлены как положительные, так и отрицательные черты действующей Конституции РФ на финансовую систему государства.

Ключевые слова: Конституция РФ, финансовая деятельность государства, поправки, финансовая система, финансовые правоотношения.

Правовой основой финансовой деятельности государства и местного самоуправления в Российской Федерации являются различные нормативные правовые акты. Основное место в иерархии источников финансового права занимает Конституция Российской Федерации, являясь основой регулирования финансовых отношений. Она, является основным Законом государства, особым нормативным правовым актом, имеющим высшую юридическую силу и распространяющим свое действие на всю территорию Российской Федерации.

Однако не все авторы согласны с тем, что Конституция РФ является источником финансового права, как отрасли, так как включает в себя

множество социальных норм. Н. И. Паукова⁴⁵⁰ выражает противоречивую позицию о «Непризнании Конституции РФ источником финансового права», ссылаясь на мнение Н. И. Химичевой⁴⁵¹. На наш взгляд данная позиция представляется абсолютно не верной, так как действующая Конституция РФ закрепляет множество норм, регулирующих прежде всего финансовую деятельность государства, что также находит «отражение» в правовой доктрине в области финансового права.

4 июля 2020 года вступили в законную силу изменения в Конституцию РФ, которые вместили в себя не только новые актуализированные социальные гарантии, отвечающие ценностям, существующим в современном обществе, но и закрепили положения, касающиеся развития финансово-экономической системы. Перейдем к более подробному рассмотрению новых норм Конституции РФ, непосредственно затрагивающих финансовые правоотношения.

Стоит рассмотреть такие поправки, связанные с бюджетной и финансовой политикой, как дополнительные гарантии социально-экономических прав граждан. Так в ст. 75 Конституции РФ закреплены новые пункты 5 и 6 где указано, что государством должен гарантироваться минимальный размер оплаты труда не ниже величины прожиточного минимума, и индексация пенсий не реже 1 раза в год. Рассматривая данные «новшества» стоит сказать, что ранее такие положения уже были закреплены в законодательстве, например, в ст. 25 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Так, по мнению Болдырева О. Ю. «Нормы уже имеющиеся в законодательстве могут вырабатываться размерами прожиточного минимума и пенсий, дальнейшим повышением пенсионного возраста». Таким образом, на наш взгляд вышеизложенное указывает на то, что закрепленные ныне в п. п. 5, 6 ст. 75 Конституции РФ нормы уже не новы. А

⁴⁵⁰ Паукова Н.И. Особое место Конституции РФ в системе источников финансового права // – Символ науки, право. – 2020. – С. 35-36.

⁴⁵¹ Финансовое право: Учебник / под ред. Н.И. Химичевой. – М.: Юрист, 2000. – С. 322.

учитывая пенсионную реформу и повышение с 2019 года пенсионного возраста, и вовсе являются не актуальными.

То есть наряду с новшествами, нынешний тест Конституции РФ имеет и ряд проблем. Так, п. 2 ст. 75 Конституции РФ закрепляет основные функции Центрального банка Российской Федерации, а именно защита и обеспечение устойчивости рубля. Однако в 2014 году в РФ «обвалился рубль», произошла его девальвация, что в целом свидетельствует о невыполнении ЦБ РФ своих функций⁴⁵². Руководство ЦБ РФ ответственности за это не понесло, что говорит о несовершенстве норм действующего законодательства. На наш взгляд данная проблема обуславливается тем, что в настоящее время ЦБ РФ, являясь высшей финансово-экономической властью, не обладает четким правовым статусом, так как не назван среди органов государственной власти, закрепленных в ст. 11 Конституции РФ. Ведь, если обратиться к ст. 7 Федерального закона «О Центральном Банке Российской Федерации (Банке России)»⁴⁵³ обладает исключительными полномочиями по принятию нормативных правовых актов и т. д. На данный момент поправки в Конституцию РФ лишь закрепили «особый» статус ЦБ РФ, позволив Правительству РФ приобрести обыкновенные акции ПАО «Сбербанк России»⁴⁵⁴.

На основании анализа поправок действующей Конституции, вышеизложенное позволяет нам сделать вывод о том, что действующая Конституция РФ, является основным источником финансового права, как отрасли, базисом финансовой деятельности государства, который имеет как

⁴⁵²Секрет девальвации: почему в 2014 году обвалился рубль // Forbes. –URL: <https://www.forbes.ru/obshchestvo/375387-sekret-devalvacii-pochemu-v-2014-goduobvalilsya-rubl> (дата обращения: 02.04.2022)

⁴⁵³ О Центральном Банке Российской Федерации (Банке России): Федеральный закон от 10.07.2002 №86-ФЗ // Собрание законодательства РФ. –2002. –№28. –Ст. 2790.

⁴⁵⁴ О приобретении Правительством Российской Федерации у Центрального банка Российской Федерации обыкновенных акций публичного акционерного общества «Сбербанк России» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации: Федеральный закон от 18.03.2020 № 50-ФЗ. –URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202003180026> (дата обращения: 02.04.2022).

положительные, так и отрицательные черты. Во-первых, положительным моментом является закрепление в Конституции РФ запрета на открытие вкладов, хранение денежных средств и т. д. для конкретных лиц, что в целом оказывает положительное влияние на антикоррупционную деятельность государства. Во-вторых, действующая пенсионная реформа обезличивает поправки, внесенные в п. п. 5 и 6 ст. 75 Конституции РФ. В-третьих, требуется внесение поправок, конкретизирующих статус ЦБ РФ, как органа государственной власти закрепив его в ст. 11 Конституции РФ и определив его место в системе разделения властей.

Публичные деликты в римском праве

Масимова Джамия Яшаркызы
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е.Кутафина (МГЮА), г.Оренбург

Аннотация: В данной статье рассматривается проблема определения уголовных преступлений и наказаний в классический период римского права.

Ключевые слова: публичный деликт, классический период римского права, уголовная квалификация, наказания, уголовные преступления.

Данная тема безусловно является актуальной и значимой для всего уголовного законодательства.

Цель данной работы - проанализировать законодательство, определяющее положение преступника, а также наказания, применяемые к нему, которое существовало в римском праве классического и постклассического периодов.

Необходимо отметить, что уголовная юстиция и уголовное право Древнего Рима развивались собственным путем, почти не взаимодействуя с изменениями, которые происходили в сфере частного права и общего судопроизводства. По большей части это происходило потому, что основным источником римского уголовного права стали законы (в виде постановлений

народных собраний, сенатус-консультов, императорских конституций); значимые для частного права преторская юстиция и юриспруденция оказали на сферу уголовного правоприменения небольшое влияние.

Римское право классического периода не дает определения понятию «преступление». В соответствии с действующим УК РФ преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное настоящим Кодексом под угрозой наказания.

В состав преступления входят: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона. Составляющей субъективной стороны является вина. Виновным в преступлении признается лицо, совершившее деяние умышленно или по неосторожности. И хотя римская юриспруденция совсем мало занималась разработкой проблем уголовного права, а также системным анализом деяний, которые считались преступными, все-таки римское право классического периода решило ряд вопросов общей части уголовного права, к примеру, о субъективной стороне преступления.

В конце республики становится более широким круг действий, которые подпадали под *delicta publica*. Из-за того, что обостряются классовые и сословные разногласия, расширяется и усиливается карательная деятельность государства, а также детализируются некоторые виды преступлений. *Delicta publica* с течением времени стали называться преступлениями. Однако в Риме не было создано уголовного кодекса, соответственно, не было и исчерпывающего перечня преступлений. При определении тех действий, которые считались уголовно-наказуемыми, учитывалось усмотрение должностных лиц и императоров.

Основными объектами преступления в римском праве являлись государство, собственность, личность, религия и другие. Таким образом, можно выделить такие преступные деяния как преступления против государства (заговор с целью изменения формы государственного строя, дезертирство,

выдача римского гражданина врагу, подстрекательство врага римского народа к нападению на Рим), преступления против собственности (посягательство на целостность общественных зданий, строений, гробниц), преступления против религии (посягательство на порядок, установленный для государственной церкви, колдовство, волшебство) и другие.

Если действие признавалось уголовно наказуемым, то ставился юридический вопрос о наложении на лицо уголовного наказания — роена.

Система наказаний исходила из принципа неопределенности: конкретный вид и размер наказания зависел от усмотрения судей. Главной целью наказания было не возмездие, а запугивание, и поэтому на первый план вышли наказания, которые рассчитывались на причинение виновному максимальных физических страданий.

В римском праве была выработана довольно обширная система наказаний. Данные наказания можно разделить на две большие группы:

- тяжкие, называемые капиталиями (наказания, которые касались жизни);
- все иные, в том числе штрафы и телесные наказания в виде битья розгами, палками, кнутом и др.

Римское право не признавало такой вид наказания как тюремное заключение, но при этом в Риме существовали карцеры.

Финансовый контроль в сфере публичных финансов

*Глубокая Инна Игоревна,
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е.Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Существуют различные виды понятия финансового контроля, но большинство авторов, сходятся во мнении, что финансовый контроль — это

характерные действия уполномоченных субъектов по контролю соблюдения правильности и эффективности финансовой деятельности в сфере образования, распределения и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств. Финансовый контроль осуществляется органами государственной власти и управления, а также специальными контрольными органами на основе проверок, обследований, ревизий в целях проверки законности и целесообразности действий государства и хозяйствующих субъектов в процессе образования, распределения и использования денежных фондов⁴⁵⁵.

Данная тема является достаточно актуальной на сегодняшний день, поскольку как форма реализации контрольной функции финансов, финансовый контроль необходим в любом обществе, основанном на товарно-денежных отношениях. В странах с рыночной экономикой роль финансового контроля особенно велика, так как важнейшим направлением деятельности субъектов хозяйствования при обязательном соблюдении установленных норм права становится повышение ее эффективности. Итогом финансового контроля может являться увольнение должностных лиц, а также могут быть ликвидированы организации, которые, по мнению органов, проводивших данный контроль являются бесперспективными. Поэтому, можно сделать вывод о том, что данные мероприятия напрямую затрагивают права и законные интересы человека.

Организация государством финансового контроля посредством придания ему правовой формы, а также создание соответствующих организационных структур, является средством достижения и установления в обществе правопорядка. С точки зрения целеполагания, в самом финансовом контроле возможно наличие других целей, средств их достижения и результатов.

⁴⁵⁵Саттарова Н.А. Некоторые вопросы финансового контроля при осуществлении государственных и муниципальных закупок // Юридический мир. 2014. №1. С. 56–60

Перед государственным финансовым контролем, для достижения целей, ставятся определенные задачи, а том числе: 1) проводится контроль за выполнением финансовых обязательств перед государством и муниципальными органами всеми субъектами финансовых правоотношений; 2) контроль правильности использования государственными и муниципальными учреждениями, организациями и предприятиями, находящихся в их хозяйственном ведении или оперативном управлении, бюджетных средств, банковских ссуд и т.д.; 3) контроль за соблюдением порядка совершения разного рода финансовых операций, расчетов, хранения денежных средств, названных ранее субъектами; 4) обнаружение внутренних резервов производства, более экономичного и эффективного использования материальных и денежных ресурсов. А также существует профилактическая задача, состоящая в предупреждении и предотвращении возможных нарушений финансового права и финансовой дисциплины.

Разрешение вышеупомянутых задач способствует, при соблюдении приоритетов создания демократического правового государства, обеспечению целенаправленного и эффективного пользования финансовыми средствами, снижению количества злоупотреблений и правонарушений, которые связаны с возникновением и расходом государственного имущества, улучшению общей экономической и социальной ситуации в Российской Федерации.

Важный экономический вес финансовый контроль, который поставлен в автономное состояние от администрации, обретает, если работа станет связана с работой законодательных органов власти. Это считается одним из основополагающих принципов организации денежного контроля⁴⁵⁶. При этом свобода контроля должна быть снабжена следующими положениями: а) финансовой самостоятельностью контрольного органа; б) более длительными

⁴⁵⁶Арабян К.К. Исследование классификационных признаков финансового контроля // Экономика, статистика и информатика. Вестник УМО. 2013. №1. С. 21–24.

по сравнению с парламентскими сроками полномочий руководителей органов контроля; в) закреплением в Конституции РФ их статуса⁴⁵⁷.

Общественные интересы в области финансового контроля состоят в удачной реализации экономической политической деятельности, действенном применении общественных финансовых ресурсов.

При проведении финансового контроля проверяются: во-первых, соблюдение установленного правопорядка в процессе экономической работы государственными и муниципальными органами, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами, гражданами; во-вторых, экономическая обоснованность и эффективность осуществляемых действий, соответствие их публичным интересам.

При проведении финансового контроля для осуществления публичных интересов следует установить скоординированную структуру государственного и иных видов финансового контроля и единую систему информационного обеспечения между субъектами финансового контроля, а также создать систему взаимосвязи и четкого разделения полномочий и ответственности между субъектами государственного финансового контроля в целях исключения повторений и параллелизма в работе и некоторые другие положения.

Увеличение роли государственного финансового контроля в настоящее время обусловлено потребностью высокоэффективного контроля за правильным и более совершенным расходованием государственных и муниципальных финансовых и материальных ресурсов.

Таким образом, выделение в законодательстве условий реализации публичных интересов в качестве основной цели осуществления финансового контроля является приоритетным в современных условиях.

⁴⁵⁷ Волков А.Ю., Волков М.А. О регулировании финансового контроля // Электронное научно-практическое периодическое издание «Экономика и социум». 2014. №2 (11).

Особенности функционирования международного валютного рынка

*Василенко Злата Дмитриевна, Янгурчина Диана Ришатовна,
студенты Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматривается проблема влияния сложившейся геополитической обстановки на функционирование международного валютного рынка, а также действия, предпринимаемые, государством по стабилизации российской экономики в рамках работы валютного рынка и его регулирования.

Ключевые слова: мировой валютный рынок, стабилизация экономики, валютное регулирование.

Международный валютный рынок представляет собой совокупность национальных валютных рынков, объединенных между собой различными способами и средствами коммуникаций, которые обеспечивают свободное передвижение валютных средств между ними.

Валютный рынок – связующее звено между национальными экономиками, он предоставляет необходимые валютные ценности для всех секторов финансового рынка и связывает их с зарубежными финансовыми рынками (участники национального финансового рынка могут разместить свои ресурсы или получить дополнительные ресурсы на иностранных рынках). Через валютный рынок реальный и непроемственный сектора экономики взаимодействуют с секторами экономик других стран (экспортно-импортные операции). Население, благодаря рынку валюты, получает возможность доступа к зарубежным рынкам товаров и услуг, делает сбережения и осуществляет валютные операции.

Международный валютный рынок функционирует в двух сферах – на валютной бирже и на межбанковском валютном рынке, на котором банки,

вступая во взаимоотношения, друг с другом и своими клиентами, минуют биржу.

Тормозят движение капитала: валютные ограничения, неравный доступ на валютный рынок для его участников, а также отсутствие информации об объемах интервенций центральных банков в реальном масштабе времени.⁴⁵⁸

Говоря о валютном рынке, в Российской Федерации в настоящий момент в связи со сложившейся обстановкой, были приняты дополнительные меры валютного регулирования. В соответствии с этим 18 марта 2022 г. был подписан Указ Президента РФ № 126 «О дополнительных временных мерах экономического характера по обеспечению финансовой стабильности Российской Федерации в сфере валютного регулирования».

Следует учитывать, что предложение на валютном рынке исходит от экспортеров, которые посредством предоставления своих товаров и услуг на международном рынке получают валютную выручку. С 28 февраля 2022 года указом Президента № 79 было введено ограничение, которое обязывает продавать 80 % валютной выручки по экспортным контрактам, предусматривающим реализацию товаров, услуг, работ и результатов интеллектуальной деятельности, включая исключительные права на них. По сути это означает, обязанность обменивать валюту на рубли. Из Указа также следует, что никаких исключений по виду валюты не предусмотрено. Кроме того, конвертации подлежит выручка, полученная в иностранной валюте любого вида.

В настоящее время рынок валюты крайне урезан, так как введен жесткий контроль по трансграничному движению капитала. Также наблюдается дисбаланс в сторону предложения валюты на Московской бирже.

⁴⁵⁸ Вавилов С.С. Фундаментальный анализ мировых валютных рынков. - М.: Феникс, 2014. С. 57.

Финансово-правовая ответственность как самостоятельный вид юридической ответственности

Лапочкин В. В.

*Студент Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

Аннотация. В статье исследуются вопросы отнесения финансово-правовой ответственности к самостоятельному виду юридической ответственности, рассматриваются ее позитивные и негативные аспекты, приводится авторское определение понятия финансово-правовой ответственности.

Ключевые слова: виды юридической ответственности, финансово-правовая ответственность, позитивная и негативная ответственность в финансовом праве.

В теории права принято выделять четыре вида юридической ответственности: уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную. Вместе с тем, ряд авторов предлагает выделять финансово-правовую ответственность. Это обусловлено наличием в финансовом праве собственного предмета, метода и его независимостью от других отраслей права, в том числе административного⁴⁵⁹.

Заслуживающим внимания представляются выделяемые в научной литературе критерии разграничения финансово-правовой ответственности от института административной ответственности, а именно:

1. Административная ответственность на федеральном уровне предусмотрена только Кодексом об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в то время как нормы финансово-правовой ответственности содержатся в различных законодательных актах (например, в Бюджетном

⁴⁵⁹ см.: Финансовое право: учебник / под ред. Н. И. Химичевой. М., 1996. С. 13; Карасева М. В. Финансовое право. Общая часть. М., 1999. С. 14; Финансовое право. Учебник / Под ред. Е. Ю. Грачевой, Г. П. Толстопятенко. М.: ООО «ТК Велби», 2003. С. 23–24; Советское финансовое право. Учебник / Бесчеревных В.В., Коган М.Л., Куфакова Н.А., Полонский Э.Г., и др.; Отв. ред.: Бесчеревных В.В., Цыпкин С.Д. - М.: Юрид. лит. 1982. С. 38-42.

кодексе Российской Федерации (глава 29, глава 30)⁴⁶⁰, в Налоговом кодексе Российской Федерации (глава 16)⁴⁶¹;ФЗ РФ "О валютном регулировании и валютном контроле"⁴⁶²; ФЗ РФ "О Центральном банке РФ (Банке России)"⁴⁶³, а также в других федеральных законах.

2. Различаются правовые основания наступления административной и финансово-правовой ответственности, в одном случае это административное правонарушение, а в другом - виновное нарушение норм финансового права.

3. Административная ответственность носит карательный характер, в то время как финансово-правовая ответственность носит восстановительный характер и направлена на компенсацию государству понесенных им потерь.

4. Перечень санкций административного права, установленный статьей 3.2 КоАП РФ, носит преимущественно личный характер (лишение специального права, предоставленного физическому лицу; дисквалификация; административное приостановление деятельности и др.). Меры финансово-правовой ответственности всегда носят имущественный характер (например, приостановление предоставления межбюджетных трансфертов при совершении бюджетных правонарушений).

5. Санкция административного права имеет более «гибкую» природу, это выражается в возможности замены наказания на более строгое. В финансово-правовой ответственности санкции строго фиксированные, то есть законодателем не предусмотрено ужесточение наказания.

6. В отличие от КоАП РФ, который предусматривает возможность освобождения лица от административной ответственности ввиду

⁴⁶⁰ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 17 июля 1998 года. № 195ФЗ (ред. от 29.11.2021).. URL: pravo.gov.ru (дата обращения: 05.03.2022).

⁴⁶¹ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 29.11.2021).. URL: pravo.gov.ru (дата обращения: 05.03.2022).

⁴⁶² Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле" от 10.12.2003 N 173-ФЗ (в ред. от 02.07.2021).URL: pravo.gov.ru (дата обращения: 05.03.2022).

⁴⁶³ Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" от 10.07.2002 N 86-ФЗ (в ред. от 28.11.2015). URL: pravo.gov.ru (дата обращения: 05.03.2022).

малозначительности содеянного, в налоговом законодательстве не закреплено освобождение от ответственности по данному основанию.

7. Различен субъектный состав органов, осуществляющих полномочия по назначению наказаний. Так, применять финансово-правовые санкции вправе ЦБ РФ, Федеральное казначейство, таможенные и налоговые органы, а также органы, исполняющие бюджеты субъектов РФ, местные бюджеты, органы государственных внебюджетных фондов. Применять же административные санкции, исходя из анализа Главы 32 КоАП РФ, многие из вышеперечисленных органов неуполномочены.

8. Отличаются сроки давности исполнения наказаний. Так, согласно статье 31.9 КоАП РФ постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если это постановление не было приведено в исполнение в течение двух лет со дня его вступления в законную силу. В соответствии со статьей 115 Налогового кодекса РФ давность взыскания налоговых санкций составляет 6 месяцев.

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод о том, что финансово-правовая ответственность - это самостоятельный вид юридической ответственности, возникающей вследствие нарушения норм финансового права и заключающейся в обязанности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, государственных и муниципальных органов, организаций и иных субъектов финансового права претерпеть неблагоприятные последствия имущественного характера, предусмотренные законодательством и обеспечиваемые возможностью государственного принуждения, с целью компенсации государству понесенных потерь.

Внедрение технологий SupTech и RegTech в осуществление банковского надзора Банком России.

*Терёшкина Юлия Витальевна, Лушкина Дарья Анатольевна
студентки Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е.Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматривается процесс внедрения инновационных технологий SupTech и RegTech в банковский надзор Банка России, анализируются соответствующие изменения в законодательстве, а также изучаются правовые режимы, вводимые Банком России для обеспечения функционирования данных технологий на российском финансовом рынке.

Ключевые слова: Банк России, банковский надзор, SupTech, RegTech, регулятивная песочница, код LEI.

В реалиях современного финансового рынка как никогда актуальна задача обеспечения стабильного функционирования банковской системы, контроль за выполнением которой в Российской Федерации осуществляет Центральный банк Российской Федерации (далее – Банк России)⁴⁶⁴.

Присматриваясь к опыту зарубежных стран, Банк России в Информационном письме от 16.02.2018 г. в качестве одного из ключевых направлений развития банковской системы обозначил необходимость внедрения новых цифровых технологий, в их числе – технологии RegTech и SupTech (п. 2)⁴⁶⁵.

RegTech (Regulatory Technology) представляет собой решение, которое предполагает использование организациями финансового сектора инновационных технологий для повышения эффективности исполнения ими требований регулятора, а также управления сопутствующими рисками.

SupTech (Supervisory Technology) – это инновационные технологии, которые используются самими регуляторами для повышения эффективности

⁴⁶⁴ Ст. 4 Федерального закона от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)». Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 28 (15 июля). Ст. 2790 (далее – Закон о банке России).

⁴⁶⁵ Информация Банка России от 16 февраля 2018 г. «Основные направления развития финансовых технологий на период 2018-2020 гг.» // URL: <https://cbr.ru> (дата обращения: 17.02.2022).

регулирования и надзора за участниками финансового рынка. Внедрение SupTech позволит регуляторам упростить административные процедуры по сбору и анализу отчетов регулируемых финансовых организаций⁴⁶⁶.

В целях внедрения инновационных технологий Банк России использует различные инструменты по их развитию на финансовом рынке. На данной стадии внедрения SupTech- и RegTech-решения проходят тестирование в рамках запущенной Банком России в апреле 2018 года регулятивной «песочницы», проводится анализ выгод и затрат для выявления наиболее эффективных подходов реализации технологий на российском финансовом рынке.

Согласно разработанной в 2019 году «дорожной карте» в настоящий момент в рамках регулятивной «песочницы» проводятся тестирования по таким направлениям, как создание KYC-платформы («knowyourcustomer»), стресс-тестирования (киберучения) финансовых организаций, создание единого реестра залогов и другие⁴⁶⁷.

Другим инструментом внедрения инновационных технологий Банк России называет использование Единого кода юридических лиц (Legal Entity Identifier, LEI) – двадцатизначный буквенно-цифровой код, связанный с идентификационными данными юридического лица (название, адрес и т.д.).

Для регулятора использование кодов LEI может иметь положительный эффект при анализе концентрации рисков, связанных с деятельностью подотчётных организаций, позволит снизить издержки в связи с недостоверной информацией, поступающей от контрагентов, поскольку базы доступа кодов LEI являются общедоступными.

⁴⁶⁶ Broeders D., Prenio J. Innovative technology in financial supervision (suptech) – the experience of early users/Financial Stability Institute. – FSI Insights on policy implementation. 2018. № 9.

⁴⁶⁷ План мероприятий ("дорожная карта") в сфере SupTech и RegTech в Банке России. – Информация Банка России от 9.10.2019 г. // URL: <https://cbr.ru> (дата обращения: 17.02.2022).

Активно пути внедрения инновационных технологий Банк России начал искать с 2018 года. Вместе с тем данная тенденция нашла нормативное закрепление – Федеральным законом от 29.07.2018 № 263-ФЗ⁴⁶⁸ в Закон о Банке России была введена статья 73.1-1, которая закрепила возможность для регулятора осуществлять свои контрольные полномочия дистанционно, без уведомления кредитной организации.⁴⁶⁹

Федеральный закон от 21.12.2021 № 423-ФЗ предусмотрел изменения, которые в ближайшем будущем должны быть внесены в Закон о Банке России, в том числе новые п. 18.8 ст. 4 (Банк России уполномочивается осуществлять оценку степени (уровня) риска совершения подозрительных операций кредитными организациями), ст. 9.1 (внедрение трех групп риска совершения подозрительных операций – низкая, средняя или высокая)⁴⁷⁰.

В «Основных направлениях развития технологий SupTech и RegTech на период 2021– 2023 годов»⁴⁷¹ Банк России отмечает, что уже на сегодняшний день был удачно реализован целый ряд проектов в сфере регуляторных и надзорных технологий SupTech. Применение новых решений благоприятно сказалось на осуществлении Банком России своих надзорных полномочий, поскольку в результате были отмечены сокращение сроков подготовки отчетности поднадзорными организациями, устранение избыточности отчетных данных, повышения прозрачности в установлении и выполнении регуляторных требований и т.д.

⁴⁶⁸ Федеральный закон от 29.07.2018 № 263-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 31 (30 июля). Ст. 4852.

⁴⁶⁹ Лысова-Бахарева Ю.В. Обеспечение равенства прав заемщиков-потребителей в правоотношениях с кредиторами и займодавцами: правовое регулирование и судебная практика. – Имущественные отношения в Российской Федерации. 2021. № 12 (243). С. 75-90.

⁴⁷⁰ Федеральный закон от 21.12.2021 № 423-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 52 (28 дек.). Ст. 8982.

⁴⁷¹ Информация Банка России «Основные направления развития технологий SupTech и RegTech на период 2021 – 2023 годов» // URL: <https://cbr.ru> (дата обращения: 17.02.2022).

Таким образом, становится очевидным, что реализация мероприятий в сфере RegTech и SupTech будет только расширяться ввиду благотворного влияния на оптимизацию деятельности как поднадзорных организаций, так и самого Банка России.

Защитные меры валютного регулирования в условиях кризиса

***Жогина Любовь Александровна,
Кофанова Виолетта Павловна,**
студентки Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е.Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматриваются особенности валютного регулирования в кризисных условиях. На современном этапе развития экономики России конвертация валюты характеризуется нестабильным характером. Защитные меры валютного регулирования в условиях кризиса имеют свою специфику. Влияние ограничений валюты на размер денежной массы внутри страны.

Ключевые слова: валютное регулирование, национальная валюта, валютный кризис, валютные ограничения.

Валютное регулирование определяется в качестве деятельности государства, которая регламентирует порядок совершения денежных операций и международных расчётов. Статья 71 Конституции РФ относит валютное регулирование к исключительной компетенции Российской Федерации, поэтому именно она устанавливает функции, объекты, задачи, ограничения валютного регулирования

Выделяют три режима валютного регулирования:

- 1) валютная монополия государства, предусматривающая «замкнутость» национальной валюты, её неконвертируемый характер;
- 2) ограниченность конвертации национальной денежной единицы, предусматривающая систему валютных ограничений;

3) свободная конвертируемость валютной единицы, отсутствие каких-либо ограничений.

Так как мировая экономика в полной мере преодолеть экономический кризис ещё не смогла, то можно утверждать, что последствия данного явления, которые связаны с принятием защитных мер для регулирования валютного курса, долгое время будут формироваться в социально-экономическом устройстве. Именно поэтому государство, в качестве определённой «защиты» вводит валютные ограничения.

История ограничений конвертации валюты в России начинает своё развитие ещё с 1894 года. Тогда граф С.Ю. Витте, содействуя политике по уменьшению спекуляции на рублях на берлинском валютном рынке, ввёл запрет на вывоз рубля.

Особое значение приобрели валютные ограничения в 2014 году, когда в экономике Российской Федерации был ряд проблем, которые были вызваны:

- а) снижением темпов экономического роста после мирового финансового кризиса с 2008 по 2010 года;
- б) девальвацией рубля;
- в) резким снижением цен на нефть;
- г) острой политической ситуацией по причине конфликта с Украиной.

К примеру, основным направлением валютного контроля, в том числе валютных ограничений является контроль за проведением клиентами уполномоченных банков транзитных операций и пресечение их осуществления⁴⁷².

В связи с обострённой политической ситуацией принимаются новые защитные меры валютного регулирования. К примеру, 9 марта 2022 года Банк России установил временный порядок выдачи средств с валютных счетов или

⁴⁷² Панченко В.И. Валютное регулирование. – СПб.: Троицкий мост, 2014.

вкладов граждан РФ. Данный порядок предусматривает снятие клиентом средств, находящихся на валютных вкладах и счетах, которые были сохранены и учтены в валюте вклада, не более 10 000 долларов США в наличной валюте. Остальные средства клиент может снять в национальной валюте России по рыночному курсу на день выдачи.

18 марта 2022 года Президентом РФ был издан Указ № 126 «О дополнительных временных мерах экономического характера по обеспечению финансовой стабильности Российской Федерации в сфере валютного регулирования». Из указа следует, что Совет директоров Банка России уполномочен определять размер сумм операций, в пределах которого осуществляется, например, приобретение иностранной валюты на внутреннем валютном рынке России юридическими лицами — нерезидентами, а также иные операции. Ко всему, Центральному Банку РФ предоставлены полномочия на выдачу разрешений экспортёрами не продавать валютную выручку.

Таким образом, на протяжении долгого времени в Российской Федерации тем или иным образом действуют валютные ограничения. Особенно чётко это прослеживается в кризисных условиях, когда система валютного регулирования берёт курс на регламентацию и лимитирование операций резидентов и нерезидентов с денежной валютой и иными валютными ценностями. Можно сказать, что подобные ограничения — это часть валютного контроля, включающая в себя не только мероприятия по государственному надзору за конвертируемостью валюты, но и расчёт статистических данных этих операций.

Проблема взаимодействия систем бухгалтерского налогового учета

*Багаутдинова Аделия Рамилевна,
Сокорова Джамия Нагимжановна,
студентки Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В данной статье авторами рассмотрена проблема сближения налогового и бухгалтерского учетов. Приведены факторы их взаимосвязи и отличия друг от друга, а также важность применения их в любой деятельности.

Ключевые слова: бухгалтерский учет, налоговый учет, бухгалтерский баланс, учетная политика.

В настоящее время налоговый и бухгалтерский учет значительно отличаются друг от друга, хотя и непосредственно связаны между собой. Исторически налоговый учет сформировался путем отсоединения от бухгалтерского под воздействием экономической действительности и особенностей действующего законодательства Российской Федерации. Бухгалтерский учет выступает базой или первичным учетом для налогового.

До 1991 г. на предприятиях и в организациях выполнение задач по исчислению налогов и сборов решалось ведением бухгалтерского учета. При этом, бухгалтерский учет осуществлял расчетно-налоговые функции практически в полном объеме. Однако возложение на систему бухгалтерского учета функций, связанных с исчислением налогов и сборов, не соответствовало его целям и задачам, и в дальнейшем появились противоречия между налоговым и бухгалтерским учетом. Сложилась ситуация, когда самой системы бухгалтерского учета стало недостаточно для выполнения тех или иных задач налогообложения⁴⁷³.

Окончательное отделение налогового учета от бухгалтерского учета в РФ произошло в результате введения в действие с января 2002 года главы 25 Налогового кодекса РФ «Налог на прибыль организаций» (далее – НК РФ). С 1 января 2002 г. порядок уплаты налога на прибыль определяется нормами гл. 25 НК РФ. Впервые в российском налоговом законодательстве установился приоритет налогового учета перед учетом бухгалтерским. Введение в НК РФ

⁴⁷³ Агеева О.А. Бухгалтерский учет и анализ: Учебник для академического бакалавриата / О.А. Агеева, Л.С. Шахматова. Люберцы: Юрайт, 2016. 509 с.

гл. 25 "Налог на прибыль организаций" в определенной степени узаконило понятие налогового учета. В целях налогообложения налоговый учет представляет собой систему обобщения информации в целях формирования налоговой базы по налогу на основе данных первичных документов, сгруппированных в порядке, определенном в НК РФ.

Политика государства в области развития бухгалтерского и налогового учетов направлена на постепенное сближение правил этих двух видов учета.

Но подходы к формированию финансового результата в бухгалтерском и налоговом учете существенно отличаются, вследствие чего возникают значительные различия между данными видами учета.

Основное различие между бухгалтерским и налоговым учетом заключается в задачах, которые они решают. Так, перед бухгалтерским учетом стоит задача сформировать данные для составления достоверной и полной бухгалтерской отчетности, необходимой пользователям для принятия экономических решений. Налоговый учет же направлен на определение налоговой базы и обеспечение контроля за правильностью начисления и уплаты в бюджет налогов.

Кроме того, на практике существуют и иные отличия налогового учета от бухгалтерского, что выражается, в частности:

- 1) в правилах формирования стоимости активов;
- 2) в периоде признания доходов;
- 3) в правилах оценки величины отдельных обязательств.

Но нельзя не отметить и тесную связь бухгалтерского и налогового учета. Так, Л. В. Попова выделила их общие черты⁴⁷⁴:

- 1) они базируются на первичных документах;

⁴⁷⁴ Попова Л. В. Альтернативные варианты организации налогового учета и их анализ // Управленческий учет. 2016. № 1. С. 76-85.

2) сформированная в них итоговая информация предназначена, прежде всего, для внешних пользователей;

3) данные бухгалтерского учета всегда являются информационной базой для налогового учета;

4) бухгалтерский и налоговый учет на предприятии являются предметом деятельности одних и тех же специалистов.

Важную роль в сближении налогового учета с бухгалтерским играют сами организации при формировании ими учетной политики для целей бухгалтерского и налогового учета. Существует несколько эффективных способов, с помощью которых организация может максимально их сблизить.

Для сближения учетов в части списания сырья и материалов таким способом является использование одинаковых принципов формирования цены приобретения ТМЦ. Различия возможны, если в бухгалтерском учете организация не включает транспортно-заготовительные расходы в фактическую себестоимость сырья и материалов, в налоговом же учете такие расходы учитываются в покупной стоимости ТМЦ (п. 2 ст. 254 НК РФ). И чтобы исключить разницу между учетами, организации следует и в бухгалтерском учете отражать сырье и материалы по фактическим ценам, которые включают в себя все расходы, связанные с их приобретением.

Рассуждая о необходимости дальнейшего развития бухгалтерского и налогового учета, исследователи занимают обыкновенно одну из крайних позиций, предлагая либо параллельное развитие учетных систем, либо приведение налогового учета к правилам бухгалтерского учета.

Поддержка малого и среднего бизнеса в условиях кризиса в Российской Федерации

Толченникова Екатерина Юрьевна

Шарифова Авсана Фаигкызы
студентки Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург

Аннотация. В данной статье приведен анализ антикризисных мер, применяемых для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, эффективность антикризисных мер в Российской Федерации.

Ключевые слова: кризис, государственная поддержка, субъекты малого и среднего предпринимательства, антикризисные меры.

В современном мире кризис как явление весьма распространен, и как следствие порождает необходимость принятия антикризисных мер для поддержки и стимулирования дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства, что обусловлено прежде всего тем, что данные субъекты стимулируют развитие экономики.

Значимость малого и среднего предпринимательства сложно оспаривать, поскольку они оказывают достаточно весомое влияние на социально-экономическое развитие Российской Федерации, что обусловлено многими факторами: способностью быстрой адаптации к изменениям, происходящим в экономической сфере, возможностью проявления творческой инициативы и проведения гибкой научно-технической политики, активным насыщением рынка труда и занятости новыми рабочими местами.

Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» устанавливает следующие виды поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства: финансовую, гарантийную, имущественную, информационную, консультационную поддержку, поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации их работников, в области инноваций и промышленного производства, ремесленничества, внешнеэкономической и сельскохозяйственной деятельности.

Общими инструментами реализации антикризисных мер являются: налоговые, таможенные, бюджетные инструменты, а также закупки для государственных нужд. Также в зависимости от характера (способа) распределения выгод от реализации мер между хозяйствующими субъектами выделяют селективные, конкурсные и системные инструменты. Прежде всего кризис является цикличным явлением, поэтому представляется необходимым выделить несколько подобных периодов: кризис 2008-2009 года; кризис 2014-2015 года; кризис 2020-по настоящее время. В качестве поддержки малого и среднего предпринимательства в условиях кризиса были применены следующие антикризисные меры:

1. К налоговым мерам отнесены понижение налоговой ставки, увеличение амортизационной премии по отдельным группам основных средств, наделение субъектов Российской Федерации правом дифференциации ставки в рамках упрощенной системы налогообложения по доходам за вычетом расходов и др.;

2. Таможенными мерами являются повышение таможенных ставок по некоторым группам товаров, например, на молочные продукты, на технику для лесного хозяйства, возможность отсрочки уплаты таможенных платежей на срок до 6 месяцев в отношении ввозимых иностранных воздушных судов и комплектующих к ним, с освобождением от необходимости внесения обеспечения по их уплате и др.;

3. Бюджетные меры проявляются в увеличении субсидий, которые выдаются субъектам малого и среднего предпринимательства, для их стимулирования.

Эффективность данных мер сложно оспорить, поскольку они привели к увеличению ВВП на 1,9%, а также способствовали поддержке субъектов предпринимательства.

Антикризисные меры в 2008-2009 годах в целом схожи с теми, что применялись в условиях кризиса 2014-2015 годов. Несмотря на то, что последний кризисный период был более масштабным и, соответственно, более сложным для урегулирования. Одной из новаций стало детализированное закрепление в Федеральном законе от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" мер по закупкам для государственных и муниципальных нужд для субъектов малого и среднего предпринимательства. Кризисные условия 2020 года, которые были ознаменованы распространением коронавирусной инфекции и повлекли за собой ограничительные меры, которые, несомненно, оказали огромное влияние на развитие экономики в Российской Федерации, ввиду специфики ведения предпринимательской деятельности в данный период. Президент Российской Федерации в своем обращении в 2020 году, внес свои предложения по применению следующих мер: предоставление отсрочки по уплате налогов, за исключением НДС, на 6 месяцев, а для микропредприятий помимо указанной отсрочки, предоставление права на отсрочку по страховым взносам в социальные фонды, введение моратория на подачу заявлений кредиторов о банкротстве компаний и взыскании долгов и штрафов на 6 месяцев.

Таким образом, меры, предпринятые для развития малого и среднего бизнеса в период кризиса, имеют свои положительные аспекты исходя из сделанного анализа. Для более эффективной поддержки субъектов предпринимательства следует ввести мораторий на повышение процентных ставок по кредитам, выданным ранее малому и среднему бизнесу, упрощенную реструктуризацию долга до восстановления сферы предпринимательства.

Аудиторский контроль как вид финансового контроля

*Швецова Мария Александровна, Таженкулова Алтынзер Нурлановна,
студентки Оренбургского института (филиала) Университета имени*

Аннотация. В данной статье рассматриваются вопросы понимания аудиторского контроля как одного из видов финансового контроля, а также особенности его роли в системе финансового контроля в Российской Федерации.

Ключевые слова: финансовый контроль, негосударственный контроль, аудиторский контроль, аудит.

Эффективная реализация внутренней и внешней политики государства, выполнение его социально-экономических программ, а в целом совершенствование экономики требует серьезного контроля за тем, чтобы формирование и использование финансовых ресурсов государства осуществлялось в соответствии с законодательством, что может быть достигнуто посредством осуществления контроля за выполнением всех финансовых операций, причем не только в масштабах страны, но и в масштабах отдельно взятой организации.

В доктрине финансового права понятие «финансовый контроль» раскрывается довольно широко. Так, например, по мнению Грачевой Е.Ю. финансовый контроль «...это деятельность государственных, муниципальных, общественных органов и организаций, иных хозяйствующих субъектов по проверке своевременности и точности финансового планирования, обоснованности и полноты поступления доходов в соответствующие фонды денежных средств, правильности и эффективности их использования»⁴⁷⁵.

Козырин А.Н. считает, что финансовый контроль представляет собой деятельность государственных органов, а в ряде случаев и негосударственных органов, направленную на установление законности и достоверности финансовых операций, оценку экономической эффективности финансовой деятельности хозяйствующих субъектов⁴⁷⁶.

⁴⁷⁵ Горбунова О.Н., Грачева Е.Ю. и др. Финансовое право. – М.: 2004. – С.525.

⁴⁷⁶ Козырин А.Н. Финансовый контроль. Финансовое право. – М.: Юристъ, 1996. – С. 400.

Проанализировав представленные определения финансового контроля, можно заметить, что к финансовому контролю относят деятельность не только государственных органов, но и в отдельных случаях деятельность негосударственных субъектов, наделенных необходимыми полномочиями.

В зависимости от того, каким субъектом осуществляется контрольная деятельность, можно выделить следующие виды финансового контроля: государственный, муниципальный, общественный, аудиторский.

Особой спецификой отличается последний вид финансового контроля – независимый или аудиторский контроль, что обуславливается тем, что он осуществляется специализированными негосударственными субъектами – аудиторскими организациями или индивидуальными аудиторами, являющимися членами саморегулируемой организации аудиторов.

Деятельность названных субъектов непосредственно регламентирована Федеральным законом от 30.12.2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» и соответствующими правилами (стандартами) аудиторской деятельности.

Федеральный закон «Об аудиторской деятельности» устанавливает правовые основы аудиторского контроля, закрепляет основополагающие дефиниции, используемые в системе аудиторского контроля, права и обязанности участвующих в этой деятельности субъектов, а также затрагивает ответственность за нарушение соответствующего законодательства.

Статья 1 названного выше федерального закона разграничивает понятия «аудит» и «аудиторская деятельность», делая особый акцент на их содержании; если аудит заключается в проверке бухгалтерской (финансовой) отчетности, то аудиторская деятельность помимо названной проверки включает в себя также оказание разнообразных услуг, таких, например, как, консультирование,

оказание юридической помощи по вопросам, связанным с аудиторской деятельностью и другие⁴⁷⁷.

Несомненно, главной целью аудиторского контроля можно считать выражение аудитором мнения о достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности клиента (аудируемого лица), однако помимо этого аудитор проводит общую оценку его финансово-экономической деятельности, дает рекомендации касательно наиболее эффективной реализации имеющихся у него резервов и повышения результативности его деятельности. Это также является специфической особенностью аудиторского контроля, ведь таким образом он способствует правильному ведению ими финансовых операций, что в большой степени отвечает их интересам.

Отдельно стоит сказать о роли аудиторского финансового контроля в соотношении с государственным контролем. Федеральный закон «Об аудиторской деятельности» устанавливает, что аудиторский контроль не подменяет собой государственного контроля, осуществляемого уполномоченными органами государственной власти⁴⁷⁸. Однако он облегчает функции государственных органов по проверке правильности осуществления финансовых операций хозяйствующими субъектами. Существенное значение имеет также тот факт, что на проведение аудиторского контроля не затрачиваются средства бюджета, так как проверяемые субъекты самостоятельно выбирают аудитора и оплачивают его услуги.

Таким образом, аудиторский контроль играет значительную роль в системе финансового контроля. Он не только стабилизирует финансовые отношения внутри хозяйствующих субъектов, способствуя этим повышению эффективности их деятельности, но также проводится в тесном сотрудничестве с государственным контролем и имеет важное значение для выполнения социально-экономических задач государства.

⁴⁷⁷ Федеральный закон от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» // СЗ РФ. – 2009. – №1. – Ст. 15.

⁴⁷⁸ Там же.

Режим налогообложения самозанятых

*Норманова Карина Вячеславовна, Солдатова Кристина Денисовна,
студенты Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматривается, режим налогообложения самозанятых. Применение для данной категории лиц особого режима на территории РФ.

Ключевые слова: режим налогообложения, самозанятые, налог, налоговые льготы.

Согласно закону самозанятый — это человек, который платит специальный налог на профессиональный доход (НПД). При этом не нужно дополнительно отчислять подоходный налог или налог на прибыль. Получить статус самозанятого могут жители любого региона.

На данный момент, проблема, которая связана с налогообложением самозанятых лиц является весьма актуальной. Государство, проводя политику по выведению трудоспособного населения из теневого сектора экономики, предпринимает попытки на законодательном уровне закрепить и регламентировать деятельность самозанятых граждан. Приняты нормативно-правовые акты, в которых законодатель легализует и регламентирует деятельность самозанятых.

Кроме того, есть некоторые ограничения для людей, которые занимаются доставкой. Курьер может стать самозанятым только в том случае, если он развозит уже оплаченные товары и принимает плату только за услуги транспортировки. Или же у него есть кассовый аппарат от магазина или от компании-производителя, товар которых он доставляет. Это единственный вариант, когда самозанятый курьер имеет право взять деньги за саму покупку.

Существуют определенные налоговые льготы для самозанятых. Тем, кто становится самозанятым впервые, ФНС дает налоговый вычет — 10 000 рублей. В первое время с каждого платежа от клиентов вы отчисляете меньше налогов. При работе с физическими лицами налог с каждого чека уменьшается на 1%, а если оплата пришла от юридического лица — на 2%. И так — до тех пор, пока сумма сэкономленных налогов не достигнет 10 000 рублей.

Есть и другие формы поддержки самозанятых. С 2020 года их включили в государственную программу льготного кредитования малого и среднего бизнеса. В каких банках и на каких условиях выдают льготные кредиты для самозанятых, можно узнать на сайте Минэкономразвития.

Что касается законодательства в сфере налогообложения самозанятых, то сейчас оно меняется. С 1 января 2019 года вступил в силу федеральный закон «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)» от 27.11.2018 № 422-ФЗ.

Налогоплательщиками НПД согласно ФЗ от 27.11.2018 № 422-ФЗ признаются физические лица, которые перешли на специальный налоговый режим. Иными словами, это лица, которые занимаются своей профессиональной деятельностью на территории вышеупомянутых субъектов РФ и получают доходы от реализации самостоятельно произведённых товаров (работ, услуг).

В соответствии со ст. 8 ФЗ от 27.11.2018 № 422-ФЗ, налоговая база, представляет собой денежное выражение дохода, полученного от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав), являющегося объектом налогообложения и определяется отдельно по конкретным видам доходов, в отношении которых законодатель устанавливает различные налоговые ставки.

Важным элементом состава является налоговый период. В ст. 9 ФЗ от 27.11.2018 № 422-ФЗ закреплено, что указанный период составляет календарный месяц. Первым таким периодом для лица, только что вставшего на учет как самозанятое лицо, является период времени с момента постановки на учет до конца следующего месяца. Если лицо снимается с учета, то последним таким периодом признается период времени с начала соответствующего календарного месяца до момента снятия с учета.

Таким образом, можно сделать вывод, что некоторые вопросы налогового режима нуждаются в совершенствовании. Так требуется юридическое закрепление понятия «самозанятые лица». Еще необходимо закрепить критерии разграничения профессионального дохода и предпринимательской деятельности.

Секция «Экономика для юристов»

Правовое регулирование предпринимательской деятельности на региональном уровне.

Князева Анастасия Юрьевна
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург

Аннотация: В данной статье рассматриваются проблемы и особенности правового регулирования в сфере предпринимательской деятельности.

Ключевые слова: Предпринимательская деятельность, норма права, развитие, региональная экономика.

Прежде чем говорить о правовом регулировании в сфере предпринимательства стоит разобраться в сущности данной деятельности и ее основополагающих принципах. Принципы, на которых строится деятельность предпринимателей, будут отражать ее особенности и качественную характеристику. Кроме того, деятельность можно называть

«предпринимательской» только тогда, когда все принципы действуют в совокупности.

Признаки :

-Самостоятельность деятельности

-Предпринимательский риск, который является логическим дополнением самостоятельности.

- имущественное обязательство

-Цель деятельности: регулярное получение прибыли

Выполняя различные функции , например, создавая предприятия или совершая сделки, каждому предпринимателю так или иначе приходится действовать в правовом поле. Достоверные сведения о праве и рациональное использование этих сведений позволит правильно выстраивать свои действия для реализации своих целей , при этом используя законные инструменты .

Предприниматели должны учиться применять правила, установленным законодательством , чтобы при их нарушении отстаивать свои законные права.

Так как Российская Федерация идет по совершенно непохожему на другие страны пути развития экономики, а сфера предпринимательской деятельности растет и расширяется быстрыми темпами, то становится сложно регулировать эту деятельность. Это объясняется тем, что до сих пор в современном законодательстве отсутствуют конкретные нормы для координации отношений в сфере самостоятельной деятельности, осуществляемой на свой страх и риск ,или же эти нормы не полностью доработаны.

Следует отметить, что деятельность характеризуется комплексом имущественных отличий , то есть имеет особую организационно-правовую форму.

Важно отметить, что правительство Оренбургской области занимается вопросом систематизации нормативных актов для их рационального использования. Существующая власть различными способами пытается содействовать развитию предпринимательской деятельности, которая в свою очередь способствует повышению экономического потенциала региона.

Особенной конфигурацией предпринимательства является предпринимательская деятельность, которая исполняется начальником предприятия.

Каждая из форм предпринимательства находит свои позиции в хозяйственной системе государства.

Объективно, что единственным субъектом, который имеет право регулировать данный род отношений, является государство, поэтому ответственность за составление нормативной базы лежит на нем.

Нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в сфере предпринимательства, довольно разнообразны и могут быть изданы на разных уровнях. Право занятия предпринимательской деятельности предоставляет, прежде всего, основной закон Российской Федерации, статья 34. Как указано в статье «Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности».

Нормы, регулирующие предпринимательскую деятельность, сложны в толковании, так как базируются на нескольких отраслях права. (гражданское, административное)

Также деятельность регулируют законы, например, федеральный закон «О биржах и биржевой деятельности»

Таким образом, данная сфера деятельности регулируется конституцией РФ, кодексами и законами РФ.

Правовое регулирование для нас, жителей Оренбургской области, более важно для конкретизации, поэтому именно эту тему мы будем обсуждать.

Вклад цифровой экономики в развитие юриспруденции.

Сидоренко Виолетта Сергеевна
студентка Оренбургского института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург

Аннотация. В данной статье рассматриваются вопросы влияния цифровой экономика на развитие юриспруденции.

Ключевые слова: цифровая экономика, цифровая юриспруденция, информационная безопасность.

Впервые меры государственной политики Российской Федерации по созданию условий для развития цифровой экономики предприняли в распоряжении Правительства РФ от 28 июля 2017 года № 1632-Р. Главная цель программы развития цифровой экономики состоит в том, чтобы обеспечить благоприятные условия для развития общества, улучшить благосостояние и качество жизни граждан РФ путем повышения доступности товаров и услуг.

Данная программа четко определила сущность понятия цифровой экономики. Цифровая экономика представляет хозяйственную деятельность, в которой главнейшими факторами производства являются данные в цифровом виде, обработка больших объемов и использование результатов анализа, которые позволяют существенно увеличить эффективность различных видов производства, технологий;⁴⁷⁹

Вклад цифровой экономики в юриспруденцию невероятно высок. С развитием цифровизации и появлением юридических программных продуктов, структура юриспруденции видоизменяется. На сегодняшний день ни один

⁴⁷⁹Распоряжение Правительства РФ от 28.07.2017 N 1632-р Об утверждении программы "Цифровая экономика Российской Федерации"

юрист не может представить свою работу без справочно-правовых систем, которые позволили увеличить уровень законоприменения и сэкономить большое количество времени.

С приходом новых цифровых технологий возникло новое понятие – цифровая юриспруденция. Цифровая юриспруденция – это система компьютерных методов и технологий обработки юридической информации, которые используются для поддержки принятия решений в правоприменительной технике. Созданию цифровой юриспруденции послужила разработка всевозможных технических систем (Гарант; Консультант Плюс).

В условиях такого информационного прогресса правовое регулирование и законодательство терпят огромные изменения. Появляются сетевые субъекты права и соответственно новые виртуальные отношения. Для того, чтобы хоть как-то обезопасить население страны и государственную власть, вносят так называемое понятие «информационная безопасность». Информационная безопасность – это сохранение и защита информации, а также ее системы, которые предназначены для сбережения и передачи информации.

Стоит сказать о том, что цифровая экономика преподносит обширный спектр как и положительных последствий, так и отрицательных.

К позитивным последствиям можно отнести повышение эффективности правоприменения за счет развития справочно-правовых систем, развитие системы управления экономики.

К отрицательным последствиям относятся: развитие новых видов преступлений, изменение новых форм социального неравенства.

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ И ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ В СОВРЕМЕННОЙ
РОССИИ**

**Материалы Всероссийской студенческой научно-теоретической
конференции**

Выпуск 28

Формат 60x84 ¹/₁₆. Бумага писчая.

Усл. печ. л. 18,9

Отпечатано в редакционно-издательском отделе Оренбургского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)