

The background features a 3D rendering of several coronavirus particles. These particles are spherical with a textured surface and numerous spike-like protrusions extending from them. The particles are shown in various sizes and orientations, with some appearing more prominent than others. The overall color palette is dominated by light blues, greys, and oranges, with geometric shapes and gradients overlaid on the scene.

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕР
ПО БОРЬБЕ С КОРОНАВИРУСНОЙ
ИНФЕКЦИЕЙ И ПОДДЕРЖКЕ
ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



Министерство науки и высшего образования РФ
ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический
университет им. О.Е. Кутафина (МГЮА)»

Оренбургский институт (филиал)
ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический
университет им. О.Е. Кутафина (МГЮА)»

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕР
ПО БОРЬБЕ С КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИЕЙ
И ПОДДЕРЖКЕ ЭКОНОМИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Коллективная монография
по материалам онлайн-заседания
межвузовского круглого стола
(24 ноября 2020 года)*

Чебоксары
Издательский дом «Среда»
2021

УДК 34(082)
ББК 67.404я43
П68

Ответственный редактор и автор предисловия –
д-р юрид. наук, доцент, заведующая кафедрой
предпринимательского и природоресурсного права
Оренбургского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
Т.В. Ефимцева

Рецензенты:

д-р юрид. наук, доцент, декан юридического факультета
ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет»
Е.В. Мищенко;

д-р юрид. наук, профессор, заведующая лабораторией
правовых проблем недропользования, экологии
и топливно-энергетического комплекса Института проблем
экологии и недропользования Академии наук
Республики Татарстан
Р.Н. Салиева

П68 Правовое обеспечение мер по борьбе с коронавирусной инфекцией и поддержке экономики Российской Федерации: коллективная монография по материалам онлайн-заседания межвузовского круглого стола (24 ноября 2020 года) / Оренбургский институт (филиал) ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина (МГЮА)»; отв. ред. Т.В. Ефимцева. – Чебоксары: ИД «Среда», 2021. – 192 с.

ISBN 978-5-907411-25-8

В коллективной монографии представлены доклады участников онлайн-заседания межвузовского круглого стола на тему «Правовое обеспечение мер по борьбе с коронавирусной инфекцией и поддержке экономики Российской Федерации», который проведен 24 ноября 2020 года в Оренбургском институте (филиале) ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)».

Монография адресована научным сотрудникам, преподавателям, аспирантам, магистрантам и бакалаврам юридических и экономических учебных заведений, предпринимателям, представителям государственных органов и органов местного самоуправления, а также всем, кто интересуется правовыми мерами борьбы с последствиями пандемии COVID-19 для экономики Российской Федерации.

ISBN 978-5-907411-25-8

DOI 10.31483/a-10280

© Коллектив авторов, 2021

© ИД «Среда», оформление, 2021

Оглавление

<i>Предисловие</i>	5
Раздел I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СОСТОЯНИЯ СИСТЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В УСЛОВИЯХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ	8
<i>Ефимцева Т.В.</i> Правовые меры борьбы с последствиями пандемии COVID-19.....	8
<i>Габдуллина О.Г.</i> Использование технологий e-Government для поддержки граждан в условиях пандемии COVID-19.....	15
<i>Рузаева Е.М.</i> «Зеленый» электронный пропуск или паспорт вакцинации: новая реальность	21
<i>Хабибуллина А.С.</i> Реформа трудового законодательства в период пандемии COVID-19.....	27
<i>Саттарова З.З.</i> Влияние ограничительных мер по противодействию коронавирусной инфекции на отправление правосудия	33
<i>Ильина А.В.</i> Правовой механизм действия моратория на подачу заявлений о признании банкротом отдельных категорий должников	39
<i>Шарковская Е.А.</i> Особенности регистрации средств медицинского применения в условиях пандемии COVID-19	45
<i>Корянов Г.Э.</i> Влияние мер по борьбе с коронавирусной инфекцией на арендные правоотношения	50
<i>Алтухова А.С.</i> Поможет ли коронавирус в борьбе за сохранение экологии?.....	57
Раздел II. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В УСЛОВИЯХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ.....	63
<i>Жукова С.М.</i> «Надзорные каникулы» как мера поддержки российского предпринимательства в период борьбы с коронавирусной инфекцией	63
<i>Рахматуллина О.В.</i> Государственная поддержка экономических субъектов в сфере налогообложения в условиях COVID-19.....	67
<i>Шевлякова И.М.</i> Меры поддержки российского предпринимательства в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд в период борьбы с коронавирусной инфекцией.....	74

Рыбьянов А.А., Часовских А.В. Поддержка малого и среднего бизнеса в условиях пандемии в Оренбургской области.....	85
Гильдебрандт Д.В. Сравнительный анализ мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в России и за рубежом в условиях пандемии COVID-19	90
Иванова А.В. Меры прямой финансовой поддержки субъектов бизнеса в период распространения COVID-19 в Российской Федерации.....	101
Захарченко Я.С., Полевищикова А.С. Проблемы правового регулирования цен на лекарственные препараты в Российской Федерации в условиях COVID-19	113
Симаева Е.М. Меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Оренбургской области в условиях пандемии COVID-19	119
Баранник В.А. Беспроцентные целевые займы как инструмент поддержки российского предпринимательства в условиях пандемии COVID-19	126
Раздел III. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ОТДЕЛЬНЫХ СФЕР ЭКОНОМИКИ В УСЛОВИЯХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ.....	
Захарова А.Э. Особенности деятельности саморегулируемых организаций в период распространения короновирусной инфекции.....	135
Кузьмина М.В. Некоторые аспекты применения норм градостроительного законодательства в целях поддержки российской экономики в период борьбы с короновирусной инфекцией.....	143
Мищенко Е.Ю. К вопросу о государственных мерах поддержки резидентов особых экономических зон Российской Федерации в условиях пандемии COVID-19	148
Назарян Ш.Т. К вопросу о государственной поддержке самозанятых граждан в период пандемии COVID-19 в Российской Федерации.....	151
Шарковская Е.А. Российский спорт в условиях пандемии короновируса COVID-19	157
Васякина И.С. Поддержка бизнеса в сфере туризма в условиях COVID-19	163
Кулакова К.К., Кучерявая В.В. Поддержка креативных индустрий в период пандемии COVID-19	167
Библиографический список.....	176

Предисловие

Происходящие сегодня события, непосредственно связанные с пандемией коронавируса COVID-19, затрагивают все сферы нашего привычного уклада жизни и, в том числе, его правовую составляющую. Вынужденные изменения ставят перед юристами множество вопросов, актуальных, как для бизнеса, так и для рядовых граждан: как платить за аренду недвижимости, выплачивать ли заработную плату, какие могут быть санкции за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств.

Этим и другим актуальным и животрепещущим вопросам и был посвящен межвузовский круглый стол, проведенный на базе Оренбургского института (филиала) ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)», в работе которого приняли участие представители региональных органов власти и правоохранительных органов, преподаватели и студенты высших учебных заведений Оренбургской области. Общую картину борьбы с коронавирусной инфекцией в нашей области представил проректор по лечебной работе и региональному развитию здравоохранения ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный медицинский университет», доктор медицинских наук, профессор Игорь Владимирович Зорин.

Пандемия коронавируса вносит серьезные изменения в деятельность предпринимателей. В этой связи органы власти различных уровней вынуждены принимать чрезвычайные меры, меняющие правовое регулирование и напрямую влияющие на бизнес-процессы. Все это подробно изложила в своем докладе первый заместитель министра экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области Наталья Олеговна Струнцова.

О полномочиях органов прокуратуры по защите прав субъектов предпринимательской деятельности в условиях распространения коронавирусной инфекции и их реализации на практике сообщил исполняющий обязанности начальника отдела по надзору за соблюдением прав предпринимателей управления по надзору за соблюдением федерального законодательства прокуратуры Оренбургской области, юрист 1 класса Алексей Алексеевич Брылев.

Безусловно, в особой государственной поддержке всегда, а особенно в условиях пандемии, нуждаются субъекты малого и среднего предпринимательства. В этой связи мерам государственной

поддержки самозанятых граждан был посвящен доклад Ш.Т. Назарян, резидентов особых экономических зон – доклад Е.Ю. Мищенко, малого и среднего бизнеса на федеральном уровне – доклады Д.В. Гильдебрандт, А.В. Ивановой, И.М. Шевляковой, а на уровне Оренбургской области – доклады Е.М. Симаевой, А.А. Рыбьянова и А.В. Часовских.

Одна из важнейших мер государственной поддержки предпринимателей – «налоговые каникулы», о которых доложила доцент кафедры административного и финансового права Оренбургского института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина С.М. Жукова. В целом можно отметить, что, несмотря на то что налоговая служба временно прекратила выездные проверки, предоставила отсрочку по социальному страхованию и ввела некоторые другие меры, но реальной стратегии в отношении налогоплательщиков так и не было выработано. О государственной поддержке субъектов предпринимательской деятельности в сфере налогообложения в условиях пандемии в своем докладе рассказала доцент кафедры административного и финансового права Оренбургского института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина О.В. Рахматуллина.

В условиях пандемии COVID-19 особую актуальность приобретают вопросы несостоятельности (банкротства). Ввиду сложившейся кризисной ситуации увеличилось количество организаций, которые потерпели значительные убытки в условиях установления ограничений в работе в период самоизоляции, что привело к их закрытию. Чтобы предотвратить такие негативные последствия и стабилизировать экономическую ситуацию в стране, Правительство РФ ввело мораторий на проведение процедуры несостоятельности юридических лиц и внесло соответствующие изменения в Федеральный закон от 26 октября 2002 г. №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)». Об этом представила доклад преподаватель кафедры гражданского права и процесса Оренбургского института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина А.В. Ильина.

Пандемия влечет за собой целый ряд правовых последствий и для трудовых отношений между работниками и работодателями. Серьезные изменения происходят, прежде всего, в организации трудового процесса, в связи с чем возрастает вероятность нарушений прав работников. О новых подходах к регулированию трудо-

вых отношений и о реформе трудового законодательства РФ рассказала доцент кафедры трудового права и права социального обеспечения Оренбургского института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина А.С. Хабибуллина, а о зеленых электронных пропусках или паспортах вакцинации – доцент кафедры гражданского права и процесса юридического факультета ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет» Е.М. Рузаева.

Кроме того, в рамках работы круглого стола были обсуждены вопросы сохранения экологии (А.С. Алтухова), государственного регулирования цен на лекарственные препараты (Я.С. Захарченко, А.С. Полевщикова), регистрации средств медицинского применения (Ев.А. Шарковская), отправления правосудия (З.З. Саттарова), регулирования арендных отношений (Г.Э. Корянов), применения норм градостроительного законодательства (М.В. Кузьмина), деятельности саморегулируемых организаций (А.Э. Захарова).

Об использовании технологий E-government для поддержки граждан доложила доцент кафедры общегуманитарных, социально-экономических, математических и естественнонаучных дисциплин Г.О. Габдуллина, а о предоставлении беспроцентных целевых займов гражданам и предпринимателям – В.А. Баранник.

Доклады И.С. Васякиной, К.К. Кулаковой и В.В. Кучерявой, Ел. А. Шарковской были посвящены мерам государственной поддержки в период пандемии отдельных, наиболее уязвимых отраслей экономики (туризма, креативных индустрий, спорта).

Итак, разнообразие обсуждаемых проблем позволяет надеяться на то, что настоящая коллективная монография будет интересна и полезна широкому кругу лиц, заинтересованных в изучении опыта применения мер по борьбе с коронавирусной инфекцией и поддержке экономики Российской Федерации.

Раздел I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СОСТОЯНИЯ СИСТЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В УСЛОВИЯХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ

Ефимцева Татьяна Владимировна

д-р юрид. наук, доцент, заведующая кафедрой
предпринимательского и природоресурсного права
Оренбургский институт (филиал)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
профессор кафедры гражданского права и процесса
юридического факультета
ФГБОУ ВО «Оренбургский
государственный университет»

ПРАВОВЫЕ МЕРЫ БОРЬБЫ С ПОСЛЕДСТВИЯМИ ПАНДЕМИИ COVID-19

Аннотация: в статье речь идет о том, что пандемия COVID-19 коснулась всех сфер общественной жизни, и в ней делается вывод о том, что без государственной поддержки сегодняшний экономический кризис было бы очень тяжело пережить, как всей экономике в целом, так и отдельным гражданам и организациям. Безусловно, не все меры поддержки были эффективными и полноценными, но российское государство справилось с основными вызовами, вызванными пандемией.

Ключевые слова: пандемия, самоизоляция, права человека, экономика, кризис, обстоятельства непреодолимой силы, государственная поддержка, налоги, контрольно-надзорные мероприятия, малый и средний бизнес, оплата труда, образование, страховании.

Пандемия – это быстрое распространение нового опасного заболевания в мировых масштабах, которое несет угрозу жизни и здоровью населения. Отличается пандемия от сезонного гриппа, попадающего под категорию эпидемии, степенью тяжести последствий и скоростью распространения.

11 марта 2020 года Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) признала, что параметры распространения нового коронавируса и его последствия достигли стадии пандемии¹. Данная ситуация повлекла за собой ряд последовательных действий ограничительного характера со стороны многих государств, в том числе и Российской Федерации².

При этом нужно отметить, что, с одной стороны, само по себе объявление Всемирной организацией здравоохранения о пандемии не несет никаких юридических последствий, поскольку согласно российскому законодательству нормативные правовые акты должны быть приняты в установленном законом порядке.

Однако, с другой стороны, задача любого государства – обеспечивать безопасность своих граждан и оперативно реагировать на любую информацию, которая содержит сведения об угрозе национальной безопасности. Таким образом, объявление Всемирной организацией здравоохранения о пандемии стало основанием для принятия ряда правовых актов в нашей стране, ограничивающих права и свободы граждан с целью недопущения распространения нового коронавируса³.

Российская Федерация предприняла беспрецедентные меры, направленные на борьбу с распространением коронавирусной инфекции и на поддержку экономики. Так, Правительство РФ определило очередные задачи по борьбе с пандемией, вызванной COVID-19, среди которых можно назвать следующие: оплата в особом порядке больничных листов, стимулирующие выплаты сотрудникам медучреждений, рассмотрение вопроса о возможности розничной онлайн-торговли безрецептурными лекарствами и их

¹ Вступительное слово Генерального директора на пресс брифинге по COVID-19, 11 марта 2020 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.who.int/ru/dg/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-covid-19--11-march-2020> (дата обращения: 30.11.20).

² Глазьев С.Ю. Чума XXI века: как избежать катастрофы и преодолеть кризис? (Коллекция Изборского клуба). – М.: Книжный мир, 2020. – С. 288.

³ Сыропятова С.Б. Правовое регулирование национальной безопасности и жизнедеятельности в условиях пандемии / С.Б. Сыропятова, Л.М. Алланина // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. – 2020. Т. 1. Вып. 2. – С. 140.

доставке. Вышеприведенные задачи, определенные Правительством РФ на оперативном совещании, были обличены в правовые акты в виде распоряжений Правительства⁴.

Период изоляции поставил как оперативные, так и системные задачи охраны прав граждан вообще и повышения защищенности отдельных категорий граждан, в частности. Как показала практика, проблемы соблюдения прав человека в период пандемии не снимаются, что требует повышения роли правозащитных институтов, как государственных, так и негосударственных⁵.

Российские образовательные организации осуществили переход на дистанционное обучение. Такой неожиданный перевод образования в дистанционный формат поставил перед академическим сообществом целый ряд вопросов, в том числе увеличившаяся продолжительность рабочего дня, возможное сокращение преподавательских ставок в связи с изменением условий работы. Изменение формы получения образования породило ряд проблем и в части соблюдения прав студентов. Наиболее затруднительным оказался переход на дистанционное обучение студентов медицинских, инженерных и творческих (музыканты, дизайнеры и др.) специальностей, так как образовательный процесс здесь включает в себя важнейшие практические элементы.

Вопрос о развитии дистанционных форм получения образования сохранит свою актуальность и после пандемии. Некоторые специалисты в сфере образования прогнозируют, что в будущем дорогое очное образование будет доступно только «избранным», в то время как более дешевое онлайн образование станет уделом масс. В этой связи стоит отметить недавнее поручение Президента РФ Минобрнауки России и Минпросвещения России подготовить предложения о совершенствовании форм и методов обучения и

⁴ Сводная таблица нормативных правовых актов, принятых в связи с пандемией коронавируса, подготовленная Юридической компанией ЮС КО-ГЕНС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://jus-cogens.ru/novosti/svodnaja-tablica-normativno-pravovyh-aktov-prinjatyh-v-svjazi-s-pandemiej-koronavirusa/> (дата обращения: 30.11.2020).

⁵ Доклад Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека по теме «Уроки эпидемии с точки зрения соблюдения прав и свобод человека и гражданина» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://president-sovet.ru/documents/read/687/> (дата обращения: 30.11.2020).

воспитания, образовательных технологий, имея в виду сохранение приоритетности осуществления учебной деятельности непосредственно в образовательных организациях.

В условиях пандемии стало очевидным, что без государственной поддержки большинство предприятий не способны пережить какой-либо стресс в экономике даже в течение непродолжительного периода. У предприятий нет фондов заработной платы, которые могли бы поддерживать рабочие места, нет фондов благосостояния, которые могли бы минимизировать ущерб и дать время на перестройку бизнес-процессов. Разрыв логистических цепочек поставок продукции повлек еще одну проблему – невозможность воспользоваться ресурсами и энергией, что ведет к деградации ресурсно-энергетической базы, тем более с учетом того обстоятельства, что экономический рост снижается на протяжении уже более десяти лет.

В России, как и в других странах, были задействованы три группы способов поддержки бизнеса со стороны правительства.

Первый – это фискальный, заключающийся в снижении налоговой нагрузки. Эта мера была задействована в значительной степени, поскольку уплата ряда налогов была отложена до конца пандемии. Налоговые каникулы не были объявлены, в отличие от ряда других стран, однако принятые меры можно оценить как значительные.

Второй механизм – это дерегулирование, то есть снижение административной нагрузки на бизнес со стороны контрольно-надзорных органов. Пакет мер по данному направлению можно оценить как достаточно полный.

Третий механизм – это прямые денежные вливания, помощь с инвестициями, помощь в поддержании уровня зарплат, льготные кредиты. Льготные субсидии были задействованы, но в довольно скромных объемах.

По оценкам экспертов, из Фонда национального благосостояния, который составлял на момент начала пандемии около 12–14 трлн руб., было использовано на поддержку предпринимателей не более 2,5–3 трлн руб. При этом, по мнению председателя Счетной палаты России А.Л. Кудрина, чтобы граждане и предприниматели ощутили поддержку, стоило потратить до семи трлн руб.

Предложенные властью меры поддержки в основном были направлены на системообразующие предприятия, которыми являются представители крупного бизнеса. Этому есть причина – количество занятых на предприятиях крупного бизнеса значительно превышает число занятых в малых и средних компаниях.

По данным Ситуационного центра РСПП, в период с 1 февраля по 7 июня 2020 года 153.784 компании прекратили свою деятельность. Это на 95.092 компании меньше, чем за аналогичный период прошлого года, однако суммарное число сотрудников в прекративших деятельность компаниях в 2020 года составило 160.109 человек, что на 7.321 сотрудника больше, чем в 2019 года. В свою очередь разработчик программного обеспечения «СКБ Контур» приводит данные, что из-за режима самоизоляции только за два месяца в России прекратили деятельность более 30 тысяч индивидуальных предпринимателей, а число малых компаний уменьшилось почти на 100 тысяч ⁶.

Наиболее пострадавшим от эпидемиологической ситуации можно назвать малый и средний бизнес. По данным мониторинга бизнес-омбудсмана Бориса Титова, проведенного в мае 2020 г., более половины предприятий малого и среднего бизнеса (53%) охарактеризовали свое положение как «катастрофическое». 62,2% опрошенных оценили шанс выживания своей компании в 50% и ниже. Уверенность в том, что они смогут продолжить работу, выразили 13,4% респондентов. При этом 55,1% отрицательно оценили меры поддержки со стороны федерального правительства. Положительно к мерам властей отнеслись 6,6%, скорее положительно – 21,2%. Среди основных проблем, с которым столкнулся малый и средний бизнес, 52,4% участников исследования назвали невозможность платить зарплату сотрудникам и налоги на оплату труда. На втором месте оказались сложности с оплатой аренды – 42,8%, а о систематических неплатежах со стороны контрагентов сообщили 39,1%.

⁶ Доклад Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека по теме «Уроки эпидемии с точки зрения соблюдения прав и свобод человека и гражданина» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://president-sovet.ru/documents/read/687/> (дата обращения: 30.11.2020).

В конце мая 2020 года «ОПОРА РОССИИ» выступила с предложением о снижении НДС до 10% для ряда отраслей, в том числе общественного питания и гостиничного хозяйства. Такая мера, по мнению предпринимателей, должна помочь восстановлению экономики после пандемии. В свою очередь ТПП РФ выступила с предложением ввести мораторий на рост тарифов ЖКХ и естественных монополий в рамках плана восстановления экономики на фоне коронавируса.

Тем не менее к моменту завершения режима самоизоляции и снятия большинства ограничений многие отрасли заявляют о серьезных потерях. Так, в начале июня 2020 года ритейлеры заявили, что более половины торговых сетей в России закроют до 20% своих магазинов в 2020 году из-за кризиса, вызванного пандемией коронавируса. В 2020 году 65% всех сетей в России планируют закрыть в среднем по 15 торговых точек, 30% из них – представители fashion-сегмента. Лишь 18% ритейлеров не собираются закрывать свои магазины, 17% еще приняли окончательного решения. В «Деловой России» прогнозируют снижение спроса на жилье в новостройках до 50%, считают, что застройщикам могла бы помочь отсрочка по страховым платежам, а также субсидирование ипотеки до ставки в 2–3%.

На примере страхового рынка можно отметить ряд последствий кризиса для бизнеса. Введенные ограничительные меры, падение платежеспособного спроса и сокращение объемов кредитования приводят к снижению страховых сборов (по отдельным видам страховых услуг до 15–30%). Ожидается, что смягчат падение обязательные виды страхования, при этом часть потерь по сборам может быть компенсирована отложенным спросом. В дальнейшем страховой рынок, как и другие, неизбежно будет адаптироваться под новые экономические условия. Сложившиеся условия подтолкнули к дальнейшему совершенствованию бизнес-процессов, включая развитие дистанционных каналов коммуникации с клиентами, как в части продаж, так и в процессе урегулирования страховых событий.

Аналогичных процессов можно ожидать и в других секторах экономики, особенно в сфере услуг. На рынке может произойти перераспределение каналов дистрибуции, клиентской базы и страховых портфелей. Ожидается, что в числе позитивных последствий

кризиса для отрасли станет более глубокая интеграция с государственными цифровыми сервисами и общая цифровизация страхования. Осознание гражданами необходимости иметь финансовую «подушку безопасности» может привести к развитию накопительного страхования жизни с включенными сервисами и к росту страхования от заболеваний⁷.

Немаловажный вопрос – исполнение договорных обязательств в период пандемии. Конечно, специалисты признают распространение инфекции обстоятельством непреодолимой силы, так как сложившаяся ситуация обладает двумя основными признаками таких обстоятельств – чрезвычайность и непредотвратимость. Это означает, что в данных условиях возникает ситуация, при которой исполнение обязательств невозможно. Юридическими последствиями являются освобождение от ответственности должника за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства.

Следовательно, должники, нарушившие обязательства, не несут ответственность за неисполнение, то есть им не нужно возмещать убытки, платить неустойку. Однако бремя доказывания наличия данных обстоятельств, причинно-следственной связи между ними и последствиями лежит на должнике. По общему правилу, в таких случаях обязательства прекращаются, заказчики не могут требовать возмещения убытков, но часть неосвоенных денег им возвращается.

Учитывая то, что режим самоизоляции и закрытие предприятий преследовали цель дать время системе здравоохранения подготовиться к принятию массового числа заболевших, и запас прочности был обеспечен, можно предполагать, что в случае второй волны коронавируса введение мер по приостановке хозяйственной деятельности не потребуется, и экономика сможет продолжать работать вне зависимости от пандемии.

Итак, следует отметить, что пандемия COVID-19 затронула все сферы общественной жизни, и без государственной поддержки се-

⁷ Доклад Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека по теме «Уроки эпидемии с точки зрения соблюдения прав и свобод человека и гражданина» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://president-sovet.ru/documents/read/687/> (дата обращения: 30.11.2020).

годняшний экономический кризис пережить было бы намного тяжелее. Конечно, не все предпринятые меры оказались эффективными и полноценными, но в целом органы государственной власти, как на федеральном уровне, так и на региональном уровне, справились со сложной ситуацией и оказали значительную помощь гражданам и организациям.

Габдуллина Ольга Геннадьевна

канд. техн. наук, доцент,
доцент кафедры общегуманитарных,
социально-экономических, математических
и естественнонаучных дисциплин
Оренбургский институт (филиал)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТЕХНОЛОГИЙ E-GOVERNMENT ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАН В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19

Аннотация: в данной статье рассматриваются применяемые Правительством РФ меры по борьбе с коронавирусной инфекцией в части поддержки населения, реализуемые через портал государственных услуг.

Ключевые слова: электронное правительство, суперсервисы, портал государственных услуг, пандемия, COVID-19.

В большинстве развитых стран правительства используют информационно-коммуникационные технологии для повышения эффективности управления. Программы автоматизации государственного управления получили название «Электронное правительство» (e-Government). Одной из основных задач, стоящих перед электронным правительством, является предоставление информационных и государственных услуг гражданам, при этом социальные коммуникации между государством и потребителем государственных услуг должны быть минимизированы. Развитие инфраструктуры электронного правительства в Российской Федерации регламентируется значительным числом федеральных нормативно-правовых актов.

Первоочередным направлением государственной программы «Информационное общество 2011–2020 годов» является перевод государственных услуг в электронный вид. Необходимо отметить, что деятельность по созданию электронного правительства также осуществлялась в 2002–2010 годах в рамках федеральной целевой программы «Электронная Россия», в ходе реализации которой было положено начало автоматизации процессов информационного обмена в обществе, в том числе между гражданами и органами власти. В условиях пандемии COVID-19 кроме повышения эффективности государственного управления выявляется новое преимущество информационно-коммуникационных технологий – возможность минимизации физических контактов.

Принято считать государственную систему довольно инертной. Однако в новых условиях электронное правительство продемонстрировало способность к быстрым решениям. В течение короткого времени были созданы регламенты оказания услуг в новых условиях, а также значительно увеличилось их количество, что позволило вывести на качественно новый уровень общую способность населения потреблять такие услуги. Рассмотрим меры правительства РФ по борьбе с коронавирусной инфекцией в части поддержки населения, реализуемые через портал государственных услуг.

Отмена справок

Гражданам для получения социальной поддержки не придется собирать справки⁸. Необходимые сведения госорганы, отвечающие за назначение пособий и выплат, в том числе семьям с детьми от 3 до 7 лет, будут получать в ходе межведомственного информационного взаимодействия. Правительство расширило перечень документов и сведений, предоставляемых федеральными ведомствами региональным властям для назначения пособий и выплат гражданам. Это данные ФНС, ПФР, ФСС, Росреестра, МВД.

Частью 1 статьи 7 Федерального закона №210-ФЗ установлено, что органам, предоставляющим государственные и муниципаль-

⁸ Распоряжение Правительства РФ от 11.11.2020 №1535-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 1 ноября 2016 г. № 2326-р». Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202006150006> (дата обращения: 22.11.2020).

ные услуги, запрещается требовать от заявителя представления документов и информации, которые уже находятся в распоряжении органов, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг. Органы, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, должны получать такие документы и сведения в рамках межведомственного взаимодействия⁹.

Выплата на детей от 3 до 16 лет

С 1 июня 2020 года граждане могут получить единовременную выплату в размере 10 тысяч рублей на каждого ребенка в возрасте от 3 до 16 лет. Правила оказания такой материальной помощи утвердило Правительство РФ¹⁰.

Единовременные выплаты семьям с детьми анонсировал Президент РФ Владимир Путин во время телевизионного обращения 11 мая 2020 года. «Созданные нами в последние годы благоприятные для развития экономики макроэкономические условия, оздоровление банковской, финансовой системы страны, и накопленные резервы позволяют нам принять дополнительные решения по поддержке людей», – подчеркнул глава государства. Для получения выплаты достаточно подать заявление. Сделать это можно дистанционно через портал госуслуг¹¹.

Выплата на детей от 3 до 7 лет

Семьи, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации, получают выплаты на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно с июня 2020 года.

⁹ Федеральный закон от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // СЗ РФ. – 2010. – №31. – Ст. 4179.

¹⁰ Постановление Правительства РФ от 11.05.2020 №652 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2020 г. №474». Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202005120001> (дата обращения: 22.11.2020).

¹¹ Указ Президента РФ от 11.05.2020 №317 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. №249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей». Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202005110001> (дата обращения: 22.11.2020).

Необходимость дополнительного финансирования связана с ростом количества детей, чьи родители имеют право на выплату. Их в России уже более трех миллионов человек.

Ежемесячные пособия на детей от 3 до 7 лет введены Указом Президента РФ с 1 января 2020 года. Размер пособия составляет 50% регионального прожиточного минимума на ребенка. Это примерно 5,5 тысяч рублей в месяц в зависимости от региона. Оформить выплату можно, подав электронное заявление на портале госуслуг¹².

Повышение доступности социальной поддержки

При оценке финансового положения гражданина или семьи, обратившихся за социальной поддержкой, не будут учитываться доходы от трудовой деятельности, если на момент обращения человек признан безработным.

Новый порядок упрощает доступ нуждающихся к таким мерам поддержки, как ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого и второго ребенка, субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг, бесплатные социальные услуги, ежемесячные выплаты на детей в возрасте от 3 до 7 лет, автоматически при обращении за мерой социальной поддержки при предоставлении данных о признании безработным¹³.

Выплата пособий гражданам, потерявшим работу после 1 марта 2020 года

Гражданам, уволенным после 1 марта 2020 года, пособие по безработице вне зависимости от стажа и уровня заработка на прошлом месте работы на апрель-июнь устанавливается в максимальном размере – 12.130 рублей.

Такое же пособие – 12.130 рублей – на 3 месяца, но не позднее 1 октября, устанавливается индивидуальным предпринимателям,

¹² Распоряжение Правительства РФ от 29.08.2020 №2201-р. Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202009020002> (дата обращения: 22.11.2020).

¹³ Федеральный закон от 24.04.2020 №125-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» и статью 4 Федерального закона «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» // СЗ РФ. – 2020. – №17. – Ст. 2703.

прекратившим свою деятельность в установленном законодательством Российской Федерации порядке после 1 марта 2020 года.

Если безработный гражданин воспитывает несовершеннолетних детей, то пособие выплачивается в повышенном размере – дополнительно по 3 тыс. рублей на каждого ребенка в возрасте до 18 лет. Если официально зарегистрированы в качестве безработных оба родителя, то доплата на детей назначается одному из них^{14,15}.

В целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции в России Постановлением Правительства РФ утверждены Временные правила регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным безработными. Установлено, что для регистрации в целях поиска подходящей работы граждане будут подавать заявление в электронной форме в систему «Работа в России» либо через Единый портал государственных и муниципальных услуг. Регистрация в качестве безработных, назначение и начисление пособий по безработице, а также поиск подходящей работы и направление на профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование осуществляются центрами занятости населения в дистанционной форме. Срок действия данных Правил – до 31 декабря 2020 года. Принятые решения позволяют гражданам в период действия на территории субъектов Российской Федерации режима повышенной готовности в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции обращаться за содействием в государственные учреждения службы занятости населения в дистанционной форме¹⁶.

¹⁴ Постановление Правительства РФ от 04.07.2020 №988 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 года №346». Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007070004> (дата обращения: 22.11.2020).

¹⁵ Постановление Правительства РФ от 12.04.2020 №485 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 года №346 и приостановлении действия отдельных положений Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными» // СЗ РФ. – 2020. – №17. – Ст. 2758.

¹⁶ Постановление Правительства РФ от 08.04.2020 №460 «Об утверждении Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей

Распоряжение материнским капиталом онлайн

Возможность получить услугу по распоряжению средствами материнского капитала в электронном виде через портал госуслуг, сокращение сроков рассмотрения заявлений с 30 до 10 рабочих дней; сроков перечисления средств – с 10 до 5 рабочих дней. Родители получили право направить средства материнского капитала на строительство или реконструкцию жилого дома на садовом земельном участке¹⁷.

Важно сказать о разработке и внедрении на портале госуслуг новых суперсервисов. Суперсервисы – новый тип электронных госуслуг, сгруппированных по жизненным обстоятельствам. Концепция сервиса предполагает проведение анализа жизненной ситуации каждого гражданина и последующий подбор требующихся ему услуг, а также напоминание о положенных по закону льготах, преимуществах, выплатах и содействие в их получении.

Пандемия коронавируса изменила сектор госуслуг. Введение самоизоляции многократно ускорило процессы цифровизации.

По данным Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ, 63% граждан предпочитают личный визит и персональные контакты, что является основным фактором, сдерживающим взаимодействие населения с органами государственной власти. Из-за режима самоизоляции госучреждения перестали принимать посетителей. В начале апреля 2020 года отмечались ситуации, при которых возможность получить доступ к цифровым коммуникациям, ресурсам и сервисам была ограничена.

Например, после выступления Президента РФ с объявлением о выплатах на детей 11 мая 2020 года портал Госуслуг не справился с нагрузкой и стал временно недоступен. Одновременно к сервису решили обратиться сотни тысяч граждан: за 20 часов работы направлено более двух миллионов электронных заявлений.

работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202004090007> (дата обращения: 22.11.2020).

¹⁷ Постановление Правительства РФ от 31.03.2020 №383 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2020. – №14 (ч. III). – Ст. 2133.

Нагрузка в десять раз превысила средние показатели за апрель. 12 мая 2020 года на портал обратились 17 млн человек.

В связи с неблагоприятной ситуацией по новой коронавирусной инфекции государством принимаются специальные меры поддержки населения, значительную часть которых можно получить посредством использования сервисов электронного правительства. Конечно, для проверки всех новых схем оказания услуг нужно время, однако уже сейчас можно сказать, что уровень взаимодействия граждан с органами государственной власти вышел на новый уровень, и именно пандемия COVID-19 позволила ощутить преимущества использования информационно-коммуникационных технологий в государственном управлении.

Рузаева Елена Михайловна

канд. юрид. наук, доцент,

канд. пед. наук, доцент

кафедры гражданского права и процесса

юридического факультета

Оренбургский государственный университет,

доцент кафедры трудового права

и права социального обеспечения

Оренбургский институт (филиал)

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

«ЗЕЛЕНЫЙ» ЭЛЕКТРОННЫЙ ПРОПУСК ИЛИ ПАСПОРТ ВАКЦИНАЦИИ: НОВАЯ РЕАЛЬНОСТЬ

***Аннотация:** статья посвящена проблеме внедрения «ковидных паспортов», которые подтверждают наличие антител к коронавирусу и при наличии которых можно будет путешествовать, то есть такие документы будут выступать условиями для свободного передвижения. Цель введения данных паспортов – освобождение части граждан от ограничений, введенных из-за пандемии. Идея создания подобного документа появилась во многих странах мира. Однако данное нововведение можно рассматривать и как дискриминацию людей, которые не хотят вакцинироваться.*

Ключевые слова: инфекция, антитела, вакцина, паспорт, пропуск, перемещение, путешествие, права граждан.

Планета живет в условиях пандемии второй год. То, что в феврале 2020 года казалось «не правдой, и не с нами точно», к сожалению, стало реальностью. Сегодня в одних государствах фиксируют антирекорды смертности, в других ожидают скорую победу над вирусом. А в Европе примиряются с новыми документами – ковидными паспортами или «зеленый электронный пропуск». Здесь возникает вопрос: это удобный пропуск или дискриминационная карточка.

По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), коронавирусом в мире зарегистрировано более 123 млн подтвержденных случаев заражения COVID-19 за все время пандемии. Тревогу вызывают мутации вируса. В сентябре 2020 года выявили британский штамм – VUI 202012/01. Новые штаммы пока плохо изучены, есть подозрения, что они помогают инфекции избежать реакции иммунитета, выработанного после обычного Sars-CoV-2 или вакцины.

Директор программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям Майкл Райан оценил идею ввести ковид-паспорта путешественников на фоне распространения COVID-19¹⁸.

Южные страны, такие, как Греция и Испания, чьи экономики сильно завязаны на туристическую индустрию, призвали принять общеевропейские сертификаты о прививках от COVID-19 для путешественников. Аналогичную идею поддерживает и Австрия. Данный шаг, поможет перезапустить свободное передвижение по Европе и поддержит особенно пострадавшие от коронавируса отрасли, в частности туризм и ресторанный бизнес.

Афины заключили двустороннее соглашение по туризму с Израилем, который впереди всех стран по темпам вакцинации, именно там привили почти половину взрослого населения. Кроме того, опробовали собственную версию ковид-паспорта – «зеле-

¹⁸ Читайте, завидуйте, я – гражданин. Зачем вводят ковид-паспорта – РИА Новости [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ria.ru/20210228/passport-1599129614> (дата обращения 28.02.2021).

ный» пропуск. Его обладатели являются вакцинированные или переболевшие, которые в настоящее время могут посещать концертные мероприятия только по такому документу.

Подтверждение о прививке требуют в Чехии, Дании, Эстонии, Венгрии, Италии, Польше, Португалии, Словакии, Испании, Швеции и на Кипре.

У ковид-паспортов есть и оппоненты, считающие, что эта идея ограничивает права человека и персональным данным. Те граждане, кто не могут получить доступ или позволить себе тесты или вакцину, не подтвердят статус здоровья, а, значит, их свободы будут фактически ограничены.

В Лондонском королевском научном обществе считают, что нужно позаботиться о защите персональных данных граждан. Кроме того, необходимо убедиться, что человек не потеряет работу без прививки, особенно если есть медицинские противопоказания или это противоречит личным и религиозным убеждениям ¹⁹.

В Италии с началом массовой вакцинации населения все больше ассоциаций и институций стали высказываться в пользу введения вакцинных паспортов. Поскольку экономика Италии находится в прямой зависимости от зарубежных туристов (весь сектор занимает 13% от ВВП), за введение ковидных паспортов говорят все структуры, имеющие прямое или косвенное отношение к индустрии, которая из-за пандемии оказалась на грани выживания. К числу сторонников принадлежат, в частности, Enit (национальный туристический офис) и ассоциация отельеров Италии.

Во Франции вокруг проблемы паспортов вакцинации возникает много вопросов, и акцент делается на единые для Евросоюза принципы сертификации. В самой Франции в ближайшие месяцы в случае снятия ограничительных мер может появиться так называемый «санитарный пропуск», который позволит гражданам посещать рестораны, музеи, кинотеатры. Пока он не будет связан с вакцинацией. В пропуске будут сведения об иммунитете, выработанном людьми после COVID-19, наличии актуальных отрицательных ПЦР-тестов и другие.

¹⁹ Все о «ковидных паспортах»: откроют ли они границы путешественникам в 2021 году. Ковидные паспорта в России и Европе: как получить сертификат о вакцинации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: immigrantinvest.com (дата обращения: 11.03.2021).

Венгрия выпустила собственный цифровой антиковидный паспорт 1 марта 2021 года. Он отличается от паспортов других стран тем, что в нем не указывается тип и производитель использованной вакцины.

Китай ввел электронный вакционный паспорт на базе социальной сети WeChat. Он представляет собой QR-код с информацией о проведенной вакцинации и результатов теста на COVID-19. Паспорт предназначен для поездок на общественном транспорте, как внутри страны, так и за рубеж. Для международных поездок граждане Китая могут получить и бумажный вариант паспорта.

В ближайшее время Дания планирует также запустить цифровой ковидный паспорт, с которым граждане смогут посещать публичные места и мероприятия. Малайзия запланировала выпуск зеленых пропусков на апрель 2021 года.

США и Тайланд не приняли окончательного решения о реализации внедрения сертификатов вакцинации. Хотя американцы, сделавшие прививку, освобождаются от многих ограничений внутри страны, им разрешено ходить без масок, сдавать тест на коронавирус, не быть на карантине после контакта с заразившимися людьми.

В России в настоящее время придерживаются прежней позиции о нецелесообразности введения паспортов иммунизации²⁰.

Вопрос внедрения цифровой системы, в которой будет храниться информация о результатах тестов на коронавирус или о вакцинации граждан, активно обсуждается странами с самого начала пандемии.

Можно констатировать, что правительства различных стран неизбежно будут внедрять цифровое ID, к которому будет привязана биометрическая информация. Так, с декабря 2020 года крупнейшие авиакомпании США и Европы вместо справок о коронавирусе принимают QR-коды в специальном приложении CommonPass.

Получается, что антиковидный паспорт – это уникальная история.

Согласно положениям российского законодательства об иммунопрофилактике инфекционных болезней сведения о профилакти-

²⁰ Новая реальность: «ковидные паспорта» внедряют в жизнь россиян. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.5-tv.ru/news/327609/novaa-realnost-kovidnye-pasporta> (дата обращения: 10.03.2021).

ческих прививках подлежат регистрации в медицинских документах и сертификатах профилактических прививок. Однако ситуации, в которых до пандемии могли понадобиться документальные подтверждения наличия прививки, довольно немногочисленны: например, при зачислении в образовательные организации или при выезде в определенные государства.

В настоящее время обсуждается, что обладателями антиковидного паспорта будут не только граждане, которые сделали прививку от COVID-19, но и те, кто имеет антитела к коронавирусу. Как можно заметить, наличие антител к COVID-19 в качестве основания получения антиковидного паспорта уже не соответствует нормам иммунопрофилактического законодательства, в котором речь идет только о вакцинации. Так, в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 17.09.1998 г. №157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»²¹ граждане имеют право отказаться от профилактических прививок.

Согласно актуальной версии методических рекомендаций Минздрава РФ к подтвержденным случаям COVID-19 относят:

- положительный ПЦР-тест или положительный результат экспресс-анализа на вирусные антигены;
- положительный результат на антитела класса IgA, IgM и / или IgG у пациентов с клинически подтвержденной инфекцией COVID-19.

При этом QR-код будут присваивать тем, кто сделал прививку от COVID-19 или имеет антитела к коронавирусу (подтвердить их наличие должна сертифицированная лаборатория). Иными словами, никакого различия между лицами, которые «официально» и «неофициально» болели COVID-19, не делается: важно лишь наличие антител, формирование которых, как известно, может происходить и без клинических симптомов заболевания.

В целом профилактическая прививка может стать одним из условий приема на работу, поскольку, так как согласно статье 5 Федерального закона «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней», отказ в приеме гражданина на работу или отстранение гражданина от работ, выполнение которых связано с высоким

²¹ Федеральный закон от 17.09.1998 №157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» // «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_20315 (дата обращения 10.03.2021).

риском заболевания инфекционными болезнями, является одним из последствий отсутствия профилактических прививок. Перечень таких работ установлен постановлением Правительства РФ от 15.07.1999 г. №825 «Об утверждении перечня работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями и требует обязательного проведения профилактических прививок»²², среди них можно выделить работу с больными инфекционными заболеваниями и работу в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

В настоящее время нет единого мнения насчет решения данного вопроса. Всемирная организация здравоохранения и Европейский центр профилактики и контроля заболеваний также рассматривают вопрос о введении ковидных паспортов, но международных. Планируется создать стандарты цифровых сертификатов о вакцинации, которые могли бы использоваться всеми странами мира. Но все же если вакцинация не станет единственным условием для свободного передвижения, то тесты и карантин по-прежнему будут использоваться до конца пандемии COVID-19²³.

²² Постановление Правительства РФ от 15.07.1999 №825 «Об утверждении перечня работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями и требует обязательного проведения профилактических прививок» // «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23775 (дата обращения 10.03.2021).

²³ Евросоюз назвал условия выдачи ковидных паспортов туристам [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.tourdom.ru/news/evrosoyuz-nazval-usloviya-vydachi-kovidnykh-pasportov> (дата обращения: 12.03.2021).

Хабибуллина Анна Сергеевна

канд. юрид. наук, доцент
кафедры трудового права
и права социального обеспечения
Оренбургский институт (филиал)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

РЕФОРМА ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ COVID-19

Аннотация: в данной статье рассматривается влияние пандемии COVID-19 на регулирование трудовых отношений.

Ключевые слова: «удаленная работа», дистанционная работа, дистанционный работник, трудовое законодательство, пандемия, COVID-19.

Начало пандемии COVID-19 в силу объективных обстоятельств привело к масштабному распространению нового режима работы, работы вне стационарных рабочих мест, к развитию взаимодействия между сторонами трудовых отношений с использованием информационно-коммуникационных технологий.

Указом Президента РФ от 25.03.2020 г. №206 в РФ были объявлены нерабочие дни с 30 марта по 3 апреля 2020 г., которые в последующем были продлены до 08.05.2020 г. (Указ Президента РФ от 02.04.2020 г. №239, Указ Президента РФ от 28.04.2020 г. №294), однако действующее трудовое законодательство не раскрывает понятие «нерабочие дни», ст. 111 ТК РФ закрепляет такие виды времени отдыха как выходные дни, а ст. 112 ТК РФ – нерабочие праздничные дни.

В Рекомендациях работникам и работодателям в связи с Указом Президента РФ от 25.03.2020 г. №206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», подготовленных Министерством труда РФ, были отмечены особенности введенного Президентом РФ режима.

Наличие в календарном месяце (март, апрель 2020 года) нерабочих дней не являлось основанием для снижения заработной платы работникам.

Если работник находился в отпуске, то нерабочие дни с 30 марта по 3 апреля 2020 года в число дней отпуска не включаются и отпуск

на эти дни не продлевается. Таким образом, нерабочий день не относился к выходным или нерабочим праздничным дням, поэтому в случае работы в данные дни оплата производилась в обычном, а не повышенном размере.

Одновременно работнику при нахождении на улице, в транспорте, общественных местах по требованию представителя власти необходимо было предъявить удостоверение личности и справку с места работы (служебное удостоверение). При этом профиль деятельности предприятия или организации должен был соответствовать требованиям Указа Президента РФ от 25.03.2020 г. №206 и Указа Губернатора Оренбургской области от 17.03.2020 г. №112-ук. Более того, организации-работодатели, деятельность которых не была приостановлена, должны были зарегистрировать списки работников на сайте Администрации города.

С целью реализации данных положений работодатели вносили в списки работников как лиц, работающих по трудовым договорам, так и заключивших гражданско-правовые договоры, занятых в организациях «неофициально», что в настоящее время обернулось дополнительными запросами со стороны налоговых органов о необходимости предоставления кадровых документов по физическим лицам, которым производилось оформление пропусков, внесения дополнительных исправлений в расчет по страховым взносам в связи с занижением налоговой базы по страховым взносам в части ОПС, ОМС, ОСС, оплаты страховых взносов и НДФЛ.

О неготовности российского трудового законодательства к реалиям пандемии свидетельствовал также тот факт, что положения Трудового кодекса РФ, регулирующие в главе 49.1 труд дистанционных работников, не могли быть распространены на отношения дистанционной занятости, возникшие в период пандемии COVID-19.

Современная санитарно-эпидемиологическая обстановка существенно повлияла на количество работников, занятых дистанционным трудом, выявила сложность и недостаточность его правового регулирования. Письмом Минтруда России от 26.03.2020 г. №14-4/10/П-2696 «О направлении Рекомендаций работникам и работодателям в связи с Указом Президента РФ от 25 марта 2020 года №206» было отмечено, что в связи с распространением коронавирусной инфекции работники по соглашению с работодателем мо-

гут работать удаленно (дистанционно), если служебные обязанности и организационно-технические условия работы это позволяют.

Указом Мэра г. Москвы от 01.10.2020 г. №96-УМ также предусмотрена обязанность работодателей всех форм собственности перевести не менее 30% работников (исполнителей по гражданско-правовым договорам) на дистанционный режим работы.

В соответствии Указом Губернатора Оренбургской области от 17.03.2020 г. «О мерах по противодействию распространению в Оренбургской области новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» (в ред. Указа Губернатора Оренбургской области от 23.11.2020 г. №570-ук) работодатели, осуществляющие деятельность на территории Оренбургской области, при возможности обеспечивают дистанционную форму работы для работников (в приоритетном порядке – для работников старше 65 лет), осуществляющих трудовые функции на территории Оренбургской области, учитывая при этом необходимость обеспечения бесперебойного функционирования организаций, дистанционную форму проведения совещаний и иных подобных мероприятий с использованием сетей связи общего пользования

Очень часто, как представители СМИ, так и официальные информационные источники органов государственной власти используют термин «удаленная работа», однако легально такое понятие в трудовом законодательстве не закреплено, что вносит определенные практические сложности, связанные с оформлением изменений в трудовых отношениях. Дистанционная работа согласно статье 312.1 ТК РФ – это выполнение определенной трудовой договором трудовой функции вне места нахождения работодателя, его филиала, представительства, иного обособленного структурного подразделения (включая расположенные в другой местности), вне стационарного рабочего места, территории или объекта, прямо или косвенно находящихся под контролем работодателя, при условии использования для выполнения данной трудовой функции и для осуществления взаимодействия между работодателем и работником по вопросам, связанным с ее выполнением, информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет.

Такой вид трудовых отношений можно отнести к нетипичным отношениям ввиду отсутствия его классического признака – прямого контроля со стороны работодателя за выполнением работником трудовой функции. Более того, существуют следующие особенности дистанционной занятости, закрепленные в настоящее время в ТК РФ:

- электронный документооборот между работником и работодателем (при наличии ЭЦП);
- ограничение обязанностей работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда;
- отсутствие обязанности внесения записи в трудовую книжку;
- режим рабочего времени и времени отдыха дистанционного работника устанавливается им по своему усмотрению
- трудовой договор может быть расторгнут по основаниям, предусмотренным данным договором.

Однако основным признаком дистанционного труда является осуществление трудовой функции вне стационарного рабочего места, территории или объекта, прямо или косвенно находящихся под контролем работодателя, а также использование для выполнения данной трудовой функции и для осуществления взаимодействия между работодателем и работником по вопросам, связанным с ее выполнением, информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования. Причем указанные признаки должны существовать на момент заключения трудового договора и характеризовать трудовую функцию работника, а не возникнуть вследствие экономических, политических, санитарно-эпидемиологических, организационных обстоятельств.

Отсутствие реальных правовых механизмов, позволяющих осуществлять перевод работников на дистанционный режим работы, в том числе, без их согласия, в тех ситуациях, когда такого перевода требуют новые реалии развития трудовых отношений, послужили толчком дальнейшего правового регулирования нетипичной занятости. В Государственной Думе РФ в настоящее время находится на рассмотрении проект Федерального закона №973264-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной и удаленной работы», которым предлагается введение новых видов нетипичных трудовых отношений: дистанционная (удаленная) работа, временная дистанционная

(удаленная) работа; комбинированная дистанционная (удаленная) работа.

Действующий Трудовой кодекс РФ в принципе не предусматривает ситуации временной дистанционной занятости: в нем заложена возможность заключения либо традиционного трудового договора (статья 57 ТК РФ), либо трудового договора о дистанционной работе, не подразумевающего нахождения рабочего места в офисе (глава 49.1 ТК РФ). Статьи 72.1 и 72.2 ТК РФ регулируют только вопросы временного перевода и в таких случаях, под которые ситуации эпидемии и нерабочих дней по Указу Президента РФ от 25.03.2020 г. №206 и Указу Президента РФ от 02.04.2020 г. №239 не подпадают абсолютно.

Основное преимущество данных видов труда состоит в том, что работник не тратит время на путь к месту работы, может оставаться в комфортных домашних условиях, сочетать работу с выполнением семейных обязанностей, с обучением. Работодатель же освобождается от некоторых обязанностей, связанных с организацией условий труда, экономит на аренде и оборудовании помещения.

Указанные обстоятельства повлияли на то, что вопрос выделения новых видов трудовых отношений, отличающихся от классических, а также новых форм организации труда, на которые российское трудовое законодательство еще не распространяется, стал одним из самых обсуждаемых в законотворческой деятельности. В результате такой дискуссии был разработан проект Федерального закона №973264-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной (удаленной) работы и временного перевода работника на дистанционную (удаленную) работу по инициативе работодателя в исключительных случаях», который в настоящее время прошел третье чтение в Государственной Думе РФ, и предполагается, что он вступит в силу с 1 января 2021 года.

Так, под дистанционным работником в указанном законопроекте понимается работник, заключивший трудовой договор или дополнительное соглашение к трудовому договору, а также работник, выполняющий трудовую функцию дистанционно в соответствии с локальным нормативным актом, принятым работодателем.

При этом предлагается в рамках данного законопроекта урегулирование труда дистанционных работников, осуществляющих дистанционную деятельность на постоянной основе (в течение срока действия трудового договора) либо временно (непрерывно в течение определенного трудовым договором или дополнительным соглашением к трудовому договору срока, не превышающего шести месяцев, либо периодически при условии чередования периодов выполнения работником трудовой функции дистанционно и периодов выполнения им трудовой функции на стационарном рабочем месте).

По итогам анализа проекта Федерального закона №973264-7 среди значимых изменений, отличающих существующую дистанционную занятость от предлагаемого порядка регулирования, можно назвать:

- возможность временно привлекать работника к дистанционной занятости на срок не более 6 месяцев по исключительным обстоятельствам;

- взаимодействие между работником и работодателем строится на основании порядка, утвержденного работодателем, при этом используется не только усиленная ЭЦП, но иные виды подписей, способы, предусмотренные локальными нормативными правовыми актами, трудовым договором, дополнительными соглашениями к нему;

- закреплён принцип взаимодействия работника и работодателя только в рабочее время;

- в локальном нормативном акте, дополнительном соглашении к трудовому договору могут быть определены условия и порядок вызова работодателем дистанционного работника, выполняющего дистанционную работу временно, для выполнения им трудовой функции на стационарном рабочем месте или выхода на работу такого работника по своей инициативе;

- особо отмечено, что выполнение работником трудовой функции дистанционно не может являться основанием для снижения ему заработной платы;

- предусмотрена обязанность работодателя обеспечить работника необходимыми для выполнения им трудовой функции обору-

дованием, программно-техническими средствами, средствами защиты информации и иными средствами или возместить затраты работника на использование своего оборудования;

– закреплено дополнительное основание для прекращения трудового договора с дистанционным работником: если в период выполнения трудовой функции дистанционно работник без уважительной причины не взаимодействует с работодателем по вопросам, связанным с выполнением трудовой функции, более двух рабочих дней подряд со дня поступления соответствующего запроса работодателя;

– возможность перевода работника без его согласия на дистанционную работу в исключительных случаях, а также по решению государственных и муниципальных органов.

Саттарова Зульфия Зульфатовна

канд. юрид. наук, доцент,
доцент кафедры гражданского права и процесса
Оренбургский институт (филиал)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

ВЛИЯНИЕ ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫХ МЕР ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ НА ОТПРАВЛЕНИЕ ПРАВОСУДИЯ

Аннотация: в данной статье рассматривается влияние пандемии COVID-19 на сферу гражданского судопроизводства.

Ключевые слова: *отправление правосудия, гражданская процессуальная форма, цифровизация, электронный документооборот, пандемия, COVID-19.*

Распространение коронавирусной инфекции COVID-19, вызвавшее пандемию, оказало влияние на все сферы существования общества и государства. Выпали испытания и на отправление правосудия судами в Российской Федерации. Функционирование судебной системы в период ограничительных мер претерпело значительные изменения, были введены временные правила, не предусмотр-

ренные процессуальным законодательством. В соответствии с Постановлением Президиума Верховного Суда РФ и Президиума Совета судей РФ от 08.04.2020 г. №821²⁴ было предусмотрено:

1) приостановить личный прием граждан в судах и рекомендовать подавать документы через электронные интернет-приемные судов или посредством почтовой связи;

2) обеспечить своевременные прием, обработку и регистрацию документов, поданных в суды посредством почтовой связи и в электронном виде, в том числе в форме электронного документа;

3) рекомендовать рассматривать дела и материалы безотлагательного характера, дела в порядке приказного и упрощенного производства, дела, всеми участниками которых заявлены ходатайства о рассмотрении дела в их отсутствие, если их участие при рассмотрении дела не является обязательным;

4) судам при наличии технической возможности инициировать рассмотрение дел путем использования систем видеоконференц-связи.

С улучшением эпидемиологической обстановки деятельность судов была возобновлена. В письме Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 07.05.2020 г. №СД-АГ/667 «О функционировании судов и органов Судебного департамента с 12 мая 2020 года»²⁵ было предложено, начиная с 12 мая 2020 года, осуществлять деятельность судов в полном объеме, однако при соблюдений ряда ограничений, а именно – режима самоизоляции отдельных категорий граждан, правил социального дистанцирования и использования средств индивидуальной защиты органов дыхания.

²⁴ Постановление Президиума Верховного Суда Российской Федерации, Президиума Совета судей Российской Федерации от 08.04.2020 №821 «О порядке работы судов в период угрозы распространения на территории России коронавирусной инфекции» (с изменениями на 29.04.2020), не действует с 12.05.2020 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73759490/> (дата обращения: 14.11.2020).

²⁵ Письмо Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 07.05.2020 №СД-АГ/667 «О функционировании судов и органов Судебного департамента с 12 мая 2020 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73896034/> (дата обращения: 14.11.2020).

Вышесказанное позволяет высказать суждение о некоторой трансформации порядка достижения цели гражданского судопроизводства, исследование особенностей которого представляет, на наш взгляд, особый интерес у практиков и теоретиков и называется глобальными вызовами для процессуальной науки, системы судопроизводства в условиях пандемии COVID-19. В условиях режима повышенной опасности бала предпринята попытка сохранения баланса доступа к правосудию, своевременной судебной защиты граждан и в то же время обеспечения безопасности жизни и здоровья как лиц, участвующих при рассмотрении дел, так и работников суда.

Таким образом, пандемия оставила свой след в сфере осуществления правосудия, показ проблемы и обозначив направления, по которым необходима оптимизация гражданской процессуальной формы. Среди положительных проявлений данного воздействия можно отметить то, что даже в условиях высокой степени роста заболеваемости действующая гражданская процессуальная форма все же гарантирует возможность осуществления правосудия по гражданским делам пусть даже и с некоторыми ограничениями, достижение цели гражданского судопроизводства остается возможным. Также сложившаяся непростая ситуация позволила выявить и несовершенства процессуальной формы: недостаточно проработан механизм интеграции дополнительных условий обращения в суд при наличии чрезвычайных обстоятельствах; отсутствуют единые правила исчисления, восстановления процессуальных сроков и др. В период действия ограничительных мер цифровизация многих сфер общественной жизни по объективным причинам осуществляется в ускоренном режиме. Такое положение, несомненно, потребует дальнейшего развития и совершенствования инновационных и цифровых технологий в судопроизводстве.

В Российской Федерации право на судебную защиту, доступность правосудия закреплена в ст. 46 Конституции РФ, в соответствии с которой в российской правовой системе не могут вводиться какие-либо юридические условия, которые могли бы препятствовать обращению граждан в суд за защитой прав и своих законных

интересов, что означает свободный доступ к правосудию²⁶. Следует помнить о принципе равенства граждан и организаций перед законом и судом. Для возбуждения дела в суде заинтересованные лица должны подать в суд заявление в электронном виде с приложением электронных образов документов, удостоверяющих личность и подтверждающих полномочия. Принимая во внимание, что не все граждане имеют возможность пользоваться электронными сервисами, имеют электронную подпись, то доступ к правосудию для них становится ограниченным или вообще недоступным, увеличиваются издержки времени и материальных затрат. Адаптация работы судов в режиме онлайн-слушаний с использованием систем видеоконференцсвязи, веб-конференций так, чтобы при этом не нарушались права сторон, крайне сложная задача, требующая от судебной системы и участников процесса готовности работать по-новому. Онлайн доступ к судебным заседаниям может нарушать принцип состязательности, принцип равенства граждан и организаций перед законом и судом, а также принцип гласности. Возникает вопрос безопасного доступа к каналам связи, если процесс закрытый, а также идентификация участников процесса. Как и в других случаях не исключаются злоупотребления, действие презумпции добросовестности не может носить универсальный характер при таких обстоятельствах, обеспечение баланса интересов сторон при таких условиях весьма проблематично.

Отдельные коллизии по процессуальным и материальным вопросам разрешил Верховный Суд РФ, опубликовав Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции №1 (далее – Обзор)²⁷.

²⁶ Правосудие в современном мире: монография / под ред. В.М. Лебедева, Т.Я. Хабриевой. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2012. – С. 235–236.

²⁷ Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 1 от 21.04.2020 // «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://static.consultant.ru/obj/file/doc/obzor_sudpr_210420.pdf (дата обращения: 14.11.2020).

Вопросы применения процессуального законодательства разъяснены в контексте влияния ограничительных мер на процессуальные сроки (их исчисление, восстановление, продление), на формы временной остановки производства по делу (отложение, приостановление) и др.

Применение гражданского законодательства касается положений о сроках исполнения и прекращения обязательств, о сроках исковой давности и других, связанных с ними. Отдельное внимание уделено вопросам применения законодательства о банкротстве в связи с распространением моратория, сроками и особенностями его действия.

Вопросы по отдельным видам договоров разъясняются в Обзоре по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции №2²⁸.

Остановимся подробнее на некоторых из них. Установление правовых режимов, предусматривающих ограничения свободного перемещения граждан, их нахождения в общественных местах, государственных и иных учреждениях, предполагает возложение на граждан обязанностей публично-правового характера. В Обзоре отмечается невозможность рассмотрения дела в связи с введением указанных правовых режимов, что может выступать основанием для отложения судебного разбирательства в силу статьи 169 ГПК РФ, статьи 158 АПК РФ статьи 152 КАС РФ. Кроме того, в случае необходимости суд, арбитражный суд вправе приостановить производство по делу (ч. 4 ст. 1, абз. 2 ст. 216 ГПК РФ, ч. 5 ст. 3, п. 4 ст. 144 АПК РФ, ч. 4 ст. 2, п. 4 ч. 1 ст. 191 КАС РФ), если лица, участвующие в деле, лишены возможности присутствовать в судебном заседании в связи с принимаемыми ограничительными мерами.

²⁸ Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) №2 от 30.04.2020 // «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://static.consultant.ru/obj/file/doc/obzor_sudpr_210420.pdf (дата обращения: 14.11.2020).

Сложность рассмотрения дела в условиях распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции может быть основанием для продления срока рассмотрения дела председателем суда, заместителем председателя суда, председателем судебного состава (ч. 6 ст. 154 ГПК РФ, ст. 141 КАС РФ), председателем арбитражного суда (ч. 2 ст. 152 АПК РФ). При этом вопрос о необходимости отложения разбирательства дела, приостановлении производства по делу, продлении срока рассмотрения дела должен решаться судом, арбитражным судом, в производстве которого находится дело, самостоятельно применительно к каждому конкретному делу с учетом необходимости соблюдения сроков рассмотрения дела судом соответствующей инстанции и разумного срока судопроизводства (ст. 6¹ ГПК РФ, ст. 6¹ АПК РФ, ст. 10 КАС РФ). С учетом обстоятельств дела, мнений участников судопроизводства и условий режима, введенного в субъекте РФ, суд вправе самостоятельно принять решение о рассмотрении в период действия ограничительных мер дела, не относящегося к категории безотлагательных.

Кроме того, в соответствующий период рассматриваются дела в порядке приказного и упрощенного производства, дела, всеми участниками которых заявлены ходатайства о рассмотрении дела в их отсутствие, если их участие при рассмотрении дела не является обязательным, жалобы, представления, подлежащие рассмотрению без проведения судебного заседания, вопросы, для рассмотрения которых не требуется проведение судебного заседания (например, вопросы об исправлении опечаток, опечаток, явных арифметических ошибок в решении суда).

Согласно разъяснениям Верховного Суда РФ ограничительные меры, введенные в субъектах РФ, соблюдение гражданином режима самоизоляции признается основанием для восстановления пропущенных процессуальных сроков. Право на судебную защиту лиц, участвующих в деле, лишенных в силу объективных обстоятельств возможности совершить необходимое процессуальное действие в установленные законом сроки, обеспечивается посредством восстановления процессуальных сроков. К уважительным причинам пропуска процессуального срока относятся как обстоятельства, связанные с личностью заинтересованного лица, так и обстоятельства, объективно препятствовавшие лицу, добросовестно

пользующемуся своими процессуальными правами, реализовать свое право в установленный законом срок.

Таким образом, пандемия и ответные ограничительные меры, предпринятые государством для защиты от распространения новой коронавирусной инфекции, показали организационные и функциональные проблемы отправления правосудия, а также обозначили перспективы развития гражданской процессуальной формы с учетом экономического и технического развития гражданского оборота, дальнейшего внедрения электронного документооборота, информационных технологий, их плюсы и минусы. Представляется необходимым совместные, согласованные действия органов власти государства, правоприменителей и научного сообщества для полноценного ответа новым вызовам времени. Хочется надеяться, что отдельные шаги, сделанные в течение 2020 года по преодолению возникших проблем, превратится в поступательное движение по обеспечению эффективной судебной защиты граждан и организаций в любых ситуациях, включая чрезвычайные.

Ильина Анна Владимировна

преподаватель кафедры гражданского права и процесса
Оренбургский институт (филиал)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
арбитражный управляющий Союза
«Уральская саморегулируемая организация
арбитражных управляющих»

ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ДЕЙСТВИЯ МОРАТОРИЯ НА ПОДАЧУ ЗАЯВЛЕНИЙ О ПРИЗНАНИИ БАНКРОТОМ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ДОЛЖНИКОВ

Аннотация: в данной статье рассматриваются причины и последствия введения моратория на возбуждение дел о банкротстве в период пандемии COVID-19.

Ключевые слова: банкротство, несостоятельность, мораторий, кредитор, должник, пандемия, COVID-19.

Заметные изменения, произошедшие в нынешнем году по всему миру, не остались незамеченными: от полного локдауна до

сохранившихся по настоящее время ограничительных мер, всему виной стало распространение новой коронавирусной инфекции. В нашем государстве был принят ряд последовательных нормативных актов, регулирующих вопросы жизнедеятельности и функционирования предприятий в столь сложный для экономики государства период. Одним из первых был принят Указ Президента РФ от 25.03.2020 г. №206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», которым были установлены нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы на период с 30 марта по 3 апреля 2020 года, исключением были медицинские организации, организации, обеспечивающих население продуктами питания и некоторые другие, чье функционирование невозможно остановить в целях недопущения катастроф различного характера.

В тот же период Правительством РФ было поручено Министерству экономического развития РФ разработать законопроект, обеспечивающий возможность введения моратория на банкротство не позднее 1 апреля 2020 года²⁹. Итогом поручения явилось принятие 1 апреля 2020 года Федерального закона №98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». Указанный Закон ввел в действие и статью 9.1 в Федеральный закон от 26.10.2002 г. 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

Введение моратория на возбуждение дел о банкротстве предполагает запрет на подачу кредитором заявления о признании должника банкротом. Подобный запрет, как гласит часть 1 статьи 9.1 Закона о банкротстве, возможен на основании акта Правительства Российской Федерации.

²⁹ Поручение Правительства РФ от 18.03.2020: «Михаил Мишустин дал поручения, направленные на предоставление отсрочки по уплате налогов и страховых взносов в отношении налогоплательщиков, относящихся к отраслям туризма и авиаперевозок, а также на обеспечение возможности введения моратория на подачу заявлений о банкротстве» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_347944/ (дата обращения: 23.11.2020).

Так, Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 г. №428 «О введении моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении отдельных должников» введен полугодовой мораторий на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении отдельных должников до 6 октября 2020 года включительно. В настоящее время действие моратория продлено также Постановлением Правительства от 01.10.2020 г. №1587 «О продлении срока действия моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении отдельных должников», действующее с 7 октября 2020 года сроком на три месяца, то есть до 7 января 2021 года. Однако указанная дата, если предположить, что дальнейшего продления моратория не будет, отодвигается в связи с выходными днями с 1 января по 10 января 2021 года, установленными Постановлением Правительства РФ от 10.10.2020 г. №1648 «О переносе выходных дней в 2021 году».

Возникает справедливый вопрос, какие же организации являются столь важными для экономики государства, что попадают под действие моратория? В настоящем исследовании употреблялся термин «отдельные должники», то есть те юридические лица и индивидуальные предприниматели, на которых распространяется действие моратория. Перечень таких отдельных должников утвержден Постановлением Правительства от 03.04.2020 г. №434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения коронавирусной инфекции».

Перечень пострадавших отраслей экономики определен указанием на код из Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, при этом в названном перечне названы коды из общего перечня отраслей, например, такие, как деятельность пассажирского воздушного транспорта – 51.1, деятельность мест по предоставлению временного проживания (гостиничный бизнес) – 55, печатание газет – 18.11.

Итак, законодательно предусмотрено, какие группы хозяйствующих субъектов попадают под действие моратория, между тем остается открытым вопрос, какое значение имеет сам термин «мораторий».

Первым законом, регулирующим вопросы несостоятельности, являлся Закон от 19.11.1992 г. №3929-1 «О несостоятельности (банкротстве) предприятий», в котором термин «мораторий» хотя и не употреблялся, но в статье 18 в качестве последствий введения конкурсного производства указывалось на прекращение начисления пени и процентов по всем видам задолженности предприятия-должника.

Впервые употребление собственно термина «мораторий» происходит при введении в действие части первой Гражданского кодекса РФ, где в статье 202 «Приостановление течения срока исковой давности» в качестве основания приостановления срока выступает отсрочка исполнения обязательств, установленная Правительством РФ, – мораторий.

Дальнейшие изменения в законодательстве о банкротстве, а именно при принятии нового Федерального закона от 08.01.1998 г. №6-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», также позволяют легально определить значение понятия «мораторий»: в статье 2 указано, что мораторий – приостановление исполнения должником денежных обязательств и уплаты обязательных платежей.

В Законе о банкротстве 2002 года, действующем в настоящее время, значение моратория осталось неизменным³⁰.

Во вновь введенной в Закон о банкротстве статье 9.1 мораторий не меняет своего значения, по своей сути запрет кредиторам на подачу заявлений о признании должника банкротом является недопущением на удовлетворение их требований. Введение одной из процедур банкротства, будь то наблюдение, финансовое оздоровление, внешнее управление, конкурсное производство или мировое соглашение, всегда направлено на полное или частичное погашение требований кредиторов из реализации имущества должника и / или из результатов продолжения осуществления его хозяйственной деятельности. Мероприятия по удовлетворению требований кредиторов под контролем арбитражного суда возможно лишь при возбуждении дела о банкротстве и введении одной из процедур, указанных выше. Между тем, чтобы кредитор смог осуществить свое право на подачу заявления о признании

³⁰ Федеральный закон от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39331/ (дата обращения: 23.11.2020).

своего дебитора банкротом, ему необходимо иметь для этого определенные предпосылки.

Закон о банкротстве выдвигает следующие требования для возбуждения дела о несостоятельности по заявлению кредитора:

– просрочка исполнения обязательств должна быть подтверждена судебным актом (ч. 2 ст. 7);

– срок неисполнения обязательств должен составлять не менее трех месяцев (ч. 2 ст. 3);

– сумма обязательств к юридическому лицу составляет не менее трехсот тысяч рублей (ч. 2 ст. 6), а к должнику – индивидуальному предпринимателю пятьсот тысяч рублей (ч. 2 ст. 213.3);

– опубликование не менее чем за пятнадцать дней до даты обращения в арбитражный суд сообщения в Едином федеральном реестре сведений о фактах деятельности юридических лиц о намерении обратиться с заявлением о признании банкротом (ч. 2.1 ст. 7).

Таким образом, только при одновременном наличии перечисленных условий у кредитора возникает право на обращение в арбитражный суд с соответствующим заявлением.

Однако новые изменения в законе даже при соблюдении кредитором всех условий не позволяют ему обратиться в суд с заявлением о признании его дебитора банкротом, а в случае подачи заявления вопреки закону, поданное заявление подлежит возврату. При этом проверка отнесения должника к защищенным категориям должников лежит именно на арбитражном суде, который и должен решить судьбу поданного заявления.

По своей сути законодательно введенный мораторий направлен на защиту хозяйствующих субъектов от принудительной ликвидации кредиторами. Такое мнение уже высказывалось в научном сообществе³¹. Предполагается, что при наличии признаков банкротства участники, собственники имущества предпримут самостоятельно меры для хозяйствования таким образом, чтобы предприятие при стабильном погашении текущих платежей смогло осуществить удовлетворение требований

³¹ Коршунов П.Н. Мораторий на банкротство как мера восстановления платежеспособности должника // Вестник экономической безопасности. 2020. – №3. – С. 86–90; Жданова О.В. Мораторий на банкротство – спасательный круг или тормоз? // Имущественные отношения в Российской Федерации. – 2020. – №7 (226). – С. 68–79.

кредиторов, чьи обязательства возникли до введения такого моратория.

Безусловно, введение моратория как реабилитирующей процедуры уже использовалось законодательно. Так, положения главы 9 параграфа 4.1 Закона о банкротстве включают в себя нормы на приостановления исполнения обязательств кредитной организации. Мораторий вводится Банком России под контролем временной администрации на срок три месяца. Важно отметить, что в этот же период временная администрация кредитной организации не только осуществляет полномочия исполнительных органов, но разрабатывает мероприятия по финансовому оздоровлению, коими могут выступать оказание финансовой помощи учредителями (участниками), изменение структуры активов и пассивов, изменение организационной структуры. Следовательно, введение моратория в кредитных организациях сопряжено с проведением иных дополнительных восстановительных мер под контролем независимого профессионального участника гражданского оборота – временной администрации, надзор за которой осуществляет Банк России, определяющий эффективность проводимых ею мероприятий. Очевидно, что совокупность таких условий вероятно и приведет к восстановлению платежеспособности кредитной организации.

Вместе с тем введенная в Закон о банкротстве статья 9.1 не предусматривает аналогичных реабилитационных мер, позволяющих не только запретить подавать кредитором заявления о банкротстве, но и вводить меры, которые восстановят платежеспособность должников. Как представляется, мораторий будет эффективен и действенен в совокупности с иными мероприятиями государственной поддержки, в том числе осуществляемыми под контролем суда.

Шарковская Евгения Андреевна

преподаватель кафедры

гражданского права и процесса

Оренбургский институт (филиал)

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

ОСОБЕННОСТИ РЕГИСТРАЦИИ СРЕДСТВ МЕДИЦИНСКОГО ПРИМЕНЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19

Аннотация: данная статья посвящена анализу изменений в системе регистрации средств медицинского применения, спровоцированных пандемией новой коронавирусной инфекции.

Ключевые слова: средства медицинского применения, лекарственные средства, медицинские изделия, биомедицинские клеточные продукты, регистрация, экспертиза, особый правовой режим, пандемия, новая коронавирусная инфекция.

Пандемия новой коронавирусной инфекции изменила все без исключения сферы общественной жизни: люди стали иначе работать, отдыхать, общаться и даже думать. Однако в первую очередь, что вполне закономерно, она повлияла на средства и механизмы борьбы с ней самой³². Системы здравоохранения стран всего мира столкнулись с неизвестным ранее вызовом и вынуждены были максимально быстро и качественно адаптироваться к ситуации³³. Российская Федерация - страна, входящая в десятку самых населенных государств мира, – не исключение³⁴.

Прежде чем раскрывать особенности изменений, постигших отечественную систему регистрации средств медицинского применения, необходимо обозначить, что понимается под такими сред-

³² Line D. and Mount S.E. (2021), Evaluating COVID-19 Risk in Your Department. The Department Chair, 31: 16–18 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://doi.org/10.1002/dch.30381> (дата обращения: 08.10.2020).

³³ Nakagami H. Development of COVID-19 vaccines utilizing gene therapy technology, International Immunology, 2021 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://doi.org/10.1093/intimm/dxab013> (дата обращения: 08.10.2020).

³⁴ Бурашникова Н.А. COVID-19: правовое регулирование недобровольного медицинского вмешательства // Закон. – 2020. – №7. – С. 47–56.

ствами. Единого нормативного правового акта, который бы определял и регулировал их, нет. Поэтому условно, с точки зрения юридической науки и правоприменительной практики, можно к средствам медицинского применения отнести: лекарственные средства, медицинские изделия, биомедицинские клеточные продукты.

Основной массив нормативных актов, регулирующих обращение тех или иных средств медицинского применения, остался прежним:

- 1) Федеральный закон от 21.11.2011 г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- 2) Федеральный закон от 12.04.2010 г. №61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;
- 3) Федеральный закон от 23.06.2016 г. №180-ФЗ «О биомедицинских клеточных продуктах».

Реализация положений этих нормативных правовых актов осуществляется при помощи большого количества подзаконных актов.

Важно отметить, что глобальные интеграционные процессы также нашли свое отражение в этом вопросе и, в частности, для России проявились в рамках Евразийского экономического союза. Примером могут являться: Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 03.11.2016 г. №78 «О Правилах регистрации и экспертизы лекарственных средств для медицинского применения», Рекомендация Коллегии Евразийской экономической комиссии от 12.11.2018 г. №25 «О Критериях отнесения продукции к медицинским изделиям в рамках Евразийского экономического союза» и др.

Вынуждены констатировать, что система регистрации средств медицинского применения, в особенности биомедицинских клеточных продуктов в «доковидный» период характеризовалась сложностью и отсутствием гибкости. Большое количество формальных требований приводило к тому, что необходимый препарат появлялся на рынке много позже, чем того требовали потребности граждан и медицинских организаций³⁵.

³⁵ Романовский Г.Б. Проблемы правового регулирования применения биомедицинских технологий в России и за рубежом / Г.Б. Романовский, О.В. Романовская // Гены и клетки. – 2016. – №1; Шабров Р.В. Обращение биомедицинских клеточных продуктов: анализ проблем правового регулирования / Р.В. Шабров, А.Д. Шадрин, Н.С. Минюк // Ремедиум. – 2016. –

Тем не менее появление и распространение новой коронавирусной инфекции вынудило регулятора изменить подход и адаптировать его к ситуации путем существенного ускорения жизненного цикла любого средства медицинского применения.

В первую очередь была продлена регистрация средств медицинского применения, сроки которой истекали с 15 марта по 31 декабря 2020 года³⁶.

Далее были существенно сокращены некоторые этапы жизненного цикла регистрации лекарственных средств³⁷. Основные изменения заключаются в следующем:

1) экспертиза качества лекарственных средств и экспертиза отношения ожидаемой пользы к возможному риску применения лекарственного препарата для медицинского применения могут быть сокращены или заменены с лабораторных экспертиз на исследования в целях его ввода в гражданский оборот. Решения о таких сокращениях или заменах принимает рабочая группа при Министерстве здравоохранения РФ;

2) пострегистрационные клинические исследования и посерийный выборочный контроль качества могут стать обязательными;

№9 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/obraschenie-biomeditsinskih-kletocnyh-produktov-analiz-problem-pravovogo-regulirovaniya> (дата обращения: 15.11.2020).

³⁶ Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 №440 (ред. от 17.03.2021) «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 и 2021 годах» // «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://static.consultant.ru/obj/file/doc/obzor_sudpr_210420.pdf (дата обращения: 14.11.2020).

³⁷ Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 №441 (ред. от 16.11.2020) «Об особенностях обращения лекарственных препаратов для медицинского применения, которые предназначены для применения в условиях угрозы возникновения, возникновения и ликвидации чрезвычайной ситуации и для организации оказания медицинской помощи лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, предупреждения чрезвычайных ситуаций, профилактики и лечения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, заболеваний и поражений, полученных в результате воздействия неблагоприятных химических, биологических, радиационных факторов» // «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://static.consultant.ru/obj/file/doc/obzor_sudpr_210420.pdf (дата обращения: 14.11.2020).

3) экспертиза качества и экспертиза отношения ожидаемой пользы к возможному риску в отношении лекарственных препаратов, зарегистрированных в государствах-членах ЕС, в США, Канаде или иных государствах согласно перечню по перечню Министерства здравоохранения РФ, не проводится при соблюдении условий пострегистрационных клинических испытаний и выборочного контроля качества;

4) государственные услуги по регистрации лекарственных средств могут осуществляться в форме электронного документооборота без дублирования на бумажном носителе;

5) срок регистрации не должен превышать 20 рабочих дней со дня поступления заявления и документов (вместо 160 дней в обычном порядке);

6) при чрезвычайной ситуации выдается разрешение на временное обращение до 1 января 2022 года серии (партии) лекарственного препарата, не зарегистрированного в Российской Федерации и разрешенного для медицинского применения на территории иностранных государств.

Изменения в обращении медицинских изделий проявляются, в первых, в том, что консультирование по вопросам, связанным с государственной регистрацией медицинских изделий, предназначенных для диагностики коронавирусной инфекции, с 20 марта 2020 года осуществляется на безвозмездной основе³⁸; во-вторых, предусматривается ряд организационных послаблений³⁹.

На правовом регулировании обращения биомедицинских клеточных продуктов пандемия отразилась меньше всего, ввиду уже традиционно присущей ему замедленности. Только в апреле 2020

³⁸ Информация Росздравнадзора: «С 20 марта консультирование по вопросам, связанным с государственной регистрацией медицинских изделий, предназначенных для диагностики коронавирусной инфекции, проводятся ФГБУ Росздравнадзора безвозмездно». Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://roszdravnadzor.ru> (дата обращения: 08.11.2020).

³⁹ Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 №430 (ред. от 06.03.2021) «Об особенностях обращения медицинских изделий, в том числе государственной регистрации серии (партии) медицинского изделия» // «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://static.consultant.ru/obj/file/doc/obzor_sudpr_210420.pdf (дата обращения: 14.11.2020).

года была выдана первая лицензия на выпуск такого продукта ⁴⁰, несмотря на то, что все регуляторные механизмы были готовы еще в 2017-м году.

Обобщая, подчеркнем, что указанные выше изменения и упрощения касаются только для ограниченного перечня случаев ⁴¹. Пандемия коронавирусной инфекции относится к пункту «профилактика и лечение заболеваний, представляющих опасность для окружающих». При этом возникают два вопроса: (1) по каким критериям то или иное заболевание относить к представляющим опасность для окружающих, и (2) как сделать такие «экстренно зарегистрированные и введенные в оборот» средства медицинского применения безопасными.

Что касается первого вопроса, то новая коронавирусная инфекция, безусловно, относится к таким заболеваниям. Относительно вопроса безопасности – необходимо избегать скоропалительных решений и действительно проводить тщательные пострегистрационные исследования с немедленным изъятием тех партий средств медицинского применения, которые продемонстрируют нестабильную эффективность или повышенный риск для пациентов.

Таким образом, особый правовой режим обращения средств медицинского применения, ранее описанный в основном только в юридической литературе ⁴² и имеющий разрозненные проявления в ряде нормативных актов, сегодня сформирован полностью.

⁴⁰ Выдана первая лицензия на выпуск биомедицинских клеточных продуктов // Российская газета. – 28.04.2020 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2020/04/28/vydana-pervaia-licenziia-na-vypusk-bio-medicinskih-kletocnyh-produktov.html> (дата обращения: 08.11.2020).

⁴¹ Федеральный закон от 01.04.2020 №98-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» // СЗ РФ. – 2020. – №14 (часть I). – Ст. 2028.

⁴² Мохов А.А. О концепции правового регулирования экономической деятельности в условиях особых правовых режимов: постановка проблемы // Юрист. – 2014. – № 4. – С. 21–24.

Корянов Георгий Эдуардович

студент специалитета

Оренбургский институт (филиал)

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

ВЛИЯНИЕ МЕР ПО БОРЬБЕ С КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИЕЙ НА АРЕНДНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

Аннотация: в данной статье рассматриваются последствия влияния пандемии на обязательства сторон по договору аренды.

Ключевые слова: аренда, арендная плата, непреодолимая сила, карантин, коронавирус, пандемия.

В связи с распространением в 2020 году по всему миру коронавирусной инфекции и принятыми в связи с этим ограничительными мерами возникают вопросы, каковы правовые последствия этих событий для исполнения обязательств по договорам аренды. Вправе ли арендатор потребовать от арендодателя отсрочки или уменьшения размера арендной платы, может ли он вообще не платить, сохраняются ли в этом случае договорные обязательства и т.д.

По общему правилу, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы⁴³.

Критерии обстоятельств непреодолимой силы раскрываются в пункте 8 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 г. №7 (далее – Постановление №7)⁴⁴, где указано, что требование чрезвычайности подразумевает исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях; если иное не предусмотрено законом, обстоятельство признается непреодолимым, если любой участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с

⁴³ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 №51-ФЗ (в ред. от 28.04.2020) // СЗ РФ. – 1994. – №32. Ст. 3301.

⁴⁴ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 №7 (ред. от 07.02.2017) «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств» // Российская газета. – 2016. – №70.

должником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий.

В некоторых нормативных актах субъектов РФ ограничительные меры, связанные с коронавирусной инфекцией, прямо названы обстоятельством непреодолимой силы. Однако законодательство не предоставляет органам государственной власти право квалифицировать те или иные обстоятельства в качестве форс-мажора. Тем не менее, ограничительные меры, которые были введены в отдельных регионах РФ в связи с угрозой распространения коронавируса, можно охарактеризовать как форс-мажор. При этом следует отметить, что форс-мажор освобождает лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, от ответственности при условии, что нарушение обязательства обусловлено именно непреодолимой силой. Именно поэтому в спорной ситуации сторона договора аренды должна будет доказать, что причиной неисполнения ею своего обязательства являются обстоятельства, вызванные угрозой распространения коронавируса, а также принимаемые органами государственной власти и местного самоуправления меры (п. 12 Постановления Пленума ВС РФ от 23.06.2015 г. №25⁴⁵).

Например, может быть освобожден от ответственности предприниматель, не передавший арендатору своевременно здание, помещение, иное имущество в связи с режимом самоизоляции, временным запретом на осуществление тех или иных видов деятельности или иными мерами. Также арендатор должен быть освобожден от уплаты неустоек, если он не смог своевременно уплатить арендную плату по причине ограничительных мер, вызванных угрозой коронавируса.

Иными словами, признание распространения коронавируса обстоятельством непреодолимой силы не может быть универсальным для всех категорий должников. В спорной ситуации суд будет устанавливать наличие форс-мажора с учетом обстоятельств конкретного дела (вопрос 7 Обзора по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по проти-

⁴⁵ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 №25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // Российская газета. – 2015. – №140.

водействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) №1 (утвержден Президиумом ВС РФ 21.04.2020 г., далее – Обзор №1⁴⁶).

Формально ограничительные меры, принятые на региональном уровне, сами по себе не создают непреодолимую силу, препятствующую оплате аренды, поскольку они не запрещают совершение банковских операций. Однако в Обзоре № 1 (вопрос 7) сформулирован следующий правовой подход: если отсутствие у должника денежных средств, необходимых для исполнения обязательства, вызвано ограничительными мерами, то оно может быть признано основанием для освобождения от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств на основании ст. 401 ГК РФ. Освобождение от ответственности допустимо в случае, если разумный и осмотрительный участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать неблагоприятных финансовых последствий, вызванных ограничительными мерами (например, в случае значительного снижения размера прибыли по причине принудительного закрытия предприятия общественного питания для открытого посещения).

Основываясь на этой правовой позиции, арендатор при определенных обстоятельствах может быть освобожден от ответственности за нарушение срока оплаты аренды, если он не может исполнить обязательство в связи с тем, что принятые на региональном уровне ограничительные меры для борьбы с коронавирусом привели к отсутствию у него необходимых денежных средств.

Защите интересов арендаторов недвижимого имущества, пострадавших от ухудшения ситуации в России в связи с коронавирусом, посвящена ст. 19 Федерального закона от 01.04.2020 г. №98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

⁴⁶ Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) №1 (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 21.04.2020) // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2020. – №5.

Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»⁴⁷ (далее – Закон №98-ФЗ), вступившего в силу с 1 апреля 2020 года. Согласно ч. 1 этой статьи, если договор аренды недвижимости заключен до того, как в 2020 году орган государственной власти субъекта РФ ввел на территории региона режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, арендатор вправе обратиться к арендодателю с требованием заключить дополнительное соглашение об отсрочке уплаты арендной платы, предусмотренной в 2020 году, и в течение 30 дней со дня такого обращения арендодатель обязан заключить с ним это соглашение. Требования к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества предусмотрены постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 г. №439 (далее также – Постановление №439). Следует обратить внимание на то, что отсрочку могут получить арендаторы недвижимости, находящейся как в государственной и муниципальной, так и в частной собственности. Причем это касается и договоров аренды части недвижимой вещи (вопрос 6 Обзора по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) №2 (утвержден Президиумом ВС РФ 30.04.2020 г., далее – Обзор №2)⁴⁸.

Отсрочка предоставляется только наиболее пострадавшим арендаторам недвижимости, осуществляющим деятельность в отраслях экономики. На сегодняшний день такой перечень утвержден постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 г. №434⁴⁹. В пункте 2 названного Постановления (в редакции постановления Правитель-

⁴⁷ Федеральный закон от 01.04.2020 №98-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2020. – №5.

⁴⁸ Севастьянов Г.В. Арбитраж и судопроизводство в условиях пандемии: к теории «процессуального форс-мажора» // Закон. – 2020. – №5.

⁴⁹ Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 №434 (ред. от 16.10.2020) «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» // СЗ РФ. – 2020. – №15 (часть IV). Ст. 2288.

ства РФ от 18.04.2020 г. № 540) указано, что этот перечень используется, в том числе в целях предоставления заемщикам из числа субъектов малого и среднего предпринимательства льготного периода в отношениях по договорам займа и кредитным договорам, из чего следует, что данный перечень применяется и для других целей.

Упомянутый перечень дан в разрезе кодов видов экономической деятельности по ОКВЭД 2 (Общероссийский классификатор видов экономической деятельности), в связи с чем, как представляется, подтвердить, что предприниматель осуществляет деятельность в данных отраслях, можно сведениями ЕГРЮЛ (Единый государственный реестр юридических лиц) или ЕГРИП (Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей).

Отсрочка предоставляется в отношении арендной платы, начисленной за следующие периоды аренды:

- с даты введения на территории субъекта РФ режима повышенной готовности или ЧС до дня прекращения такого режима – в размере 100% арендной платы, начисленной за этот период;
- со дня прекращения действия режима повышенной готовности или ЧС на территории субъекта РФ до 1 октября 2020 года – в объеме 50% арендной платы, начисленной за этот период.

Задолженность по арендной плате, которая образовалась в результате предоставления отсрочки, арендатор будет выплачивать в период не ранее 1 января 2021 года и не позднее 1 января 2023 года, поэтапно не чаще одного раза в месяц равными платежами, причем размер платежа не должен превышать половины ежемесячной арендной платы по договору.

Необходимо также отметить следующие особенности:

- в связи с отсрочкой к арендатору не применяются штрафы и иные меры ответственности за просрочку в уплате арендной платы, ему не начисляются проценты за пользование чужими денежными средствами за этот период (пп. «в» п. 3 Требований);
- арендодатель не имеет права устанавливать арендатору дополнительные платежи, связанные с отсрочкой в оплате аренды (пп. «в» п. 3 Требований);
- если согласно договору в арендную плату включены платежи за пользование арендатором коммунальными услугами и (или) расходы на содержание арендуемого имущества (переменная часть

арендной платы), по такой части арендной платы отсрочка не предоставляется, кроме случаев, когда в соответствующий период арендодатель освобожден от оплаты коммунальных услуг и (или) несения расходов на содержание своего имущества (пп. «е» п. 3 Требований).

Стороны договора аренды могут своим соглашением предусмотреть и иные условия отсрочки, если это не ухудшит для арендатора условия, которые предусмотрены Требованиями (п. 6 Требований).

Обратим внимание на то, что условия отсрочки действуют, начиная с даты, когда в субъекте РФ введен режим повышенной готовности или ЧС, независимо от даты, когда стороны заключили дополнительное соглашение к договору аренды (п.п. 3, 4 Требований). Например, арендаторы недвижимости в г. Москве вправе требовать отсрочку в оплате аренды начиная с 5 марта 2020 года - даты вступления в силу Указа Мэра Москвы от 05.03.2020 г. №12-УМ «О введении режима повышенной готовности»⁵⁰.

В этой связи можно заметить, что согласно пункту 3 статьи 453 ГК РФ в случае изменения договора обязательства считаются измененными с момента заключения соглашения сторон об изменении договора, если иное не вытекает из соглашения или характера изменения договора, а при изменении договора в судебном порядке – с момента вступления в законную силу решения суда об изменении этого договора. ГК РФ не предусматривает возможность распространить условия договора на ранее возникшие отношения не по соглашению сторон, а в порядке понуждения. Также можно отметить, что в ст. 19 Закона №98-ФЗ нет указания на то, с какого момента условия аренды должны измениться (ст. 422 ГК РФ).

Вместе с тем Верховным Судом РФ сформулирована следующая правовая позиция: обязательства сторон договора аренды считаются измененными в части предоставления арендатору отсрочки уплаты арендной платы с даты введения режима повышенной готовности или ЧС на территории субъекта РФ независимо от даты заключения дополнительного соглашения к договору аренды либо даты вступления в законную силу решения суда о понуждении

⁵⁰ Указ Мэра Москвы от 05.03.2020 №12-УМ «О введении режима повышенной готовности» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mos.ru> (дата обращения: 27.11.2020).

арендодателя к заключению такого соглашения. Стороны договора аренды могут установить более ранний момент предоставления арендатору упомянутой отсрочки (вопрос 3 Обзора № 2).

Для скорейшей реализации права на отсрочку арендатору следует направить арендодателю проект дополнительного соглашения к договору аренды, содержащего условия отсрочки и порядок ее предоставления. Если арендодатель отказывается заключить дополнительное соглашение, арендатор вправе потребовать его заключения в судебном порядке (п. 1 ст. 421, п.п. 1, 4 ст. 445 ГК РФ). По своей правовой природе дополнительное соглашение к договору также является договором (п. 1 ст. 420 ГК РФ), поэтому в целях согласования условий дополнительного соглашения к договору аренды стороны могут провести переговоры о заключении договора (ст. 434.1 ГК РФ).

Для того, чтобы получить отсрочку во внесении арендных платежей, арендатор недвижимости не обязан доказывать, что он не может использовать арендуемое имущество по причине введенных на территории региона ограничительных мер (вопрос 4 Обзора №2). Достаточными условиями являются заключение договора аренды до введения в 2020 году на территории субъекта РФ режима повышенной готовности или ЧС и осуществление арендатором деятельности, в отраслях экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения коронавируса (что арендодатель может установить самостоятельно по общедоступным сведениям ЕГРЮЛ и ЕГРИП, размещенным на сайте ФНС России, без дополнительного документального подтверждения со стороны арендатора).

Арендатор не ограничен в сроках, когда он может потребовать от арендодателя заключить с ним дополнительное соглашение об отсрочке в уплате арендной платы. Однако, если арендатор планирует воспользоваться отсрочкой, во избежание споров и нежелательных для арендатора последствий (инициирование арендодателем расторжения договора в связи с длительной или неоднократной просрочкой в оплате аренды, предъявление требования к поручителю, списание в счет арендной платы суммы обеспечительного платежа и т. д.), целесообразно обратиться к арендодателю как можно в более короткий срок.

К тому же можно заметить, что часть 1 статьи 19 Закона №98-ФЗ и Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 г. №439 не предусматривают исключений или особых правил для договоров аренды недвижимости, срок действия которых оканчивается в 2020 году, в том числе в период, когда на территории субъекта РФ действует режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации. Учитывая, что, по общему правилу, окончание срока действия договора не влечет прекращения неисполненных обязательств (п. 3 ст. 425 ГК РФ), арендодатель обязан предоставить отсрочку аренды в соответствии с Требованиями и в том случае, если окончание срока действия договора аренды приходится на 2020 год.

Алтухова Анастасия Сергеевна

студентка специалитета

Оренбургский институт (филиал)

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

ПОМОЖЕТ ЛИ КОРОНАВИРУС В БОРЬБЕ ЗА СОХРАНЕНИЕ ЭКОЛОГИИ?

***Аннотация:** в данной статье рассматриваются последствия положительного влияния пандемии на окружающую среду и отрицательного влияния на экономическое развитие пострадавших от коронавирусной инфекции стран.*

***Ключевые слова:** экология, окружающая среда, карантин, коронавирус, пандемия, климат, утилизация.*

«Люди страдают. Люди умирают. Погибают целые экосистемы. Мы стоим на пороге массового вымирания, а вы только и можете обсуждать деньги и рассказывать сказки о бесконечном экономическом росте. Как вы смеете!»

Экономический рост остановился по всему миру вместе с производством. Заводы закрыты, движение в городах замерло. Неужели мечта Греты Тунберг стала реальностью, и планета Земля будто «курить бросила», а причиной уникального изменения экологии стала мировая пандемия. На протяжении столетий человечество не раз сталкивалось с эпидемиями – чума, холера, эбола, эти и другие заболевания, а точнее борьба с ними, изменила мир. Разви-

тие гигиены и даже борьбе за права человека – мы во многом обязаны эпидемиям. Может быть, коронавирус тоже дает нам шанс, шанс измениться, а, точнее, полностью изменить свое отношение к экологии?

Пандемия в целом является не просто серьезной проблемой общественного здравоохранения, она вызывает катастрофические социально-экономические и политические кризисы, в том числе и экологические проблемы в странах, где произошло заражение.

До 2020 года увеличилось количество парниковых газов, которое в начале эпохи индустриализации приводило к повышению средних глобальных температур на Земле, вызывая такие эффекты, как таяние ледников и повышение уровня моря. Человеческая деятельность в различных формах вызвала деградацию окружающей среды и запустила процесс шестого массового вымирания.

Еще до начала эпидемии исследователи предупреждали, что снижение экономической активности поможет уменьшить глобальное потепление, загрязнение воздуха и морской среды. Это поможет окружающей среде медленно восстановиться.

В середине марта 2020 года, когда Италия уже ввела карантин, среди тревожных новостей о коронавирусе появились и радостные новости: вода в заброшенных каналах Венеции была очищена так, что туда вернулись лебеди и даже дельфины⁵¹. К сожалению, это неправда: изображения животных, по-видимому, сделаны в другом месте. Но все равно пандемия коронавируса уже оказывает положительное влияние на состояние окружающей среды.

Международное воздушное движение резко сократилось, фондовые рынки упали, как и цены на нефть, а мировая экономика находится на грани новой рецессии. Снижение потребления ископаемого топлива означает сокращение выбросов углекислого газа при сжигании. Однако эффект будет недолгим: после пандемии выбросы, влияющие на изменение климата, скорее всего, восстановятся от восстановления производства и путешествий.

Аналитики финского центра исследований энергии и чистого воздуха CREA подсчитали, что за месяц с конца января 2020 года

⁵¹ Правда ли, что пандемия улучшила экологическую обстановку во всем мире? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://meduza.io/feature/2020/03/22/vse-taki-net-zadachi-spasti-prirodu-ot-nas> (дата обращения: 30.11.2020).

выбросы CO₂ в Китае снизились на 25% от уровня аналогичного периода 2019 года⁵². Издание Carbon Brief отмечает, что за год в Китае, мировом лидере по объему выбросов парниковых газов, они могут сократиться на один процент и более. Это небольшое, но символическое снижение для страны, которая предпочитает развитие экономики сдерживанию изменения климата (хотя Китай и участвует в международной климатической политике, об абсолютном снижении выбросов речь пока не идет, только о сдерживании их роста).

Окажет ли это положительное влияние на здоровье тех, кто дышит этим воздухом? С большой вероятностью, да. Например, когда Китай резко сократил выбросы на Олимпийских играх в Пекине в 2008 году, в нескольких исследованиях было зафиксировано снижение преждевременной смертности от сердечно-сосудистых заболеваний и других заболеваний, связанных с качеством воздуха. А когда Москву затянуло дымом от природных пожаров в 2010 году, в городе резко возросла смертность от этих же заболеваний.

Очевидным положительным последствием эпидемии стало улучшение качества воздуха. Из-за карантина на улицах городов стало меньше машин, а работу продолжили только предприятия, которые производят жизненно важные продукты и услуги. Это привело к тому, что в начале 2020 года во всем мире выбросы углекислого газа в атмосферу сократились на четверть по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Сокращение выбросов углекислого газа происходит благодаря сокращению числа автомобилей на улицах, на которых происходит около 23% от общего объема выбросов CO₂. Кроме того, карантин способствовал переходу миллионов людей на удаленную работу, что привело к сокращению числа поездок на личных автомобилях и общественном транспорте.

Но, с другой стороны, в апреле 2020 года в России производство легковых автомобилей рухнуло на 79,2% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Об этом сообщает «Интерфакс» со

⁵² Повлияла ли пандемия Covid-19 на изменение климата? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://naked-science.ru/article/nakedscience/povliyala-li-pandemiya-covid-19-na-izmenenie-klimata> (дата обращения: 21.11.2020).

ссылкой на данные Федеральной службы государственной статистики (Росстат). По ее данным, за месяц в стране было собрано 30 тыс. новых легковушек, что в пять раз меньше, чем в апреле 2019 года. Такие цифры объясняются введенными ограничительными мерами против коронавируса⁵³.

Углекислый газ, который выбрасывается в атмосферу в результате полета самолета, составляет 11% выбросов. Учитывая, что с февраля по май 2020 года авиаперевозки сократились, рост авиационных выбросов существенно замедлился⁵⁴.

Правительство РФ поручило Росавиации с 27 марта 2020 года полностью прекратить регулярное и чартерное авиасообщение с другими странами. Исключение составят вывозные рейсы для россиян. Об этом 26 марта 2020 года говорилось в перечне поручений, составленном по итогам заседания Президиума координационного совета кабинета министров⁵⁵.

Несмотря на временное сокращение глобальных выбросов углевода, Международное энергетическое агентство (МЭА) предупредило, что экономические потрясения, вызванные вспышкой коронавируса, могут помешать или задержать инвестиции компаний в «зеленую» энергетику.

Кроме того, крупнейшее климатическое событие года, Конференция ООН по изменению климата 2020 года, запланированная на ноябрь отложено из-за коронавируса, и пройдет с 1 по 12 ноября 2021 года в Глазго. Это приведет к тому, что борьба человечества с антропогенными изменениями климата сильно замедлится⁵⁶.

⁵³ В России выпуск автомобилей рухнул на 79,2% из-за пандемии COVID-19 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.autonews.ru/news/5ec78a4a9a79472877c61153> (дата обращения: 30.11.2020).

⁵⁴ Сокращение выбросов и горы медицинского мусора: экологические последствия эпидемии COVID-19 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://hightech-fm.turbopages.org/hightech.fm/s/2020/05/06/covid-ecology> (дата обращения: 05.12.2020).

⁵⁵ Россия прекратит авиасообщение с другими странами [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://tass.ru/ekonomika/8080827?following_ch=5077 (дата обращения: 30.11.2020)

⁵⁶ Международную конференцию по климату в Глазго перенесли на ноябрь 2021 года [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://tass.ru/obschestvo/8594201> (дата обращения: 21.11.2020).

Одной из проблем, с которой человечество столкнулось во время эпидемии, – это беспрецедентное использование одноразовых масок и перчаток, которое влечет серьезное загрязнение окружающей среды большим количеством пластика и других синтетических материалов, устойчивых к воздействию жидкостей и очень медленно разлагающихся.

В России, как и во многих других странах, носить маску пока обязательно. Самые недорогие и распространенные из них – это трехслойные медицинские маски из специального нетканого материала спанбонд, срок эксплуатации которых ограничен двумя-тремя часами. После этого люди попросту выбрасывают их в ближайшую урну, даже не задумываясь, о том, что провоцируют дальнейшее развитие эпидемии, прежде всего, среди работников в сфере утилизации отходов. По словам бывшего главы Роспотребнадзора Геннадия Онищенко, коронавирус может держаться на наружной части медицинских масок в течение семи суток, а на внутренней стороне – в течение четырех суток⁵⁷.

Неправильная утилизация средств индивидуальной защиты также пагубно влияет на экологию. По подсчетам Greenpeace в России, в одной лишь Москве от масок ежедневно образуется порядка девяти тонн отходов. Наиболее наглядное доказательство существования проблемы привела французская некоммерческая организация *Opération Mer Progre*, которая регулярно очищает от мусора Лазурное побережье. В конце мая 2020 года дайверы обнаружили так называемые «отходы COVID-19»: это не только маски, но и перчатки и флаконы из-под санитайзеров.

Опасения еще в начале 2020 года высказала организация *OceansAsia*, базирующаяся в Гонконге: специалисты обнаружили залежи одноразовых масок у берегов необитаемых островов Соко. «Это просто еще один вид морского мусора такого, как пластиковые трубочки, стаканы и пакеты. Это не лучше и не хуже — просто еще одно наше наследство будущим поколениям», — объяснил Гэри Стоукс из *OceansAsia*, предположив, что маски разносит ветром со свалок и морских судов.

⁵⁷ Как правильно утилизировать одноразовые маски и почему они вредят экологии. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://style.rbc.ru/items/5ef48c879a7947b73f22e83e> (дата обращения: 30.11.2020).

Рассматривая положительные и отрицательные последствия эпидемии COVID-19, рационально будет задать вопрос, какие последствия окажутся реальными, а какие - мнимыми.

Эксперты сходятся во мнении, что передышка атмосферы Земли будет временной из-за коронавируса: по мере ослабления карантина и восстановления мировой экономики выбросы почти наверняка вернутся к нормальному уровню. Когда мировой ВВП упал на 2,2% в 2009 году, выбросы парниковых газов упали на 1,3% с немедленным восстановлением в 2010 году.

В ООН отмечают, что видимые положительные воздействия, будь то улучшения качества воздуха или сокращение выбросов парниковых газов, носят временный характер, поскольку они вызваны экономическим спадом и человеческими страданиями. Именно поэтому через несколько месяцев или лет после эпидемии выбросы, скорее всего, вернутся в тенденции быстрого роста. Дело в том, что это не первый случай, когда эпидемия отразилась на уровне содержания углекислого газа в атмосфере. На протяжении всей истории распространение болезней было связано с меньшими выбросами, даже задолго до индустриальной эры, и каждый раз после ее завершения выбросы возрастали.

Ученые выяснили, что такие эпидемии, как «черная смерть» в Европе в XIV веке и оспа, оставили незначительный след в объеме выброшенного в атмосферу углекислого газа. Исследование окаменелых деревьев, росших в то время, показало, что после окончания эпидемий уровень выбросов быстро восстанавливался. С высокой долей вероятности это же можно сказать и о последствиях пандемии коронавируса.

Удастся ли человечеству сохранить то хорошее, что подарил экологии карантин? Каждый из нас должен задать этот вопрос себе. Если после карантина люди, увидев свет, изменят свое отношение к окружающей среде, значит, мировая эпидемия принесла нам не только горе, смерть и страдание, но и подарила шанс. Шанс на спасение.

Раздел II. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В УСЛОВИЯХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ

Жукова Светлана Михайловна

канд. юрид. наук, доцент,

доцент кафедры

административного и финансового права

Оренбургский институт (филиал)

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

«НАДЗОРНЫЕ КАНИКУЛЫ» КАК МЕРА ПОДДЕРЖКИ РОССИЙСКОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ПЕРИОД БОРЬБЫ С КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИЕЙ

Аннотация: в данной статье рассматривается одна из ключевых мер, применяемых в период пандемии COVID-19 в качестве государственной поддержки субъектов предпринимательства, в частности, «надзорные каникулы».

Ключевые слова: предпринимательская деятельность, мораторий, плановые проверки, государственный контроль, надзор, «надзорные каникулы», субъекты малого и среднего предпринимательства, пандемия, COVID-19.

Предпринимательская деятельность в России имеет огромное значение, поскольку затрагивает интересы большей части населения государства, выступая при этом не просто «как фискальный источник», а «по сути, как способ возрождения нашей страны»⁵⁸.

Российская экономика во многом зависит от деятельности субъектов малого и среднего бизнеса, что не раз подчеркивалось в официальных выступлениях руководителей государства. «Именно от

⁵⁸ Совещание по вопросам защиты прав собственности субъектов малого и среднего предпринимательства. 31 июля 2008 г. Смоленская область, Гагарин [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/catalog/persons/69/events/995> (дата обращения: 14.11.2020).

предпринимателей – носителей новых идей, людей целеустремленных и волевых – зависит успех модернизации экономики и ее диверсификации, создание высокотехнологичных производств и рентабельного сельского хозяйства. Работа предпринимателей способствует созданию новых рабочих мест, повышает конкурентоспособность отечественной продукции»⁵⁹.

Особо возрастает роль предпринимательства в «кризисные» периоды, в том числе в рамках борьбы с пандемией коронавируса.

Как справедливо отметил Президент Российской Федерации В.В. Путин в своем обращении к гражданам от 2 апреля 2020 года, «реализуя меры по борьбе с эпидемией, нам нельзя забывать, что столь же важно, важно сейчас сохранение рабочих мест и доходов граждан. Это общий приоритет для Правительства, регионов, бизнеса. Эффективная, стабильно работающая экономика лежит в основе решения наших ключевых задач, в том числе и в сфере здравоохранения»⁶⁰.

Среди мер поддержки малого и среднего предпринимательства в этой непростой для всего государства ситуации были определены мораторий на проведение плановых проверок и ограничения оснований для проведения внеплановых проверок.

Отметим, что за последние годы мораторий на плановые проверки субъектов малого бизнеса вводился дважды. Мораторий в 2016–2018 годах вводился как запрет на плановые проверки малого бизнеса с отдельными исключениями. В результате первого периода моратория от плановых проверок было освобождено более 500 тыс. малых предприятий.

Второй период моратория в 2019–2020 годах носил ограниченный характер и применялся в рамках видов государственного контроля (надзора) по которым не применялся риск-ориентированный подход⁶¹.

⁵⁹ Поздравительное Послание Президента РФ с Днем российского предпринимательства, 26 мая 2009 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/4198> (дата обращения: 14.11.2020).

⁶⁰ Обращение к гражданам России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/statements/63133> (дата обращения: 14.11.2020).

⁶¹ В 2021 году будет действовать мораторий по плановому контролю для малого бизнеса. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.economy>.

В третий раз в целях защиты здоровья населения и нераспространения коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Российской Федерации, поддержки и обеспечения законных интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности Федеральным законом от 01.04.2020 г. №98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»⁶² был введен мораторий на проведение с 1 апреля 2020 года по 31 декабря 2020 года контролирующими органами проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

Данная мера позволила существенно снизить административную нагрузку на бизнес: по сравнению с апрелем 2019 года количество проверок сократилось в 15 раз. В ходе проведенного опроса Минэкономразвития 75% компаний подтвердили отмену и приостановку проверочных мероприятий⁶³.

Основная цель объявленного моратория на проведение проверок заключалась, с одной стороны, в ограничении непосредственных контактов между контролирующими субъектами и проверяемыми лицами, с другой стороны, – в реальном снятии административной нагрузки на бизнес. И, действительно, за полгода 2020 года было проведено на 46% меньше проверок, чем за аналогичный период 2019 года. Если в первые месяцы моратория количество проверок и вовсе достигло исторического минимума, то сейчас уже

gov.ru/material/news/v_2021_godu_budet_deystvovat_moratoriy_po_plano_vomu_kontrolyu_dlya_malogo_biznesa.html (дата обращения: 14.11.2020).

⁶² Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» // СЗ РФ. – 2020. – №14 (ч. I). Ст. 2028.

⁶³ Минэкономразвития РФ запустило мониторинг нарушения запрета проведения проверок бизнеса [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.economy.gov.ru/material/news/ekonomika_bez_virusa/minekonomrazvitiya_zapustil_monitoring_narusheniya_zapreta_provedeniya_proverok_biznesa.html (дата обращения: 14.11.2020).

видна стабилизация ситуации. Кроме того, стоит учесть, что в результате одной проверки малый бизнес теряет более 13% прибыли, а предприятия среднего размера лишаются примерно 6%⁶⁴.

В целом можно признать, что «надзорные каникулы» проявили себя как достаточно эффективная мера поддержки российского предпринимательства в период борьбы с коронавирусной инфекцией.

Примечательно, что 29 октября 2020 года Президент РФ на пленарном заседании Инвестиционного форума «Россия зовет!» предложил продлить мораторий на плановые проверки малого бизнеса на 2021 год. По его словам, запрет на плановые проверки малого бизнеса позволит снизить административную нагрузку на десятки тысяч компаний, в которых работают миллионы граждан России, поддержит рабочие места⁶⁵.

Таким образом, мораторий на плановые проверки бизнеса будет продлен до конца 2021 года, но коснется это послабление только субъектов малого предпринимательства, а средним и крупным придется готовиться к встрече с контролирующими органами. При этом следует учесть, что каждое контрольное мероприятие ложится определенной нагрузкой на предпринимателей, в частности, увеличиваются материальные издержки (затраты на оборудование, поиск информации), растут временные издержки (затраты времени персонала на сопровождение или подготовку документов и др.), многие предприятия вынуждены менять режим работы при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

Представляется, что подобный подход может привести к созданию серьезного барьера для роста и развития среднего предпринимательства, ведь для среднего бизнеса мораторий на проверки также критично важен. К субъектам среднего предпринимательства и так не применяются некоторые меры финансовой поддержки, а давать преимущество только из-за размера дохода и среднесписочной численности работников, наверное, не совсем справедливо.

⁶⁴ Эксперты рассказали о влиянии проверок на прибыльность бизнеса. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.rbc.ru/society/20/12/2016/5857b5d79a794743f11fe007> (дата обращения: 14.11.2020).

⁶⁵ В 2021 году будет действовать мораторий по плановому контролю для малого бизнеса [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.economy.gov.ru/material/news/v_2021_godu_budet_deystvovat_moratoriy_po_planovomu_kontrolyu_dlya_malogo_biznesa.html (дата обращения: 14.11.2020).

Рахматуллина Оксана Владимировна

канд. юрид. наук, доцент
кафедры административного и финансового права
Оренбургский институт (филиал)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ЭКОНОМИЧЕСКИХ СУБЪЕКТОВ В СФЕРЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ В УСЛОВИЯХ COVID-19

Аннотация: в данной статье рассматриваются меры государственной поддержки субъектов экономической деятельности в сфере налогообложения в период пандемии с точки зрения эффективности их применения.

Ключевые слова: налог, налогообложение, налогоплательщики, государственная поддержка, пандемия, COVID-19.

Масштабное распространение коронавирусной инфекции во всем мире стало причиной экономического кризиса. При этом большой ущерб несет малый и средний бизнес. Правительством РФ был утвержден перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции: транспортная деятельность; культура, организация досуга и развлечений; физкультурно-оздоровительная деятельность и спорт; деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма; общественное питание и т. д.⁶⁶

Это связано с тем, что в целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции, были введены ограничительные меры (например, приостановление деятельности). Но обязанность платить налоги, сборы, заработную плату, страховые взносы, плату за аренду и кредиты была сохранена. Таким образом, предприниматели оказались на грани банкротства. Для предотвращения негативных последствий государством были предприняты меры для

⁶⁶ Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 №434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» // СЗ РФ. – 2020. – №15 (ч. IV). – Ст. 2288.

стабилизации ситуации в условиях пандемии. Наиболее существенное значение имеют налоговые послабления, установленные в связи с необходимостью преодоления кризисной ситуации в отраслях экономики. Особую значимость приобретает вопрос достижения баланса интересов бизнеса и власти в сфере налогообложения, когда практически все экономические субъекты достаточно быстро становятся социально-незащищенными перед лицом эпидемиологических и, как следствие, экономических угроз и вызовов⁶⁷.

В рамках Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) были выдвинуты следующие условия к мерам налоговых послаблений в условиях COVID-19:

- они должны носить целевой характер и применяться только к налогоплательщикам, наиболее пострадавшим от COVID-19 (в зависимости от сектора экономики);

- обязательна оценка последствий, которые могут возникнуть для налогоплательщиков от действий налоговых органов, поскольку это может повлиять на возврат средств;

- продолжительность мер – краткосрочность их применения может не обеспечить достижение поставленной цели, а долгосрочная может создать проблемы для возврата к нормальным условиям работы организаций;

- меры не должны создавать возможности для мошенничества⁶⁸.

Основные меры поддержки в сфере налогообложения, определенные в ОЭСР:

- 1) отсрочка платежей;
- 2) приостановление взыскания задолженностей;
- 3) ускорение срока возврата налогов;
- 4) изменения в политике налоговых проверок;
- 5) новые стратегии коммуникации с налоговыми органами.

⁶⁷ Вылкова Е.С. Нивелирование дисбаланса интересов участников управления налогообложением при его осуществлении на уровне коммерческой организации / Е.С. Вылкова, Е.А. Киселева. – СПб.: КультИнформПресс, 2016. – 181 с.

⁶⁸ Поддержка МСП в контексте COVID-19 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ach.gov.ru/upload/pdf/Covid-19-SME.pdf> (дата обращения: 16.11.2020).

Россией был учтен опыт зарубежных стран, и в настоящее время применяются следующие меры по поддержке экономических субъектов в условиях COVID-19.

Первым направлением поддержки экономических субъектов в сфере налогообложения в условиях кризиса является предоставление отсрочек по уплате налоговых платежей. Так, было принято решение продлить организациям и индивидуальным предпринимателям, включенным по состоянию на 1 марта 2020 года в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства⁶⁹, установленные законодательством о налогах и сборах сроки уплаты следующих налогов (авансовых платежей):

- налог на прибыль организаций, единый сельскохозяйственный налог, налог, уплачиваемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 2019 год, – на 6 месяцев;

- налог на доходы физических лиц за 2019 год, уплачиваемый индивидуальными предпринимателями – на 3 месяца;

- налоги (за исключением налога на добавленную стоимость, налога на профессиональный доход, налогов, уплачиваемых в качестве налогового агента) и авансовые платежи по налогам за март и I квартал 2020 года – на 6 месяцев, за II квартал и первое полугодие 2020 г. – на 4 месяца;

- налог, уплачиваемый в связи с применением патентной системы налогообложения, срок уплаты которого приходится на II квартал 2020 года, – на 4 месяца;

- в случае если законами субъектов РФ, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований предусмотрена уплата авансовых платежей по транспортному налогу, налогу на имущество организаций и земельному налогу, установить, что указанные авансовые платежи за I квартал 2020 года подлежат уплате не позднее 30 октября 2020 года, за II квартал 2020 года – не позднее 30 декабря 2020 года.

Кроме того, субъектам малого и среднего бизнеса были предоставлены отсрочки по уплате страховых взносов:

⁶⁹ Федеральный закон от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2007. – №31. – Ст. 4006.

- исчисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за март–май 2020 года, – на 6 месяцев;
- исчисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за июнь–июль 2020 года, а также исчисленных индивидуальным предпринимателем за 2019 год с суммы дохода, превышающей 300000 рублей, – на 4 месяца.

Установленный порядок предоставления отсрочки по уплате налоговых платежей и страховых взносов предусматривает, что она производится равными частями в размере одной двенадцатой подлежащей уплате суммы указанных налогов (авансовых платежей), страховых взносов ежемесячно, не позднее последнего числа месяца, начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором наступает срок уплаты соответствующих налогов (авансовых платежей), страховых взносов, продленный по основаниям, указанным выше.

Осуществление организациями и индивидуальными предпринимателями деятельности в соответствующей сфере деятельности, наиболее пострадавшей в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, определяется по коду основного вида деятельности, информация о котором содержится в Едином государственном реестре юридических лиц либо в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей по состоянию на 1 марта 2020 года⁷⁰.

Вторым направлением налоговых послаблений в условиях кризиса в отношении субъектов малого и среднего бизнеса является продление сроков предоставления налоговой отчетности:

- на 3 месяца – срок представления налогоплательщиками, налоговыми агентами налоговых деклараций (за исключением налоговых деклараций по налогу на добавленную стоимость), налоговых расчетов о суммах выплаченных иностранным организациям доходов и удержанных налогов, расчетов сумм налога на доходы физических лиц, исчисленных и удержанных налоговыми агентами, расчетов по авансовым платежам, бухгалтерской (финансовой) отчетности, срок подачи которых приходится на март–май 2020 года;

⁷⁰ Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 №409 (ред. от 07.11.2020) «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» // СЗ РФ. – 2020. – №409. – Ст. 2267.

– до 15 мая 2020 года – срок представления налоговых деклараций по налогу на добавленную стоимость, журналов учета полученных и выставленных счетов-фактур и расчетов по страховым взносам за I квартал 2020 года;

– на 20 рабочих дней – срок представления налогоплательщиками, плательщиками страховых взносов, налоговыми агентами документов (информации), пояснений по требованию о представлении документов (информации) пояснений, обязанность по представлению которых предусмотрена законодательством о налогах и сборах, при получении таких требований с 1 марта до 30 июня 2020 года включительно;

– на 20 рабочих дней – срок представления страхователями документов (информации), пояснений и иных сведений по требованию о представлении документов (информации), пояснений, обязанность по представлению которых предусмотрена Федеральным законом «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», при получении таких требований с 1 марта до 30 июня 2020 года включительно;

– на 10 рабочих дней – срок представления налогоплательщиками, плательщиками страховых взносов, налоговыми агентами документов (информации), пояснений по требованию о представлении документов (информации), пояснений, направляемому в рамках камеральных налоговых проверок налоговых деклараций по налогу на добавленную стоимость, обязанность по представлению которых предусмотрена законодательством о налогах и сборах, при получении таких требований с 1 марта до 30 июня 2020 года включительно;

– на 3 месяца – срок представления организациями заявлений о проведении налогового мониторинга за 2021 год и др.

Третьим направлением поддержки субъектов малого и среднего бизнеса является ослабление процедур налогового контроля. Так, до 30 июня 2020 года было приостановлено:

– вынесение решений о проведении выездных (повторных выездных) налоговых проверок, проверок полноты исчисления и уплаты налогов в связи с совершением сделок между взаимозависимыми лицами;

– проведение назначенных выездных (повторных выездных) налоговых проверок, проверок полноты исчисления и уплаты налогов в связи с совершением сделок между взаимозависимыми лицами;

– инициирование налоговыми и таможенными органами проверок соблюдения валютного законодательства РФ;

– вынесение налоговыми органами о приостановлении операций по счетам в банках и переводов электронных денежных средств и др.

Четвертым направлением поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства является смягчение налоговой ответственности. В связи с этим:

– налоговые санкции за налоговые правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 126 НК РФ «Непредставление налоговому органу сведений, необходимых для осуществления налогового контроля», совершенные в период с 1 марта до 30 июня 2020 года включительно, не применяются, производство по таким нарушениям не осуществляется;

– предельные сроки направления требования об уплате страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, пеней и штрафов и принятие решения о взыскании страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, пеней и штрафов увеличиваются на 6 месяцев;

– предельные сроки направления требования об уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов и принятия решения о взыскании налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов увеличиваются на 6 месяцев и др.

Пятым направлением является снижение налоговой нагрузки и по уплате страховых взносов. В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 01.04.2020 г. №102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что в период с 1 апреля 2020 года до 31 декабря 2020 года для плательщиков страховых взносов, признаваемых субъектами малого или среднего бизнеса, в отношении части выплат, превышающих величину минимального размера оплаты

труда, применяются следующие пониженные тарифы страховых взносов:

– на обязательное пенсионное страхование 10%. Указанный тариф распространяется на выплаты в рамках предельной базы и сверх нее;

– на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством - в размере 0,0 процента;

– на обязательное медицинское страхование - в размере 5,0 процентов⁷¹.

Однако 29 октября 2020 года Президент РФ указал, что необходимо «донастраивать» меры поддержки бизнеса, как оперативного, так и долгосрочного характера, и, в первую очередь, малого и среднего бизнеса, работающего в сфере общественного питания и других наиболее пострадавших от пандемии секторах.

Для таких компаний предлагаю продлить уже предоставленную отсрочку по налогам и страховым взносам еще на три месяца. Также уже принято решение продлить на весь следующий год мораторий на плановые проверки малого бизнеса. Тем самым мы снижаем и административную, и налоговую нагрузку на десятки тысяч компаний, в которых заняты миллионы наших граждан, поддерживаем рабочие места и доходы людей»⁷².

Таким образом, в России используются различные механизмы поддержки субъектов предпринимательской деятельности в условиях кризиса. Правительство РФ применяет большинство мер поддержки, которые применяются странами ОЭСР. Однако, как представляется, что данных мер недостаточно. Например, как показывает практика зарубежных стран, снижение налога с продаж (НДС) сыграло положительную роль в поддержке субъектов малого предпринимательства.

⁷¹ Федеральный закон от 01.04.2020 №102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2020. – №14 (ч. I). – Ст. 2032.

⁷² Путин пообещал продлить меры поддержки малому и среднему бизнесу [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rbc.ru/economics/29/10/2020/5f9aa4ad9a794761502ab4b5> (дата обращения: 16.11.2020).

Шевлякова Ирина Михайловна
магистр права, преподаватель кафедры
гражданского права и процесса
юридического факультета
ФГБОУ ВО «Оренбургский
государственный университет»

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ РОССИЙСКОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД В ПЕРИОД БОРЬБЫ С КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИЕЙ

***Аннотация:** в данной статье рассматриваются меры поддержки субъектов предпринимательства, связанные с обеспечением государственных и муниципальных нужд в Российской Федерации в условиях экономической ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции.*

***Ключевые слова:** государственные нужды, муниципальные нужды, контрактная система, государственные закупки, муниципальные закупки, государственный заказчик, муниципальный заказчик, поставщик, пандемия, COVID-19.*

Исследование, проводимое Аналитическим центром НАФИ, показало, что уже с середины марта 2020 года российские предприниматели испытывают сложности с ведением бизнеса и не надеются на улучшение ситуации в ближайшей перспективе. 85% предпринимателей указали, что распространение коронавируса негативно повлияло на финансовые показатели их организации. Под ударом – малый бизнес: в компаниях с численностью сотрудников до 100 человек негативные последствия особенно ощутимы (их отметили 87% предпринимателей), в компаниях со штатом более 100 человек негативные последствия отмечали чуть реже (78%). Женщины-предприниматели чаще говорили о негативных последствиях, чем мужчины (90% и 82% соответственно). Две трети женского бизнеса (68%) – это небольшие организации с численностью штата до 15 человек, работающие в сфере услуг, культуры, спорта и организации мероприятий. Представители бизнеса просят государство смягчить налоговый режим и предоставить другие меры

поддержки. Негативные последствия кризиса особо ощутимы в малом бизнесе⁷³.

В свою очередь в Правительстве РФ разработали и утвердили меры поддержки предпринимательства в связи с коронавирусом, которые помогают компаниям и индивидуальным предпринимателям преодолеть последствия введенных ограничений. Государственная помощь рассчитана на компании и индивидуальных предпринимателей из особо пострадавших отраслей экономики.

В связи с пандемией COVID-19 Правительством РФ приняты меры, связанные с поддержкой российской предпринимательства через государственные и муниципальные закупки.

В связи с новой коронавирусной инфекцией в Федеральный закон от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внесены следующие изменения:

- для многих тендеров допускается заключение контракта с единственным поставщиком;
- новая инфекция признается обстоятельством непреодолимой силы;
- ФАС России временно отменяет проверки и переходит на дистанционную работу с жалобами;
- отменяют штрафы по конкретным контрактам;
- скорректировали правила неустоек;
- новые правила для изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов.

Режим чрезвычайной ситуации (далее – ЧС) в Российской Федерации из-за COVID-19 официально не введен, между тем Правительство РФ объявило о режиме повышенной готовности во всех 85 субъектах Российской Федерации.

⁷³ Аналитический центр НАФИ представляет результаты первой части исследовательского спецпроекта о влиянии пандемии коронавируса на российский бизнес. Настоящий документ подготовлен на основе результатов опроса более 1500 предпринимателей со всей России, проведенного нашей компанией в конце марта 2020 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://nafi.ru/projects/predprinimatelstvo/rossiyskiy-biznes-i-koronavirus-chast-1-predprinimateli-o-vliyanii-epidemii-na-ikh-biznes-i-opotreb/> (дата обращения: 22.11.2020).

В связи с экстренным характером заказов на приобретение товаров первой необходимости закупка продуктов из-за коронавируса теперь проводится у единственного поставщика – по пункту 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, о чем сообщается в письме Минфина РФ от 19.03.2020 г. №24-06-06/21324⁷⁴. В соответствии с письмом ФАС России от 18.03.2020 г. №ИА/21684/20⁷⁵, в котором говорится, что там, где введен режим повышенной готовности по коронавирусу в России, разрешено закупать необходимую продукцию у единственного поставщика по пункту 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Но для заключения соглашения необходимо соблюдение одного условия: если есть причинно-следственная связь между предметом заказа и профилактикой коронавирусной инфекции.

Кроме того, требование об отсутствии приобретаемой продукции в перечне товаров, необходимых для оказания гуманитарной помощи, установленное распоряжением Правительства РФ от 30.09.2013 г. №1765-р, в этом случае не применяется.

Позже Минфин России, МЧС России и ФАС России в совместном письме от 03.04.2020 г. №26-06-05/26578, 219-АГ-70, МЕ/28039/20⁷⁶ указали, что, по их мнению, распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-19), вызванной 2019-nCoV, является обстоятельством непреодолимой силы.

⁷⁴ Письмо Минфина России от 19.03.2020 №24-06-06/21324 «Об осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) при введении режима повышенной готовности». [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73669895/> (дата обращения: 22.11.2020).

⁷⁵ Письмо Федеральной антимонопольной службы от 18.03.2020 №ИА/21684/20 «О проведении закупок, направленных на профилактику, предупреждение, ликвидацию последствий распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории РФ» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73671379/> (дата обращения: 22.11.2020).

⁷⁶ Письмо Минфина России, МЧС России и Федеральной антимонопольной службы от 03.04.2020 №24-06-05/26578, 219-АГ-70, МЕ/28039/20 «О позиции Минфина России, МЧС России, ФАС России об осуществлении закупок товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73742414/> (дата обращения: 22.11.2020).

Как указано в вышеназванном письме, с учетом того, что распространение новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, является обстоятельством непреодолимой силы, заказчик, в том числе для предупреждения чрезвычайной ситуации (ЧС) (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС), вправе осуществить на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупку любых товаров, работ, услуг у единственного поставщика, требуемых заказчику в связи с возникновением таких обстоятельств, – то есть заказчик вправе осуществить такую закупку при условии наличия причинно-следственной связи между объектом закупки и его использованием для удовлетворения потребностей, возникающих вследствие возникновения обстоятельств непреодолимой силы, и (или) его использованием для предупреждения ЧС (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС).

При этом стоит обратиться к понятию «непреодолимая сила», под которой понимаются чрезвычайные и непредотвратимые при данных условиях обстоятельства (п. 3 ст. 401 ГК РФ). Эта норма применяется к рассматриваемым отношениям в силу пункта 3 части 1 статьи 1, части 1 статьи 2, пунктам 8, 8.1 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Толкование чрезвычайности и непреодолимости дано в пункте 8 Постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2016 г. №7, согласно которому:

– чрезвычайность подразумевает исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях;

– непредотвратимым обстоятельство признается, если любой участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий (если иное не предусмотрено законом) ⁷⁷.

⁷⁷ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 №7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской

На практике к непреодолимой силе относятся такие чрезвычайные события, как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, военные действия, эпидемия, крупномасштабные забастовки и другие обстоятельства⁷⁸.

Таким образом, непреодолимая сила может выступать причиной возникновения ЧС. В то же время формулировка в пункте 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в которой она упоминается отдельно, позволяет сделать вывод, что он может применяться и в тех случаях, когда воздействие непреодолимой силы приводит к возникновению не ЧС, но ситуации, когда заказчик теряет возможность исполнять свои гражданско-правовые обязательства.

При этом следует отметить, что хотя решение о государственных и муниципальных закупках в обстоятельствах непреодолимой силы вынесли только 20 марта 2020 года, Роспотребнадзор РФ приобретал первоочередные товары для превентивных мер (маски, респираторы, защитные средства) с момента появления в России коронавируса. Такой способ выбирали в силу срочности проведения тендера.

В свою очередь в сложившейся ситуации закупки у единственного поставщика допускаются, только если приобретаемая продукция применяется заказчиком для борьбы (профилактика, предупреждение, ликвидация последствий) с коронавирусной инфекцией.

В статье 112 Закона о контрактной системе введена часть 6, в которой указано, что по соглашению сторон допускается изменение:

- 1) срока исполнения контракта, и (или);
- 2) цены контракта, и (или);
- 3) цены единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 Закона о контрактной системе), и (или);
- 4) размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

ской Федерации об ответственности за нарушение обязательств» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_195783/ (дата обращения: 22.11.2020).

⁷⁸ Письмо Минэкономразвития РФ от 12.08.2009 №Д05-4029, от 08.09.2009 № Д05-4387, письмо Минэкономразвития РФ и ФАС России от 16.10.2014 №25361-ЕЕ/Д28и, АЦ/41845/14 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://zakonbase.ru/content/base/141748> (дата обращения: 22.11.2020).

Изменения контракта на основании вышеуказанной нормы возможны, если при исполнении контракта возникли независящие от его сторон обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения:

- в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), вызванной 2019-nCoV, а также
- в иных случаях, установленных Правительством РФ.

Причем государственные и муниципальные заказчики, как получатели бюджетных средств, могут изменить контракт в соответствии с этой нормой в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения контракта.

Главным условием для продления сроков государственного или муниципального контракта в связи с коронавирусом и изменения цены будет являться письменное обоснование на основе решения Правительства РФ для закупок федерального уровня, высшего регионального исполнительного органа для обеспечения нужд субъекта или местной администрации в местных процедурах. В том же случае, когда изменяется только размер аванса, дополнительных решений Правительства РФ, региональных властей или местной администрации не требуется.

Обращаем внимание на то, что для согласования изменений сроков исполнения государственного или муниципального контракта в связи с коронавирусом, поставщику (подрядчику, исполнителю) необходимо предоставить новое обеспечение исполнения контракта, если изменения приведут к новым обязательствам поставщика (подрядчика, исполнителя), не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта.

В данном случае предлагается поставщику (подрядчику, исполнителю) задуматься: а что дешевле - новая банковская гарантия или пеня, насчитанная за просрочку исполнения обязательств по государственному или муниципальному контракту. В большинстве случаев, видится, что пеня обойдется дешевле.

Еще одна приятная для предпринимателей норма была внесена Федеральным законом от 24.04.2020 г. №124-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой

коронавирусной инфекции»⁷⁹ (далее – Закон №124-ФЗ). Так, с 1 июля 2020 года вступила в силу часть 2.2 статьи 96 Закона о контрактной системе, согласно которой установлено право, а не обязанность заказчика устанавливать в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика закрытым способом требование обеспечить гарантийные обязательства в случае введения требований к таким обязательствам на основании части 4 статьи 33 указанного Закона.

Кроме того, тем же Законом №124-ФЗ была допущена возможность для заказчика установить требования к гарантийным обязательствам, но не устанавливать требования о предоставлении их обеспечения.

Важное значение также имеет положение о том, что в соответствии с частью 4 статьи 5 Закона №124-ФЗ положения частей 1, 2.2 статьи 96 Закона о контрактной системе по соглашению сторон контракта могут быть распространены на отношения, связанные с исполнением контракта, заключенного до дня вступления в силу Закона №124-ФЗ, либо контракта, заключенного по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), извещения об осуществлении закупок по которым размещены в единой информационной системе в сфере закупок либо приглашения принять участие в закупках, по которым направлены до дня вступления в силу Закона №124-ФЗ. В связи с этим следует учитывать, что хотя для отдельных положений Закона №124-ФЗ установлены отдельные сроки вступления их в силу и, в частности, изменения в ст. 96 Закона о контрактной системе вступают в силу с 1 июля 2020 года, согласно части 1 статьи 5 Закона №124-ФЗ в целом этот Закон вступает в силу со дня его официального опубликования – 24 апреля 2020 года.

Эти указания соответствуют общим положениям ГК РФ, на нормах которого основан Закон о контрактной системе. В силу пункта

⁷⁹ Федеральный закон от 24.04.2020 №124-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции». [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73846375/> (дата обращения: 22.11.2020).

1 статьи 4 ГК РФ действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

Из приведенных норм в их совокупности следует вывод, что стороны контракта вправе заключить соглашение, которое исключает условие о предоставлении обеспечения гарантийных обязательств из контракта, заключенного до 24 апреля 2020 года либо по результатам закупки, извещение о которой размещено в ЕИС либо приглашение принять участие, в которой направлено до 24 апреля 2020 года, как если бы заказчик не устанавливал такого требования изначально.

Аналогичный вывод сделан в письме Минфина России от 24.07.2020 г. №4-03-08/65129⁸⁰.

Заметим, что отдельными специалистами высказываются сомнения в правомерности заключения подобных соглашений на том основании, что положения ст. 95 Закона о контрактной системе не предусматривают право сторон на внесение таких изменений в заключенный контракт⁸¹.

Однако полагаем, следует исходить из того, что часть 4 статьи 5 Закона №124-ФЗ является нормой специальной, а потому имеющей приоритет над общими нормами статей 34 и 95 Закона о контрактной системе, запрещающими изменение условий контракта в не предусмотренных самим Законом о контрактной системе случаях⁸².

Не менее важное значение имеет факт признания российскими законодателями коронавируса форс-мажором при государственных и муниципальных закупках.

⁸⁰ Письмо Минфина России от 24.07.2020 №24-03-08/65129 «О рассмотрении обращения» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74465624/> (дата обращения: 22.11.2020).

⁸¹ Евсташенков А.Н. Обеспечение гарантийных обязательств // Вестник Института госзакупок. – 2020. – №8 (август).

⁸² Определение Конституционного Суда РФ от 05.11.1999 №182-О, от 05.10.2000 №199-О [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://legalacts.ru/doc/opredelenie-konstitutsionnogo-suda-rf-ot-05102000-n-199-o-ob/> (дата обращения: 22.11.2020).

Еврокомиссия объявила о признании бесконтрольного распространения коронавирусной инфекции обстоятельством непреодолимой силы еще 13 марта 2020 года. Это значит, что при заключении и исполнении контрактов действует особый порядок.

С исполнителей, пострадавших из-за распространения вируса (обстоятельство непреодолимой силы), снимается ответственность за ненадлежащее исполнение или неисполнение государственных (муниципальных) контрактов. Так, в соответствии с частью 42.1 статьи 112 Закона о контрактной системе начисленные поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанные заказчиком суммы неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2020 году обязательств, предусмотренных контрактом, подлежат списанию в случаях и порядке, которые установлены Правительством РФ. В этой связи Правительством РФ утверждены Правила осуществления заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015, 2016 и 2020 годах обязательств, предусмотренных контрактом⁸³.

Согласно вышеприведенным Правилам заказчики осуществляют списание начисленных в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2020 году сумм неустоек (далее – списание) в случае завершения в полном объеме в 2020 году исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) всех обязательств, предусмотренных контрактом.

Завершение исполнения основных обязательств по контракту должно подтверждаться актом приемки или иным документом. Списание распространяется на принятую к учету задолженность контрагента независимо от срока ее возникновения.

⁸³ Постановление Правительства РФ от 04.07.2018 №783 «Об осуществлении заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015, 2016 и 2020 годах обязательств, предусмотренных контрактом» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/71981672/> (дата обращения: 22.11.2020).

Между тем предусмотрены и исключения из данных Правил, а именно:

– списание не осуществляется по контрактам, по которым в 2020 году изменены по соглашению сторон условия о сроке исполнения контракта, и (или) цене контракта, и (или) цене единицы товара, работы, услуги, и (или) количестве товаров, объеме работ, услуг, предусмотренных контрактами;

– списание осуществляется по контрактам, по которым в 2020 году обязательства не были исполнены в полном объеме в связи с возникновением не зависящих от контрагента обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Кроме того, исходя из буквального прочтения формулировки подпункта «а» пункта 2 Правил, списание неустоек неправомерно, если они образовались по следующим контрактам (за исключением контрактов, обязательства по которым не исполнены в полном объеме в 2020 году в связи с распространением COVID-19 и предусмотренных пп. «б» п. 2 Правил):

– по которым имеются незавершенные обязательства;

– расторгнутым по соглашению сторон до исполнения основных обязательств.

Подтверждение данным выводам отражено в материалах практики относительно применения постановления Правительства РФ от 05.03.2015 г. №196 «О случаях и порядке предоставления заказчиком в 2015 году отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществления списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней)» (далее – постановление №196), содержавшего во многом аналогичные нормы⁸⁴.

В то же время в постановлении Семнадцатого ААС от 07.07.2016 г. №17АП-7068/16 содержится вывод, что Постановление Правительства РФ от 14.03.2016 г. №190 «О случаях и порядке предоставления заказчиком в 2016 году отсрочки уплаты неустоек

⁸⁴ Разъяснения по вопросу письма Минэкономразвития России от 22.06.2015 № Д28и-1815, разъяснения по вопросу письма Минэкономразвития России от 21.12.2015 № Д28и-3764; письмо Минэкономразвития России от 03.08.2015 №Д28и-2305, постановления Восьмого ААС от 09.02.2016 №08АП-13653/15, Пятого ААС от 06.08.2015 №05АП-6473/15; письмо Минэкономразвития России от 21.07.2015 №Д28и-2194.

(штрафов, пеней) и (или) осуществления списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней)», как и Постановление №196, должно было применяться к контрактам, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», исполнение которых было завершено в 2015 или 2016 годах. Полагаем, тот же подход должен применяться и к Правилам.

В условиях принятия ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), с падением спроса на конечные товары (работы, услуги), а также с ростом издержек могут столкнуться большинство предпринимателей. При этом госзаказ в текущих условиях может являться наиболее стабильным источником спроса на продукцию частного сектора. В таких условиях предприниматели, осуществляющие государственные и муниципальные закупки, вероятно, являются более защищенной категорией предпринимателей.

Итак, принятые государством меры напрямую направлены на поддержку действующих участников государственных и муниципальных закупок. Среди них особо хотелось бы отметить такую меру, как снижение ответственности малого бизнеса при исполнении государственного или муниципального контракта. К примеру, мораторий на включение субъектов малого и среднего предпринимательства в реестр недобросовестных поставщиков ФАС России и досрочное исключение из реестра ранее включенных субъектов малого и среднего предпринимательства при условии нахождения в этом реестре не более одного года.

Рыбьянов Антон Алексеевич

магистр права, аспирант кафедры
гражданского права и процесса
юридического факультета

Часовских Анастасия Васильевна

магистр права, аспирант кафедры
гражданского права и процесса
юридического факультета

ФГБОУ ВО «Оренбургский
государственный университет»

ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация: в данной статье рассматриваются меры государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в период пандемии на примере Оренбургской области.

Ключевые слова: дотации, субсидии, субъекты малого и среднего предпринимательства, пандемия, COVID-19.

Президент РФ в своих обращениях к населению особо акцентирует свое внимание на необходимости всеобъемлющей поддержки бизнеса как краткосрочного, точечного характера, так и на долгосрочную перспективу. В условиях дефицита региональных бюджетов на достаточно затратные мероприятия по поддержке бизнеса, Правительство РФ из собственного резервного фонда направило «антикризисную» дотацию в размере 1,5 млрд рублей⁸⁵. Подобный размер дотации просчитан не случайно, так как в Оренбургской области, как и остальных 55 субъектах РФ, налоговые и неналоговые поступления по состоянию на 1 мая 2020 года оказались ниже поступлений за два предыдущих года. Оренбургская область получила одну из самых наибольших по объему дотацию, что говорит о дисбалансе в экономике региона.

⁸⁵ Распоряжение Правительства РФ от 22.05.2020 №1378-р «О распределении дотаций бюджетам субъектов РФ на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов РФ на 2020 год» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73963490/> (дата обращения: 22.11.2020).

В Оренбургской области по федеральному примеру был разработан пакет мероприятий, направленных на преодоление негативных явлений, вызванных коронавирусной инфекцией. Среди них одной из самых востребованных среди предприятий оказалась субсидия на заработную плату сотрудников. По информации Центра «Мой Бизнес», 140 оренбургских предприятий получили субсидии в целях возмещения затрат по оплате труда работников, трудоустроенных при содействии органов региональной службы занятости. На данные предприятия трудоустроена тысяча человек, основными из которых являются сельскохозяйственные организации и предприятия обрабатывающей отрасли. К примеру, «Орский завод металлоконструкций» принял 21 сотрудника, Кувандыкский завод кузнечно-прессового оборудования «Долина» – 38 работников, «Восточная-Агро» (Новотроицк) трудоустроил 43 человека, «А7 Агро-Оренбургский Молочный Комбинат» – 11 сотрудников.

Основным условием для участия в данной программе является сохранение рабочего места за работником в течение 12 месяцев. В случае его увольнения ранее истечения этого срока – обязательно по направлению службы занятости на ту же штатную единицу в течение 18 месяцев со дня заключения первого трудового договора после 17 марта 2020 года должен быть трудоустроен другой работник.

В настоящее время безвозвратные субсидии для работодателей, которые будут трудоустраивать безработных (около 4 тысяч человек) выросли на 30% – до 18.000 рублей. Ранее за трудоустроенного безработного платили МРОТ в течение полугода. По предложению главы региона Дениса Паслера, планируется направить на это 300 млн рублей из регионального бюджета ⁸⁶.

Проблемным является процесс получения субсидии, а именно его нелогичность. В условиях пандемии трудоустройство сотрудника выступает достаточно затратной для предпринимателя мерой, в оправданности которого он должен быть уверен. Однако согласно

⁸⁶ Стандарт Фонда развития промышленности Оренбургской области от 13.05.2020 «Условия и порядок отбора проектов для финансирования по программе «Противодействие эпидемическим заболеваниям (областное финансирование)» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://fprf.ru/download/usloviya-programmy-protivodeystvie-epidemicheskim-zabolevaniyam.pdf> (дата обращения: 22.11.2020).

условиям получения субсидии первоначально требуется трудоустроить работника и после этого подать пакет документов, включая заверенную работодателем копию трудового договора, заключенного с работником, в центр занятости для определения права на получение субсидии. По нашему мнению, возможно выделение субсидии под отлагательным условием заключение трудового договора с работником, чтобы предприниматель был уверен в поддержке регионом его намерения в трудное для экономики время официально трудоустроить сотрудников.

Помимо поддержки отраслей, наиболее пострадавших от последствий коронавирусной инфекции, Фондом развития промышленности Оренбургской области была утверждена точечная программа «Противодействие эпидемическим заболеваниям (областное финансирование)». В рамках программы осуществляется финансовое обеспечение проектов, направленных на создание и / или модернизацию производств с целью выпуска (увеличения объема выпуска) на территории Оренбургской области продукции, предназначенной для диагностики и выявления эпидемических заболеваний, инфекционного контроля, для защиты, профилактики и лечения эпидемических заболеваний. Условиями получения финансовой поддержки являются: минимальная сумма займа не менее 5 млн рублей на срок до 5 лет под 1% годовых⁸⁷. Однако согласно условиям отбора проектов для финансирования по данной программе, заемщик должен соответствовать достаточно серьезному перечню требований, разнящихся в зависимости от наличия или отсутствия обеспечения по кредиту (продолжительность деятельности, высокий уровень собственного дохода и коэффициента финансовой автономии).

В настоящее время на территории Оренбургской области реализуются следующие меры поддержки малого и среднего бизнеса в условиях пандемии:

1. Снижена нагрузка на ИП, которые используют патентную систему налогообложения (сниженный коэффициент 0,5). Период

⁸⁷ Предприятия Оренбуржья получают субсидии за трудоустройство безработных [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2020/05/20/reg-pfo/predpriiatia-orenburzhia-poluchat-subsidii-za-trudoustrojstvo-bezrabortnyh.html> (дата обращения: 22.11.2020).

действия налоговых послаблений – с 1 января по 31 декабря 2020 года.

2. Освобождены от налога на имущество в 2020 году организации, которые по состоянию на 1 марта занимались деятельностью, связанной с арендой или управлением собственной или арендованной недвижимостью. Льгота касается административно-деловых и торговых центров, нежилых помещений, но только при условии, что в этот период они освобождали от платы своих арендаторов.

3. Приостановлено назначение и проведение проверок органами исполнительной власти Оренбургской области, за исключением ситуаций, связанных с причинением вреда жизни, здоровью граждан, возникновением ЧС природного и техногенного характера⁸⁸.

4. Льготная ставка арендной платы за использование государственного имущества Оренбургской области введен корректирующий коэффициент 0,01 к размеру арендной платы использование государственного имущества Оренбургской области⁸⁹.

5. Начисление нулевой процентной ставки по займам сроком на 3 месяца Гарантийным фондом для субъектов малого и среднего предпринимательства Оренбургской области и предоставление отсрочки по погашению займов до 6 месяцев.

6. Снижены ставки транспортного налога в отношении автобусов независимо от мощности двигателя для физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по организации регулярных пассажирских перевозок⁹⁰.

⁸⁸ Распоряжение Губернатора Оренбургской области от 27.03.2020 №95-р «О некоторых вопросах организации и осуществления государственного контроля (надзора) в период режима повышенной готовности на территории Оренбургской области» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW390;n=99231#06492176750156591> (дата обращения: 22.11.2020).

⁸⁹ Постановление Правительства Оренбургской области от 02.04.2020 №265-пп «О льготной ставке арендной платы за использование государственного имущества Оренбургской области» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW390;n=99355#04370817642635745> (дата обращения 22.11.2020).

⁹⁰ Закон Оренбургской области от 20.04.2020 №2185/583-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О транспортном налоге» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/5600202004210001> (дата обращения: 22.11.2020).

7. Снижение налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения: если объектом налогообложения являются доходы – до 1 процента; если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, – до 5 процентов⁹¹.

8. Рекомендовано главам городских округов и муниципальных районов снизить ставки с 15 процентов до 7,5 процента по единому налогу на вмененный доход.

9. Внедрение подсистемы «Электронный магазин» при осуществлении закупок малого объема. На базе государственной информационной системы «Региональная информационная система в сфере закупок Оренбургской области» реализован функционал электронного магазина «Маркетинговый центр Оренбургской области».

Реализация, как федеральных, так и региональных мер поддержки, несовершенна. В целом на их реализацию уже направлено требуется более 10 млрд рублей из областного (1 млрд) и федерального бюджетов⁹². Заявки на кредитные каникулы в Сбербанк поступили от 439 представителей малого бизнеса. Решения уже приняты по 386 субъектам предпринимательства. Каждая заявка рассматривается не дольше 5 дней. В ВТБ на кредитные каникулы для юридических лиц подана 121 заявка на сумму более 3,2 млрд. По большинству заявок решения уже приняты, документы оформлены. Банками отклонено 107 обращений по реструктуризации кредита от оренбургских компаний. Губернатор поручил повторно проверить каждое обращение. Муниципалитеты не всегда следуют указаниям региона, к примеру, льготная ставка арендной платы за использование

⁹¹ Закон Оренбургской области от 20.04.2020 №2189/585-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/5600202004210005> (дата обращения: 22.11.2020).

⁹² В условиях пандемии важно, чтобы прогноз социально-экономического развития региона был максимально реалистичным, а бюджет – сбалансированным [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.oreneconomy.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=8323 (дата обращения: 22.11.2020).

муниципального имущества не была установлена во всех муниципалитетах Оренбуржья. Губернатор дал поручение принять необходимые решения на местном уровне как можно скорее⁹³.

Таким образом, в настоящее время экономика испытывает трудности в становлении на прежний уровень до пандемии. Малый и средний бизнес получает поддержку, однако ее уровень недостаточно высок и процесс организации ее получения не всегда логичен и осуществим в силу отсутствия интереса кредитных структур осуществлять кредитование по минимальным ставкам в кризисное время. Помимо этого, не отлажен механизм взаимодействия региональной власти и муниципалитетов, последние из которых не всегда следуют общегосударственному курсу поддержания экономически слабых и зависимых субъектов экономики.

Гильдебрандт Дарья Витальевна
студентка бакалавриата

Оренбургский институт (филиал)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ МЕР ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19

***Аннотация:** в данной статье рассматриваются применяемые меры государственной помощи малому и среднему бизнесу в качестве инструмента поддержки наиболее пострадавших отраслей экономики в России и за рубежом в период пандемии COVID-19.*

***Ключевые слова:** субъекты малого и среднего предпринимательства, меры поддержки, пандемия, COVID-19.*

Опасаясь усиления экономического кризиса, вызванного негативным воздействием пандемии COVID-19 и введением обязатель-

⁹³ Основные изменения в Порядок по предоставлению микрозаймов Гарантийного Фонда Оренбургской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://smb.orb.ru/content/news/reggeneral/m,53,7092/> (дата обращения: 22.11.2020).

ных ограничений, правительства всего мира принимают беспрецедентные меры поддержки экономики, бизнеса и сохранения занятости.

При этом в глобальной перспективе основными субъектами экономической жизни выступают не крупные корпорации, а предприятия малого и среднего бизнеса, которые составляют до 90% от всех предприятий в мире, обеспечивают 70% рабочих мест и создают 50% мирового ВВП.

Как отмечает Организация объединенных наций (ООН), малые предприятия могут достаточно гибко реагировать на изменения в мире. Однако из-за данной особенности они более уязвимы к негативному воздействию экономической среды.

С одной стороны, как отмечает Международный валютный фонд (МВФ), данное воздействие заключается в значительном сокращении рыночного предложения. Компании сокращают производство из-за введения карантинных мер и других ограничений, прекращения поставок комплектующих или нехватки рабочей силы, поскольку сотрудники находятся либо на больничном, или вынуждены присматривать за детьми в связи с закрытием школ и ограничением передвижений.

С другой стороны, неожиданное и сильное падение спроса на продукты и услуги приводит к сокращению доходов и не позволяет малым и средним предприятиям (МСП) продолжать работу из-за нехватки средств. Ключевым фактором является изменение привычек потребителей, как из-за страха заражения, так и из-за ограничения личных доходов в связи с увольнениями или сокращениями заработной платы, что, в конечном итоге, приводит к круговому эффекту. Таким образом, последствия мер социального дистанцирования более «болезненны» именно для малых и средних предприятий.

Качественный анализ информации о воздействии пандемии на малые и средние предприятия стал возможным благодаря регулярным опросам, проводимыми ассоциациями, международными организациями, аналитическими центрами, торговыми палатами и банками. Например, в одном из разделов доклада Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) приведен список из 40 таких опросов, который приводит к окончательному выводу, что подавляющее большинство МСП испытывают нарастающее

негативное влияние пандемии коронавируса, и многие участники опроса опасаются закрытия бизнеса в ближайшие месяцы.

Меры, принятые правительствами, направлены на то, чтобы помочь компаниям справиться хотя и с временной, но очень серьезной нехваткой ликвидности, вызванной распространением коронавирусной инфекции и ответными мерами.

Согласно опросу Торговой палаты США, в апреле 2020 года каждый четвертый малый бизнес был уже временно закрыт из-за распространения COVID-19. Из тех, кто продолжал работать, 40% указали на вероятную необходимость временного закрытия в следующие 2 недели. В этом смысле представители МСП указали на прямые денежные субсидии (56%) в качестве основных предпочтительных форм государственной помощи, а также на специальные кредиты в случае чрезвычайных ситуаций (30%).

Всемирный банк также разработал интерактивную информационную панель в формате карты, которая наглядно отображает накопленную информацию из открытых источников о мерах по поддержке малых и средних предприятий, а также статистику по типовым инструментам.

ОЭСР сгруппировала меры, принимаемые странами в отношении МСП, по нескольким блокам:

- сокращение рабочего времени, временные увольнения и отпуск по болезни. Правительства оказывают помощь компаниям для сохранения занятости, а также поддержки доходов граждан. Во многих странах ввели специальные меры поддержки самозанятых;
- отсрочка уплаты налогов, взносов в систему социального обеспечения, платежей по задолженностям, аренде и коммунальным услугам;
- введение, расширение или упрощение предоставления кредитных гарантий для увеличения возможностей коммерческих банков выдавать займы МСП;
- выдача прямых займов МСП через государственные институты;
- предоставление грантов и субсидий МСП и другим компаниям для компенсации падения доходов;
- реализация структурных мер, помогающих МСП адаптироваться к новым методам работы и (цифровым) технологиям, найти

новые рынки и каналы продаж для продолжения операций, несмотря на ограничительные меры;

– внедрение специальных схем для мониторинга влияния кризиса на МСП и улучшения управления мерами политики, связанными с МСП.

Далее необходимо рассмотреть конкретные меры поддержки в зарубежных странах. Особое внимание следует уделить странам, наиболее пострадавшим от пандемии (Италия, Испания) или реализующим самые успешные программы по борьбе с ней (Республика Корея, Сингапур, Китай).

16 марта 2020 года правительством Италии было объявлено об увеличении бюджета на реализацию мер экономической поддержки до 25 млрд. евро.

Ключевые меры поддержки бизнеса:

1) микропредприятия и МСП всех типов могут воспользоваться мораторием на исполнение кредитных обязательств, который оценивается примерно в 220 млрд. евро;

2) увеличение размера ассигнований Центрального гарантийного фонда для МСП на 1,5 млрд евро (основной национальный механизм гарантирования займов в Италии), в том числе с целью пересмотра существующих займов. Комбинируя существующие и новые кредиты, можно предоставить гарантии на сумму более 100 млрд. евро для финансирования предприятий;

3) выделение 200 млн евро на поддержку авиакомпаний, испытывающих трудности (например, Alitalia и AirItaly);

4) резервный фонд увеличен на 5 млрд евро, чтобы обеспечить 9-недельную заработную плату для работников, не охваченных другими сетями социального обеспечения;

5) предприятия с доходом ниже двух млн евро могут отложить выплату налогов. Отсрочка также распространяется на годовой и ежемесячный НДС, а также на социальное обеспечение и страхование;

6) налог на недвижимость снижен на 60% для супермаркетов и магазинов, находящихся на карантине.

Министерство инноваций и цифровизации Италии выступило с инициативой «Цифровая солидарность». Она включает портал, на котором компании (в частности, МСП и индивидуальные предприниматели) могут зарегистрироваться для бесплатного доступа к цифровым услугам крупных частных компаний без затрат, включая

удаленную работу, видеоконференцсвязь, мобильный доступ к данным и т.д. Кроме того, банки разработали программы поддержки для своих клиентов из сектора МСП ⁹⁴.

До 31 декабря 2020 года итальянское государственное экспортно-кредитное агентство SACE предоставляет гарантии по кредитам компаниям любого размера (200 млрд. евро, из которых 30 млрд евро предназначены для МСП). SACE гарантирует от 90 до 70% суммы выданных кредитов; размер гарантий зависит от количества сотрудников в компании и годового оборота ⁹⁵.

Испания

Всего было выделено 18 млрд евро, большая часть из которых доступна для малых и средних предприятий. Меры включают:

1. Помощь в реструктуризации сельскохозяйственных кредитов, цифровизации МСП для облегчения их работы, а также ряд мер по предотвращению внешнего (за пределами ЕС) поглощения испанских фирм в стратегических секторах;

2. Выплата пособий по безработице и пособий для более 3 миллионов самозанятых работников (в случаях прекращения их деятельности из-за форс-мажорных обстоятельств).

Испанские компании освобождены от уплаты 75% взноса на социальное страхование, а компании с менее чем 50 работниками полностью освобождены от этого взноса. Частные финансисты также принимают участие в кредитовании МСП ⁹⁶.

⁹⁴ Intesa earmarks [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.ansa.it/english/news/business/2020/03/17/intesa-earmarks-15-bn-for-smes_d34fa382-cdf1-47f5-a1cf-ee92eae4391.html (дата обращения 18.11.20).

⁹⁵ Italy Government and institution measures in response to COVID-19 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/italy-government-and-institution-measures-inresponse-to-covid.html> (дата обращения 18.11.20).

⁹⁶ Santander Spain offers SMEs and self-employed workers a 20 billion pre-approved loans facility to mitigate the possible impact of the coronavirus outbreak [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.santander.com/en/press-room/press-releases/santander-spain-offers-smes-and-selfemployed-workers-a-20-billion-pre-approved-loans-facilit-y-to-mitigate-the-possible-impact-of-the-coronavirus-outbreak> (дата обращения: 18.11.20).

Республика Корея

Эпидемия коронавируса вызвала негативные последствия для экономики Южной Кореи: остановка производства комплектующих в КНР, падение импорта из Китая привели к спаду в производственном секторе Южной Кореи, который зависит от китайских поставщиков.

Правительство Республики Корея приняло ряд мер по оказанию экономической поддержки бизнесу и населению страны:

– Банк Кореи (центральный финансовый институт страны) снизил базовую ставку до исторического минимума 0,75%⁹⁷;

– арендодателям будет предоставлен налоговый кредит в размере 50%, если они согласятся снизить размер арендной платы предприятий, пострадавших от эпидемии коронавируса;

– правительство страны выделит 80 млрд долларов на поддержку южнокорейского бизнеса в условиях эпидемии – малых и средних предприятий (сохранение рабочих мест, кредиты, поддержка перевода бизнеса в онлайн, санитарные меры по открытию МСП, закрытых из-за коронавирусной инфекции)⁹⁸.

Сингапур

Сингапур считается одним из образцовых примеров сдерживания распространения коронавируса в Юго-Восточной Азии и в мире благодаря опыту борьбы с вирусом атипичной пневмонии в 2002–2003 годах. Сингапур своевременно принял строгие меры для отслеживания каждого случая заражения COVID-19, выявлению путей передачи и изоляции потенциальных носителей⁹⁹.

Правительство Сингапура последовательно представляло комплексный пакет мер по поддержке экономики во время вспышки эпидемии. Экономика страны сократилась на рекордные 2,2% в

⁹⁷ S. Korea advises against traveling to Singapore, Taiwan and 4 others [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://en.yna.co.kr/view/AEN20200316007700320> (дата обращения 18.11.20).

⁹⁸ South Korea doubles rescue package to US\$80 billion amid COVID-19 woes [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.channelnewsasia.com/news/asia/south-korea-doubles-rescue-package-to-us-80-billion-amid-covid-12570294> (дата обращения 18.11.20).

⁹⁹ Breakdown of active COVID-19 cases in Singapore [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.statista.com/statistics/1103601/singapore-coronavirus-active-casesbreakdown/> (дата обращения 18.11.20).

первом квартале 2020 года из-за ущерба, нанесенного трем ключевым секторам, а именно обрабатывающей промышленности, сфере услуг и строительству. Это худший годовой спад со времен мирового финансового кризиса 2009 года.

26 марта 2020 года был объявлен дополнительный пакет мер в размере 48 млрд. сингапурских долларов для обеспечения долгосрочной поддержки предприятий и населения в условиях глобального экономического спада, включая компенсацию до 25% заработной платы сотрудников предприятий за 9 месяцев. Поддержка индивидуальных предпринимателей, поддержка малого и среднего бизнеса в разработке передовых цифровых решений для минимизации личных контактов, а также курсы профессиональной переподготовки¹⁰⁰. Благодаря принятым мерам дефицит бюджета Сингапура достиг максимума в 7,9% ВВП, но правительство выразило надежду, что это поможет сохранить позиции страны как регионального экономического центра¹⁰¹.

Власти Сингапура объявили о возмещении налога на прибыль предприятиям в 2020 году, также они расширили диапазон налоговых режимов в рамках системы корпоративного налогообложения. Чтобы поддержать арендаторов, правительство предложило более гибкие варианты аренды.

Китай

Китай не впервые сталкивается с эпидемиями, и каждый раз принимаемые меры носят схожий характер.

В первую очередь снижаются налоги на малый и средний бизнес. Банки обязаны временно не взимать ссуды. Предприятия, работающие в Интернете, освобождаются от налога на добавленную стоимость. Деньги стимулируют создание новых онлайн-платформ. Из фонда социального страхования предприятия получают

¹⁰⁰ DPM, Coordinating Minister for Economic Policies and Minister for Finance, Mr Heng Swee Keat, delivered a Ministerial Statement on 17 Aug on continued support for workers and jobs [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.singaporebudget.gov.sg/budget_2020/home (дата обращения 18.11.20).

¹⁰¹ Moving Forward Together into the Future. Resilience Budget 2020. KPMG Report. Singapore [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://home.kpmg/content/dam/kpmg/sg/pdf/2020/03/KPMG_Singapore_Resilience_Budget_20_20.pdf (дата обращения 18.11.20).

компенсации по выплате заработной платы в период простоя, выплаты по страхованию от безработицы. Выдаются стабилизационные займы для предприятий, поощряется сотрудничество крупных корпораций с МСП. Было организовано более 370 онлайн-курсов для МСП, чтобы быть в курсе политики страны и получить доступ к управленческим и технологическим навыкам.

Официальная процентная ставка, установленная Центральным банком для коммерческих кредиторов, предоставляющих кредитующие сельские районы, фермерские хозяйства и другие малые предприятия, была снижена на четверть процентного пункта до 2,5%.

Хотя в настоящее время в стране, за исключением провинции Хубэй (эпицентр вспышки), уровень загрузки производственных мощностей достиг 95%, около 80% работников предприятий вернулись к работе, около 60% малых и средних предприятия возобновили свою деятельность, тем не менее огромное количество малых и средних предприятий находятся под угрозой банкротства (около 50%, по данным независимого агентства Caixin) из-за снижения спроса на услуги и товары. Региональные власти 17 провинций Китая объявили о раздаче купонов на покупку товаров и услуг населению на сумму более пяти млрд. юаней для стимулирования потребительского спроса¹⁰².

2 апреля 2020 года было объявлено, что норматив обязательных резервов для малых и средних банков в Китае был снижен еще на один процентный пункт, что эквивалентно предоставлению ликвидности в размере 400 миллиардов юаней¹⁰³. 15 апреля для 2020 года обеспечения ликвидности Центральный банк Китая снизил процентные ставки по среднесрочным операциям еще на

¹⁰² China is using digital coupons to entice people to get shopping again [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://qz.com/1828923/china-issues-digital-coupons-to-aid-coronavirus-economic-recovery/> (дата обращения: 18.11.20).

¹⁰³ China's central bank to cut the targeted RRR again and again [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://think.ing.com/snaps/china-pboc-cut-targeted-rrr-again-and-again/> (дата обращения: 18.11.20).

0,2 процентных пункта до 2,95%. Это самое низкое значение показателя с момента внедрения данного инструмента в 2014 году ¹⁰⁴.

В конце марта 2020 года власти КНР приняли решение о выпуске специальных государственных облигаций, которые можно использовать для пополнения капитала банков, чтобы они, в свою очередь, имели возможность увеличить кредитование пострадавших малых и средних предприятий ¹⁰⁵.

На заседании Политбюро Коммунистической партии Китая была предложена Программа «шести гарантий» – шести направлений, наиболее важных для восстановления экономики Китая. В программе нет конкретных экономических мер, но определены направления дальнейшей работы: обеспечение занятости населения; сохранение основных средств к существованию; защита участников рынка; обеспечение продовольственной и энергетической безопасности; стабилизация цепочки поставок; обеспечение функционирования учреждений на базовом уровне. Программа направлена на стимулирование внутреннего спроса и поддержку малых и средних предприятий, поскольку ожидается рост безработицы с прекращением экономической деятельности и, как следствие, снижение доходов населения, что приведет к снижению спроса.

Общий объем государственной поддержки достигает 290 млрд гонконгских долларов (приблизительно 37 млрд долларов США), что составляет 10% ВВП ¹⁰⁶. Отдельные суммы были выделены для поддержки наиболее уязвимых секторов МСП: туризма, общественного питания, гостиниц, торговли, транспорта и культуры.

Таким образом, рассмотрев меры поддержки в различных странах можно сделать вывод о том, что сталкиваясь с кризисом, госу-

¹⁰⁴ China Adds Cash to Banking System, Keeps Interest Rate Unchanged [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-04-15/china-adds-cash-to-banking-system-cutsinterest-rate-on-loans> (дата обращения: 18.11.20).

¹⁰⁵ China to leapfrog U.S. as world's biggest economy by 2028 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.reuters.com/article/china-economy-fiscal-bonds/china-plans-to-issue-another-1-trlnyuan-in-advance-local-government-special-bonds-quota-idUSB9N2BR021> (дата обращения: 18.11.20).

¹⁰⁶ China launches reusable experimental spacecraft [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.xinhuanet.com/english/2020-04/08/c_138958851.htm (дата обращения: 18.11.20).

дарства сразу же принимают комплекс мер, общими для всех являются меры по увеличению снабжения населения или облегчению долгового бремени: освобождение малых и средних предприятий от налогов, отсрочка возврата процентов по кредитам и так далее.

Теперь обратимся к мерам поддержки, принимаемым в **Российской Федерации**.

В России предоставляются гранты на выплату зарплат и решение других неотложных задач в апреле и мае – безвозмездные выплаты на сумму 12.130 руб. на сотрудника. Необходимое условие – сохранение в штате не менее 90% сотрудников на 1 апреля 2020 года¹⁰⁷.

Вводятся кредитные каникулы: предприниматели могут получить отсрочку по кредиту на 6 месяцев, а также рассчитывать на снижение суммы отсроченной задолженности за счет федеральных субсидий для банков, если кредитная организация участвует в программе Минэкономразвития РФ.

Предоставляются беспроцентные кредиты на зарплату – предприятия из наиболее пострадавших отраслей могут взять в банке беспроцентный кредит на 6 месяцев для выплаты зарплаты сотрудникам. Гарантия по кредиту обеспечивается поручительством Государственной корпорации развития «ВЭБ РФ» (до 75%). Первые шесть месяцев ставка по кредитам – 0%, следующие шесть месяцев ставка определяется как ключевая ставка Банка России, уменьшенная на 2 п.п.

Что касается налогов, то предоставляется отсрочка налоговых и страховых платежей, не будут применяться меры взыскания по уже образовавшейся налоговой задолженности, освобождение от обложения НДФЛ доходов в виде субсидий, полученных из федераль-

¹⁰⁷ Постановление Правительства РФ от 12.05.2020 №658 «О внесении изменений в пункт 3 Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://xn--80aesfpebagmfb1c0a.xn--p1ai/ai/doc/226/attach/postanovlenie_ot_12_maya_2020_goda_658.pdf (дата обращения: 18.11.20).

ного бюджета в связи с неблагоприятной ситуацией на фоне коронавируса, списание налоговых платежей, кроме НДС, и страховых взносов за II квартал ¹⁰⁸.

Кроме того, внесены изменения в Федеральный закон №44-ФЗ, предусматривающие снижение нагрузки для участников государственных и муниципальных закупок: упрощены закупочные процедуры и уменьшен размер обеспечения контракта, приостанавливается проведение выездных проверок субъектов малого и среднего предпринимательства до конца 2020 года, автоматически на полгода продлеваются все лицензии и разрешения, индивидуальные предприниматели или юридические лица, относящиеся к субъектам МСП, получают возможность открыть банковский счет без личного присутствия лица, открывающего счет, либо его представителя.

К тому же было издано множество рекомендаций по совершенствованию мер по поддержке бизнеса для выхода из кризиса, а также операционных чек-листов по различным отраслям производства.

Таким образом, действия Правительства Российской Федерации, как и действия правительств других стран, следует оценить положительно, несмотря на некоторую их критику со стороны бизнесменов.

В целом можно заключить, что основной удар в период пандемии пришелся на малое и среднее предпринимательство. Гибкость таких субъектов позволяет им оперативно реагировать на изменение внешних условий и полноценно удовлетворять возникающий спрос, но все равно они остаются уязвимыми перед серьезными экономическими потрясениями: всех существующих механизмов содействия развитию оказывается недостаточно для того, чтобы малый и средний бизнес пережил пандемию без дополнительной целенаправленной государственной поддержки.

¹⁰⁸ Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 №409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349463/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/ (дата обращения: 18.11.20).

Иванова Анжелика Владимировна

студентка бакалавриата

Оренбургский институт (филиал)

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

МЕРЫ ПРЯМОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ БИЗНЕСА В ПЕРИОД РАСПРОСТРАНЕНИЯ COVID-19 В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** в данной статье рассматриваются меры государственной финансовой поддержки субъектов предпринимательской деятельности в период пандемии COVID-19.*

***Ключевые слова:** предпринимательская деятельность, финансовая поддержка, предприниматель, субсидия, пандемия, COVID-19.*

Распространение новой коронавирусной инфекции COVID-19 в 2020 году и принимаемые меры санитарно-эпидемиологической безопасности нанесли существенный ущерб бизнесу в Российской Федерации. Многие субъекты предпринимательской деятельности вынуждены были идти на крайние меры: сокращение рабочих мест в связи с отсутствием возможности выплаты заработной платы. Тяжелое положение субъектов бизнеса связано, как с тем, что у них отсутствуют резервные фонды, достаточные для выполнения обязательств перед работниками, так и с мерами, которые предпринимались в целях предотвращения ухудшения эпидемиологической ситуации. В частности, к таким мерам относятся следующие:

1) Указом Президента РФ от 25.03.2020 г. «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней»¹⁰⁹ была объявлена нерабочей неделя с 30 марта по 3 апреля 2020 года, за исключением некоторых отраслей, обеспечивающих жизненно-важные потребности.

Указом Президента РФ от 02.04.2020 г. «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на

¹⁰⁹ Указ Президента РФ от 25.03.2020 №206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 22.11.2020).

территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»¹¹⁰ режим нерабочих дней был продлен до 30 апреля 2020 года с сохранением заработной платы работникам. Высшие должностные лица субъектов были наделены полномочиями по приостановлению (ограничению) деятельности организаций всех организационно-правовых форм и форм собственности, за исключением определенных в Указе. Реакцией на эти меры со стороны бизнеса стало то, что за этим последовало массовое увольнение работников в тех сферах, где оказался невозможен переход на дистанционную форму работы;

2) в подавляющем большинстве субъектов РФ высшими должностными лицами, во исполнение положений подпункта «б» пункта 6 статьи 4.1 Федерального закона от 21.12.1994 г. №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»¹¹¹, который наделяет их правом вводить режим повышенной готовности в условиях угрозы возникновения чрезвычайной ситуации, были продлены сроки приостановки деятельности предприятий в сфере торговли, развлечений, общественного питания, гостиничные, парикмахерских и иных услуг. На территории Оренбургской области данные меры были введены Указом Губернатора Оренбургской области от 17.03.2020 г. №112-ук «О мерах по противодействию распространению в Оренбургской области новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)»¹¹² и привели к тому, что на несколько месяцев субъектам бизнеса, в первую очередь малого и среднего, пришлось либо изменить режим работы на дистанционный или, что называется работать «на вынос», либо полностью прекратить свою деятельность. Указом Губернатора Оренбургской

¹¹⁰ Указ Президента РФ от 02.04.2020 №239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 22.11.2020).

¹¹¹ Федеральный закон от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // СЗ РФ. – 1994. – №35. – Ст. 3648.

¹¹² Указ губернатора Оренбургской области от 17.03.2020 №112-ук «О мерах по противодействию распространению в Оренбургской области новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 22.11.2020).

области от 09.11.2020 г. №546-ук «О внесении изменений в указ Губернатора от 17 марта 2020 года №112-ук»¹¹³ до 23 ноября 2020 года были сохранены ограничительные меры в отношении развлекательной деятельности.

В таких условиях, когда отдельные сферы бизнеса были лишены дохода либо полностью, либо в значительной части, появилась угроза роста процента безработных. Несмотря на то, что доля субъектов малого и среднего предпринимательства, которых в большей степени коснулись последствия COVID-19 – кризиса, в экономике Российской Федерации сравнительно мала, это достаточно крупный рынок труда¹¹⁴. Однако особенность оплаты труда в сфере услуг состоит в том, что она сдельная, соответственно, в нынешних условиях объективно невозможно сохранить заработную плату на том же уровне;

3) ограничения на передвижения граждан привело к снижению пассажиропотока как внутри страны, так и на международных линиях. Транспортные компании начали подсчитывать убытку сразу, после введения ограничительных мер¹¹⁵ Распоряжением Правительства РФ от 27.03.2020 г. №763-р в отношении железнодорожного и автомобильного транспорта и Росавиацией по поручению Правительства Российской Федерации и Координационного Совета по борьбе с распространением COVID-19.

В сложившейся ситуации недопустимо оставлять бизнес без финансовой поддержки, так как массовое прекращение деятельности предпринимателей может обернуться большими кризисными последствиями после окончания пандемии. Уже в марте 2020 года, не дождавшись финансовой помощи, прекратили свою деятельность

¹¹³ Указ губернатора Оренбургской области от 09.11.2020 года № 546-ук «О внесении изменения в указ Губернатора Оренбургской области от 17.03.2020 № 112-ук» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 22.11.2020).

¹¹⁴ Что будет с малым бизнесом после карантина? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.interfax.ru/chto-budet-s-malym-biznesom-posle-karantina.html> (дата обращения: 22.11.2020).

¹¹⁵ Россия встала на европейский путь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: kommersant.ru/doc/4291027 (дата обращения: 22.11.2020).

более 66 тыс. индивидуальных предпринимателей¹¹⁶. В июле–августе показатель сокращения среди субъектов МСП составил 7,6% или 461900 предприятий¹¹⁷.

После введения первых экстренных мер, затруднивших деятельность бизнеса, были введены меры косвенной материальной поддержки: снижение финансовой нагрузки посредством субсидирования льготного кредитования субъектов из пострадавших отраслей хозяйства, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 г. №434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции»¹¹⁸ и налоговой нагрузки в виде отсрочки по уплате налогов и уменьшения размеров страховых взносов, что, по данным ФНС, должно было высвободить более 350 млрд рублей. В числе первых оказались и меры по снижению административных и непроизводственных издержек в виде снижения количества проверок субъектов МСП, согласно ст. 6 Федеральный закон от 01.04.2020 г. №98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»¹¹⁹, автоматического

¹¹⁶ На 77% больше индивидуальных предпринимателей прекратили работу в марте [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2020/04/20/828509-bolshe> (дата обращения: 22.11.2020).

¹¹⁷ В России сократилось число малых и средних предприятий [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2020/08/11/836350-v-rossii-sokratilos-chislo-malih-predpriyatii> (дата обращения: 22.11.2020).

¹¹⁸ Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 №434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 22.11.2020).

¹¹⁹ Федеральный закон от 01.04.2020 №98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 22.11.2020).

продления лицензий и иных разрешений до конца 2020 года Постановлением Правительства от 03.04.2020 г. №440¹²⁰.

Однако подобные меры оказались явно недостаточными. Требование о сохранении заработной платы работников для временно приостановивших свою деятельность предприятий оказалось невыполнимым. В связи с этим в Правительство РФ была направлена общественная инициатива от представителей бизнеса с предложением ввести дополнительные меры в виде прямой финансовой поддержки предпринимателей.

Очевидная необходимость подобной меры выразилась в принятии Постановления Правительства РФ от 24.04.2020 г. №576 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции»¹²¹. По оценке, которую дал данной мере бизнес-омбудсмен Борис Титов, на получение прямой финансовой помощи могли рассчитывать 28,4% всех субъектов МСП¹²².

Целью названной прямой финансовой субсидии в размере одного МРОТ, то есть 12130 рублей на одного работника, в том числе на самого индивидуального предпринимателя, если он является получателем субсидии, была обозначена частичная компенсация затрат на осуществление деятельности в период сложной санитарно-эпидемиологической ситуации в апреле и мае 2020 года, включая

¹²⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 №440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 22.11.2020).

¹²¹ Постановление Правительства РФ от 24.04.2020 №576 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 22.11.2020).

¹²² Авиакомпании попросили 50 млрд рублей субсидий из-за коронавируса [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rbc.ru/business/22/10/2020/5f902bcd9a79473741dae5e1> (дата обращения: 22.11.2020).

сохранение занятости. Однако фактически данные средства могли быть расходованы на любые производственные затраты, а не только на выплату заработной платы, что можно отметить как положительный критерий.

Право на получение финансовой помощи было предоставлено предпринимателям, отвечающим ряду требований:

- включение получателя субсидии на 1 марта 2020 года в единый реестр субъектов МСП;

- субъект не должен находиться в процессе ликвидации, в отсутствие него не принято решение об исключении из ЕГРЮЛ, не введена процедура банкротства;

- по состоянию на 1 марта 2020 года у получателя субсидии нет недоимки по уплате налогов и страховых взносов, превышающей в совокупности 3.000 рублей;

- сохранение рабочих мест на уровне не ниже 90% на момент подачи заявления на получение субсидии по сравнению с 1 марта 2020 года, которое рассчитывается исходя из сведений, полученных о застрахованных лицах из Пенсионного фонда Российской Федерации;

- наличие поданного в налоговую службу по месту регистрации получателя субсидии заявления на ее получение посредством одного из способов: в электронной форме через сеть «Интернет», через личный кабинет налогоплательщика либо посредством направления заявления установленной формы через почтовую связь. Порядок подачи заявления через личный кабинет был упрощен: заявление формировалось автоматически, а наличие квалифицированной электронной подписи не требовалось.

Главной характеристикой введенной меры стал ее отраслевой характер. Претендовать на получение субсидии могли только предприниматели из наиболее пострадавших отраслей, утвержденных Постановлением Правительства от 03.04.2020 г. №434¹²³, деятельность которых отнесена соответственно к одному из видов по ОКВЭД. Вместе с тем это условие было принято неоднозначно.

¹²³ Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 №434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 22.11.2020).

Уполномоченным по правам предпринимателей была высказана позиция о возможности пересмотра отраслевого подхода и распространения мер прямой финансовой поддержки на всех субъектов МСП, потерявших более 30% прибыли, что увеличило бы количество потенциальных получателей субсидии в два раза¹²⁴. Практика предоставления прямых субсидий субъектам бизнеса, независимо от сферы их деятельности, распространена в таких государствах как Германия и Франция, где для получения финансовой поддержки малым и средним предприятиям достаточно направить одно заявление¹²⁵. Германия, Дания и Норвегия главным условием получения субсидии выдвинули сохранение рабочих мест, где государство компенсирует предпринимателям выплату заработных плат в размере от 60 до 90%¹²⁶.

Основанием для отказа в получении субсидий субъектами малого и среднего предпринимательства (МСП) были установленные по результатам проверки неполнота, неправильность и недостоверность предоставленных сведений, а также их несоответствие данным, имеющимся у налоговой службы, в том числе о номере счета получателя.

В случае отсутствия оснований для отказа в получении финансовой помощи получатель мог рассчитывать на перечисление ему денежных средств только после прохождения ряда административных процедур: формирование реестра получателей налоговой службой, направление его в Федеральное казначейство, перечисление субсидии в течение трех дней, направление уведомления о перечислении в ФНС не позднее двух рабочих дней, которая в свою очередь уведомляла получателя не позднее одного дня. Можно однозначно сказать, что такую помощь сложно назвать экстренной,

¹²⁴ Авиакомпании попросили 50 млрд рублей субсидий из-за коронавируса [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rbc.ru/business/22/10/2020/5f902bcd9a79473741dae5e1> (дата обращения: 22.11.2020).

¹²⁵ Деньги есть – вы их возьмите [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rosbalt.ru/world/2020/04/06/1836789.html> (дата обращения: 22.11.2020).

¹²⁶ Помощь под треск бюджетов. Как в Германии, Скандинавии и странах Балтии поддерживают бизнес [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://novayagazeta.ru/articles/2020/04/11/84836-pomosch-pod-tresk-byudzhetov> (дата обращения: 22.11.2020).

хотя ФНС рассматривает заявление в течение трех дней, получатели, подавшие заявления в первой половине месяца (например, чтобы получить субсидию за апрель, подали заявление 5 мая) могли рассчитывать на перечисление им денежных средств не ранее 18 числа месяца, следующего за месяцем, за который предоставляется субсидия (то есть получали субсидию за апрель после 18 мая).

За период действия данной программы прямой финансовой поддержки, по данным ФНС, были получены следующие результаты ¹²⁷:

Таблица 1

Месяц	Количество заявлений	Количество получателей	Сумма выданных субсидий, млн руб.
Апрель	1376025	1088642	45762
Май	1232105	1083733	44569,3

Согласно изменениям, внесенным в статью 251 Налогового Кодекса РФ Федеральным законом от 22.04.2020 г. №121-ФЗ, полученные субсидии не учитываются при определении налоговой базы налога на прибыль организаций ¹²⁸.

Однако рассчитывать на получение прямой финансовой помощи за счет средств федерального бюджета предприниматели могли только в течение двух месяцев. Очевидно, это связано с тем, что период федеральных нерабочих дней и его последствия пришлись как раз на апрель–май 2020 года. Далее «эстафетная палочка» была передана в руки субъектов РФ.

Второй мерой прямой финансовой помощи стала возможность получения единовременной выплаты на компенсацию затрат на профилактику COVID-2019 в размере 15 тысяч рублей и 6,5 тысяч рублей на каждого сотрудника организации в мае 2020 года. Согласно

¹²⁷ Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 №440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 22.11.2020).

¹²⁸ Федеральный закон от 22.04.2020 №121-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 22.11.2020).

Постановлению Правительства РФ от 02.07.2020 г. от №976¹²⁹, были установлены условия получения субсидий для двух групп субъектов:

1) малые и средние предприниматели, включенные в реестр субъектов МСП на 10 июня 2020 года и в реестр получателей субсидий, не находящиеся в процессе ликвидации или банкротства, не имеющие на 1 июня 2020 года недоимок по налогам и платежам более 3 тыс. рублей и отнесенные к одному из видов деятельности, определенных данным Постановлением, при условии направления заявления в налоговый орган. Получателями субсидии стали: санаторно-курортные, спортивные и развлекательные организации, лица, оказывающие услуги по ремонту компьютеров и техники, дневному уходу за детьми, химчистки и т. д.;

2) социально-ориентированные некоммерческие организации, которые помимо аналогичных требований, должны быть включены в реестр некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 11.06.2020 г. №847¹³⁰, либо в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.06.2020 г. №906 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций» по состоянию на 1 июля 2020 года¹³¹.

¹²⁹ Постановление Правительства РФ от 02.07.2020 №976 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 22.11.2020).

¹³⁰ Постановление Правительства РФ от 11.06.2020 №847 «О реестре некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 22.11.2020).

¹³¹ Постановление Правительства РФ от 23.06.2020 №906 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 22.11.2020).

Закрытый перечень оснований для отказа в предоставлении такой субсидии был утвержден в Постановлении Правительства РФ¹³², который помимо требований о недостоверности сведений и нарушении сроков обращения (с 15 июля по 15 августа 2020 г.), включал и несоблюдения порядка подачи в Пенсионный Фонд России (ПФР) отчетности о количестве работников организации за май 2020 года. Получателями субсидии стали 292.923 субъекта из 383.298, подавших заявления.

На федеральном уровне необходимо упомянуть об еще одной мере прямого субсидирования в связи с последствиями пандемии COVID-2019, которая не коснулась субъектов МСП, это предоставление субсидий авиакомпаниям. Мера была введена Постановлением Правительства РФ №661 от 13.05.2020 г.¹³³, в результате чего на частичную компенсацию расходов, связанных со снижением потока пассажирского авиасообщения было выделено 23,4 млрд рублей. Необходимость такой меры состоит в том, что она позволит в какой-то степени избежать последствий в виде существенного повышения цен на авиаперелеты после окончания пандемии, когда авиакомпаниям придется восполнять финансовые потери.

Право на получение такой субсидии получили российские авиакомпании, которые не являются иностранными юридическими лицами и доля участия иностранной организации, зарегистрированной в оффшорной зоне, в уставном капитале которой не превышает 50%, исполнившая обязательства перед бюджетом, не являющаяся получателем субсидий на компенсацию расходов из федерального

¹³² Постановление Правительства РФ от 02.07.2020 №976 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 22.11.2020).

¹³³ Постановление Правительства РФ от 13.05.2020 №661 «О предоставлении в 2020 году из федерального бюджета субсидий российским авиакомпаниям на частичную компенсацию расходов в связи со снижением доходов таких авиакомпаний в результате падения объемов пассажирских воздушных перевозок вследствие распространения новой коронавирусной инфекции» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 22.11.2020).

бюджета по другим программам и при условии согласия на проведение в отношении нее проверок соблюдения целей использования субсидий. Кроме того, компенсировать посредством субсидий можно только реальные и документально подтвержденные расходы за февраль–июль 2020 года на оплату труда персонала, обслуживание, уплату арендных платежей, содержание имущества и операционную деятельность.

В качестве конечного результата субсидии предполагалось то, что компания не прекратит деятельность, а число соvrащенных специалистов на 1 сентября 2020 года составит не более 10% по сравнению с 1 января текущего года, о чем при подаче заявления на субсидию подавалось обязательство компании, подписанное ее руководителем.

Результатом этой меры, с одной стороны, стало то, что за период пандемии ни одна из 78 компаний, которые получили субсидии, не прекратила свою деятельность. С другой стороны, эти меры оказались реализованы не в полном объеме (11,5 млрд рублей), а авиакомпании вновь обратились к Правительству РФ с просьбой о дополнительных мерах поддержки. Из доклада ведущего научного сотрудника Института экономики транспорта Федора Борисова следует, что убытки в отрасли составят не менее 200 млрд рублей¹³⁴. Представители авиакомпаний говорят о том, что риски отложенных банкротств авиакомпаний значительно повышены в связи с тем, что на октябрь, как правило, приходится максимальный пассажиропоток, но без восстановления международного авиасообщения он упадет в 2,5 раза, а последующее сезонное снижение спроса еще сильнее ударит по отрасли.

Получателями субсидий из федерального бюджета, согласно Распоряжению Правительства РФ от 07.04.2020 г. №909-р¹³⁵, кроме того, стали туроператоры в части компенсации по невозвратным тарифам и расходов, связанных с вывозом туристов из-за рубежа.

¹³⁴ Минтранс РФ готов изменить правила субсидирования авиакомпаний [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2020/07/13/834498-mintrans-gotov-izmenit-pravila-subsidirovaniya> (дата обращения: 22.11.2020).

¹³⁵ Распоряжение Правительства РФ от 07.04.2020 № 909-р [Электронный ресурс] – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 22.11.2020).

Что касается поддержки бизнеса на региональном уровне, то многие субъекты Российской Федерации принимали собственные антикризисные пакеты, которые финансируются за счет бюджетов субъектов и выделенных из федерального бюджета 200 млрд рублей, в целях финансирования дополнительных мер поддержки, однако далеко не во всех субъектах предусмотрены меры в виде прямого субсидирования, несмотря на то, что в регионах продолжают действовать ограничения деятельности предпринимателей в отдельных сферах.

В Оренбургской области для юридических лиц предусмотрены такие меры поддержки, как субсидии на возмещение расходов на частичную оплату труда при организации общественных работ для граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости населения Оренбургской области, а также безработных граждан и на возмещение расходов на частичную оплату труда при организации временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения¹³⁶, при условии что деятельность юридического лица не приостановлена в соответствии с Указом Губернатора Оренбургской области от 17.03.2020 г. №112-ук¹³⁷, в отношении него не введены ограничительные санитарно-эпидемиологические меры. По состоянию на 2 октября 2020 года данной субсидией воспользовались 35 работодателей в отношении 300 работников¹³⁸.

Таким образом, можно заключить, что принятым мерам по оказанию прямой финансовой помощи субъектам бизнеса в период пандемии COVID-19 присущи следующие признаки:

- отраслевой характер;
- компенсационный характер;

¹³⁶ Постановление Правительства Оренбургской области от 11.09.2020 №701-пп «О реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Оренбургской области в 2020 году» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 22.11.2020).

¹³⁷ Указ Губернатора Оренбургской области от 17.03.2020 №112-ук «О мерах по противодействию распространению в Оренбургской области новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 22.11.2020).

¹³⁸ Официальный сайт Федеральной налоговой службы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.nalog.ru/rn77/business-support-2020/subsidy/> (дата обращения: 22.11.2020).

– направленность на частичное, а не полное возмещение ущерба;

– краткосрочность.

Несмотря на то, что принятые меры облегчили непростую судьбу предпринимателей в период пандемии, зачастую эти меры оказывались несвоевременными и недостаточными, имея в виду, как размер оказываемой помощи, так и распространенность на отдельные отрасли. Часть организаций так и не возобновила работу. Именно поэтому уже сейчас важно принимать меры, которые помогут бизнесу быстрее восстановиться в посткризисный период.

Захарченко Яна Сергеевна

студентка бакалавриата

Полевщикова Анастасия Сергеевна

студентка бакалавриата

Оренбургский институт (филиал)

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН НА ЛЕКАРСТВЕННЫЕ ПРЕПАРАТЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ COVID-19

***Аннотация:** в данной статье рассматриваются меры государственного регулирования цен на лекарственные препараты и медицинские изделия в период пандемии COVID-19.*

***Ключевые слова:** лекарственные препараты, медицинские изделия, мониторинг, антимонопольное законодательство, пандемия, COVID-19.*

В условиях всемирной пандемии, вызванной COVID-19, в Российской Федерации с марта 2020 года наблюдается резкое повышение цен на отдельные категории товаров, в том числе на продукты питания, медицинские маски, средства дезинфекции и лекарственные препараты. Несмотря на то, что прошло достаточно времени, повышение цен, в частности, на лекарственные препараты, стремительно продолжается.

Особую актуальность проблеме регулирования цен на медицинские препараты придает то, что несколько препаратов для лечения

новой коронавирусной инфекции COVID-19 и ее осложнений вошли в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты перечислены в перечне лекарственных препаратов, утверждаемом Правительством Российской Федерации в целях государственного регулирования цен на лекарственные средства. Задачей государственного регулирования цен на лекарственные средства является повышение доступности лекарственных средств для населения и лечебно-профилактических учреждений.

Постановлением Правительства РФ от 12.08.2020 г. №1212 приняты поправки в Правила формирования перечней лекарственных препаратов для медицинского применения, которые обеспечили оперативное внесение в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, включенных во Временные методические рекомендации по диагностике и лечению COVID-19. Соответствующее распоряжение подписано Правительством Российской Федерации 12 октября 2020 года и опубликовано 14 октября 2020 года ¹³⁹. Документ вступил в силу.

Однако помимо включенных в этот перечень препаратов существуют также другие необходимые для лечения средства и другие социально значимые товары.

В целях ограничения необоснованного завышения цен на социально-значимые товары органы государственной власти принимают дополнительные меры, касающиеся в первую очередь мониторинга цен на рынке медикаментов. Еще 26 марта 2020 года Президент РФ подписал Федеральный закон от 26.03.2020 г. №67-ФЗ «О внесении изменений в статью 60 Федерального закона от 12 апреля 2010 года №61-ФЗ ¹⁴⁰, «Об обращении лекарственных

¹³⁹ Постановление Правительства РФ от 12.10.2020 №1671 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 3 мая 1994 года №420» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74658242/> (дата обращения 14.11.2020).

¹⁴⁰ Федеральный закон от 26.03.2020 №67-ФЗ «О внесении изменений в статью 60 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» и статью 38 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан

средств» и статью 38 Федерального закона от 21 ноября 2011 года №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»¹⁴¹, позволяющий Правительству РФ устанавливать на срок не более чем 90 дней предельно допустимые розничные цены на лекарственные препараты и медицинские изделия, которые не включены в перечень жизненно необходимых, но фактически могут стать таковыми. То есть, не допускаются реализация и отпуск медицинских изделий по ценам, превышающим предельные отпускные цены производителей на указанные медицинские изделия, предельные размеры оптовых надбавок и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей с учетом налога на добавленную стоимость.

Пункт 21 статьи 38 Федерального закона №323-ФЗ устанавливает, что указанные меры могут быть реализованы в условиях чрезвычайной ситуации, угрозы распространения инфекционного заболевания, представляющего опасность для окружающих (такого, как COVID-19 в настоящий момент), или в случае, если в течение тридцати дней после принятия Правительством Российской Федерации решения о проведении мониторинга розничных цен на медицинские изделия рост цен на лекарственные препараты медицинские изделия в субъектах РФ составит тридцать и более процентов¹⁴².

После многочисленных жалоб на необоснованный рост цен ФАС России были предприняты оперативные меры по ежедневному мониторингу цен путем их фиксации в магазинах сетевой торговли, а также меры по проверке наличия товаров в продаже на продовольственных рынках, в том числе и на рынках лекарственных средств. Так, например, ранее существовавшая рабочая группа

в Российской Федерации» «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348583/ (дата обращения: 15.11.2020).

¹⁴¹ Федеральный закон от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/ (дата обращения: 15.11.2020).

¹⁴² Усиление антимонопольного контроля за ценами в условиях COVID-19 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.pgplaw.ru/analytics-and-brochures/alerts/strengthening-antimonopoly-control-over-prices-in-terms-covid-19/> (дата обращения 19.11.2020).

Федеральной антимонопольной службы (ФАС) по мониторингу цен на лекарства и медицинские изделия преобразована в оперативный штаб по контролю ситуации на продовольственных рынках, рынках лекарств и медицинских товаров, в том числе на медицинские маски и аппаратуру, которая используется для лечения заражённых коронавирусной инфекцией¹⁴³. В целях выявления признаков нарушений антимонопольного законодательства были проведены ряд внеплановых проверок производителей на территории Москвы, Московской области, Новосибирска, Челябинска и Санкт-Петербурга. На основании собранных данных были возбуждены несколько антимонопольных дел о картельных сговорах¹⁴⁴.

В целом принятые меры оправданны, однако недостаточны. Меры по контролю уровня цен ориентированы на относительно длительную перспективу и недостаточно оперативны.

В качестве примера приведем ситуацию с распространением практики приобретения средств индивидуальной защиты (СИЗ) перекупщиками с многократным завышением цен и т. д. При этом нередко наиболее обычные покупатели медицинских масок не могут их приобрести в количестве необходимом для ежедневного использования. В этих условиях необходимо принять законодательные меры по ограничению числа посредников в таких цепочках и возможно количества товара на человека в отношении определенных групп товаров, необходимых для предотвращения распространения и лечения COVID-19. Существует также вариант временного закрепления за наиболее крупными производителями СИЗ и т. д., дистрибьютерских компаний, ранее являвшиеся их основными покупателями и поставщиками на оптовый рынок, в медицинские организации, ограничив тем самым торговлю СИЗ данных производителей иными (особенно вновь появляющимися) торговыми организациями¹⁴⁵.

¹⁴³ ФАС в СМИ: ФАС создала оперштаб по контролю за рынком лекарств и продовольствия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://fas.gov.ru/publications/20514> (дата обращения: 17.11.2020).

¹⁴⁴ ФАС возбудила третье дело о завышении цен на медицинские маски [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.interfax.ru/russia/699023> (дата обращения 17.11.2020).

¹⁴⁵ Влияние коронавируса COVID-19 на ситуацию в российском здравоохранении [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://webmed.irkutsk.ru/doc/pdf/covid19cniiioiz.pdf> (дата обращения 18.11.2020).

При этом необходимо следить и не допускать чрезмерного регулирования цен, если не учитывать рост цен производителей и другие издержки неизбежным последствием такого может стать появление дефицита по определенным группам товаров медицинского назначения. В частности, следует отметить рост цен на некоторые лекарственные препараты в Оренбургской области. Например, «Ингавирин» – ранее стоимость составляла 700 рублей, а сейчас – 775. Рост цены равен примерно 10%. «Трикрезан» стоимость ранее – 390 рублей, а сейчас – 473. Рост составляет примерно 21%¹⁴⁶.

С точки зрения законодательства повышение цен на медикаменты в процентном соотношении входит в предельно допустимое превышение цен (30%). Учитывая то, что Российская Федерация является социальным государством, то необходимо учитывать, чтобы граждане с разным уровнем достатка смогли позволить без труда приобрести лекарственные препараты.

Полагаем, что в условиях пандемии и ухудшающейся ситуации, как в стране, так и непосредственно в Оренбургской области, необходимо снизить розничные цены на медицинские изделия.

В зарубежных странах складывается аналогичная практика.

Так, антимонопольный орган Великобритании (Competition and Markets Authority, CMA) призывает компании-производителей совместно бороться против несправедливого ценообразования путем установления максимальных розничных цен на продукцию, например, на основные медицинские изделия. Более того, создана специальная целевая группа, которая выявляет неправомерные методы ценообразования и обеспечивает соблюдение законодательства.

Европейская конкурентная сеть (European Competition Network, ECN) в своем руководстве напомнила производителям, что им позволено включать максимальные цены в условия контрактов. Члены ECN в документе «Temporary Framework for assessing antitrust issues related to business cooperation in response to situations of urgency stemming from the current COVID-19 outbreak» выразили чрезвычайную обеспокоенность из-за практики несправедливого ценооб-

¹⁴⁶ В аптеках Оренбурга подорожали некоторые противовирусные препараты [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://vestirama.ru/novosti/20201009-20.02.54.html> (дата обращения 21.11.2020).

разования как результата картельного сговора или злоупотребления доминирующим положением. Во время эпидемиологического кризиса такие формы антиконкурентного поведения наиболее распространены, особенно в фармацевтическом секторе¹⁴⁷.

Чтобы меры, принимаемые государством, работали, нужно не только грамотное их создание и закрепление, но и добросовестное поведение участников рынка. В связи с принятыми государственными органами мерами компаниям следует более тщательно следить за своей ценовой политикой в целях соблюдения Закона о защите конкуренции при осуществлении своей деятельности. В этой связи можно предложить следующие варианты действий для самих участников рынка, соблюдая которые возможно избежать такой ситуации в будущем:

- отслеживать предпринимаемые государством меры и изменяющееся регулирование для того, чтобы оставаться добросовестными участниками рынка;

- обратить повышенное внимание на различные формы взаимодействия с контрагентами, которые могут быть связаны с риском нарушения антимонопольного законодательства, в том числе проанализировать риски обмена с контрагентами коммерческой информацией, который может быть истолкован как признак нарушения антимонопольного законодательства;

- рассмотреть возможность принятия иных мер, направленных на снижение рисков нарушения антимонопольного законодательства.

¹⁴⁷ Тенденции антимонопольного регулирования в условиях кризиса. Российская и зарубежные практики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.pgplaw.ru/analytics-and-brochures/article> (дата обращения: 19.11.2020).

Симаева Екатерина Михайловна

студентка бакалавриата

Оренбургский институт (филиал)

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА ТЕРРИТОРИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19

***Аннотация:** в данной статье рассматриваются меры государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в период пандемии на примере Оренбургской области.*

***Ключевые слова:** льготный кредит, пониженная ставка, субъекты малого предпринимательства, субъекты среднего предпринимательства, пандемия, COVID-19.*

Малое и среднее предпринимательство в Оренбургской области является одним из наиболее важных секторов экономики. На территории Оренбургской области зарегистрировано 63,6 тысяч субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе: более 19 тысяч – это малые предприятия, около 200 средних предприятий и 44,1 тысячи индивидуальных предпринимателей (данные налоговых органов по регистрации в ЕГРИП). При этом в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства (по состоянию на 10 июня 2020 года) содержатся сведения о 57,7 тысячах субъектов малого и среднего предпринимательства Оренбургской области¹⁴⁸.

На региональном уровне в период кризисной ситуации аналогично, как и на федеральном, были приняты специальные акты, закрепляющие меры экономической защиты бизнеса.

В качестве «арендной» меры было произведено снижение арендной платы для субъектов малого предпринимательства, осуществляющих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуа-

¹⁴⁸ Портал Правительства Оренбургской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://orenburg-gov.ru/Info/Economics/Business/small/> (дата обращения: 06.10.2020).

ции в результате распространения новой коронавирусной инфекции¹⁴⁹. Льготная ставка арендной платы действовала в период с 1 марта 2020 года по 31 мая 2020 года за использование государственного имущества Оренбургской области с применением корректирующего коэффициента в размере 0,01 к рассчитанному в установленном порядке размеру платы.

Одной из главных налоговых мер, установленных на федеральном уровне и положительно сказавшихся на деятельности организаций, стало освобождение от уплаты налогов за 2 квартал 2020 года. Во-первых, было регламентировано освобождение от такого регионального налога, как налога на имущество организаций (косвенная мера поддержки)¹⁵⁰. Были освобождены от налогообложения по налогу на имущество организации, осуществляющие по состоянию на 1 марта 2020 года вид деятельности в соответствии с ОКВЭД 68.2 (аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом), в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, при одновременном соблюдении следующих условий:

– договор аренды с арендатором заключен до даты введения режима повышенной готовности на территории Оренбургской области в соответствии с Указом Губернатора Оренбургской области от 17.03.2020 г. №112-ук;

– налогоплательщик снизил размер ежемесячной арендной платы не менее чем на 99% всем арендаторам – юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, включенным по состоянию на 1 марта 2020 года в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и осуществляющим деятельность в

¹⁴⁹ Постановление Правительства Оренбургской области от 02.04.2020 №265-пп «О льготной ставке арендной платы за использование государственного имущества Оренбургской области» (с изм. на 25 мая 2020 года) // Портал Правительства Оренбургской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://orenburg-gov.ru> (дата обращения: 07.10.2020).

¹⁵⁰ Закон Оренбургской области от 22.05.2020 №2252/599-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О налоге на имущество организаций» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 07.10.2020).

отраслях экономики, перечень которых утвержден Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 г. №434, на период действия режима повышенной готовности на территории Оренбургской области в соответствии с Указом Губернатора Оренбургской области от 17.03.2020 г. №112-ук.

Во-вторых, была понижена ставка транспортного налога на 25 процентов за налоговый период 2019 года для индивидуальных предпринимателей, которые на 1 марта 2020 года включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и осуществляют деятельность по организации регулярных пассажирских перевозок, в отношении автобусов¹⁵¹.

В-третьих, были установлены пониженные ставки по упрощенной системе налогообложения: 1 процент, когда объектом налогообложения являются доходы; 5 процентов, когда объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов¹⁵². Категории налогоплательщиков, которые подлежали налогообложению по данным ставкам, определяются в зависимости от видов экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности. Как положительное явление можно рассматривать допустимость применения указанных ставок с 1 января 2021 года индивидуальными предпринимателями, впервые зарегистрированными на территории Оренбургской области после 1 января 2021 года, у которых за соответствующий налоговый период не менее 70 процентов дохода составит доход от осуществления видов экономической деятельности, определенных в законе.

К административным мерам можно отнести приостановление проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, за исключением проведения внеплановых проверок, основаниями

¹⁵¹ Закон Оренбургской области от 20.04.2020 №2185/583-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О транспортном налоге» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 07.10.2020).

¹⁵² Закон Оренбургской области от 29.09.2009 №3104/688-IV-ОЗ «Об установлении налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 08.10.2020).

для которых являются причинение вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проверок, по результатам которых осуществляется выдача разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер¹⁵³.

В рамках государственной программы «Содействие занятости населения Оренбургской области» были предоставлены субсидии юридическим лицам на возмещение затрат по оплате труда работников, трудоустроенных при содействии органов службы занятости населения Оренбургской области¹⁵⁴. При этом на работодателя была возложена обязанность по предоставлению в центр занятости отчета о достижении результата предоставления субсидии, значения показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, составленный по форме и в сроки, которые установлены соглашением. Согласно данным министерства труда и занятости населения Оренбургской области, наибольшее число заявок на возмещение поступило от сельскохозяйственных организаций и предприятий обрабатывающей отрасли: «Орский завод металлоконструкций», Кувандыкский завод кузнечно-прессового оборудования «Долина», «Восточная-Агро» (Новотроицк), «А7 Агро – Оренбургский Молочный Комбинат»¹⁵⁵. На 4 августа 2020 года Министерством труда и занятости населения Оренбургской области субсидия согласована 163 работодателям на трудоустройство 538 сотрудников.

¹⁵³ Распоряжение Губернатора Оренбургской области от 27.03.2020 №95-р «О некоторых вопросах организации и осуществления государственного контроля (надзора) в период режима повышенной готовности на территории Оренбургской области» // Портал Правительства Оренбургской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://orenburg-gov.ru/> (дата обращения: 08.10.2020).

¹⁵⁴ Постановление Правительства Оренбургской области от 18.05.2020 №403-пп «Об утверждении порядка предоставления субсидии юридическим лицам на возмещение затрат по оплате труда работников, трудоустроенных при содействии органов службы занятости населения Оренбургской области, в условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» (с изм. на 15 июня 2020 года) // Портал Правительства Оренбургской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://orenburg-gov.ru/> (дата обращения: 08.10.2020).

¹⁵⁵ Портал Министерства труда и занятости населения Оренбургской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mintrud56.ru> (дата обращения: 08.10.2020).

В Оренбургской области субъекты малого и среднего предпринимательства не обошли стороной и возможность получения льготного кредита: с марта по июль 2020 года объем кредитов составил 27.017 млн рублей, а для индивидуальных предпринимателей – 3.422 млн рублей¹⁵⁶. В то же время задолженность по кредитам, предоставленным субъектам малого и среднего предпринимательства с апреля по август 2020 год, составила 200228 млн рублей, для индивидуальных предпринимателей – 41.014 млн рублей.

Для полноты исследования воздействия экономического кризиса на субъекты малого предпринимательства был проведен опрос среди таковых представителей, действующих на территории Сорочинского городского округа Оренбургской области (табл. 1).

Таблица 1

Субъект МСП	Срок деятельности	Основной вид деятельности (код ОКВЭД)	Арендная плата	Потеря штата	Денежные выплаты	Риск закрытия
ИП №1	20 лет	47.71.1 – Торговля розничная мужской, женской и детской одеждой в специализированных магазинах	-	-	+	+
ИП №2	5 лет	47.29 – Торговля розничная прочими пищевыми продуктами в специализированных магазинах	-	+	+	-
ИП №3	4 года	45.32 – Торговля розничная автомобильными деталями, узлами и принадлежностями.	-	+	+	+

В ходе проведения опроса удалось выяснить, что в период закрытия всех организаций, когда не допускалось осуществлять

¹⁵⁶ Кредиты, предоставленные субъектам малого и среднего предпринимательства (региональный разрез) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cbr.ru> (дата обращения: 08.10.2020).

предпринимательскую деятельность в обычном режиме, у индивидуальных предпринимателей не было такой статьи расходов, как арендная плата за помещение: в первом случае арендодатель пошел на уступку арендодателям и освободил от уплаты аренды за помещения в торговом центре; в других случаях – помещение находилось в собственности субъекта-предпринимателя.

Серьезной проблемой стало сокращение штата сотрудников: минимальный размер заработной платы, выплату которого могли себе позволить индивидуальные предприниматели, практически был равен тем денежным выплатам, которые начислялись при постановке на биржу труда. Работники покидали своего работодателя, поскольку по объективным причинам не могли продолжать трудиться в условиях пандемии коронавирусной инфекции. В отдельном случае произошел отток трудоспособных граждан в другой регион, где было предоставлено больше возможностей для реализации трудовой функции (в Краснодарский край). Повсеместные увольнения нанесли большой ущерб индивидуальным предпринимателям, и в силу почти невозможного нахождения новых рабочих кадров на опустевшие места увеличилась нагрузка на действующих сотрудников и непосредственно на предпринимателя.

Опрошенными было отмечено, что в провинции достаточно проблематично выходить на новый уровень развития с применением дистанционных способов продажи, ввиду необоснованно возникающих затрат и существующих рисков, которые не соизмеримы с потенциальным доходом. Несмотря на длительный срок осуществления деятельности в предпринимательской сфере, предприниматели обозначили, что в случае, если кризисная вуаль не спадет в ближайшее время, то придется закрыть свое предприятие.

В процессе опроса среди лиц пришлось столкнуться с такой не правовой, а моральной категорией, как «российский менталитет». Несмотря на очевидность пренебрежения государства по отношению к малому бизнесу, опрошенные показали свою толерантность и солидарность: никто не возлагает ответственность на представителей власти. Невозможность пройти через кризис без тяжелых последствий связывают с собственной неудачей и неспособностью грамотно распорядиться своими средствами и возможностями. Опыт зарубежных государств, где забота о субъектах предприни-

мательской деятельности проявляется в большей степени, не становится для них примером, способным изменить позицию относительно причастности государства к упадку в сфере предпринимательства.

Обзор обращений к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Оренбургской области привел к выводу о том, что региональные органы Федеральной налоговой службы Оренбургской области нередко нарушают права субъектов малого предпринимательства, тем самым затрудняя реализацию их прав¹⁵⁷. В частности, ИФНС России по Ленинскому району Оренбурга проявила бездействие в части отсутствии результата рассмотрения заявления о предоставлении субсидии на проведение мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции. Результаты рассмотрения информации УФНС по Оренбургской области направлены в прокуратуру Оренбургской области для проведения проверки и принятия мер реагирования. Отсутствие должного реагирования на поступающие запросы свидетельствуют о недостатках, существующих в системе управления региональных органов власти.

Таким образом, можно сделать вывод, что федеральные и региональные меры государственной поддержки в период пандемии коронавирусной инфекции возымели определенный эффект и оказали относительную помощь субъектам малого предпринимательства, однако судить о действенности закрепленных льгот не приходится.

¹⁵⁷ Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://omb56.ru> (дата обращения: 08.10.2020).

Баранник Вадим Андреевич

студент специалитета

Оренбургский институт (филиал)

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

БЕСПРОЦЕНТНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ЗАЙМЫ КАК ИНСТРУМЕНТ ПОДДЕРЖКИ РОССИЙСКОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19

***Аннотация:** в данной статье рассматриваются меры государственной помощи малому и среднему бизнесу в качестве инструмента поддержки наиболее пострадавших отраслей российской экономики в период пандемии COVID-19.*

***Ключевые слова:** субъекты малого и среднего предпринимательства, правительство, субсидирование, кредитование, заём, пандемия, COVID-19.*

Малый и средний бизнес составляет основу национальных экономик и глобального экономического роста, традиционно находится в фокусе внимания правительств, региональных объединений и международных организаций, занимает отдельное место в повестке устойчивого развития.

На сегодняшний день в Российской Федерации малый и средний бизнес играет одну из ключевых ролей в осуществлении предпринимательской деятельности. Именно малое и среднее предпринимательство (МСП) обеспечило рабочими местами порядка 15 млн граждан РФ. Более того, малый и средний бизнес составляет шесть млн. хозяйствующих субъектов, порядка одной пятой валового внутреннего продукта Российской Федерации. В некоторых субъектах РФ он образует одну треть валового регионального продукта. Необходимо отметить также и то, что доля малого и среднего бизнеса в российской экономике на 2018 год составила 20,2%.

Согласно Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации, утвержденной в 2016 году, к 2030 году доля малых и средних предприятий в составе ВВП должна будет вырасти в два раза (с 20% до 40%), что в свою оче-

редь приблизит Россию по данным показателям к уровню зарубежных государств ¹⁵⁸. Президент РФ Владимир Путин в марте 2018 года выступил с посланием Федеральному Собранию, в котором сказал, что к 2025 году вклад малого и среднего бизнеса в ВВП России должен приблизиться к 40%. Согласно национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» доля малого и среднего бизнеса в ВВП России к 2024 году должна вырасти до 32,5% ВВП. В свою очередь в соответствии с паспортом нацпроекта в 2019 году доля малого и среднего бизнеса в российской экономике должна была составить 22,9%, в 2021 году показатели должны подняться до 25% ¹⁵⁹.

Однако мировая экономика столкнулась с одним из самых серьезных испытаний в 2020 году – COVID-19. Не стала исключением и российская экономика и, в частности, малый и средний бизнес. Закрыванию подверглись целые отрасли и сектора экономики. Вынужденная политика ограничения деятельности предприятий, проводимая в целях снижения распространения коронавирусной инфекции, введение режима самоизоляции нанесли серьезный урон малым и средним предприятиям.

Между тем необходимо акцентировать внимание на том, что и в условиях пандемии государство продолжает придерживаться принципов Стратегии, поддерживая субъекты малого и среднего бизнеса. Так, Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 г. №434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики,

¹⁵⁸ Распоряжение Правительства РФ от 02.06.2016 №1083-р (ред. от 30.03.2018) «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года (вместе с «Планом мероприятий («дорожной картой») по реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года») // СЗ РФ. – 2020. – №1083-р. – Ст. 3570.

¹⁵⁹ Паспорт национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»: утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 №16 Официальный сайт Министерства экономического развития [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.economy.gov.ru>, (дата обращения: 19.11.2020).

в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» (далее – Постановление №434) утверждает список сфер деятельности (с изменениями от 18.04.2020 г.), понесших максимальные убытки из-за мер борьбы с распространением COVID-19.

Именно этим отраслям в первую очередь и была оказана помощь государства:

- 1) перевозки (авиа-, авто-, аэропорты);
- 2) организация досуга и развлечений;
- 3) спорт;
- 4) туризм;
- 5) гостиничный бизнес;
- 6) общественное питание;
- 7) кинотеатры;
- 8) стоматологические клиники;
- 9) негосударственные образовательные организации, дополнительное образование;
- 10) организация выставок и конференций;
- 11) бытовые услуги: клининг, ремонт, салоны красоты;
- 12) розничная торговля непродовольственными товарами ¹⁶⁰.

В отношении перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородных поездах в регулируемом сегменте пригородных пассажирских перевозок на маршрутах, согласованных субъектом Российской Федерации в рамках договора на организацию транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении.

Одним из главных инструментов поддержки малого и среднего бизнеса в отраслях наиболее пострадавших от пандемии, предусмотренных законодателем, стали беспроцентные целевые займы.

Статья 814 ГК РФ определяет целевой заем как договор займа, заключенный с условием использования заемщиком полученных средств на определенные цели, в соответствии с которым, заемщик

¹⁶⁰ Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 №434 (ред. от 18.04.2020) «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» // СЗ РФ. – 2020. – №434. – Ст. 2288.

обязан обеспечить возможность осуществления займодавцем контроля за целевым использованием займа¹⁶¹.

Государство в качестве одной из мер поддержки малого и среднего бизнеса в отраслях, пострадавших от коронавирусной инфекции, предоставило организациям, отнесенным к перечню таких отраслей, возможность воспользоваться программой беспроцентного кредитования на оплату неотложных нужд для поддержки и сохранения занятости. Под неотложными нуждами для поддержки и сохранения занятости понимаются документально подтвержденные расходы, связанные с выплатой заработной платы и обязательными начислениями на нее.

Государственная корпорация развития ВЭБ РФ на 85% обеспечивает поручительством данную программу. Правительство Российской Федерации выделило порядка 2.200 млрд рублей на реализацию данной программы.

В свою очередь в целях покрытия расходов кредитных организаций, осуществлявших кредитование на оплату неотложных нужд для поддержки и сохранения занятости Постановлением Правительства РФ от 02.04.2020 г. №422 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости» были закреплены правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости.

Максимальная сумма заемных средств высчитывается, как произведение численности официально трудоустроенных наемных работников и МРОТ (с учетом районных коэффициентов и выплат в фонды), умноженное на шесть месяцев. Заем под 0% рассчитан на полгода. Срок ссуды может быть продлен еще на полгода, но уже

¹⁶¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 30.11.1994 №51-ФЗ (в ред. от 28.04.2020) // СЗ РФ. – 1994. – №32. – Ст. 3301.

по ставке 4% годовых. Однако с 27 апреля 2020 года ставка по кредитам, направленным на поддержку кредитования малого и среднего бизнеса, была снижена с 4 до 3,5% годовых. Заемщики из пострадавших отраслей могут воспользоваться сразу несколькими инструментами льготного кредитования и кредитных каникул, а также могут получить финансовую помощь из бюджета¹⁶².

Отдельный кредитный продукт предусмотрен для системообразующих организаций. Так, всем организациям и ИП из пострадавших отраслей, было предоставлено право получить кредиты на выплату зарплаты и страховых взносов с нее. Кредиты частично беспроцентные: в первые месяцы действует нулевая ставка. Упущенную в это время выгоду банкам компенсирует государство в виде субсидий, поэтому беспроцентный период называют субсидированным.

При этом следует отметить, что организация должна осуществлять деятельность не менее года в отрасли, закрепленной в перечне отраслей, наиболее пострадавших в период пандемии.

Необходимо акцентировать внимание на том, что средние и крупные компании должны относиться к пострадавшей отрасли по основному коду ОКВЭД. Малый же бизнес имеет возможность получить кредит на основании дополнительных кодов.

В рамках данной программы выдвигаются дополнительные условия, согласно которым организация не должна находиться в стадии банкротства, приостановки или же прекращения деятельности. Более того, во время беспроцентного периода средние и крупные организации должны сохранить не менее 90% сотрудников по сравнению с предыдущим месяцем.

Максимальный период субсидирования составляет шесть месяцев и должен закончиться 30 ноября 2020 года. Необходимо акцентировать внимание на том, что в случае, если организация берет кредит в июле или же позднее, то период будет короче, а сумма меньше.

¹⁶² Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 №422 (ред. от 24.04.2020) «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости» // СЗ РФ. – 2020. – №422. – Ст. 2279.

Банки осуществляют проверку численности сотрудников на основании данных, предоставленных Пенсионным фондом РФ. Организациям имели возможность провести оформление кредитов до 1 октября 2020 года. Максимальный же срок составил 12 месяцев.

В рамках данной программы действовали две процентные ставки: 0% и 3,5%. Нулевая ставка действовала в шестимесячный период с момента заключения договора, но максимум – до 30 ноября 2020 года. На практике же возможность воспользоваться льготой на 100% была лишь у ИП и компаний, оформивших кредит до 1 июня 2020 года.

Период действия нулевой ставки получил название «субсидированный период» ввиду взятых на себя обязательств государством компенсировать банкам убытки от кредитов. По окончании субсидированного периода, а именно с 1 декабря 2020 года, ставка по кредиту составляла 3,5%. Стандартная оплата по кредиту начиналась в следующем месяце. Между тем государство отсрочило первые платежи. Таким образом, организации должны осуществить возврат денег либо по окончании срока действия договора, либо же после 1 октября 2020 года.

Договор истекает до 1 октября 2020 года, после чего банк вправе установить любую дату по завершению действий договора. Для получения таких кредитов, организациям следует обращаться в банки, заключившие соглашение с Минэкономразвития по программе выдачи кредитов на поддержку занятости. По состоянию на 28 апреля в программе участвует уже 31 банк¹⁶³.

Еще одной мерой поддержки малых и средних предприятий из наиболее уязвимых отраслей стали налоговые каникулы. Речь не идет об отмене уплаты налоговых платежей. После окончания льготного периода задолженность можно будет реструктурировать и гасить равными долями в течение года. По отсрочке невозможно будет уплатить НДФЛ и НДС. Срок уплаты налога на прибыль,

¹⁶³ Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 №422 (ред. от 24.04.2020) «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости» // СЗ РФ. – 2020. – №422. – Ст. 2279.

УСН и ЕСХН за 2019 год перенесен на шесть месяцев, авансовые платежи по данным налогам за 1 квартал 2020 г. также перенесен на шесть месяцев, за 2 квартал (полугодие) 2020 г. – на четыре месяца. Авансы по транспортному, земельному, имущественному налогам за 1 квартал перенесут на 30 октября, за 2 квартал – на 31 декабря 2020 г.¹⁶⁴. Так, пресс-служба ВТБ сообщает, что первые пилотные сделки были совершены с компаниями из сферы общественного питания: общая сумма кредитования составила 9,2 млн рублей¹⁶⁵.

Государство также предоставляет право на получение льготных кредитов и системообразующим организациям. Максимальная сумма такого кредита может составить 3 млрд руб., но не более среднемесячной выручки, уменьшенной на среднемесячные амортизационные отчисления и среднемесячную чистую прибыль. Сведения берутся из бухгалтерской отчетности за 2019 год, а в случае, если срок ее сдачи еще не наступил, то из промежуточной отчетности.

Данный кредит выдается на срок до 12 месяцев по ставке не более 5%. Целью такого кредита является пополнение оборотных средств для осуществления расходов, закрытый перечень которых установлен в постановлении Правительства РФ. К таким расходам, в частности, относятся оплата труда, услуг по содержанию имущества, текущего ремонта и обслуживания оборудования¹⁶⁶.

Следует отметить, что системообразующие организации, получившие деньги, не могут размещать их на депозитах и в других финансовых инструментах.

Заемщик не будет оплачивать дополнительные платежи (комиссии, сборы) за исключением случаев взыскания штрафных санкций

¹⁶⁴ Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 №409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» // СЗ РФ. – 2020. – №409. – Ст. 2267.

¹⁶⁵ ВТБ выдал первые беспроцентные кредиты предпринимателям. Официальный сайт Банка ВТБ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vtb.ru> (дата обращения: 19.11.2020).

¹⁶⁶ Постановление Правительства РФ от 24.04.2020 №582 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году системообразующим организациям на пополнение оборотных средств» // СЗ РФ. – 2020. – №582. – Ст. 2901.

при неисполнении условий кредитного договора. Также в отношении заемщиков выделяется целый ряд требований, а именно:

- 1) отсутствие других договоров по этой же госпрограмме;
- 2) на дату заключения кредитного договора заемщик состоит в перечне системообразующих организаций (распоряжение от 24.04.2020 г. №1134-р, постановление от 24.04.2020 г. №582);
- 3) заемщик не должен находиться в процессе реорганизации, ликвидации;
- 4) в отношении заемщика не должна быть введена процедура банкротства, его деятельность не приостановлена.

По данным Министерства экономического развития РФ, общая сумма антикризисных пакетов составила 2,1 трлн рублей¹⁶⁷.

В целях поддержки малого и среднего бизнеса Минфин РФ возьмет около двух триллионов рублей из ФНБ, а также привлечет около одного триллиона рублей дополнительных заимствований¹⁶⁸. По данным Министерства экономического развития РФ, общий объем выданных кредитов на выплату зарплат должен достичь 305 млрд рублей.

На практике же, согласно результатам исследования «Оценка эффективности мер поддержки малого и среднего предпринимательства», опубликованных Общероссийским народным фронтом (ОНФ), 78% тех, на кого распространяются меры поддержки, обращались или видят необходимость в обращении за предоставлением гранта (только 54% смогли оформить гранты); 51% запрашивали или хотели бы запросить кредит для выплаты зарплат по ставке 0%, 42% – кредит по ставке 8,5% (74% столкнулись с отказом банков при оформлении льготного кредита по ставке 0%, 87% – с отказом банков по кредиту 8,5%); 71% участников не обращались в налоговую службу для предоставления отсрочки по выплате налогов;

¹⁶⁷ Максим Решетников: общий размер антикризисной программы превысил 2 трлн рублей. Официальный сайт Министерства экономического развития [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.economy.gov.ru> (дата обращения: 19.11.2020).

¹⁶⁸ Минфин потратит из Фонда национального благосостояния 2 трлн рублей. Официальный сайт «Российская газета» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rg.ru> (дата обращения: 19.11.2020).

только у 8% респондентов проводились проверки. Опрос проводился с 22 по 29 мая 2020 г. В нем приняли участие 2746 предпринимателей из всех регионов России¹⁶⁹.

Также следует отметить, что основными проводниками мер поддержки стали госбанки – Сбербанк и ВТБ. Доля первого составила 43% от объема выдачи кредитов с государственным участием, а второго – 21%.

По госпрограмме кредитования на заработную плату под 0% Сбербанком было одобрено 24.000 заявок на сумму 47 млрд руб. По программе кредитования под 2% одобрено 149.000 заявок на сумму 243 млрд рублей. ВТБ по программе льготного кредитования субъектов МСП с начала апреля по 13 октября 2020 года подписал соглашений на 81 млрд рублей.

В заключение хотелось бы подчеркнуть, что на сегодняшний день, признавая значимость и роль МСП в глобальной экономике, международное сообщество выступило с различными механизмами финансовой, организационной и экспертной поддержки малого и среднего бизнеса. Не является исключением и Россия. Таким образом, наряду с иными мерами государственной поддержки малого и среднего бизнеса, беспроцентные целевые займы зарекомендовали себя как крайне эффективный инструмент поддержки наиболее пострадавших отраслей, индивидуальных предпринимателей, организаций.

Остается выразить надежду на то, что разрабатываемые государствами меры поддержки будут и дальше основываться на четких целях экономической политики, будут системными и будут учитывать долгосрочные приоритеты развития.

¹⁶⁹ Оценка эффективности мер поддержки малого и среднего предпринимательства. Официальный сайт Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.opora.ru> (дата обращения: 19.11.2020).

Раздел III. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ОТДЕЛЬНЫХ СФЕР ЭКОНОМИКИ В УСЛОВИЯХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ

Захарова Александра Эдуардовна

канд. юрид. наук, доцент
кафедры предпринимательского
и природоресурсного права
Оренбургский институт (филиал)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ПЕРИОД РАСПРОСТРАНЕНИЯ КОРОНОВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ

Аннотация: в данной статье рассматривается деятельность саморегулируемых организаций в период пандемии COVID-19.

Ключевые слова: саморегулируемая организация, предпринимательская деятельность, управление и ведение дел, собрание, карантин, пандемия, COVID-19.

Введение в России с 30 марта 2020 года карантинных мер в связи с пандемией коронавируса внесло свои коррективы в работу саморегулируемых организаций (СРО). Несмотря на то что деятельность СРО не приостанавливалась, ни сами саморегулируемые организации, ни их участники не попали под действие мер государственной поддержки в условиях пандемии. Именно поэтому саморегулируемые организации были вынуждены разрабатывать и внедрять новые формы и инструменты самоуправления в процесс саморегулирования в условиях распространения коронавирусной инфекции.

В связи с противоэпидемическими мероприятиями многие саморегулируемые организации отменили намеченные по графику общие собрания членов СРО. Учитывая то, что в СРО зачастую возникают вопросы, требующие незамедлительного решения высшего

органа управления, пришлось искать способы обеспечения его функционирования¹⁷⁰.

Саморегулируемые организации решали данные вопросы в зависимости от того, как организовано проведение общих собраний в соответствии с уставными документами СРО. Там, где при вступлении в саморегулируемые организации ее будущие члены выдают доверенности сотрудникам СРО на представление их интересов, проведение общего собрания в период карантинных мероприятий сложностей не вызывало, мероприятие проходило по обычному сценарию. Но, несмотря на очевидные удобства, довольно большое количество саморегулируемых организаций не используют такой способ проведения, они собирают общее собрание, на котором присутствуют руководители и представители организаций, являющихся членами СРО.

Однако, в связи с отменой массовых мероприятий, такая форма проведения общих собраний была не допустима. Именно поэтому представителям саморегулируемого сообщества пришлось использовать альтернативные формы проведения общего собрания в период действия карантинных и противоэпидемических мероприятий. Например, 31 марта 2020 года в старейшей российской СРО – Саморегулируемой организации Союз «Межрегиональное объединение организаций специального строительства» (СРО Союз «МО-ОСС») – состоялось общее собрание членов, несмотря на то, что дата его проведения пришлась уже на дни, объявленные Указом Президента РФ нерабочими. Отменять запланированное мероприятие не стали.

На заседании Совета СРО, которое состоялось 18 марта 2020 года, решили, что, в связи с указом мэра Москвы от 16.03.2020 г. №210-УМ «О введении режима повышенной готовности»¹⁷¹ и невозможностью проведения очередного общего собра-

¹⁷⁰ Директорам СРО – на заметку! [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zanostroy.ru/news/2020/04/08/14922.html> (дата обращения: 20.10.2020).

¹⁷¹ Указ Мэра Москвы от 16.03.2020 №21-УМ «О внесении изменения в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 года № 12-УМ» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2020/03/16/moscow-ukaz21-reg-dok.html> (дата обращения: 20.10.2020).

ния членом в форме совместного присутствия членом саморегулируемой организации и (или) их представителей, очередное общее собрание провести путем заочного голосования по вопросам повестки дня. Бюллетени для голосования разослали по всем вопросам повестки своим членам, а 31 марта 2020 года члены счетной комиссии произвели подсчет бюллетеней и подвели итоги голосования.

В итоге из 228-ми действующих членом бюллетени прислали 170 организаций. В своих бюллетенях члены СРО «МООСС» однозначно высказались и за утверждение новой дифференцированной, в зависимости от заявленного уровня ответственности, линейки членских взносов, и за отмену вступительного взноса.

С начала карантина большинство СРО принимают документы только в электронном формате: сканы направляются на электронную почту. Нужно отметить, что это единственное изменение в работе СРО в связи с пандемией.

Процедура вступления в саморегулируемые организации осталась прежней: предоставление заполненных форм с подтверждающими документами и принятие решения после их изучения. Весь требуемый для вступления пакет (перечень остался прежним и выложен на сайте СРО) предоставляется в электронном виде. Учредительные и иные документы кандидатов, заполненные и подписанные ими формы, сканируются, затем загружаются в отдельную папку (файл), которая отправляется на официальную электронную почту СРО. После рассмотрения полученного пакета принимается решение. Новая компания вносится в реестр СРО, и информация о ней появляется на его сайте. Зарегистрированному участнику по электронной почте направляется выписка из реестра. При выполнении всех требований, указанных на сайте СРО, отказ исключен.

Стало проще получить оригинал выписки из реестра или с подтверждением ЭЦП, теперь ее достаточно заказать через официальный сайт СРО или его электронную почту. Выписка готовится в обычном порядке, доставка производится курьерской службой по договоренности с заказчиком при строгом соблюдении карантинных мер¹⁷².

¹⁷²Строительные СРО в период карантина (пандемии коронавируса) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://yandex.ru/turbo/metronews.ru/s/partners/novosti-partnerov-195/reviews/stroitelnye-sro-v>

21 апреля 2020 года Ассоциация Саморегулируемая организация «Ивановское Объединение Строителей» выступила с инициативой и направила в адрес Председателя Правительства РФ Михаила Мишустина обращение с просьбой не оставлять без внимания саморегулируемые организации и включить их в перечень наиболее пострадавших отраслей экономики вследствие распространения новой коронавирусной инфекции с возможностью получить государственную поддержку, предусмотренную актами Правительства РФ и иных государственных органов, в частности, отсрочку и рассрочку по налогам, а также прямую безвозмездную помощь на неотложные нужды, в том числе на выплату зарплаты и сохранение ее уровня в апреле и мае 2020 года¹⁷³.

Ассоциация СРО «ИОС» отметила, что саморегулируемые организации являются важным звеном в контроле качества и безопасности работ по строительству, проектированию и инженерным изысканиям. При этом, несмотря на добросовестное выполнение предписания по соблюдению режима обязательной самоизоляции, Ассоциация продолжает осуществлять деятельность удалённо и оказывает поддержку и содействие своим членам, сохраняет штат сотрудников и заработную плату, оплачивает обязательные платежи, кроме того, СРО способствует соблюдению мер профилактики в период обострения эпидемиологической обстановки, разрабатывает рекомендации по прохождению проверок и соблюдению санитарно-эпидемиологических норм. Другими словами, всяческим образом пытается способствовать сдерживанию распространения коронавирусной инфекции.

Наряду с обращением в Правительство РФ Ассоциация СРО «ИОС» также направила письмо в адрес Президента Национального объединения строителей (НОСТРОЙ) Антона Глушкова с просьбой поддержать инициативу о включении некоммерческих и

period-karantina-pandemii-koronavirusa-1687525 (дата обращения: 20.10.2020).

¹⁷³ Ассоциация СРО «ИОС» обратилась в Правительство РФ с просьбой о включении саморегулируемых организаций в перечень отраслей экономики, наиболее пострадавших в результате пандемии коронавируса [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sro-a.ru/news/assotsiatsiya-sro-ios-obratilos-v-pravitelstvo-rf-s-obrashcheniem-o-vklyuchenii-samoreguliruemyykh-or/> (дата обращения: 20.10.2020).

саморегулируемых организаций в перечень наиболее пострадавших отраслей экономики в результате распространения новой коронавирусной инфекции в целях возможности получения государственной поддержки и распространить информацию среди других саморегулируемых организаций с целью приобщения к обращению Ассоциации. К сожалению, данное предложение не получило поддержки.

Саморегулируемые организации вели разъяснительную деятельность для своих членов с целью уточнения новых норм, введенных законами в связи с пандемией. Например, СРО уточняли особенности проведения проверок в период коронавируса¹⁷⁴. В 2020 году из-за пандемии ограничили проверки надзорных органов, в том числе, инспекции труда, пожарной инспекции и Ростехнадзора, были полностью запрещены плановые проверки малых и средних предприятий, которые включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, а также некоммерческих организаций, среднесписочная численность работников которых за 2019 год не превышает 200 человек. Исключение – политические партии и некоммерческие организации – иностранные агенты, их продолжили проверять по плану. Было также приостановлено назначение выездных плановых проверок. На данный момент проверки должны проводить дистанционно, используя аудио- и видеосвязь.

Саморегулируемые организации обратились к своим членам с предложением максимально ограничить совместное присутствие пайщиков при проведении общих собраний. Если в повестку дня собрания не включены вопросы, связанные с изменением устава или избранием органов, СРО рекомендовали проводить собрания в заочной форме. В заочной форме проводились как собрания всех пайщиков, так и собрания в форме собрания уполномоченных, а также собрания кооперативных участков по выбору уполномоченных (если необходимо переизбрать или доизбрать уполномоченных).

Собрания, где намечено внести изменения в устав, избрать или переизбрать органы, также могли быть проведены в форме собрания уполномоченных в очной, очно-заочной формах, а также в

¹⁷⁴ Отмена проверок в связи с коронавирусом [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.trudohrana.ru/article/103975-20-m3-otmena-proverok-v-svyazi-s-koronavirusom> (дата обращения: 20.10.2020).

форме электронной конференции, обеспечивающей возможность дистанционного совместного присутствия при обсуждении вопросов повестки дня. Для проведения таких собраний СРО рекомендовали использовать электронные платформы (Skype, Bitrix 24 и пр.). Для упрощенной идентификации участников собраний, проводимых в форме электронной конференции, рекомендовалось верифицировать их направлением кода доступа на известный кооперативу адрес электронной почты или СМС сообщением.

СРО кооперативов, чтобы не инициировать панические настроения среди пайщиков, советовало рассмотреть возможность введения сменного режима работы (дежурств) части сотрудников, взаимодействующих с пайщиками.

В связи с пандемией СРО НОСТРОЙ предложил использовать часть дохода, получаемого от размещения средств компенсационных фондов СРО в кредитных организациях, на финансирование взносов на нужды национального объединения. Эта идея содержится в перечне мероприятий, направленных на поддержку строительной отрасли в период пандемии коронавирусной инфекции, и включена в блок предложений по поддержке строительных компаний, которые в настоящий момент осуществляют исполнение строительных контрактов, или договоров долевого участия в строительстве, либо находятся в стадии их заключения.

Члены СРО зачастую выступали с разнообразными предложениями по использованию части компенсационных фондов, которая суммарно превышает уровни ответственности действующих членов, для выдачи льготных краткосрочных займов своим членам, а от координатора НОСТРОЙ по ЮФО Батырбия Тутаришева поступила идея разрешить саморегулируемым организациям использовать такие средства для помощи своим членам в выплате заработной платы работникам. В свою очередь Союз строителей «Дальмонтажстрой» предложил разрешить на период санитарно-эпидемиологической обстановки ведение исполнительной документации специалистами, не включенными в Национальный реестр специалистов в области строительства, в случае болезни специалистов по организации строительства.

Наиболее логичными выглядят предложения Ассоциации «Тверское объединение строителей»:

1) субсидирование процентных ставок по проектному финансированию и ипотечному кредитованию;

2) сохранение ключевой ставки ЦБ РФ для избежания роста ставок по ипотеке и снижения платежеспособного спроса;

3) внесение изменений в Закон от 31.12.2004 г. №214-ФЗ: упрощение процедур, связанных с согласованием выдачи кредитов застройщику; поэтапное раскрытие эскроу-счетов; отмена ограничений на привлечение «котловых» кредитов и облигационных займов для действующих застройщиков, установленных подпунктом 1 пункта 7 статьи 18 Федерального закона №214-ФЗ и пунктом 8.3 статьи 8 Федерального закона №175-ФЗ;

4) компенсация в любой форме расходов застройщика на подключение к инженерным сетям;

5) недопущение роста по тарифам на энергоносители, так как это повлечет за собой постоянный рост стоимости строительных материалов, а также повышение стоимости услуг специальной строительной техники;

6) «налоговые каникулы» по всем видам налогов для застройщиков и подрядчиков;

7) отмена штрафных санкций за несвоевременное исполнение контрактных обязательств и официальное продление их сроков при объявлении карантинных мероприятий.

Свои предложения по повышению рентабельности стройки уже представили Торгово-промышленная палата РФ, Российский союз промышленников и предпринимателей и другие профессиональные объединения¹⁷⁵.

Многие саморегулируемые организации, призванные представлять интересы предпринимателей и защищать своих членов, постарались помочь не только словом, но и делом. Так, СРО «Объединение строителей Санкт-Петербурга» предоставило «каникулы» по выплате членских взносов для тех компаний, кому это необходимо, и перенести плановую оплату членских взносов на третий квартал 2020 года.

¹⁷⁵ Коронавирус как ключ к фондам СРО [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravdaosro.ru/analytics/koronavirus-kak-klyuch-k-fondam-sro/> (дата обращения: 20.10.2020).

Получить отсрочку платежа можно с помощью письменного уведомления, отправленного на электронную почту. Ассоциация «Саморегулируемая организация «Строители Ленинградской области» решением общего собрания от 16 апреля ограничило размер вступительного взноса с 1 мая 2020 года символической суммой в один рубль. Ассоциация СРО «Уральское объединение строителей» провела анкетирование своих членов и на основе этого сформировала пакет предложений, которые были направлены в Минстрой России. В частности, саморегулируемые организации попросили учесть в списке антикризисных мер для отрасли обязательное использование заказчиками типовых контрактов, в которых установлены сроки приемки и оплаты работ – не более десяти дней и распространить эту практику на коммерческий рынок.

Для обеспечения малого бизнеса оборотными средствами предусмотреть обязательное включение в типовые условия договоров строительного подряда и в уже заключенные договоры авансов на сумму не менее 50-ти процентов от стоимости договоров (а также до 100 процентов на приобретение оборудования материалов, конструкций). СРО просит предусмотреть обязательное авансирование до 30-ти процентов для подрядных организаций, выполняющих коммерческие контракты.

Эксперты Ассоциации «СтройИндустрия» оказывают помощь в нераспространении коронавируса на строительных объектах Санкт-Петербурга и Ленинградской области, они посетили 38 строительных объектов, а также оказали дистанционно помощь более чем 150-ти организациям. Представители Ассоциации при посещении строительных объектов смотрят за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и в случае их несоблюдения дают разъяснения прямо на объекте, чтобы на этом и других объектах выполнялся полный комплекс рекомендаций Роспотребнадзора.

Ассоциация «СпецСтройРеконструкция» закупает и раздает в организации одноразовые маски. По данным сайта ассоциации, за неделю было передано 3500 масок. Саморегулируемые организации получили грамоту с благодарностью от регионального Агентства по труду и занятости за отношение к вопросам охраны труда. СРО НП «Союз строителей верхней Волги» подарила ко-

стромским врачам, которые живут в окружной больнице, пять телевизоров и пять микроволновок. Именно в этой больнице лечат тех, кто заболел коронавирусом в Костромской области ¹⁷⁶.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что большинство саморегулируемых организаций в России должным образом отреагировали на введенные ограничения в связи с пандемией, скорректировали порядок осуществления своей деятельности, ограничили проведение общественных мероприятий, а также выпустили необходимые рекомендации для членов СРО по исполнению норм права с целью недопущения распространения коронавируса. Кроме того, были предприняты попытки оказать помощь членам СРО за счет средств компенсационных фондов, что стало дополнительной формой поддержки предпринимателей в период пандемии.

Кузьмина Мария Вячеславовна

канд. юрид. наук, старший преподаватель
кафедры предпринимательского
и природоресурсного права
Оренбургский институт (филиал)
Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА)

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ НОРМ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ЦЕЛЯХ ПОДДЕРЖКИ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ В ПЕРИОД БОРЬБЫ С КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИЕЙ

Аннотация: в данной статье рассматриваются последствия влияния пандемии на строительную отрасль российской экономики.

Ключевые слова: строительные работы, строительный объект, ограничения, карантин, коронавирус, пандемия.

11 марта 2020 года Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) объявила, что распространение нового коронавируса (COVID-19) достигло стадии пандемии. Пандемия коронавируса на

¹⁷⁶ Как СРО оказывают поддержку своим членам в условиях пандемии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://zsr.ru/blogpost/52/srochnaja-pomosch> (дата обращения: 20.10.2020).

сегодняшний день затронула более 180 стран, уже оказала и продолжает оказывать существенное влияние на мировую экономику. В таких условиях российский бизнес неизбежно столкнулся, с одной стороны, с необходимостью исполнять эпидемиологические требования и ограничения, введенные российскими и иностранными государственными органами, а, с другой стороны, с проблемами обеспечения исполнения текущих контрактов.

Не стала исключением и отрасль строительства. Практически одновременно на территории всей страны был введен режим повышенной готовности в связи с распространением COVID-19 в марте текущего года, после чего на федеральном и региональном уровнях были приняты многочисленные правовые акты, устанавливающие различные ограничительные меры, которые оказали непосредственное влияние на реализацию строительных проектов.

С начала марта 2020 года на территории Российской Федерации был введен целый ряд ограничительных мер и запретов, которые, в том числе, затронули строительную отрасль. Были установлены запреты на передвижение транспортных средств без специальных пропусков и ограничения на передвижение физических лиц, приостановлена деятельность предприятий и учреждений, отменены и перенесены массовые мероприятия, введен режим самоизоляции граждан и другие меры.

Указом Президента РФ от 02.04.2020 г. №239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»¹⁷⁷ (далее – Указ Президента РФ №239) с 4 по 30 апреля 2020 года включительно в Российской Федерации установлены нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы.

Действие Указа Президента РФ № 239 не распространялось на ряд организаций, установленных самим Указом, либо в соответствии с Указом – актами Правительства РФ или решениями высших исполнительных органов государственной власти субъектов

¹⁷⁷ Указ Президента РФ от 02.04.2020 №239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/564579460> (дата обращения: 28.11.2020).

РФ. Однако, спустя некоторое время, на федеральном уровне был установлен перечень из пятидесяти четырех системообразующих организаций строительной отрасли¹⁷⁸, ограничительные мероприятия в отношении которых в связи с распространением COVID-19 могут быть введены только по согласованию с Правительством Российской Федерации. На данные организации, а также компании, входящие в холдинги, ограничительные и иные мероприятия, устанавливаемые в соответствии с Указом Президента РФ №239, не применялись. Действие Указа Президента РФ №239 не распространялось также на организации, определенные решениями высших исполнительных органов государственной власти субъектов, исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки в конкретном субъекте.

Последующая динамика распространения COVID-19 показала необходимость введения отраслевых ограничительных мер. Однако данные меры вводились уже по региональному принципу. Так, например, в начале апреля 2020 года Указом Мэра Москвы¹⁷⁹ в период с 13 апреля по 11 мая 2020 года было приостановлено выполнение строительных (ремонтных) работ, за исключением строительства объектов медицинского назначения, объектов связи, а также работ непрерывного цикла, связанных со строительством и обслуживанием объектов метрополитена, инфраструктуры наземного общественного транспорта, железнодорожного транспорта и аэропортов.

Изначально строительные работы были приостановлены на неделю, но впоследствии срок был продлен. Аналогичный подход был применен в Московской области. Однако в большинстве других регионов строительство остановлено не было.

Комплекс введенных ограничительных мер привел к фактической остановке деятельности на строительных объектах и связанных

¹⁷⁸ Перечень системообразующих организаций российской экономики в сфере строительства и ЖКХ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://minstroyrf.gov.ru/upload/iblock/7b0/Perechen_sistemoobrazuyushchikh_organizatsiy_rossiyskoy_ekonomiki_v_sfere_stroitelstva_i_ZHKKH.pdf (дата обращения: 28.11.2020).

¹⁷⁹ Указ Мэра Москвы от 05.03.2020 №12-УМ «О введении режима повышенной готовности» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mos.ru> (дата обращения: 27.11.2020).

с ней бизнес-процессов, в том числе к перерывам в поставках материалов и оборудования, простоя спецтехники, продлению сроков хранения не востребовавшихся материалов, оборудования и др.

Согласно «Плану первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции»¹⁸⁰, Правительство РФ заложило ряд мер в поддержку строительной отрасли.

Одним из пунктов правительственного плана поддержки строительного комплекса было обещание продлить разрешения на трудовую деятельность иностранцам, а также отмена штрафов за срыв сроков строительства и внедрение программы льготного ипотечного кредитования для граждан.

Однако, несмотря на ряд мер в поддержку строительной отрасли, предложенных Правительством РФ, в результате введения ограничительных мер были нарушены сроки практически на каждом этапе строительного процесса:

- на этапе проектно-изыскательских работ (невозможность выезда специалистов для проведения работ на местности);
- на этапе строительных работ (фактический запрет на проведение работ);
- на этапе ввода объекта в эксплуатацию (невозможность проведения кадастровых обмеров)¹⁸¹.

Нарушение сроков выполнения, указанных выше работ, повлекло за собой нарушение сроков исполнения обязательств застройщиков не только перед государственными структурами, но и третьими лицами (участниками долевого строительства, покупателями). На сроки реализации строительных объектов повлияли также ограничения в работе государственных органов (выдача разрешения на строительство, ввод в эксплуатацию, государственная регистрация договоров).

¹⁸⁰ План первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/564498563> (дата обращения: 28.11.2020).

¹⁸¹ Попель О. Влияние COVID-19 на строительную отрасль и правовые последствия введения ограничительных мер / О. Попель, Т. Петрыкина // Юрисконсульт в строительстве. – 2020. – №5.

По общему правилу, нарушение сроков исполнения обязательств влечет за собой ответственность, предусмотренную законом или договором. Ответственность может быть выражена в виде неустойки (штрафа или пени), обязательства по возмещению убытков или в праве добросовестной стороны отказаться от исполнения договора. И если, в случаях нарушения сроков проведения строительных работ, связанных с пандемией COVID-19, все более или менее понятно (Правительство РФ обещало не применять штрафные санкции), то, как поступать с обязательствами, нарушенными до пандемии, но по которым штрафные санкции не успели вступить в законную силу? Или вступили в законную силу, но не были исполнены?

Так, например, согласно решению Центрального районного суда г. Оренбурга от 24.12.2019 г. по гражданскому делу №2-5576/2019¹⁸², исковые требования Чернышева Е.В. к ООО «Логитек» о взыскании неустойки за нарушение сроков передачи объекта долевого строительства, были удовлетворены в части взыскания неустойки, компенсации морального вреда и расходов, связанных с подачей искового заявления.

Данное решение Центрального районного суда г. Оренбурга было обжаловано, однако было поддержано в апелляционной инстанции и вступило в законную силу, после чего истцу был выдан исполнительный лист, который в свою очередь, был передан для исполнения в банк. Банк исполнил требования, содержащиеся в исполнительном листе, перечислив денежные средства на счет истца, однако, спустя некоторое время, к истцу поступило требование о возврате денежных средств ответчику в связи с заморозкой выплат по штрафным санкциям в отношении строительных организаций до 1 января 2021 года по решению Правительства РФ.

Таким образом, складывается ситуация злоупотребления со стороны строительной компании своим правом на отсрочку выплаты штрафных санкций, возникшим в связи с пандемией COVID-19, поскольку данные штрафные санкции были наложены на ответчика по обязательствам, возникшим до пандемии и никак не связаны с

¹⁸² Решение Центрального районного суда г. Оренбурга от 24.12.2019 по гражданскому делу №2-5576/2019 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://centralny--orb.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num (дата обращения: 28.11.2020).

режимом повышенной готовности, введенном в Российской Федерации в марте 2020 года.

Тем не менее, нельзя отрицать тот факт, что распространение COVID-19 и введенные ограничительные меры оказали существенное негативное влияние на строительную отрасль. Сколько компаний, осуществляющих свою деятельность в строительной сфере, вернется на рынок после снятия всех ограничительных мер, сколько потребуется времени для возврата в исходную точку, – вопросы, на которые затрудняются ответить даже ведущие мировые эксперты в области экономики. Учитывая уникальность сложившейся ситуации, на наш взгляд, было бы разумно руководствоваться принципами порядочности и добросовестности при урегулировании спорных вопросов, а также не пренебрегать процессом переговоров при улаживании разногласий во избежание более негативных последствий для обеих сторон конфликта.

Мищенко Евгения Юрьевна

студентка магистратуры

Оренбургский институт (филиал)

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

К ВОПРОСУ О ГОСУДАРСТВЕННЫХ МЕРАХ ПОДДЕРЖКИ РЕЗИДЕНТОВ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19

***Аннотация:** в статье рассматриваются последствия влияния пандемии на деятельность резидентов особых экономических зон РФ и меры государственной поддержки данных субъектов предпринимательства в период распространения новой коронавирусной инфекции.*

***Ключевые слова:** особые экономические зоны, резиденты, субъекты малого и среднего предпринимательства, туризм, государственная поддержка, реперофилирование, пандемия, COVID-19.*

«Пандемия бросила серьезный вызов экономике страны. Многим предприятиям пришлось подстраиваться под новые реалии, оперативно реперофилироваться или модернизировать свое производство. Сейчас важно думать о том, что будет после пандемии,

как можно аккумулировать собственные силы и сохранить привлечение инвестиций в российскую экономику. Только открытый диалог, опыт особых экономических зон из разных регионов России, успешные кейсы перестройки бизнес-моделей помогут справиться со сложившейся ситуацией и максимально подготовиться к выходу из кризиса. Преференции и сниженные административные барьеры, которые получают резиденты особых экономических зон, не должны оставаться единственной мерой поддержки бизнеса, важно выбрать новый вектор и дать инновационным предприятиям возможность скооперировать свои силы», – отметил генеральный директор ОЭЗ «Технополис Москва» Геннадий Дегтев.

В действительности компании-резиденты особых экономических зон (ОЭЗ) не стали исключением среди пострадавших от пандемии. Ограничительные меры, введенные государством в период пандемии COVID-19, спровоцировали внесение существенных корректировок в развитие компаний-резидентов ОЭЗ России.

Указ Президента РФ от 25.03.2020 г. №206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней¹⁸³» и другие акты о продлении нерабочих дней сыграли для компаний-резидентов ОЭЗ РФ немаловажную роль. В этот период компании-резиденты переводили своих сотрудников на удаленный формат либо получали специальные разрешения и продолжали работать. Предприятия, у которых не было такого документа, приостановили деятельность, что вызвало необходимость продления сроков реализации инвестиционных проектов на период от 3 до 12 месяцев. Также в зависимости от времени вынужденного простоя перенеслись строительные мероприятия, реконструкция и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры в особых экономических зонах.

Пандемия и карантинные меры наиболее негативно повлияли на резидентов ОЭЗ России в сфере промышленности и технологий, логистики и транспорта. Значительное снижение туристического потока и грузоперевозок сказалось также на деятельности туристско-рекреационных и портовых ОЭЗ России.

В основном инвесторы столкнулись с проблемами, связанными с ограничениями в поставках импортного оборудования и сырья, заключением контрактов, невозможностью приезда иностранных

¹⁸³ Указ Президента РФ от 25.03.2020 №206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» // СЗ РФ. – 2020. – №13. – Ст. 1898.

специалистов для проведения работ, а также с поиском отечественных аналогов необходимых товаров и услуг.

Актуальным стал вопрос производства медицинского оборудования и средств защиты. Государство не менее заинтересовано в этом вопросе. В 2020 году компания «Хирана+» получила статус резидента особой экономической зоны «Технополис «Москва». Это позволило увеличить объем производства на экономии налогообложения и арендной платы. Компания «Хирана+», выпускающая аппараты искусственной вентиляции легких, работает на площадке в одном из районов Москвы с середины 2018 года, а в прошлом году предприятие запустило там свое производство. Сейчас компания занимает 10% на отечественном рынке аппаратов ИВЛ и 7% на рынке наркозно-дыхательных аппаратов. Мощности предприятия позволяют выпускать более 300 единиц медицинского оборудования в год. Итогом получения такого статуса является сниженная ставка налога на прибыль, беспошлинный импорт и нулевая ставка на имущество и транспорт.

Помимо предоставления статуса резидента ОЭЗ Правительство РФ осуществляет и иные меры поддержки. 2 ноября 2020 года Псковская область получила первый транш размере 900 млн рублей, в рамках Индивидуальной программы развития региона¹⁸⁴. Выделенные средства направлены на развитие территории особой экономической зоны (ОЭЗ) промышленно-производственного типа «Моглино». За счет выделенных средств будут построены инженерные сети, транспортная инфраструктура и обустроена зона таможенного контроля. Тем самым можно сказать, что государство активно участвует в деятельности ОЭЗ несмотря на экономические сложности.

Резиденты ОЭЗ РФ пользуются большим количеством льгот, однако последствия пандемии COVID-19 отразились и на них. Ввиду этого 2 апреля 2020 года Правительством РФ было принято решение о продлении сроков налоговой и бухгалтерской отчетности¹⁸⁵.

¹⁸⁴ Распоряжение Правительства РФ от 08.04.2020 №926-р «Об утверждении индивидуальной программы социально-экономического развития Псковской области на 2020–2024 годы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202004130029?index=0&rangeSize=1> (дата обращения: 22.11.2020).

¹⁸⁵ Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 №409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» // СЗ РФ. – 2020. – №15. – Ст. 2267.

Все компании-резиденты ОЭЗ РФ, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства, пользуются мерами государственной поддержки таких субъектов.

Таким образом, можно отметить, что в период пандемии COVID-19, государство активно поддерживает бизнес. Действующие меры – «налоговые каникулы», отсрочка отчетности и другие – помогают выйти из кризиса не только субъектам среднего бизнеса, но и крупным компаниям. Однако, на мой взгляд, самым действенным способом избежания финансового краха является репрофилирование. Учитывая то, что в этой связи нельзя говорить о репрофилировании туристических компаний-резидентов ОЭЗ РФ, и поэтому данным отраслям необходимо оказать наиболее полную поддержку, а возможно даже стоит освободить их от некоторых обязательств.

Назарян Шушаник Тароновна

студентка магистратуры

Оренбургский институт (филиал)

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

К ВОПРОСУ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ САМОЗАНЯТЫХ ГРАЖДАН В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ COVID-19 В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** в статье рассматриваются последствия влияния пандемии на деятельность самозанятых граждан и меры государственной поддержки данных субъектов предпринимательства в период распространения новой коронавирусной инфекции.*

***Ключевые слова:** самозанятые граждане, предпринимательская деятельность, государственная поддержка, пандемия, COVID-19.*

С принятием Федерального закона от 26.07.2017 г. №199-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 23 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»¹⁸⁶ законодательное оформление получила широко распространенная в современных экономических

¹⁸⁶ Федеральный закон от 26.07.2017 №199-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 23 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2017. – №31 (ч. I). – Ст. 4748.

условиях форма осуществления гражданами предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя в отношении отдельных видов предпринимательской деятельности (абз. 2 п. 1 ст. 23 ГК РФ¹⁸⁷), так называемые «самозанятые» граждане.

Действующее отечественное законодательство не закрепляет нормативного определение понятия «самозанятые граждане». Однако данный термин существует во всем мире и является производным от английского слова *self-employed*. В самом общем виде самозанятость может быть определена как форма взаимоотношений, предполагающая получение физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем, получение вознаграждения за собственный труд непосредственно от заказчика.

В отличие от индивидуальных предпринимателей, самозанятые граждане не имеют права нанимать на работу сотрудников, однако могут осуществлять одновременно несколько проектов в соответствии с заключаемыми договорами с работодателями. Несмотря на то, что они по существу осуществляют предпринимательскую деятельность, они не являются предпринимателями в их классическом понимании.

Н.И. Малис, исследуя вопросы особенностей проводимой налоговой политики в целях мотивации легализации макробизнеса, выделяют следующие ключевые отличия самозанятых граждан от индивидуальных предпринимателей:

- возможность работать только на предусмотренных для них условиях (невозможность совмещения с иным режимом налогообложения);
- отсутствие права нанимать сотрудников;
- наличие права на осуществление законодательно установленных видов предпринимательской деятельности;
- отсутствие необходимости в формировании налоговой отчетности¹⁸⁸.

¹⁸⁷ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 №51-ФЗ (с изм. и доп. от 31.07.2020 №251-ФЗ) // СЗ РФ. – 1994. – №32. – Ст. 3301; 2020. №31 (ч. I). – Ст. 5010.

¹⁸⁸ Малис Н.И. Налоговая политика должна мотивировать легализацию макробизнеса // Налоговый вестник. Консультации. Разъяснения. Мнения. – 2018. – №1. – С. 68.

По данным Федеральной налоговой службы РФ (ФНС), по состоянию на декабрь 2019 года количество лиц, зарегистрированных в качестве самозанятых, составило 330 тысяч человек, а за период с начала 2020 года этот показатель увеличился еще на 40% и составил 465 тысяч человек¹⁸⁹.

В процессе развития предпринимательской деятельности ключевая роль принадлежит государственному регулированию и поддержке. Традиционно под государственной поддержкой предпринимательств» понимают целенаправленное создание экономических и правовых условий, стимулов для развития производств, а также инвестирование в него материальных и финансовых ресурсов на льготных условиях.

Переход на качественно новый уровень ведения предпринимательской деятельности невозможно без эффективной государственной политики в данной сфере. Необходимость государственной поддержки и регулирования самозанятых граждан предопределяется рядом факторов и, в первую очередь, экономического характера, связанных с необходимостью вывода таких лиц из «теневое» бизнеса и пополнения казны за счет поступления налогов из дополнительного источника.

В свою очередь преимуществом самозанятого гражданина является предоставляемая возможность осуществления им предпринимательской деятельности без рисков применения санкций за незаконную предпринимательскую деятельность.

В этих целях с 2019 года в качестве эксперимента на территории отдельных субъектов РФ был введен специальный налоговый режим – налог на профессиональный доход¹⁹⁰. С 1 июля 2020 года данный налоговый режим может применяться на территории всех

¹⁸⁹ Официальный сайт Федеральной налоговой службы РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://nfd.nalog.ru/> (дата обращения: 13.11.2020).

¹⁹⁰ Федеральный закон от 27.11.2018 №422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» // СЗ РФ. – 2018. – №49 (ч. I). – Ст. 7494.

субъектов Российской Федерации при условии принятия соответствующего закона ¹⁹¹.

Переход на новый специальный налоговый режим осуществляется добровольно и предполагает уплату налога с доходов, полученных от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) по льготной ставке – 4 или 6% – от физических лиц и организаций и индивидуальных предпринимателей соответственно.

Уплата налога на профессиональный доход возможна при условии, если последний не превышает 2,4 млн рублей в год. Не могут быть плательщиками данного налога лица, являющиеся действующими работодателем или работником. Кроме того, предусмотрены ограничения, связанные с видами осуществляемой деятельности и видами доходов.

Для перехода на специальный налоговый режим необходимо состоять на учете в мобильном приложении «Мой налог» и при получении денег оформлять в нем чеки и передавать их заказчиком. Сумму налога за месяц рассчитывает ФНС России.

Особый период в развитии отечественной экономики составляет период пандемии COVID-19, не только оказавший значительное влияние на микро- и макроэкономические процессы, но и имеющий отрицательные последствия для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, в том числе без государственной регистрации.

В целях обеспечения устойчивого развития экономики и предотвращения последствий, связанных с распространением COVID-19 был принят Федеральный закон от 08.06.2020 г. №166-ФЗ ¹⁹², закрепивший ряд неотложных мер государственной поддержки налогоплательщиков – самозанятых граждан.

¹⁹¹ Федеральный закон от 01.04.2020 №101-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» // СЗ РФ. – 2020. – №14 (ч. I). – Ст. 2031.

¹⁹² Федеральный закон от 08.06.2020 №166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции» // СЗ РФ. – 2020. – №24. – Ст. 3740.

Во-первых, предоставление физическим лицам, зарегистрированным в качестве плательщиков налога на профессиональный доход, единовременной выплаты из федерального бюджета в размере одного МРОТ (с 1 января 2020 г. – 12130 руб.) на уплату в 2020 году налога на профессиональный доход – так называемый дополнительный налоговый капитал (бонус).

В соответствии с частью 2.1 статьи 12 Закона №422-ФЗ в случае отсутствия у налогоплательщика недоимки по налогу и (или) задолженности по соответствующим пеням сумма налога, подлежащего уплате с 1 июля по 31 декабря 2020 г., уменьшается на сумму неиспользованного налогового вычета, установленного частью 1 статьи 12 Закона №422-ФЗ, увеличенного на 12.130 рублей, без применения ограничений, предусмотренных частью 2 указанной статьи. При наличии у налогоплательщика недоимки по налогу и (или) задолженности по соответствующим пеням указанный налоговый вычет подлежит зачету налоговым органом в счет погашения указанных недоимки и (или) задолженности, а после их погашения – в счет сумм налога, подлежащего уплате с 1 июля по 31 декабря 2020 г.

Таким образом, дополнительный налоговый вычет действует до конца 2020 года и предназначен исключительно для уплаты налога на профессиональный доход (в том числе задолженности и пени по нему) начиная с июля 2020 года.

Во-вторых, возврат плательщикам налога на профессиональный доход сумм данного налога, уплаченных за налоговые периоды 2019 г.

Правовую основу введения и реализации ряда мер поддержки граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без государственной регистрации, составляют положения Постановления Правительства РФ от 29.05.2020 г. №783, утвердившего Правила предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, применявшим в 2019 году специальный налоговый

режим «Налог на профессиональный доход», в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» (далее – Правила)¹⁹³.

Так, субсидии предоставляются в связи с ухудшением ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции в целях возмещения расходов получателей субсидии, понесенных ими на уплату налога на профессиональный доход за налоговые периоды 2019 года. Такого рода субсидии предоставляются на основании реестра, формируемого ФНС России, условием включения в который служит наличие в мобильном приложении «Мой налог» сведений о действующей банковской карте получателя субсидии. При этом направление получателем субсидии заявления в ФНС России для включения в реестр не требуется.

Субсидия предоставляется одновременно при выполнении получателем названных условий. Ее размер равен размеру уплаченной получателем субсидии суммы налога на профессиональный доход за налоговые периоды 2019 года по состоянию на 30 апреля 2020 года. Полученные субсидии не подлежат налогообложению.

Подводя итог проведенному исследованию, можно заключить, что спровоцированный распространением коронавирусной инфекции экономический кризис обусловил массовую безработицу. В таких условиях основным источником дохода может стать занятие, рассматриваемое ранее как хобби или подработка, например, преподавание в частном порядке уроков иностранного языка, выполнение работ по ремонту техники и т. д. Большинству граждан такого рода занятия приносят доход, который, однако, находится вне рамок правового поля. Его сложно подтвердить, он не учитывается при расчете пенсии. Решение указанных проблем видится в регистрации в качестве самозанятого и уплате специального налога на профессиональный доход.

¹⁹³ Постановление Правительства РФ от 29.05.2020 №783 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, применявшим в 2019 году специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» // СЗ РФ. – 2020. – №23. – Ст. 3648.

Оказание мер государственной поддержки самозанятых, как в целом, так и в кризисных экономических условиях, оказывает благоприятное и стимулирующее воздействие на развитие самозанятости как формы осуществления предпринимательской деятельности и на улучшение экономической ситуации в стране. Тем не менее, принятые государством меры поддержки данного сектора в период пандемии COVID-19 следует признать малоэффективными. Однако, несмотря на это, актуальной остается потребность в популяризации самозанятости посредством формирования нормативной базы в соответствующей сфере общественных отношений.

Шарковская Елена Андреевна

студентка магистратуры

Оренбургский институт (филиал)

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

РОССИЙСКИЙ СПОРТ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА COVID-19

***Аннотация:** в настоящей статье рассматриваются основные проблемы, с которыми столкнулся российский спорт в период распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, а также предлагаются меры по поддержке данной отрасли.*

***Ключевые слова:** COVID-19, пандемия, спорт, спортсмен, спортивные мероприятия, ограничения, поддержка.*

На сегодняшний день спорт – это сложное и многогранное социокультурное явление, а собственно сам процесс приобщения к культуре спорта в данный момент приобрел массовый характер в целях физического и духовного воспитания участников социума.

Но свои коррективы внес в начале 2020 года COVID-19¹⁹⁴, и спорт не стал исключением, который также вошел в перечень от-

¹⁹⁴ Всемирная организация здравоохранения: наименование заболевания, вызванного коронавирусом (COVID-19), и вирусного возбудителя [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.who.int/ru/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/technical-guidance/naming-the-coronavirus-disease-\(covid-2019\)-and-the-virus-that-causes-it](https://www.who.int/ru/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/technical-guidance/naming-the-coronavirus-disease-(covid-2019)-and-the-virus-that-causes-it) (дата обращения: 22.11.2020).

раслей, пострадавших от нового типа коронавируса. Ограничительным мерам в связи с пандемией COVID-19 были подвержены не только массовый спорт, но и профессиональный спорт и спорт высших достижений, то есть абсолютно все стейкхолдеры спортивного мира, начиная от спортсменов, тренеров, судей и заканчивая агентами по продаже прав на трансляцию соревнований, организаторами спортивных мероприятий, производителями спортивной продукции.

Некоммерческая организация «Европейская платформа по инновациям в области спорта» (European Platform for Sport Innovation, EPSI ¹⁹⁵) выделяет ряд проблем, с которыми столкнулась спортивная индустрия.

1. Спортивные организации оказались не способны предоставить желающим спектр собственных услуг, в связи с чем понесли убытки в виде неполучения соответствующей прибыли. Для многих видов спорта данный период ограничений совпал с началом сезона соревнований, что усилило негативный эффект возникших последствий.

2. Спортсмены, потеряв соревновательный сезон, были лишены определенных финансовых выгод, связанных с участием в международных турнирах. В частности, 16 апреля 2020 года был отменен Чемпионат мира по фигурному катанию 2020 года в Монреале. Призовой фонд за аналогичный турнир в 2019 году составил 868.000 долларов ¹⁹⁶, а в сезоне 2019–2020 годов он остался не разыгранным. Также некоторым спортсменам из-за закрытия границ пришлось расторгнуть контракты с тренерами ввиду невозможности ведения полноценного процесса тренировок, что не может не сказаться на результатах их участия в спортивных состязаниях. Например, двукратной чемпионке мира и Европы, двукратному серебряному призеру Олимпийских Игр 2018 года Евгении Медведевой пришлось прекратить сотрудничество с канадским

¹⁹⁵ EPSI: position paper on the impact of the COVID-19 crisis on the sport sector [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://epsi.eu/news/position-paper-on-the-impact-of-the-covid-19-crisis-on-the-sport-sector> (дата обращения: 22.11.2020).

¹⁹⁶ Olympiteka: ISU назвал размеры призовых медалистам чемпионата мира 2019 по фигурному катанию [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://olympiteka.ru/sport/figure_skating/news/6497.html (дата обращения: 22.11.2020).

тренером Брайаном Орсером по причине приостановления авиасообщения между государствами из-за пандемии и невозможности проведения тренировок в режиме личного присутствия¹⁹⁷.

3. В связи с невозможностью проведения соревновательных мероприятий спортивные организации столкнулись с финансовыми трудностями. Рассчитывая на прибыль от предстоящих турниров и иных соревнований, по итогу они не получили ничего из-за их переноса или отмены, и в дальнейшем не смогли уплатить фиксированные платежи государству в виде налогов и других обязательных выплат. Подобная ситуация негативно отразилась и на уровне безработицы, поскольку заработная плата многих сотрудников в сфере спорта зависит от вышеупомянутых источников дохода.

Приостановление, перенос и отмена большого количества спортивных мероприятий являются основными последствиями распространения COVID-19. Самым громким событием в спортивном мире с начала пандемии стал перенос на следующий год Олимпийских игр 2020 года в Токио.

30 марта 2020 года Международный олимпийский комитет (МОК) объявил, что игры пройдут с 23 июля по 8 августа 2021 года. Паралимпийские игры – с 24 августа по 5 сентября 2021 года. Перенос мероприятия произошел первый раз за 124-летнюю историю современных Олимпийских игр. Они были полностью отменены в 1916 году, а затем в 1940 и 1944 годах в связи с Первой и Второй мировыми войнами, соответственно¹⁹⁸.

Ограничения коснулись и особенностей разрешения спортивных споров. По причине развития вспышки новой коронавирусной инфекции Спортивный арбитражный суд (CAS) в Лозанне дважды приостанавливал персональные слушания по делу о споре Всемир-

¹⁹⁷ RT на русском: Орсер рассказал, когда Медведева впервые сообщила ему о возможном уходе [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://russian.rt.com/sport/news/784058-orser-medvedeva-perehod> (дата обращения: 22.11.2020).

¹⁹⁸ Time: here's Your Comprehensive Guide to All the Events Canceled Because of the Coronavirus [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://time.com/5801956/events-canceled-coronavirus/> (дата обращения: 22.11.2020).

ного антидопингового агентства (WADA) и Российского антидопингового агентства (RUSADA), это стало возможным лишь в начале ноября 2020 года¹⁹⁹.

В период распространения COVID-19 особенно актуальной становится государственная поддержка спортивной индустрии, оказавшейся в чрезвычайно затруднительном положении. «Европейская платформа по инновациям в области спорта» (EPSI) предлагает государствам реализовать следующие меры по поддержке спортивной индустрии²⁰⁰.

1. Обеспечение спортивной индустрии финансовыми средствами, направленными на защиту рабочих мест, сотрудников и самозанятых от угрозы увольнения и потери дохода. В частности, Президент РФ В.В. Путин на заседании совета по физкультуре и спорту в октябре 2020 года указал на необходимость включения экономических мер в проект Стратегии развития физической культуры и спорта до 2030 года²⁰¹, которые в случае таких форс-мажорных обстоятельств, как распространение COVID-19, помогут людям сохранить активность, поддержат стадионы, спортивные клубы, секции, не допустят срыва тренировок сборных.

К практическим мерам присоединилось и Правительство г. Санкт-Петербурга, которое своим постановлением²⁰² утвердило порядок предоставления субсидий в 2020 году юридическим лицам в области физкультурно-оздоровительной деятельности и спорта на возмещение затрат, связанных с осуществлением деятельности в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в том числе на сохранение занятости и оплаты труда работников в период с 15 марта

¹⁹⁹ TASS: спор RUSADA и WADA в спортивном арбитражном суде [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://tass.ru/sport/9925871> (дата обращения: 22.11.2020).

²⁰⁰ Спорт в условиях пандемии COVID-19: дайджест [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ach.gov.ru/upload/pdf/20200720> (дата обращения: 22.11.2020).

²⁰¹ Минспорт России: проект стратегии-2030 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://minsport.gov.ru/activities/proekt-strategii-2030/> (дата обращения: 22.11.2020).

²⁰² Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 08.06.2020 №391 «О выделении средств» // СПС «КонсультантПлюс».

2020 года по 31 августа 2020 года, за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

2. Смягчение правил, касающихся получения государственной помощи, с целью предоставления налоговых послаблений организациям, занимающихся развитием спорта. Например, ФНС России обязана была обеспечить предоставление отсрочки (налоговых каникул) по уплате налогов, страховых взносов, срок уплаты которых приходится на период до 1 мая 2020 года, в отношении налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта, в порядке, предусмотренном поручением Правительства РФ от 18 марта 2020 года²⁰³.

3. Создание государственных и частных фондов солидарности для любительских спортивных клубов и ассоциаций, их сотрудников. К примеру, губернатор Челябинской области А. Текслер в сентябре 2020 года подписал постановление о создании в регионе «Фонда поддержки спорта Челябинской области»²⁰⁴. Данная структура займется распределением всех финансов, в том числе и спонсорских, между профессиональными спортивными клубами Южного Урала.

4. Оказание помощи школам и преподавателям физкультуры для продолжения обучения с помощью эффективных и безопасных цифровых средств. В частности, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта было рекомендовано установить ограниченный режим работы организаций, осуществляющих спортивную подготовку де-

²⁰³ Правительство РФ: Михаил Мишустин поручил обеспечить предоставление отсрочки по уплате налогов и страховых взносов налогоплательщикам в сфере спорта и культуры [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://government.ru/orders/selection/401/39230/> (дата обращения: 22.11.2020).

²⁰⁴ Знак: «Будет аккумулировать все финансы – бюджетные и спонсорские» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.znak.com/2020-09-22/teksler_sozdal_fond_dlya_finansirovaniya_traktora_i_drugih_sportklubov (дата обращения: 22.11.2020).

тей. С 21 марта по 10 апреля 2020 года занятия должны были проводиться только с письменного согласия родителей и в группах не более чем 30 человек ²⁰⁵.

В целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции Учебно-тренировочный центр «Новогорск» был переведен на особый режим работы, который подразумевает изоляцию спортсменов, тренеров, специалистов и обслуживающего персонала на территории базы ²⁰⁶.

Таким образом, подводя итог, следует сказать, что одним из очевидных приоритетов в период после пика пандемии COVID-19 станет повышенная забота о здоровье спортсменов, зрителей и общества в целом, а также закрепление усиленных мер безопасности, направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции при проведении массовых мероприятий, включая требования по степени заполняемости трибун и помещений, использованию средств индивидуальной защиты, проведению медицинских осмотров и других. Вместе с тем после пандемии возможен заметный рост интереса к спорту в связи с накопившимся спросом со стороны болельщиков и повышенным вниманием граждан к состоянию своего здоровья.

²⁰⁵ Минспорт России: меры по предупреждению распространения COVID-19 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://minsport.gov.ru/activities/reports/9/34813/> (дата обращения: 22.11.2020).

²⁰⁶ Минспорт России: меры по предупреждению распространения COVID-19 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://minsport.gov.ru/activities/reports/9/34813/> (дата обращения: 22.11.2020).

Васякина Ирина Сергеевна

студентка бакалавриата

Оренбургский институт (филиал)

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

ПОДДЕРЖКА БИЗНЕСА В СФЕРЕ ТУРИЗМА В УСЛОВИЯХ COVID-19

***Аннотация:** в данной статье рассматриваются применяемые меры государственной поддержки туристического бизнеса в период пандемии COVID-19.*

***Ключевые слова:** туризм, туроператор, субсидия, пандемия, COVID-19.*

Туристический бизнес крайне зависим от внешних факторов. Кризис, который переживает отрасль сейчас в результате COVID-19, возможно, даже сильнее, чем события 9 сентября 2001 года и мировой финансовый кризис 2008 года вместе взятые: в этот раз туристическая отрасль первая столкнулась с практически полной остановкой своей деятельности и, вероятно, одной из последних сможет ее начать.

Туризм – комплексный феномен, включающий множество отраслей, направленных на обслуживание и поддержку отечественных, иностранных, деловых туристов и просто отдыхающих (обеспечение всеми видами транспорта, жильем, едой, сувенирной продукцией, доступом к достопримечательностям и музеям). Это делает туризм одним из крупнейших в мире секторов экономики, который создает рабочие места, стимулирует экспорт и улучшает жизни миллионов людей.

Еще в 2019 году в сфере туризма было создано 10,3% мирового ВВП, что обеспечило 330 миллионов рабочих мест, или 10% от общей занятости. На сектор туризма приходилось 6,5% от общего

объема мирового экспорта и 27,2% от общего объема мирового экспорта услуг²⁰⁷. Но сегодня, по оценкам Всемирной туристской организации (ВТО), индустрия может потерять около 450 млрд долларов²⁰⁸.

По мере осложнения ситуации Правительство РФ обратилось к региональным властям с просьбой проводить политику сдерживания, соизмеримую с масштабами распространения инфекции в их регионах. Макроэкономическая ситуация усугубилась еще и обвалом цен на нефть и связанной с этим нестабильностью на финансовых рынках.

В этих условиях был принят ряд фискальных мер. Так, для предприятий в пострадавших от коронавируса отраслях согласно Постановлению Правительства РФ от 02.04.2020 г. №409²⁰⁹:

1) приостановлены проверки, в том числе не открываются новые выездные и повторные выездные налоговые проверки; приостановлены уже назначенные выездные и повторные выездные налоговые проверки; приостанавливается проверка расчета и уплаты налогов по сделкам между взаимозависимыми лицами и пр.;

2) продлены сроки сдачи отчетности, за первый квартал 2020 года;

3) продлены сроки представления документов по требованию;

4) до 31 мая 2020 года приостановлены меры взыскания в отношении субъектов МСП;

5) введен мораторий на банкротства;

6) в 2 раза снижены страховые взносы с ФОТ (свыше МРОТ).

Дополнительно для туристической отрасли, как наиболее пострадавшей сферы:

1) перенесены сроки уплаты налогов и страховых сборов для субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) от 3 до 6 месяцев в зависимости от налога;

²⁰⁷ Всемирный совет по туризму и путешествиям (WTTC) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://wttc.org/en-gb/> (дата обращения: 18.11.2020).

²⁰⁸ Международная Ассоциация воздушного транспорта (IATA) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.iata.org/> (дата обращения: 18.11.2020).

²⁰⁹ Меры Правительства РФ по борьбе с коронавирусной инфекцией и поддержке экономики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://government.ru/support_measures/category/tourism/ (дата обращения 18.11.20).

2) в ряде субъектов РФ снижены ставки налога на УСН до 1% при объекте налогообложения «доходы» и до 5% при объекте налогообложения «доходы – расходы»;

3) утверждены льготы по аренде федерального и муниципального имущества;

4) выделено 24 млрд рублей субсидий банкам для выдачи льготных кредитов системообразующим предприятиям на пополнение оборотных средств и правила распределения субсидий;

5) определена субсидия в размере МРОТ (12.130 руб.) на каждого наемного работника для организаций и индивидуальных предпринимателей, включённых в реестр МСП и ведущих деятельность по коду ОКВЭД, входящему в перечень пострадавших отраслей экономики;

6) в ряде субъектов предоставляются кредиты с льготной ставкой до 0,5%, при этом предусмотрена частичная гарантия региональными гарантийными и микрофинансовыми организациями;

7) предоставление беспроцентных кредитов на выплату заработной платы;

8) установлен порядок и условия возврата туристам или другим заказчикам уплаченных ими за туристский продукт денежных сумм из средств фонда персональной ответственности туроператора;

9) до 1 рубля снижен взнос за 2020 год в Резервный фонд объединения туроператоров в сфере выездного туризма;

10) утверждены правила предоставления субсидий туроператорам на возмещение затрат в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции.

Субсидии предоставляются организациям, сведения о которых внесены в единый федеральный реестр туроператоров (ЕФРТ), в целях возмещения затрат, понесенных при выполнении мероприятий по договорам о реализации туристского продукта в сфере выездного туризма в части осуществления туроператором выплат (возврата) денежных средств туристам, являющимся гражданами Российской Федерации (далее – туристы), в отношении которых услуги по перевозке воздушным транспортом в рамках сформированных туроператором туристских продуктов фактически не исполнены, а также по обеспечению вывоза туристов из государств, в которых сложилась неблагоприятная ситуация в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;

11) в ряде регионов введена бесплатная классификация коллективных средств размещения.

Данные меры также призваны смягчить последствия того факта, что потребительское поведение после пандемии, хоть и на небольшое время, но поменяется. Согласно исследованиям, в условиях России «стоит ожидать от туристов большей заботы о своем личном здоровье, страха оказаться в затруднительном положении, вновь обретенного внимания к политике платежей и отмены бронирования, сокращения бюджетов на поездки»²¹⁰.

Учитывая данные обстоятельства, по поручению Президента РФ Ростуризмом подготовлены и внесены предложения в Национальный план по восстановлению экономики в части туризма, которые посвящены, как первоочередным мерам поддержки отрасли, так и дальнейшему системному развитию индустрии туризма.

В первую очередь речь идет о безопасности туристов во время отдыха. Одним из важных этапов системного развития является разработка принципиально новых автомобильных и железнодорожных маршрутов, а также чартерных направлений.

Ростуризмом отдельно обсуждаются с Минтрансом РФ вопросы расширения географии и объема предложения в регионах. Так, помимо традиционного Юга России разрабатываются следующие направления и маршруты:

- туры на русскую Балтику (Калининградская область);
- туры на Алтай и в Хакасию;
- чартер-программа на Байкал;
- круизы по реке Енисей;
- туры в республику Бурятия – знакомство с буддизмом и аутентичный культурой;
- туры на Камчатку, Сахалин и Курилы.

При этом значимой волны отложенного спроса на путешествия ждать не стоит: значительная часть потребителей будет вынуждена отказаться от поездок по экономическим причинам либо из страха,

²¹⁰ Иголкина В.В. Состояние и перспективы развития туристической отрасли России в условиях ограничительных мер 2020 года / В.В. Иголкина, В.Г. Пьянкова // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2020. – №3(82). – С. 136–144.

что ситуация может повториться. При этом динамика снижения потребительского спроса превышает соответствующий показатель на других развивающихся рынках ²¹¹.

Итак, бизнесу придется во многом пересмотреть подход к планированию своей деятельности. В частности, закладывать большую «подушку безопасности», более ответственно подходить к выбору поставщиков и многое другое. При этом хорошей новостью для турбизнеса, пусть и с учетом значительных допущений и ограничений, является большой отложенный спрос, который накопится на рынке за время изоляции. Однако всем компаниям туристической отрасли важно научиться определять предпочтения и пожелания туристов, основываясь на новой реальности. И именно в этом случае можно будет получить оперативную информацию о том, когда лучше всего начинать перезапуск бизнеса.

Кулакова Карина Куанигалиевна
студентка бакалавриата
Кучерявая Владлена Викторовна
студентка бакалавриата

Оренбургский институт (филиал)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

ПОДДЕРЖКА КРЕАТИВНЫХ ИНДУСТРИЙ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ COVID-19

Аннотация: в данной статье рассматриваются последствия влияния пандемии на креативную индустрию и меры государственной поддержки субъектов предпринимательства в этой сфере.

Ключевые слова: креативная индустрия, искусство, реклама, культура, государственная поддержка, пандемия, COVID-19.

Термин «креативные индустрии» впервые стал активно употребляться политиками и исследователями в начале 1980-х гг., а в 1998 году британское Министерство культуры, СМИ и спорта (DCMS) опубликовало Creative Industries Mapping Document (Документ о картировании креативных индустрий) – первый объемный

²¹¹ Новый облик туризма: что ждёт отрасль после пандемии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://hoteliernews.ru/novyuy-oblik-turizma-chtozhdyot-otrasl-posle-pandemii/> (дата обращения: 18.11.20).

доклад, направленный на изучение влияния креативных отраслей на британскую экономику. Там же появилось определение креативных индустрий, считающееся сегодня каноническим: «Креативные индустрии – это деятельность, в основе которой лежит индивидуальное творческое начало, навык или талант и которое несет в себе потенциал создания добавленной стоимости и рабочих мест путем производства и эксплуатации интеллектуальной собственности»²¹². К креативному сектору в России относятся компании, занимающиеся, в частности, творчеством, искусством, туризмом, досугом, организацией развлечений, показом кинофильмов, музейной деятельностью.

Как и подавляющее большинство сфер жизнедеятельности, креативные индустрии были серьезным образом подвергнуты влиянию мировой обстановки, сложившейся из-за пандемии коронавирусной инфекции. В рамках регулярного мониторинга международной повестки в контексте COVID-19 Департамент многостороннего экономического сотрудничества (структурное подразделение центрального аппарата Министерства экономического развития РФ) подготовил аналитическую записку о лучших международных практиках поддержки креативных секторов экономики. Многие из этих секторов оказались в числе наиболее пострадавших, а значительная их часть представлена малым и средним предпринимательством и нестандартными формами занятости, чей запас прочности и доступ к финансовым инструментам существенно ограничены, в том числе в силу специфики творческой деятельности.

Так, в странах с системной оценкой влияния COVID-19 креативный сектор экономики потерял от 20 до 32% доходов. Особенно сильно пострадали такие отрасли, как кинопроизводство, музыкальная индустрия, изобразительное искусство, реклама, мода, издательское дело. Особый урон понесли компании и работники, чьи доходы зависели от крупных культурных мероприятий. В то же время такие отрасли, как видеоигры и стриминг получили новый импульс к росту – там прогнозируется рост на уровне + 9,3% и + 14,4% соответственно²¹³.

²¹² Каверина Н.А. Современное развитие креативных индустрий в России (опыт столицы и регионов) / Н.А. Каверина, А.И. Гретченко, А.А. Гретченко // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2019. – №1 (75). – С. 59.

²¹³ Опубликован обзор лучших международных практик поддержки креативных секторов экономики // Министерство экономического развития

О том, что неблагоприятное состояние креативных индустрий принимает серьезные обороты, свидетельствует статистика многих развитых стран. Например, в Великобритании влияние пандемии на креативный сектор уже назвали «культурной катастрофой»: из-за ограничительных мер экономика страны в 2020 году недосчитается 77 млрд фунтов. В Германии прогнозируемые потери составят 40 млрд евро, в США – 150 млрд долларов. Российский союз промышленников и предпринимателей оценил потери в креативных индустриях от пандемии в 120–150 млрд рублей ²¹⁴.

Креативная индустрия в Российской Федерации также терпит убытки. В качестве одного из примеров следует привести ситуацию с государственной Третьяковской галереей, которая из-за вынужденного карантина в связи с пандемией коронавируса потеряла почти три млн евро, о чем сообщила глава галереи Зельфира Трегулова.

По мнению З. Трегуловой, сложившаяся ситуация должна привести к тому, что изменится финансовая политика музея. «Мы должны будем учиться жить по-другому, но неправильно отказываться от всех амбициозных планов», – добавила глава Третьяковки ²¹⁵. В соответствии с приказом Министерства культуры РФ от 13.11.2020 г. №1429 «О мерах, направленных на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) при осуществлении деятельности подведомственными Министерству культуры Российской Федерации организациями» Третьяковская галерея закрывает временные выставки, отменяет групповые экскурсии, лекции, концерты и кинопоказы до 15 января 2021 года и пересматривает выставочные планы. Деятельность музея на этот период переносится в онлайн ²¹⁶.

Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.economy.gov.ru/material/departments/d30/obzory_i_analitika/opublikovan_obzor_luchshih_mezhdunarodnyh_praktik_podderzhki_kreativnyh_sektorov_ekonomiki.html (дата обращения: 18.11.2020).

²¹⁴ Креативное предпринимательство: каким оно будет после пандемии. // Rusbase [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rb.ru/opinion/kreativnoe-predprinimatelstvo/> (дата обращения: 18.11.2020).

²¹⁵ Потери Третьяковской галереи за три месяца карантина оценили почти в три миллионов евро // Интерфакс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.interfax.ru/culture/710415> (дата обращения: 18.11.2020).

²¹⁶ Третьяковская галерея будет закрыта для посетителей с 16 ноября 2020 года по 15 января 2021 года // Третьяковская галерея [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.tretyakovgallery.ru/news/zakrytie-galerei-16-noyabrya-2020/> (дата обращения: 18.11.2020).

Ситуация в российской книжной отрасли в период пандемии перешла в катастрофическую, убытки книжных магазинов за март и апрель 2020 года оценивались в 3,6 млрд рублей, потери издателей в 2020 году в целом составят порядка 15 млрд рублей. Как уточнили в Российском книжном союзе (РКС), одной из главных проблем книжного рынка в период карантина является закрытие книжных магазинов, на долю которых приходится 70% всего книгораспространения. Интернет-магазины розничных продавцов книг не смогли восполнить потери от продаж, составив лишь 5% от планируемой суммы²¹⁷. Другие отрасли также пострадали от пандемии, однако подробно их перечислить не представляется возможным, перечень примеров может быть бесконечным.

Большое число учреждений культуры в ходе кризиса было вынуждено форсировать или впервые вывести свою работу в онлайн-пространство (e-commerce, доставка и прочие). Это способствовало ослаблению или снятию целого ряда барьеров, стоявших между объектом культуры и человеком, и, прежде всего, физических, географических и финансовых преград. Многие люди впервые получили возможность увидеть шедевры мировой культуры после их появления в формате бесплатных виртуальных выставок. Появился новый опыт взаимодействия с продуктами культуры и креативных индустрий из других стран, чему способствовала их визуализация на национальных и международных онлайн-платформах. Так, одними из самых посещаемых в мире в период пандемии стали виртуальные туры по музею Ватикана, а в России рекордной величины – более 100 млн – достигло число просмотров прямых трансляций и онлайн-показов из архива Мариинского театра²¹⁸.

О преимуществах онлайн-пространства свидетельствует рост прибыли компаний, работавших в нем и до пандемии. Крупнейший в мире сервис потокового видео по подписке Netflix увеличил число платных пользователей в мире в первом квартале 2020 года

²¹⁷ Потери издателей из-за пандемии могут достичь 15 млрд рублей // ТАСС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://tass.ru/kultura/8526267> (дата обращения: 19.11.2020).

²¹⁸ Креативная экономика в условиях пандемии // ИМЭМО РАН [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.imemo.ru/news/events/text/kreativnaya-ekonomika-v-usloviyah-pandemii> (дата обращения: 19.11.2020).

на рекордные 15,77 млн. Чистая прибыль компании за отчетный период выросла в годовом измерении больше, чем в два раза, с 344 млн долларов до 709 млн долларов²¹⁹.

Постепенно происходит процесс цифровизации практически всех производственных процессов. 11 марта 2020 года в Эрмитажном театре состоялось представление уникального художественного фильма, созданного Государственным Эрмитажем в сотрудничестве с компанией Apple²²⁰. К моменту его выхода трейлер фильма уже посмотрело почти семь миллионов человек, сам фильм – 360 тысяч человек, примерно в 15 странах мира вышли большие статьи, что показывает, насколько современным оказался этот проект.

Тем не менее, остается важным развитие мер государственной поддержки креативных индустрий (в особенности дотационных), поскольку не все проблемы могут быть решены лишь переходом в онлайн. Многие организации вынуждены продолжать платить большую часть арендной платы за помещение, так как их арендодатели тоже несут свои расходы. Для еще части предприятий полный переход в онлайн пока невозможен – например, для дизайнеров одежды. В период пандемии их производство начало дополнительно шить защитные маски, чтобы справиться с возникшими сложностями. Стоит помнить, что существуют расходы и на средства индивидуальной защиты и дезинфекцию. Чтобы творческий сектор по-прежнему мог создавать конкурентоспособные продукты и обогащать экономику новыми идеями, после пандемии ему будут необходимы минимальные гарантии стабильности, подтверждают представители отрасли. Об этом же говорится и в письме президента Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП) Александра Шохина, направленном председателю Правительства России Михаилу Мишустину 9 апреля 2020 года²²¹.

²¹⁹ Netflix сообщила о рекордном приросте подписчиков на 15,77 млн // Интерфакс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.interfax.ru/world/705419> (дата обращения: 19.11.2020).

²²⁰ Представление фильма «Эрмитаж. Снято на iPhone» // Государственный Эрмитаж [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.hermitagemuseum.org/> (дата обращения: 20.11.2020).

²²¹ Пандемия обострила потребность креативных индустрий в поддержке государства // ТАСС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://tass.ru/novosti-partnerov/8232173> (дата обращения: 19.11.2020).

Следует отметить справедливость беспокойства хозяйствующих субъектов, которые являются представителями креативных индустрий, поскольку отдельно творческий бизнес в официальных документах в качестве особого субъекта и вида предпринимательства не упоминается, хотя понятие «креативные индустрии» встречается повсеместно и является общепринятым. Многие предприниматели выступают за получение официального статуса отдельного вида бизнеса по аналогии с социальным предпринимательством, что особенно актуально в нынешней кризисной обстановке. Сложности с критерием отнесения себя к определенному виду деятельности возникают у многих предприятий. Так, в ходе одного из совещаний с властями Москвы председатель правления киностудии «Союзмультфильм» Юлиана Слащева указывала на то, что у анимации, как и у галерей современного искусства, нет собственного ОКВЭД (кода в общероссийском классификаторе видов экономической деятельности)²²².

Первый заместитель руководителя администрации Президента РФ Сергей Кириенко напомнил, что по линии Фонда президентских грантов за последние годы поддержку получили более трех тысяч проектов, которые можно отнести к креативным индустриям, а сумма поддержки составила около влсьми млрд рублей, а для IT-компаний были введены налоговые льготы²²³. Однако, в сравнении с понесенными за текущий год расходами, такая поддержка, тем более посчитанная за несколько лет, рискует стать каплей в море.

Почему же так важно сейчас оказывать большее внимание креативным индустриям? В пандемию появилось иное ощущение реальности, возникла потребность в совершенно новых продуктах и услугах. Связаны они, прежде всего, с сохранением здоровья: дизайн защитной одежды с маской, встроенной в воротник свитера, или дизайн мобильных приложений и прочих цифровых продуктов

²²² Эксперты: креативным индустриям нужен официальный статус бизнеса в условиях пандемии // «Будущее России. Национальные проекты» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://futurerussia.gov.ru/nacionalnye-proekty/eksperty-kreativnym-industriam-nuzen-oficialnyj-status-biznesa-v-usloviah-pandemii> (дата обращения: 19.11.2020).

²²³ Меры господдержки креативных индустрий обсудят на форуме сильных идей в Москве // ТАСС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://tass.ru/ekonomika/9961189> (дата обращения: 20.11.2020).

для бесконтактных способов оплаты. Остро встал вопрос инклюзивности: как обеспечить пожилым людям доступ к необходимым услугам через цифровые сервисы, если они с ними на «вы»²²⁴. Именно поэтому, чтобы направить все достижения креативных индустрий в нужное русло, необходимо обеспечить им достойное состояние, чтобы они не ушли в «тень» экономики.

Многие из форм помощи уже реализуются в Российской Федерации. Главный их недостаток в том, что поддержка для секторов экономики, которые относят к креативной индустрии, оказывается в рамках общеэкономического пакета мер поддержки малого и среднего предпринимательства и самозанятых в период COVID-19, а также в адрес отдельных пострадавших отраслей, например, издательского дела.

Министр культуры РФ Ольга Любимова заявила, что киноиндустрия пострадала от коронавируса больше других отраслей. В качестве мер поддержки в августе 2020 года для российских картин, выход которых запланирован до 2021 года, были выделены субсидии в размере 500 млн рублей на условиях 1% возвратности. Кроме того, срок производства фильмов продлили с трех до четырех лет. Замминистра культуры России Максим Ксензов в августе 2020 года указывал, что отрасль продолжает нести потери. По его данным, с начала пандемии кинотеатры из-за ограничительных мер потеряли около 15 млрд руб. Согласно мнению М. Ксенова, без финансовой поддержки через два–три года возникнет дефицит российских картин²²⁵. На данный момент принят и действует Приказ Минкультуры России от 05.03.2020 г. №325 «Об основных принципах государственной финансовой поддержки кинопроизводства в 2020 году», которым регулируется осуществление указанных мер поддержки.

20 ноября 2020 года Правительство РФ одобрило предложение Минкультуры России о выделении из резервного фонда средств в размере 4,2 млрд рублей для дальнейшего распределения между организациями, осуществляющими производство, прокат и показ

²²⁴ Креативное предпринимательство: каким оно будет после пандемии // Rusbase [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rb.ru/opinion/kreativnoe-predprinimatelstvo/> (дата обращения: 18.11.2020).

²²⁵ «Миллиарды рублей»: Ольга Любимова назвала потери киноиндустрии // Газета.Ru [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.gazeta.ru/culture/2020/11/12/a_13358011.shtml (дата обращения: 20.11.2020).

национальных фильмов. Соответствующее распоряжение опубликовано ²²⁶.

Помимо этого Правительство РФ уже выделило более 3,8 млрд рублей Министерству культуры РФ, Эрмитажу и Большому театру в 2020 году для поддержки в связи с распространением коронавируса. Соответствующие положения содержатся в Распоряжении Правительства РФ от 08.05.2020 г. №1231-р. Минкультуры РФ будет предоставлять субсидии по результатам мониторинга финансового состояния и оценки потребности федеральных учреждений культуры.

Выделение средств из резервного фонда Правительства РФ на покрытие убытков федеральных учреждений позволит стабилизировать их работу, обеспечить исполнение взятых на себя финансовых обязательств, в первую очередь перед своими сотрудниками.

Москва предложила специальные антикризисные меры поддержки для предприятий малого и среднего бизнеса, работающих в креативной сфере, сообщил руководитель столичного департамента предпринимательства и инновационного развития (ДПИР) Алексей Фурсин. В ходе презентации было рассказано о расширении и дополнении таких финансовых мер поддержки, как субсидии на интернет-продвижение продукта, на компенсацию экспортных затрат, затрат на участие в выставках, затрат на приобретение оборудования, а также на обучение сотрудников. Также предусмотрена специальная компенсация затрат компаниям, осуществляющим деятельность по договорам франшизы. Все антикризисные меры закреплены в Постановлении Правительства Москвы от 18.04.2018 г. №343-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Москвы субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с продвижением субъектами малого и среднего предпринимательства товаров собственного производства, выполняемых ими работ и оказываемых услуг».

Кроме того, подведомственный ДПИР Фонд содействия кредитованию малого бизнеса Москвы предложил малому и среднему

²²⁶ Правительство России выделит на поддержку киноиндустрии 4,2 млрд рублей // Министерство культуры Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://culture.gov.ru/press/news/pravitelstvo_rossii_vydelit_na_podderzhku_kinoindustrii_4_2_mlrd_rubley/?sphrase_id=134977 (дата обращения: 20.11.2020).

бизнесу специальные гарантии для получения кредитов по льготной ставке поручительства (от 0,5 до 1% годовых) на 70% от суммы обязательств²²⁷.

Итак, на основе всего сказанного выше можно сделать вывод, что пандемия COVID-19 стала импульсом к консолидации, кластеризации креативной сферы, поэтому можно ожидать более активного продвижения ими своих интересов и активизации диалога с государством и обществом. Важным следствием кризиса стало повышение внимания к креативным индустриям со стороны государства, появление новых организационных и финансовых механизмов поддержки. Тем не менее, рассматривая их содержание, важно заметить, что, несмотря на их значительное расширение и реализацию, зачастую они имеют более общий характер для субъектов малого и среднего предпринимательства в целом, не подразделяясь на более конкретные и мелкие отрасли. Именно поэтому меры государственной поддержки креативных индустрий должны быть усовершенствованы, чтобы не только спасти их от разорения, но и создать основу для преодоления будущих экономических потрясений в долгосрочной перспективе.

«Креативный капитал – это всегда мозги, это всегда интеллектуальная собственность, и, в конечном счете, люди выкрутятся, найдут новые ходы, новые возможности, переформируют взаимодействие с рынком и соберут свои бизнесы заново», – считает Игорь Намаконов, член Комитета Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП) по интеллектуальной собственности и креативным индустриям, – «хотя не факт, что это будет на территории России»²²⁸.

По нашему мнению, государственная поддержка должна непременно осуществляться в такой сложный период, ведь именно креативная индустрия с ее творческой направленностью должна в полной мере функционировать в Российской Федерации, поскольку именно она помогает преодолевать все трудности, связанные с пандемией, самоизоляцией и иными ограничительными мерами.

²²⁷ Москва предложила антикризисную поддержку сфере креативных индустрий // РИА Новости [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ria.ru/20200414/1570047225.html> (дата обращения: 20.11.2020).

²²⁸ Пандемия обострила потребность креативных индустрий в поддержке государства // ТАСС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://tass.ru/novosti-partnerov/8232173> (дата обращения: 19.11.2020).

Библиографический список

1. Нормативные правовые акты и практика их применения.

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 04.07.2020).

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 №51-ФЗ (в ред. от 28.04.2020) // СЗ РФ. – 1994. – №32. Ст. 3301.

3. Федеральный закон от 17.09.1998 №157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» // «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_20315 (дата обращения: 10.03.2021).

4. Федеральный закон от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // СЗ РФ. – 1994. – №35. – Ст. 3648.

5. Федеральный закон от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» // «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39331/ (дата обращения: 23.11.2020).

6. Федеральный закон от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2007. – №31. – Ст. 4006.

7. Федеральный закон от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // СЗ РФ. – 2010. – №31. – Ст. 4179.

8. Федеральный закон от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/ (дата обращения 15.11.2020).

9. Федеральный закон от 26.07.2017 №199-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 23 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2017. – №31 (ч. I). – Ст. 4748.

10. Федеральный закон от 27.11.2018 №422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» // СЗ РФ. – 2018. – №49 (ч. I). – Ст. 7494.

11. Федеральный закон от 26.03.2020 №67-ФЗ «О внесении изменений в статью 60 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» и статью 38 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348583/ (дата обращения 15.11.2020).

12. Федеральный закон от 01.04.2020 №98-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» // СЗ РФ. – 2020. – №14 (ч. I). – Ст. 2028.

13. Федеральный закон от 01.04.2020 №101-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» // СЗ РФ. – 2020. – №14 (ч. I). – Ст. 2031.

14. Федеральный закон от 01.04.2020 №102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2020. – №14 (ч. I). – Ст. 2032.

15. Федеральный закон от 22.04.2020 №121-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 22.11.2020).

16. Федеральный закон от 24.04.2020 №124-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73846375/> (дата обращения: 22.11.2020).

17. Федеральный закон от 24.04.2020 №125-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» и статью 4 Федерального закона «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» // СЗ РФ. – 2020. – №17. – Ст. 2703.

18. Федеральный закон от 08.06.2020 №166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции» // СЗ РФ. – 2020. – №24. – Ст. 3740.

19. Указ Президента РФ от 25.03.2020 №206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» // СЗ РФ. – 2020. – №13. – Ст. 1898.

20. Указ Президента РФ от 02.04.2020 №239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 22.11.2020).

21. Указ Президента РФ от 11.05.2020 №317 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. №249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей». Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202005110001> (дата обращения: 22.11.2020).

22. Постановление Правительства РФ от 15.07.1999 №825 «Об утверждении перечня работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями и требует обязательного проведения профилактических прививок» // «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23775 (дата обращения: 10.03.2021).

23. Постановление Правительства РФ от 04.07.2018 №783 «Об осуществлении заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015, 2016 и 2020 годах обязательств, предусмотренных контрактом» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/71981672/> (дата обращения: 22.11.2020).

24. Постановление Правительства РФ от 31.03.2020 №383 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2020. – №14 (ч. III). – Ст. 2133.

25. Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 №409 (ред. от 07.11.2020) «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» // СЗ РФ. – 2020. – №409. – Ст. 2267.

26. Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 №422 (ред. от 24.04.2020) «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости» // СЗ РФ. – 2020. – №422. – Ст. 2279.

27. Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 №430 (ред. от 06.03.2021) «Об особенностях обращения медицинских изделий, в том числе государственной регистрации серии (партии) медицинского изделия» // «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://static.consultant.ru/obj/file/doc/obzor_sudpr_210420.pdf (дата обращения: 14.11.2020).

28. Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 №434 (ред. от 16.10.2020) «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» // СЗ РФ. – 2020. – №15 (ч. IV). – Ст. 2288.

29. Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 №440 (ред. от 17.03.2021) «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 и 2021 годах» // «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://static.consultant.ru/obj/file/doc/obzor_sudpr_210420.pdf (дата обращения: 14.11.2020).

30. Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 №441 (ред. от 16.11.2020) «Об особенностях обращения лекарственных препаратов для медицинского применения, которые предназначены для применения в условиях угрозы возникновения, возникновения и ликвидации чрезвычайной ситуации и для организации оказания медицинской помощи лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, предупреждения чрезвычайных ситуаций, профилактики и лечения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, заболеваний и поражений, полученных в результате воздействия неблагоприятных химических, биологических, радиационных факторов // «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://static.consultant.ru/obj/file/doc/obzor_sudpr_210420.pdf (дата обращения: 14.11.2020).

31. Постановление Правительства РФ от 24.04.2020 №582 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году системообразующим организациям на пополнение оборотных средств» // СЗ РФ. – 2020. – №582. – Ст. 2901.

32. Постановление Правительства РФ от 12.04.2020 №485 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 года №346 и приостановлении действия отдельных положений Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными» // СЗ РФ. – 2020. – №17. – Ст. 2758.

33. Постановление Правительства РФ от 24.04.2020 №576 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 22.11.2020).

34. Постановление Правительства РФ от 11.05.2020 №652 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2020 г. №474». Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202005120001> (дата обращения: 22.11.2020).

35. Постановление Правительства РФ от 12.05.2020 №658 «О внесении изменений в пункт 3 Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://xn--80aesfpebagmfb1c0a.xn--p1ai/ai/doc/226/attach/postanovlenie_ot_12_maya_2020_goda_658.pdf (дата обращения: 18.11.20).

36. Постановление Правительства РФ от 13.05.2020 №661 «О предоставлении в 2020 году из федерального бюджета субсидий российским авиакомпаниям на частичную компенсацию расходов в связи со снижением доходов таких авиакомпаний в результате падения объемов пассажирских воздушных перевозок вследствие распространения новой коронавирусной инфекции» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 22.11.2020).

37. Постановление Правительства РФ от 11.06.2020 №847 «О реестре некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 22.11.2020).

38. Постановление Правительства РФ от 23.06.2020 №906 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 22.11.2020).

39. Постановление Правительства РФ от 02.07.2020 №976 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 22.11.2020).

40. Постановление Правительства РФ от 04.07.2020 №988 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 года №346». Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007070004> (дата обращения: 22.11.2020).

41. Постановление Правительства РФ от 12.10.2020 №1671 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 3 мая 1994 года №420» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74658242/> (дата обращения: 14.11.2020).

42. Распоряжение Правительства РФ от 02.06.2016 №1083-р (ред. от 30.03.2018) «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года (вместе с «Планом мероприятий («дорожной картой») по реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года») // СЗ РФ. – 2020. – №1083-р. – Ст. 3570.

43. Паспорт национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»: утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 №16. Официальный сайт Министерства экономического развития [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.economy.gov.ru> (дата обращения: 19.11.2020).

44. Распоряжение Правительства РФ от 08.04.2020 №926-р «Об утверждении индивидуальной программы социально-экономического развития Псковской области на 2020–2024 годы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202004130029?index=0&rangeSize=1> (дата обращения 22.11.2020).

45. Распоряжение Правительства РФ от 22.05.2020 №1378-р «О распределении дотаций бюджетам субъектов РФ на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов РФ на 2020 год» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73963490/> (дата обращения: 22.11.2020).

46. Распоряжение Правительства РФ от 11.11.2020 №1535-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 1 ноября 2016 г. №2326-р». Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202006150006> (дата обращения: 22.11.2020).

47. Письмо Минэкономразвития России от 12.08.2009 №Д05-4029, от 08.09.2009 №Д05-4387, письмо Минэкономразвития России и ФАС России от 16.10.2014 №25361-ЕЕ/Д28и, АЦ/41845/14 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://zakonbase.ru/content/base/141748> (дата обращения: 22.11.2020).

48. Письмо Минфина России, МЧС России и Федеральной антимонопольной службы от 03.04.2020 №24-06-05/26578, 219-АГ-70, МЕ/28039/20 «О позиции Минфина России, МЧС России, ФАС России об осуществлении закупок товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73742414/> (дата обращения: 22.11.2020).

49. Письмо Минфина России от 19.03.2020 №24-06-06/21324 «Об осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) при введении режима повышенной готовности» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73669895/> (дата обращения: 22.11.2020).

50. Письмо Минфина России от 24.07.2020 №24-03-08/65129 «О рассмотрении обращения» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74465624/> (дата обращения: 22.11.2020).

51. Письмо Федеральной антимонопольной службы от 18.03.2020 №ИА/21684/20 «О проведении закупок, направленных на профилактику, предупреждение, ликвидацию последствий распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории РФ» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73671379/> (дата обращения: 22.11.2020).

52. Закон Оренбургской области от 29.09.2009 №3104/688-IV-ОЗ «Об установлении налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 08.10.2020).

53. Закон Оренбургской области от 20.04.2020 №2185/583-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О транспортном налоге» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/5600202004210001> (дата обращения: 22.11.2020).

54. Закон Оренбургской области от 20.04.2020 №2189/585-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/5600202004210005> (дата обращения: 22.11.2020).

55. Закон Оренбургской области от 22.05.2020 №2252/599-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О налоге на имущество организаций» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 07.10.2020).

56. Указ Мэра Москвы от 05.03.2020 №12-УМ «О введении режима повышенной готовности» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mos.ru> (дата обращения: 27.11.2020).

57. Указ Мэра Москвы от 16.03.2020 №21-УМ «О внесении изменения в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 года №12-УМ» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2020/03/16/moscow-ukaz21-reg-dok.html> (дата обращения: 20.10.2020).

58. Указ Губернатора Оренбургской области от 17.03.2020 №112-ук «О мерах по противодействию распространению в Оренбургской области новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 22.11.2020).

59. Указ Губернатора Оренбургской области от 09.11.2020 №546-ук «О внесении изменения в указ Губернатора Оренбургской области от 17.03.2020 №112-ук» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 22.11.2020).

60. Постановление Правительства Оренбургской области от 02.04.2020 №265-пп «О льготной ставке арендной платы за использование государственного имущества Оренбургской области» (с изм. на 25 мая 2020 года) // Портал Правительства Оренбургской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://orenburg.gov.ru> (дата обращения: 07.10.2020).

61. Постановление Правительства Оренбургской области от 18.05.2020 №403-пп «Об утверждении порядка предоставления субсидии юридическим лицам на возмещение затрат по оплате труда работников, трудоустроенных при содействии органов службы занятости населения Оренбургской области, в условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» (с изм. на 15 июня 2020 года) // Портал Правительства Оренбургской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://orenburg.gov.ru/> (дата обращения: 08.10.2020).

62. Постановление Правительства РФ от 29.05.2020 №783 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, применявшим в 2019 году специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» // СЗ РФ. – 2020. – №23. – Ст. 3648.

63. Постановление Правительства Оренбургской области от 11.09.2020 №701-пп «О реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Оренбургской области в 2020 году» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 22.11.2020).

64. Распоряжение Губернатора Оренбургской области от 27.03.2020 №95-р «О некоторых вопросах организации и осуществления государственного контроля (надзора) в период режима повышенной готовности на территории Оренбургской области» // Портал Правительства Оренбургской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://orenburg-gov.ru/> (дата обращения: 08.10.2020).

65. Распоряжение Губернатора Оренбургской области от 27.03.2020 №95-р «О некоторых вопросах организации и осуществления государственного контроля (надзора) в период режима повышенной готовности на территории Оренбургской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW390;n=99231#06492176750156591> (дата обращения: 22.11.2020).

66. Определение Конституционного Суда РФ от 05.11.1999 №182-О, от 05.10.2000 №199-О [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://legalacts.ru/doc/opredelenie-konstitutsionnogo-suda-rf-ot-05102000-n-199-o-ob/> (дата обращения: 22.11.2020).

67. Постановление Президиума Верховного Суда РФ, Президиума Совета судей Российской Федерации от 08.04.2020 №821 «О порядке работы судов в период угрозы распространения на территории России коронавирусной инфекции» (с изменениями на 29.04.2020), не действует с 12.05.2020 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73759490/> (дата обращения: 14.11.2020).

68. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 №25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // Российская газета. – 2015. – №140.

69. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 №7 (ред. от 07.02.2017) «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств» // Российская газета. – 2016. – №70.

70. Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) №1 (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 21.04.2020) // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2020. – №5.

71. Письмо Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 07.05.2020 №СД-АГ/667 «О функционировании судов и органов Судебного департамента с 12 мая 2020 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73896034/> (дата обращения: 14.11.2020).

72. Решение Центрального районного суда г. Оренбурга от 24.12.2019 по гражданскому делу №2-5576/2019 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://centralny--orb.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num (дата обращения: 28.11.2020).

2. Специальная литература.

1. Бурашникова Н.А. COVID-19: правовое регулирование недобровольного медицинского вмешательства // Закон. – 2020. – №7. – С. 47–56.

2. Вылкова Е.С. Нивелирование дисбаланса интересов участников управления налогообложением при его осуществлении на уровне коммерческой организации / Е.С. Вылкова, Е.А. Киселева. – СПб.: КультИнформ-Пресс, 2016. – 181 с.

3. Глазьев С.Ю. Чума XXI века: как избежать катастрофы и преодолеть кризис? (Коллекция Изборского клуба). – М.: Книжный мир, 2020. – 288 с.

4. Евсташенков А.Н. Обеспечение гарантийных обязательств // Вестник Института госзакупок. – 2020. – №8 (август).

5. Жданова О.В. Мораторий на банкротство – спасательный круг или тормоз? // Имущественные отношения в Российской Федерации. – 2020. – №7 (226). – С. 68–79.

6. Иголкина В.В. Состояние и перспективы развития туристической отрасли России в условиях ограничительных мер 2020 года / В.В. Иголкина, В.Г. Пьянкова // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2020. – №3(82). – С. 136–144.

7. Каверина Н.А. Современное развитие креативных индустрий в России (опыт столицы и регионов) / Н.А. Каверина, А.И. Гретченко, А.А. Гретченко // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2019. – №1 (75). – С. 59.

8. Коршунов П.Н. Мораторий на банкротство как мера восстановления платежеспособности должника // Вестник экономической безопасности. – 2020. – №3. – С. 86–90.

9. Малис Н.И. Налоговая политика должна мотивировать легализацию микробизнеса // Налоговый вестник. Консультации. Разъяснения. Мнения. – 2018. – №1. – С. 68.

10. Мохов А.А. О концепции правового регулирования экономической деятельности в условиях особых правовых режимов: постановка проблемы // Юрист. – 2014. – №4. – С. 21–24.

11. Правосудие в современном мире: монография / под ред. В.М. Лебедева, Т.Я. Хабриевой. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2012. – С. 235–236.

12. Попель О. Влияние COVID-19 на строительную отрасль и правовые последствия введения ограничительных мер / О. Попель, Т. Петрыкина // Юрисконсульт в строительстве. – 2020. – №5.

13. Романовский Г.Б. Проблемы правового регулирования применения биомедицинских технологий в России и за рубежом / Г.Б. Романовский, О.В. Романовская // Гены и клетки. – 2016. – №1.

14. Севастьянов Г.В. Арбитраж и судопроизводство в условиях пандемии: к теории «процессуального форс-мажора» // Закон. – 2020. – №5.

15. Сыропятова С.Б. Правовое регулирование национальной безопасности и жизнедеятельности в условиях пандемии / С.Б. Сыропятова, Л.М. Алланина // Вестник Волжского университета имени В.Н. Татищева. – 2020. – Т. 1, вып. 2. – С. 140.

3. Интернет-ресурсы.

1. Всемирная организация здравоохранения: наименование заболевания, вызванного коронавирусом (COVID 19), и вирусного возбудителя [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.who.int/ru/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/technical-guidance/naming-the-coronavirus-disease-\(covid-2019\)-and-the-virus-that-causes-it](https://www.who.int/ru/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/technical-guidance/naming-the-coronavirus-disease-(covid-2019)-and-the-virus-that-causes-it) (дата обращения: 22.11.2020).

2. Всемирный совет по туризму и путешествиям (WTTC) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://wttc.org/en-gb/> (дата обращения: 18.11.2020).

3. Вступительное слово Генерального директора на пресс брифинге по COVID-19, 11 марта 2020 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.who.int/ru/dg/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-covid-19--11-march-2020> (дата обращения 30.11.20).

4. Доклад Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека по теме «Уроки эпидемии с точки зрения соблюдения прав и свобод человека и гражданина» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://president-sovet.ru/documents/read/687/> (дата обращения: 30.11.2020).

5. Информация Росздравнадзора [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://roszdravnadzor.ru> (дата обращения: 08.11.2020).

6. Международная Ассоциация воздушного транспорта (IATA) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.iata.org/> (дата обращения: 18.11.2020).

7. Меры Правительства РФ по борьбе с коронавирусной инфекцией и поддержке экономики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://government.ru/support_measures/category/tourism/ (дата обращения 18.11.20).

8. Министерство культуры Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://culture.gov.ru/press/news/pravitelstvo_rossii_vydelit_na_podderzhku_kinoindustrii_4_2_mlrd_rublej/?sphrase_id=134977 (дата обращения: 20.11.2020).

9. Министерство экономического развития РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.economy.gov.ru/material/departments/d30/obzory_i_analitika/opublikovan_obzor_luchshih_mezhdunarodnyh_praktik_podderzhki_kreativnyh_sektorov_ekonomiki.html (дата обращения: 18.11.2020).

10. Обращение к гражданам России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/statements/63133> (дата обращения: 14.11.2020).

11. Официальный сайт «Российская газета» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rg.ru> (дата обращения: 19.11.2020).

12. Официальный сайт Министерства экономического развития [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.economy.gov.ru> (дата обращения: 19.11.2020).

13. Официальный сайт Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.opora.ru> (дата обращения: 19.11.2020).

14. Официальный сайт Федеральной налоговой службы РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://nfd.nalog.ru/> (дата обращения: 13.11.2020).

15. Официальный сайт Федеральной налоговой службы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.nalog.ru/rn77/business-support-2020/subsidy/> (дата обращения: 22.11.2020).

16. Перечень системообразующих организаций российской экономики в сфере строительства и ЖКХ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://minstroyrf.gov.ru/upload/iblock/7b0/Perechen_sistemoobrazuyushchikh_organizatsiy_rossiyskoy_ekonomiki_v_sfere_stroitelstva_i_ZHKKH.pdf (дата обращения: 28.11.2020).

17. План первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/564498563> (дата обращения: 28.11.2020).

18. Поздравительное Послание Президента РФ с Днем российского предпринимательства, 26 мая 2009 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/4198> (дата обращения: 14.11.2020).

19. Портал Министерства труда и занятости населения Оренбургской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mintrud56.ru> (дата обращения: 08.10.2020).

20. Портал Правительства Оренбургской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://orenburg-gov.ru/Info/Economics/Business/small/> (дата обращения: 06.10.2020).

21. Сводная таблица нормативных правовых актов, принятых в связи с пандемией коронавируса, подготовленная Юридической компанией ЮС КОГЕНС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://jus-cogens.ru/novosti/svodnaja-tablica-normativno-pravovyh-aktov-prinjatyh-v-svjazi-s-pandemiej-koronavirusa/> (дата обращения: 30.11.2020).

22. Стандарт Фонда развития промышленности Оренбургской области от 13.05.2020 «Условия и порядок отбора проектов для финансирования по программе «Противодействие эпидемическим заболеваниям (областное финансирование)» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://frprf.ru/download/usloviya-programmy-protivodeystvie-epidemicheskim-zabolevaniyam.pdf> (дата обращения: 22.11.2020).

23. Тенденции антимонопольного регулирования в условиях кризиса. Российская и зарубежные практики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.pgplaw.ru/analytics-and-brochures/article> (дата обращения: 19.11.2020).

24. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://omb56.ru> (дата обращения: 08.10.2020).

25. Шабров Р.В. Обращение биомедицинских клеточных продуктов: анализ проблем правового регулирования / Р.В. Шабров, А.Д. Шадрин, Н.С. Минюк // Ремедиум. – 2016. – №9 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/obraschenie-biomeditsinskih-kletochnyh-produktov-analiz-problem-pravovogo-regulirovaniya> (дата обращения: 15.11.2020).

Научное издание

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕР ПО БОРЬБЕ
С КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИЕЙ
И ПОДДЕРЖКЕ ЭКОНОМИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Коллективная монография
по материалам онлайн-заседания
межвузовского круглого стола
(24 ноября 2020 года)

Чебоксары, 2021 г.

Ответственный редактор *Т.В. Ефимцева*
Компьютерная верстка *Е.В. Кузнецова*
Дизайн обложки *Н.В. Фирсова*

Подписано в печать 05.05.2021 г.
Дата выхода издания в свет 18.05.2021 г.
Формат 60×90/16. Бумага офсетная. Печать офсетная.
Гарнитура Times. Усл. печ. л. 11,16. Заказ 941. Тираж 1000 экз.

Издательский дом «Среда»
428005, Чебоксары, Гражданская, 75, офис 12
+7 (8352) 655-731
info@phsreda.com
<https://phsreda.com>

Отпечатано в ООО «Типография «Перфектум»
428000, Чебоксары, ул. К. Маркса, 52