

РЕЗОЛЮЦИЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РАБОТЫ
международного круглого стола
«Международные и региональные проблемы правового регулирования
деятельности в сфере природопользования
и охраны окружающей среды»

24 мая 2023 года в Оренбургском институте (филиале) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) был организован и проведен международный круглый стол «Международные и региональные проблемы правового регулирования деятельности в сфере экологии и охраны окружающей среды».

Организаторами международного круглого стола выступили Оренбургский институт (филиал) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), Институт проблем экологии и недропользования Академии наук Республики Татарстан, Институт экономики Национальной академии наук Беларуси.

В работе круглого стола приняли участие представители научного сообщества и образовательной сферы России и Беларуси, представители профессиональных сообществ, аспиранты и магистранты вузов России, Беларуси.

На круглом столе участниками обсуждались вопросы:

- Развитие экологического права и экологического законодательства в Российской Федерации, в Республике Беларусь и в других странах;
- Проблемы правового обеспечения экологической безопасности Российской Федерации и Республики Беларусь;
- Правовое регулирование обращения с отходами производства и потребления;
- Проблемы правового регулирования обращения с «цифровым мусором»;
- Вопросы квалификации международных экологических преступлений и ответственности за них;
- Правовое обеспечение использования природоподобных технологий в производственной деятельности;
- Правовые и экологические последствия землетрясений (на примере землетрясения в Турции).

I. По результатам проведенного обсуждения участники пришли к следующим выводам.

1. Целесообразно развитие и внедрение экологического комплаенса. Экологический комплаенс (комплаенс в сфере экологии) – универсальная признанная и утвержденная система противодействия угрозам и управления экологическими рисками, которая обеспечивает соответствие деятельности организации требованиям законодательства, корпоративным нормам, правилам, рекомендациям и стандартам, регламентирующим ее деятельность.

2. В условиях введения экономических санкций необходимо разработать меры, которые направлены на предотвращение ущерба от санкций, то есть

контрмеры. Такими контрмерами могут стать планирование и диверсификация.

3. Требуется совершенствование системы сохранения ландшафтно-биологического разнообразия Оренбургской области, которая должна включать в себя мероприятия, направленные на обеспечение мониторинга основных природных процессов в экосистемах, обеспечение сохранения территорий, имеющих высокий рекреационный потенциал, достижение репрезентативности системы особо охраняемых природных территорий (ООПТ) для сохранения максимального ландшафтного и биологического разнообразия региона, достижение полноты охвата системой ООПТ для гарантированного сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира и их ключевых мест обитания, повышение эффективности управления системой ООПТ, обеспечение выполнения постановления Правительства Оренбургской области от 20.08.2010 № 551-пп, предусматривающего расширение системы особо охраняемых природных территорий в Оренбургской области до 15 процентов от её площади в рамках Стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года.

4. Обязательные оценочные критерии отнесения объекта к объектам агрокультурного наследия состоят в следующем: достижение продовольственной и финансовой безопасности местного населения; сохранение агро- и биоразнообразия; поддержка традиционных знаний и адаптивных технологий; выработка особой культуры, системы ценностей и социальной организации; исторически сформированный природный ландшафт и расположение. В случае включения в Программу агрокультурного мирового наследия объектов Республики Беларусь на её территории будут проводиться следующие мероприятия: сохранение исторических форм аграрного природопользования на конкретной территории, практики формирования и функционирования агрокультуры, сельского быта и труда, информирование общественности о национальном агрокультурном наследии страны, приобщение молодежи к культуре и вековым традициям народа Беларуси, укрепление уважительного отношения к сельскому труду, повышение престижа аграрных специальностей.

5. Анализ законодательства в области ограничения выбросов парниковых газов в России и скандинавских странах показал, что относительно эффективные налоги на выбросы углерода, широко применяемые в мире, имеют недостатки. Российское законодательство также несовершенно, и поэтому целесообразно принять новый закон о государственном регулировании в области ограничения выбросов парниковых газов, в котором будет закреплена правовая основа национальной политики по смягчению последствий изменения климата, определены принципы государственного регулирования, установлены права и обязанности различных органов и лиц в сфере выбросов и поглощения парниковых газов.

6. В связи с отсутствием единообразия в судебной практике по вопросам возмещения вреда, причиненного окружающей среде разливами нефти, целесообразно дальнейшее обсуждение теоретических проблем возмещения вреда, причиненного окружающей среде, а также возможна разработка методических рекомендаций в этой сфере.

7. Экоцид - незаконные или бессмысленные действия, совершаемые с осознанием того, что существует значительная вероятность причинения этими действиями серьезного и широкомасштабного или долгосрочного ущерба окружающей среде. В соответствии со ст. 358 Уголовного кодекса РФ массовое уничтожение растительного или животного мира, отравление атмосферы или водных ресурсов, а также совершение иных действий, способных вызвать экологическую катастрофу, наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет. К сожалению, в Российской Федерации данная статья практически не применяется, хотя в других странах есть такие примеры.

8. Представляется целесообразным не только дальнейшее совершенствование уголовно-правовой нормы, обеспечивающей охрану особо ценных животных и водных биологических ресурсов (ст. 258¹ УК РФ) в части приведения в соответствие наименования нормы ее содержанию, точному описанию такого признака объективной стороны состава преступления как деяние в форме действия (диспозиция ч. 1 указанной нормы), но и повышение качества законодательного регулирования в области защиты исчезающих (находящихся под угрозой исчезновения) видов флоры и фауны в Российской Федерации.

9. В настоящее время правовое регулирование деятельности по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов фактически отсутствует. Предлагается отнести такие объекты к категории объектов накопленного вреда окружающей среде, что позволит формализовать процедуру очистки захламленных и загрязненных отходами территорий, и, учитывая положения статей 16.6., 75.1., 78.2. Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», установить стабильные источники финансирования указанных мероприятий. Это особенно актуально при ликвидации стихийных свалок на землях, находящихся в неразграниченной государственной собственности, распоряжение которыми осуществляют муниципалитеты, не являющиеся собственниками данных земель.

10. Необходимо поддержать изменения в законодательстве, снижающие административную и финансовую нагрузку для субъектов хозяйственной деятельности, переводящих в установленном порядке образуемые отходы производства в категорию побочных продуктов животноводства, необходимых в сельском хозяйстве в качестве органических удобрений, а также в категорию побочных продуктов недропользования при извлечении полезных компонентов из вскрышных и вмещающих горных пород и при ликвидации горных выработок. Предлагается отслеживать практику

применения указанных законодательных новелл в целях выработки предложений по их совершенствованию и расширения сферы возможного использования.

11. Практически полностью отсутствует правовое регулирование так называемых «цифровых отходов», под которыми понимаются ненужные и забытые данные, дублированные копии файлов; вся неструктурированная информация в облачных хранилищах, памяти устройств, мессенджерах, фото- и видеосервисах. В связи с этим уменьшение «цифровых отходов» становится личной обязанностью каждого человека. Если люди будут удалять все ненужные файлы, то будет уменьшено энергопотребление, в связи с чем произойдет уменьшение выработки энергии, уменьшится загрязнение атмосферного воздуха, продлим срок службы наших гаджетов, почувствуем себя более уравновешенными. приобретем новые цифровые привычки, станем более эффективными и удовлетворенными, а главное - возьмем под контроль свою жизнь.

12. Длительное воздействие загрязненного воздуха приводит к росту заболеваемости сердечно-сосудистыми и респираторными заболеваниями, и даже кратковременное воздействие может вызвать проблемы со здоровьем. Столкнувшись с серьезным загрязнением воздуха, Китай за последние 10 лет принял различные меры, и воздушная среда была частично улучшена. В частности, в 2020 году департамент охраны окружающей среды КНР проинспектировал более 100 000 источников загрязнения, зарегистрировал 2921 экологическое нарушение и оштрафовал 13 600 транспортных средств с высоким уровнем выбросов загрязняющих веществ. Исходя из этого, можно сделать вывод о том, что законодательство Китая применяется достаточно эффективно.

13. Асбест является минералом, который не подвергается воздействию тепла и химических веществ, не проводит электричество, и по этой причине он широко применяется во многих отраслях промышленности. Однако асбест вызывает многочисленные болезни, в том числе асбестоз, мезотелиому, рак. В России асбест разрешен к использованию, но в то же время в законодательстве установлены предельно допустимые концентрации асбестовой пыли в воздухе для промышленных предприятий и населенных пунктов.

14. Правовые аспекты последствий землетрясения в Турции зависят от решений, принятых турецким правительством, а также от таких факторов, как поддержка международного сообщества и выделение средств на восстановление инфраструктуры. При этом важно подчеркнуть, что в данном случае человеческая жизнь и здоровье имеют наивысший приоритет, и поэтому все юридические вопросы должны решаться с учётом именно этого приоритета.

II. Участники круглого стола рекомендовали подготовить совместные с участием молодежных научных коллективов Беларуси и России проекты научных исследований для участия в конкурсе молодежных проектов, объявленном российским и белорусским научными фондами. Примерные

темы в сравнительном аспекте: правовой статус искусственного интеллекта; правовая основа рационального природопользования как элемент обеспечения экологической и продовольственной безопасности; экологические правонарушения в России и Беларуси: состояние, тенденции и перспективы преодоления; правовое регулирование в сфере ликвидации несанкционированных свалок; правовое регулирование деятельности по обращению с отходами производства и потребления, признанными побочными продуктами; правовые проблемы возмещения вреда, причиненного окружающей среде; правовое регулирование деятельности в области защиты исчезающих (находящихся под угрозой исчезновения) видов флоры и фауны.