

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ О.Е. КУТАФИНА (МГЮА)
Оренбургский институт (филиал)**

**ВОПРОСЫ ОКАЗАНИЯ БЕСПЛАТНОЙ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ
ЮРИДИЧЕСКИМИ КЛИНИКАМИ ВУЗОВ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Материалы круглого стола

**Оренбург
2019**

УДК 342.4
ББК 67.400
В74

В74 Вопросы оказания бесплатной правовой помощи юридическими клиниками
Вузов в Оренбургской области: материалы круглого стола. – Оренбург, 2019. – 33 с.

Сборник содержит материалы круглого стола «Вопросы оказания правовой помощи юридическими клиниками Вузов в Оренбургской области».

Круглый стол был проведен 28 марта 2019 года совместно с Оренбургским региональным отделением Общероссийской общественной организации "Ассоциация юристов России" и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области.

© Оренбургский институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный юридический Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

Оглавление

| | |
|---|----|
| ЯНЕВА Р.Р. ОБ ОПЫТЕ РАБОТЫ СТУДЕНЧЕСКОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ КЛИНИКИ ОРЕНБУРГСКОГО ИНСТИТУТА (ФИЛИАЛА) УНИВЕРСИТЕТА ИМЕНИ О.Е.КУТАФИНА (МГЮА) | 4 |
| НОСЕНКО Л.И., ЗДВИЖКОВ А.В. ПРАВОВАЯ КЛИНИКА ОРЕНБУРГСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА: ВЧЕРА, СЕГОДНЯ, ЗАВТРА..... | 7 |
| ЛИПКОВИЧ Я.Г. ОСНОВНЫЕ СПОСОБЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮРИДИЧЕСКИХ КЛИНИК В ВУЗАХ | 11 |
| ШМАРИНА Ю.А. К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ОКАЗАНИЯ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ГРАЖДАНАМ | 17 |
| МУСАЛИМОВА Д.М. О СИСТЕМЕ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 20 |
| ЗАГИДУЛЛИНА И.М. ПРАВО НА БЕСПЛАТНУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 26 |

ОБ ОПЫТЕ РАБОТЫ СТУДЕНЧЕСКОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ КЛИНИКИ ОРЕНБУРГСКОГО ИНСТИТУТА (ФИЛИАЛА) УНИВЕРСИТЕТА ИМЕНИ О.Е.КУТАФИНА (МГЮА)

Янева Римма Рустамовна,
*руководитель Студенческой юридической клиники Оренбургского ин-
ститута (филиала) Университета имени О.Е.Кутафина (МГЮА),
канд.юрид.наук, доцент кафедры гражданского права и процесса*

Аннотация: в статье закреплена структура, порядок организации деятельности студенческой юридической клиники, а также учреждения, осуществляющие сотрудничество с ней. Автором подробно раскрывается прием граждан, заключающийся в даче консультации посетителям. Кроме того приведены мероприятия, в которых принимали участие руководитель и консультанты студенческой юридической клиники.

Ключевые слова: студенческая юридическая клиника, руководитель, клиницисты, правовая помощь, консультация.

Студенческая юридическая клиника (далее по тексту - Клиника) работает с 1999 года в соответствии с Положением о ней и Регламентом, которые были утверждены на заседании Ученого совета.

Студенты института оказывают бесплатную юридическую помощь в следующих общественных приемных:

- 1) Студенческая юридическая клиника в Оренбургском институте (филиале) Университета имени О.Е. Кутафина;
- 2) Приёмная Президента Российской Федерации в Оренбургской области.

Также осуществляется сотрудничество Клиники с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области, Оренбургским региональным отделением Общероссийской общественной организации "Ассоциация юристов России, общественными приемными депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области, Управлением ФСИН по Оренбургской области, Государственным юридическим бюро, Министерством образования Оренбургской области.

В ходе приёма граждан обращение каждого посетителя записывается в специальный Журнал учета, где кратко указывается сущность заданного во-

проса и разъяснение, данное консультантами. В Книге отзывов содержатся записи с благодарностями в адрес консультантов.

Помещение Клиники в Университете оборудовано необходимой оргтехникой с постоянным доступом к правовым базам «Гарант», «Консультант Плюс» и др. Работа в юридической клинике рассматривается как форма прохождения студентами старших курсов производственной практики. Цель предусмотренной учебным планом производственной практики заключается в формировании у студентов на основе полученных знаний практических навыков и умений будущих специалистов юристов. Студенты, которые осуществляют консультации в Клинике, подготавливают индивидуальные отчеты о проделанной работе руководителю Клиники, которым были подготовлены соответствующие программы прохождения практики.

В период с 1999 по 2018 годы общее количество студентов, осуществлявших консультации, составило более 500 человек. За 19 лет была оказана правовая помощь более чем 5000 гражданам. Основная часть граждан, обращающихся за разъяснением правовых вопросов - пенсионеры, неработающие граждане. Вопросы, задаваемые консультантам, преимущественно связаны с гражданским и семейным правом, правом социального обеспечения. Большое количество граждан обращается с просьбой составить процессуальные документы.

В течение учебного года руководителем Клиники с консультантами проводятся практические занятия (тренинги), а также общие собрания, на которых решаются организационные вопросы и анализируются сложные правовые ситуации.

Руководитель Клиники и ее консультанты активно принимают участие в различных мероприятиях, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи населению.

Так, 19 апреля 2018 года руководитель Клиники приняла участие в видеоконференции, проводимой Управлением Минюста Российской Федерации по Оренбургской области совместно с участниками государственной и негос-

сударственной систем оказания бесплатной юридической помощи. В рамках данного мероприятия были обсуждены вопросы реализации ФЗ от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации", а также меры, направленные на повышение качества и эффективности правовой помощи населению.

С 16 по 19 ноября 2018 года в результате успешного прохождения конкурсного отбора консультанты Клиники - студенты 3 и 4 курсов Липкович Ярослав, Завертеева Наталья, Якунина Дарья и Шарковская Елена приняли участие в мероприятии «Школа клиницистов – 2018», организованном Центром развития юридических клиник совместно с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН).

20 ноября 2018 г. Р.Р. Янева выступила с докладом о деятельности Студенческой юридической клиники на заседании Координационного совета при Управлении Минюста России по Оренбургской области по вопросу о практике реализации Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» на территории Оренбургской области.

В декабре 2018 года консультанты и руководитель Клиники приняли участие в проведении Всероссийского дня правовой помощи детям. Участниками данного мероприятия были посещены специализированные образовательные учреждения города Оренбурга. С учениками были проведены беседы по правовой тематике, продемонстрированы анимационные фильмы и презентации, даны правовые консультации.

В течение всего учебного года руководитель и консультанты Клиники принимали участие в мероприятиях «День бесплатной юридической помощи», проводимых под эгидой Ассоциации юристов России.

По итогам работы Клиники в конце учебного года лучшим консультантам Приказом директора института объявляется благодарность.

ПРАВОВАЯ КЛИНИКА ОРЕНБУРГСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА: ВЧЕРА, СЕГОДНЯ, ЗАВТРА

Носенко Лидия Ивановна,
руководитель правовой клиники юридического факультета Оренбургского государственного университета

Здвижков Артур Владиславович,
студент 4 курса юридического факультета Оренбургского государственного университета

Аннотация: статья посвящена организации работы правовой клиники, а именно её основным задачам, целям, а также условиям деятельности. Кроме того рассмотрены основные мероприятия, организованные консульгантами клиники: проведение правовых лекций, круглых столов и деловых игр.

Ключевые слова: правовая клиника, круглый стол, руководитель, студенты, дежурство

Деятельность правовой клиники разнопланова. Она направлена, во - первых, на решение как социально-ориентированных задач, в рамках которых осуществляется защита прав граждан, правовое просвещение и формирование правовой культуры населения, оказания конкретной юридической помощи социально незащищенным слоям общества. Во вторых, профессионально-ориентированных задач, главной из которых является подготовка юриста, способного сразу после профессионального образования адаптироваться к реальным условиям работы, выработка практических навыков работы с населением с позиции защиты прав человека, формирование правовой и психологической культуры, профессиональной этики юриста, воспитание уважения к закону, ответственности за судьбы людей.

Для деятельности правовой клиники на юридическом факультете созданы все необходимые условия. Имеется собственное помещение, расположенное в здании комбината общественного питания, в кабинете произведен ремонт, установлены решетки на окнах, проведена сигнализация. Для клиники выделен компьютер и необходимое программное обеспечение.

Одной из основных форм правовой помощи населению является практическое рассмотрение вопросов, возникающих у посетителей нашей право-

вой клиники. В рамках графика дежурств, участники правовой клиники, принимают граждан в установленное время и дают первоначальную консультацию, после чего посетитель закрепляется за определенным студентом, который в свою очередь разрешает возникший вопрос, согласовав его правовое сопровождение с преподавателем. В структурном подразделении регулярно заполняется журнал посещений участников правовой клиники, журнал регистрации обращений граждан в правовую клинику, оформляются различного вида отчеты.

Правовая клиника принимает участие в мероприятиях по правовому просвещению населения, организованные союзом юристов. Об этом мероприятии сообщается на сайте ОГУ, в группе правовой клиники «ВКонтакте», в СМИ. Время дежурства увеличивается и проходит в период с 9:00 до 18:00. Обычно, в этот день наблюдается повышение количества обращений. После проведения «Дня открытых дверей», студенты составляют отчет и проводят анализ обращений.

Важное значение в повышении уровня правовой грамотности населения играют правовые лектории, которые мы проводим для разных субъектов, по соответствующим темам (Профилактика уголовных преступлений, профилактика коррупции, административная ответственность несовершеннолетних и многие другие).

Правовые лектории проходят, как в стенах нашего ВУЗа, так и за его пределами. В рамках Всероссийской акции «День правовой помощи детям», студенты правовой клиники, при взаимном сотрудничестве с аппаратом Уполномоченного по правам человека и Министерством образования Оренбургской области, провели несколько лекций на тему: "Права человека".

Регулярно студенты правовой клиники совместно с руководителем посещают специальную (коррекционную) школу-интернат №2. В ходе встречи студенты проводят лектории на темы: «Права абитуриентов по законодательству Российской Федерации» и «Инклюзивное образование в России».

Правовые лекции проводятся в колледжах. Заранее мы выявляем, какая тема является наиболее актуальной для обучающихся таких учреждений, и подбираем нужную информацию. Так в Университетском колледже ОГУ, Гуманитарно-техническом техникуме, студенты правовой клиники провели ряд просветительских бесед по теме «Профилактика экстремизма». Обучающимся объяснили, что является экстремизмом, почему это важно понимать и как нужно действовать, если они столкнулись с этим лично.

Также правовые лекции студенты проводят на базе нашего университета для учащихся различных факультетов.

Одним из видов деятельности нашей правовой клиники является организация работы круглых столов с приглашением практических работников государственных и негосударственных органов. В течение года регулярно проходят мероприятия, где имеют право выступить не только студенты нашего университета, но и других образовательных учреждений.

Так в апреле 2017 на базе юридического факультета Оренбургского государственного университета совместно с правовой клиникой была организована работа круглого стола по теме "Современные аспекты участия прокурора в гражданском и арбитражном процессе". Актуальные проблемы теории и практики затронули в своих докладах студенты.

В декабре 2017 года кафедра гражданского права и процесса совместно с правовой клиникой юридического факультета организовала круглый стол, посвященный проблемам противодействия коррупции в системе здравоохранения. Подобного рода мероприятия, с темами различной направленности, проходят в год около 5 раз.

Правовая клиника продолжает свое сотрудничество с волонтерским центром ОГУ и принимает активное участие в мероприятиях, проводимых в детских домах.

В конце 2018г. студенты-волонтеры юридического факультета порадовали своим визитом воспитанников государственного казенного общеобразовательного учреждения «Специальная (коррекционная) школа –интернат для

детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей» с.Ташла, Тюльганского района Оренбургской области. Для воспитанников подготовлен и проведен урок «Право в сказках», а также праздничное представление в преддверии Нового Года с участием Деда Мороза, Снегурочки и символа будущего года. В праздничное мероприятие внесли свой огромный вклад сотрудники транспортной полиции Оренбурга, в лице майора внутренней службы, юрисконсульта ЛО Оренбургской транспортной полиции, Инны Александровны Найденовой совместно с членом Общественного совета Потешкиным Владимиром Владимировичем (ГУП «Аэропорт Оренбург») и других гостей. Оказана благотворительная помощь в виде игрушек, канцтоваров, одежды и сладких подарков.

Мы поддерживаем теплые отношения с другими факультетами нашего университета и с удовольствием принимаем участие в проводимых ими мероприятиях, правых игр, круглых столов.

6 марта 2018 года студенты правовой клинки, совместно с командой факультета филологии и журналистики и командой факультета гуманитарных и социальных наук, приняли участие в деловой игре "Выборы: вчера, сегодня, завтра". По итогам двух конкурсов наши ребята набрали наибольшее количество баллов и заняли первое место.

Большую работу студенты правовой клинки проводили в период, предшествующий выборам Президента РФ, а именно объясняли возможность и значимость участия в голосовании.

5 марта 2018 года студент правой клинки Обух Александр продемонстрировал презентацию на тему: «Россия – правовое государство». Помимо информационных слайдов Александр привел аргументы в подтверждение данного утверждения и грамотно обосновал их. В данном мероприятии приняли участие студенты группы 15Юр(б)ГрП-2 и руководитель правовой клинки Носенко Лидия Ивановна.

20 февраля 2018 года студенты правовой клинки Терещенко Любовь и Секеева Альбина провели для студентов третьего курса юридического фа-

культета правовую лекцию на тему: "Правовые основы избирательной системы России". Главной задачей, проводимой лекции, было проинформировать студентов об условиях проведения выборов 2018 года и возможности осуществления своего избирательного права.

Мы считаем, что правовую помощь населению можно оказывать с помощью правовых буклетов. При разработке материала выбирается главная тема, на которую мы обращаем внимание, рассматриваются основные понятия для того, чтобы любой человек мог вникнуть в суть вопроса. Главное, предлагается алгоритм действий при возникновении проблемной ситуации. Социально-просветительский проект «Правовой буклет», за время существования клиники, позволил разработать и опубликовать 18 видов буклетов общим количеством 500 экземпляров. Буклеты распространялись среди населения Оренбургской области.

ОСНОВНЫЕ СПОСОБЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮРИДИЧЕСКИХ КЛИНИК В ВУЗАХ

Липкович Ярослав Геннадьевич,

*студент 4 курса Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е.Кутафина (МГЮА)*

Аннотация: в статье представлены основные модели организации студенческих юридических клиник в России. Автор на примере студенческих юридических клиник различных вузов России анализирует особенности участия студентов в их деятельности.

Ключевые слова: юридическая клиника, консультация, прием, студенты, обращение

На сегодняшний день существуют различные варианты организации деятельности юридических клиник в Вузах нашей страны, каждый из которых отличается своими особенностями и специфичными только ей характерными чертами.

Так, юридическая клиника СПбГУ считается одной из самых технологических среди всех подобных образований в юридических ВУЗах страны. Клиника СПбГУ находится в отдельном здании, на котором 3 этажа занимает собственно юридическая клиника. Каждый кабинет для работы оснащен по

последнему слову техники: персональные компьютеры последних моделей, локальная Вузовская сеть интернет, подключение к полным правовым базам, веб-камеры, по которым преподаватели в режиме реального времени могут проследить работу студента на консультации.

Работа в юридической клинике этого Вуза является для студентов обязательной частью учебного процесса. Все, кто не проходит обучение в рамках клиники, не допускаются для сдачи экзаменов и могут быть вообще отчислены. В клинике есть директор и 40 кураторов, которые занимаются работой со студентами. Для преподавателей это также является обязательной частью нагрузки. За каждым куратором закреплено не более 3 студентов.

Организацию процесса приема граждан условно можно разделить на 3 основных этапа:

А) телефонная запись с предварительным опросом будущего клиента о специфике его дела. Определение клиента конкретному студенту;

Б) встреча с преподавателем и составление плана первой консультации клиента;

В) консультация и дальнейшая разработка стратегии разрешения спора вместе с преподавателем.

У каждого студента есть одно дело на две недели. Жалоб на клинику от посетителей нет, так как процесс консультирования студентом обратившихся граждан контролируется, каждая стадия работы с клиентом, а также каждый процессуальный документ проверяется и на листе регистрации клиента есть пункт: "Отказываюсь от возможности жаловаться на работу студента, так как заранее знаю, что помощь мне оказывает студент".

Студенты СПбГУ не вправе представлять интересы своих «клиентов» в судах судебной системы РФ, поскольку не обладают полным набором профессиональных навыков и знаний, необходимых для квалифицированного представительства.

В СПбГУ параллельно со студенческой существует клиника, прием в которой ведут сами преподаватели. Преподавательская клиника сотрудничает

со многими крупными организациями. Добросовестные студенты, с положительной стороны проявившие себя в работе студенческой клиники, могут вести приемы и в преподавательской.

Согласно Правил работы Студенческой бесплатной юридической консультации (юридической клиники) юридического факультета МГУ имени М.В.Ломоносова, формами работы в ней являются: личный прием посетителей консультационными группами и работа с просьбами о юридической помощи, поступающими дистанционно, в том числе по электронной почте.

В состав консультационной группы входят руководитель (преподаватель), консультанты и стажеры. Консультанты и стажеры набираются из числа студентов юридического факультета всех форм обучения, успевающих по учебе, начиная со второго семестра второго курса бакалавриата. При успешном прохождении курса тренингов профессиональных практических навыков юриста студент получает статус стажера и имеет право участвовать в работе консультационных групп. При успешном прохождении стажировки на личных приемах и зачёта на знание настоящих правил студент получает статус консультанта.

Консультирование на личном приеме осуществляется следующим образом: консультант в ходе беседы с посетителем выясняет фабулу дела и формулирует вопросы, занося их в электронную карту приема в АИС. Фабула дела и сформулированные вопросы доводятся до сведения руководителя, который при необходимости делает уточнения. Затем консультант работает над ответом, не консультируя посетителя. Подготовив ответы на поставленные вопросы (со ссылками на законодательство и, по возможности, на судебную практику), консультант (без участия посетителя) доводит их до сведения руководителя, который делает необходимые правки или даёт дополнительные поручения по поставленным вопросам. Если руководитель считает, что ответы сформулированы надлежащим образом на все поставленные вопросы, он разрешает довести их до сведения посетителя. Ответы на вопросы в краткой форме заносятся в электронную карту приема в АИС.

По итогам состоявшегося приема руководитель проводит беседу со всеми консультантами и стажерами группы, в которой обращает внимание на наиболее сложные вопросы, рассмотренные в ходе консультирования посетителей, и наиболее удачные методы работы с посетителями по этим вопросам.

Консультанты и стажеры составляют различные процессуальные документы, однако представительство в органах государственной власти и судах судебной системы РФ не допускается.

Подготовка ответов по письменным обращениям включает следующие этапы: 1) специальный администратор принимает обращение и назначает консультанта и руководителя по данному обращению; 2) консультант готовит ответ по вопросу клиента, передает его руководителю на утверждение, если ответ верен, то консультант передает материалы дела и ответ администратору, а последний передает клиенту ответ.

Срок подготовки ответа на обращение составляет для консультанта не более 7 дней со дня его получения, после чего он должен занести подготовленный ответ в АИС. Срок согласования содержания ответа с руководителем и исправления допущенных ошибок и недочетов составляет не более 14 дней со дня занесения ответа в АИС. Полностью согласованный с руководителем текст ответа должен быть направлен консультантом посетителю или передан администратору в бумажном виде не позднее, чем через 21 день со дня получения материалов задания.

Консультационная помощь может быть оказана по любой отрасли права, однако консультации по неправовым вопросам не даются.

Оказываемая помощь имеет исключительно консультационный характер. Не оказываются услуги по набору текста, типографские услуги и т.п.

Консультационная помощь может быть оказана на личном приеме в консультационном пункте или дистанционно - посредством обычной или электронной почты. Последующие приемы посетителя осуществляет тот же

консультант, который вел первоначальный прием. Более одной консультации в неделю одному посетителю не предоставляется.

Прием посетителей, как первоначальный, так и повторный, ведется только по предварительной записи у администратора.

В Юридической клинике НИУ ВШЭ консультации осуществляются в устной и письменной форме. Куратор Центра распределяет дела клиентов между подчиненными ему стажерами, руководит их работой, оказывает им помощь в работе с клиентами, проверяет правовую позицию, ход ведения дел и подготовки процессуальных документов. Куратор Центра вправе присутствовать на консультациях стажеров, самостоятельно оказывать правовые консультации клиентам Центра. Стажер Центра оказывает правовые консультации клиентам, подготавливает процессуальные документы, при этом, он не вправе предпринимать каких-либо действий по делу клиента без обсуждения с куратором или руководителем и без их одобрения.

В юридической клинике Челябинского юридического института МВД России консультированию подлежат только малообеспеченные жители: пенсионеры; безработные; студенты; инвалиды, военнослужащие срочной службы; дети – сироты; другие категории граждан, чей ежемесячный доход не превышает прожиточного минимума, установленного в Челябинской области.

Граждане, указанные выше, подтверждают свой статус соответствующими документами (пенсионными удостоверениями, военными или студенческими билетами, справками о постановке на учет на бирже труда и др.). Однако непредставление гражданами таких документов не является безоговорочным основанием для отказа им в юридической помощи.

С другой стороны, в случае очевидности благосостояния обратившегося за помощью в юридическую клинику гражданина, ему может быть отказано в предоставлении юридической помощи.

Клиника не оказывает юридическую помощь по вопросам, связанным с предпринимательской деятельностью.

Процесс консультирования проходит в два этапа. На первом этапе консультант выясняет только конкретные обстоятельства дела, необходимые для его правовой квалификации. Лишь после этого принимается решение о том, будет ли принято дело клиента к работе. Если дело принимается, консультант назначает клиенту повторную встречу.

Второй этап – непосредственно предоставление юридической консультации. В зависимости от сложности дела второй этап может состоять из нескольких встреч клиента и консультанта. Каждую такую встречу консультант назначает самостоятельно, исходя из своих возможностей и возможностей клиента. Юридическая консультация предоставляется клиенту в письменной форме, которая обязательно разъясняется консультантом на итоговой встрече (устной формы не предусмотрено).

В Клинике оказывается помощь гражданам и общественным объединениям по следующим направлениям: конституционное право; административное право; налоговое право; трудовое право; право социального обеспечения; жилищное право; семейное право; гражданское право; наследственное право; военное право; уголовный процесс; уголовное право.

Участие курсантов и студентов в деятельности юридической клиники может засчитываться им в качестве прохождения учебной практики.

На наш взгляд, идеальной модели организации юридической клиники на сегодняшний день нет, но необходимо перенимать положительный опыт коллег из других Вузов и внедрять его в организацию деятельности своей юридической клиники во исполнение тех задач, которые поставлены перед нею.

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ОКАЗАНИЯ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

Шмарина Юлия Александровна,
*студентка 3 курса юридического факультета Оренбургского
государственного аграрного университета*

Аннотация: в статье рассматриваются основные цели, принципы и задачи бесплатной юридической помощи в Российской Федерации, а также нормативно-правовые акты, регулирующие основные вопросы её оказания. Кроме того в работе отражены актуальные проблемы реализации права на бесплатную юридическую помощь юридическими клиниками.

Ключевые слова: право на бесплатную юридическую помощь, правовая клиника, проблема, просвещение граждан.

Статья 48 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому право на получение квалифицированной юридической помощи¹. В российской Федерации с 15 января 2012 года действует Федеральный Закон от 21.11.2011 г. №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»² (Далее по тексту – Федеральный закон). Положения Закона включают цели, содержание права на получение бесплатной юридической помощи, основные принципы, виды бесплатной юридической помощи, а также перечень участников государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках указанной системы.

Наряду с Федеральным Законом №324 в Оренбургской области действует Закон Оренбургской области №886/253-V-03 от 25 июня 2012 года «О

¹Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. от 21 июля 2014 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

²Федеральный Закон от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (в ред. от 2.07.2013 г.) // Российская газета. 2011. № 263.

бесплатной юридической помощи в Оренбургской области»³ расширяющий перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатно юридической помощи.

Надо отметить, что перспективы удачной реализации Закона № 324-ФЗ специалисты (юристы, нотариусы, адвокаты и пр.) оценивают по-разному.

Прежде всего, много вопросов вызывает реализация одного из основополагающих принципов оказания бесплатной правовой помощи - ее доступность. Дело в том, что процедура признания малоимущим подразумевает представление в орган социальной защиты населения целого пакета документов. Их сбор иногда требует длительного времени, а скорая юридическая помощь нужна гражданину здесь и сейчас.

Не исключено, что в правовой модели, которая предусмотрена для негосударственных центров бесплатной юридической помощи (ст. ст. 24 - 26 Закона № 324-ФЗ), заложена коррупционная составляющая. Такой вывод напрашивается, поскольку Закон № 324-ФЗ не исключает меры государственной поддержки подобных организаций (п. 3 ч. 2 ст. 26).

Существование и деятельность юридической клиники регулируется ч.2 ст.22 и ст.23 Федерального Закона. Но данная правовая норма имеет и свои пробелы.

Многие юристы выделяют ряд проблем, связанных с работой юридической клиники. Так, например, это отсутствие у лица, оказывающего юридическую помощь, высшего юридического образования. Статья 8 Федерального Закона закрепляет квалификационные требования к лицам, оказывающим юридические услуги, в виде наличия высшего юридического образования. Но данную выделяемую проблему можно квалифицировать как проблему-миф, поскольку юридическая клиника наряду с адвокатами и юридическими бюро входит в систему бесплатной юридической помощи (а именно в негосударст-

³Закон Оренбургской области № 886/253-V-03 от 25 июня 2012 года «О бесплатной юридической помощи в Оренбургской области» (в ред. от 28.10.2013 г.) // Оренбуржье. 29. 2012. №107.

венную систему), а следственно обладает полномочиями по оказанию юридических услуг указанного характера.

«Правовая клиника» - это помимо участника негосударственной системы бесплатной юридической помощи, ещё и уникальная программа дополнительного образования студентов по получению практических навыков юриста без отрыва от программы основного обучения.⁴ Из этого можно выделить и другую проблему-миф - это невозможность предоставления представительства. Довольно часто в юридическую клинику граждане обращаются не только для разрешения вопроса или составления процессуального документа, но и для получения представительства. Но поскольку у студентов отсутствует высшее юридическое образование, они не могут быть представителями в суде и осуществлять юридическую деятельность по доверенности.

Поднятые выше «проблемы» не являются таковыми, в связи с наличием у юридических клиник устава, на основании которого студенты, пользуясь помощью преподавателя, могут оказывать бесплатную юридическую помощь по отдельным вопросам, которые также зафиксированы в Законе. Помимо этого Устав предусматривает закрытый перечень полномочий, которыми обладает студент при оказании бесплатной юридической помощи.

Наряду с этим важно выделить основное направление деятельности юридической клиники - это правовое просвещение граждан. Основное предназначение центра правовой помощи заключается в организации постоянно действующей базы учебной и производственной практики студентов и оказании бесплатной правовой помощи гражданам, нуждающимся в социальной поддержке. Помимо этого они способствуют уменьшению объема работы правоохранительных органов и судов, поскольку позволяют решать проблемы до начала юридических процедур.⁵

⁴Тайдуков Д. Способы, формы и основания отказа в предоставлении бесплатной юридической помощи в юридических клиниках // Сборник докладов Второй ежегодной общероссийской конференции «Проблемы организации и функционирования юридических клиник в России» Москва, 2011. С.27.

⁵Сенякина Л. А., Ревина Д. А.Взаимодействие Центра правовой помощи с государственными органами и учреждениями, некоммерческими организациями по оказанию бесплатной юридической помощи: опыт и перспективы развития // Сборник докладов Второй ежегодной общероссийской конференции «Проблемы организации и функционирования юридических клиник в России» Москва, 2011. С. 117.

Из всего сказанного выше стоит выделить наиболее важную проблему для обучающихся юридических вузов - это отсутствие преимущества при трудоустройстве участников юридических клиник и центров. Стоит рассмотреть законодательное закрепление по данному вопросу, т.к. на данный момент образовательное учреждение представляет характеристику и благодарственные письма студентам по окончании работы в центре, но они носят рекомендательный характер. Ведь помимо базовых знаний студент-участник программы бесплатной юридической помощи гражданам получает и опыт взаимодействия с клиентами, нарабатывается навык составления процессуальных документов. Возможно, необходимо четко определить образец документа, выдаваемого по окончании работы в юридической клинике, его значимость для работодателя и преимущества, которые при этом получает студент. Именно в клиниках воспитывается профессионализм будущих кадров, а также формируется прочный механизм взаимодействия юридических клиник правовой помощи с государственными органами и учреждениями, различными организациями.

О СИСТЕМЕ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Мусалимова Диана Маратовна,
*студентка 4 курса Оренбургского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)*

Аннотация: в статье приведен перечень нормативно-правовых актов, закрепляющих систему бесплатной юридической помощи в Российской Федерации, а также способы её формирования. Автор указывает субъектов оказания бесплатной юридической помощи как на федеральном уровне, так и на региональном.

Ключевые слова: нормативно-правовые акты, система оказания бесплатной юридической помощи, юридическая клиника, участники.

Широкий массив национальных нормативно-правовых актов и международных договоров Российской Федерации регулирует общественные от-

ношения, которые связаны с оказанием бесплатной юридической помощи на территории на территории Российской Федерации.

Статья 48 Конституции Российской Федерации гласит: «Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно». До принятия в 2011 году Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (Далее – Закон о бесплатной юридической помощи) применение данной нормы было затруднено, поскольку не существовало должного нормативного обеспечения.

Вышеназванный Федеральный закон закрепил базовые принципы оказания бесплатной юридической помощи на территории Российской Федерации, гарантии реализации прав граждан Российской Федерации на получение бесплатной юридической помощи, унифицированные критерии к определению участников таких правоотношений, а также организационно-правовые основы деятельности государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи населению Российской Федерации.

Безусловно, закон о бесплатной юридической помощи не может учесть всех особенностей оказания квалифицированной юридической помощи, поэтому при его создании был предусмотрен системный подход решения этого вопроса. В Российской Федерации существует ряд нормативно-правовых актов, регулирующих данные правоотношения. Наиболее значимыми являются: Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Федеральные Законы «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»⁶, «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»⁷, «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»⁸, «О статусе во-

⁶ Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации :федер. закон от 31 мая 2002 г. №63-ФЗ // СЗ РФ. - 2002. - № 23. - ст. 2102.

⁷ О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации :федер. закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ // СЗ РФ. - 2006. -№19. - ст. 2060.

⁸ О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании :федер. закон от 2 июля 1992 г. №3185-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992. - №33. - ст. 1913.

еннослужащих»⁹, «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»¹⁰, «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»¹¹, «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹².

На территории Российской Федерации бесплатная юридическая помощь оказывается в рамках государственной и негосударственной систем её оказания.

В соответствии со статьей 15 Закона о бесплатной юридической помощи участниками государственной системы бесплатной юридической помощи являются:

- 1) федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения;
- 2) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения;
- 3) органы управления государственных внебюджетных фондов;
- 4) государственные юридические бюро¹³.

Также правом участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи наделяются адвокаты, нотариусы и другие субъекты, оказывающие бесплатную юридическую помощь.

Т.В. Худойкина указывает на существование двух вариантов формирования государственной системы бесплатной юридической помощи: смешанный, когда в субъекте Российской Федерации одновременно могут осуществлять государственные юридические бюро и адвокаты, и альтернативный, ко-

⁹О статусе военнослужащих :федер. закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ // СЗ РФ. -1998. –№22. - ст. 2331.

¹⁰О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей :федер. закон от 21 декабря 1996 г. №159-ФЗ // СЗ РФ. -1996. -№ 52. - ст.5880.

¹¹Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации. федер. закон : от 28 декабря 2013 г. № 42-ФЗ // СЗ РФ. -2013. -№52. - ч.1. - ст. 7007.

¹²Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // СЗ РФ. -1999. -№ 52. - ст. 5880.

¹³ О бесплатной юридической помощи в РФ :федер. закон от 21 ноября 2011 г. №324-ФЗ // СЗ РФ. -2011. №48. - ст. 6725.

гда приоритет отдаётся только одному из названных участников государственной системы бесплатной юридической помощи¹⁴.

В Оренбургской области согласно Закону от 27 июня 2012 года N 886/253-V-ОЗ «О бесплатной юридической помощи в Оренбургской области» к участникам государственной системы бесплатной юридической помощи относятся федеральные и региональные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения, государственные юридические бюро, органы управления государственных внебюджетных фондов, а также адвокаты, оказывающие бесплатную юридическую помощь. Таким образом, на территории Оренбургской области действует смешанный вариант формирования государственной системы бесплатной юридической помощи.

В республике Татарстан, напротив, в рамках государственной системы бесплатную юридическую помощь оказывают органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов и адвокаты¹⁵. В республике не созданы юридические бюро, таким образом, там действует альтернативная система.

Государственную систему, как нам представляется, характеризуют следующие особенности:

- 1) субъектный состав лиц, оказывающих юридическую помощь;
- 2) обязательность оказания юридической помощи бесплатно для участников государственной системы;
- 3) ограничения по категориям граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи (согласно правилам ст. 2 Закона о бесплатной юридической помощи, по общему правилу, имеют только определенные группы граждан РФ, которым такая помощь предоставляется в случаях и в порядке, предусмотренных действующим законодательством РФ и её субъектов);

¹⁴ Худойкина Т.В. Формирование системы бесплатной юридической помощи в регионах Приволжского федерального округа // Регионология. -2014. –№1. - С. 138-144.

¹⁵ Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в республике Татарстан : закон республики Татарстан от 2 нояб. 2012 г. №73-ЗРТ // Ведомости Государственного Совета Татарстана. -2012. - №11 (I часть). – Ст. 1667.

4) вид предоставляемой юридической помощи зависит от общественно-социального статуса лица, претендующего на её получение (инвалид, сирота, недееспособный, усыновитель, опекун и т.д.) и субъекта, к которому он обратился за юридической помощью;

5) перечень правовых вопросов, по которым бесплатная юридическая помощь оказывается, предусмотрен законодательством, он не подлежит расширительному толкованию, субъекты не вправе оказывать юридическую помощь по вопросам, не вошедшим в перечень.

На этапе разработки Закона о бесплатной юридической помощи не являлось целью учесть все особенности данной правовой формы оказания помощи. Однако О.Н. Воронова отмечает, что при подготовке данного закона учитывалось, что создание системы бесплатной юридической помощи лишь на государственной основе будет малоэффективным, поскольку необходимо включить в неё и другие общественные институты.

В отличие от государственной системы негосударственная сформирована на основе добровольности участия. В соответствии со ст.22 Закона о бесплатной юридической помощи участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи являются:

- 1) юридические клиники (студенческие консультативные бюро, студенческие юридические бюро и другие);
- 2) негосударственные центры бесплатной юридической помощи.

Добровольные начала существования негосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи обуславливают самостоятельность участников системы в выборе видов бесплатной юридической помощи, категорий граждан, имеющих право на её получение, и перечень правовых вопросов, по которым такая помощь оказывается. Однако субъекты, имеющие право на получение бесплатной юридической помощи, должны относиться к категориям граждан с низким доходом или находящихся в трудной жизненной ситуации.

Таким образом, когда речь идёт об обращении за юридической помощью к участнику государственной системы, то претендовать на её получение могут только строго определённые категории лиц и рассчитывать они могут только на определённый вид юридической помощи. Например, согласно ст. 20 Закона о бесплатной юридической помощи, если инвалид I группы пострадал от чрезвычайной ситуации, то он может претендовать на получение всех видов бесплатной юридической помощи. Если же речь идёт о защите его прав как потребителя, то он может получить только консультацию и помощь в составлении юридических документов, но не представительства его интересов в судебных и не судебных инстанциях.

Говоря же о негосударственной системе бесплатной юридической помощи, её участники могут самостоятельно определить категории лиц, которым они готовы оказать юридическую помощь бесплатно, к примеру, путём внесения данных сведений в уставные документы организации.

Государственные и негосударственные системы бесплатной юридической помощи не являются обособленными и не могут функционировать отдельно одна от другой. Существуют различные формы взаимодействия данных систем.

В соответствии со ст. 26 Закона о бесплатной юридической помощи уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, его территориальные органы и негосударственные центры бесплатной юридической помощи, созданные в качестве юридических лиц, некоммерческие организации, являющиеся учредителями негосударственных центров бесплатной юридической помощи, осуществляют взаимодействие на принципах социального партнерства, заключая соглашение о взаимодействии. Таким соглашением должно предусматриваться осуществление некоммерческими организациями поддержки всех видов бесплатной юридической помощи, предусмотренных статьей Законом о бесплатной юридической помощи, дополнительные требования к указанным организациям и меры их государственной поддержки.

На договорной основе строится взаимодействие юридических клиник с органами государственной власти и институтами гражданского общества. Так, юридические клиники активно сотрудничают с органами прокуратуры, Уполномоченным по правам человека, Уполномоченным по правам ребёнка, Ассоциацией юристов России и другими.

Таким образом, изначально концепция оказания бесплатной юридической помощи населению была рассчитана на то, что в предоставлении юридической помощи на безвозмездной основе будут задействованы различные государственные и общественные структуры. В этой связи, нужно признать, что системе оказания бесплатной юридической помощи в Российской Федерации свойственна упорядоченность, целостность, закономерность организации, функционирования и способность к дальнейшему развитию. Хотя, бесплатная юридическая помощь на территории Российской Федерации оказывалась и до принятия Закона о бесплатной юридической помощи, с помощью него была создана устойчивая правовая база для развития данной сферы правоотношений.

ПРАВО НА БЕСПЛАТНУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ

*Загидуллина Ильмира Мустафаевна,
студентка Оренбургского института (филиала)
Университета имени О.Е.Кутафина (МГЮА)*

Аннотация. В статье исследуются вопросы, связанные с правом на бесплатную юридическую помощь в рамках гражданского судопроизводства. Автор анализируется перечень ограничений в получении бесплатной юридической помощи по видам оказываемой помощи, категориям гражданских дел, процессуальному статусу получателей и стадиям гражданского судопроизводства.

Ключевые слова: право на судебную защиту, бесплатная юридическая помощь, гражданское судопроизводство.

На современном этапе развития государственности одним из основополагающих конституционных прав человека и гражданина является право на

судебную защиту, закрепленное в ст. 46 Конституции РФ. Однако в виду отсутствия необходимых познаний в юридической сфере у граждан зачастую отсутствует возможность самостоятельно защищать свои нарушенные или оспариваемые права в рамках гражданского судопроизводства. В связи с этим возникает необходимость обращения за юридической помощью к профессиональному юристу-представителю, услугами которого не могут воспользоваться определенные категории граждан вследствие недостаточности материальных средств.

Таким образом, рыночные механизмы, действующие в сфере оказания юридических услуг, зачастую делают помощь юриста недоступной для социально-незащищенных слоев населения и фактически лишают их возможности защитить нарушенные права и интересы в гражданском судопроизводстве.

Однако право каждого на получение квалифицированной юридической помощи закреплено в ст. 48 Конституции РФ. Поэтому на законодательном уровне была осуществлена попытка решения данной проблемы путем создания системы бесплатной юридической помощи, функционирующей при финансовой поддержке со стороны государства. Так, в 2011 году был принят Федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" от 21.11.2011 N 324-ФЗ.

Необходимо отметить, что в России возможность получить бесплатную юридическую помощь по гражданским делам была у граждан и ранее, до принятия указанного закона. Так, например, граждане могли обратиться в органы государственной власти общей компетенции и в органы местного самоуправления, в государственные органы, призванные способствовать защите, реализации и охране прав человека (например, в прокуратуру, к уполномоченному по правам человека), общественные правозащитные организации, студенческие юридические клиники и пр.

Однако, поскольку государство в соответствии с Конституцией РФ гарантирует реализацию конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи, закрепленного в Конституции РФ, именно в

ограниченных случаях, предусмотренных законом, вышеперечисленные органы и организации не были законодательно уполномочены оказывать такую помощь (в том числе общественные организации, прокуратура, органы местного самоуправления и пр.). Единственным законодательно уполномоченным органом оказания квалифицированной бесплатной юридической помощи была адвокатура.

Таким образом, ценность Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» заключается в том, что он впервые в российском праве законодательно определил органы и организации, уполномоченные оказывать гражданам юридическую помощь по гражданским делам бесплатно, установив тем самым государственную и негосударственную системы бесплатной юридической помощи.

Как уже отмечалось, в соответствии с положениями Конституции РФ юридическая помощь оказывается бесплатно лишь в случаях, установленных законом. Таким образом, конституционная норма закладывает ограничения в получении бесплатной юридической помощи, в частности в рамках гражданского судопроизводства. Данный подход вполне оправдан, поскольку с развитием общества, его экономического уровня возможности для оказания такого рода помощи будут расширяться, и государство, подтверждая свой статус социального, будет расширять набор юридических услуг, оказываемых гражданам бесплатно.

Ограничения касаются видов оказываемой помощи: в отношении судебных дел - это консультирование, возможность составления документов правового характера (в качестве которых могут выступать заявления в суд), а также представительство.

Консультирование осуществляется в устной и письменной форме. Процесс оказания данного вида помощи состоит в уяснении сути обращения, подборе необходимого правового материала, разъяснения существа юридической стороны дела и рекомендации дальнейших действия заявителя.

Обращение с просьбой о составлении юридического документа предполагает, что заинтересованное лицо понимает существо дела или получило предварительную правовую консультацию по его содержанию. Процесс оказания правовой помощи этого вида включает определение органа (организации), полномочного решить вопрос обращения по существу, формирование содержания заявления, оформление документа, а также разъяснение заявителю порядка подачи документа.

Наиболее сложным видом бесплатной правовой помощи является представительство, поскольку требует совершения действий за пределами органа (организации), в котором оказывается помощь и наличия специального оформления и соблюдения установленного порядка действий. Наиболее полно порядок оформления полномочий представителя в суде определен ст. 53 ГПК РФ.

Под судебным представительством можно понимать форму оказания правовой помощи одного лица (представителя) другому лицу (представляемому) путем совершения процессуальных действий представителем от имени и в интересах представляемого в рамках полученных полномочий в связи с рассмотрением и разрешением судом гражданского дела, урегулированных совокупностью норм, составляющих институт.

Однако в рамках представительства имеются ограничения по субъектам, которые могут оказывать бесплатную юридическую помощь. К ним федеральным законодательством отнесены лишь представители государственных юридических бюро и адвокаты.

Некоторые участники негосударственной системы бесплатной юридической помощи в соответствии с указанным Законом лишены возможности выступать представителями в суде. так, статья 23 Закона о бесплатной юридической помощи устанавливает правило в отношении юридических клиник, а именно: "Юридические клиники могут оказывать бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов пра-

вового характера". Между тем, гражданский процессуальный закон не ограничивает какими-либо формальными требованиями выбор судебного представителя. В качестве представителей сторон нередко выступают не только юристы, но и иные граждане, не имеющие юридического образования. Поэтому представляется нелогичным ограничение Закона на представление студентами - консультантами интересов граждан в суде или государственных органах. Полагаем, что решение вопроса об объеме правовой помощи, оказываемой консультантами юридических клиник под руководством преподавателей, должно зависеть от конкретной правовой ситуации, согласия как консультанта клиники и его руководителя, так и клиента.

Необходимо отметить, что, в целом, законодатель устанавливает открытый перечень форм оказания бесплатной юридической помощи. Так, например, возможно консультирование лиц с ограниченными физическими возможностями и без таковых через сеть Интернет по электронной почте.

Кроме того, сфера получения бесплатной юридической помощи определена предметным критерием, т.е. категорией рассматриваемого дела. Законом о бесплатной юридической помощи закреплен достаточно узкий перечень категорий дел, по которым осуществляется представительство граждан. Это вопросы, связанные с правами на единственное жилье или земельный участок, на котором оно расположено, а также дела о взыскании алиментов; о возмещении вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью или с чрезвычайной ситуацией и иные категории дел (ст. 20 названного Закона). Однако региональным властям предоставлено право расширять сферу оказания бесплатной юридической помощи.

Закон о бесплатной юридической помощи помимо перечисленных критериев предусматривает такое ограничение, как процессуальный статус получателя бесплатной юридической помощи (для помощи в виде представительства в судах, государственных и муниципальных органах, организациях).

С этих позиций бесплатная юридическая помощь оказывается истцам (заявителям по неисковым производствам) и ответчикам (по ряду категорий дел). Кроме того, в ст. 20 упомянутого Закона указывается о предоставлении помощи гражданам, в отношении которых судом рассматривается заявление о признании их недееспособными; гражданам, пострадавшим от политических репрессий (по вопросам, связанным с реабилитацией); гражданам, в отношении которых судами рассматриваются дела о принудительной госпитализации в психиатрический стационар или продлении срока принудительной госпитализации в психиатрическом стационаре.

Помимо прочего ограничение предоставления бесплатной юридической помощи коснулось и стадий гражданского судопроизводства. Так, в соответствии со ст. 21 Закона о бесплатной юридической помощи бесплатная юридическая помощь оказывается только по вопросу, который не получил ранее разрешения вступившим в законную силу судебным постановлением, принятым по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям: решением (приговором) суда; определением суда о прекращении производства по делу в связи с принятием отказа истца от иска; определением суда о прекращении производства по делу в связи с утверждением мирового соглашения.

Таким образом, из сферы оказания бесплатной юридической помощи в гражданском процессе исключается пересмотр вступивших в законную силу судебных постановлений.

Наличие данного ограничения, по нашему мнению, является необоснованным, поскольку не ясны причины, по которым сфера оказания бесплатной юридической помощи ограничена только производством в суде первой и апелляционной инстанций.

Несмотря на то, что спор разрешен вступившим в законную силу судебным постановлением, риск судебной ошибки не может быть исключен. В то же время лицо, подающее кассационную жалобу, должно иметь возможность составить её юридически грамотно и обоснованно. Однако, не обладая

соответствующим уровнем знаний и опытом в области юриспруденции, заинтересованное лицо без помощи юриста практически лишено возможности составить кассационную и надзорную жалобы и как следствие - реализации права на судебную защиту в стадиях пересмотра вступивших в законную силу судебных постановлений.

С учетом того что, целями оказания бесплатной юридической помощи являются обеспечение доступности правосудия и гарантирование права на справедливое судебное разбирательство, необходимо предоставить заинтересованным лицам, участвующим в стадиях пересмотра вступивших в законную силу судебных постановлений, данное право без соответствующих ограничений по стадиям гражданского судопроизводства.

Таким образом, оказание бесплатной юридической помощи в гражданском процессе является одним из способов социальной защиты населения и одной из важнейших задач социального государства.

**ВОПРОСЫ ОКАЗАНИЯ БЕСПЛАТНОЙ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ
ЮРИДИЧЕСКИМИ КЛИНИКАМИ ВУЗОВ В ОРЕНБУРГСКОЙ
ОБЛАСТИ**

**Материалы круглого стола
25 марта 2019 года**

Отпечатано в редакционно-издательском отделе Оренбургского
института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)