

В. В. Блинова, В. С. Черняев

**ИСТОРИЯ ОТЕЧЕСТВЕННОГО
ГОСУДАРСТВА И ПРАВА.
XX ВЕК**

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Оренбург
2013

УДК 34С(07)

ББК 67.3я73

Б69

Рецензенты:

к.и.н., доцент кафедры истории государства и права П. И. Жилиев;

к.и.н., доцент кафедры истории государства и права В. В. Чемеринская

Блинова, В. В.

Б69 История отечественного государства и права. XX век: учебное пособие / В. В. Блинова, В. С. Черняев. – ООО ИПК «Университет», 2013. – 107 с.

ISBN 978-5-4417-0369-7

Настоящая книга является учебным пособием по курсу истории отечественного государства и права XX века. В пособии представлены: основной понятийный аппарат, источники, которые не отражены в основных хрестоматиях по курсу, проблемные задания, а также список современной литературы по историко-правовым проблемам XX века.

Учебное пособие предназначено для студентов, аспирантов, преподавателей юридических вузов и всем тем, кто интересуется проблемами истории отечественного государства и права.

УДК 34С(07)

ББК 67.3я73

ISBN 978-5-4417-0369-7

© Блинова В. В.,

Черняев В. С., 2013

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	4
Тема 1. Оформление конституционной монархии в России	5
Тема 2. Создание Советского государства. Первые конституционные акты	21
Тема 3. Создание и развитие социалистической судебной системы (1917 – 1922 гг.)	37
Тема 4. Кодификация советского права (1922 – 1923 гг.)	45
Тема 5. Образование союзного государства. Конституция СССР 1924 г.	52
Тема 6. Конституция СССР 1936 г.	57
Тема 7. Советское государство и право в годы Великой Отечественной войны (1941 – 1945 гг.)	62
Тема 8. Государство и право в период кризиса социализма. Конституция СССР 1977 г.	78
Тема 9. Формирование новой российской государственности. Конституция РФ 1993 г.	87

ПРЕДИСЛОВИЕ

История отечественного государства и права – одна из наиболее значимых историко-правовых дисциплин, рассматривающая эволюцию органов государственной власти и управления, а также правовых систем.

В процессе изучения истории отечественного государства и права у студентов формируются навыки работы с текстами законов, анализа конкретных ситуаций с помощью норм права, также освоение курса способствует умению студентов пользоваться современным понятийным аппаратом государства и права в применении к конкретно-историческому материалу. История отечественного государства и права помогает сформировать основу профессионального мировоззрения будущего юриста, анализировать причины возникновения государственно-правовых явлений, а также факторы из развития.

Особенность данного учебного пособия состоит в том, что студентам предлагаются для освоения основные понятия, правовые источники, задания и современная литература по проблемным вопросам истории отечественного государства и права XX века.

Основополагающий материал по курсу истории отечественного государства и права содержится в учениках И. А. Исаева, Ю. П. Титова и др. Данное учебное пособие предназначено для работы на практических занятиях.

Тема 1. Оформление конституционной монархии в России

1. Революция 1905-1907 гг. и изменения в государственно-политическом строе России.
2. Манифест 17 октября 1905 г. – правовые принципы.
3. Учреждение Государственной думы, развитие ее компетенции. Избирательные законы.
4. Реорганизация Государственного совета, Совета министров.
5. Основные государственные законы 1906 г.
6. Государственная Дума в России: избирательные законы, компетенция, организация работы, деятельность I – IV Дум.

Словарь терминов (глоссарий)

Государственная дума Российской империи – представительный законодательный орган с ограниченными правами, созданный самодержавием под натиском Революции 1905 – 1907 гг. Просуществовала до 6 октября 1917 г.

Земгор – объединенный комитет Всероссийского земского союза (ВЗС) и Всероссийского городского союза (ВГС). Создан в июле 1915 г. с целью мобилизации мелкой и средней промышленности для снабжения армии снаряжением и вооружением. Существовал до января 1918 г. С июля 1918 г. параллельно с «Земгором» стали действовать военно-промышленные комитеты – организации российских предпринимателей, имеющие те же цели.

Конституционная монархия – государственный строй, в котором исполнительная власть принадлежит наследственному монарху, а законодательная – органу, избранному всем народом или его частью (парламент, Государственная дума, национальное собрание и т. п.).

Национализация – переход частных предприятий и отраслей экономики в собственность государства.

Отруб – в России в начале XX в. земельный участок, выделенный из земли общины (в результате Столыпинской аграрной реформы) в единоличную крестьянскую собственность (в отличие от хутора – без переноса усадьбы: жилого дома и хозяйственных построек).

Прогрессивный блок – был создан в августе 1915 г. из членов IV Государственной думы с целью оказания давления на правительство. 26 августа 1915 г. была опубликована декларация Прогрессивного блока с требованиями обновления состава местных органов власти, прекращения преследований за веру, восстановления профессиональных союзов и др.

Советы – возникли в ходе революции 1905 – 1907 гг. Первый Совет возник в Ивано-Вознесенске в мае 1905 г., куда вошел 151 депутат. Председателем его был рабочий-гравёр А. Ноздрин. Советы стали основой политической системы РСФСР – СССР, начиная с 1917 г. и до конца 1993 г.

Третьеиюньский переворот – роспуск 3 июня 1907 г. Государственной думы и изменение избирательного закона. Считается концом первой российской революции.

Хутор – сельское поселение, как правило, из одного двора. В период Столыпинской реформы крестьянам выделялись участки земли в одном месте взамен ранее отводившихся усадебной и общинной земель, расположенных в разных местах. Хутора превращались, таким образом, в обособленную крестьянскую усадьбу с хозяйственными и жилыми постройками, куда крестьяне переселялись из деревни.

Источники

Петиция

Государь!

Мы, рабочие и жители г. С.-Петербурга разных сословий, наши жены и дети, и беспомощные старцы — родители, пришли к тебе, государь, искать правды и защиты. Мы обнищали, нас угне-

тают, обременяют непосильным трудом, над нами надругаются, в нас не признают людей, к нам относятся как к рабам, которые должны терпеть свою горькую участь и молчать. Мы и терпели, но нас толкают все дальше в омут нищеты, бесправия и невежества, нас душат деспотизм и произвол, и мы задыхаемся. Нет больше сил, государь. Настал предел терпению. Для нас пришел тот страшный момент, когда лучше смерть, чем продолжение невыносимых мук.

И вот мы бросили работу и заявили нашим хозяевам, что не начнем работать, пока они не исполнят наших требований. Мы не многого просили, мы желали только того, без чего не жизнь, а каторга, вечная мука. Первая наша просьба была, чтобы наши хозяева вместе с нами обсудили наши нужды. Но в этом нам отказали, нам отказали в праве говорить о наших нуждах, находя, что такого права за нами не признает закон. Незаконны также оказались наши просьбы: уменьшить число рабочих часов до 8 в день, устанавливать цену на нашу работу вместе с нами и с нашего согласия, рассматривать наши недоразумения с низшей администрацией заводов; увеличить чернорабочим и женщинам плату за их труд до 1 руб. в день; отменить сверхурочные работы; лечить нас внимательно и без оскорблений; устроить мастерские так, чтобы в них можно было работать, а не находить там смерть от страшных сквозняков, дождя и снега.

Все оказалось, по мнению наших хозяев и фабрично-заводской администрации, противозаконно, всякая наша просьба — преступление, а наше желание улучшить свое положение — дерзость, оскорбительная для них.

Государь, нас здесь многие тысячи, и все это люди только по виду, только по наружности, — в действительности же за ними, равно, как и за всем русским народом, не признают ни одного человеческого права, ни даже права говорить, думать, собираться, обсуждать нужды, принимать меры к улучшению нашего положения.

Нас поработили, и поработили под покровительством твоих чиновников, с их помощью, при их содействии. Всякого из нас, кто осмелится поднять голос в защиту интересов рабочего класса и народа, бросают в тюрьму, отправляют в ссылку. Карают, как за преступление, за доброе сердце, за отзывчивую душу. Пожалеть забитого, бесправного, измученного человека — значит совершить тяжкое преступление. Весь народ рабочий и крестьяне отданы на произвол чиновничьего правительства, состоящего из казнокрадов и грабителей, совершенно не только не заботящегося об интересах народа, но попирающего эти интересы. Чиновничье правительство довело страну до полного разорения, навлекло на нее позорную войну и все дальше и дальше ведет Россию к гибели. Мы, рабочие и народ, не имеем никакого голоса в расходовании взимаемых с нас огромных поборов. Мы даже не знаем, куда и на что деньги, собираемые с обнищавшего народа, уходят. Народ лишен возможности выражать свои желания, требования, участвовать в установлении налогов и расходовании их. Рабочие лишены возможности организовываться в союзы для защиты своих интересов.

Государь! Разве это согласно с божескими законами, милостью которых ты царствуешь? И разве можно жить при таких законах? Не лучше ли умереть, — умереть всем нам, трудящимся людям всей России? Пусть живут и наслаждаются капиталисты — эксплуататоры рабочего класса и чиновники — казнокрады и грабители русского народа. Вот, что стоит перед нами, государь, и это-то нас и собрало к стенам твоего дворца. Тут мы ищем последнего спасения. Не откажи в помощи твоему народу, выведи его из могилы бесправия, нищеты и невежества, дай ему возможность самому вершить свою судьбу, сбрось с него невыносимый гнет чиновников. Разрушь стену между тобой и твоим народом, и пусть он правит страной вместе с тобой. Ведь ты поставлен на счастье народу, а это счастье чиновники вырывают у нас из рук, к нам оно не доходит. Мы получаем только горе и унижение. Взгляни без гнева, внимательно на наши просьбы, они на-

правлены не ко злу, а к добру, как для нас, так и дня тебя, государь. Не дерзость в нас говорит, а сознание необходимости выхода из невыносимого для всех положения. Россия слишком велика, нужды ее слишком многообразны и многочисленны, чтобы одни чиновники могли управлять ею. Необходимо народное представительство, необходимо, чтобы сам народ помогал себе и управлял собой. Ведь ему только и известны истинные его нужды. Не отталкивай его помощь, прими ее, повели немедленно, сейчас же, призвать представителей земли русской от всех классов, от всех сословий, представителей и от рабочих. Пусть тут будет и капиталист, и рабочий, и чиновник, и священник, и доктор, и учитель, — пусть все, кто бы они не были, выберут своих представителей. Пусть каждый будет равен и свободен в праве избрания, — и для этого повели, чтобы выборы в Учредительное собрание происходили при условии всеобщей, тайной и равной подачи голосов.

Это самая главная наша просьба, в ней и на ней зиждется все, но главный и единственный пластырь для наших больных ран, без которого эти раны сильно будут сочиться и быстро двигать нас к смерти.

Но одна мера все же не может залечить наших ран. Необходимы еще и другие, и мы прямо и открыто, как отцу, говорим тебе, государь, о них от лица всего трудящегося класса России.

Необходимы:

I. Меры против невежества и бесправия русского народа.

1) Немедленное освобождение и возвращение всех, пострадавших за политические и религиозные убеждения, за стачки и крестьянские беспорядки.

2) Немедленное объявление свободы и неприкосновенности личности, свободы слова, печати, свободы собраний, свободы совести в деле религии.

3) Общее и обязательное народное образование за государственный счет.

4) Ответственность министров перед народом и гарантия законности правления.

5) Равенство перед законом всех без исключения.

6) Отделение церкви от государства.

II. Меры против нищеты народной.

1) Отмена косвенных налогов и замена их прямым прогрессивным подоходным налогом.

2) Отмена выкупных платежей, дешевый кредит и постепенная передача земли народу.

3) Исполнение заказов военного морского ведомства должно быть в России, а не за границей.

4) Прекращение войны по воле народа.

III. Меры против гнета капитала над трудом.

1) Отмена института фабричных инспекторов.

2) Учреждение при заводах и фабриках постоянных комиссий выборных [от] рабочих, которые совместно с администрацией разбирали бы все претензии отдельных рабочих. Увольнение рабочего не может состояться иначе как с постановления этой комиссии.

3) Свобода потребительно-производственных и профессиональных рабочих союзов — немедленно.

4) 8-часовой рабочий день и нормировка сверхурочных работ.

5) Свобода борьбы труда с капиталом — немедленно.

6) Нормальная заработная плата — немедленно.

7) Непременное участие представителей рабочих классов в выработке законопроекта о государственном страховании рабочих — немедленно.

Вот, государь, наши главные нужды, с которыми мы пришли к тебе; лишь при удовлетворении их возможно освобождение нашей Родины от рабства и нищеты, возможно ее процветание, возможно рабочим организовать для защиты своих интересов от наглой эксплуатации капиталистов и грабящего и душащего народ чиновничьего правительства. Повели и поклянись исполнить их, и ты

сделаешь Россию и счастливой и славной, а имя твое запечатлеешь в сердцах наших и наших потомков на вечные времена, а не пове-лишь, не отзовешься на нашу мольбу — мы умрем здесь, на этой площади, перед твоим дворцом. Нам некуда больше идти и неза-чем. У нас только два пути: или к свободе и счастью, или в моги-лу... Пусть наша жизнь будет жертвой для исстрадавшейся России. Нам не жаль этой жертвы, мы охотно приносим ее.

Священник Георгий Гапон

Рабочий Иван Васимов

Всеподданнейший доклад статс-секретаря графа Витте

Вашему императорскому величеству благоугодно было пере-дать мне высочайшие вашего величества указания относительно направления, по которому должно следовать правительство в связи с соображениями о современном состоянии России, и приказать соответственно сему представить всеподданнейший доклад.

Вследствие сего приемлю долг всеподданнейшего предста-вить нижеследующее:

Волнение, охватившее разнообразные слои русского общест-ва, не может быть рассматриваемо как следствие частичных несо-вершенств государственного и социального устройства или только как результат организованных действий крайних партий. Корни этого волнения, несомненно, лежат глубже. Они - в нарушенном равновесии между идейными стремлениями русского мыслящего общества и внешними формами его жизни. Россия переросла фор-му существующего строя. Она стремится к строю правовому на ос-нове гражданской свободы.

В уровень с одушевляющей благоразумное большинство об-щества идеей должны быть поставлены и внешние формы русской жизни. Первую задачу правительства должно составлять стремле-

ние к осуществлению теперь же, впредь до законодательной санкции через Государственную думу, основных элементов правового строя: свободы печати, совести, собраний, союзов и личной неприкосновенности. Укрепление этих важнейших сторон политической жизни общества должно последовать путем нормальной законодательной разработки наравне с вопросами, касающимися уравнивания перед законом всех подданных вашего императорского величества, независимо от вероисповедания и национальности. Само собою разумеется, что предоставление населению прав гражданской свободы должно сопутствоваться законным ограничением ее для твердого ограждения прав третьих лиц, спокойствия и безопасности государства.

Следующей задачей правительства является установление таких учреждений и таких законодательных мер, которые соответствовали бы выяснявшейся политической идее большинства русского общества и давали положительную гарантию в неотъемлемости дарованных благ гражданской свободы. Задача эта сводится к устройению правового порядка. Соответственно целям водворения в государстве спокойствия и безопасности экономическая политика правительства должна быть направлена ко благу широких народных масс, разумеется, с ограждением имущественных и гражданских прав, признанных во всех культурных странах.

Намеченные здесь в нескольких словах основания правительственной деятельности для полного осуществления своего требуют значительной законодательной работы и последовательного административного устройства. Между выраженным с наибольшей искренностью принципом и осуществлением его в законодательных нормах, а в особенности проведением этих норм в нравы общества и приемы правительственных агентов, не может не пройти некоторое время. Принципы правового порядка воплощаются лишь постольку, поскольку население получает к ним привычку — гражданский навык. Сразу приуготовить страну со 135-миллионным

разнородным населением и обширнейшей администрацией, воспитанными на иных началах, к восприятию и усвоению норм правового порядка не по силам никакому правительству. Вот почему далеко не достаточно власти выступить с лозунгом гражданской свободы. Чтобы водворить в стране порядок нужны труд, неослабевающая твердость и последовательность.

Для осуществления сего необходимым условием является однородность состава правительства и единство преследуемой им цели. Но и министерство, составленное, по возможности, из лиц одинаковых политических убеждений, должно еще приложить все старания, чтобы одушевляющая его работу идея стала идеей всех агентов власти — от высших до низших. Заботой правительства должно быть практическое водворение в жизнь главных стимулов гражданской свободы. Положение дела требует от власти приемов, свидетельствующих об искренности и прямоте его намерений. С этой целью правительство должно поставить себе непоколебимым принципом полное невмешательство в выборы в Государственную думу и, между прочим, искреннее стремление к осуществлению мер, предрешенных указом 12 декабря.

В отношении к будущей Государственной думе заботой правительства должно быть поддержание ее престижа, доверие к ее работам и обеспечение подобающего сему учреждению значения. Правительство не должно явиться элементом противодействия решениям Думы, поскольку эти решения не будут, что невероятно, коренным образом расходиться с величием России, достигнутым тысячелетней ее историей. Правительство должно следовать мысли, высказанной вашим императорским величеством в манифесте об образовании Государственной думы, что положение о Думе подлежит дальнейшему развитию в зависимости от выяснившихся несовершенств и запросов времени. Правительству надлежит выяснить и установить эти запросы, руководствуясь, конечно, господствующей в большинстве общества идеей, а не отголосками, хотя

бы и резко выраженных, требований отдельных кружков, удовлетворение которых невозможно уже потому, что они постоянно меняются. Но удовлетворение желаний широких слоев общества путем той или иной формулировки гарантий гражданского правопорядка необходимо.

Весьма важно сделать реформу Государственного совета на началах видного участия в нем выборного элемента, ибо только при этом условии можно ожидать нормальных отношений между этим учреждением и Государственной думой.

Не перечисляя дальнейших мероприятий, которые должны находиться в зависимости от обстоятельств, я полагаю, что деятельность власти на всех ступенях должна быть охвачена следующими руководящими принципами.

1. Прямота и искренность в утверждении на всех поприщах даруемых населению благ гражданской свободы и установление гарантий сей свободы.

2. Стремление к устранению исключительных законоположений.

3. Согласование действий всех органов правительства.

4. Устранение репрессивных мер против действий, явно не угрожающих обществу и государству.

5. Противодействие действиям, явно угрожающим обществу и государству, опираясь на закон и в духовном единении с благоразумным большинством общества.

Само собою разумеется, что осуществление поставленных выше задач возможно лишь при широком и деятельном содействии общества и при соответствующем спокойствии, которое позволило бы направить силы к плодотворной работе. Следует верить в политический такт русского общества. Не может быть, чтобы русское общество желало анархии, угрожающей, помимо всех ужасов борьбы, расчленением государства.

Высочайший манифест от 17 октября 1905 года

Божьей милостию

Мы, Николай Второй,

император и самодержец всероссийский,
царь польский, великий князь финляндский,
и прочая, и прочая, и прочая

Смуты и волнения в столицах и во многих местностях империи Нашей великой тяжкой скорбью переполняют сердце Наше. Благо Российского государя неразрывно с благом народным, и печаль народна — его печаль... От волнений, ныне возникших, может явиться глубокое настроение народное и угроза целости и единству державы Нашей.

Великий обет царского служения повелевает Нам всеми силами разума и власти Нашей стремиться к скорейшему прекращению столь опасной для государства смуты. Повелев подлежащим властям принять меры к устранению прямых проявлений беспорядка, бесчинств и насилий, в охрану людей мирных, стремящихся к спокойному выполнению лежащего на каждом долга, Мы, для успешного выполнения общих предназначаемых Нами к умиротворению государственной жизни мер, признали необходимым объединить деятельность нашего правительства.

На обязанность правительства возлагаем Мы выполнение непреклонной Нашей воли:

1. Даровать населению незыблемые основы гражданской свободы на началах действительной неприкосновенности личности, свободы совести, слова, собраний и союзов.

2. Не останавливая предназначенных выборов в Государственную думу, привлечь теперь же к участию в Думе, в мере возможности, соответствующей краткости остающегося до созыва Думы срока, те классы населения, которые ныне совсем лишены избирательных прав, представив засим дальнейшее развитие начала об-

щего избирательного права вновь установленному законодательному порядку.

3. Установить, как незыблемое правило, чтобы никакой закон не мог воспринять силу без одобрения Государственной думы и чтобы выборным от народа обеспечена была возможность действительного участия в надзоре за закономерностью действий поставленных от нас властей.

4. Призываем всех верных сынов России вспомнить долг свой перед Родиной, помочь прекращению сей неслыханной смуты и вместе с нами напрячь все силы к восстановлению тишины и мира на родной земле.

Дано в Петергофе, в 17-й день октября, в лето от рождества Христова тысяча девятьсот пятое, царствования же Нашего одиннадцатое.

«Выборгское воззвание»:

Народу от народных представителей.

Граждане всей России!

Указом 8 июля Государственная дума распущена. Когда вы избирали нас своими представителями, вы поручали нам добиваться земли и воли! Исполняя ваше поручение и наш долг, мы составляли законы для обеспечения народу свободы, мы требовали удаления безответственных министров, которые, безнаказанно нарушая законы, подавляли свободу; но прежде всего мы желали издать закон о наделении землею трудящегося крестьянства путем обращения на этот предмет земель казенных, удельных, кабинетских, монастырских, церковных и принудительного отчуждения земель частновладельческих. Правительство признало такой закон недопустимым, а когда Дума еще раз настойчиво подтвердила свое решение о принудительном отчуждении, был объявлен роспуск народных представителей. Вместо нынешней Думы правительство обещает созвать другую через семь месяцев. Целых семь месяцев

Россия должна оставаться без народных представителей в такое время, когда народ находится на краю разорения, промышленность и торговля подорваны, когда вся страна охвачена волнениями и когда министерство окончательно доказало свою неспособность удовлетворить нужды народа. Целых семь месяцев правительство будет действовать по своему произволу и будет бороться с народным движением, чтобы получить послушную, угодливую Думу, а если ему удастся совсем задавить народное движение, то не соберет никакой Думы.

Граждане! Стойте крепко за поправленные права народного представительства, стойте за Государственную думу! Ни одного дня Россия не должна оставаться без народного представительства. У вас есть способы добиваться этого: правительство не имеет права без согласия народного представительства ни собирать налоги с народа, ни призывать народ на военную службу. А потому теперь, когда правительство распустило Государственную думу, вы вправе не давать ему ни солдат, ни денег. Если же правительство, чтобы добыть себе средства, станет делать займы, то такие займы, заключенные без согласия народного представительства, отныне недействительны, а русский народ никогда их не признает и платить по ним не будет. Итак, до созыва народного представительства не давайте ни копейки в казну, ни одного солдата в армию!

Будьте тверды в своем отказе, стойте за свое право все, как один человек. Пред единой и непреклонной волей народа никакая сила устоять не может! Граждане! В этой вынужденной, но неизбежной борьбе ваши выборные люди будут с вами.

Темы рефератов

1. Государственный Совет в Российской империи.
2. Статус депутатов Государственной Думы в начале XX в.
3. Буржуазные партии в начале XX в. и их правовые программы.

4. Местное самоуправление и юстиция (начало XX века).
5. Либеральное законодательство в области крестьянского права.
6. Деятельность П. А. Столыпина.

Задания

1. Составьте и заполните таблицу «Политические течения и партии в России в начале XX в.».
2. Охарактеризуйте сущность крестьянского и рабочего вопросов в России начала XX в.
3. Дайте историко-правовой анализ Петиции, поданной императору 9 января 1905 г.
4. Сравните аграрные проекты, представленные фракциями в I и II Государственной думе.
5. Ряд исследователей сходятся во мнении, что Основные государственные законы 1906 г. являются Конституцией. Приведите аргументы, которые свидетельствуют о конституционном значении основных государственных законов 1906 г.
6. Проанализируйте юридический статус российского подданного после принятия Основных законов в редакции 23 апреля 1906 г.
7. Охарактеризуйте меры Николая II по усовершенствованию государственного порядка.
8. Дайте оценку Манифеста 17 октября 1905 г. – своевременность принятия, характер предложенных мер, влияние на настроения в обществе.
9. Сравните структуру высших органов государственной власти до и после создания Государственной думы.
10. Депутаты, подписавшие Выборгское воззвание, основывали свою позицию на незаконности роспуска Государственной думы. В указе не было указано срока будущих выборов и акт не был контрассигнован. Обоснованы ли юридически данные утверждения?

11. На последнем заседании перед каникулами Государственная дума определила срок начала очередных занятий, а также их продолжительность. Кто может по закону определять эти сроки?

12. Заполните таблицу «Изменения в избирательной системе России в годы первой русской революции». Также таблицу Вы можете дополнить своими критериями.

Критерии	Положение о выборах в Государствен- ную думу 6 августа 1905 г.	Положение о выборах в Государствен- ную думу 11 декабря 1905 г.	Положение о выборах в Государствен- ную думу 3 июня 1907 г.
Избирательные съезды			
Социальные группы населе- ния, лишённые избирательных прав			
Избирательные цензы			

Рекомендованная литература

1. Аврех А. Я. Распад третьеиюньской системы. М.: Наука, 1985.

2. Аронов Д. В., Корнев В. И. Либеральные проекты реформирования избирательной системы России начала XX века как средство создания адекватной социальной среды для обеспечения выхода общества из системного кризиса // История государства и права. 2008. № 3. С. 20 – 22.

3. Бернштейн А. Р. Законодательная власть в структуре монархической формы правления в России в начале XX века // История государства и права. 2008. № 23. С. 21 – 22.

4. Ганелин Р. Ш. Российское самодержавие в 1905 году. Реформы и революция. СПб.: Наука: С-Петербург. отделение, 1991.

5. Демин В. А. Фракции II Государственной думы // Вопросы истории. № 10. С. 25 – 41.

6. Егоров А. Н. Выборгское воззвание 1906 г. в отечественной историографии // Вопросы истории. № 8. С. 100 – 110.

7. Жилияев П. И. Парламент России и Оренбуржье в дореволюционный период (историко-правовое исследование): Монография. Оренбург: ИПК «газпромпечатъ» ООО «Оренбурггазпром-сервис», 2007.

8. Казанина Л. Ю. Судебная реформа П. А. Столыпина в оценке конституционных демократов // История государства и права. 2009. № 10. С. 14 – 16.

9. Кравец И. А. Конституционализм и российская государственность в начале XX века. М.: ИВЦ «Маркетинг», 2000.

10. Нефедов С. А. Истоки 1905 года: «Революция извне?» // Вопросы истории. 2010. № 1. С. 47 – 60.

11. Смирнов А. Ф. Государственная Дума Российской империи: 1906 – 1917 гг. М.: Книга и бизнес, 1998.

12. Торгашов А. А. Место Государственной Думы в системе государственных органов (19-6 – 1917 гг.) // История государства и права. 2013. № 17. С. 44 – 46.

13. Юртаева Е. А. Государственный совет в России. 1906 – 1917 гг. М.: URSS, 2010.

Тема 2. Создание Советского государства.

Первые конституционные акты

1. Февральская и октябрьская революции 1917 г., формирование советской государственности.
2. II Всероссийский съезд Советов и его решения.
3. Роспуск Учредительного собрания.
4. III Всероссийский съезд Советов и его решения. Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа.
5. Разработка и принятие Конституции РСФСР 1918 г.

Словарь терминов (глоссарий)

Аннексия – насильственный захват победителем части территории побежденного государства.

Военный коммунизм – внутренняя политика Советского государства в условиях Гражданской войны 1918 – 1920 гг., особый метод управления экономикой при политической диктатуре большевиков, комплекс авторитарных, централистских и чрезвычайных мер в экономике. Сопровождалась проникновением военных во все сферы жизни страны.

Временное правительство – центральный орган государственной власти, образовавшийся после Февральской революции 1917 г. Просуществовало со 2 марта 1917 г. по 25 октября 1917 г.

ВЦИК – являлся верховным законодательным, распорядительным, исполнительным и контролирующим органом РСФСР в 1917 – 1937 гг., действовавшим в перерывах между Всероссийскими съездами Советов. По Конституциям РСФСР 1918 и 1925 гг. ВЦИК избирался Всероссийским съездом Советов, был ответственен и отчитывался перед ним в своей деятельности. ВЦИК собирался один раз в два месяца, а на период между его сессиями из его

состава избирался Президиум – высший законодательный, распорядительный и контролирующий орган власти в РСФСР.

Главквизм – система управления промышленностью в период «военного коммунизма». Отличалась предельной централизацией. Около 50 главков (отсюда название) направляли и контролировали работу целых отраслей экономики и отдельных предприятий. Главквизм был сопряжен с жестким администрированием, которое сковывало хозяйственную инициативу и самостоятельность предприятий и неизбежно вело к росту управленческого аппарата и засилью бюрократии. С переходом к нэпу ликвидирован, но в последующие десятилетия советской истории неоднократно возрождался, являясь одной из составляющих административно-командной системы.

Декларация – (лат. *declaratio* – заявление, объявление) – провозглашение основных принципов, правовой документ, имеющий силу рекомендации. Также в международном праве – торжественный акт, формулирующий согласованные сторонами общие принципы и цели.

Декрет (лат. *decretum* – указ, постановление) – наименование нормативного акта общего или частного характера. Впервые термин «декрет» появился в Древнем Риме. В СССР до 1936 г. название декрет носили наиболее важные акты высших органов государственной власти.

Контрибуция – взимание после войны с побежденного государства государством-победителем деньги или другие материальные ценности.

Национализация – переход частных предприятий и отраслей экономики в собственность государства.

Однопартийная политическая система – утвердилась в СССР в 1920-е, многие меньшевистские и эсеровские организации были разгромлены и вынуждены объявить о самороспуске. К тому же против лидеров этих партий, не разделявших взгляды больше-

виков, выдвигались обвинения в контрреволюционной, террористической деятельности. В 1977 г. в Конституции СССР появилась 6-я статья, официально закреплявшая за КПСС руководящую и направляющую роль в советском обществе. Однопартийная система просуществовала вплоть до 1989 г., когда в условиях перестройки началось образование оппозиционных партий.

Продразверстка (продовольственная разверстка) – обязательная сдача крестьянами государству практически за бесценок хлеба и других продуктов, кроме нормы, оставляемой на личные и хозяйственные нужды. Введена декретом от 11 января 1919 г.

Совет Народных Комиссаров (Совнарком, СНК) – высший исполнительный орган СССР, союзных и автономных республик в 1917 – 1946. В марте 1946 г. преобразован в Совет Министров СССР. Руководил работой наркоматов и координировал ее.

Источники

Манифест об отречении Николая II

Ставка

Начальнику штаба

В дни великой борьбы с внешним врагом, стремящимся почти три года поработить нашу Родину, господу богу угодно было ниспослать России новое тяжкое испытание. Начавшиеся внутренние народные волнения грозят бедственно отразиться на дальнейшем ведении упорной войны. Судьба России, честь геройской нашей армии, благо народа, все будущее дорогого нашею Отечества требуют доведения войны во что бы то ни стало до победного конца. Жестокий враг напрягает последние силы, и уже близок час, когда доблестная армия наша совместно со славными нашими союзниками сможет окончательно сломить врага. В эти решительные дни в жизни России почли мы долгом совести облегчить народу нашему тесное единение и сплочение всех сил народных для скорейшего достижения победы и в согласии с Государственной думою при-

знали мы за благо отречься от престола государства Российского и сложить с себя верховную власть. Не желая расстаться с любимым сыном нашим, мы передаем наследие наше, брату нашему великому князю Михаилу Александровичу и благословляем его на вступление на престол государства Российского. Заповедуем брату нашему править делами государственными в полном и ненарушимом единении с представителями народа в законодательных учреждениях на тех началах, кои будут ими установлены, принеся в том ненарушимую присягу. Во имя горячо любимой Родины призываем всех верных сынов Отечества к исполнению своего святого долга перед ним повиновением царю в тяжелую минуту всенародных испытаний и помочь ему вместе с представителями народа вывести государство Российское на путь победы, благоденствия и славы. Да поможет господь бог России.г.

Псков. Подписал: «Николай» 2-го марта, 15 час. 1917г.
Министр императорского двора генерал-адъютант граф Фредерикс

Принят
II Всероссийским Съездом
Советов Рабочих, Солдатских
и Крестьянских Депутатов
26 октября 1917 года

ДЕКРЕТ О МИРЕ

Рабочее и Крестьянское Правительство, созданное революцией 24 - 25 октября и опирающееся на Советы Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов, предлагает всем воюющим народам и их правительствам начать немедленно переговоры о справедливом, демократическом мире.

Справедливым или демократическим миром, которого жаждет подавляющее большинство истощенных, измученных и истерзан-

ных войной рабочих и трудящихся классов всех воюющих стран, миром, которого самым определенным и настойчивым образом требовали русские рабочие и крестьяне после свержения царской монархии, - таким миром правительство считает немедленный мир без аннексий (т. е. без захвата чужих земель, без насильственного присоединения чужих народностей) и без контрибуций.

Такой мир предлагает Правительство России заключить всем воюющим народам немедленно, выражая готовность сделать без малейшей оттяжки тотчас же все решительные шаги впредь до окончательного утверждения всех условий такого мира полномочными собраниями народных представителей всех стран и всех наций.

Под аннексией или захватом чужих земель Правительство понимает, согласно правовому сознанию демократии вообще и трудящихся классов в особенности, всякое присоединение к большому или сильному государству малой или слабой народности без точно, ясно и добровольно выраженного согласия и желания этой народности, независимо от того, когда это насильственное присоединение совершено, независимо также от того, насколько развитой или отсталой является насильственно присоединенная или насильственно удерживаемая в границах данного государства нация, независимо, наконец, от того, в Европе или в далеких заокеанских странах эта нация живет.

Если какая бы то ни была нация удерживается в границах данного государства насилем, если ей, вопреки выраженному с ее стороны желанию - все равно выражено ли это желание в печати, в народных собраниях, в решениях партий или в возмущениях и восстаниях против национального гнета, - не предоставляется права свободным голосованием, при полном выводе войска присоединяющей вообще более сильной нации, решить без малейшего принуждения вопрос о формах государственного существования этой

нации, то присоединение ее является аннексией, т. е. захватом и насилием.

Продолжить эту войну из-за того, как разделить между сильными и богатыми нациями захваченные ими слабые народности, Правительство считает величайшим преступлением против человечества, и торжественно заявляет свою решимость немедленно подписать условия мира, прекращающего эту войну на указанных, равно справедливых для всех без изъятия народностей, условиях.

Вместе с тем Правительство заявляет, что оно отнюдь не считает вышеуказанных условий мира ультимативными, т. е. соглашается рассмотреть и всякие другие условия мира, настаивая лишь на возможно более быстром предложении их какой бы то ни было воюющей страной и на полнейшей ясности, на безусловном исключении всякой двусмысленности и всякой тайны при предложении условий мира.

Тайную дипломатию Правительство отменяет, с своей стороны выражая твердое намерение вести все переговоры совершенно открыто перед всем народом, приступая немедленно к полному опубликованию тайных договоров, подтвержденных или заключенных правительством помещиков и капиталистов с февраля по 25 октября 1917 года. Все содержание этих тайных договоров, поскольку оно направлено, как это в большинстве случаев бывало, к доставлению выгод и привилегий русским помещикам и капиталистам, к удержанию или увеличению аннексий великороссов, Правительство объявляет безусловно и немедленно отменным.

Обращаясь с предложением к правительствам и народам всех стран начать немедленно открытые переговоры о заключении мира, Правительство выражает с своей стороны готовность вести эти переговоры как посредством письменных сношений по телеграфу, так и путем переговоров между представителями разных стран или на конференции таковых представителей. Для облегчения таких пере-

говоров Правительство назначает своего полномочного представителя в нейтральные страны.

Правительство предлагает всем правительствам и народам всех воюющих стран немедленно заключить перемирие, при чем с своей стороны считает желательным, чтобы это перемирие было заключено не меньше как на три месяца, т. е. на такой срок, в течение которого вполне возможны как завершение переговоров о мире с участием представителей всех без изъятия народностей или наций, втянутых в войну или вынужденных к участию в ней, так равно и созыв полномочных собраний народных представителей всех стран для окончательного утверждения условий мира.

Обращаясь с этим предложением мира к правительствам и народам всех воюющих стран, Временное Рабочее и Крестьянское Правительство России обращается также в особенности к сознательным рабочим трех самых передовых наций человечества и самых крупных участвующих в настоящей войне государств: Англии, Франции и Германии. Рабочие этих стран оказали наибольшие услуги делу прогресса и социализма. Великие образцы чартистского движения в Англии; ряд революций, имеющих всемирно-историческое значение, совершенных французским пролетариатом; наконец, геройская борьба против исключительного закона в Германии, и образцовая для рабочих всего мира длительная, упорная, дисциплинированная работа по созданию массовых пролетарских организаций Германии, - все эти образцы пролетарского героизма и исторического творчества служат нам порукой в том, что рабочие названных стран поймут лежащие на них теперь задачи освобождения человечества от ужасов войны и ее последствий, что эти рабочие всесторонней решительной и беззаветно энергичной деятельностью своей помогут нам успешно довести до конца дело мира и вместе с тем дело освобождения трудящихся и эксплуатируемых масс населения от всякого рабства и всякой эксплуатации.

Принят
II Всероссийским Съездом
Советов Рабочих, Солдатских
и Крестьянских Депутатов
27 октября 1917 года

ДЕКРЕТ О ЗЕМЛЕ

1) Помещичья собственность на землю отменяется немедленно без всякого выкупа.

2) Помещичьи имения, равно как все земли удельные, монастырские, церковные, со всем их живым и мертвым инвентарем, усадебными постройками и всеми принадлежностями, переходят в распоряжение Волостных Земельных Комитетов и Уездных Советов Крестьянских Депутатов впредь до разрешения Учредительным Собранием вопроса о земле.

3) Какая бы то ни была порча конфискуемого имущества, принадлежащего отныне всему народу, объявляется тяжким преступлением, караемым революционным судом. Уездные Советы Крестьянских Депутатов принимают все необходимые меры для соблюдения строжайшего порядка при конфискации помещичьих имений, для определения того, до какого размера участки и какие именно подлежат конфискации, для составления точной описи всего конфискуемого имущества и для строжайшей революционной охраны всего переходящего к народу хозяйства со всеми постройками, орудиями, скотом, запасами продуктов и проч.

4) Для руководства по осуществлению великих земельных преобразований, впредь до окончательного их решения Учредительным Собранием, должен повсюду служить следующий крестьянский наказ, составленный на основании 242 местных крестьянских наказов редакцией «Известий Всероссийского Совета Крестьянских Депутатов».

янских Депутатов» и опубликованный в номере 88 этих «Известий» (Петроград, № 88, 19 августа 1917 г.).

5) Земли рядовых крестьян и рядовых казаков не конфискуются.

КРЕСТЬЯНСКИЙ НАКАЗ О ЗЕМЛЕ

Вопрос о земле, во всем его объеме, может быть разрешен только всенародным Учредительным Собранием.

Самое справедливое разрешение земельного вопроса должно быть таково:

1) Право частной собственности на землю отменяется навсегда; земля не может быть ни продаваема, ни покупаема, ни сдаваема в аренду либо в залог, ни каким-либо другим способом отчуждаема. Вся земля: государственная, удельная, кабинетская, монастырская, церковная, посессионная, майоратная, частновладельческая, общественная и крестьянская и т.д., отчуждается безвозмездно, обращается в всенародное достояние и переходит в пользование всех трудящихся на ней.

За пострадавшими от имущественного переворота признается лишь право на общественную поддержку на время, необходимое для приспособления к новым условиям существования.

2) Все недра земли, руда, нефть, уголь, соль и т.д., а также леса и воды, имеющие общегосударственное значение, переходят в исключительное пользование государства. Все мелкие реки, озера, леса и проч. переходят в пользование общин, при условии заведывания ими местными органами самоуправления.

3) Земельные участки с высоко - культурными хозяйствами: сады, плантации, рассадники, питомники, оранжереи и т.п. не подлежат разделу, а превращаются в показательные и передаются в исключительное пользование государства или общин, в зависимости от размера и значения их.

Усадебная городская и сельская земля, с домашними садами и огородами, остается в пользовании настоящих владельцев, причем

размер самих участков и высота налога за пользование ими определяются законодательным порядком.

4) Конские заводы, казенные и частные племенные скотоводства и птицеводства и проч., конфискуются, обращаются во всенародное достояние и переходят либо в исключительное пользование государства, либо общины, в зависимости от величины и значения их.

Вопрос о выкупе подлежит рассмотрению Учредительного Собрания.

5) Весь хозяйственный инвентарь конфискованных земель, живой и мертвый, переходит в исключительное пользование государства или общины, в зависимости от величины и значения их, без выкупа.

Конфискация инвентаря не касается малоземельных крестьян.

6) Право пользования землею получают все граждане (без различия пола) Российского государства, желающие обрабатывать ее своим трудом, при помощи своей семьи, или в товариществе, и только до той поры, пока они в силах ее обрабатывать. Наемный труд не допускается.

При случайном бессилии какого-либо члена сельского общества в продолжение не более 2 лет, сельское общество обязуется, до восстановления его трудоспособности, на это время прийти к нему на помощь путем общественной обработки земли.

Земледельцы, вследствие старости или инвалидности утратившие навсегда возможность лично обрабатывать землю, теряют право на пользование ею, но взамен того получают от государства пенсионное обеспечение.

7) Землепользование должно быть уравнительным, т. е. земля распределяется между трудящимися, смотря по местным условиям по трудовой или потребительной норме.

Формы пользования землею должны быть совершенно свободны: подворная, хуторская, общинная, артельная, как решено будет в отдельных селениях и поселках.

8) Вся земля, по ее отчуждению, поступает в общенародный земельный фонд. Распределением ее между трудящимися заведуют местные и центральные самоуправления, начиная от демократически организованных бессловных сельских и городских общин и кончая центральными областными учреждениями.

Земельный фонд подвергается периодическим переделам в зависимости от прироста населения и поднятия производительности и культуры сельского хозяйства.

При изменении границ наделов первоначальное ядро надела должно остаться неприкосновенным.

Земля выбывающих членов поступает обратно в земельный фонд, причем преимущественное право на получение участков выбывших членов получают ближайшие родственники их и лица, по указанию выбывших.

Вложенная в землю стоимость удобрения и мелиорации (коренные улучшения), поскольку они не использованы при сдаче надела обратно в земельный фонд, должны быть оплачены.

Если в отдельных местностях наличный земельный фонд окажется недостаточным для удовлетворения всего местного населения, то избыток населения подлежит переселению.

Организацию переселения, равно как и расходы по переселению и снабжению инвентарем и проч., должно взять на себя государство.

Переселение производится в следующем порядке: желающие безземельные крестьяне, затем порочные члены общины, дезертиры и проч., и, наконец, по жребию, либо по соглашению.

Все содержащееся в этом наказе, как выражение безусловной воли огромного большинства сознательных крестьян всей России, объявляется временным законом, который впредь до Учредитель-

ного Собрания проводится в жизнь по возможности немедленно, а в известных своих частях с той необходимой постепенностью, которая должна определяться Уездными Советами Крестьянских Депутатов.

**ВСЕРОССИЙСКИЙ ЦЕНТРАЛЬНЫЙ
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
ДЕКРЕТ
от 6 января 1918 года
О РОСПУСКЕ УЧРЕДИТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ**

Российская революция, с самого начала своего, выдвинула Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, как массовую организацию всех трудящихся и эксплуатируемых классов, единственно способную руководить борьбою этих классов за их полное политическое и экономическое освобождение.

В течение всего первого периода Российской революции Советы множились, росли и крепились, изживая иллюзии, на собственном опыте, соглашательства с буржуазией, обманчивости форм буржуазно-демократического парламентаризма; приходя практически к выводу о невозможности освобождения угнетенных классов без разрыва с этими формами и со всяким соглашательством. Таким разрывом явилась октябрьская революция, передача всей власти в руки Советов.

Учредительное Собрание, выбранное по спискам, составленным до октябрьской революции, явилось выражением старого соотношения политических сил, когда у власти были соглашатели и кадеты.

Народ не мог тогда, голосуя за кандидатов партии эсэров, делать выбора между правыми эсэрами, сторонниками буржуазии, и левыми сторонниками социализма. Таким образом, что Учредительное Собрание, которое должно было явиться венцом

буржуазно-парламентарной республики, не могло не встать поперек пути октябрьской революции и Советской власти. Октябрьская революция, дав власть Советам и через Советы трудящимся и эксплуатируемым классам, вызвала отчаянное сопротивление эксплуататоров, в подавлении этого сопротивления вполне обнаружила себя, как начало социалистической революции.

Трудящимся классам пришлось убедиться на опыте, что старый буржуазный парламентаризм пережил себя, что он совершенно несовместим с задачами осуществления социализма, что не общенациональные, а только классовые учреждения (каковы Советы) в состоянии победить сопротивление имущих классов и заложить основы социалистического общества.

Всякий отказ от полноты власти Советов, от завоеванной народом Советской Республики в пользу буржуазного парламентаризма - и Учредительное Собрание было бы теперь шагом назад и крахом всей октябрьской рабоче-крестьянской революции.

Открытое 5 Января Учредительное Собрание дало в силу известных всем обстоятельств, большинство власти правых эсеров, партии Керенского, Аvasентьева и Чернова. Естественно, эта партия отказалась принять к обсуждению совершенно точное, ясное, не допускающее никаких кривотолков предложение верховного органа Советской власти, признать «Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа», признать октябрьскую революцию и Советскую власть. Тем самым Учредительное Собрание разорвало всякую связь между собой и Советской Республикой России. Уход с такого Учредительного Собрания фракции большевиков и левых с.-р., которые составляют сейчас заведомо громадное большинство в Советах и пользуются доверием рабочих и большинства крестьян, был неизбежен.

А вне стен Учредительного Собрания партия большинства Учредительного Собрания, правые с.-р. и меньшевики ведут неравную борьбу против Советской власти, призывая в своих органах к

свержению ее, объективно этим поддерживая сопротивление эксплуататоров переходу земли и фабрик в руки трудящихся.

Ясно, что оставшаяся часть Учредительного Собрания может в силу этого играть роль только прикрытия борьбы буржуазной контрреволюции за свержение власти Советов.

Поэтому Центральный Исполнительный Комитет постановляет:
Учредительное Собрание распускается.

Темы рефератов

1. Советское государство и Учредительное собрание.
2. Политика «военного коммунизма».
3. Государственно-политические дискуссии при разработке Конституции 1918 г.
4. Формирование советской милиции в 1917 – 1918 гг.

Задания

1. Проанализируйте Манифест отречения Николая II от престола. Соответствовал ли данный акт порядку престолонаследия, регламентированному Основными законами Российской империи? Является ли данный Манифест основанием для претензий потомков Романовых на восстановление монархии в России и занятие ими престола?

2. Каковы были цели Демократического совещания?

3. Каковы основные направления законодательной деятельности Временного правительства?

4. Заполните таблицу «Кризисы Временного правительства».

Кризисы Временного правительства	Хронологические рамки	Последствия
Первый кризис		
Второй кризис		
Третий кризис		

5. Чем определяется неспособность Временного правительства обеспечить порядок в стране?
6. Каковы причины взятия власти большевиками в октябре 1917 г.?
7. Проанализируйте первые декреты советской власти, определите их практическую значимость.
8. Какие органы государственной власти были созданы на II съезде Советов?
9. В чем заключались задачи Учредительного собрания?
10. Дайте общую характеристику Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа.
11. Охарактеризуйте высший орган государственной власти по Конституции 1918 г. Определите порядок его формирования и компетенцию.
12. Определите местные органы государственной власти по Конституции 1918 г. Как определялись порядок их формирования и компетенция?
13. В чем заключались основные черты советского избирательного права?

Рекомендованная литература

1. Белошапка Н. В. Временное правительство в 1917 г.: механизм формирования и функционирования. М.: Диалог – МГУ, 1998.
2. Глушаченко С. Б. Февральская революция 1917 г.: к вопросу об исторической детерминации // История государства и права. 2009. № 9. С. 29 – 31.
3. Коржихина Т. П. Советское государство и его учреждения: ноябрь 1917 г. – декабрь 1991 г. М.: РГТУ, 1995.
4. Лукьянчикова Л. В. Организация и развитие института местного самоуправления в России в период февраля – октября 1917 г.: историко-правовой аспект // История государства и права. 2013. № 18. С. 55 – 59.

5. Мартыненко Б. К. «Красный террор» в истории Советского государства (1918 – 1919 гг.) // История государства и права. 2009. № 9. С. 38 – 40.
6. Нудненко Л. А. Правовая регламентация выборов в Учредительное Собрание России // История государства и права. 2013. № 10. С. 47 – 52.
7. Руднева С. Е. Демократическое совещание (сентябрь 1917 г.): история форума. М.: Наука, 2000.
8. Руднева С. Е. Предпарламент: октябрь 1917 г.: опыт исторической реконструкции. М.: Наука, 2006.
9. Стародворцева Н. П. Второй Всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов (история, историография, источники). Смоленск: Универсум, 2003.
10. Учредительное собрание. Россия. 1918 / сост. Т. Е. Новицкая. М.: Недра, 1991.
11. Чистяков О. И. Избранные труды. М.: Норма, 2008.
12. Чистяков О. И. Конституция РСФСР 1918 года. М.: Зерцало, 2003.

Тема 3. Создание и развитие социалистической судебной системы (1917 – 1922 гг.)

1. Первые советские декреты о суде.
2. Создание системы народных судов, Положение о народном суде 1918 г.
3. Создание и изменение системы репрессивных органов: революционные трибуналы, ВЧК.
4. Судебная реформа 1922 г. – принципы судоустройства, создание прокуратуры, адвокатуры.

Словарь терминов (глоссарий)

Единые народные суды – образовывались в соответствии с декретом ВЦИК «О народном суде» от 30 ноября 1918 г. Действовали либо в составе одного народного судьи, либо в составе судьи, двух или шести народных заседателей. Народный суд рассматривал все уголовные дела, за исключением дел, подсудных революционному трибуналу.

Местные народные суды – создавались на основе Декрета о суде № 1. Действовали в составе постоянного судьи и двух народных заседателей. Им были подсудны гражданские дела с ценой иска до 3000 рублей и уголовные с наказанием не свыше 2 лет лишения свободы. Осенью 1918 г. преобразованы в единые народные суды.

Окружные народные суды – образовывались на основе Декрета о суде № 2 для рассмотрения дел, превышающих подсудность местного суда. Решения по гражданским делам они выносили в составе трех постоянных членов суда и четырех народных заседателей приговоры по уголовным делам – в составе двенадцати заседателей и председательствующего постоянного члена суда.

Революционные трибуналы – созданы согласно Декрету о суде № 1 в целях борьбы с контрреволюцией, саботажем и другими особо опасными преступлениями.

Источники
ВСЕРОССИЙСКИЙ ЦЕНТРАЛЬНЫЙ
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 28 мая 1922 года
ПОЛОЖЕНИЕ О ПРОКУРОРСКОМ НАДЗОРЕ

В целях осуществления надзора за соблюдением законов и в интересах правильной постановки борьбы с преступностью Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

1. Учредить в составе Народного Комиссариата Юстиции Государственную Прокуратуру.

2. На Прокуратуру возложить:

а) осуществление надзора от имени государства за законностью действий всех органов власти, хозяйственных учреждений, общественных и частных организаций и частных лиц путем возбуждения уголовного преследования против виновных и опротестования нарушающих закон постановлений;

б) непосредственное наблюдение за деятельностью следственных органов дознания в области раскрытия преступлений, а также за деятельностью органов Государственного Политического Управления;

в) поддержание обвинения на суде;

г) наблюдение за правильностью содержания заключенных под стражей.

3. Во главе Прокуратуры, в качестве Прокурора Республики, стоит Народный Комиссар Юстиции. В непосредственном заведывании Прокурора Республики находится входящий в состав Народного Комиссариата Юстиции Отдел Прокуратуры.

4. При Прокуроре Республики в числе, определенном штатами, состоят его помощники, из которых один - выполняет прокурорские обязанности при Верховном Трибунале Всероссийского

Центрального Исполнительного Комитета. Помощники Прокурора Республики утверждаются Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета по представлению Прокурора Республики.

5. В непосредственном подчинении Прокурора Республики в каждой губернии и области состоит Прокурор по назначению Прокурора Республики, как из работников центра, так и из числа кандидатов, выдвигаемых руководящими местными органами. Увольнение, перемещение и отстранение от должности Прокурора производится Прокурором Республики.

6. При Губернских Прокурорах состоят назначаемые и отзываеые Прокурором Республики по представлению Прокурора соответствующей губернии или области Помощники Прокурора, соответственно распределяющего между ними лежащие на прокуратуре в пределах губернии или области обязанности. Число Помощников Прокурора определяется штатами, положенными для каждой губернии.

7. При Революционных Военных Трибуналах и Военно-Транспортных Революционных Трибуналах состоят Военные Прокуроры, непосредственно подчиненные Помощнику Прокурора Республики, состоящему при Верховном Трибунале Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

Военные Прокуроры назначаются, увольняются и перемещаются Прокурором Республики.

8. В Автономных Республиках Прокурор соответствующей Республики назначается и отзывается Центральным Исполнительным Комитетом той же Республики и располагает всеми подлежащими правами в пределах данной Республики, кроме вопросов общесоюзного законодательства, по которым Прокуратура автономных Республик подчинена и подотчетна Прокурору РСФСР.

В Автономных Областях прокуратура Автономной Области организуется и действует на основаниях, тождественных с органи-

зацией и деятельностью Прокуратуры при Губернских Исполнительных Комитетах.

9. На Прокурора Республики возлагается:

а) наблюдение за законной деятельностью всех Народных Комиссариатов и иных центральных учреждений и организаций и предложение об отмене или изменении изданных ими незаконных распоряжений или постановлений;

б) опротестование указанных выше распоряжений и постановлений в Совете Народных Комиссаров и Президиуме Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета на предмет их отмены; принесение протеста Прокурором не приостанавливает, однако, проведения в жизнь опротестованного постановления или решения;

в) руководство и наблюдение за деятельностью Помощников Прокурора Республики, а также Прокуроров и их Помощников на местах и дача им разъяснений и указаний по всем возникающим в их деятельности вопросам;

г) непосредственное осуществление функций Прокуроров в тех случаях, когда Прокурором Республики это будет признано необходимым.

10. Прокурор Республики представляет ежегодно в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета отчеты о своей деятельности и всех подведомственных ему Прокуроров.

11. В круг обязанностей Прокуроров на местах входит:

а) входить с представлением в Исполнительные Комитеты об отмене или изменении изданных ими или подчиненными им органами незаконных распоряжений и постановлений;

б) опротестовывать указанные выше распоряжения и постановления через Прокурора Республики в Совет Народных Комиссаров или Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

12. Прокурор имеет право присутствовать на всех заседаниях местных Исполнительных Комитетов с совещательным голосом.

13. В области борьбы с преступностью на Прокуратуру возлагается:

а) возбуждение судебного преследования против должностных и частных лиц, как по собственной инициативе, так и по поступающим к нему жалобам и заявлениям;

б) надзор за производством дознания и предварительного следствия и дача указаний и разъяснений органам дознания и предварительного следствия по вопросу о мере пресечения, а равно и по другим, связанным с предварительным следствием вопросам;

в) разрешение вопроса о предании суду и прекращении дел, поступающих к нему от органов дознания; предложения Прокуратуры о предании суду по данной категории направляются непосредственно в суд;

г) утверждение обвинительных заключений следователей по всем делам, по которым производилось предварительное следствие, составление обвинительного акта и постановление о прекращении дела и случаях несогласия прокурора с заключением следователя, с направлением таковых в распорядительное заседание суда для окончательного утверждения;

д) участие в распорядительных заседаниях суда по вопросам о предании суду и прекращении дел во всех тех случаях, когда прокуратура признает свое личное участие в этих заседаниях необходимым;

е) поддержание обвинения на суде;

ж) опротестование в кассационном порядке приговоров и определений, выносимых судом, а также опротестование в порядке высшего судебного контроля вошедших в законную силу приговоров судов первой инстанции и кассационных решений Советов Народных Судей;

з) проверка правильности содержания под стражей во всех без исключения местах лишения свободы и освобождение лиц, неправильно содержащихся.

14. Прокурор осуществляет предоставленные ему права как лично, так и через своих Помощников.

15. Прокуроры вправе требовать от всех действующих в губернии административных учреждений и должностных лиц необходимые им сведения и материалы, каковые требования являются для означенных учреждений и лиц обязательными.

Примечание. Органы Государственного Политического Управления, признавая то или иное дело имеющим особо секретный характер, вправе требовать, чтобы ознакомление с делом производилось непосредственно самим прокурором.

16. Прокурор представляет каждые 3 месяца отчет о деятельности своей и своих Помощников Прокурору Республики и в Губернский Исполнительный Комитет.

17. Военная Прокуратура, состоящая при Военных и Военно-Транспортных Революционных Трибуналах, осуществляет права Прокуроров в отношении учреждений и должностных лиц военного ведомства, железнодорожного и водного транспорта в тех местах, где нет общей Прокуратуры или где военные и транспортные учреждения и должностные лица соответствующих ведомств изъяты из ведения Губернского Прокурора.

18. С изданием настоящего Положения все обязанности, лежащие до сего времени на Отделах Юстиции и возлагаемые настоящим Положением на органы Прокуратуры, переходят в исключительное ведение последних.

Темы для рефератов

1. Возрождение адвокатуры в 1920-х годах.
2. Система наследования в 1917 – 1918 гг.
3. Создание органов советского правосудия в 1917 – 1918 гг.
4. История создания ВЧК.
5. Деятельность Ф. Э. Дзержинского.

Задания

1. Определите, какие принципы судоустройства и судопроизводства были закреплены в Декретах о суде № 1 - 3?
2. Дайте правовой анализ Положению о народном суде 1918 г.
3. Составьте схему «Судоустройство в 1922 г.».
4. Определите основные принципы судебной реформы 1922 г.
5. Дайте характеристику основных направлений судебной реформы 1922 г.
6. Назовите и охарактеризуйте источники советского права данного периода. Определите их особенности.
7. Проанализируйте Положение о прокурорском надзоре 1922 г. и определите состав, структуру и компетенцию советской прокуратуры.

Рекомендованная литература

1. Болтенкова Л. Ф. Упразднение органов местного самоуправления и создание Советов (октябрь 1917 – июль 1918 гг.): учеб. пособие. М.: ВЮЗИ, 1988.
2. Бугай Н. Ф. Чрезвычайные органы Советской власти: революционные комитеты. М.: Наука, 1990.
3. Декреты Советской власти. Т. 1 – 4. М., 1957 – 1959.
4. Женетль С. З. Административная юстиция в послеоктябрьский период (тенденции исторического развития) // История государства и права. 2008. № 4. С. 27 – 30.

5. Кожевников М. В. История советского суда. 1917 – 1956 гг. М.: Госюриздат, 1957.
6. Лукьянова Т. П. Российская государственность и конституционное законодательство в России (1917 – 1993). М., 2000.
7. Революционные трибуналы. Вопросы права и законности в первые годы Советской власти. М., 1984.
8. Смыкалин А. С. История судебной системы России: учеб. пособие. М.: ЮНИТИ: Закон и право, 2012.
9. Филонова О. И. Осуществление правовой политики государства судебными органами РСФСР в период нэпа // История государства и права. 2013. № 10. С. 45 – 47.
10. Филонова О. И. Правовое обеспечение советской судебной реформы в период нэпа (1921 – 1929 гг.) // История государства и права. 2012. № 3. С. 37 – 39.
11. Халыгов Н. Г. о глы Историко-правовой анализ становления советской прокуратуры // История государства и права. 2008. № 9. С. 23 – 24.
12. Хаски Ю. Российские адвокаты и Советское государство: происхождение и развитие советской адвокатуры. 1917 – 1939. М.: ИГПАН, 1993.

Тема 4. Кодификация советского права (1922 – 1923 гг.)

1. Переход к новой экономической политике и задачи кодификации советского права.
2. Гражданский кодекс РСФСР 1922 г.
3. Земельный кодекс РСФСР 1922 г.
4. Трудовой кодекс РСФСР 1922 г.
5. Уголовный кодекс РСФСР 1922 г.
6. Брачно-семейный кодекс РСФСР 1926 г.

Словарь терминов (глоссарий)

Новая экономическая политика (нэп) – антикризисная программа предложенная В. И. Лениным на X съезде РКП (б), законодательно оформленная декретами ВЦИК и СНК, решениями IX Всероссийского съезда Советов (декабрь 1921 г.).

Продналог – в 1921 г. в соответствии с резолюцией X съезда РКП (б) действующая в период «военного коммунизма» продрозверстка была заменена продналогом. При взимании продналога учитывалась имущественная дифференциация: с зажиточных крестьян бралось больше, чем с бедняков. В 1922 г., введенный первоначально как дробный (состоял из 13 налогов), стал единым. Причем в 1923 – 1924 гг. по желанию крестьян его можно было вносить как продуктами, так и деньгами, но уже в 1924 г. он был заменен единым сельхозналогом, который взимался преимущественно в червонцах. После выплаты продналога всем, что оставалось сверх него, крестьянин мог распоряжаться по собственному усмотрению. Действовал фактически на протяжении трех лет (1921 – 1923 гг.).

Спекуляция – уголовный кодекс РСФСР 1922 г. в статье 137 определял спекуляцию как искусственное повышение цен на товары путем сговора торговцев или злостного невыпуска товаров на рынок. Слово «спекуляция» в данной редакции не использовалось. На

второй сессии ВЦИК X созыва статья 137 УК РСФСР 1922 г. была изменена и изложена следующим образом: «Злостное повышение цен на товары путем скупки, сокрытия или невыпуска таковых на рынок, а равно и злостное понижение цен на производящихся государственными органами публичных торгах путем распространения ложных, порочащих предмет и условия торгов сведений или иными способами ...». В принятом 1926 г. уголовном кодексе в статье 107 понятие «спекуляция» изменено: «Злостное повышение цен на товары путем скупки, сокрытия или невыпуска таковых на рынок ...». 22 августа 1932 г. принято постановление ЦИК и СНК СССР о борьбе со спекуляцией, направленное против перекупщиков и спекулянтов. В соответствии с данным постановлением ВЦИК и СНК РСФСР 10 ноября 1932 г. предписали изложить статью 107 УК РСФСР в следующей редакции: «Скупка и перепродажа частными лицами в целях наживы (спекуляция) продуктов сельского хозяйства и предметов массового потребления – лишением свободы не ниже пяти лет с полной или частичной конфискацией имущества».

Источники
ВСЕРОССИЙСКИЙ ЦЕНТРАЛЬНЫЙ
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
ДЕКРЕТ
от 21 марта 1921 года
О ЗАМЕНЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ
И СЫРЬЕВОЙ РАЗВЕРСТКИ НАТУРАЛЬНЫМ НАЛОГОМ

1. Для обеспечения правильного и спокойного ведения хозяйства на основе более свободного распоряжения земледельца продуктами своего труда и своими хозяйственными средствами, для укрепления крестьянского хозяйства и поднятия его производительности, а также в целях точного установления падающих на земледельцев государственных обязательств разверстка как способ

государственных заготовок продовольствия, сырья и фуража заменяется натуральным налогом.

2. Этот налог должен быть меньше налагавшегося до сих пор путем разверстки обложения. Сумма налога должна быть исчислена так, чтобы покрыть самые необходимые потребности армии, городских рабочих и неземледельческого населения. Общая сумма налога должна быть постоянно уменьшаема по мере того, как восстановление транспорта и промышленности позволит Советской власти получать продукты сельского хозяйства в обмен на фабрично-заводские и кустарные продукты.

3. Налог взимается в виде процентов или долевого отчисления от произведенных в хозяйстве продуктов, исходя из учета урожая, числа едоков в хозяйстве и наличия скота в нем.

4. Налог должен быть прогрессивным; процент отчисления для хозяйств середняков, маломощных хозяев и для хозяйств городских рабочих должен быть пониженным.

Хозяйства беднейших крестьян могут быть освобождаемы от некоторых, а в исключительных случаях и от всех видов натурального налога.

Старательные хозяева - крестьяне, увеличивающие площади засева в своих хозяйствах, а равно увеличивающие производительность хозяйства в целом, получают льготы по выполнению натурального налога.

5. Закон о налоге должен быть составлен таким образом и опубликован в такой срок, чтобы земледельцы еще до начала весенних полевых работ были возможно более точно осведомлены о размерах падающих на них обязательств.

6. Сдача государству причитающихся по налогу продуктов заканчивается в определенные, точно установленные законом сроки.

7. Ответственность за выполнение налога возлагается на каждого отдельного хозяина, и органам Советской власти поручается налагать взыскания на каждого, кто не выполнил налога.

Круговая ответственность отменяется.

Для контроля за применением и выполнением налога образуются организации местных крестьян по группам плательщиков разных размеров налога.

8. Все запасы продовольствия, сырья и фуража, остающиеся у землевладельцев после выполнения ими налога, находятся в полном их распоряжении и могут быть используемы ими для улучшения и укрепления своего хозяйства, для повышения личного потребления и для обмена на продукты фабрично-заводской и кустарной промышленности и сельскохозяйственного производства.

Обмен допускается в пределах местного хозяйственного оборота как через кооперативные организации, так и на рынках и базарах.

9. Тем земледельцам, которые остающиеся у них после выполнения налога излишки пожелают сдать государству, в обмен на эти добровольно сдаваемые излишки должны быть предоставлены предметы широкого потребления и сельскохозяйственного инвентаря. Для этого создается государственный постоянный запас сельскохозяйственного инвентаря и предметов широкого потребления как из продуктов внутреннего производства, так и из продуктов, закупленных за границей. Для последней цели выделяется часть государственного золотого фонда и часть заготовленного сырья.

10. Снабжение беднейшего сельского населения производится в государственном порядке по особым правилам.

11. В развитие настоящего Закона Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет предлагает Совету Народных Комиссаров не позднее месячного срока издать соответствующее подробное положение.

Председатель
Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета
М.КАЛИНИН
Секретарь
Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета
П.ЗАЛУЦКИЙ

Темы рефератов

1. Уголовный кодекс РСФСР 1922 г.: разработка и общая проблематика.
2. Правовой анализ Земельного кодекса 1922 г.
3. Семейное законодательство периода нэпа.
4. Борьба с экономической преступностью в период новой экономической политики.

Задания

1. Назовите причины перехода к новой экономической политике.
2. Какие основные изменения в налоговой политике произошли с переходом к нэпу?
3. Дайте правовой анализ декрету ВЦИК от 21 марта 1921 г. «О замене продовольственной и сырьевой разверстки натуральным налогом».
4. Что представляла собой организация планирования в годы нэпа?
5. Дайте характеристику системы источников советского права.
6. Выделите особенности советского уголовного права.
7. Проанализируйте второй раздел ГК РСФСР 1922 г. и покажите, какие формы собственности в нем юридически закрепились? Допускалась ли частная собственность? Если да, то, что могло быть ее предметом?
8. Раскройте содержащиеся в тексте ГК РСФСР 1922 г. юридические термины: правоспособность, дееспособность, субъекты и объекты гражданско-правовых отношений, физические и юридические лица, неосновательное обогащение.
9. Сопоставьте Кодекс законов о браке, семье и опеке 1926 г. с аналогичным кодексом 1918 г., проанализируйте его содержание и раскройте суть его новых положений.

10. Назовите основные особенности советского процессуального законодательства.

11. Трудящийся В. находился без перерыва на больничном в течение 3-х месяцев. Выйдя на работу, он узнал о своем увольнении за прогулы. С учетом правовых норм КЗоТ 1922 года проанализируйте, правомерно ли поступила администрация предприятия?

12. За искусственное повышение цен на хлеб директора магазина народный суд приговорил к расстрелу. С учетом норм уголовного кодекса 1922 года правомерно ли была вынесена уголовная санкция?

13. Гражданин А. занимался скупкой драгоценных камней у иностранного гражданина, а также участвовал в переправе этих драгоценных камней за границу. Как будет рассмотрено дело на основании Руководящих начал и УК 1922 г.? Какое преступление будет вменяться в вину?

Рекомендованная литература

1. Билим Н. Н. Комсомол как субъект советской молодежной политики в 1920-е гг. // История государства и права. 2013. № 1. С. 33 – 35.

2. Волкова О. Н. История развития советского трудового законодательства: учебное пособие. М.: ВЮЗИ, 1986.

3. Зданович А. А. Органы государственной безопасности и Красная армия: Деятельность органов ВЧК – ОГПУ по обеспечению безопасности РККА (1921 – 1934). М.: Продюсерский центр «Икс-Хистори»; Кучково поле, 2008.

4. Кустова В. В. Усыновление по законодательству первых лет Советской власти // Журнал российского права. 2002. № 2.

5. Мотревич В. П. Экономическая история России: учеб. пособие. Екатеринбург, 2009.

6. Новицкая Т. Е. Гражданский кодекс РСФСР 1922 г.: история создания. М.: Зерцало-М., 2012.

7. Прощалыгин Р. А. Правовое регулирование отношений по возмещению вреда, причиненного действиями должностного лица (в соответствии с Гражданским кодексом РСФСР 1922 г.) // История государства и права. 2009. № 3. С. 29 – 31.

8. Семидеркин Н. А. Создание первого брачно-семейного кодекса. М.: изд-во МГУ, 1989.

9. Смыкалин А. С. История судебной системы России. М.: ЮНИТИ: Закон и право, 2012.

10. Швеков Г. В. Первый советский Уголовный кодекс. М., 1970.

Тема 5. Образование союзного государства.

Конституция СССР 1924 г.

1. Распад Российской империи и образование независимых советских республик.
2. Формирование федеративных и конфедеративных отношений в годы Гражданской войны.
3. Развитие национальной и территориальной автономии в РСФСР.
4. Создание федеративного государства. Провозглашение СССР в 1922г.
5. Конституция СССР 1924 г.

Словарь терминов (глоссарий)

Автономизации план – законопроект о форме государственного объединения советских республик: РСФСР, ЗСФСР, Украинской ССР и Белорусской ССР, который был создан в августе 1922 г. партийно-государственной комиссией во главе с И. В. Сталиным, наркомом по делам национальностей РСФСР. План предусматривал создание унитарного государства путем вхождения данных республик в состав РСФСР на правах автономий. Со среднеазиатскими республиками (Бухарская и Хорезмская народные советские республики) и ДВР предлагалось сохранить договорные отношения.

Административно-командная система – экономическая система, основанная на господстве государственной собственности, сильной монополизации и бюрократизации экономики, централизованном и директивном планировании.

Федерация – форма государственного устройства, при которой входящие в состав государства федеральные единицы (земли, штаты, республики и т.д.) имеют собственные конституции, законодательные, исполнительные, судебные органы. Наряду с этим образуются единые федеральные (союзные) органы государственной власти, устанавливается единое гражданство, денежная единица и т.п.

Источники
2 ноября 1917 года
ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ НАРОДОВ РОССИИ

Октябрьская революция рабочих и крестьян началась под общим знаменем раскрепощения.

Раскрепощаются крестьяне от власти помещиков, ибо нет больше помещичьей собственности на землю - она упразднена. Раскрепощаются солдаты и матросы от власти самодержавных генералов, ибо генералы отныне будут выборными и сменяемыми. Раскрепощаются рабочие от капризов и произвола капиталистов, ибо отныне будет установлен контроль рабочих над заводами и фабриками. Все живое и жизнеспособное раскрепощается от ненавистных оков.

Остаются только народы России, терпевшие и терпящие гнет и произвол, к раскрепощению которых должно быть преступлено немедленно, освобождение которых должно быть проведено решительно и бесповоротно.

В эпоху царизма народы России систематически натравливались друг на друга. Результаты такой политики известны: резня и погромы, с одной стороны, рабство народов - с другой.

Этой позорной политике натравливания нет и не должно быть возврата. Отныне она должна быть заменена политикой добровольного и честного союза народов России.

В период империализма, после февральской революции, когда власть перешла в руки кадетской буржуазии, неприкрытая политика натравливания уступила место политике трусливого недоверия к народам России, политике придинок и провокации, прикрывающейся словесными заявлениями о «свободе» и «равенстве» народов. Результаты такой политики известны: усиление национальной вражды, подрыв взаимного доверия.

Этой недостойной политике лжи и недоверия, придинок и провокации должен быть положен конец. Отныне она должна быть за-

менена открытой и честной политикой, ведущей к полному взаимному доверию народов России.

Только в результате такого доверия может сложиться честный и прочный союз народов России.

Только в результате такого союза могут быть спаяны рабочие и крестьяне народов России в одну революционную силу, способную устоять против всяких покушений со стороны империалистско-аннексионистской буржуазии.

Исходя из этих положений, первый съезд Советов в июне этого года провозгласил право народов России на свободное самоопределение.

Второй съезд Советов в октябре этого года подтвердил это неотъемлемое право народов России более решительно и определенно.

Исполняя волю этих съездов, Совет Народных Комиссаров решил положить в основу своей деятельности по вопросу о национальностях России следующие начала:

- 1) Равенство и суверенность народов России.
- 2) Право народов России на свободное самоопределение вплоть до отделения и образования самостоятельного государства.
- 3) Отмена всех и всяких национальных и национально-религиозных привилегий и ограничений.
- 4) Свободное развитие национальных меньшинств и этнографических групп, населяющих территорию России.

Вытекающие отсюда конкретные декреты будут выработаны немедленно после конструирования Комиссии по делам национальностей.

Именем Республики Российской
Народный комиссар
по делам национальностей
И.ДЖУГАШВИЛИ (СТАЛИН)
Председатель
Совета Народных Комиссаров
В.УЛЬЯНОВ (ЛЕНИН)

Темы рефератов

1. Борьба в РКП (б) по вопросу федеративного государства.
2. Формы государственного единства России в 1917 – 1920-х гг.
3. Формирование Закавказской Федерации.
4. Правовой статус населения в годы гражданской войны.
5. История создания Конституции 1924 г.

Задания

1. На основе анализа Декларации прав народов России от 2 ноября 1917 г. определите основные принципы национальной политики советской власти.
2. Определите причины создания СССР.
3. В чем заключалась перестройка государственного аппарата в связи с созданием Советского Союза?
4. Какие изменения в структуре советских органов государственной безопасности произошли в 1920-е гг.?
5. Составьте схему «Полномочия союзных органов по Конституции СССР 1924 г.».
6. Составьте схему «Система органов власти по Конституции СССР 1924 г.».
7. Как определялась форма государственного устройства СССР по Конституции 1924 г.?
8. Как соотносились права федерального центра и союзных республик по Конституции СССР 1924 г.?
9. Определите статус Верховного суда СССР по Конституции СССР 1924 г.

Рекомендованная литература

1. Божанов В. А. Восхождение к абсолютной власти: большевики и советское государство в 20-е годы. Минск, 1995.
2. Гимпельсон Е. Г. Формирование советской политической системы: 1917 – 1923 гг. М.: Наука, 1995.

3. Гросул В. Я. Образование СССР (1917 – 1924 гг.). М.: ИТРК, 2012.
4. История национально-государственного строительства в СССР. 1917 – 1978 гг.: в 2 т. М., 1979.
5. Коржихина Т. П. Советское государство и его учреждения. Ноябрь 1917 – декабрь 1991. М.: РГГУ, 1995.
6. Кукушкин Ю. С. Очерк истории Советской Конституции / Ю. С. Кукушкин, О. И. Чистяков. М.: Политиздат, 1987.
7. Куршева Г. А. Общество, власть и образование в условиях модернизации в СССР: конец 1920-х – 1930-е гг. Саранск: НИИ гуманитарных наук при Правительстве Мордовии, 2007.
8. Чистяков О. И. Конституция 1924 г.: учеб. пособие. М.: Зерцало-М, 2004.

Тема 6. Конституция СССР 1936 г.

1. Деформации в государственно-политической системе СССР в конце 1920-1930 –х гг.
2. Разработка и принятие Конституции СССР 1936 г.
3. Структура, основные принципы Конституции: система органов власти и управления союзного государства, полномочия республик, местные советы, права и обязанности граждан СССР, принципы избирательного права.
4. Государственно-партийный тоталитаризм.
5. Развитие права.

Словарь терминов (гlossарий)

Тоталитарный режим – это разновидность антидемократического политического режима, которая характеризуется полным контролем государства над всеми сферами жизни общества

Источники

**ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ СССР
СОВЕТ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СССР
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 20 июня 1933 года
ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ПРОКУРАТУРЫ СОЮЗА ССР**

В целях укрепления социалистической законности и должной охраны общественной собственности по Союзу ССР от покушений со стороны противообщественных элементов Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Учредить Прокуратуру Союза ССР.
2. Прокурор Союза ССР осуществляет:
 - а) надзор за соответствием постановлений и распоряжений отдельных ведомств Союза ССР и союзных республик и местных орга-

нов власти - Конституции и постановлениям правительства Союза ССР;

б) наблюдение за правильным и единообразным применением законов судебными учреждениями союзных республик с правом истребования любого дела в любой стадии производства, опротестования приговоров и решений судов в вышестоящие судебные инстанции и приостановления их исполнения;

в) возбуждение уголовного преследования и поддержание обвинения во всех судебных инстанциях на территории Союза ССР;

г) надзор, на основе особого положения, за законностью и правильностью действий ОГПУ милиции, уголовного розыска и исправительно-трудовых учреждений;

д) общее руководство деятельностью прокуратуры союзных республик.

Председатель ЦИК Союза ССР

М.КАЛИНИН

И.о. Секретаря ЦИК Союза ССР

А.МЕДВЕДЕВ

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ СССР

СОВЕТ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СССР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ N 1134

от 27 июня 1936 года

О ЗАПРЕЩЕНИИ АБОРТОВ, УВЕЛИЧЕНИИ МАТЕРИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ РОЖЕНИЦАМ, УСТАНОВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОМОЩИ МНОГОСЕМЕЙНЫМ, РАСШИРЕНИИ СЕТИ РОДИЛЬНЫХ ДОМОВ, ДЕТСКИХ ЯСЛЕЙ И ДЕТСКИХ САДОВ, УСИЛЕНИИ УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ ЗА НЕПЛАТЕЖ АЛИМЕНТОВ И О НЕКОТОРЫХ ИЗМЕНЕНИЯХ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ О РАЗВОДАХ

5. В целях улучшения материального положения рожениц как работниц, так и служащих, застрахованных в органах социального страхования, увеличить размер пособия, выдаваемого из средств

государственного социального страхования на обзаведение необходимыми предметами ухода за новорожденным, с 32 руб. до 45 руб.

6. Увеличить размер пособия, выдаваемого матери на кормление ребенка, с 5 руб. до 10 руб. в месяц.

7. В отношении незастрахованных трудящихся женщин - членов кооперативных артелей и предприятий - установить выдачу указанных пособий кооперативными кассами взаимопомощи на тех же основаниях.

8. Отменить ограничение, установленное Кодексом законов о труде для женщин - служащих (ст. 132), приравняв их к женщинам - работницам по длительности отпуска, предоставляемого до и после родов (56 дней до родов и 56 дней после родов).

9. Установить уголовное наказание за отказ в приеме на работу женщин по мотивам беременности, снижение им заработной платы по тем же мотивам, предусмотрев в законе обязательность сохранения за беременной женщиной, одновременно с переводом ее на более легкую работу, прежней заработной платы из расчета последних шести месяцев работы.

10. Установить государственное пособие многодетным матерям, имеющим 6 детей, при рождении каждого следующего ребенка в 2 тысячи рублей ежегодно в течение пяти лет со дня рождения ребенка, а матерям, имеющим 10 детей, - единовременное государственное пособие при рождении каждого следующего ребенка в 5 тысяч рублей и со второго года ежегодное пособие в 3 тысячи рублей, выдаваемое в течение следующих четырех лет со дня рождения ребенка, с распространением настоящей статьи закона и на те семьи, у которых к моменту издания закона будет соответствующее количество детей.

Председатель ЦИК Союза ССР
М.КАЛИНИН

Председатель СНК Союза ССР
В.МОЛОТОВ

Секретарь ЦИК Союза ССР

Темы рефератов

1. Советское избирательное право 1930-х годов.
2. Правовой статус колхозников в 1930-е годы.
3. Статус троек и Особых Совещаний в 1930-е годы.
4. Партийно-политическая борьба в 1930-е гг.
5. Советское земельное законодательство в 1930-е гг.

Задания

1. Дайте общую характеристику Конституции СССР 1936 г.
2. Составьте схему «Государственное устройство СССР по Конституции СССР 1936 г.».
3. Какие изменения произошли в избирательной системе на основании Конституции СССР 1936 г.?
4. Сравните избирательную систему по Конституциям СССР 1924 и 1936 гг.
5. Какие изменения произошли в системе органов государственной безопасности?
6. Каким образом по Конституциям СССР 1924 и 1936 гг. меняется соотношение федеральных и республиканских наркоматов? Сделайте выводы.
7. Какие изменения норм семейного права происходят в 1930-е гг.?
8. Определите новые составы преступлений, которые были введены уголовным законодательством в 1930-е гг.?
9. Назовите основные изменения в уголовно-процессуальном законодательстве.
10. Дайте определения понятия права, выработанное в 1938 г.
11. Определите структуру, состав и компетенцию прокуратуры по постановлению ЦИК СССР от 20 июня 1933 г. «Об учреждении прокуратуры Союза ССР».
12. Определите с какой целью было принято постановление ЦИК и СНК СССР «О запрещении абортов ...». Какие последствия оно имело.

Рекомендованная литература

1. Бычков А. И. Историко-правовая характеристика Конституции СССР 1936 г. // История государства и права. 2012. № 8. С. 17 – 19.
2. Бычков А. И. Историко-правовая характеристика Конституции СССР 1936 г. // История государства и права. 2012. № 9. С. 18 – 21.
3. Мигущенко О. Н. Формирование правосознания сельского населения в 1928 – 1934 годах // История государства и права. 2008. № 13. С. 30 – 33.
4. Петров Н., Янсен М. «Сталинский питомец» - Николай Ежов. М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН): Фонд Первого Президента России Б. Н. Ельцина, 2009.
5. Соломон П. Советская юстиция при Сталине. М.: РОССПЭН, 2008.
6. Хаустов В., Самуэльсон Л. Сталин, НКВД и репрессии 1936 – 1938 гг. М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН): Фонд Первого Президента России Б. Н. Ельцина, 2010.
7. Хлевнюк О. В. 1937-й: Сталин, НКВД и советское общество. М.: Республика, 1992.
8. Хлевнюк О. В. Политбюро. Механизмы политической власти в 1930-е годы. М.: РОССПЭН, 1996.
9. Хлевнюк О. В. Сталин и утверждение сталинской диктатуры. М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН): Фонд Первого Президента России Б. Н. Ельцина, 2010.

Тема 7. Советское государство и право в годы Великой Отечественной войны (1941 – 1945 гг.)

1. Перестройка государственного аппарата. Чрезвычайные органы власти и управления. ГКО. Военная юстиция.
2. Изменения в правовой системе. Гражданское, трудовое, колхозное, семейное, уголовное право.
3. Чрезвычайное законодательство военного времени.
4. Изменение в судебной системе.

Словарь терминов (глоссарий)

«Зеленая папка Геринга» - шифрованное наименование обширного документа под названием «Директивы по руководству экономикой во вновь оккупируемых восточных областях». В нем говорилось: «Согласно приказам фюрера необходимо принять все меры к немедленному и полному использованию оккупированных областей в интересах Германии ... Получить для Германии как можно больше продовольствия и нефти – такова главная экономическая цель кампании». «Зеленая папка» вступила в силу 3 июля 1941 г. по особому указанию Геринга.

Государственный комитет обороны – созданный во время Великой Отечественной войны чрезвычайный орган управления, обладавший всей полнотой власти в СССР. Постановления ГКО имели силу законов военного времени и подлежали беспрекословному исполнению всеми организациями и гражданами СССР. Стратегическое руководство вооруженной борьбой советского народа ГКО осуществлял через Ставку Верховного Главнокомандования.

Ставка верховного главнокомандования – чрезвычайный орган высшего военного управления, осуществлявший в годы Великой Отечественной войны руководство советскими Вооруженными силами. Ставка осуществляла планирование кампаний и стратегических операций, руководила фронтами, флотами и авиа-

цией дальнейшего действия, а через Центральный штаб партизанского движения – партизанскими отрядами и соединениями.

Эвакуация – вывод войск, военного имущества или населения во время войны, стихийных бедствий из опасных районов, а также из мест, планомерно предназначенных для каких-либо крупных хозяйственных преобразований (например, затопление местности при гидростроительстве).

Источники

Двенадцать заповедей поведения немцев на Востоке

1. Для вас, работников, посланных на Восток, главное заключается в том, что работа является решающим фактором. Поэтому я требую от вас упорной и неустанной работы.

2. Не бойтесь решений, которые могут оказаться ошибочными. Не ошибается только тот, кто ничего не делает. Важны не отдельные ошибки, а работа. Тот, кто из-за боязни ответственности ничего не делает, не нужен нам.

3. Теперь вам предоставлена единственная в своем роде возможность овладеть делом и проявить свою волю к труду, свои знания, свои способности. Так, Англия на протяжении столетий ставила на ответственные посты в своей империи молодых людей и давала им возможность развивать в себе способности к руководству. Недостаток жизненного пространства у Германии служил до сих пор для нее препятствием в этом отношении. Для разрешения поставленных на Востоке задач требуется, однако, чтобы вы не подходили к вещам с узкими западноевропейскими масштабами. Вы, работающие на Востоке, облечены высочайшим доверием ваших начальников. Вы должны оправдать это доверие. Назначенные мною инспектора будут только в случае необходимости проверять отдельные мероприятия, в основном же следить за тем, оправдываете ли вы ваше умение работать. Я требую от вас подлинного ру-

ководства. Оно не проявляется ни в администрировании, ни в профессорских рассуждениях. А поэтому:

- продолжительная деятельность на фронте;
- величайшая готовность принимать решение;
- быстрота в принятии того или иного решения (лучше ошибочное решение, чем никакого);
- небольшой штат хороших сотрудников;
- никакой бумажной канцелярщины;
- умение действовать согласно директивам и материалу, исходящим из центра, но вместе с тем проявлять и собственную инициативу;
- короткие и ясные указания подчиненным — в форме приказа;
- никаких объяснений и обоснований, пусть русские видят в наших работниках руководителей;
- товарищество между немцами, ответственность перед вышестоящими, авторитет для подчиненных; если у вас имеются основания быть недовольным поведением какого-либо немца, не обнаруживайте этого перед русскими;
- сознание своей ответственности, никакого угнетения подчиненных, наоборот, предоставить им полную свободу, чтобы они могли выявить свою личность;
- всегда держаться замкнуто по отношению к русским, даже ошибка, допущенная каким-либо немцем, должна иметь себе оправдание в глазах русских;
- не копировать без разбора немецкие порядки и организации.

5. Важно всегда иметь перед собой конечную цель. Вы должны быть особенно упорными в достижении своей цели. Чем упорнее вы будете, тем изобретательнее могут быть ваши методы для достижения этой цели. Выбор методов представляется на усмотрение каждого из вас, если нет общих подходящих указаний в форме директив. Упорство в достижении цели, максимальная гибкость в

выборе методов. Поэтому вы не должны быть особенно строгими к ошибкам ваших подчиненных, а должны постоянно направлять их на путь достижения цели.

6. Ввиду того, что вновь присоединенные территории должны быть надолго закреплены за Германией и Европой, многое будет зависеть от того, как вы поставите себя там. Вы должны уяснить себе, что вы на целые столетия являетесь представителями великой Германии и знаменосцами национал-социалистской революции и новой Европы. Поэтому вы должны с сознанием своего достоинства проводить самые жесткие и самые беспощадные мероприятия, которых потребует от вас государство. Отсутствие характера у отдельных лиц, безусловно, явится поводом к снятию их с работы. Тот, кто на этом основании будет отозван обратно, не сможет больше занимать ответственных постов и в пределах самой империи.

7. Ставьте себе высокие, кажущиеся даже недостижимыми цели, так, чтобы фактически достигнутое всегда казалось частичным. Никогда не «пресыщайтесь» достигнутым, а всегда оставайтесь революционерами. Не будьте односторонними, сосредоточивая свои мысли исключительно на сельском хозяйстве, в противном случае вам не придется удивляться тому, что и другие будут также мыслить односторонне, либо только о промышленности, либо о городских делах. Сосредоточивайте свои мысли на всем. Не спрашивайте, какую пользу извлечет из этого крестьянство, а спрашивайте только, насколько полезно это для Германии. Только то, что полезно Германии, полезно также и крестьянству. Будьте принципиальны, но не догматичны. Будьте идеалистами и реалистами. Будьте решительными и, если нужно, жестокими по отношению к подчиненным, однако будьте справедливы и корректны, являйтесь всегда образцом для них.

8. Не разговаривайте, а действуйте. Русского вам никогда не переговорить и не убедить словами. Говорить он умеет лучше, чем

вы, ибо он прирожденный диалектик и унаследовал «склонность к философствованию». Меньше слов и дебатов. Главное — действовать. Русскому импонирует только действие, ибо он по своей натуре женственен и сентиментален. «Наша страна велика и прекрасна, а порядка в ней нет, приходите и владейте нами». Это изречение появилось уже в самом начале образования русского государства, когда русские звали норманнов приходить и управлять ими. Эта установка красной нитью проходит через все периоды истории русского государства: господство монголов, господство поляков и литовцев, самодержавие царей и господство немцев, вплоть до Ленина и Сталина. Русские всегда хотят быть массой, которой управляют. Так они воспримут и приход немцев, ибо этот приход отвечает их желанию: «...приходите и владейте нами».

Поэтому у русских не должно создаваться такое впечатление, будто вы колеблетесь. Вы должны быть людьми дела, которые без всяких дебатов, без долгих бесплодных разговоров и без философствования устанавливают и проводят необходимые мероприятия. Тогда русский охотно подчинится вам. Не применяйте здесь никаких немецких масштабов и не вводите немецких обычаев, забудьте все немецкое, кроме самой Германии.

Особенно не будьте мягки и сентиментальны. Если вы вместе с русским поплачете, он будет счастлив, ибо после этого он сможет презирать вас. Будучи по натуре женственными, русские хотят также и в мужественном отыскать порок, чтобы иметь возможность презирать мужественное, поэтому будьте всегда мужественны, сохраняйте вашу нордическую стойкость.

Только ваша воля должна быть решающей, однако эта воля должна быть направлена на выполнение больших задач. Только в таком случае она будет нравственна и в своей жестокости. Держитесь подальше от русских, они не немцы, а славяне. Не устраивайте никаких попок с русскими. Не вступайте ни в какие связи с женщинами и девушками подчиненных вам предприятий. Если вы

опуститесь до их уровня, то потеряете свой авторитет в глазах русских. Исходя из своего многовекового опыта, русский видит в немце высшее существо, заботьтесь о том, чтобы сохранить этот авторитет немца. Поднимайте его своими спокойными, деловыми приказами, твердыми решениями, высмеиванием дебатирующих и невежд.

Остерегайтесь русской интеллигенции, как эмигрантской, так и новой, советской. Эта интеллигенция обманывает, она ни на что не способна, однако обладает особым обаянием и искусством влиять на характер немца. Этим свойством обладает и русский мужчина, и еще в большей степени женщина.

9. Не заражайтесь коммунистическим духом. Русская молодежь на протяжении двух десятилетий воспитывалась в коммунистическом духе. Ей незнакомо иное воспитание. Поэтому было бы бессмысленно наказывать за прошлое. Мы не хотим обращать русских на путь национал-социализма, мы хотим только сделать их орудием в наших руках. Вы должны покорить молодежь, указывая ей ее задачи, энергично взяться за нее и беспощадно наказывать, если она саботирует или не выполняет этих задач.

Проверка и расследование прошлого и разбор ходатайств отнимает у вас время, необходимое для выполнения ваших немецких задач. Вы не судебные следователи и не стена плача.

Россия всегда была страной подкупов, доносов и византизма. Эта опасность может проникнуть к вам, особенно через эмигрантов, переводчиков и т. д. Русские, занимающие руководящие посты, а также руководители предприятий, старшие рабочие и надсмотрщики проявляют всегда склонность к подкупам и вымогательству взяток у своих подчиненных. Пресекайте взяточничество, будьте сами всегда неподкупны и корректны.

10. Мы не несем русским никакой новой религии. По своей натуре русский религиозен и суеверен, с этим вы должны считать-

ся. Однако разрешение религиозных вопросов не входит в круг ваших задач.

11. В течение столетий испытывает русский человек нищету, голод и лишения. Его желудок растяжим, поэтому никакого ложного сочувствия к нему. Не пытайтесь вносить изменения в образ жизни русских, приспособлявая его к немецкому жизненному стандарту.

12. Вы полностью предоставлены самим себе, поэтому не должно быть никаких жалоб и взываний о помощи в высшие инстанции. Справляйся сам, тогда и бог поможет тебе.

Берлин, 1 июня 1941 г. Г. БАККЕ

ПРЕЗИДИУМ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР

УКАЗ

от 26 июня 1940 года

О ПЕРЕХОДЕ НА ВОСЬМИЧАСОВОЙ РАБОЧИЙ ДЕНЬ, НА СЕМИДНЕВНУЮ РАБОЧУЮ НЕДЕЛЮ И О ЗАПРЕЩЕНИИ САМОВОЛЬНОГО УХОДА РАБОЧИХ И СЛУЖАЩИХ С ПРЕДПРИЯТИЙ И УЧРЕЖДЕНИЙ

Согласно представлению Всесоюзного Центрального Совета Профессиональных Союзов - Президиум Верховного Совета СССР постановляет:

1. Увеличить продолжительность рабочего дня рабочих и служащих во всех государственных, кооперативных и общественных предприятиях и учреждениях:

с семи до восьми часов - на предприятиях с семичасовым рабочим днем;

с шести до семи часов - на работах с шестичасовым рабочим днем, за исключением профессий с вредными условиями труда, по спискам, утверждаемым СНК СССР;

с шести до восьми часов - для служащих учреждений;

с шести до восьми часов - для лиц, достигших 16-ти лет.

2. Перевести во всех государственных, кооперативных и общественных предприятиях и учреждениях работу с шестидневки на семидневную неделю, считая седьмой день недели - воскресенье - днем отдыха.

3. Запретить самовольный уход рабочих и служащих из государственных, кооперативных и общественных предприятий и учреждений, а также самовольный переход с одного предприятия на другое или из одного учреждения в другое.

Уход с предприятия и учреждения или переход с одного предприятия на другое и из одного учреждения в другое может разрешить только директор предприятия или начальник учреждения.

4. Установить, что директор предприятия и начальник учреждения имеет право и обязан дать разрешение на уход рабочего и служащего с предприятия или из учреждения в следующих случаях:

а) когда рабочий, работница или служащий согласно заключению врачебно - трудовой экспертной комиссии не может выполнять прежнюю работу вследствие болезни или инвалидности, а администрация не может предоставить ему другую подходящую работу в том же предприятии или учреждении, или когда пенсионер, которому назначена пенсия по старости, желает оставить работу;

б) когда рабочий, работница или служащий должен прекратить работу в связи с зачислением его в высшее или среднее специальное учебное заведение.

Отпуска работницам и женщинам - служащим по беременности и родам сохраняются в соответствии с действующим законодательством.

5. Установить, что рабочие и служащие, самовольно ушедшие из государственных, кооперативных и общественных предприятий или учреждений, предаются суду и по приговору народ-

ного суда подвергаются тюремному заключению сроком от 2-х месяцев до 4-х месяцев.

Установить, что за прогул без уважительной причины рабочие и служащие государственных, кооперативных и общественных предприятий и учреждений предаются суду и по приговору народного суда караются исправительно-трудовыми работами по месту работы на срок до 6 месяцев с удержанием из заработной платы до 25%.

В связи с этим отменить обязательное увольнение за прогул без уважительных причин.

Предложить народным судам все дела, указанные в настоящей статье, рассматривать не более чем в 5-дневный срок и приговоры по этим делам приводить в исполнение немедленно.

6. Установить, что директора предприятий и начальники учреждений за уклонение от предания суду лиц, виновных в самовольном уходе с предприятия и из учреждения, и лиц, виновных в прогулах без уважительных причин, - привлекаются к судебной ответственности.

Установить также, что директора предприятий и начальники учреждений, принявшие на работу укрывающихся от закона лиц, самовольно ушедших с предприятий и из учреждений, подвергаются судебной ответственности.

7. Настоящий Указ входит в силу с 27 июня 1940 г.

**Приказ Народного комиссара обороны Союза ССР № 227
от 28 июля 1942 г.**

Враг бросает на фронт все новые силы и, не считаясь с большими для него потерями, лезет вперед, рвется вглубь Советского Союза, захватывает новые районы, опустошает и разоряет наши города и села, насилует, грабит и убивает советское население. Бои идут в районе Воронежа, на Дону, на юге у ворот Северного

Кавказа. Немецкие оккупанты рвутся к Сталинграду, к Волге и хотят любой ценой захватить Кубань, Северный Кавказ с их нефтяными и хлебными богатствами. Враг уже захватил Ворошиловград, Старобельск, Россошь, Купянск, Валуйки, Новочеркасск, Ростов-на-Дону, половину Воронежа. Часть войск Южного фронта, идя за паникерами, оставила Ростов и Новочеркасск без серьезного сопротивления и без приказа из Москвы, покрыв свои знамена позором. Население нашей страны, с любовью и уважением относящееся к Красной Армии, начинает разочаровываться в ней, теряет веру в Красную Армию, а многие из них проклинают Красную Армию за то, что она отдает наш народ под ярмо немецких угнетателей, а сама утекает на восток. Некоторые неумные люди на фронте утешают себя разговорами о том, что мы можем и дальше отступить на восток, так как у нас много территории, много земли, много населения и что хлеба у нас всегда будет в избытке. Этим они хотят оправдать свое позорное поведение на фронтах. Но такие разговоры являются насквозь фальшивыми и лживыми, выгодными лишь нашим врагам.

Каждый командир, каждый красноармеец и политработник должны понять, что наши средства не безграничны. Территория Советского Союза - это не пустыня, а люди - рабочие, крестьяне, интеллигенция, наши отцы и матери, жены, братья, дети. Территория СССР, которую захватил и стремится захватить враг, - это хлеб и другие продукты для армии и тыла, металл и топливо для промышленности, фабрики, заводы, снабжающие армию вооружением и боеприпасами, железные дороги. После потери Украины, Белоруссии, Прибалтики, Донбасса и других областей у нас стало меньше территории, стало быть, стало намного меньше людей, хлеба, металла, заводов, фабрик. Мы потеряли более 70 млн. населения, более 80 млн. пудов хлеба в год и более 10 млн. тонн металла в год. У нас нет уже преобладания над немцами ни в людских ресурсах, ни в запасах хлеба. Отступить дальше - значит загубить себя и загубить

вместе с тем нашу Родину. Каждый новый клочок оставленной нами территории будет всемерно усиливать врага и всемерно ослаблять нашу оборону, нашу Родину.

Поэтому надо в корне пресекать разговоры о том, что мы имеем возможность без конца отступать, что у нас много территории, страна наша велика и богата, населения много, хлеба всегда будет в избытке. Такие разговоры являются лживыми и вредными, они ослабляют нас и усиливают врага, ибо если не прекратим отступления, останемся без хлеба, без топлива, без металла, без сырья, без фабрик и заводов, без железных дорог.

Из этого следует, что пора кончить отступление.

Ни шагу назад! Таким теперь должен быть наш главный призыв.

Надо упорно, до последней капли крови защищать каждую позицию, каждый метр советской территории, цепляться за каждый клочок советской земли и отстаивать его до последней возможности.

Наша Родина переживает тяжелые дни. Мы должны остановить, а затем отбросить и разгромить врага, чего бы это нам ни стоило. Немцы не так сильны, как это кажется паникерам. Они напрягают последние силы. Выдержать их удар сейчас - это значит обеспечить за нами победу.

Можем ли мы выдержать удар, а потом отбросить врага на запад? Да, можем, ибо наши фабрики и заводы в тылу работают теперь прекрасно и наш фронт получает все больше и больше самолетов, танков, артиллерии, минометов.

Чего же у нас не хватает?

Не хватает порядка и дисциплины в ротах, полках, дивизиях, в танковых частях, в авиаэскадрильях. В этом теперь наш главный недостаток. Мы должны установить в нашей армии строжайший порядок и железную дисциплину, если мы хотим спасти положение и отстоять свою Родину.

Нельзя дальше терпеть командиров, комиссаров, политработников, части и соединения которых самовольно оставляют боевые позиции. Нельзя терпеть дальше, когда командиры, комиссары, политработники допускают, чтобы несколько паникеров определяли положение на поле боя, чтобы они увлекали в отступление других бойцов и открывали фронт врагу.

Паникеры и трусы должны истребляться на месте.

Отныне железным законом дисциплины для каждого командира, красноармейца, политработника должно явиться требование - ни шагу назад без приказа высшего командования.

Командиры роты, батальона, полка, дивизии, соответствующие комиссары и политработники, отступающие с боевой позиции без приказа свыше, являются предателями Родины. С такими командирами и политработниками и поступать надо как с предателями Родины.

Таков призыв нашей Родины.

Выполнить этот приказ - значит отстоять нашу землю, спасти Родину, истребить и победить ненавистного врага.

После своего зимнего отступления под напором Красной Армии, когда в немецких войсках расшаталась дисциплина, немцы для восстановления дисциплины приняли некоторые суровые меры, приведшие к неплохим результатам. Они сформировали 100 штрафных рот из бойцов провинившихся в нарушении дисциплины по трусости или неустойчивости, поставили их на опасные участки фронта и приказали им искупить кровью свои грехи. Они сформировали, далее, около десятка штрафных батальонов из командиров, провинившихся в нарушении дисциплины по трусости или неустойчивости, лишили их орденов, поставили их на еще более опасные участки фронта и приказали им искупить свои грехи. Они сформировали, наконец, специальные отряды заграждения, поставили их позади неустойчивых дивизий и велели им расстреливать на месте паникеров в случае попытки самовольного оставления по-

зиций и в случае попытки сдаться в плен. Как известно, эти меры возымели свое действие, и теперь немецкие войска дерутся лучше, чем они дрались зимой. И вот получается, что немецкие войска имеют хорошую дисциплину, хотя у них нет возвышенной цели защиты своей родины, а есть лишь одна грабительская цель - покорить чужую страну, а наши войска, имеющие цель защиты своей поруганной Родины, не имеют такой дисциплины и терпят ввиду этого поражение.

Не следует ли нам поучиться в этом деле у наших врагов, как учились в прошлом наши предки у врагов и одерживали потом над ними победу?

Я думаю, что следует.

ВЕРХОВНОЕ ГЛАВНОКОМАНДОВАНИЕ КРАСНОЙ АРМИИ ПРИКАЗЫВАЕТ:

1. Военным советам фронтов и прежде всего командующим фронтами:

а) безусловно ликвидировать отступательные настроения в войсках и железной рукой пресекать пропаганду о том, что мы можем и должны якобы отступать и дальше на восток, что от такого отступления не будет якобы вреда;

б) безусловно снимать с поста и направлять в Ставку для привлечения к военному суду командующих армиями, допустивших самовольный отход войск с занимаемых позиций, без приказа командования фронта;

в) сформировать в пределах фронта от 1 до 3 (смотря по обстановке) штрафных батальонов (по 800 человек), куда направлять средних и старших командиров и соответствующих политработников всех родов войск, провинившихся в нарушении дисциплины по трусости или неустойчивости, и поставить их на более трудные участки фронта, чтобы дать им возможность искупить кровью свои преступления против Родины.

2. Военным советам армий и прежде всего командующим армиями:

а) безусловно снимать с постов командиров и комиссаров корпусов и дивизий, допустивших самовольный отход войск с занимаемых позиций без приказа командования армии, и направлять их в военный совет фронта для предания военному суду;

б) сформировать в пределах армии 3-5 хорошо вооруженных заградительных отрядов (по 200 человек в каждом), поставить их в непосредственном тылу неустойчивых дивизий и обязать их в случае паники и беспорядочного отхода частей дивизии расстреливать на месте паникеров и трусов и тем помочь честным бойцам дивизий выполнить свой долг перед Родиной;

в) сформировать в пределах армии от 5 до 10 (смотря по обстановке) штрафных рот (от 150 до 200 человек в каждой), куда направлять рядовых бойцов и младших командиров, провинившихся в нарушении дисциплины по трусости или неустойчивости, и поставить их на трудные участки армии, чтобы дать им возможность искупить кровью свои преступления перед Родиной.

3. Командирам и комиссарам корпусов и дивизий;

а) безусловно снимать с постов командиров и комиссаров полков и батальонов, допустивших самовольный отход частей без приказа командира корпуса или дивизии, отбирать у них ордена и медали и направлять в военные советы фронта для предания военному суду:

б) оказывать всяческую помощь и поддержку заградительным отрядам армии в деле укрепления порядка и дисциплины в частях.

Приказ прочесть во всех ротах, эскадронах, батареях, эскадрильях, командах, штабах.

Народный комиссар обороны
И.СТАЛИН

Темы рефератов

1. Экономические преступления в годы Великой Отечественной войны.
2. Военная юстиция в годы Великой Отечественной войны.
3. Основные направления деятельности органов НКВД в годы Великой Отечественной войны.
4. Военная юстиция в годы Великой Отечественной войны.
5. Прокуратура в годы Великой Отечественной войны.

Задания

1. Какие изменения в системе высших органов государственной власти происходят в период войны?
2. Дайте общую характеристику изменений в системе источников советского права в период войны.
3. На основе анализа законодательства охарактеризуйте, каким образом меняется юридический статус советского гражданина.
4. Охарактеризуйте основные изменения в советском уголовном праве в период Великой Отечественной войны.
5. Определите изменения норм гражданского права в условиях военного времени.
6. Дайте правовую характеристику Указа ПВС СССР от 26 июня 1940 года «О переходе на восьмичасовой рабочий день, на семидневную рабочую неделю и о запрещении самовольного ухода рабочих и служащих с предприятий и учреждений».
7. Проанализируйте Двенадцать заповедей поведения немцев на Востоке.
8. Определите на основе анализа приказа № 227 каковы были причины и последствия его принятия? Какие основные точки зрения существуют на этот документ в научной литературе? Какой позиции придерживаетесь Вы? Обоснуйте свою точку зрения.

Рекомендованная литература

1. Блинова В. В., Хисамутдинова Р. Р. Великая Отечественная война и органы НКВД Южного Урала. Оренбург: Изд-во ОГПУ, 2007.
2. Герман Р. Б. Деятельность российской милиции в годы Великой Отечественной войны и послевоенный период (1941 – 1960 гг.). Ростов-на-Дону: РЮИ МВД России, 2000.
3. Демидов А. М. Деятельность территориальных органов госбезопасности СССР в сфере военной экономики. 1941 – 1945 гг. (на архивных материалах): Б.: КРСУ, 2008.
4. Евтеева Е. А. Правовые основы ленд-лиза // История государства и права. 2008. № 9. С. 12 – 14.
5. Куманев Г. А. Рассекреченные страницы истории Второй мировой войны. Трагедия и подвиг. М.: Вече, 2012.
6. Мозохин О. Б. Борьба советских органов государственной безопасности с терроризмом. М.: Кучково поле, 2011.
7. Мозохин О. Б. Право на репрессии: Внесудебные полномочия органов государственной безопасности (1918 – 1953). М.: Кучково поле, 2006.
8. Нарочницкая Н. А. За что и с кем мы воевали. М.: Русская панорама, 2012.
9. Наумов Л. А. Сталин и НКВД. М.: Новый хронограф, 2010.
10. Сойма В. М. Советская контрразведка в годы Великой Отечественной войны: [опыт информ. обеспечения гор. ком. Обороны (на материалах Нижнего Поволжья)]. М.: Крафт +, 2005.

Тема 8. Государство и право в период кризиса социализма. Конституция СССР 1977 г.

1. Особенности государственно-политической системы 1960-1970 гг. Попытки экономических и хозяйственно-правовых реформ.
2. Изменения государственного аппарата. Органы ведомственного и территориального управления хозяйством.
3. Изменения в праве.
4. Реорганизация правоохранительных органов.
5. Разработка, структура Конституции СССР 1977 г. Основы государственного строительства, концепция «развитого социализма».

Словарь терминов (глоссарий)

Диссиденты – (инакомыслящие). Название участников движения против тоталитарного режима в СССР с конца 1950-х гг. Диссиденты в разных формах выступали за соблюдение прав и свобод человека и гражданина (правозащитники), против преследования инакомыслия, протестовали против ввода советских войск в Чехословакию (1968) и Афганистан (1979). Подвергались репрессиям со стороны властей.

Комитет государственной безопасности – государственный орган, осуществляющий идейно-политический контроль, разведку и контрразведку против шпионажа иностранных государств.

Номенклатура – должностные лица, назначаемые властями, правящий слой, господствующий в бюрократической системе управления. Номенклатура советская: перечень наиболее важных должностей в государственном аппарате и общественных организациях.

Источники
СОЮЗ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК
ЗАКОН О ПРОКУРАТУРЕ СССР

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Высший надзор за исполнением законов

В соответствии с Конституцией СССР высший надзор за точным и единообразным исполнением законов всеми министерствами, государственными комитетами и ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями, исполнительными и распорядительными органами местных Советов народных депутатов, колхозами, кооперативными и иными общественными организациями, должностными лицами, а также гражданами возлагается на Генерального прокурора СССР и подчиненных ему прокуроров.

Осуществляя свои полномочия высшего надзора, прокуроры следят за тем, чтобы все перечисленные в части первой настоящей статьи государственные органы, общественные организации, должностные лица действовали на основе социалистической законности, обеспечивали в соответствии с предоставленными им правами и возложенными на них обязанностями охрану правопорядка, интересов общества, прав и свобод граждан.

Требования прокуроров об устранении выявленных ими нарушений законов, предъявленные в установленном порядке, обязательны для исполнения.

Статья 2. Задачи прокуратуры

Деятельность прокуратуры СССР направлена на всемерное укрепление социалистической законности и правопорядка и имеет задачей охрану от всяких посягательств:

закрепленного Конституцией СССР общественного строя СССР, его политической и экономической систем;

социально-экономических, политических и личных прав и свобод граждан, провозглашенных и гарантируемых Конституцией СССР и советскими законами;

прав и законных интересов государственных предприятий, учреждений и организаций, колхозов, кооперативных и иных общественных организаций.

Всею своею деятельностью прокуратура способствует воспитанию должностных лиц и граждан в духе добросовестного исполнения своих конституционных обязанностей, соблюдения законов и правил социалистического общежития.

Статья 3. Основные направления деятельности прокуратуры

Прокуратура СССР в соответствии с возложенными на нее задачами действует по следующим основным направлениям:

надзор за исполнением законов органами государственного управления, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами (общий надзор);

надзор за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия;

надзор за исполнением законов при рассмотрении дел в судах;

надзор за соблюдением законов в местах содержания задержанных, в местах предварительного заключения, при исполнении наказаний и иных мер принудительного характера, назначаемых судом;

борьба с нарушениями законов об охране социалистической собственности и другими нарушениями законов в сфере народного хозяйства;

борьба с нарушениями законов, направленных на обеспечение прав и законных интересов граждан;

борьба с преступностью и другими правонарушениями, расследование преступлений, привлечение к уголовной ответственности лиц, совершивших преступление, обеспечение неотвратимости ответственности за преступление;

разработка совместно с другими государственными органами мер предупреждения преступлений и иных правонарушений;

координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступлениями и иными правонарушениями;

участие в совершенствовании законодательства и пропаганде советских законов.

Статья 4. Принципы организации и деятельности прокуратуры Органы прокуратуры:

составляют единую и централизованную систему - прокуратуру СССР, возглавляемую Генеральным прокурором СССР, с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим;

действуют на основе социалистической законности, в соответствии с Конституцией СССР, конституциями союзных республик и конституциями автономных республик и советскими законами;

осуществляют надзор за правильным и единообразным применением законов, несмотря ни на какие местные различия и вопреки каким бы то ни было местным и ведомственным влияниям;

принимают меры к выявлению и своевременному устранению любых нарушений закона, от кого бы эти нарушения ни исходили, к восстановлению нарушенных прав и привлечению виновных к установленной законом ответственности;

взаимодействуют с Советами народных депутатов, другими государственными органами, общественными организациями и трудовыми коллективами, опираются на активную помощь граждан в деле укрепления правопорядка.

Прокуроры союзных республик, автономных республик, другие нижестоящие прокуроры систематически информируют соответственно Президиумы Верховных Советов и Советы Министров союзных, автономных республик, местные Советы народных депутатов, а также трудовые коллективы о состоянии законности и правопорядка, выступают на сессиях Советов с сообщениями о состоянии законности и правопорядка и мерах по их укреплению.

В соответствии с Конституцией СССР органы прокуратуры осуществляют свои полномочия независимо от каких бы то ни было местных органов, подчиняясь только Генеральному прокурору СССР.

Статья 6. Назначение, ответственность и подотчетность Генерального прокурора СССР

В соответствии с Конституцией СССР Генеральный прокурор СССР назначается Верховным Советом СССР, ответственен перед ним и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета - перед Президиумом Верховного Совета СССР, которому подотчетен.

Генеральный прокурор СССР не реже одного раза за период полномочий представляет отчет о своей деятельности Верховному Совету СССР и систематически докладывает о ней Президиуму Верховного Совета СССР.

Статья 7. Назначение нижестоящих прокуроров

Прокуроры союзных республик, автономных республик, краев, областей и автономных областей назначаются Генеральным прокурором СССР. Прокуроры автономных округов, районные и городские прокуроры назначаются прокурорами союзных республик и утверждаются Генеральным прокурором СССР. Сообщения о назначении прокуроров публикуются в печати.

Статья 8. Срок полномочий прокуроров

Срок полномочий Генерального прокурора СССР и всех нижестоящих прокуроров - пять лет.

Статья 9. Право законодательной инициативы Генерального прокурора СССР, прокуроров союзных и автономных республик

В соответствии с Конституцией СССР Генеральному прокурору СССР принадлежит право законодательной инициативы в Верховном Совете СССР.

В соответствии с конституциями союзных республик и конституциями автономных республик прокурорам союзных и автономных республик принадлежит право законодательной инициативы соответственно в Верховных Советах союзных и Верховных Советах автономных республик.

Генеральный прокурор СССР, прокуроры союзных и автономных республик вправе вносить представления соответственно в Президиум Верховного Совета СССР, Президиумы Верховных Советов союзных и автономных республик по вопросам, требующим толкования законов.

II. СИСТЕМА ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ И ИХ ОРГАНИЗАЦИЯ

Статья 12. Система органов прокуратуры

Система органов прокуратуры состоит из Прокуратуры Союза ССР, прокуратур союзных республик, автономных республик, краев, областей, прокуратур городов, действующих на правах прокуратур областей, прокуратур автономных областей, автономных округов, районных, городских прокуратур. В систему органов прокуратуры также входят военные прокуратуры, транспортные и другие прокуратуры, приравненные к прокуратурам областей, районным или городским прокуратурам. Генеральным прокурором СССР в городах, где имеются районные прокуратуры, могут быть образованы городские прокуратуры с подчинением им районных прокуратур.

Организация и порядок деятельности военной прокуратуры, действующей в Вооруженных Силах СССР, определяются настоящим Законом, другими законодательными актами Союза ССР и Положением о военной прокуратуре, утверждаемым Президиумом Верховного Совета СССР по представлению Генерального прокурора СССР.

Транспортные прокуратуры на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и другие прокуратуры, образуемые Генеральным прокурором СССР, организуются и действуют на правах прокуратур областей, районных или городских прокуратур.

Статья 14. Прокуратура Союза ССР

Прокуратура Союза ССР возглавляется Генеральным прокурором СССР.

Генеральный прокурор СССР имеет первого заместителя и заместителей, назначаемых Президиумом Верховного Совета СССР по представлению Генерального прокурора СССР. Распределение обязанностей между заместителями производится Генеральным прокурором СССР.

В Прокуратуре Союза ССР образуется коллегия в составе Генерального прокурора СССР (председатель), его первого заместителя и заместителей по должности, а также других руководящих работников органов прокуратуры. Персональный состав коллегии утверждается Президиумом Верховного Совета СССР по представлению Генерального прокурора СССР.

В Прокуратуре Союза ССР имеются главные управления, управления и отделы. В составе Прокуратуры Союза ССР образуется Главная военная прокуратура. Начальниками и заместителями начальников главных управлений, управлений и отделов являются старшие помощники и помощники Генерального прокурора СССР, которые назначаются и освобождаются Генеральным прокурором СССР. Генеральный прокурор СССР имеет также помощников по особым поручениям. В главных управлениях, управлениях и отделах имеются старшие прокуроры и прокуроры, а также могут быть главные специалисты - консультанты.

Положения о структурных подразделениях Прокуратуры Союза ССР утверждает Генеральный прокурор СССР.

Прокуратура Союза ССР совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами и по согласованию с Центральным статистическим управлением СССР разрабатывает систему и методику единого учета и статистической отчетности о преступности, раскрываемости и расследовании преступлений.

Статья 20. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров и следователей.

Прокурорами и следователями прокуратуры назначаются граждане СССР, имеющие высшее юридическое образование и обла-

дающие необходимыми политическими, деловыми и моральными качествами.

Лица, окончившие высшие юридические учебные заведения и не имеющие опыта практической работы по специальности, проходят в органах прокуратуры стажировку в течение года.

Назначение на должности прокуроров и следователей прокуратуры лиц, не имеющих законченного высшего юридического образования, сокращение срока стажировки или освобождение от стажировки могут иметь место лишь в отдельных случаях и производятся в порядке, устанавливаемом Генеральным прокурором СССР.

На должности прокуроров союзных республик, автономных республик, краев, областей, городов, автономных областей, автономных округов, а также районных, городских, военных, транспортных и других прокуроров назначаются лица не моложе 25 лет.

Прокуроры и следователи прокуратуры подлежат аттестации. Порядок аттестации определяется Генеральным прокурором СССР. Совместительство службы в органах прокуратуры с работой на предприятиях, в учреждениях или организациях не допускается, за исключением научной или педагогической деятельности.

Темы рефератов

1. Организация управления народным хозяйством в 1950 – 1960 гг.
2. Колхозное и земельное право.
3. Основы уголовного законодательства СССР 1958 г.
4. Основы гражданского законодательства СССР 1961 г.
5. Основы уголовного судопроизводства СССР 1958 г.
6. История создания Конституции 1977 г.

Задания

1. Составьте схему «Органы государственной власти по Конституции СССР 1977 г.».

2. Определите порядок формирования Верховного Совета СССР.
3. Охарактеризуйте роль Совета Министров СССР в системе распределения функций государственной власти.
4. Дайте характеристику избирательной системы по Конституции СССР 1977 г.
5. Систематизируйте права и обязанности советских граждан по Конституции СССР 1977 г.
6. Проанализируйте закон СССР от 30 ноября 1979 г. «О прокуратуре СССР».

Рекомендованная литература

1. Боффа Дж. От СССР к России. История неоконченного кризиса 1964 – 1994. М.: Междунар. отношения, 1996.
2. Гришин В. В. Генсеки СССР. Политические портреты пяти генсеков. М.: Алгоритм, 2013.
3. Козлов С. С. Период стагнации в советском сельском хозяйстве (1965 – 1985 гг.): историко-правовой обзор // История государства и права. 2009. № 9. С. 27 – 29.
4. Кречмар Д. Политика и культура при Брежневе, Андропове и Черненко. 1970 – 1985. М.: АИРО – ХХ, 1997.
5. Магомаев Р. М. Основные этапы развития государственного устройства Советской России и его влияние на федеративное устройство Российской Федерации // История государств и права. 2008. № 13. С. 23 – 24
6. Медведев Р. А. Андропов. М.: Молодая гвардия, 2012.
7. Медведев Р. А. Личность и эпоха. Политический портрет Л. И. Брежнева. М.: Новости, 1991.
8. Пихоя Р. Г. Москва. Кремль. Власть. Сорок лет после войны 1945 – 1985. М.: АСТ, 2007.
9. Региональная политика Н. С. Хрущева. ЦК КПСС и местные партийные комитеты. 1953 – 1964 гг. М.: РОССПЭН, 2009.

Тема 9. Формирование новой российской государственности.

Конституция РФ 1993 г.

1. Изменения в социально-экономической, политической системе в период «перестройки» второй половины 1980 гг.

2. Съезды Советов СССР и РСФСР. Учреждение института президентства.

3. Распад СССР и формирование новой российской государственности в 1990-е гг.

4. Подготовка, структура, основные принципы Конституции РФ 1993 г.

Словарь терминов (глоссарий)

Арбитражный суд – специализированный государственный судебный орган, в чью задачу входит осуществление правосудия в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности путем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к его компетенции АПК РФ и другими законами по правилам, установленным законодательством о судопроизводстве.

Гласность – компонент политики перестройки, заключавшийся в большей (по сравнению с прежними временами) информационной свободе СМИ и ослаблении партийного контроля над ними.

Конституционный надзор – особый вид правоохранительной деятельности в государстве, заключающийся в проверке соответствия законов и иных нормативных актов конституции данного государства.

Конституционный суд Российской Федерации – судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного

судопроизводства. Создан в 1991 г. в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории РФ.

Конституция (лат. *constitutio* – установление, устройство) – основной закон государства, выражающий в сжатой-концентрированной форме волю господствующего класса или (теоретически) всего общества и закрепляющий основы общественного и государственного строя, права и свободы человека и гражданина. Конституция – первичный политический и правовой документ государства.

Мировой суд – суд общей юрисдикции субъектов РФ, входящий в единую судебную систему, ведающий разрешением некоторых несложных гражданских дел, действующий на основе специального федерального закона.

Перестройка - политические и социально-экономические преобразования в СССР в период правления М. С. Горбачева (в более узком смысле – в 1987 – 1991 гг., так как гласность и демократизация – важнейшие компоненты перестройки – были провозглашены только в январе 1987 г.)

Приватизация – процесс передачи государственной собственности в частные руки.

Содружество Независимых Государств (СНГ) – межгосударственное объединение, основание которого было провозглашено Белоруссией, Россией и Украиной в Соглашении о создании Содружества Независимых Государств 8 декабря 1991 г.

Ускорение (в СССР) – лозунг и политический курс генерального секретаря КПСС М. С. Горбачева, провозглашенный на апрельском (1985 г.) пленуме ЦК КПСС. Курс был направлен на ускорение социального и экономического развития СССР.

Источники
СОЮЗ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК
ЗАКОН
ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ПОСТА ПРЕЗИДЕНТА СССР
И ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ
В КОНСТИТУЦИЮ
(ОСНОВНОЙ ЗАКОН) СССР

В целях обеспечения дальнейшего развития осуществляемых в стране глубоких политических и экономических преобразований, укрепления конституционного строя, прав, свобод и безопасности граждан, улучшения взаимодействия высших органов государственной власти и управления СССР Съезд народных депутатов СССР постановляет:

I. Учредить пост Президента Союза Советских Социалистических Республик.

Установить, что учреждение поста Президента СССР не меняет правового положения и не влечет ограничения компетенции союзных и автономных республик, закрепленной конституциями союзных и автономных республик и Конституцией СССР.

II. Внести в Конституцию (Основной Закон) СССР следующие изменения и дополнения:

1. Из преамбулы исключить слова «Возросла руководящая роль Коммунистической партии - авангарда всего народа».

2. Статьи 6, 7, 10, 11, 12, 13 и 51 изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Коммунистическая партия Советского Союза, другие политические партии, а также профсоюзные, молодежные, иные общественные организации и массовые движения через своих представителей, избранных в Советы народных депутатов, и в других формах участвуют в выработке политики Советского государства, в управлении государственными и общественными делами.

Статья 7. Все политические партии, общественные организации и массовые движения, выполняя функции, предусмотренные их программами и уставами, действуют в рамках Конституции и советских законов.

Не допускаются создание и деятельность партий, организаций и движений, имеющих целью насильственное изменение советского конституционного строя и целостности социалистического государства, подрыв его безопасности, разжигание социальной, национальной и религиозной розни»;

«Статья 10. Экономическая система СССР развивается на основе собственности советских граждан, коллективной и государственной собственности.

Государство создает условия, необходимые для развития разнообразных форм собственности, и обеспечивает равную их защиту.

Земля, ее недра, воды, растительный и животный мир в их естественном состоянии являются неотъемлемым достоянием народов, проживающих на данной территории, находятся в ведении Советов народных депутатов и предоставляются для использования гражданам, предприятиям, учреждениям и организациям.

Статья 11. Собственность гражданина СССР является его личным достоянием и используется для удовлетворения материальных и духовных потребностей, самостоятельного ведения хозяйственной и иной не запрещенной законом деятельности.

В собственности гражданина может находиться любое имущество потребительского и производственного назначения, приобретенное за счет трудовых доходов и по другим законным основаниям, кроме тех видов имущества, приобретение которых гражданами в собственность не допускается.

Для ведения крестьянского и личного подсобного хозяйства и других целей, предусмотренных законом, граждане вправе иметь земельные участки в пожизненном наследуемом владении, а также в пользовании.

Право наследования имущества гражданина признается и охраняется законом.

Статья 12. Коллективной собственностью является собственность арендных предприятий, коллективных предприятий, кооперативов, акционерных обществ, хозяйственных организаций и других объединений. Коллективная собственность создается путем преобразования предусмотренными законом способами государственной собственности и добровольного объединения имущества граждан и организаций.

Статья 13. Государственной собственностью является общесоюзная собственность, собственность союзных республик, собственность автономных республик, автономных областей, автономных округов, краев, областей и других административно - территориальных единиц (коммунальная собственность)»;

«Статья 51. Граждане СССР имеют право объединяться в политические партии, общественные организации, участвовать в массовых движениях, которые способствуют развитию политической активности и самодеятельности, удовлетворению их многообразных интересов.

Общественным организациям гарантируются условия для успешного выполнения ими своих уставных задач».

3. Дополнить Конституцию СССР новой главой 15.1 следующего содержания:

«Глава 15.1. Президент СССР

Статья 127. Главой Советского государства - Союза Советских Социалистических Республик является Президент СССР.

Статья 127.1. Президентом СССР может быть избран гражданин СССР не моложе тридцати пяти и не старше шестидесяти пяти лет. Одно и то же лицо не может быть Президентом СССР более двух сроков.

Президент СССР избирается гражданами СССР на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голо-

совании сроком на пять лет. Число кандидатов на пост Президента СССР не ограничивается. Выборы Президента СССР считаются действительными, если в них приняло участие не менее пятидесяти процентов избирателей. Избранным считается кандидат, получивший больше половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании, в целом по Союзу ССР и в большинстве союзных республик.

Порядок выборов Президента СССР определяется Законом СССР.

Президент СССР не может быть народным депутатом.

Лицо, являющееся Президентом СССР, может получать заработную плату только по этой должности.

Статья 127.2. При вступлении в должность Президент СССР приносит присягу на заседании Съезда народных депутатов СССР.

Статья 127.3. Президент СССР:

1) выступает гарантом соблюдения прав и свобод советских граждан, Конституции и законов СССР;

2) принимает необходимые меры по охране суверенитета Союза ССР и союзных республик, безопасности и территориальной целостности страны, по реализации принципов национально - государственного устройства СССР;

3) представляет Союз Советских Социалистических Республик внутри страны и в международных отношениях;

4) обеспечивает взаимодействие высших органов государственной власти и управления СССР;

5) представляет Съезду народных депутатов СССР ежегодные доклады о положении страны; информирует Верховный Совет СССР о наиболее важных вопросах внутренней и внешней политики СССР;

6) представляет Верховному Совету СССР кандидатуры на посты Председателя Совета Министров СССР, Председателя Комитета народного контроля СССР, Председателя Верховного Суда

СССР, Генерального прокурора СССР, Главного государственного арбитра СССР, а затем представляет этих должностных лиц Съезду народных депутатов СССР на утверждение; входит с представлениями в Верховный Совет СССР и на Съезд народных депутатов СССР об освобождении от обязанностей указанных должностных лиц, за исключением Председателя Верховного Суда СССР;

7) ставит перед Верховным Советом СССР вопрос об отставке либо о принятии отставки Совета Министров СССР; по согласованию с Председателем Совета Министров СССР освобождает от должности и назначает членов Правительства СССР с последующим представлением на утверждение Верховного Совета СССР;

8) подписывает законы СССР; вправе не позднее чем в двухнедельный срок возвратить закон со своими возражениями в Верховный Совет СССР для повторного обсуждения и голосования. Если Верховный Совет СССР большинством в две трети голосов в каждой из палат подтвердит ранее принятое им решение, Президент СССР подписывает закон;

9) имеет право приостанавливать действие постановлений и распоряжений Совета Министров СССР;

10) координирует деятельность государственных органов по обеспечению обороны страны; является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами СССР, назначает и сменяет высшее командование Вооруженных Сил СССР, присваивает высшие воинские звания; назначает судей военных трибуналов;

11) ведет переговоры и подписывает международные договоры СССР; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей иностранных государств; назначает и отзывает дипломатических представителей СССР в иностранных государствах и при международных организациях; присваивает высшие дипломатические ранги и иные специальные звания;

12) награждает орденами и медалями СССР, присваивает почетные звания СССР;

13) решает вопросы принятия в гражданство СССР, выхода из него и лишения советского гражданства, предоставления убежища; осуществляет помилование;

14) объявляет общую или частичную мобилизацию; объявляет состояние войны в случае военного нападения на СССР и незамедлительно вносит этот вопрос на рассмотрение Верховного Совета СССР; объявляет в интересах защиты СССР и безопасности его граждан военное положение в отдельных местностях. Порядок введения и режим военного положения определяются законом;

15) в интересах обеспечения безопасности граждан СССР предупреждает об объявлении чрезвычайного положения в отдельных местностях, а при необходимости и вводит его по просьбе или с согласия Президиума Верховного Совета или высшего органа государственной власти соответствующей союзной республики. При отсутствии такого согласия вводит чрезвычайное положение с незамедлительным внесением принятого решения на утверждение Верховного Совета СССР. Постановление Верховного Совета СССР по данному вопросу принимается большинством не менее двух третей от общего числа его членов.

В случаях, указанных в части первой данного пункта, может вводить временное президентское правление при соблюдении суверенитета и территориальной целостности союзной республики.

Режим чрезвычайного положения, а также президентского правления устанавливается законом;

16) в случае разногласий между Советом Союза и Советом Национальностей Верховного Совета СССР, которые не могли быть устранены в порядке, предусмотренном статьей 117 Конституции СССР, Президент СССР рассматривает спорный вопрос в целях выработки приемлемого решения. Если достичь согласия не удастся и возникает реальная угроза нарушения нормальной деятельно-

сти высших органов государственной власти и управления СССР, Президент может внести на Съезд народных депутатов СССР предложение об избрании Верховного Совета СССР в новом составе.

Статья 127.4. Президент СССР возглавляет Совет Федерации, в состав которого входят высшие государственные должностные лица союзных республик. В заседаниях Совета Федерации вправе участвовать высшие государственные должностные лица автономных республик, автономных областей и автономных округов.

Совет Федерации: рассматривает вопросы соблюдения Союзного договора; разрабатывает меры по проведению в жизнь национальной политики Советского государства; представляет Совету Национальностей Верховного Совета СССР рекомендации по разрешению споров и урегулированию конфликтных ситуаций в межнациональных отношениях; координирует деятельность союзных республик и обеспечивает их участие в решении вопросов общесоюзного значения, отнесенных к компетенции Президента СССР.

Вопросы, затрагивающие интересы народов, не имеющих своих национально-государственных образований, рассматриваются в Совете Федерации с участием представителей этих народов.

В заседаниях Совета Федерации вправе участвовать Председатель Верховного Совета СССР и председатели палат.

Статья 127.5. При Президенте СССР действует Президентский Совет СССР, задачей которого является выработка мер по реализации основных направлений внутренней и внешней политики СССР, обеспечению безопасности страны.

Члены Президентского Совета СССР назначаются Президентом СССР. Председатель Совета Министров СССР входит в состав Президентского Совета СССР по должности.

В заседаниях Президентского Совета СССР вправе участвовать Председатель Верховного Совета СССР.

Статья 127.6. Президент СССР проводит совместные заседания Совета Федерации и Президентского Совета СССР для рассмотре-

ния наиболее важных вопросов внутренней и внешней политики страны.

Статья 127.7. Президент СССР на основе и во исполнение Конституции СССР и законов СССР издает указы, имеющие обязательную силу на всей территории страны.

Статья 127.8. Президент СССР обладает правом неприкосновенности и может быть смещен только Съездом народных депутатов СССР в случае нарушения им Конституции СССР и законов СССР. Такое решение принимается не менее чем двумя третями голосов от общего числа депутатов Съездом народных депутатов СССР по инициативе самого Съезда или Верховного Совета СССР с учетом заключения Комитета конституционного надзора СССР.

Статья 127.9. Президент СССР может передавать исполнение своих обязанностей, предусмотренных пунктами 11 и 12 статьи 127.3, Председателю Верховного Совета СССР и Председателю Совета Министров СССР, а обязанностей, предусмотренных пунктом 13 статьи 127.3, - Председателю Верховного Совета СССР.

Статья 127.10. Если Президент СССР по тем или иным причинам не может далее исполнять свои обязанности, впредь до избрания нового Президента СССР его полномочия переходят к Председателю Верховного Совета СССР, а если это невозможно - к Председателю Совета Министров СССР. Выборы нового Президента СССР при этом должны быть проведены в трехмесячный срок".

4. В связи с дополнением Конституции СССР главой 15.1 «Президент СССР» внести изменения и дополнения в следующие статьи Конституции СССР:

1) часть первую статьи 77 изложить в следующей редакции:

«Союзная республика участвует в решении вопросов, отнесенных к ведению Союза ССР, на Съезде народных депутатов СССР, в Верховном Совете СССР, Президиуме Верховного Совета СССР, Совете Федерации, Правительстве СССР и других органах Союза ССР».

2) В статье 108:

пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6) избрание Верховного Совета СССР и Председателя Верховного Совета СССР»;

пункты 7 и 8 исключить;

пункт 11 изложить в следующей редакции:

«11) избрание Комитета конституционного надзора СССР по представлению Председателя Верховного Совета СССР»;

пункты 9, 10, 11, 12, 13 считать соответственно пунктами 7, 8, 9, 10, 11;

из части четвертой исключить слова «Постановления Съезда народных депутатов СССР об отзыве Председателя Верховного Совета СССР или его Первого заместителя принимаются большинством голосов не менее двух третей от общего числа народных депутатов СССР».

3) Части четвертую и пятую статьи 110 изложить в следующей редакции:

«Очередные заседания Съезда народных депутатов СССР проводятся не реже одного раза в год. Внеочередные заседания созываются по инициативе Верховного Совета СССР, по предложению одной из его палат, Президента СССР, не менее одной пятой народных депутатов СССР либо по инициативе союзной республики в лице ее высшего органа государственной власти.

Первое после выборов заседание Съезда народных депутатов СССР ведет Председатель Центральной избирательной комиссии по выборам народных депутатов СССР, а затем - Председатель Верховного Совета СССР».

4) Части первую и седьмую статьи 111 изложить в следующей редакции:

«Верховный Совет СССР - постоянно действующий законодательный и контрольный орган государственной власти СССР»;

«Совместные заседания палат ведут Председатель Верховного Совета СССР либо поочередно председатели Совета Союза и Совета Национальностей».

5) Части первую и вторую статьи 112 изложить в следующей редакции:

«Верховный Совет СССР ежегодно созывается Председателем Верховного Совета СССР на очередные - весеннюю и осеннюю - сессии продолжительностью, как правило, три - четыре месяца каждая.

Внеочередные сессии созываются Председателем Верховного Совета СССР по его инициативе либо по предложению Президента СССР, союзной республики в лице ее высшего органа государственной власти, не менее трети состава одной из палат Верховного Совета СССР».

6) В статье 113:

пункт 2 изложить в виде пунктов 2 и 3 в следующей редакции:

«2) назначает по представлению Президента СССР Председателя Совета Министров СССР;

3) утверждает по представлению Председателя Совета Министров СССР состав Совета Министров СССР и вносимые в него изменения; по предложению Совета Министров СССР образует и упраздняет министерства СССР и государственные комитеты СССР»;

пункт 3 исключить;

пункты 7, 13, 14 и 18 изложить в следующей редакции:

«7) осуществляет в пределах компетенции Союза ССР законодательное регулирование порядка реализации конституционных прав, свобод и обязанностей граждан, отношений собственности, организации управления народным хозяйством и социально - культурным строительством, бюджетно-финансовой системы, оплаты труда и ценообразования, налогообложения, охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, а также других отношений»;

«13) определяет основные мероприятия в области обороны и обеспечения государственной безопасности; вводит военное или чрезвычайное положение по всей стране; объявляет состояние войны в случае необходимости выполнения международных договорных обязательств по взаимной обороне от агрессии;

14) принимает решение об использовании контингентов Вооруженных Сил СССР при необходимости выполнения международных договорных обязательств по поддержанию мира и безопасности»;

«18) имеет право отменять постановления и распоряжения Совета Министров СССР».

7) Статью 114 изложить в следующей редакции:

«Статья 114. Право законодательной инициативы на Съезде народных депутатов СССР и в Верховном Совете СССР принадлежит народным депутатам СССР, Совету Союза, Совету Национальностей, Председателю Верховного Совета СССР, постоянным комиссиям палат и комитетам Верховного Совета СССР, Президенту СССР, Совету Министров СССР, Комитету конституционного надзора СССР, союзным и автономным республикам в лице их высших органов государственной власти, автономным областям, автономным округам, Комитету народного контроля СССР, Верховному Суду СССР, Генеральному прокурору СССР, Главному государственному арбитра СССР.

Правом законодательной инициативы обладают также общественные организации в лице их общесоюзных органов и Академия наук СССР».

8) Статью 117 изложить в следующей редакции:

«Статья 117. В случае разногласия между Советом Союза и Советом Национальностей вопрос передается на разрешение согласительной комиссии, образуемой палатами на паритетных началах, после чего вторично рассматривается Советом Союза и Советом Национальностей на совместном заседании».

9) Статью 118 изложить в следующей редакции:

«Статья 118. Для организации работы Верховного Совета СССР создается Президиум Верховного Совета СССР во главе с Председателем Верховного Совета СССР. В состав Президиума Верховного Совета СССР входят: Председатель Совета Союза и Председатель Совета Национальностей, их заместители, председатели постоянных комиссий палат и комитетов Верховного Совета СССР, другие народные депутаты СССР - по одному из каждой союзной республики, а также два представителя от автономных республик и один - от автономных областей и автономных округов.

Президиум Верховного Совета СССР осуществляет подготовку заседаний Съезда и сессий Верховного Совета СССР, координирует деятельность постоянных комиссий палат и комитетов Верховного Совета СССР, организует проведение всенародных обсуждений проектов законов СССР и других наиболее важных вопросов государственной жизни.

Президиум Верховного Совета СССР обеспечивает публикацию на языках союзных республик текстов законов СССР и других актов, принятых Съездом народных депутатов СССР, Верховным Советом СССР, его палатами, Президентом СССР».

10) Статью 119 исключить.

Статью 120 считать статьей 119 и изложить ее в следующей редакции:

«Статья 119. Председатель Верховного Совета СССР избирается Съездом народных депутатов СССР из числа народных депутатов СССР тайным голосованием сроком на пять лет и не более чем на два срока подряд. Он может быть в любое время путем тайного голосования отозван Съездом народных депутатов СССР.

Председатель Верховного Совета СССР подотчетен Съезду народных депутатов СССР и Верховному Совету СССР.

Председатель Верховного Совета СССР издает постановления о созыве сессий Верховного Совета СССР, по другим вопросам распоряжения».

11) Статью 121 исключить.

Статьи 122 и 123 считать соответственно статьями 120 и 121.

12) Статью 124 считать статьей 122 и изложить ее в виде двух статей в следующей редакции:

«Статья 122. Народный депутат СССР имеет право обратиться с запросом на заседаниях Съезда народных депутатов СССР и сессиях Верховного Совета СССР к Совету Министров СССР, руководителям других органов, образуемых или избираемых Съездом народных депутатов СССР и Верховным Советом СССР, а к Президенту СССР - на заседаниях Съезда народных депутатов СССР. Орган или должностное лицо, к которому обращен запрос, обязаны дать устный или письменный ответ на данном заседании Съезда или на данной сессии Верховного Совета СССР не более чем в трехдневный срок.

Статья 123. Народные депутаты СССР вправе освобождаться от выполнения служебных или производственных обязанностей на срок, необходимый для осуществления депутатской деятельности на Съезде народных депутатов СССР, в Верховном Совете СССР, его палатах, комиссиях и комитетах, а также среди населения.

Народный депутат СССР не может быть привлечен к уголовной ответственности, арестован или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, без согласия Верховного Совета СССР, а в период между его сессиями - без согласия Президиума Верховного Совета СССР».

13) Статьи 125, 126 и 127 считать соответственно статьями 124, 125 и 126.

14) В статье 124:

пункты 2, 3, 4 и 5 изложить в следующей редакции:

«2) по предложениям не менее одной пятой народных депутатов СССР, Президента СССР, высших органов государственной власти союзных республик представляет Съезду народных депута-

тов СССР заключения о соответствии Конституции СССР законов СССР и иных актов, принятых Съездом.

По поручению Съезда народных депутатов СССР, по предложению Верховного Совета СССР дает заключения о соответствии указов Президента СССР Конституции СССР и законам СССР;

3) по поручению Съезда народных депутатов СССР, по предложениям Верховного Совета СССР, Президента СССР, Председателя Верховного Совета СССР, высших органов государственной власти союзных республик представляет Съезду народных депутатов СССР или Верховному Совету СССР заключения о соответствии Конституции СССР конституций союзных республик, а законов союзных республик - также и законам СССР;

4) по поручению Съезда народных депутатов СССР, по предложениям не менее одной пятой членов Верховного Совета СССР, Президента СССР, высших органов государственной власти союзных республик представляет Верховному Совету СССР или Президенту СССР заключения о соответствии актов Верховного Совета СССР и его палат, проектов актов, внесенных на рассмотрение этих органов, Конституции СССР и законам СССР, принятым Съездом народных депутатов СССР, а постановлений и распоряжений Совета Министров СССР - также и законам СССР, принятым Верховным Советом СССР; о соответствии международных договорных и иных обязательств СССР и союзных республик Конституции СССР и законам СССР;

5) по поручению Съезда народных депутатов СССР, по предложениям Верховного Совета СССР, его палат, Президента СССР, Председателя Верховного Совета СССР, постоянных комиссий палат и комитетов Верховного Совета СССР, Совета Министров СССР, высших органов государственной власти союзных республик, Комитета народного контроля СССР, Верховного Суда СССР, Генерального прокурора СССР, Главного государственного арбитра СССР, общесоюзных органов общественных организаций и Ака-

демии наук СССР дает заключения о соответствии Конституции СССР и законам СССР нормативных правовых актов других государственных органов и общественных организаций, в отношении которых в соответствии с Конституцией СССР не осуществляется прокурорский надзор».

15) Части первую и вторую статьи 125 изложить в следующей редакции:

«Съезд народных депутатов СССР и Верховный Совет СССР осуществляют контроль за всеми подотчетными им государственными органами.

Верховный Совет СССР и Президент СССР направляют деятельность Комитета народного контроля СССР».

16) Части третью и четвертую статьи 130 изложить в следующей редакции:

«Совет Министров СССР не реже одного раза в год отчитывается о своей работе перед Верховным Советом СССР и регулярно информирует Президента СССР о своей деятельности.

Верховный Совет СССР может по собственной инициативе или по предложению Президента СССР выразить недоверие Правительству СССР, что влечет его отставку. Постановление по этому вопросу принимается большинством голосов не менее двух третей от общего числа членов Верховного Совета СССР».

17) В статье 131:

часть первую изложить в следующей редакции:

«Совет Министров СССР правомочен решать все вопросы государственного управления, отнесенные к ведению Союза ССР, поскольку они не входят, согласно Конституции СССР, в компетенцию Съезда народных депутатов СССР, Верховного Совета СССР и Президента СССР»;

пункты 3 и 4 части второй изложить в следующей редакции:

«3) осуществляет меры по обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов страны, охране собственности и общественного порядка;

4) принимает меры по обеспечению обороны страны и государственной безопасности»;

пункт 5 исключить;

пункты 6 и 7 считать соответственно пунктами 5 и 6, изложив их в следующей редакции:

«5) осуществляет общие мероприятия в области отношений с иностранными государствами, внешней торговли, экономического, научно - технического и культурного сотрудничества СССР с зарубежными странами; принимает меры к обеспечению выполнения международных договоров СССР; утверждает и денонсирует межправительственные международные договоры;

6) образует в случае необходимости комитеты, главные управления и другие ведомства при Совете Министров СССР».

18) Статью 133 изложить в следующей редакции:

«Статья 133. Совет Министров СССР на основе и во исполнение законов СССР и иных решений Съезда народных депутатов СССР, Верховного Совета СССР, указов Президента СССР издает постановления и распоряжения и проверяет их исполнение. Постановления и распоряжения Совета Министров СССР обязательны к исполнению на всей территории СССР».

19) Часть четвертую статьи 135 изложить в следующей редакции:

«Министерства и государственные комитеты СССР несут ответственность за состояние и развитие порученных им сфер управления; в пределах своей компетенции издают акты на основе и во исполнение законов СССР и иных решений Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР, указов Президента СССР, постановлений и распоряжений Совета Министров СССР; организуют и проверяют их исполнение».

20) Части первую и пятую статьи 152 изложить в следующей редакции:

«Все суды в СССР образуются на началах выборности судей и народных заседателей, за исключением судей военных трибуналов»;

«Судьи военных трибуналов назначаются Президентом СССР, а народные заседатели избираются собраниями военнослужащих открытым голосованием».

21) Статью 171 изложить в следующей редакции:

«Статья 171. Государственный гимн Союза Советских Социалистических Республик утверждается Верховным Советом СССР».

III. 1. Установить, что первый Президент СССР избирается Съездом народных депутатов СССР сроком на пять лет.

Кандидатуры на пост Президента СССР на этих выборах могут выдвигаться общественными организациями в лице их общесоюзных органов, Верховным Советом СССР, каждой из его палат, группами народных депутатов СССР не менее 100 человек и союзными республиками в лице их высших органов государственной власти. Избранным считается кандидат, получивший больше половины голосов от общего числа народных депутатов СССР. Если при голосовании никто из кандидатов не набрал больше половины голосов, проводится повторное голосование по двум кандидатурам, набравшим наибольшее число голосов.

2. Лицо, избранное Президентом СССР, вступает в должность с момента принесения присяги.

Утвердить следующий текст присяги Президента СССР:

«Торжественно клянусь верно служить народам нашей страны, строго следовать Конституции СССР, гарантировать права и свободы граждан, добросовестно выполнять возложенные на меня высокие обязанности Президента СССР».

IV. Настоящий Закон ввести в действие с момента его принятия.

Председатель
Верховного Совета СССР
М.ГОРБАЧЕВ

Москва, Кремль

14 марта 1990 года

№ 1360-1

Темы рефератов

1. Разрушение форм государственного единства в 1980 – 1990-х гг.
2. Политические реформы в период перестройки.
3. Государственное устройство СССР в 1985 – 1991 гг.
4. Национальный вопрос в период перестройки.
5. Разработка и принятие Конституции 1993 г.

Задания

1. Рассмотрите реформы высших органов власти в 1990 – 1991 гг. В чем их отличие от предыдущих преобразований?
2. Охарактеризуйте экономические преобразования периода перестройки.
3. Определите функции Комитета конституционного надзора СССР.
4. Какие новые институты государственности были введены в РСФСР под влиянием изменений в государственной структуре СССР?
5. Могла ли перестройка в СССР быть проведена таким образом, чтобы избежать распада страны?
6. Прочтите вопрос, вынесенный на референдум о сохранении СССР 17 марта 1991 г.: «Считаете ли Вы необходимым сохранение Союза Советских Социалистических Республик как обновленной федерации равноправных суверенных республик, в которой будут в полной мере гарантироваться права и свободы человека любой национальности?» Проанализируйте постановку вопроса. В чем ее противоречивость?
7. В чем заключались базовые положения официального и альтернативных проектов Союзного договора.
8. По закону СССР «Об учреждении поста Президента СССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (основной закон) СССР» от 14 марта 1990 г. определите полномочия Президента СССР. Для чего был введен пост Президента СССР?

9. Составьте схему «Органы государственной власти по Конституции 1993 г.».

10. Рассмотрите вопрос разработки и принятия Конституции РФ 1993 г. Как Вы считаете, отразилось ли в содержании Конституции специфика ее принятия?

Рекомендованная литература

1. Берлявский Л. Г., Расчетов В. А. Образование следственных комитетов на пространстве бывшего СССР // История государства и права. 2013. № 12. С. 51 – 54.

2. Горбачев М. С. Перестройка и новое мышление для нашей страны и для всего мира. М.: Прогресс, 1989.

3. Коэн С. «Вопрос вопросов»: почему не стало Советского Союза? М.: АИРО – XXI, 2012.

4. Марьин А. Е. Особенности развития суда народных заседателей в Российской Федерации в 1991 – 2004 гг. // История государства и права. 2013. № 12. С. 47 – 50.

5. Мигранян А. М. Россия в поисках идентичности. 1985 – 1995. М.: Междунар. отношения, 1997.

6. Пихоя Р. Г. Борис Ельцин. Екатеринбург: Сократ, 2011.

7. Пихоя Р. Г. История современной России: десятилетие либеральных реформ. 1991 – 1999 гг. М.: новый хронограф, 2011.

8. Пихоя Р. Г. Москва. Кремль. Власть. Две истории одной страны. Россия на изломе тысячелетий. 1985 – 2005. М.: Русь-Олимп, 2007.

9. Румянцев О. Г. К истории создания Конституции Российской Федерации (июнь – сентябрь 1993 г.) // Государство и право. 2009. № 11. С. 76 – 84.

10. Румянцев О. Г. К истории создания Конституции Российской Федерации (июнь – сентябрь 1993 г.) // Государство и право. 2009. № 12. С. 64 – 75.

11. Тимофеева А. А. Распад СССР в контексте Новейшей истории // История государства и права. 2013. № 8. С. 45 – 48.

Учебное пособие

В. В. Блинова, В. С. Черняев

**ИСТОРИЯ ОТЕЧЕСТВЕННОГО
ГОСУДАРСТВА И ПРАВА.
XX ВЕК**

ISBN 978-5-4417-0369-7



ООО ИПК «Университет»
460007, г. Оренбург, ул. М. Джалиля, 6.
E-mail: ipk_universitet@mail.ru
Тел./факс: (3532) 90-00-26

Подписано в печать 28.12.2013 г.
Формат 60x84¹/₁₆. Бумага писчая.
Усл. печ. листов 6,7. Тираж 300 (1-ый завод – 30). Заказ 73.

Отпечатано с готового оригинал-макета
в редакционно-издательском отделе
Оренбургского института (филиала) Университета
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
