

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ О.Е. КУТАФИНА (МГЮА)»
Оренбургский институт (филиал)**

Кафедра административного и финансового права

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПУБЛИЧНЫХ ЗАКУПОК

год набора 2025

**Код и наименование
направления подготовки:**

40.03.01 Юриспруденция

**Уровень высшего
образования:**

Бакалавриат

**Направленность
(профиль) ОПОП ВО:**

Юриспруденция

**Форма (формы)
обучения:**

очная, заочная, очно-заочная

Квалификация:

бакалавр

Оренбург – 2025

Программа утверждена на заседании кафедры административного и финансового права, протокол № 9 от «15» мая 2025 года.

Автор:

Коновалов В.А. - кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой административного и финансового права Оренбургского института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

Рецензент(ы):

Глебова Ю.И. - кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права Оренбургского института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

Коновалов Валерий Алексеевич

/Правые основы регулирования публичных закупок/: рабочая программа дисциплины (модуля) /Коновалов Валерий Алексеевич/ — Оренбург, 2025.

1. Цель и задачи освоения учебной дисциплины (модуля)

Целью изучения дисциплины является формирование и развитие у магистрантов компетенций и практических навыков в области принятия и реализации управленческих решений в сфере публичных закупок, основанных на правовых нормах, российском и зарубежном опыте для выбора наиболее эффективных способов и методов управления государственными и муниципальными закупками. Объектами профессиональной деятельности освоивших дисциплину являются органы государственной власти Российской Федерации, ее субъектов, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные предприятия и учреждения.

В процессе изучения курса решаются следующие задачи:

- формирование комплексных знаний и практических навыков в области регулирования управленческой деятельности в целях правового обеспечения публичных закупок;
- закрепление теоретических знаний и формирование навыков в области управления государственными и муниципальными закупками;
- изучение международного и российского опыта правового регулирования обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд в товарах, работах и услугах;
- приобретение умений квалифицированно использовать нормативно-правовые возможности по регулированию управленческой деятельности участников закупок с соблюдением действующего законодательства;
- подготовка к аналитической работе по выявлению эффективных способов организации закупок и обеспечения деятельности государственных и муниципальных заказчиков товарами, работами и услугами;
- формирование профессиональных компетенций в области управления государственными и муниципальными закупками в условиях изменяющихся факторов нормативно-правового регулирования и финансово-экономического состояния органов государственной власти, местного самоуправления, государственных организаций и учреждений.

Данная дисциплина изучается во втором семестре на первом году обучения. Изучение данной дисциплины основано на полученных на предыдущем этапе обучения общегуманитарных и специально-юридических знаний, знании отраслевых дисциплин.

Для освоения учебной дисциплины, студенты должны владеть базовым юридическим аппаратом, основными категориями, понятиями, конструкциями гражданского, предпринимательского, финансового, международного публичного и частного права.

1. Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы (компетенциями выпускников)

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих профессиональных компетенций:

Коды компетенции (по ФГОС)	Результаты освоения ОП. Содержание компетенций согласно ФГОС	Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине
----------------------------	--	---

<p>УК-1</p>	<p>Способен осуществлять поиск, критический анализ и синтез информации, применять системный подход для решения поставленных задач</p>	<p>Знать: действующее законодательство, регулирующее государственные и муниципальные закупки Уметь: совершать связанные с государственными и муниципальными закупками юридические действия в точном соответствии с законом Владеть: навыками распознавания основных нарушений закона в сфере государственных и муниципальных закупок</p>
<p>УК-2</p>	<p>Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений</p>	<p>Знать: основные нормы и правила подготовки технического задания и обоснования цены, извещений и документаций о закупках при проведении закупок для государственных и муниципальных нужд, требования к содержанию протоколов, а также государственных и муниципальных контрактов. Уметь: составлять техническое задание и обоснование цены, извещения и документации о закупках при проведении закупок для государственных и муниципальных нужд, протоколы, а также государственные и муниципальные контракты. Владеть: навыками распознавания нарушений закона в сфере государственных и муниципальных закупок, допущенных при составлении технического задания и обоснования цены, извещений и документаций о закупках, протоколов, а также контрактов при проведении закупок для государственных и муниципальных нужд.</p>
<p>ОПК-2</p>	<p>Способен применять нормы материального и процессуального права при решении задач профессиональной деятельности</p>	<p>Знать: нормативные правовые акты в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.</p>

		<p>Уметь: правильно составлять и оформлять юридические документы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.</p> <p>Владеть: навыками реализации норм материального и процессуального права в профессиональной деятельности в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.</p>
<p>ПК-2</p>	<p>Способен квалифицированно применять правовые нормы в конкретных сферах юридической деятельности, правильно и полно отражать ее результаты в юридической и иной официальной</p>	<p>Знать: основы закупочного законодательства современной России.</p> <p>Уметь: анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.</p> <p>Владеть: навыками разрешения правовых проблем и коллизий в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.</p>

2. Структура и содержание дисциплины «Правовое основы регулирования публичных закупок»

Общая трудоёмкость дисциплины для очного отделения составляет 3 зачётные единицы, всего 108 часов

2.1 Трудоёмкость дисциплины

	очная форма обучения	очно-заочная форма обучения	заочная форма обучения (на базе ВО)	заочная форма обучения (на базе СПО)	очная форма обучения (на базе СПО)
Общая трудоёмкость	3 ЗЕТ	3 ЗЕТ	3 ЗЕТ	3 ЗЕТ	3 ЗЕТ
Часов по учебному плану	108	108	108	108	108
в том числе					
аудиторные занятия (контактная работа):	44	34	8	12	44
- занятия лекционного типа	18	14	4	4	18
- занятия семинарского типа	26	20	4	8	26
- (практические занятия / лабораторные работы)					
самостоятельная работа	64	74	96	92	64
КСР	1		1		
Промежуточная аттестация – экзамен/зачет	Зачет	Зачет	Зачет (4)	Зачет (4)	Зачет

Тематический план для очной формы обучения

№ п/п	Раздел (тема) дисциплины (модуля)	Се м е ст р	Виды учебной деятельности и объем (в академических часах)			Технология образовательного процесса	Форма текущего/ Форма промежуточной аттестации
			лекции	Практические занятия	СРС		
1	Понятие и принципы контрактной системы в сфере закупок.	7	4	6	16	лекция-презентация	Устный опрос
2	Осуществление закупок и заключение контракта	7	4	6	16	лекция-презентация;	Устный опрос
3	Исполнение, изменение и расторжение контракта в сфере контрактной системы закупок	7	4	6	16	Кейс-задания	Устный опрос, проверка письменных заданий
4	Контроль и гражданско-правовая ответственность в сфере контрактной системы закупок.	7	6	8	16	Лекция-презентация; дискуссия; практика публичных выступлений	Устный опрос, проверка письменных заданий
Всего:			18	26	64		Зачет

Тематический план для очно-заочной формы обучения

№ п/п	Раздел (тема) дисциплины (модуля)	Се м е ст р	Виды учебной деятельности и объем (в академических часах)			Технология образовательного процесса	Форма текущего/ Форма промежуточной аттестации
			лекции	Практические занятия	СРС		
1	Понятие и принципы контрактной системы в сфере закупок.	7	2	2	10	лекция-презентация	Устный опрос
2	Осуществление закупок и заключение контракта	7	4	6	20	лекция-презентация;	Устный опрос
3	Исполнение, изменение и расторжение контракта в сфере контрактной системы закупок	7	4	6	22	Кейс-задания	Устный опрос, проверка письменных заданий
4	Контроль и гражданско-правовая ответственность в сфере контрактной системы закупок.	7	4	6	22	Лекция-презентация; дискуссия; практика публичных	Устный опрос, проверка письменных заданий

						выступлений	
	Всего:		14	20	74		Зачет

Тематический план для заочной формы обучения (на базе ВО)

№ п/п	Раздел (тема) дисциплины (модуля)	Се м е ст Р	Виды учебной деятельности и объем (в академических часах)			Технология образовательного процесса	Форма текущего/ Форма промежуточной аттестации
			лекции	Практиче ские занятия	СРС		
1	Понятие и принципы контрактной системы в сфере закупок.	7	2	2	6	лекция- презентация	Устный опрос
2	Осуществление закупок и заключение контракта	7		2	23	лекция- презентация;	Устный опрос
3	Исполнение, изменение и расторжение контракта в сфере контрактной системы закупок	7		-	23	Кейс-задания	Устный опрос, проверка письменных заданий
4	Контроль и гражданско- правовая ответственность в сфере контрактной системы закупок.	7	2		23	Лекция- презентация; дискуссия; практика публичных выступлений	Устный опрос, проверка письменных заданий
	Итого:		4	4	96		Зачет 4

Тематический план для заочной формы обучения (на базе СПО)

№ п/п	Раздел (тема) дисциплины (модуля)	Се м е ст Р	Виды учебной деятельности и объем (в академических часах)			Технология образовательного процесса	Форма текущего/ Форма промежуточной аттестации
			лекции	Практиче ские занятия	СРС		
1	Понятие и принципы контрактной системы в сфере закупок.	7	2	2	8	лекция- презентация	Устный опрос
2	Осуществление закупок и заключение контракта	7		2	22	лекция- презентация;	Устный опрос
3	Исполнение, изменение и расторжение контракта в сфере контрактной системы закупок	7		2	22	Кейс-задания	Устный опрос, проверка письменных заданий
4	Контроль и гражданско- правовая	7	2	2	20	Лекция- презентация;	Устный опрос, проверка

	ответственность в сфере контрактной системы закупок.					дискуссия; практика публичных выступлений	письменных заданий
	Всего:		4	8	92		Зачет 4

Тематический план для очной формы обучения (на базе СПО)

№ п/п	Раздел (тема) дисциплины (модуля)	Се м е ст р	Виды учебной деятельности и объем (в академических часах)			Технология образовательного процесса	Форма текущего/ Форма промежуточной аттестации
			лекции	Практиче ские занятия	СРС		
1	Понятие и принципы контрактной системы в сфере закупок.	7	4	6	17	лекция- презентация	Устный опрос
2	Осуществление закупок и заключение контракта	7	4	6	17	лекция- презентация;	Устный опрос
3	Исполнение, изменение и расторжение контракта в сфере контрактной системы закупок	7	4	6	17	Кейс-задания	Устный опрос, проверка письменных заданий
4	Контроль и гражданско- правовая ответственность в сфере контрактной системы закупок.	7	6	8	17	Лекция- презентация; дискуссия; практика публичных выступлений	Устный опрос, проверка письменных заданий
	Всего:		18	26	64		Зачет

Содержание дисциплины «**Правовые основы регулирования публичных закупок**» по разделам

Тема № 1. Понятие и принципы контрактной системы в сфере закупок

Понятие государственных и муниципальных нужд и правовое регулирование их обеспечения. Основные понятия закона о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Принципы контрактной системы. Цели, задачи и порядок информационного обеспечения контрактной системы.

Тема №2. Осуществление закупок и заключение контракта

Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по контракту. Подготовка проекта контракта. Требования к форме и содержанию контракта. Существенные условия контракта. Заключение контракта по результатам электронной процедуры. Способы обеспечения исполнения контракта.

Правовое регулирование конкурса и аукциона. Запрос котировок. Запрос предложений. Закупки у единственного поставщика. Закрытые способы заключения контракта.

Гражданско-правовые последствия недействительности торгов, запросов котировок,

запросов предложений и нарушений закона при формировании и заключении контракта.

Реестр контрактов и порядок его ведения.

Тема № 3. Исполнение, изменение и расторжение контракта в сфере контрактной системы закупок

Понятие исполнения контракта. Порядок приемки результатов исполнения. Промежуточная и окончательная приемки. Экспертиза исполнения контрактных обязательств заказчиком. Приемочная комиссия. Исполнение контракта заказчиком. Оформление отношений по исполнению контракта. Отчет об исполнении контракта. Последствия исполнения контракта для обязательств по его обеспечению.

Основания и способы изменения и расторжения контракта. Изменения существенных условий контракта. Перемена сторон контракта. Односторонний отказ от исполнения контракта. Порядок действий сторон при одностороннем отказе от исполнения контракта. Гражданско-правовые последствия изменения и расторжения контракта. Правовые последствия частичного исполнения контракта до его расторжения.

Тема № 4. Контроль и гражданско-правовая ответственность в сфере контрактной системы закупок.

Понятие, субъекты и виды контроля в сфере контрактной системы закупок. Порядок действий при контроле. Права и полномочия контрольных органов. Плановые и внеплановые проверки контрольных органов.

Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Основания и документы, порядок и сроки для включения сведений в реестр.

Обжалование действий (бездействий) заказчика, порядок и сроки рассмотрения жалобы. Виды ответственности участников контрактной системы закупок.

Понятие гражданско-правовой ответственности. Гражданско-правовая ответственность в сфере контрактной системы закупок. Убытки и договорная ответственность в сфере контрактной системы закупок.

4. Образовательные технологии

В соответствии с требованиями ОС ННГУ по специальности 40.03.01 Юриспруденция, реализация компетентностного подхода в ходе преподавания дисциплины «Правовые основы регулирования публичных закупок» предусматривает широкое использование в учебном процессе активных и интерактивных форм проведения занятий (деловых игр, разбор конкретных ситуаций, тематические дискуссии, презентации с использованием мультимедийных технологий и др.).

5. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся

К самостоятельной работе студента относится деятельность, которую он осуществляет без участия преподавателя, но по его заданию, под его руководством и наблюдением.

Самостоятельная работа проводится с целью углубления и расширения теоретических знаний, систематизации и закрепления полученных теоретических знаний и практических умений, формирование умений использовать нормативную, правовую, справочную документацию и специальную литературу, развитие познавательных способностей и активности (творческой инициативы, самостоятельности, ответственности, организованности), формирование самостоятельного мышления, способностей к саморазвитию, самосовершенствованию и самореализации.

К видам самостоятельной работы студента относится аудиторная и внеаудиторная работа. Аудиторная работа выполняется на учебных занятиях по заданию и под руководством преподавателя. Внеаудиторная работа выполняется по заданию и при методическом руководстве преподавателя, но без его непосредственного участия.

Аудиторная самостоятельная работа студента возможна при использовании активных и интерактивных форм занятий. Традиционная пассивная форма предполагает простые ответы студентов на поставленные вопросы и исключает самостоятельную работу, студент просто воспроизводит знания, которые он получил либо от преподавателя в результате пассивного восприятия, либо в результате внеаудиторной самостоятельной работы.

Формы и виды внеаудиторной самостоятельной работы обучающихся:

- чтение основной и дополнительной литературы, изучение информации, полученной в системе Интернет;
- конспектирование источников;
- подготовка сообщений, докладов, рефератов, презентаций, эссе;
- выполнение творческих работ, учебных проектов, учебно-исследовательских работ;
- самостоятельное выполнение практических заданий репродуктивного типа (ответы на вопросы, тесты и т.д.);
- подготовка к промежуточной аттестации, в том числе путём самостоятельного выполнения практических заданий репродуктивного типа.

Основа текущего контроля – *вопросы к семинарским занятиям:*

Планы семинарских занятий:

Семинарское занятие к теме №1.

- 1) Понятие государственных и муниципальных нужд.

2) Источники правового регулирования обеспечения государственных и муниципальных нужд. Международные и межправительственные соглашения в сфере контрактной системы.

3) Основные понятия закона о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

4) Основные правовые принципы и их содержание для функционирования контрактной системы.

5) Цели, задачи и порядок информационного обеспечения контрактной системы.

Семинарское занятие к теме №2.

1) Субъекты контрактной системы РФ: понятие, виды и их правовой статус.

2) Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по контракту.

3) Правовое регулирование финансирования покупателей (заказчиков) при исполнении контракта.

4) Понятие контракта, его правовая природа. Соотношение контракта со смежными правовыми категориями.

5) Подготовка проекта контракта. Согласование условий контракта. Существенные условия контракта.

6) Процедура заключения контракта.

7) Правовое регулирование проведения конкурса и аукциона, их особенности и отличительные признаки.

8) Конкурсная и аукционная документация (типовая документация): понятие, виды и содержание.

9) Запрос котировок: понятие и цель данной стадии при заключении контракта.

10) Запрос предложений: понятие и цель данной стадии при заключении контракта.

11) Способы обеспечения исполнения контракта.

12) Гражданско-правовые последствия недействительности торгов, запросов котировок, запросов предложений и нарушений закона при формировании и заключении контракта.

13) Реестр контрактов и порядок его ведения.

Семинарское занятие к теме №3.

1) Правовое регулирование исполнения контракта и его особенности. Нормы и правовые институты используемые для регулирования исполнения контракта.

2) Порядок приемки результатов исполнения. Оформление действий связанных с исполнением контракта. Отчет об исполнении контракта.

3) Промежуточная и окончательная приемки.

4) Последствия исполнения контракта для обязательств по его обеспечению.

5) Экспертиза исполнения контрактных обязательств заказчиком.

6) Приемочная комиссия.

7) Основания и способы изменения и расторжения контракта.

8) Изменения существенных условий контракта.

9) Перемена сторон контракта.

10) Односторонний отказ от исполнения контракта. Порядок действий сторон при одностороннем отказе от исполнения контракта.

11) Гражданско-правовые последствия изменения и расторжения контракта.

12) Правовые последствия частичного исполнения контракта до его расторжения.

Семинарское занятие к теме №4.

- 1) Понятие, субъекты и виды контроля в сфере контрактной системы закупок.
- 2) Порядок действий при контроле. Права и полномочия контрольных органов.
- 3) Плановые и внеплановые проверки контрольных органов.
- 4) Обжалование действий (бездействий) заказчика, порядок и сроки рассмотрения жалобы.
- 5) Виды ответственности участников контрактной системы закупок.
- 6) Понятие гражданско-правовой ответственности.
- 7) Гражданско-правовая ответственность в сфере контрактной системы закупок. Убытки и договорная ответственность в сфере контрактной системы закупок.

Важное место в самостоятельной работе занимает подготовка эссе и рефератов.

Темы рефератов и эссе:

1. Публично-правовая и частно-правовая характеристика законодательства в сфере госзакупок.
2. Сравнительно-правовой анализ контрактной системы в зарубежных странах.
3. Государственный заказ как правовое средство регулирования предпринимательской деятельности и его влияние на гражданский оборот.
4. Государственный заказ в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации. Заказ на поставку продукции в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами.
5. Федеральный закон о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в контрактной системе РФ.
6. Федеральный закон «О государственном материальном резерве» в контрактной системе РФ.
7. Федеральный закон «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» и Федеральный закон «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» в контрактной системе РФ.
8. Процедура заключения контракта с единственным поставщиком.
9. Закрытые способы заключения контракта.
10. Электронная процедура заключения контракта.
11. Применение принципа свободы договора в контрактной системе закупок.
12. Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Основания и документы, порядок и сроки для включения сведений в реестр.
13. Практика применения норм об изменении и расторжении госконтракта.
14. Основания, способы и порядок привлечения к ответственности за ненадлежащее исполнение контракта.
15. Обзор судебной практики оснований признания контракта незаключенным или недействительным.

Вопросы к зачету:

Вопросы
1. Понятие государственных и муниципальных нужд.
2. Источники правового регулирования обеспечения государственных и муниципальных нужд.

3. Международные и межправительственные соглашения в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд.
4. Правовые принципы в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд.
5. Субъекты контрактной системы РФ: понятие, виды и их правовой статус.
6. Порядок определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по контракту.
7. Понятие контракта, его правовая природа.
8. Порядок подготовки проекта и согласования условий контракта.
9. Процедура заключения контракта.
10. Правовое регулирование проведения конкурса на заключение контракта.
11. Правовое регулирование проведения аукциона на заключение контракта.
12. Конкурсная и аукционная документация (типовая документация): понятие, виды и содержание.
13. Запрос котировок: понятие и цель данной стадии при заключении контракта.
14. Запрос предложений: понятие и цель данной стадии при заключении контракта.
15. Исполнение контракта и его особенности.
16. Документы связанные с исполнением контракта.
17. Изменение и расторжение действующего контракта: основания и порядок.
18. Расторжение контракта. Отказ от исполнения контракта.
19. Гражданско-правовая ответственность участников в сфере контрактной системы закупок.
20. Понятие, субъекты и виды контроля в сфере контрактной системы закупок.
21. Права и полномочия контрольных органов.
22. Плановые и внеплановые проверки контрольных органов.
23. Обжалование действий (бездействий) заказчика, порядок и сроки рассмотрения жалобы.

6.1. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине «Правовые основы регулирования публичных закупок».

Основными видами контроля уровня образовательных достижений студентов являются:

- текущий контроль успеваемости (текущая аттестация);
- рубежный контроль по дисциплинарному модулю (в случае использования индивидуальной балльно-рейтинговой системы измерения и оценки образовательной деятельности студентов);
- промежуточная аттестация по дисциплине.

Формами текущего и рубежного контроля могут быть:

- опрос (сплошной или выборочный, письменный или устный и др.);
- тестирование на основе подготовленных кафедрой тестовых заданий (в том числе с градацией по уровню сложности); тестовые задания хранятся в фондах оценочных средств кафедры и постоянно обновляются;

- проверка выполнения индивидуальных домашних заданий, самостоятельной работы студента;
- подготовка эссе и рефератов;
- оценка активности, результативности и содержательности участия студента в дискуссиях, кейс-стадии, разборе конкретных ситуаций, казусов, деловых и ролевых играх;
- различные виды коллоквиумов;
- собеседование;

Формой промежуточной аттестации по дисциплине является зачет.

Промежуточную аттестацию предваряет текущий контроль успеваемости.

6.2. Описание шкал оценивания.

Промежуточная аттестация может проходить в традиционной форме устного зачета на основе билетов, написания письменного ответа на вопросы билета, а также тестирования. Билеты включают два вопроса из списка в п. 5 настоящей программы, оцениваемых по системе «зачтено»/ «не зачтено».

Критерии оценивания для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине (модулю).

Зачтено	студент показал знание основных понятий предмета, основных научных теорий изучаемого предмета; умеет использовать и применять полученные знания на практике; работал на семинарских занятиях.
Не зачтено	студент демонстрирует частичные знания по темам дисциплины; незнание основных понятий предмета; неумение использовать и применять полученные знания на практике; не работал на семинарских занятиях

6.3. Критерии и процедуры оценивания результатов обучения по дисциплине, характеризующих этапы формирования компетенций.

Для оценивания результатов обучения в виде **знаний** используются следующие процедуры и технологии: тестирование; индивидуальное собеседование; письменные ответы на вопросы.

Для оценивания результатов обучения в виде **умений** и **владений** используются следующие практические контрольные задания: задачи (казусы), ролевые игры, презентации, таблицы на соответствие.

Для проведения итогового контроля сформированности компетенции используются защиты индивидуальных или групповых проектов, оформление и защита отчетов по комплексным практическим работам, портфолио и т.п.

6.4. Типовые контрольные задания и иные материалы, необходимые для оценки результатов обучения, характеризующих этапы формирования компетенций.

Характеристика оценочного средства «Задачи (казусы)»

Общие сведения об оценочном средстве

Решение задач (казусов) и заданий используются для контроля знаний обучающихся в качестве проверки результатов выполнения домашних заданий.

Уровень овладения компетенциями определяется по итогам выполнения работ.

Это могут быть задачи: 1) на установление юридических фактов, применение норм права; 2) по составлению юридических заключений по тем или иным вопросам; 3) по определению правомерности действий тех или иных участников договорных отношений.

Параметры оценочного средства

Предел длительности контроля	60 мин
------------------------------	--------

Предлагаемое количество задач из одного контролируемого раздела	3-10
Последовательность выборки задач из каждого раздела	случайная
Критерии оценки:	
«отлично»	задание выполнено полностью; решение обосновано логично и последовательно,

	с точными и соответствующими ссылками на первоисточник
«хорошо»	задание выполнено с незначительными погрешностями, допущены неточности в ссылках на нормативные акты
«удовлетворительно»	обнаруживает знания и понимания большей части задания, но решение казуса не завершено логически, отсутствуют ссылки на статьи нормативного акта
«неудовлетворительно»	казус разрешен неверно, либо не решен вовсе

Характеристика оценочного средства «Тестирование»

Общие сведения об оценочном средстве

Для текущего контроля уровня знаний, полученных и закрепленных в процессе изучения как отдельной темы, так и блока из нескольких тем могут использоваться тесты. Время, выделяемое на выполнение данного задания, варьируется из расчета: 1 мин. На вопрос теста (от 10-25 вопросов, предел длительности контроля – до 25 минут). Тестирование исключает возможность использования учебных материалов.

Тесты также могут использоваться для промежуточного контроля. В этом случае тесты включают вопросы из всех разделов курса, их общее количество варьируется от 50 до 80.

Параметры оценочного средства

Предел длительности контроля	10-15 мин.	25 мин.	20 мин.	50-80 мин.
Предлагаемое количество вопросов	10-15	25	20	50-80
Последовательность выборки задач из каждого раздела	Случайная			
Критерии оценки (правильные ответы в процентах от количества вопросов)				
Отлично	Превосходно	>80%		>95%
	отлично			>80%
Хорошо	Очень хорошо	>60%		>70%
	Хорошо			>60%
Удовлетворительно	Удовлетворительно	>40%		>40%
Неудовлетворительно	Неудовлетворительно	>40%		≤40%
	Плохо			≤20%

Характеристика оценочных средств «Индивидуальное собеседование по билету», «Письменные ответы на вопросы билета».

Общие сведения об оценочном средстве

Каждый билет содержит два вопроса, требующих максимально развернутого ответа.

Полная версия всех билетов находится в закрытом для студентов доступе и хранится на кафедре.

При устном собеседовании обучающемуся дается 30 минут для подготовки, при письменном варианте – 60 минут для полного изложения ответа.

Ответы оцениваются по шкале «зачтено/незачтено» в соответствии с п.6.2. настоящей программы.

7. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины «Правовые основы регулирования публичных закупок»

Нормативно-правовые акты и практика их применения

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ).

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ) от 31.07.1998 N 145-ФЗ// "Собрание законодательства РФ", 03.08.1998, N 31, ст. 3823.

3. Гражданский кодекс РФ (часть 1) от 30.11.1994 N 51-ФЗ// "Российская газета", N 238-239, 08.12.1994.

4. Гражданский кодекс РФ (ГК РФ) от 26.01.1996 N 14-ФЗ (часть 2)// "Собрание законодательства РФ", 29.01.1996, N 5, ст. 410.

5. Федеральный закон от 2 декабря 1994 г. N 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд»// "Российская газета", N 243, 15.12.1994.

6. Федеральный закон от 13.12.1994 N 60-ФЗ (ред. от 19.07.2011) "О поставках продукции для федеральных государственных нужд"// "Собрание законодательства РФ", 19.12.1994, N 34, ст. 3540.

7. Федеральный закон от 29.12.1994 N 79-ФЗ (ред. от 28.12.2010) "О государственном материальном резерве"// "Собрание законодательства РФ", 02.01.1995, N 1, ст. 3.

8. Федеральный закон от 28.08.1995 г. №154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»// "Собрание законодательства РФ", 28.08.1995, N 35, ст. 3506.

9. Федеральный закон от 27.12.1995 №213-ФЗ «О государственном оборонном заказе»(утратил силу с 01.01.2013 г.)// "Собрание законодательства РФ", 01.01.1996, N 1, ст. 6.

10. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»// "Собрание законодательства РФ", 06.10.2003, N 40, ст. 3822.

11. Федеральный закон от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (в ред. ФЗот 30.12.2012 N 318-ФЗ)// "Собрание законодательства РФ", 25.07.2005, N 30 (ч. 1), ст. 3105.

12. Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 30.12.2012) "О защите конкуренции" (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013)// "Российская газета", N 162, 27.07.2006 г.

13. Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц"//Собрание законодательства РФ, 25.07.2011, N 30 (ч. 1), ст. 4571.

14. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (вступает в силу 01.01.2014 г.)// Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 08.04.2013 г.

15. Закон РФ от 28.05.1992 N 2859-1 "О поставках продукции и товаров для государственных нужд"// "Российская газета", N 148, 30.06.1992.

16. Указ Президента РФ от 07.08.1992 N 826 (с изм. от 05.04.1994) "О мерах по формированию Федеральной контрактной системы"// "Российская газета", N 182, 14.08.1992.

17. Указ Президента РФ от 8 апреля 1997 г. №305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд»// "Собрание законодательства РФ", 14.04.1997, N 15, ст. 1756.

18. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года / Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537. пункт 61.

19. Постановление Совмина РСФСР от 23.10.1991 N 558 (ред. от 29.10.1992) "Об организации материально - технического обеспечения народного хозяйства РСФСР в 1992 году" (вместе с "Порядком материально - технического обеспечения народного хозяйства РСФСР в 1992 году")// первоначальный текст документа также опубликован не был (справка СПС «КонсультантПлюс»).

20. Постановление Верховного Совета РФ от 28 мая 1992 г. N 2860-1 «О порядке введения в действие Закона Российской Федерации "О поставках продукции и товаров для государственных нужд»// "Российская газета", N 148, 30.06.1992.

21. Постановление Правительства РФ от 10 августа 1992 г. N 565 «О реализации Указа Президента Российской Федерации «О мерах по формированию Федеральной контрактной системы» на АО «Росконтракт» и АО «Росхлебопродукт»// "Российская газета", N 182, 14.08.1992.

22. Постановление Правительства РФ от 7 апреля 2004 г. N 189 "Вопросы Федеральной антимонопольной службы" (с изменениями от 28 января 2011 г.)// "Российская газета" от 10 апреля 2004 г. N 75.

23. Постановление Правительства РФ от 15 мая 2007 г. N 292 «Об утверждении Положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков»// "Собрание законодательства РФ", 21.05.2007, N 21, ст. 2513.

24. Постановление Правительства РФ от 5 июня 2008 г. N 437 «Об утверждении Положения о Министерстве экономического развития Российской Федерации // Собрании законодательства Российской Федерации от 16 июня 2008 г. N 24 ст. 2867.

25. Постановление Правительства РФ от 17 марта 2008 г. N 175 "О предоставлении преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов, участвующим в размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"// "Российская газета" от 26 марта 2008 г. N 64.

25. Программа развития конкуренции в Российской Федерации / Утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2009 года № 691-р «Об утверждении Программы развития конкуренции в Российской Федерации»// <http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/competition/programconcur>

26. Приказ Минэкономразвития РФ от 07.06.2011 N 273 "Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков"// "Российская газета", N 165, 29.07.2011 г.

27. Приказ Минэкономразвития РФ N 761, Казначейства РФ N 20н от 27.12.2011 "Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 09.02.2012 N 23186)// "Российская газета", N 38, 22.02.2012 г.

28. Письмо Министерства экономического развития РФ от 16 декабря 2008 г. N Д05-5764 "О разработке порядка размещения на официальном сайте информации об учреждениях и предприятиях уголовно-исполнительной системы и организациях инвалидов"// СПС «Гарант».

29. Письмо Федеральной антимонопольной службы от 24 марта 2011 г. № АЦ/10284 "О разъяснении норм Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

30. Постановление ФАС Уральского округа от 12 марта 2008 г. N Ф09-1348/08-С1.

31. Постановление ФАС МО от июля 2009 г. N КА-А40/6173-09.

32. Постановление ФАС Поволжского округа от 26.05.2009 г. по делу №А12-17135/2008.

33. Постановление ФАС Восточно-Сибирского округа от 22.09.2009 г. № А58-249/09.

34. Постановление Федерального Арбитражного суда Северо-Кавказского округа по делу № А53-15734/2009.

35. Постановление Пятнадцатого Арбитражного Апелляционного суда по делу № А53 14732/2009.

II. Специализированная литература

36. Андреева Л.В. Закупки товаров и энергосервисных работ для федеральных государственных нужд: правовое регулирование. - 2-е изд.,

перераб. и доп. – М.: "Волтерс Клувер", 2011 г. – 302 с.

37. Белов В.Е. О новой редакции закона о размещении госзаказов// Законодательство, 2011, №4, с.45-49.

38. Белов В.Е. К вопросу концепции закона о размещении заказов// Законодательство. №9.2010.- с.23-33.

39. Беляева О.А. Электронные аукционы по размещению государственных заказов: совершенствование правового регулирования// Журнал российского права. №7.2011.- с.17-23.

40. Беляева О.Е. Проблемы размещения государственных и муниципальных заказов в социальной сфере// Законодательство, 2011, №9, с.43-50.

41. Исмаилов М. И. «Применение судами антимонопольного законодательства»// Российское конкурентное право и экономика (научнопрактический электронный журнал) № 1 2011. С.17-20.

42. Каранатова Л.Г. Управление государственными и муниципальными заказами в Санкт-Петербурге. СПб. – ФГОУ ВПО «Северо-западная академия государственной службы», 2008 г.- 72 с.

43. Кикавец В.В., Маковлев А.Ю. Особенности правового регулирования в сфере государственных закупок за рубежом // Госзаказ в вопросах и ответах №1, 2010 <http://www.mcfr.ru/journals/79/233/19189/19191/> дата обращения 11.04.2013 г.

44. Курц Н. Система государственного (муниципального) заказа и реформа бюджетных учреждений // Хозяйство и право. Приложение №2.2011. – с.32-38.

45. Толкачева М. Антимонопольный контроль в сфере обеспечения государственных нужд //Проблемы правового регулирования обеспечения государственных нужд. Учебное пособие. / под ред. Т.В Ефимцевой, И.М Лопиной.- Оренбург, 2011.-137 с. – С.39.

III. Материалы сайтов

46. Послание Президента Д.А.Медведева Федеральному собранию от 30.11.2010 г. // Официальный сайт Президента РФ <http://президент.рф/news/>

47. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной антимонопольной службы на 2012 – 2014 гг. // <http://www.fas.gov.ru>

48. Информационное сообщение Минэкономразвития России от 25.09.2010 г. «О завершении экспертизы операторов электронных площадок»// Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации <http://www.economy.gov.ru>

49. Выступление Министра А.Р. Белоусова на церемонии открытия IX Всероссийского Форума-выставки«ГОСЗАКАЗ-2013»// Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации

http://www.economy.gov.ru/minec/press/news/doc20130403_08

50. Интервью заместителя Министра В.А. Симоненко «Контрактконтроль», «Российская газета» от 3 апреля 2013 г.// <http://www.economy.gov.ru/>

51. Евсеев В. «Государственные закупки России остались вне ВТО»// «Наука и технологии России — STRF.ru» http://www.strf.ru/material.aspx?CatalogId=221&d_no=44564

Материально-техническое обеспечение дисциплины «Правовые основы регулирования публичных закупок».

Дисциплина «Правовые основы регулирования публичных закупок» обеспечена всей необходимой материальной базой. Для проведения лекций по данной дисциплине имеется лекционная аудитория и в необходимом количестве аудитории для проведения семинарских занятий, в том числе для занятий по методу «круглого стола». Они оснащены мультимедийным оборудованием.

Автор:

Коновалов В.А. - кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой административного и финансового права Оренбургского института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).